Parlament Europejski
2019-2024

Komisja Kontroli Budżetowej

2023/2149(DEC)

10.1.2024

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiej Agencji Środowiska za rok budżetowy 2022
(2023/2149(DEC))

Komisja Kontroli Budżetowej

Sprawozdawca: Petri Sarvamaa

SPIS TREŚCI

Strona

1. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 3

2. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 5

3. PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 7

1. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiej Agencji Środowiska za rok budżetowy 2022
(2023/2149(DEC))

Parlament Europejski,

– uwzględniając końcowe roczne sprawozdanie finansowe Europejskiej Agencji Środowiska za rok budżetowy 2022,

– uwzględniając sprawozdanie roczne Trybunału Obrachunkowego dotyczące agencji UE za rok budżetowy 2022 wraz z odpowiedziami agencji[1],

– uwzględniając poświadczenie wiarygodności[2] rachunków, jak również legalności i prawidłowości operacji leżących u ich podstaw przedłożone przez Trybunał Obrachunkowy za rok budżetowy 2022 zgodnie z art. 287 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając zalecenie Rady z dnia … lutego 2024 r. w sprawie udzielenia Agencji absolutorium z wykonania budżetu za rok budżetowy 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– uwzględniając art. 319 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012[3], w szczególności jego art. 70,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 401/2009 z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie Europejskiej Agencji Środowiska oraz Europejskiej Sieci Informacji i Obserwacji Środowiska[4], w szczególności jego art. 13,

– uwzględniając rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/715 z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie ramowego rozporządzenia finansowego dotyczącego organów utworzonych na podstawie TFUE oraz Traktatu Euratom, o których mowa w art. 70 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046[5], w szczególności jego art. 105,

[1] Dz.U. C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Dz.U. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.
[4] Dz.U. L 126 z 21.5.2009, s. 13.
[5] Dz.U. L 122 z 10.5.2019, s. 1.

– uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,

– uwzględniając opinię przedstawioną przez Komisję Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0000/2024),

1. udziela dyrektor wykonawczej Europejskiej Agencji Środowiska absolutorium z wykonania budżetu Agencji za rok budżetowy 2022 / odracza decyzję w sprawie udzielenia dyrektor wykonawczej Europejskiej Agencji Środowiska absolutorium z wykonania budżetu Agencji za rok budżetowy 2022;

2. przedstawia swoje uwagi w poniższej rezolucji;

3. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej decyzji wraz z rezolucją, która stanowi jej integralną część, dyrektor wykonawczej Europejskiej Agencji Środowiska, Radzie, Komisji i Trybunałowi Obrachunkowemu oraz do zarządzenia jej publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskie*j (seria L).

2. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie zamknięcia ksiąg dochodów i wydatków Europejskiej Agencji Środowiska za rok budżetowy 2022
(2023/2149(DEC))

Parlament Europejski,

– uwzględniając końcowe roczne sprawozdanie finansowe Europejskiej Agencji Środowiska za rok budżetowy 2022,

– uwzględniając sprawozdanie roczne Trybunału Obrachunkowego dotyczące agencji UE za rok budżetowy 2022 wraz z odpowiedziami agencji[1],

– uwzględniając poświadczenie wiarygodności[2] rachunków, jak również legalności i prawidłowości operacji leżących u ich podstaw przedłożone przez Trybunał Obrachunkowy za rok budżetowy 2022 zgodnie z art. 287 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając zalecenie Rady z dnia … lutego 2024 r. w sprawie udzielenia Agencji absolutorium z wykonania budżetu za rok budżetowy 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– uwzględniając art. 319 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012[3], w szczególności jego art. 70,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 401/2009 z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie Europejskiej Agencji Środowiska oraz Europejskiej Sieci Informacji i Obserwacji Środowiska[4], w szczególności jego art. 13,

– uwzględniając rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/715 z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie ramowego rozporządzenia finansowego dotyczącego organów utworzonych na podstawie TFUE oraz Traktatu Euratom, o których mowa w art. 70 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046[5], w szczególności jego art. 105,

– uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,

[1] Dz.U. C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Dz.U. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.
[4] Dz.U. L 126 z 21.5.2009, s. 13.
[5] Dz.U. L 122 z 10.5.2019, s. 1.

