Evropský parlament
2019-2024

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

2023/2149(DEC)

10.1.2024

NÁVRH ZPRÁVY

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro životní prostředí na rozpočtový rok 2022
(2023/2149(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Petri Sarvamaa

OBSAH

Strana

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 7

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro životní prostředí na rozpočtový rok 2022
(2023/2149(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské agentury pro životní prostředí za rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur[1],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti účetnictví[2] a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne … února 2024 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[3], a zejména článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 401/2009 ze dne 23. dubna 2009 o Evropské agentuře pro životní prostředí a Evropské informační a pozorovací síti pro životní prostředí[4], a zejména na článek 13 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046[5], a zejména na článek 105 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,

[1] Úř. věst. C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[4] Úř. věst. L 126, 21.5.2009, s. 13.
[5] Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

1. uděluje absolutorium výkonné ředitelce Evropské agentury pro životní prostředí za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2022 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria výkonné ředitelce Evropské agentury pro životní prostředí za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2022;

2. předkládá své připomínky v dále uvedeném usnesení;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonné ředitelce Evropské agentury pro životní prostředí, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů Evropské agentury pro životní prostředí za rozpočtový rok 2022 (2023/2149(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské agentury pro životní prostředí za rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur[1],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti účetnictví[2] a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne … února 2024 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[3], a zejména článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 401/2009 ze dne 23. dubna 2009 o Evropské agentuře pro životní prostředí a Evropské informační a pozorovací síti pro životní prostředí[4], a zejména na článek 13 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046[5], a zejména na článek 105 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

[1] Úř. věst. C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[4] Úř. věst. L 126, 21.5.2009, s. 13.
[5] Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

1. schvaluje uzavření účtů Evropské agentury pro životní prostředí za rozpočtový rok 2022 / odkládá uzavření účtů Evropské agentury pro životní prostředí za rozpočtový rok 2022;

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonnému řediteli Evropské agentury pro životní prostředí, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro životní prostředí na rozpočtový rok 2022 (2023/2149(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro životní prostředí na rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů[1] Evropské agentury pro životní prostředí (dále jen „agentura“) dosahoval její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2022 výše 88 173 021 EUR, což ve srovnání s rokem 2021 představuje nárůst o 35,93 %; vzhledem k tomu, že rozpočtové prostředky agentury pocházejí z rozpočtu Unie a z příspěvku Evropského sdružení volného obchodu (63,32 %) a příspěvků podle zvláštních dohod (36,67 %);

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2022 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvádí, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

C. vzhledem k tomu, že v odvětví zadávání veřejných zakázek agentury nebyly v roce 2022 hlášeny žádné problémy, které by vyžadovaly nápravná opatření, a nebyla prováděna žádná probíhající či nedokončená nápravná opatření na základě auditů či posouzení z předchozích let;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uznáním konstatuje, že výsledkem úsilí v souvislosti s monitorováním rozpočtu během rozpočtového roku 2022 byla stejně jako v roce 2021 míra plnění rozpočtu ve výši 100 % prostředků na závazky na běžný rok; konstatuje, že míra využití prostředků na platby na běžný rok činila 86,66 %, což oproti předcházejícímu roku představuje nárůst o 1,75 %;

2. konstatuje, že Účetní dvůr ve své zprávě z roku 2021 dospěl k závěru, že použití jednacího řízení bez předchozího zveřejnění ke změně rámcové smlouvy zdvojnásobením původního rozpočtu na jeden milion EUR bylo nesprávné, a v důsledku toho jsou nesprávné i všechny následné platby provedené v souvislosti s tímto řízením; dále konstatuje, že platnost smlouvy skončila v prosinci 2022 a související

[1] Úř. věst. C 38, 31.1.2023, s. 6.

platby v roce 2022 činily 470 660 EUR; konstatuje, že tato připomínka Účetního dvora je již uzavřena;

Výkonnost

3. konstatuje, že výkonnostní rámec agentury je strukturován podle pěti výkonnostních cílů, jejichž plnění je monitorováno na základě 17 víceletých klíčových ukazatelů výkonnosti, zahrnujících mimo jiné zaplnění pracovních míst, plnění rozpočtu a plnění ročního pracovního programu; konstatuje, že pokud jde o klíčové zprávy a posouzení, bylo splněno 95 % ročního pracovního programu a 96 %, pokud jde o základní stanovené aktualizované ukazatele, v obou oblastech nad rámec cíle stanoveného na 90 %; bere na vědomí ukazatele, kterých dosud nebylo dosaženo nebo které svědčí o pomalejším plnění;

