Europos Parlamentas
2019-2024

Biudžeto kontrolės komitetas

2023/2149(DEC)

10.1.2024

PRANEŠIMO PROJEKTAS

dėl Europos aplinkos agentūros 2022 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo
(2023/2149(DEC))

Biudžeto kontrolės komitetas

Pranešėjas: Petri Sarvamaa

TURINYS

Psl.

1. PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO SPRENDIMO 3

2. PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO SPRENDIMO 5

3. PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJOS.....7

1. PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO SPRENDIMO

dėl Europos aplinkos agentūros 2022 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo (2023/2149(DEC))

Europos Parlamentas,

– atsižvelgdamas į Europos aplinkos agentūros 2022 finansinių metų galutines metines ataskaitas,

– atsižvelgdamas į Audito Rūmų 2022 finansinių metų metinę ataskaitą dėl ES agentūrų kartu su agentūrų atsakymais[1],

– atsižvelgdamas į Audito Rūmų pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 287 straipsnį pateiktą sąskaitų patikimumo ir pagal jas atliktų operacijų teisėtumo ir tvarkingumo patikinimo pareiškimą[2],

– atsižvelgdamas į Tarybos 2023 m. vasario ... d. rekomendaciją dėl patvirtinimo, kad Agentūra įvykdė 2022 finansinių metų biudžetą (00000/2024 – C9-0000/2024),

– atsižvelgdamas į Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 319 straipsnį,

– atsižvelgdamas į 2018 m. liepos 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES, Euratomas) 2018/1046 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (ES) Nr. 1296/2013, (ES) Nr. 1301/2013, (ES) Nr. 1303/2013, (ES) Nr. 1304/2013, (ES) Nr. 1309/2013, (ES) Nr. 1316/2013, (ES) Nr. 223/2014, (ES) Nr. 283/2014 ir Sprendimas Nr. 541/2014/ES, bei panaikinamas Reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 966/2012[3], ypač į jo 70 straipsnį,

– atsižvelgdamas į 2009 m. balandžio 23 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB) Nr. 401/2009 dėl Europos aplinkos agentūros bei Europos aplinkos informacijos ir stebėjimo tinklo[4], ypač į jo 13 straipsnį,

– atsižvelgdamas į 2018 m. gruodžio 18 d. Komisijos deleguotąjį reglamentą (ES) 2019/715 dėl finansinio pagrindų reglamento, taikomo organams, įsteigtiems pagal SESV ir Euratomo sutartį ir nurodytiems Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046[5] 70 straipsnyje, ypač į jo 105 straipsnį,

– atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,

– atsižvelgdamas į Aplinkos, visuomenės sveikatos ir maisto saugos komiteto nuomonę,

– atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9-0000/2024),

[1] OL C, C/2023/594, 2023 10 27.
[2] OL C, C/2023/112, 2023 10 12.
[3] OL L 193, 2018 7 30, p. 1.
[4] OL L 126, 2009 5 1, p. 13.
[5] OL L 122, 2019 5 10, p. 1.

1. patvirtina Europos aplinkos agentūros vykdomajai direktorei, kad Agentūros 2022 finansinių metų biudžetas įvykdytas / atideda savo sprendimo, kuriuo Europos aplinkos agentūros vykdomajai direktorei patvirtinama, kad Agentūros 2022 finansinių metų biudžetas įvykdytas, priėmimą;

2. išdėsto savo pastabas toliau pateikiamoje rezoliucijoje;

3. paveda Pirmininkei perduoti šį sprendimą ir rezoliuciją, kuri yra neatskiriama jo dalis, Europos aplinkos agentūros vykdomajai direktorei, Tarybai, Komisijai ir Audito Rūmams ir pasirūpinti, kad jie būtų paskelbti *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje* (L serijoje).

2. PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO SPRENDIMO

dėl Europos aplinkos agentūros 2022 finansinių metų sąskaitų uždarymo (2023/2149(DEC))

Europos Parlamentas,

– atsižvelgdamas į Europos aplinkos agentūros 2022 finansinių metų galutines metines ataskaitas,

– atsižvelgdamas į Audito Rūmų 2022 finansinių metų metinę ataskaitą dėl ES agentūrų kartu su agentūrų atsakymais[1],

– atsižvelgdamas į Audito Rūmų pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 287 straipsnį pateiktą sąskaitų patikimumo ir pagal jas atliktų operacijų teisėtumo ir tvarkingumo patikinimo pareiškimą[2],