– uwzględniając opinię przedstawioną przez Komisję Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0000/2024),

1. zatwierdza zamknięcie ksiąg dochodów i wydatków Europejskiej Agencji Środowiska za rok budżetowy 2022 / odracza zamknięcie ksiąg dochodów i wydatków Europejskiej Agencji Środowiska za rok budżetowy 2022;

2. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej decyzji dyrektor wykonawczej Europejskiej Agencji Środowiska, Radzie, Komisji i Trybunałowi Obrachunkowemu oraz do zarządzenia jej publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* (seria L).

3. PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

zawierającej uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiej Agencji Środowiska za rok budżetowy 2022 (2023/2149(DEC))

Parlament Europejski,

– uwzględniając swoją decyzję w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiej Agencji Środowiska za rok budżetowy 2022,

– uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,

– uwzględniając opinię przedstawioną przez Komisję Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0000/2024),

A. mając na uwadze, że zgodnie z zestawieniem dochodów i wydatków[1] ostateczny budżet Europejskiej Agencji Środowiska („Agencji”) na rok budżetowy 2022 wyniósł 88 173 021 EUR, co stanowi wzrost o 35,93 % w porównaniu z 2021 r.; mając na uwadze, że budżet Agencji pochodzi z budżetu Unii i wkładu EFTA (63,32 %) oraz ze składek wnoszonych na podstawie specjalnych umów (36,67 %);

B. mając na uwadze, że w swoim sprawozdaniu dotyczącym rocznego sprawozdania finansowego Agencji za rok budżetowy 2022 („sprawozdanie Trybunału”) Trybunał Obrachunkowy („Trybunał”) stwierdza, iż uzyskał wystarczającą pewność, że roczne sprawozdanie finansowe Agencji jest wiarygodne oraz że transakcje leżące u jego podstaw są legalne i prawidłowe;

C. mając na uwadze, że nie zgłoszono żadnych problemów wymagających działań naprawczych w odniesieniu do zamówień publicznych Agencji w 2022 r. oraz nie są realizowane ani nie oczekują na realizację żadne działania naprawcze, które wynikałyby z kontroli i ocen dotyczących lat poprzednich;

Zarządzanie budżetem i finansami

1. z uznaniem odnotowuje, że monitorowanie budżetu w roku budżetowym 2022 pozwoliło osiągnąć wskaźnik wykonania środków na zobowiązania w omawianym roku w wysokości 100 %, podobnie jak w 2021 r.; odnotowuje, że wskaźnik wykonania środków na płatności w omawianym roku wyniósł 86,66 %, co oznacza wzrost o 1,75 % w porównaniu z poprzednim rokiem;

2. zauważa, że w swoim sprawozdaniu z 2021 r. Trybunał stwierdził, iż zastosowanie procedury negocjacyjnej bez uprzedniej publikacji w celu zmiany umowy ramowej poprzez podwojenie pierwotnego budżetu do kwoty 1 mln EUR było nieprawidłowe, a w rezultacie wszystkie późniejsze płatności dokonane w związku z tą procedurą są nieprawidłowe; zauważa ponadto, że umowa wygasła w grudniu 2022 r., a powiązane

[1] Dz.U. C 38 z 31.1.2023, s. 6.

płatności w 2022 r. wyniosły 470 660 EUR; zauważa, że ta uwaga Trybunału ma już teraz status zamkniętej;

