Evropský parlament
2019-2024

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

2023/2151(DEC)

24.1.2024

NÁVRH ZPRÁVY

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského úřadu pro bezpečnost potravin na rozpočtový rok 2022
(2023/2151(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Petri Sarvamaa

OBSAH

Strana

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 7

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského úřadu pro bezpečnost potravin na rozpočtový rok 2022
(2023/2151(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského úřadu pro bezpečnost potravin za rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur[1],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[2] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne .... února 2024 o udělení absolutoria úřadu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[3], a zejména článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 178/2002 ze dne 28. ledna 2002, kterým se stanoví obecné zásady a požadavky potravinového práva, zřizuje se Evropský úřad pro bezpečnost potravin a stanoví postupy týkající se bezpečnosti potravin[4], a zejména na článek 44 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046[5], a zejména na článek 105 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost

[1] Úř. věst. C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[4] Úř. věst. L 31, 1.2.2002, s. 1.
[5] Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

potravin,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

1. uděluje absolutorium výkonnému řediteli Evropského úřadu pro bezpečnost potravin za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2022 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria výkonnému řediteli Evropského úřadu pro bezpečnost potravin za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2022;

2. předkládá své připomínky v dále uvedeném usnesení;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli Evropského úřadu pro bezpečnost potravin, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů Evropského úřadu pro bezpečnost potravin na rozpočtový rok 2022 (2023/2151(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského úřadu pro bezpečnost potravin za rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur[1],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[2] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne .... února 2024 o udělení absolutoria úřadu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[3], a zejména článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 178/2002 ze dne 28. ledna 2002, kterým se stanoví obecné zásady a požadavky potravinového práva, zřizuje se Evropský úřad pro bezpečnost potravin a stanoví postupy týkající se bezpečnosti potravin[4], a zejména na článek 44 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046[5], a zejména na článek 105 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,

[1] Úř. věst. C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[4] Úř. věst. L 31, 1.2.2002, s. 1.
[5] Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

1. schvaluje uzavření účtů Evropské agentury pro bezpečnost potravin na rozpočtový rok 2022 / odkládá uzavření účtů Evropského úřadu pro bezpečnost potravin na rozpočtový rok 2022;

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonnému řediteli Evropského úřadu pro bezpečnost potravin, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského úřadu pro bezpečnost potravin na rozpočtový rok 2022 (2023/2151(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského úřadu pro bezpečnost potravin na rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

A. vzhledem k tomu, že konečný rozpočet Evropského úřadu pro bezpečnost potravin (dále jen „úřad“) na rozpočtový rok 2022 činil podle jeho výkazu příjmů a výdajů[1], 149 841 816,93 EUR, což oproti roku 2021 představuje nárůst o 15,99 %; vzhledem k tomu, že rozpočet úřadu se odvíjí převážně od rozpočtu Unie;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce úřadu za rozpočtový rok 2022 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že jeho účetní závěrka je spolehlivá a že uskutečněné operace jsou legální a správné;

C. vzhledem k tomu, že pokud jde o zadávání veřejných zakázek úřadu, nebyly za rok 2022 hlášeny žádné problémy vyžadující nápravná opatření, přičemž v současnosti nejsou prováděna ani žádná nápravná opatření vyplývající z auditů a hodnocení z posledních let, ani žádná taková opatření nezbývá provést;

D. vzhledem k tomu, že pokud jde o zadávání veřejných zakázek úřadu, nebyly za rok 2022 hlášeny žádné problémy vyžadující nápravná opatření, přičemž v současnosti nejsou prováděna ani žádná nápravná opatření vyplývající z auditů a hodnocení z posledních let, ani žádná taková opatření nezbývá provést;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uznáním konstatuje, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2022 byla míra plnění prostředků na závazky na běžný rok ve výši 99,95 %, což oproti roku 2021 představuje mírné snížení o 0,04 %; dále konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby v roce 2021 dosáhla 89,77 %, což ve srovnání s rokem 2021 představuje zvýšení o 0,92 %;

Výkon

[1] Úř. věst. C 178, 29.4.2022, s.1.