– atsižvelgdamas į Tarybos 2017 m. vasario ... d. rekomendaciją dėl patvirtinimo, kad Agentūra įvykdė 2022 finansinių metų biudžetą (00000/2024 – C9-0000/2024),

– atsižvelgdamas į Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 319 straipsnį,

– atsižvelgdamas į 2018 m. liepos 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES, Euratomas) 2018/1046 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (ES) Nr. 1296/2013, (ES) Nr. 1301/2013, (ES) Nr. 1303/2013, (ES) Nr. 1304/2013, (ES) Nr. 1309/2013, (ES) Nr. 1316/2013, (ES) Nr. 223/2014, (ES) Nr. 283/2014 ir Sprendimas Nr. 541/2014/ES, bei panaikinamas Reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 966/2012[3], ypač į jo 70 straipsnį,

– atsižvelgdamas į 2009 m. balandžio 23 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB) Nr. 401/2009 dėl Europos aplinkos agentūros bei Europos aplinkos informacijos ir stebėjimo tinklo[4], ypač į jo 13 straipsnį,

– atsižvelgdamas į 2018 m. gruodžio 18 d. Komisijos deleguotąjį reglamentą (ES) 2019/715 dėl finansinio pagrindų reglamento, taikomo organams, įsteigtiems pagal SESV ir Euratomo sutartį ir nurodytiems Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046[5] 70 straipsnyje, ypač į jo 105 straipsnį,

– atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,

– atsižvelgdamas į Aplinkos, visuomenės sveikatos ir maisto saugos komiteto nuomonę,

– atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9-0000/2024),

1. pritaria Europos aplinkos agentūros 2022 finansinių metų sąskaitų uždarymui / atideda

[1] OL C, C/2023/594, 2023 10 27.
[2] OL C, C/2023/112, 2023 10 12.
[3] OL L 193, 2018 7 30, p. 1.
[4] OL L 126, 2009 5 1, p. 13.
[5] OL L 122, 2019 5 10, p. 1.

Europos aplinkos agentūros 2022 finansinių metų sąskaitų uždarymą;

2. paveda Pirmininkei perduoti šį sprendimą Europos aplinkos agentūros vykdomajai direktorei, Tarybai, Komisijai ir Audito Rūmams ir pasirūpinti, kad jis būtų paskelbtas *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje* (L serijoje).

3. PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJOS

su pastabomis, sudarančiomis neatskiriamą sprendimo dėl Europos aplinkos agentūros 2022 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo dalį
(2023/2149(DEC))

Europos Parlamentas,

– atsižvelgdamas į savo sprendimą dėl Europos aplinkos agentūros 2022 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo,

– atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,

– atsižvelgdamas į Aplinkos, visuomenės sveikatos ir maisto saugos komiteto nuomonę,

– atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9-0000/2024),

A. kadangi, remiantis Europos aplinkos agentūros (toliau – Agentūra) pajamų ir išlaidų suvestine[1], galutinis jos 2022 finansinių metų biudžetas buvo 88 173 021 EUR, t. y. 35,93 proc. didesnis negu 2021 m.; kadangi Agentūros biudžetą sudaro iš Sąjungos biudžeto skiriamos lėšos ir Europos laisvosios prekybos asociacijos (ELPA) įnašas (63,32 proc.) ir įnašai pagal konkrečius susitarimus (36,67 proc.);

B. kadangi Audito Rūmai savo ataskaitoje dėl Agentūros 2022 finansinių metų metinių ataskaitų (toliau – Audito Rūmų ataskaita) pažymi, jog gavo pagrįstą patikinimą, kad Agentūros metinės ataskaitos patikimos, o jose nurodytos operacijos – teisėtos ir tvarkingos;

C. kadangi, kalbant apie Agentūros viešųjų pirkimų sektorių, 2022 m. nebuvo pranešta apie jokias problemas, dėl kurių reikėtų imtis taisomųjų veiksmų, taip pat nebuvo imtasi ar neįgyvendintų taisomųjų veiksmų, susijusių su ankstesnių metų auditais ir vertinimais;

Biudžeto ir finansų valdymas

1. su pasitenkinimu pažymi, kad dėl 2022 finansiniais metais įdėtų biudžeto stebėsenos pastangų biudžeto įgyvendinimo lygis 100 proc. einamųjų metų įsipareigojimų asignavimų, kaip ir 2021 m.; pažymi, kad einamųjų metų mokėjimų asignavimų panaudojimo lygis buvo 86,66 proc., t. y. 1,75 proc. mažesnis, palyginti su praėjusiais metais;