Wyniki

3. zauważa, że ramy wykonania Agencji opierają się na pięciu celach w zakresie wyników monitorowanych dzięki 17 wieloletnim kluczowych wskaźników skuteczności działania, które obejmują m.in. wskaźnik obsadzenia stanowisk, wykonanie budżetu i realizację rocznego programu prac; zauważa, że zrealizowano 95 % rocznego programu prac w odniesieniu do kluczowych sprawozdań i ocen, a 96 % w odniesieniu do podstawowych zaktualizowanych wskaźników, przy czym w obu przypadkach przekroczono poziom docelowy wynoszący 90 %; zwraca uwagę na wskaźniki, które jeszcze nie zostały osiągnięte lub których realizacja jest opóźniona;

4. zauważa, że w 2022 r. Agencja nadal odgrywała kluczową rolę w opracowywaniu działań wspierających środowisko, zgodnie z celami Europejskiego Zielonego Ładu i ósmego programu działań w zakresie środowiska (8. EAP), a także z ogólnymi ambicjami i globalnymi zobowiązaniami Europy; z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Agencja kontynuowała realizację uzgodnionych działań i zadań oraz podjęła nowe działania i zadania wspierające transformację ekologiczną i wdrażanie Europejskiego prawa o klimacie, powiązane również ze strategią UE w zakresie przystosowania się do zmiany klimatu; zauważa ponadto, że był to drugi rok wdrażania strategii Agencji i Europejskiej Sieci Informacji i Obserwacji Środowiska (Eionet) na lata 2021–2030, której celem jest zapewnienie unijnym decydentom politycznym i społeczeństwu najlepszej dostępnej wiedzy, aby osiągnąć cele w zakresie środowiska i zrównoważonego rozwoju;

5. zauważa, że w 2022 r. w związku z falami upałów, suszami i pożarami lasów dotykającymi dużą część Europy, a także ze względu na to, że kontynent doświadczył najgorętszego lata w historii, Agencja została wymieniona w 27 000 artykułach internetowych, a media w całej Europie przeprowadziły wywiady z kilkoma pracownikami, co świadczy o dużym zainteresowaniu mediów; podczas tych wywiadów nacisk położono na przyczyny i skutki ekstremalnych zjawisk pogodowych;

Wydajność i zyski

6. przypomina, że zgodnie z podejściem przyjętym w ostatnich latach w 2022 r. Agencja nadal dążyła do przyrostu wydajności dzięki dzieleniu się usługami z Komisją Europejską, innymi agencjami UE i siecią agencji UE (EUAN) – wspólnym biurem wsparcia w Brukseli; zauważa, że zgodnie z tą praktyką Agencja udzielała zamówienia wspólnie ze służbami Komisji i EUAN: albo poprzez zawieranie umów ramowych i kierowanie takimi umowami, wykorzystywanymi również przez Komisję i inne agencje, albo korzystając z umów ramowych zawieranych przez inne podmioty;

7. zwraca uwagę, że Agencja korzysta również z różnych usług Komisji (np. jeśli chodzi o płace i bezpieczeństwo informatyczne) i jej systemów (np. ABAC, Sysper, Ares, e-Prior) i odnotowuje przyrost wydajności związany ze zwiększonym wykorzystaniem narzędzi elektronicznych do wspierania procesów administracyjnych (w zakresie zamówień, finansów i zasobów ludzkich); zauważa również, że w odpowiedzi na ograniczenia związane z pandemią Agencja prowadziła rekrutację przez internet, czemu służyło wdrożenie platformy rekrutacyjnej (Systal), która umożliwiła Agencji

zakończenie dużej liczby procedur rekrutacyjnych w 2021 r. i 2022 r., dzięki czemu wskaźnik wakatów pod koniec roku był niski;

8. zauważa ponadto, że Agencja nadal przestawiała się na pracę zadaniową, co przyczyniło się do zwiększenia wydajności w zakresie dynamicznego i elastycznego korzystania z odnowionej przestrzeni biurowej; rozszerzono także możliwości telepracy dla pracowników EEA; zauważa również z satysfakcją, że Agencja korzysta wyłącznie z telefonów komórkowych, co z kolei przyniosło znaczne oszczędności, jeśli chodzi o koszty połączeń telefonicznych;

