Evropský parlament
2019-2024

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

2023/2148(DEC)

16.1.2024

NÁVRH ZPRÁVY

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro chemické látky na rozpočtový rok 2022
(2023/2148(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Petri Sarvamaa

OBSAH

Strana

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 7

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro chemické látky na rozpočtový rok 2022
(2023/2148(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské agentury pro chemické látky za rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur[1],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[2] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... února 2024 udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0267/2024),

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[3], a zejména na článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 ze dne 18. prosince 2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek, o zřízení Evropské agentury pro chemické látky, o změně směrnice 1999/45/ES a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 793/93, nařízení Komise (ES) č. 1488/94, směrnice Rady 76/769/EHS a směrnic Komise 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES[4], a zejména na článek 97 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046[5], a zejména na článek 105 tohoto nařízení,

[1] Úř. věst. C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Úř. věst. C, C/2023/594, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[4] Úř. věst. L 396, 30.12.2006, s. 1.
[5] Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

1. uděluje absolutorium výkonné ředitelce Evropské agentury pro chemické látky za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2022 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria výkonné ředitelce Evropské agentury pro chemické látky za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2022;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonné ředitelce Evropské agentury pro chemické látky, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů Evropské agentury pro chemické látky za rozpočtový rok 2022 (2023/2148(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské agentury pro chemické látky za rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur[1],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[2] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... února 2024 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0267/2024),

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[3], a zejména na článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 ze dne 18. prosince 2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek, o zřízení Evropské agentury pro chemické látky, o změně směrnice 1999/45/ES a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 793/93, nařízení Komise (ES) č. 1488/94, směrnice Rady 76/769/EHS a směrnic Komise 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES[4], a zejména na článek 97 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046[5], a zejména na článek 105 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost

[1] Úř. věst. C, C/2023/594, 27.10.2023,.
[2] Úř. věst. C C/2023/594, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[4] Úř. věst. L 396, 30.12.2006, s. 1.
[5] Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

potravin,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

1. schvaluje uzavření účtů Evropské agentury pro chemické látky za rozpočtový rok 2022 / odkládá uzavření účtů Evropské agentury pro chemické látky za rozpočtový rok 2022;

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonné ředitelce Evropské agentury pro chemické látky, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro chemické látky na rozpočtový rok 2022 (2023/2148(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro chemické látky na rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů[1], Evropské agentury pro chemické látky (dále jen „agentura“) dosáhl její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2022 výše 114 777 691 EUR, což ve srovnání s rokem 2021 představuje nárůst o 5,83 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury je financován převážně ze dvou zdrojů příjmů, kterými jsou vybrané poplatky a příspěvek ze souhrnného rozpočtu Unie;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2022 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

C. vzhledem k tomu, že pokud jde o zadávání veřejných zakázek agentury, nebyly za rok 2022 hlášeny žádné problémy vyžadující nápravná opatření, přičemž v současnosti nejsou prováděna ani žádná nápravná opatření vyplývající z auditů a hodnocení z posledních let, ani žádná taková opatření nezbývá provést;

D. vzhledem k tomu, že pokud jde o interní kontrolní systémy agentury, nebyly za rok 2022 hlášeny žádné problémy vyžadující nápravná opatření, přičemž v současnosti nejsou prováděna ani žádná nápravná opatření vyplývající z auditů a hodnocení z posledních let, ani žádná taková opatření nezbývá provést;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením bere na vědomí, že díky monitorování rozpočtu v rozpočtovém roce 2022 dosáhla míra plnění položek závazků v běžném roce 98,61 %, což představuje oproti roku 2021 mírný pokles o 0,23 %, a že míra plnění prostředků na platby dosáhla 85,06 %, což ve srovnání s rokem 2021 představuje snížení o 1,17 %;

2. připomíná, že agentura je financována z poplatků hrazených průmyslem a z vyrovnávacího příspěvku EU v souladu s nařízením (ES) č. 1907/2006, nařízením (ES)

[1] Úř. věst. C 453, 29.11.2022, s. 39.

č. 1272/2008 a nařízením (EU) č. 528/2012; zdůrazňuje, že vzhledem k jednorázové povaze poplatků a jejich závislosti na strategických rozhodnutích aktérů chemického průmyslu panuje vysoká nejistota, pokud jde o jejich výši a načasování; trvá na tom, že je třeba, aby Komise předložila návrh na posílení řízení Evropské agentury pro chemické látky a na zvýšení udržitelnosti jejího modelu financování;

Výkonnost

3. konstatuje, že agentura provedla 93 % pracovního programu a dosáhla 151 ze 162 konkrétních opatření a výstupů plánovaných na rok 2022, přičemž osm opatření stále probíhá, jak bylo plánováno; dále konstatuje, že tři „nedokončená“ opatření by vyžadovala příspěvek členských států nebo aby daná pracovní oblast byla zbavena priorit;