2. s uspokojením konstatuje, že úřad zavedl integrovaný výkonnostní rámec, který spojuje zdroje a činnosti s výstupy a očekávanými výsledky, doplněný souborem klíčových ukazatelů výkonnosti (KPI) pro sledování a řízení výkonnosti; dále konstatuje, že výkonnost ve srovnání s cíli stanovenými ve výkonnostním rámci dosáhla celkové míry 96 %; konstatuje, že oblast strategického cíle 2 (zajistit připravenost na budoucí potřeby v oblasti analýzy rizik) a strategického cíle 3 (posílit postavení lidí a zajistit flexibilitu organizace) vykazovaly celkově dobré výsledky, zatímco oblast strategického cíle 1 (poskytovat důvěryhodné vědecké poradenství a informovat o rizicích od zemědělce ke spotřebiteli), která byla silně ovlivněna prováděním nových pravidel a postupů podle nařízení o transparentnosti, vykazovala odchylku od cíle;

3. zdůrazňuje, že úřad dokončil 586 vědeckých otázek z cílových 701 týkajících se cíle 1: „poskytovat důvěryhodné vědecké poradenství a informovat o rizicích od zemědělce ke spotřebiteli“; konstatuje, že navzdory tomu, že počet uzavřených vědeckých otázek byl nižší, než se předpokládalo, obecně se rovnal nově položeným otázkám, jež byly obdrženy v průběhu roku, čímž se zajistilo, že se počet otevřených otázek nezvýšil;

4. vítá, že oblast sdělování zjištění zaznamenala velmi pozitivní výsledky, přičemž včasnost zveřejnění v Úředním věstníku úřadu zůstala nadále kladná, jak bylo dosaženo v posledních dvou letech;

5. bere na vědomí, že rok 2022 byl prvním rokem provádění strategie 2027, která byla navržena jako následný rozvoj strategie 2020; tato strategie se zaměřuje na provádění nařízení o transparentnosti (v krátkodobém horizontu) a připravuje úřad na řešení nových vyvíjejících se politik EU (z dlouhodobého hlediska);

6. vítá skutečnost, že úřad v červnu 2022 uspořádal konferenci „ONE – zdraví, životní prostředí, společnost“, která zdůraznila souvislost mezi zdravím lidí, zvířat a životního prostředí a vedla nás k přístupu „jedno zdraví – jedno životní prostředí“;

7. konstatuje, že úřad zahájil v partnerství s osmnácti členskými státy kampaň, jež se týká afrického moru prasat; dále konstatuje, že úřad přispěl k vypracování a provádění „strategie EU pro chemické látky“;

Efektivita a úspory

8. konstatuje, že úřad spolupracuje s Evropskou agenturou pro chemické látky v souvislosti s novou strategií EU pro chemické látky, Evropským střediskem pro prevenci a kontrolu nemocí s cílem vyvinout systémy pro sběr a analýzu sekvenování genomu; dále konstatuje, že úřad sdílí lidské a výzkumné zdroje se sesterskými agenturami a společné výzkumné středisko; dále zdůrazňuje horizontální výhody spolupráce a přizpůsobení osvědčených postupů;

9. konstatuje, že úřad v roce 2022 zvýšil své úsilí o konsolidaci zavádění nových procesů a nástrojů IT a pokusil se dosáhnout vysoké úrovně účinnosti a maximalizovat součinnost s ostatními agenturami; dále konstatuje, že některé výsledky úřadu, pokud jde o účinnost a zvýšení účinnosti nástrojů IT přijatých v letech 2020–2022, nebyly do konce roku 2023 zacíleny;

Personální politika

10. konstatuje, že k 31. prosinci 2021 byl plán pracovních míst naplněn z 95,55 %, přičemž ze 405 pracovních míst povolených v rámci rozpočtu Unie (380 v roce 2021) bylo jmenováno 5 úředníků a 382 dočasných zaměstnanců; konstatuje, že kromě toho pro úřad v roce 2022 pracovalo 170 smluvních zaměstnanců a 14 vyslaných národních odborníků; dále konstatuje, že za účelem provádění nového nařízení o transparentnosti bylo úřadu v roce 2022 uděleno 31 nových pracovních míst a 15 dodatečných smluvních zaměstnanců na období 2022–2024;

11. bere na vědomí, že v roce 2022 bylo dosaženo vyváženého zastoupení žen a mužů v rámci celkového počtu zaměstnanců úřadu, přičemž 335 z 557 (60,1 %) byly ženy, a ve správní radě orgánu, kde 37 ze 70 (52,9 %) byly ženy; konstatuje, že na vyšších a vedoucích pozicích je ve srovnání s ženami (37 %) vyšší podíl pozic obsazených muži (63 %); vyzývá úřad, aby zintenzívnil úsilí o překlenutí rozdílů mezi ženami a muži ve vyšších a vedoucích pozicích;