2. pažymi, kad Audito Rūmai savo 2021 m. ataskaitoje padarė išvadą, kad derybų procedūros taikymas be išankstinio skelbimo, siekiant pakeisti preliminariąją sutartį padvigubinant pradinį biudžetą iki 1 milijono eurų, buvo netvarkingas, todėl visi vėlesni su šia procedūra susiję mokėjimai yra netvarkingi; be to, pažymi, kad ši sutartis baigė galioti 2022 m. gruodžio mėn., o susiję 2022 m. mokėjimai sudarė 470 660 EUR; pažymi, kad dabartinė šių Audito Rūmų pastabų padėtis jau baigta;

[1] OL C 38, 2023 01 31, p. 6.

Veiklos rezultatai

3. pažymi, kad Agentūros veiklos rezultatų planas grindžiamas penkiais veiklos rezultatų tikslais, stebimais pagal 17 daugiamečių pagrindinių veiklos rezultatų rodiklių, kurie, be kita ko, apima darbuotojų užimtumo lygį, biudžeto vykdymą ir metinės darbo programos įgyvendinimą; pažymi, kad 95 proc. metinės darbo programos, susijusios su pagrindinėmis ataskaitomis ir vertinimu, buvo įgyvendinta, o 96 proc. šios programos, susijusios su pagrindiniais nustatytais rodikliais, buvo atnaujinta – abu šie rodikliai viršijo nustatytą 90 proc. tikslą; atsižvelgia į rodiklius, kurie dar nepasiekti arba kuriuos vėluojama pasiekti;

4. atkreipia dėmesį į tai, kad 2022 m. Agentūra ir toliau atliko svarbų vaidmenį informuojant apie veiksmus, kuriais remiama aplinka, atliepiant į Europos žaliojo kurso ir Aštuntosios aplinkosaugos veiksmų programos (8-oji AVP) tikslus, taip pat į bendrus Europos užmojus ir pasaulinius įsipareigojimus; palankiai vertina tai, kad Agentūra toliau vykdė sutartus veiksmus ir užduotis ir ėmėsi naujų veiksmų, kuriais remiama žalioji pertvarka ir Europos klimato teisės akto įgyvendinimas, kartu susiejant veiksmus su ES prisitaikymo prie klimato kaitos strategija; be to, pažymi, kad tai buvo antrieji metai įgyvendinant Agentūros ir Europos aplinkos informacijos ir stebėjimo tinklo („Eionet“) strategiją 2021–2030 m., kuria siekiama suteikti ES politikos formuotojams ir visuomenei geriausias turimas žinias, kad būtų pasiekti aplinkos ir tvarumo tikslai;

5. pažymi, kad 2022 m., kai karščio bangos, sausros ir miškų gaisrai paveikė didžiąją Europos dalį, taip pat kai žemynas išgyveno karščiausią vasarą, Agentūra buvo paminėta 27 000 internetinių straipsnių, o kelis darbuotojus visoje Europoje žiniasklaida kalbino, o tai rodo didelį žiniasklaidos susidomėjimą; šių interviu metu buvo akcentuojamos ekstremalių oro reiškinių priežastys ir pasekmės;

Veiksmingumas ir nauda

6. primena, kad, laikydamasi pastarųjų metų požiūrio, 2022 m. Agentūra toliau siekė didinti veiksmingumą dalydamasi paslaugomis su Europos Komisija, kitomis ES agentūromis ir ES agentūrų tinklu – Briuselyje esančiu bendros paramos biuru; pažymi, kad laikydamasi šios praktikos Agentūra vykdė bendrus viešuosius pirkimus su Komisijos tarnybomis ir ES agentūrų tinklu, vykdydama viešuosius pirkimus ir vadovaudama preliminariosioms sutartims, kuriomis taip pat naudojasi Komisija ir kitos agentūros, arba sudarydama preliminariąsias sutartis, kurioms vadovauja kiti subjektai;

7. pažymi, kad Agentūra taip pat naudojasi įvairiomis Komisijos tarnybomis (pvz., Darbo užmokesčio skyriumi, IT saugumu) ir sistemomis (pvz., ABAC, „Sysper“, „Ares“, „e-Prior“), atsižvelgdama į didesnį veiksmingumą, susijusį su didesniu elektroninių priemonių naudojimu administravimo procesams remti (viešųjų pirkimų, finansų ir žmogiškųjų išteklių srityse); taip pat pažymi, kad Agentūra, reaguodama į pandemijos apribojimus, naudojo įdarbinimo internetu sistemą naudodamasi įdarbinimo platforma „Systal“, kuri leido jai užbaigti daug įdarbinimo procedūrų tiek 2021 m., tiek 2022 m., ir metų pabaigoje pasiekti žemą laisvų darbo vietų rodiklį;