Polityka kadrowa

9. zauważa, że na dzień 31 grudnia 2022 r. plan zatrudnienia zrealizowano w 97,33 % – w Agencji pracowało 3 stałych urzędników i 143 pracowników na czas określony, podczas gdy w budżecie Unii zatwierdzono 150 stanowisk (w porównaniu z 140 zatwierdzonymi stanowiskami w 2021 r.); zauważa ponadto, że w 2022 r. dla Agencji pracowało również 84 pracowników kontraktowych i 13 oddelegowanych ekspertów krajowych; odnotowuje, że w latach 2021–2023 plan zatrudnienia zatwierdzony w ramach budżetu Unii zwiększono o 25 pracowników zatrudnionych na czas określony i 14 pracowników kontraktowych w celu realizacji nowych zadań związanych z naukowym komitetem doradczym ds. zmiany klimatu oraz z przepisami dotyczącymi LULUCF, Seveso i odbudowy zasobów przyrodniczych;

10. odnotowuje brak równowagi płci wśród członków kadry kierowniczej wyższego szczebla Agencji, gdzie 6 stanowisk z 9 (67 %) zajmują mężczyźni; odnotowuje równowagę płci w zarządzie Agencji, gdzie 18 z 36 osób (50 %) to mężczyźni; odnotowuje równowagę płci wśród całego personelu Agencji, gdzie 118 z 221 pracowników (53 %) to kobiety; zauważa, że Agencja nie przyjęła Karty na rzecz różnorodności i włączenia społecznego; zachęca Agencję, by ją przyjęła oraz aktywnie uczestniczyła w inicjatywach promujących różnorodność i włączenie społeczne w miejscu pracy;

11. zauważa, że Agencja ma koordynatora ds. dobrostanu i przeprowadziła szeroko zakrojone prace nad podnoszeniem świadomości i ustanowieniem procedur dla pracowników powracających po długotrwałej nieobecności, a w razie potrzeby pracownicy otrzymują profesjonalną pomoc za pośrednictwem doradcy medycznego;

12. zauważa, że w celu zmniejszenia ryzyka wypalenia zawodowego Agencja wprowadziła wraz ze swoim świadczeniodawcą aplikację do monitorowania stresu (zwaną „Howdy”); odnotowuje, że pracownicy są zarejestrowani w tej aplikacji i regularnie zadaje się im szereg pytań w celu monitorowania poziomu stresu, a jeśli ich poziom stresu wzrasta, psycholog medyczny kontaktuje się z nimi w celu omówienia wyników; zauważa, że pracownicy mają prawo do maksymalnie trzech wizyt u psychologa świadczeniodawcy Agencji w celu pracy nad różnymi problemami; podkreśla, że wszystko to odbywa się anonimowo, a Agencji przekazywane są jedynie statystyki;

Zapobieganie konfliktom interesów i zarządzanie nimi oraz przejrzystość

13. przypomina, że członkowie kadry kierowniczej wyższego szczebla i członkowie zarządu przedstawiają deklarację interesów, która jest publikowana na stronie internetowej Agencji; zauważa, że w ramach dialogu na temat rozwoju kariery

zawodowej członkowie kadry kierowniczej wyższego szczebla aktualizują informacje na temat konfliktu interesów na podstawie oświadczenia własnego (w ramach samooceny), w którym dany członek kadry kierowniczej wyższego szczebla, jako pracownik, określa, czy podjął lub planuje podjąć nowe zobowiązania lub działania, które mogłyby prowadzić do potencjalnego konfliktu interesów; zauważa, że przy finalizowaniu planu rozwoju kariery odpowiedni przełożony przedstawia własną ocenę kwestii konfliktu interesów; odnotowuje, że w 2022 r. nie stwierdzono przypadków konfliktu interesów;

14. zauważa, że Agencja nadal monitoruje przedłożone życiorysy i deklaracje interesów członków zarządu i kadry kierowniczej wyższego szczebla oraz że są one publikowane na jej stronie internetowej;

