Parlament Europejski
2019-2024

Komisja Kontroli Budżetowej

2023/2151(DEC)

24.1.2024

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiego Urzędu ds. Bezpieczeństwa Żywności za rok budżetowy 2022
(2023/2151(DEC))

Komisja Kontroli Budżetowej

Sprawozdawca: Petri Sarvamaa

SPIS TREŚCI

Strona

1. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 3

2. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 5

3. PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 7

1. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiego Urzędu ds. Bezpieczeństwa Żywności za rok budżetowy 2022
(2023/2151(DEC))

Parlament Europejski,

– uwzględniając końcowe roczne sprawozdanie finansowe Europejskiego Urzędu ds. Bezpieczeństwa Żywności za rok budżetowy 2022,

– uwzględniając sprawozdanie roczne Trybunału Obrachunkowego dotyczące agencji UE za rok budżetowy 2022 wraz z odpowiedziami agencji[1],

– uwzględniając poświadczenie wiarygodności rachunków[2], jak również legalności i prawidłowości operacji leżących u ich podstaw przedłożone przez Trybunał Obrachunkowy za rok budżetowy 2022 zgodnie z art. 287 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając zalecenie Rady z dnia … lutego 2024 r. w sprawie udzielenia Urzędowi absolutorium z wykonania budżetu za rok budżetowy 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– uwzględniając art. 319 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012[3], w szczególności jego art. 70,

– uwzględniając rozporządzenie (WE) nr 178/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 28 stycznia 2002 r. ustanawiające ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołujące Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiające procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności[4], w szczególności jego art. 44,

– uwzględniając rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/715 z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie ramowego rozporządzenia finansowego dotyczącego organów utworzonych na podstawie TFUE oraz Traktatu Euratom, o których mowa w art. 70 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046[5], w

[1] Dz.U. C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Dz.U. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.
[4] Dz.U. L 31 z 1.2.2002, s. 1.
[5] Dz.U. L 122 z 10.5.2019, s. 1.

szczególności jego art. 105,

– uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,

– uwzględniając opinię przedstawioną przez Komisję Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0000/2024),

1. udziela dyrektorowi wykonawczemu Europejskiego Urzędu ds. Bezpieczeństwa Żywności absolutorium z wykonania budżetu Urzędu za rok budżetowy 2022 / odracza decyzję w sprawie udzielenia dyrektorowi wykonawczemu Europejskiego Urzędu ds. Bezpieczeństwa Żywności absolutorium z wykonania budżetu Urzędu za rok budżetowy 2022;

2. przedstawia swoje uwagi w poniższej rezolucji;

3. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej decyzji wraz z rezolucją, która stanowi jej integralną część, dyrektorowi wykonawczemu Europejskiego Urzędu ds. Bezpieczeństwa Żywności, Radzie, Komisji i Trybunałowi Obrachunkowemu oraz do zarządzenia jej publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* (seria L).

2. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie zamknięcia ksiąg dochodów i wydatków Europejskiego Urzędu ds. Bezpieczeństwa Żywności za rok budżetowy 2022
(2023/2151(DEC))

Parlament Europejski,

– uwzględniając końcowe roczne sprawozdanie finansowe Europejskiego Urzędu ds. Bezpieczeństwa Żywności za rok budżetowy 2022,

– uwzględniając sprawozdanie roczne Trybunału Obrachunkowego dotyczące agencji UE za rok budżetowy 2022 wraz z odpowiedziami agencji[1],

– uwzględniając poświadczenie wiarygodności rachunków[2], jak również legalności i prawidłowości operacji leżących u ich podstaw przedłożone przez Trybunał Obrachunkowy za rok budżetowy 2022 zgodnie z art. 287 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając zalecenie Rady z dnia … lutego 2024 r. w sprawie udzielenia Urzędowi absolutorium z wykonania budżetu za rok budżetowy 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– uwzględniając art. 319 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012[3], w szczególności jego art. 70,

– uwzględniając rozporządzenie (WE) nr 178/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 28 stycznia 2002 r. ustanawiające ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołujące Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiające procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności[4], w szczególności jego art. 44,

– uwzględniając rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/715 z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie ramowego rozporządzenia finansowego dotyczącego organów utworzonych na podstawie TFUE oraz Traktatu Euratom, o których mowa w art. 70 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046[5], w szczególności jego art. 105,

[1] Dz.U. C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Dz.U. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.
[4] Dz.U. L 31 z 1.2.2002, s. 1.
[5] Dz.U. L 122 z 10.5.2019, s. 1.

– uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,

– uwzględniając opinię przedstawioną przez Komisję Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0000/2024),

1. zatwierdza zamknięcie ksiąg dochodów i wydatków Europejskiego Urzędu ds. Bezpieczeństwa Żywności za rok budżetowy 2022 / odracza zamknięcie ksiąg dochodów i wydatków Europejskiego Urzędu ds. Bezpieczeństwa Żywności za rok budżetowy 2022;

2. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej decyzji dyrektorowi wykonawczemu Europejskiego Urzędu ds. Bezpieczeństwa Żywności, Radzie, Komisji i Trybunałowi Obrachunkowemu oraz do zarządzenia jej publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* (seria L).

3. PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

zawierającej uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiego Urzędu ds. Bezpieczeństwa Żywności za rok budżetowy 2022
(2023/2151(DEC))

Parlament Europejski,

– uwzględniając swoją decyzję w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiego Urzędu ds. Bezpieczeństwa Żywności za rok budżetowy 2022,

– uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,

– uwzględniając opinię przedstawioną przez Komisję Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0000/2024),

A. mając na uwadze, że zgodnie z zestawieniem dochodów i wydatków[1] Europejskiego Urzędu ds. Bezpieczeństwa Żywności („Urząd”) jego ostateczny budżet na rok budżetowy 2022 wyniósł 149 841 816,93 EUR, co stanowi wzrost o 15,99 % w porównaniu z 2021 r.; mając na uwadze, że budżet Urzędu pochodzi głównie z budżetu Unii;

B. mając na uwadze, że Trybunał Obrachunkowy („Trybunał”) w sprawozdaniu dotyczącym rocznego sprawozdania finansowego Urzędu za rok budżetowy 2022 („sprawozdanie Trybunału”) stwierdza, że uzyskał wystarczającą pewność, że roczne sprawozdanie finansowe Urzędu jest wiarygodne oraz że transakcje leżące u jego podstaw są legalne i prawidłowe;

C. mając na uwadze, że nie zgłoszono żadnych problemów wymagających działań naprawczych w odniesieniu do zamówień publicznych Urzędu w 2022 r. oraz że nie są realizowane ani nie oczekują na realizację żadne działania naprawcze, które wynikałyby z audytów i ocen dotyczących lat poprzednich;

D. mając na uwadze, że nie zgłoszono żadnych problemów wymagających działań naprawczych w odniesieniu do systemów kontroli wewnętrznej Agencji w 2022 r. oraz że nie są realizowane ani nie oczekują na realizację żadne działania naprawcze, które wynikałyby z audytów i ocen dotyczących lat poprzednich;

Zarządzanie budżetem i finansami

1. zauważa z uznaniem, że wysiłki związane z monitorowaniem budżetu w roku budżetowym 2022 doprowadziły do osiągnięcia wskaźnika wykonania w odniesieniu do środków na zobowiązania na bieżący rok w wysokości 99,95 %, co oznacza nieznaczny spadek o 0,04 % w porównaniu z rokiem 2021; zwraca ponadto uwagę, że wskaźnik wykonania w odniesieniu do środków na płatności na omawiany rok wyniósł 89,77 %,

[1] Dz.U. C 178 z 29.4.2022, s. 1.

co oznacza wzrost o 0,92 % w porównaniu z rokiem 2021;

Wyniki

2. zauważa z zadowoleniem, że Urząd wdrożył zintegrowane ramy wykonania łączące zasoby i działania z wynikami i oczekiwanymi rezultatami, uzupełnione zestawem kluczowych wskaźników skuteczności działania służących monitorowaniu i poprawie wyników; zauważa ponadto, że wyniki w stosunku do celów określonych w ramach wykonania wyniosły ogólnie 96 %; zauważa, że w odniesieniu do obszarów celów strategicznych nr 2 (zapewnienie gotowości na przyszłe potrzeby w zakresie analizy ryzyka) i nr 3 (wzmocnienie pozycji obywateli i zapewnienie sprawności organizacyjnej) stwierdzono ogólnie dobre wyniki, podczas gdy w przypadku obszaru celu strategicznego nr 1 (zapewnienie wiarygodnego doradztwa naukowego i informowanie o ryzyku „od pola do stołu”), na który w dużym stopniu wpłynęło wdrożenie nowych zasad i procedur na mocy rozporządzenia w sprawie przejrzystości, zaobserwowano odejście od celu;

3. podkreśla, że Urząd sfinalizował 586 spośród docelowych 701 pytań naukowych dotyczących celu nr 1: zapewnienie wiarygodnego doradztwa naukowego i informowanie o ryzyku „od pola do stołu”; zauważa, że chociaż liczba zamkniętych pytań naukowych była niższa niż przewidywano, zasadniczo dorównała ona liczbie nowych pytań otrzymanych w ciągu roku, co sprawiło, że liczba otwartych pytań nie wzrosła;