12. bere na vědomí, že v roce 2022 oznámila lékařská služba tři případy vyhoření; zdůrazňuje zásadní význam zachování rovnováhy mezi profesními povinnostmi a osobním životem; vyzývá úřad, aby i nadále prosazoval zdravou rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem mezi zaměstnanci;

13. konstatuje, že úřad je odhodlán dodržovat hodnoty sítě agentur EU a „Chartu rozmanitosti a začleňování“ a usiluje o její co nejrychlejší přijetí; dále bere na vědomí účast úřadu v pracovní skupině sítě agentur EU pro rozmanitost a začleňování, která sdílí synergie, informace a zdroje týkající se těchto témat; kromě toho byly provedeny některé interní iniciativy, jako jsou nové internetové stránky věnované profesní dráze a video o práci v úřadu se zvláštním tématem v oblasti rozmanitosti a začleňování;

14. konstatuje, že úřad přijal „Pokyny pro provádění pomoci osobám se zdravotním postižením“, které podporují sociální politiku a rovné zacházení na pracovišti; dále konstatuje, že budova úřadu byla navržena v souladu s italskými nařízeními o přístupnosti pro osoby se zdravotním postižením;

15. konstatuje, že od 1. ledna 2022 byla zavedena nová organizační struktura určená na podporu provádění nařízení o transparentnosti a ambic strategie 2027 úřadu;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

16. konstatuje, že správní rada a provozní vedení úřadu podepsaly prohlášení o střetu zájmů, jež je zveřejněno a k dispozici na internetových stránkách; dále konstatuje, že životopisy členů a náhradníků správní rady budou zveřejněny do konce roku 2023;

17. konstatuje, že v roce 2022 úřad zjistil a řešil sedm případů střetu zájmů na úrovni ročních prohlášení o zájmech v souvislosti s externími odborníky; konstatuje, že úřad jim zabránil v účasti na vědecké činnosti;

18. bere na vědomí, že úřad zavedl dobrovolný kodex chování, podle něhož se členové správní rady zavazují informovat orgán o pracovních činnostech během dvou let po skončení svého mandátu;

19. bere na vědomí, že úřad plánuje přijmout do 1. čtvrtletí 2024 nový standardní postup pro období po skončení pracovního poměru, který by zahrnoval kritéria a postup pro

ukončení přístupu k důvěrným informacím pro zaměstnance, kteří odcházejí ze služby, požadavky na monitorování a provádění a normy transparentnosti;

20. konstatuje, že úřad zavedl strategii boje proti podvodům, vypracovanou v úzké spolupráci s Evropským úřadem pro boj proti podvodům, doprovázenou souvisejícími prováděcími pravidly a akčním plánem pro předcházení podvodům a korupci;

Další připomínky

21. konstatuje, že v červnu 2022 vydal Útvar interního auditu (IAS) kontrolní zprávu o bezpečnosti informací a obnově provozu po havárii s cílem posoudit adekvátnost koncepce a provádění správy a zjistil dvě připomínky a tři důležité připomínky týkající se řízení bezpečnosti IT; konstatuje, že úřad tato doporučení přijal a v současné době provádí akční plán;

22. bere na vědomí úsilí úřadu o zvýšení své veřejné viditelnosti a internetové přítomnosti již druhý rok prostřednictvím zahájení kampaně „#EUChooseSafeFood“, která probíhá v partnerství s příslušnými orgány členských států, s cílem objasnit přístupným způsobem vědecké poznatky, na nichž je založena bezpečnost potravin v Unii; dále konstatuje, že úřad investoval do mnohojazyčnosti svých internetových stránek pomocí umělé inteligence prostřednictvím systému eTranslation Evropské komise; dále konstatuje, že úřad v roce 2022 nadále investoval do rozvoje svého portálu „OpenEFSA“ v souladu s požadavky nařízení o transparentnosti;

23. vítá skutečnost, že úřad již několik let patří mezi agentury s certifikací EMAS; bere na vědomí, že v závislosti na typu nákupu uplatňuje úřad ve výběrových a/nebo zadávacích kritériích normy „zelených veřejných zakázek“ jako minimální požadavky na zadávací dokumentaci;

°

° °

24. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne ....[2] o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

[2] Přijaté texty, P9_TA(2024)0000.