Evropský parlament
2019-2024

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

2023/2152(DEC)

9.1.2024

NÁVRH ZPRÁVY

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského institutu pro rovnost žen a mužů na rozpočtový rok 2022
(2023/2152(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Petri Sarvamaa

OBSAH

Strana

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 7

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského institutu pro rovnost žen a mužů na rozpočtový rok 2022
(2023/2152(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského institutu pro rovnost žen a mužů za rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur[1],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[2] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... února 2024 o udělení absolutoria institutu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[3], a zejména článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1922/2006 ze dne 20. prosince 2006 o zřízení Evropského institutu pro rovnost žen a mužů[4], a zejména na článek 15 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046[5], a zejména na článek 105 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

[1] Úř. věst. C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[4] Úř. věst. L 403, 30.12.2006, s. 9.
[5] Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

1. uděluje absolutorium ředitelce Evropského institutu pro rovnost žen a mužů za plnění rozpočtu institutu na rozpočtový rok 2022 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria ředitelce Evropského institutu pro rovnost žen a mužů za plnění rozpočtu institutu na rozpočtový rok 2022;

2. předkládá své připomínky v dále uvedeném usnesení;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, ředitelce Evropského institutu pro rovnost žen a mužů, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění *v Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů Evropského institutu pro rovnost žen a mužů na rozpočtový rok 2022 (2023/2152(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského institutu pro rovnost žen a mužů za rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur[1],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[2] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... února 2024 o udělení absolutoria institutu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[3], a zejména článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1922/2006 ze dne 20. prosince 2006 o zřízení Evropského institutu pro rovnost žen a mužů[4], a zejména na článek 15 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046[5], a zejména na článek 105 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

1. schvaluje uzavření účtů Evropského institutu pro rovnost žen a mužů na rozpočtový rok

[1] Úř. věst. C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[4] Úř. věst. L 403, 30.12.2006, s. 9.
[5] Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

2022 / odkládá uzavření účtů Evropského institutu pro rovnost žen a mužů na rozpočtový rok 2022;

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí ředitelce Evropského institutu pro rovnost žen a mužů, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského institutu pro rovnost žen a mužů na rozpočtový rok 2022 (2023/2152(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského institutu pro rovnost žen a mužů na rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů[1] Evropského institutu pro rovnost žen a mužů (dále jen „institut“) dosahoval jeho konečný rozpočet na rozpočtový rok 2022 částky 8 432 919,91 EUR, což ve srovnání s rokem 2021 představuje pokles o 2,99 %;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce Evropského institutu pro rovnost žen a mužů za rozpočtový rok 2022 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka institutu je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. konstatuje, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2022 byla míra plnění rozpočtu u prostředků na závazky na běžný rok ve výši 97,91 %, což oproti roku 2021 znamená pokles o 1,01 %; konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby na běžný rok dosáhla 81,10 %, což ve srovnání s rokem 2021 představuje zvýšení o 9,72 %; oceňuje institut za důkladné monitorování plnění rozpočtu a uspokojivou míru jeho plnění v roce 2022, a to navzdory obtížím, které v tomto roce nastaly v souvislosti s agresivní válkou proti Ukrajině a hospodářskou nestabilitou v Unii;

2. konstatuje, že výše konečného rozpočtu institutu je výsledkem opravných rozpočtů v celkové výši 175 000 EUR, které správní rada institutu přijala v důsledku prudkého zvýšení míry inflace v Unii a zejména v Litvě v roce 2022, valorizace mezd ve výši 6,9 % a zvýšení opravného koeficientu použitelného na Litvu o 7,3 %;

3. na základě zprávy Účetního dvora se znepokojením konstatuje, že institut ve svých jednotných programových dokumentech nezveřejnil rozpočtové prostředky ve výši 3,7 milionu EUR vyčleněné na plnění rámcové smlouvy na služby v oblasti organizování akcí, což snižuje transparentnost rozpočtu vůči správní radě institutu a dalším

[1] Úř. věst. C 38, 31.1.2023, s. 63.

zúčastněným stranám; vyzývá institut, aby do svých jednotných programových dokumentů zahrnul všechny provozní rámcové smlouvy;

Výkonnost

4. podotýká, že institut používá určité klíčové ukazatele výkonnosti v souvislosti s provozními cíli k posuzování přidané hodnoty své činnosti; s uspokojením konstatuje, že v roce 2022 splnil institut svůj pracovní program z 96,1 % a dosáhl cílů stanovených v pozměněném jednotném programovém dokumentu na období 2022–2024;