4. z zadowoleniem stwierdza, że w obszarze informowania o ustaleniach odnotowano bardzo pozytywne wyniki, a terminowość publikacji w Dzienniku Urzędu pozwoliła utrzymać pozytywne wyniki osiągnięte w ciągu ostatnich dwóch lat;

5. zauważa, że rok 2022 był pierwszym rokiem wdrażania strategii na 2027 r., mającej przekształcić strategię na 2020 r.; strategia ta koncentruje się na wdrożeniu rozporządzenia w sprawie przejrzystości (w perspektywie krótkoterminowej) i przygotowuje Urząd do zajęcia się nowymi zmieniającymi się strategiami politycznymi UE (w perspektywie długoterminowej);

6. z zadowoleniem przyjmuje zorganizowanie przez Urząd w czerwcu 2022 r. konferencji „ONE – Zdrowie, środowisko, społeczeństwo”, podczas której podkreślono związek między zdrowiem ludzi, zdrowiem zwierząt i zdrowiem środowiskowym oraz wprowadzono hasło „jedno zdrowie – jedno środowisko”;

7. zauważa, że we współpracy z osiemnastoma państwami członkowskimi Urząd rozpoczął kampanię na temat afrykańskiego pomoru świń; zauważa ponadto, że Urząd przyczynił się do opracowania i wdrożenia strategii UE w zakresie chemikaliów;

Wydajność i zyski

8. zauważa, że Urząd współpracuje z Europejską Agencją Chemikaliów w odniesieniu do nowej strategii UE w zakresie chemikaliów, a także z Europejskim Centrum ds. Zapobiegania i Kontroli Chorób w celu opracowania systemów gromadzenia i analizy sekwencjonowania genomu; zauważa ponadto, że Urząd dzieli się zasobami ludzkimi i badawczymi z pokrewnymi agencjami i ze Wspólnym Centrum Badawczym; podkreśla także horyzontalne korzyści płynące ze współpracy i dostosowania najlepszych praktyk;

9. zauważa, że w 2022 r. Urząd zintensyfikował wysiłki na rzecz konsolidacji wdrażania nowych procesów i narzędzi informatycznych, aby osiągnąć wysoki poziom efektywności i zmaksymalizować synergię z innymi agencjami; zauważa ponadto, że niektórych wyników Urzędu dotyczących wydajności i zysków w odniesieniu do narzędzi informatycznych przyjętych w latach 2020–2022 nie uwzględniono do końca 2023 r.;

Polityka kadrowa

10. zauważa, że 31 grudnia 2022 r. plan zatrudnienia zrealizowano w 95,55 %, przy czym powołano pięciu urzędników i 382 pracowników na czas określony na 405 stanowisk zatwierdzonych w budżecie Unii (w porównaniu z 380 zatwierdzonymi stanowiskami w 2021 r.); zauważa ponadto, że w 2022 r. dla Urzędu pracowało 170 pracowników kontraktowych i 14 oddelegowanych ekspertów krajowych; zauważa także, że aby wdrożyć nowe rozporządzenie w sprawie przejrzystości Urząd otrzymał 31 nowych stanowisk w 2022 r. oraz 15 dodatkowych pracowników kontraktowych na lata 2022–2024;

11. zauważa, że w 2022 r. osiągnięto równowagę płci wśród całego personelu Urzędu, przy czym 335 z 557 (60,1 %) wszystkich pracowników to kobiety, a w zarządzie Urzędu liczącym 70 członków zasiada 37 kobiet (52,9 %); zauważa, że mężczyźni zajmują więcej wyższych stanowisk i stanowisk kierowniczych (63 %) niż kobiety (37 %); wzywa Urząd do wzmożenia wysiłków na rzecz zniwelowania różnic w traktowaniu kobiet i mężczyzn na wyższych stanowiskach i stanowiskach kierowniczych;

12. zauważa, że w 2022 r. Służba Medyczna zgłosiła trzy przypadki wypalenia zawodowego; podkreśla kluczowe znaczenie utrzymania równowagi między obowiązkami zawodowymi a życiem prywatnym; wzywa Urząd do dalszego promowania zdrowej równowagi między życiem zawodowym a prywatnym wśród pracowników;