4. konstatuje, že se agentura zaměřila na plnění svých hlavních úkolů a na podporu Evropské komise při provádění její strategie pro udržitelnost v oblasti chemických látek v souladu se směry stanovenými správní radou ve strategickém plánu na období 2019–2023 a v jejím přezkumu provedeném v roce 2021;

5. upozorňuje na některé výzvy, kterým agentura čelila v roce 2022, včetně neefektivního systému povolování, který byl zjištěn v roce 2021, přičemž rostoucí počet žádostí o šestimocný chrom pokračuje i v roce 2023, což je výzvou pro schopnost vědeckých výborů vypracovávat stanoviska, i na nedostatek zkušených členů; dále konstatuje, že členské státy předložily jen malý počet návrhů zpráv o posouzení biocidních účinných látek, což brání dokončení hodnocení do konce roku 2024, jak ukládá nařízení o biocidních přípravcích; zdůrazňuje, že v souladu s akčním plánem pro aktivní látky vyvinula agentura v posledních letech úsilí, aby podpořila členské státy v dalším pokroku;

Efektivita a úspory

6. chválí agenturu za její strategii pro zvýšení efektivity, která usiluje o dosažení přidané hodnoty prostřednictvím správy založené na výkonnosti, a za vývoj nových nástrojů na podporu plánování a podávání zpráv, které jsou uživatelsky vstřícnější, poskytují lepší možnosti podávání zpráv a ušetří čas všem zaměstnancům; konstatuje, že aspekty podávání zpráv byly revidovány tak, aby lépe odrážely pracovní program agentury a umožnily lepší propojení cílů na úrovni agentury a cílů jednotlivých zaměstnanců;

7. konstatuje, že v roce 2022 agentura rovněž zahájila optimalizaci kapacity infrastruktury s cílem minimalizovat nadbytečnou kapacitu infrastruktury IT, z výsledků z druhé poloviny roku vyplývá, že agentura byla schopna snížit využívání (jak procesorů, tak RAM, tj. paměti) přibližně o 25 %; vítá úsilí o optimalizaci a vybízí agenturu, aby v tomto ohledu pokračovala ve svém úsilí;

8. konstatuje, že agentura i nadále sdílí své oddělení interního auditu s Agenturou EU pro kosmický program (EUSPA, dříve Agentura pro evropský globální navigační družicový systém); konstatuje, že agentura a úřad EFSA udržují pravidelné kontakty na pracovní úrovni a na úrovni vrcholného vedení, kde jsou příležitosti ke spolupráci pravidelně vyhodnocovány (provádějí podrobný přezkum pracovních programů) a využívány;

9. dále konstatuje, že agentura pokračovala ve strategické spolupráci s úřadem EFSA, pokud jde o poskytování datového formátu IUCLID jako služby poskytované jejími cloudovými službami pro práci úřadu EFSA podle nařízení o přípravcích na ochranu rostlin, a v důsledku toho bylo dosaženo úspor z rozsahu na základě stávajících IT platforem;

Personální politika

10. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2022 byl plán pracovních míst naplněn z 98,07 %, přičemž ze 467 míst pro dočasné zaměstnance povolených v rozpočtu Unie (tj. stejného počtu povolených míst jako v roce 2021) jich bylo obsazeno 458; konstatuje, že v roce 2022 pracovalo pro agenturu také 128 smluvních zaměstnanců a 2 vyslaní národní experti;

11. vítá skutečnost, že agentura provedla akční plán pro provádění cílů své Charty o rozmanitosti a začleňování přijaté v roce 2022, jejímž cílem je mimo jiné dosáhnout vyváženého zastoupení žen a mužů v řídícím týmu; uznává, že dosažení výsledků v této oblasti vyžaduje čas; konstatuje však, že genderová vyváženost ve vrcholném a středním vedení agentury se mírně snížila, přičemž 76 % pozic zastávají muži (82 % v roce 2021) a 24 % ženy (18 % v roce 2021); v souvislosti se zastoupením žen a mužů mezi zaměstnanci konstatuje, že je zde 261 mužů (45 %) a 317 žen (55 %);

12. konstatuje, že agentura využívala více interní mobility, aby reagovala na vyvíjející se potřeby vědecko-technického a administrativního poradenství ve své činnosti; konstatuje, že to nabízí příležitosti k lepší kariéře, a přispívá tak k motivaci zaměstnanců agentury a zachování kultury vysoké výkonnosti, neustálého zlepšování a schopnosti reagovat; vítá skutečnost, že s cílem motivovat zaměstnance a budovat soubory dovedností zavedla také nové iniciativy, včetně mentorství a koučování;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

13. konstatuje, že agentura na základě důkladného posouzení rizik svých činností určila procesy a dílčí procesy, které vyžadují řešení střetů zájmů; dále konstatuje, že ve všech těchto procesech provádí osoba odpovědná za proces přezkum ročních prohlášení o zájmech pokaždé, když je pracovníkovi přidělen úkol, zatímco u některých citlivých procesů je tento úkol doplněn prohlášením zaměstnance o neexistenci zájmu v konkrétním případě;