4. bere na vědomí, že v roce 2022 hrála agentura i nadále klíčovou úlohu při poskytování informací o opatřeních na podporu životního prostředí, čímž reagovala na cíle Zelené dohody pro Evropu a osmého akčního programu pro životní prostředí (8. akční program pro životní prostředí), jakož i na celkové ambice a globální závazky Evropy; vítá skutečnost, že agentura pokračovala v plnění dohodnutých opatření a úkolů a přijala nová opatření na podporu ekologické transformace a provádění evropského právního rámce pro klima a že svá opatření propojila se strategií EU pro přizpůsobení se změně klimatu; dále konstatuje, že rok 2022 byl druhým rokem provádění strategie Evropské informační a pozorovací sítě pro životní prostředí (Eionet) na období 2021–2030, jejímž cílem je zajistit tvůrcům politik EU a veřejnosti co nejlepší dostupné poznatky pro dosažení cílů v oblasti životního prostředí a udržitelnosti;

5. konstatuje, že v roce 2022 byla v souvislosti s vlnami veder a sucha a lesními požáry, které postihly rozsáhlé části Evropy, a v souvislosti s tím, že evropský kontinent zažil vůbec nejteplejší léto ve své historii, zmíněna agentura v 27 000 článcích na internetu a několik zaměstnanců bylo v různých částech Evropy osloveno sdělovacími prostředky kvůli značnému zájmu sdělovacích prostředků o příčiny a důsledky extrémního počasí;

Efektivita a zisky

6. připomíná, že agentura v souladu se svým přístupem, který uplatňovala v posledních letech, usilovala i v roce 2022 o zvýšení efektivity sdílením služeb s Evropskou komisí, dalšími agenturami EU a sítí agentur EU (EUAN) – kanceláří pro sdílení podpory v Bruselu; konstatuje, že v souladu s touto praxí agentura usilovala o zadávání veřejných zakázek společně s útvary Komise a sítí EUAN, a to buď sjednáváním a řízením rámcových smluv, které pak využívá i Komise a další agentury, nebo využíváním rámcových smluv řízených někým jiným;

7. konstatuje, že agentura využívá rovněž různých služeb útvarů Komise (např. v oblasti mezd či bezpečnosti IT) a jejich systémů (např. ABAC, Sysper, Ares, e-Prior), a to v souladu se zvyšováním efektivity na základě širšího využívání elektronických nástrojů na podporu administrativních procesů (v oblasti zadávání veřejných zakázek, financí a lidských zdrojů); konstatuje rovněž, že agentura v reakci na omezení související s pandemií využívá systém náboru zaměstnanců on-line s využitím zavedené náborové platformy Systal, díky níž se v letech 2021 a 2022 podařilo uskutečnit řadu náborových řízení a udržet počet volných pracovních míst na konci roku na nízké úrovni;

8. dále konstatuje, že pokračující přechod agentury na organizaci práce na základě činností přispěl vedle širších možností práce na dálku pro zaměstnance agentury EEA ke zvýšení efektivity dynamického a pružného využívání renovovaných kancelářských prostor; s uspokojením konstatuje, že agentura se stala „výhradně mobilní“, což jí přineslo značné úspory v nákladech na telefonní služby;

Personální politika

9. bere na vědomí, že k 31. prosinci 2022 byl plán pracovních míst naplněn z 97,33 %, přičemž ze 150 pracovních míst schválených v rámci rozpočtu Unie (v roce 2021 to bylo 140) byla 3 místa obsazena stálými úředníky a 143 dočasnými zaměstnanci; dále konstatuje, že v roce 2022 pracovalo pro agenturu 84 smluvních zaměstnanců a 13 vyslaných národních odborníků; konstatuje, že od roku 2021 do roku 2023 se plán pracovních míst schválený v rámci rozpočtu Unie zvýšil o 25 dočasných zaměstnanců a 14 smluvních zaměstnanců, aby bylo možné řešit nové úkoly vyplývající z právních předpisů týkajících se Evropského vědeckého poradního výboru pro změnu klimatu, využívání půdy, změn ve využívání půdy a lesnictví (LULUCF), kontroly nebezpečí závažných havárií s přítomností nebezpečných látek (Seveso) a obnovy přírody;

10. konstatuje, že v nejvyšším vedení agentury je nevyvážené zastoupení žen a mužů, neboť z 9 jeho členů je 6 mužů (67 %); bere na vědomí nevyvážené zastoupení žen a mužů ve správní radě agentury, kde je z celkového počtu 36 členů 18 mužů (50 %); konstatuje, že celkové zastoupení žen a mužů mezi zaměstnanci agentury je vyvážené, neboť z celkového počtu 221 osob je 118 mužů (53 %); konstatuje, že agentura dosud nepřijala „Listinu pro rozmanitost a začleňování“; vybízí agenturu, aby ji přijala a aktivně se podílela na iniciativách, které podporují rozmanitost a začleňování na pracovišti;

11. konstatuje, že agentura má koordinátora pro dobré podmínky na pracovišti a že odvedla rozsáhlou práci na zvyšování informovanosti a vytváření procesů pro zaměstnance, kteří se vracejí do práce po dlouhodobé nepřítomnosti, s tím, že v případě potřeby mají zaměstnanci možnost využít odborné pomoci lékařského poradce;