13. zauważa, że Urząd jest zaangażowany w poszanowanie wartości sieci agencji UE i Karty na rzecz różnorodności i włączenia społecznego oraz pracuje nad ich jak najszybszym przyjęciem; odnotowuje ponadto udział Urzędu w grupie roboczej sieci agencji UE ds. różnorodności i włączenia, która dzieli się synergiami, informacjami i zasobami dotyczącymi różnorodności i włączenia społecznego; ponadto wdrożono pewne inicjatywy wewnętrzne, takie jak nowa strona internetowa dotycząca kariery zawodowej i film wideo na temat pracy w Urzędzie, w którym poświęcono uwagę różnorodności i włączeniu społecznemu;

14. zauważa, że Urząd przyjął wytyczne dotyczące wdrażania pomocy dla osób z niepełnosprawnościami, w których promuje politykę społeczną i równe traktowanie w miejscu pracy; zauważa ponadto, że budynek Urzędu zaprojektowano zgodnie z włoskimi rozporządzeniami w sprawie dostępności dla osób z niepełnosprawnościami;

15. zauważa, że 1 stycznia 2022 r. wdrożono nową strukturę organizacyjną, która ma wspierać wdrażanie rozporządzenia w sprawie przejrzystości i ambicji strategii Urzędu na 2027 r.;

Zapobieganie konfliktom interesów i zarządzanie nimi oraz przejrzystość

16. zauważa, że zarząd i kierownictwo ds. operacyjnych Urzędu podpisały deklarację o konflikcie interesów, która została opublikowana i jest dostępna na stronie internetowej; zauważa ponadto, że życiorysy członków i zastępców członków zarządu zostaną opublikowane do końca 2023 r.;

17. zauważa, że w 2022 r. Urząd zidentyfikował siedem przypadków konfliktu interesów w odniesieniu do rocznych deklaracji interesów dotyczących ekspertów zewnętrznych i zajął się nimi; zauważa, że Urząd uniemożliwił tym osobom uczestnictwo w działalności naukowej;

18. przyjmuje do wiadomości, że Urząd wprowadził dobrowolny kodeks postępowania, zgodnie z którym członkowie zarządu zobowiązują się do informowania Urzędu o działalności zawodowej po zakończeniu jego kadencji w ciągu dwóch lat;

19. zauważa, że do pierwszego kwartału 2024 r. Urząd planuje przyjąć nową standardową procedurę obowiązującą po okresie zatrudnienia, która obejmowałaby kryteria i procedurę zablokowania dostępu do informacji poufnych pracownikom odchodzącym ze służby, wymogi w zakresie monitorowania i wdrażania oraz standardy przejrzystości;

20. zauważa, że Urząd wdrożył strategię zwalczania nadużyć finansowych, opracowaną w ścisłej współpracy z Europejskim Urzędem ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych, wraz z powiązanymi przepisami wykonawczymi i planem działania na rzecz zapobiegania nadużyciom finansowym i korupcji;

Inne uwagi

21. zauważa, że w czerwcu 2022 r. Służba Audytu Wewnętrznego (IAS) opublikowała sprawozdanie z audytu dotyczące bezpieczeństwa informacji i przywracania gotowości do pracy po wystąpieniu sytuacji nadzwyczajnej w celu dokonania oceny adekwatności koncepcji i wdrożenia zarządzania oraz wskazała dwie uwagi i trzy ważne uwagi dotyczące zarządzania bezpieczeństwem IT; zauważa, że Urząd przyjął te zalecenia i obecnie wdraża plan działania;

22. odnotowuje wysiłki Urzędu na rzecz zwiększenia jego widoczności i obecności w internecie przez uruchomienie po raz drugi kampanii „#EUChooseSafeFood”, realizowanej we współpracy z właściwymi organami państw członkowskich, w celu wyjaśnienia w przystępny sposób wiedzy naukowej leżącej u podstaw bezpieczeństwa żywności w Unii; zauważa ponadto, że Urząd zainwestował w wielojęzyczność swojej strony internetowej, do czego wykorzystał sztuczną inteligencję za pośrednictwem widgetu eTranslation Komisji Europejskiej; zauważa ponadto, że w 2022 r. Urząd nadal inwestował w rozwój portalu OpenEFSA zgodnie z wymogami rozporządzenia w sprawie przejrzystości;

23. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że od kilku lat Urząd znajduje się wśród agencji mających certyfikat EMAS; zauważa, że w zależności od rodzaju zakupu Urząd przestrzega norm dotyczących zielonych zamówień publicznych jako minimalnych wymogów specyfikacji przetargowej w odniesieniu do kryteriów wyboru lub udzielania zamówień;

°

° °

24. w odniesieniu do innych uwag towarzyszących decyzji w sprawie absolutorium, które mają charakter przekrojowy, odsyła do swojej rezolucji z dnia ...[2] w sprawie wyników, zarządzania finansami i kontroli agencji.

[2] Teksty przyjęte, P9_TA(2024)0000.