5. konstatuje, že institut v roce 2022 podpořil tvorbu politik Unie tím, že monitoroval nedostatky a trendy v oblasti rovnosti žen a mužů zavedením indexu rovnosti žen a mužů a uspořádal své první fórum pro rovnost žen a mužů, v jehož rámci se konaly různé panelové diskuse, semináře a setkání zaměřená na předávání zkušeností, jichž se zúčastnili političtí činitelé s rozhodovací pravomocí na vysoké úrovni i příslušníci občanské společnosti; dále konstatuje, že institut vypracoval politický dokument o dopadu pandemie COVID-19 na mladé ženy a muže, jehož součástí jsou i doporučení, jak mladé lidi zapojit a jak posílit jejich postavení; konstatuje také, že institut zveřejnil zprávu „Umělá inteligence, práce prostřednictvím platforem a rovnost žen a mužů“, z níž vyplývá, že umělá inteligence a práce prostřednictvím platforem mohou zlepšit rovnost žen a mužů v hospodářství;

Efektivita a zisky

6. bere na vědomí součinnost institutu s Evropskou nadací pro zlepšení životních a pracovních podmínek, Agenturou Evropské unie pro základní práva, Evropskou agenturou pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci a s dalšími institucemi; na základě odpovědí institutu konstatuje, že institut je aktivním členem sítě agentur působících v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí, udržuje pravidelný kontakt se všemi agenturami, které v této oblasti působí, a aktivně se podílí na činnosti sítě agentur EU pro vědecké poradenství (EU-ANSA); bere rovněž na vědomí spolupráci institutu s poskytovateli údajů, jako jsou Eurostat, FRA, Eurofound nebo Eurojust;

7. oceňuje institut za pokrok, jehož v roce 2022 dosáhl při zlepšování své vnitřní efektivity prostřednictvím další digitalizace pracovních procesů a maximalizace využívání komunikace online a virtuální účasti na schůzích a akcích; poukazuje zejména na to, že institut v roce 2022 vyvinul a/nebo zavedl několik nástrojů, jako je elektronický podpis, Sysper2 (nástroj Komise pro řízení lidských zdrojů), elektronický nástroj pro přijímání zaměstnanců a nástroj pro řízení projektů přispívající k automatizaci a digitalizaci klíčových procesů (lidské zdroje, projektové a finanční řízení); konstatuje, že institut sdílel své lidské a finanční zdroje, aby mohl využít meziagenturní smlouvy na poskytování služeb pro hodnocení projektů; konstatuje rovněž, že institut stanovil několik opatření ke snížení emisí CO_2 a k přijetí pracovních postupů šetrných k životnímu prostředí (doložky o environmentální udržitelnosti obsažené ve smlouvách agentury, recyklace papíru a plastů, elektronické pracovní postupy a shromažďování údajů o emisích CO_2 způsobených služebními cestami institutu);

Personální politika

8. konstatuje, že ke dni 31. prosince 2022 byl plán pracovních míst naplněn ze 100 %,

přičemž z 27 úředníků a dočasných pracovníků povolených v rámci rozpočtu Unie (stejný počet jako v roce 2021) jich bylo jmenováno 27; konstatuje, že míra fluktuace zaměstnanců agentury v roce 2022 činila 11 %, což je stejná míra jako v letech 2021 a 2020;

9. bere na vědomí vyvážené genderové složení vrcholného a středního vedení (2 muži (50 %) a 2 ženy (50 %)) a dlouhodobě nevyvážené zastoupení žen a mužů ve správní radě (8 mužů (21,62 %) a 29 žen (78,38 %)) i v celkovém počtu zaměstnanců (14 mužů (29,17 %) a 34 žen (70,83 %)); znovu vyzývá institut, aby v budoucnu zajistil vyvážené zastoupení mužů a žen; na základě písemných odpovědí institutu nicméně bere na vědomí, že v zájmu zlepšení genderové vyváženosti zaměstnaneckého kolektivu učinil institut konkrétní proaktivní kroky a opatření, jako je mimo jiné zajištění širšího dosahu oznámení o volných pracovních místech s cílem přilákat rozmanitější skupinu nadaných uchazečů nebo používání formulací zohledňujících rovnost žen a mužů v oznámeních o volných pracovních místech, které by upoutaly pozornost jak žen, tak mužů; žádá Komisi a členské státy, aby při předkládání nominací do správní rady institutu přihlížely k tomu, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů;