8. be to, pažymi, kad Agentūros nuolatinis perėjimas prie veikla grindžiamo darbo prisidėjo prie didesnio efektyvumo dinamiško ir lankstaus atnaujintų biuro patalpų naudojimo srityje, taip pat išplėstos EAA darbuotojų galimybės dirbti nuotoliniu būdu;

taip pat su pasitenkinimu pažymi, kad Agentūra perėjo prie vien mobiliojo ryšio paslaugų, o tai savo ruožtu padėjo sutaupyti daug išlaidų už telefono skambučius;

Personalo politika

9. pažymi, kad 2022 m. gruodžio 31 d. etatų planas buvo įvykdytas 99,33 proc.: į 150 pagal Sąjungos biudžetą patvirtintus etatus (palyginti, 2021 m. buvo patvirtinta 140 etatų) paskirti 3 nuolatiniai pareigūnai ir 143 laikinieji darbuotojai; pažymi, kad, be to, 2022 m. Agentūroje dirbo 84 sutartininkai ir 13 deleguotieji nacionaliniai ekspertai; pažymi, kad 2021–2023 m. pagal Sąjungos biudžetą patvirtintame etatų plane numatyta daugiau 25 laikinųjų darbuotojų ir 14 sutartininkų, kad būtų galima vykdyti naujas užduotis, susijusias su Europos mokslo patariamąja taryba klimato kaitos klausimais, LULUCF, Seveso ir gamtos atkūrimo teisės aktais;

10. atkreipia dėmesį į tai, kad tarp Agentūros vyresniosios vadovybės atstovų neužtikrinta lyčių pusiausvyra: 6 atstovai iš 9 atstovų (67 proc.) yra vyrai; atkreipia dėmesį į lyčių pusiausvyrą Agentūros Valdančiojoje taryboje – 18 jos narių iš 36 narių (50 proc.) yra vyrai; atkreipia dėmesį į lyčių pusiausvyrą tarp visų Agentūros darbuotojų – iš 221 darbuotojų 118 darbuotojų yra moterys (53 proc.); pažymi, kad Agentūra nepriėmė „Įvairovės ir įtraukties chartijos“; ragina Agentūrą priimti ją ir aktyviai dalyvauti iniciatyvose, kuriomis skatinama įvairovė ir įtrauktis darbo vietoje;

11. pažymi, kad Agentūra turi gerovės koordinatorių ir daug nuveikė siekdama didinti informuotumą ir kurti procesus ilgai nedirbamiems darbuotojams ir tiems, kurie grįžta į darbą, o prireikus darbuotojams teikiama profesionali pagalba per konsultantą sveikatos klausimais;

12. pažymi, kad, siekdama sumažinti perdegimo riziką, Agentūra kartu su sveikatos priežiūros paslaugų teikėju įdiegė streso stebėsenos programėlę („Howdy“); atkreipia dėmesį į tai, kad darbuotojai yra prisijungę prie programėlės ir jiems reguliariai užduodami klausimai, siekiant stebėti jų streso lygį, o jei šis lygis padidėja, su jais susisiekia gydytojas psichologas, kad aptartų rezultatus; pažymi, kad darbuotojai turi galimybę ne daugiau kaip tris kartus apsilankyti pas Agentūros medicinos paslaugų teikėjo psichologą, kad spręstų problemas, ir pabrėžia, kad visa tai atliekama anonimiškai, o Agentūrai teikiami tik statistiniai duomenys;

Interesų konfliktų prevencija ir valdymas, taip pat skaidrumas

13. primena, kad vyresniosios vadovybės nariai ir Valdančiosios tarybos nariai turi pateikti interesų deklaraciją, kuri skelbiama Agentūros interneto svetainėje; pažymi, kad vyresniosios vadovybės nariai, dalyvaudami karjeros raidos pokalbyje, atnaujina informaciją apie interesų konfliktus, remdamiesi savideklaracija (kaip įsivertinimo dalimi), kurioje vyresniosios vadovybės narys, kaip personalo narys, nurodo, ar buvo arba bus imtasi kokių nors naujų užduočių ar veiklos, dėl kurių galėtų kilti interesų konfliktas; pažymi, kad baigdamas tarnybos paaukštinimo planą atsakingas vadovas nurodo savo paties atliktą interesų konflikto klausimo vertinimą; pažymi, kad 2022 m. interesų konflikto atvejų nustatyta nebuvo;