15. odnotowuje, że zgodnie z uwagami dotyczącymi działań następczych w związku z absolutorium za 2021 r. Agencja przeprowadza przegląd swojej polityki w zakresie zapobiegania konfliktom interesów i zarządzania nimi, aby ocenić jej przydatność i adekwatność zgodnie z podejściem opartym na analizie ryzyka; zauważa, że w ramach tego przeglądu Agencja rozważy swoje mechanizmy kontroli wewnętrznej i antykorupcyjne oraz wprowadzi dostosowania w razie stwierdzonych luk; wzywa Agencję do poinformowania organu udzielającego absolutorium o wynikach tej oceny;

Kontrola wewnętrzna

16. zauważa, że w 2022 r. Agencja kontynuowała prace nad zmianami strukturalnymi w swoich metodach pracy, rozpoczętymi w 2021 r.; odnotowuje, że po wprowadzeniu zmian pełna uwaga zostanie zwrócona na aktualizację dokumentacji procedur, co wyeliminuje niedociągnięcia stwierdzone w ramach kontroli wewnętrznej Agencji; zauważa, że podejście Agencji do zarządzania ryzykiem jest częściowo właściwe, ponieważ identyfikuje ona i analizuje ryzyko w całej organizacji, ale systematyczne identyfikacja, ocena i monitorowanie ryzyka na poziomie grupy projektowej były ograniczone;

17. zauważa, że działania kontrolne mające na celu ograniczenie ryzyka są również częściowo właściwe, ponieważ są przestarzałe ze względu na zmiany strukturalne wprowadzone w 2022 r.; odnotowuje, że polityka Europejskiego Centrum Tematycznego i polityka w zakresie dotacji są nieaktualne, biorąc pod uwagę zmianę struktury weryfikacji wprowadzoną w 2022 r.; jeśli chodzi o plany ciągłości działania, są one dostępne i były skutecznie wykorzystywane podczas kryzysów, ale przewidziane w nich środki są rozproszone w różnych dokumentach i nie zostały zaktualizowane w celu odzwierciedlenia nowych sposobów pracy; wzywa Agencję, aby poinformowała organ udzielający absolutorium o środkach przyjętych w celu zaktualizowania dokumentacji procedur;

Inne uwagi

18. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że we wrześniu 2022 r. właściwy organ z powodzeniem przedłużył na kolejny rok rejestrację Agencji w unijnym systemie ekozarządzania i audytu (EMAS); na podstawie sprawozdania Trybunału zauważa z zadowoleniem, że Agencja należy do tych agencji, które publikują roczną deklarację środowiskową;

19. wyraża uznanie dla Agencji za to, że w 2022 r. starała się zapewnić sobie widoczność publiczną i być obecną w internecie: opracowała na przykład interaktywną cyfrową publikację instytucjonalną „EEA 2021: rok w skrócie”, aby wyjaśnić, jakim podmiotem jest Agencja i co robi, a także przygotowała bieżący wieloletni projekt internetowy, który zaowocował w 2022 r. kluczowymi elementami, wśród których można wymienić ukierunkowaną na użytkownika logikę nawigacji i aktualizację treści we wszystkich kluczowych obszarach wiedzy w oparciu o intensywną analizę użytkowników;

20. wyraża uznanie dla Agencji za udział w pracach specjalnej grupy zadaniowej mającej na celu zebranie wiedzy, ekspertyzy i danych na potrzeby mapowania wpływu na środowisko niczym niesprowokowanego i nieuzasadnionego ataku Rosji na Ukrainę;

°

° °

21. w odniesieniu do innych uwag towarzyszących decyzji w sprawie absolutorium, które mają charakter przekrojowy, odsyła do swojej rezolucji z dnia ...[2] w sprawie wyników, zarządzania finansami i kontroli agencji.

[2] Teksty przyjęte, P9_TA(2024)0000.