10. na základě odpovědí institutu konstatuje, že v roce 2022 nebyly hlášeny, vyšetřovány, uzavřeny v rámci interního řízení ani podány k soudu žádné případy obtěžování; podotýká nicméně, že z toho automaticky neplyne, že takové případy nenastaly, zejména proto, že obtěžování může mít různé formy a nemusí být ohlášeno; vyzývá agenturu, aby v tomto směru vyvíjela i nadále úsilí a aby zavedla všechny potřebné záruky, které zajistí, aby žádný případ nezůstal neohlášen; oceňuje institut za to, že v roce 2022 uspořádal pro své vedení i pro zaměstnance školení zaměřené na prevenci obtěžování; konstatuje také, že institut využil služeb své externí advokátní kanceláře, aby se právní cestou postarala o vyřešení předchozích případů obtěžování; poznamenává, že institut nemá vlastní právní oddělení ani funkci právního poradce;

11. konstatuje, že v roce 2022 bylo finalizováno řízení proti společnosti UAB Manpower Lit probíhající u Okresního soudu ve Vilniusu, k němuž dalo podnět na začátku roku 2018 několik formálně vedených dočasných pracovníků; připomíná, že konečné rozhodnutí Soudního dvora Evropské unie z listopadu 2021 potvrdilo použitelnost směrnice 2008/104/ES na decentralizované agentury Unie, jakož i zásadu rovného zacházení s dočasnými pracovníky jako se statutárními zaměstnanci; konstatuje, že Nejvyšší soud Litvy svým rozhodnutím rozsudek ESD potvrdil a rozhodl ve prospěch dočasných pracovníků; vítá skutečnost, že institut od 1. ledna 2022 dočasné pracovníky již nenajímá;

12. vítá komplexní politiku institutu v oblasti duševní pohody, která zahrnuje řadu opatření na podporu rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem, práce z domova a zdravého životního stylu zaměstnanců institutu; bere na vědomí, že institut v roce 2022 soustavně pracuje na zlepšování pracovního prostředí s důrazem na kombinaci respektu a integrity, týmového ducha a spolupráci mezi jeho jednotlivými odděleními s cílem posílit na straně zaměstnanců porozumění a podporu politiky nulové tolerance vůči psychickému a sexuálnímu obtěžování, kterou institut zastává; na vědomí bere rovněž opatření institutu zaměřená na podporu zaměstnanců, jako je rozšíření možností práce z domova v případě doložených osobních podmínek nebo proplácení výdajů na psychoterapeutická sezení nestatutárním pracovníkům;

Veřejné zakázky

13. na základě zprávy Účetního dvora se znepokojením upozorňuje na připomínku, která se týkala jedné rámcové smlouvy a která poukázala na nesrovnalost v případě platby provedené institutem v roce 2022 ve výši 25 571,18 EUR (z celkové částky 511 296 EUR, která byla v rámci této smlouvy uhrazena) a zařazené do kategorie nákladů „nepředvídané výdaje“, protože tato kategorie nákladů není v rámcové smlouvě stanovena; vítá skutečnost, že institut provedl formální úpravu této rámcové smlouvy, která nyní stanoví procentní podíl rozpočtu na nepředvídané výdaje i jejich účel;

14. upozorňuje rovněž na další připomínku obsaženou ve zprávě Účetního dvora, která se týká nesrovnalosti řízení a zakázky, která byla na jeho základě vybrána, a to v souvislosti s prověřovaným jednacím řízením s hodnotou nižší než 60 000 EUR, které proběhlo nejméně se třemi uchazeči; zároveň však v případě této posledně uvedené připomínky uznává, že v roce 2022 nebyly v rámci této smlouvy provedeny ještě žádné platby; vyzývá institut, aby se těmito nedostatky vnitřní kontroly v oblasti zadávání veřejných zakázek zabýval;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

15. bere na vědomí stávající opatření institutu a jeho trvalé úsilí o zajištění transparentnosti, předcházení a řešení střetů zájmů a ochranu oznamovatelů; konstatuje zejména, že institut zvyšováním informovanosti a sledováním platnosti prohlášení o zájmech podepsaných správní radou, vrcholným vedením a zaměstnanci, kteří se podílejí na přijímání nových zaměstnanců a zadávání veřejných zakázek, zajišťuje prevenci a řízení prohlášení o střetu zájmů; konstatuje rovněž, že institut v roce 2023 aktualizoval svou politiku v oblasti prohlášení o střetu zájmů, ve které zohlednil doporučení týkající se „efektu otáčivých dveří“, která Účetní dvůr vydal ve své zprávě o auditu decentralizovaných agentur Unie za rok 2021, jakož i další příslušné zprávy a studie vydané orgánem příslušným k udělení absolutoria a evropskou veřejnou ochránkyní práv; vyzývá Účetní dvůr, aby do svých plánů budoucích auditů zahrnul i tuto novou politiku institutu týkající se prohlášení o střetu zájmů;