14. vítá skutečnost, že v zájmu zlepšení praxe v oblasti střetu zájmů po skončení pracovního poměru byla politika agentury v oblasti střetu zájmů naposledy revidována správní radou v červnu 2023; konstatuje, že zavedené změny posilují systematické monitorování toho, aby bývalí zaměstnanci agentury dodržovali své povinnosti po skončení pracovního poměru v souladu s doporučeními Evropského účetního dvora a připomínkami orgánu příslušného k udělení absolutoria z předchozích let;

15. bere na vědomí, že agentura na svých internetových stránkách zveřejňuje setkání svého vrcholného vedení se zástupci zájmových skupin;

16. vítá skutečnost, že během roku 2022 agentura zavedla nový elektronický nástroj pro shromažďování a přezkum ročních prohlášení o zájmech externích odborníků podílejících se na činnosti agentury, který poskytuje další ujištění o tomto procesu;

17. s uspokojením konstatuje, že strategie agentury pro boj proti podvodům byla naposledy revidována její správní radou v prosinci 2022 a zaměřuje se na zachování a další rozvoj kultury boje proti podvodům v agentuře a na pravidelný přezkum klíčových politik a postupů; konstatuje, že strategie posiluje vnitřní protikorupční mechanismus tím, že stanoví úlohy a povinnosti v oblasti předcházení podvodům a prostředky a zdroje, které se podílejí na boji proti podvodům; vítá skutečnost, že všichni zaměstnanci agentury se v roce 2022 zúčastnili školení o boji proti podvodům; s uspokojením konstatuje, že agentura zavedla pokyny pro oznamovatele, aby zaměstnanci agentury mohli informovat o jakékoli činnosti, která je v rozporu s veřejným zájmem;

18. připomíná, že rozhodovací procesy agentury jsou navrženy tak, aby byly jasné, otevřené a aby zajišťovaly vyvážený výsledek založený na odůvodněném vědeckém přístupu; konstatuje, že informace o záměrech agentury a členských států zkoumat látky nebo vytvářet dokumentaci jsou k dispozici on-line, takže společnosti mají přístup k údajům, které potřebují k přijímání informovaných obchodních rozhodnutí; dále konstatuje, že akreditované organizace zúčastněných stran se mohou účastnit vědeckých setkání jako pozorovatelé, s výjimkou případů, kdy důvěrné obchodní informace vyžadují neveřejná setkání; dále konstatuje, že úvahy, stanoviska a závěry vědeckých výborů agentury jsou zaznamenány ve stanoviscích a zápisech a jsou zveřejňovány on-line;

Další připomínky

19. vítá skutečnost, že agentura v roce 2022 přijala politiku kybernetické bezpečnosti a provedla hodnocení rizik v rámci celého IT systému; dále konstatuje, že agentura zavedla možnost biometrické autentizace a lepší viditelnosti bezpečnostního operačního střediska a také testování selhání mezi datovými centry;

20. s uspokojením konstatuje, že v roce 2022 se agentura připojila ke zkušební fázi PPMT (nástroj Evropské komise pro řízení zadávání veřejných zakázek), aby tento nástroj elektronického zadávání veřejných zakázek otestovala (před jeho dokončením v roce 2023); bere na vědomí, že agentura již v minulosti zavedla další nástroje elektronického zadávání veřejných zakázek, jako je eTendering nebo eSubmission, a současně v roce 2022 obnovila své předplatné pro platformu Cloudia – platformu pro elektronické zadávání veřejných zakázek skupiny Hansel (centrální nákupní subjekt pro finské veřejné orgány), aby bylo veškeré administrativní zadávání veřejných zakázek prostřednictvím skupiny Hansel plně digitalizováno;

21. bere na vědomí, že systém pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS) a 14001 osvědčení agentury byly v roce 2022 úspěšně obnoveny; na základě zprávy Účetního dvora s uspokojením konstatuje, že úřad patří mezi agentury, které vydávají každoroční environmentální prohlášení;

22. zdůrazňuje, že v rozsahu, který je možný v rámci stávajícího regulačního rámce, agentura usiluje o postupné ukončení testování na zvířatech v Evropě; konstatuje, že agentura ECHA podporuje alternativy ke zkouškám na zvířatech třemi způsoby: zaměření na skupiny látek prostřednictvím samostatné strategie, investice do mezinárodních činností, které podporují alternativy a metodiky nového přístupu, a zpřístupnění datové agentury; dále konstatuje, že agentura spolupracuje s Komisí a dalšími zúčastněnými stranami s cílem podpořit Komisi při vypracování plánu na úplné nahrazení zkoušek chemických látek na zvířatech;

°

° °

23. pokud jde o další připomínky horizontální povahy, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria, odkazuje na své usnesení ze dne ...[2] o výkonnosti, finančním řízení a kontrole evropských agentur.

[2] Přijaté texty, P9_TA(2024)0000.