12. konstatuje, že ke snížení rizika vyhoření zavedla agentura se svým poskytovatelem zdravotní péče aplikaci pro monitorování stresu („Howdy“); bere na vědomí, že zaměstnanci jsou k této aplikaci přihlášeni a pravidelně jsou jim pokládány různé otázky, jejichž cílem je sledovat úroveň stresu, a pokud se tato úroveň zvýší, kontaktuje je lékař, aby s nimi promluvil; bere na vědomí, že zaměstnanci mají možnost využit až třikrát služeb psychologa, které jim poskytovatel zdravotní péče agentury nabízí, a probrat s ním svoje problémy, přičemž vyzdvihuje, že toto vše probíhá zcela anonymně a že agentuře jsou předávány pouze údaje pro její statistiky;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

13. připomíná, že členové vrcholného vedení i správní rady mají předkládat prohlášení o zájmech, které se zveřejňuje na internetových stránkách agentury; konstatuje, že členové vrcholného vedení mají v rámci dialogu o profesním rozvoji aktualizovat informace o střetu zájmů na základě svého vlastního prohlášení (v rámci sebehodnocení), ve kterém má člen vrcholného vedení jako zaměstnanec uvést stávající nebo plánované závazky nebo činnosti, které by mohly vést ke střetu zájmů; konstatuje, že v závěrečné fázi sestavování plánu profesního rozvoje se k otázce střetu zájmů musí

na základě svého vlastní posouzení vyjádřit odpovědný nadřízený či odpovědná nadřízená; bere na vědomí, že v roce 2022 nebyl hlášen žádný případ střetu zájmů;

14. konstatuje, že agentura i nadále eviduje životopisy a prohlášení o zájmech, jež předkládají členové správní rady a vyšších vedoucích pracovníků, a že je zveřejňuje na svých internetových stránkách;

15. konstatuje, že podle návazných opatření přijatých v reakci na připomínky k udělení absolutoria za rok 2021 agentura přezkoumává svou politiku prevence a řešení střetu zájmů s cílem posoudit její vhodnost a relevanci na základě přístupu vycházejícího z posouzení rizik; konstatuje, že v rámci tohoto přezkumu se agentura bude zabývat i svými vnitřními kontrolními a protikorupčními mechanismy a že veškeré případné nedostatky odstraní; vyzývá agenturu, aby o výsledku tohoto posouzení informovala orgán příslušný k udělení absolutoria;

Vnitřní kontrola

16. bere na vědomí, že agentura v roce 2022 pokračovala v provádění strukturálních změn zahájených v roce 2021, které se týkají způsobů její práce; konstatuje, že jakmile budou změny v celém svém rozsahu provedeny, začne se plně věnovat aktualizaci dokumentace postupů, aby napravila nedostatky, které byly odhaleny v rámci agentury pro vnitřní kontrolu; konstatuje, že přístup agentury k řízení rizik je v částečném souladu s předpisy, protože umožňuje zjišťovat a analyzovat rizika v rámci celé organizace, ale možnosti systematického zjišťování, posuzování a následného řešení rizik na úrovni projektových skupin jsou jen omezené;

17. konstatuje, že také kontrolní činnosti zaměřené na zmírňování rizik jsou jen v částečném souladu s předpisy, neboť jsou v důsledku strukturálních změn, ke kterým došlo v roce 2022, zastaralé; konstatuje, že v důsledku změn ve struktuře ověřování, ke kterým došlo v roce 2022, je zastaralá také politika evropského tematického centra a grantová politika, a co se týče plánů kontinuity činnosti, ty sice existují a během krizí byly účinně využívány, ale jejich jednotlivá opatření jsou obsažena v různých dokumentech a nebyla aktualizována, aby odrážela nové způsoby práce; vyzývá agenturu, aby o opatřeních přijatých za účelem zlepšení systému vnitřní kontroly orgán příslušný k udělení absolutoria informovala;

Další připomínky

18. vítá skutečnost, že v září 2022 byla agentuře příslušným orgánem prodloužena o další rok registrace EMAS; na základě zprávy Účetního dvora s uspokojením konstatuje, že agentura patří mezi agentury, které vydávají výroční environmentální prohlášení;

19. oceňuje agenturu za to, že i v roce 2022 nadále usilovala o své zviditelnění na veřejnosti a na internetu, jak o tom svědčí vytvoření interaktivní digitální agenturní publikace „EEA 2021: the year in brief“ („EEA 2021: rok v kostce“), která obsahuje informace o agentuře a o její práci, či probíhající víceletý internetový projekt, který v roce 2022 přinesl důležité výsledky, jako je uživatelsky orientovaná navigace a aktualizace obsahu všech klíčových oblastí znalostí, která vycházela z důkladné uživatelské analýzy;

20. oceňuje agenturu za její zapojení do činnosti zvláštní pracovní skupiny, která shromažďuje poznatky, odborné znalosti a údaje za účelem mapování dopadů, které má nevyprovokovaný a neodůvodněný útok Ruska na Ukrajinu na životní prostředí;

°

° °

21. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne …[2] o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

[2] Přijaté texty, P9_TA(2024)0000.