16. bere na vědomí, že institut na svých internetových stránkách zveřejnil životopisy a prohlášení o zájmech své ředitelky a členů své správní rady; připomíná, že je důležité životopisy a prohlášení o zájmech zveřejňovat; vyzývá institut, aby neprodleně zveřejnil svá jednání se zástupci zájmových skupin a odkázal orgán příslušný k udělení absolutoria na internetovou stránku, kde jsou tato setkání zveřejňována;

Vnitřní kontrola

17. vítá opatření, která institut přijal v roce 2022 k posílení svého systému vnitřní kontroly; v této souvislosti konstatuje, že institut je na dobré cestě, pokud jde o pokrok, jehož bylo dosaženo v oblasti činností vnitřní kontroly a auditu, jako je provádění doporučení nebo připomínek vydaných Účetním dvorem a Útvarem interního auditu (IAS) v jejich auditních zprávách z roku 2021 a provádění činností a opatření vymezených ve strategii institutu pro boj proti podvodům na období 2021–2023; vítá, že tyto činnosti a opatření zahrnují poskytování školení pro předcházení podvodům, zvyšování povědomí prostřednictvím specializované intranetové stránky pro boj proti podvodům a specializované kontroly a posuzování rizika podvodů;

18. konstatuje, že Útvar interního auditu provedl v institutu v roce 2022 zvláštní posouzení jeho systému vnitřní kontroly; bere na vědomí rovněž výsledky tohoto posouzení, upozorňující na čtyři mírné nedostatky týkající se složek I (kontrolní prostředí), III (kontrolní činnosti) a IV (informace a komunikace) a na jeden závažný nedostatek týkající se složky III, jakož i na potřebu zlepšit či výrazně zlepšit některé zásady (4, 10, 11 a 13); žádá institut, aby informoval orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku, kterého bylo ohledně zjištění Útvaru interního auditu dosaženo;

19. konstatuje, že v roce 2022 bylo zveřejněno druhé nezávislé externí hodnocení institutu; v této souvislosti bere na vědomí, že správní rada institutu zaslala Komisi dopis obsahující doporučení ohledně fóra odborníků, fungování správní rady a personálních otázek; na základě tohoto dopisu chápe, že realizace těchto doporučení si může vyžádat formální změnu zřizovacího nařízení institutu; vyzývá Komisi, aby tento institut podpořila při následné analýze a diskusích o výsledku tohoto externího hodnocení;

20. oceňuje institut, že přijal nezbytná opatření v návaznosti na připomínky Účetního dvora z roku 2021, které Účetní dvůr považuje za uzavřené;

Různé

21. konstatuje, že institut podepsal v roce 2022 novou nájemní smlouvu na své prostory ve Vilniusu s dobou platnosti stanovenou na deset let; dále konstatuje, že v roce 2022 zahájil svou činnost styčný úřad v Bruselu a pomohl posílit viditelnost institutu jako zúčastněné strany;

22. vítá závazek institutu digitalizovat svá zadávací řízení zavedením nástroje pro řízení veřejných zakázek, které má být dokončeno v posledním čtvrtletí roku 2023; na základě odpovědí institutu bere na vědomí, že institut v roce 2022 aktualizoval svou politiku kybernetické bezpečnosti s cílem posílit bezpečnostní opatření;

23. konstatuje, že institut ještě více posílil svou viditelnost ve veřejném prostoru a přítomnost na internetu tím, že spustil nebo poskytl prostor pro několik kampaní či akcí, jako je: – kampaň #3StepsForward, která se obracela na tvůrce politik a širokou veřejnost s výzvou k zamyšlení nad konkrétními kroky, které by přispěly k prosazování rovnosti žen a mužů v Unii; – kampaň #SafeSpaces, která má mimo jiné ukázat, jak kybernetické násilí podkopává bezpečnost žen a dívek; – první fórum institutu pro rovnost žen a mužů s nabídkou různých pořadů pro veřejnost šířených prostřednictvím živého vysílání a nahrávek;

°

° °

24. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne […] 2024[2] o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

[2] Přijaté texty, P9_TA(2024)0000.