14. pažymi, kad Agentūra ir toliau stebi pateiktus valdybos narių ir vyresniųjų vadovų gyvenimo aprašymus ir interesų deklaracijas ir kad jie skelbiami jos interneto svetainėje;

15. pažymi, kad, remiantis pastabomis dėl tolesnių veiksmų, susijusių su 2021 m. biudžeto įvykdymo patvirtinimu, Agentūra šiuo metu peržiūri savo interesų konfliktų prevencijos ir valdymo politiką, kad įvertintų jos tinkamumą ir aktualumą laikydamasi rizika grindžiamo požiūrio; pažymi, kad tai darydama Agentūra apsvarstys savo vidaus kontrolės ir kovos su korupcija mechanizmus ir koreguos visus galimai nustatytus trūkumus; ragina Agentūrą informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie minėto vertinimo rezultatus;

Vidaus kontrolė

16. atkreipia dėmesį į tai, kad 2022 m. Agentūra tęsė darbą, susijusį su 2021 m. pradėtais struktūriniais savo darbo metodų pokyčiais; pažymi, kad, visiškai įgyvendinus pakeitimus, visas dėmesys bus skiriamas procedūrų dokumentų atnaujinimui, o tai padės pašalinti nustatytus Agentūros vidaus kontrolės sistemos trūkumus; pažymi, kad Agentūros rizikos valdymo metodas iš dalies atitinka reikalavimus, nes juo nustatoma ir analizuojama rizika visoje organizacijoje, tačiau sistemingas rizikos nustatymas, vertinimas ir tolesni veiksmai projektų grupės lygmeniu buvo riboti;

17. pažymi, kad kontrolės veikla, kuria siekiama sumažinti riziką, taip pat tik iš dalies atitinka reikalavimus, nes yra pasenusi dėl 2022 m. įvykusių struktūrinių pokyčių; pažymi, kad Europos teminio centro politika ir dotacijų politika yra pasenusios atsižvelgiant į 2022 m. įdiegtos tikrinimo struktūros pokyčius ir atsižvelgiant į veiklos tęstinumo planus, jos yra parengtos ir veiksmingai naudojamos krizių metu, tačiau jų priemonės yra išdėstytos skirtinguose dokumentuose ir nebuvo atnaujintos, kad atspindėtų naujus darbo metodus; ragina Agentūrą informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie priemones, kurių imtasi siekiant atnaujinti procedūrų dokumentus;

Kitos pastabos

18. Palankiai vertina tai, kad 2022 m. rugsėjo mėn. kompetentinga įstaiga sėkmingai pratęsė Agentūros registraciją ES aplinkosaugos vadybos ir audito sistemoje (EMAS) dar vieniems metams; remdamasis Audito Rūmų ataskaita, džiaugdamasis pažymi, kad Institucija yra viena iš agentūrų, skelbiančių metinę aplinkosaugos ataskaitą;

19. giria Agentūrą už nuolatines pastangas užtikrinti matomumą visuomenėje ir veiklą internete 2022 m., pvz., už tai, kad buvo parengtas interaktyvus skaitmeninis organizacijos leidinys „EAA 2021. Apie metus trumpai“, kuriame paaiškinama, kas yra ir ką daro Agentūra, ir kaip vykdomas daugiametis internetinis projektas, kurio metu 2022 m. buvo sukurti pagrindiniai elementai, be kita ko, į naudotoją orientuota navigacijos logika ir atnaujintas turinys pagrindinėse žinių srityse, remiantis intensyvia naudotojų analize;

20. giria Agentūrą už dalyvavimą specialios darbo grupės veikloje, siekiant sutelkti žinias, patirtį ir duomenis, kad būtų galima nustatyti neišprovokuoto ir nepateisinamo Rusijos išpuolio prieš Ukrainą poveikį aplinkai;

°

° °

21. pažymi, kad kitos su sprendimu dėl biudžeto įvykdymo patvirtinimo susijusios pastabos, kurios yra horizontaliojo pobūdžio, pateikiamos jo ... rezoliucijoje[2] dėl agentūrų veiklos, finansų valdymo ir kontrolės.

[2] Priimti tekstai, P9_TA(2024)0000.