Europa-Parlamentet
2019-2024

Budgetkontroluddvalget

2023/2152(DEC)

9.1.2024

UDKAST TIL BETÆNKNING

om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder for regnskabsåret 2022
(2023/2152(DEC))

Budgetkontroludvalget

Ordfører: Petri Sarvamaa

INDHOLD

Side

1. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE 3

2. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE 5

3. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING 7

1. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder for regnskabsåret 2022
(2023/2152(DEC))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til det endelige årsregnskab for Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder for regnskabsåret 2022,

– der henviser til Revisionsrettens årsberetning om EU-agenturerne for regnskabsåret 2022, med agenturernes svar[1],

– der henviser til Revisionsrettens erklæring[2] for regnskabsåret 2022 om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, jf. artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Rådets henstilling af ... februar 2024 om decharge til instituttet for gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– der henviser til artikel 319 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012[3], særlig artikel 70,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1922/2006 af 20. december 2006 om oprettelse af et europæisk institut for ligestilling mellem mænd og kvinder[4], særlig artikel 15,

– der henviser til Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/715 af 18. december 2018 om rammefinansforordningen for de organer, der er nedsat i henhold til TEUF og Euratomtraktaten og omhandlet i artikel 70 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046[5], særlig artikel 105,

– der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

– der henviser til udtalelse fra Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling,

[1] EUT C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] EUT C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1.
[4] EUT L 403 af 30.12.2006, s. 9.
[5] EUT L 122 af 10.5.2019, s. 1.

– der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0000/2024),

1. meddeler direktøren for Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder decharge for gennemførelsen af instituttets budget for regnskabsåret 2022/udsætter sin afgørelse om decharge til direktøren for Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder for gennemførelsen af instituttets budget for regnskabsåret 2022;

2. fremsætter sine bemærkninger i nedenstående beslutning;

3. pålægger sin formand at sende denne afgørelse og beslutningen, der er en integrerende del heraf, til direktøren for Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder, Rådet, Kommissionen og Revisionsretten og drage omsorg for, at de offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* (L-udgaven).

2. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om afslutning af regnskaberne for Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder for regnskabsåret 2022
(2023/2152(DEC))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til det endelige årsregnskab for Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder for regnskabsåret 2022,

– der henviser til Revisionsrettens årsberetning om EU-agenturerne for regnskabsåret 2022, med agenturernes svar[1],

– der henviser til Revisionsrettens erklæring[2] for regnskabsåret 2022 om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, jf. artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Rådets henstilling af ... februar 2024 om decharge til instituttet for gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– der henviser til artikel 319 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012[3], særlig artikel 70,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1922/2006 af 20. december 2006 om oprettelse af et europæisk institut for ligestilling mellem mænd og kvinder[4], særlig artikel 15,

– der henviser til Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/715 af 18. december 2018 om rammefinansforordningen for de organer, der er nedsat i henhold til TEUF og Euratomtraktaten og omhandlet i artikel 70 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046[5], særlig artikel 105,

– der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

– der henviser til udtalelse fra Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling,

– der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0000/2024),

[1] EUT C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] EUT C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1.
[4] EUT L 403 af 30.12.2006, s. 9.
[5] EUT L 122 af 10.5.2019, s. 1.

1. godkender afslutningen af regnskaberne for Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder for regnskabsåret 2022 / udsætter afslutningen af regnskaberne for Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder for regnskabsåret 2022;

2. pålægger sin formand at sende denne afgørelse til direktøren for Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder, Rådet, Kommissionen og Revisionsretten og drage omsorg for, at den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* (L-udgaven).

3. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder for regnskabsåret 2022
(2023/2152(DEC))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder for regnskabsåret 2022,

– der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

– der henviser til udtalelse fra Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling,

– der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0000/2024),

A. der henviser til, at det endelige budget for Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder ("instituttet") for regnskabsåret 2022 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter[1] var på 8 432 919,91 EUR, hvilket er et fald på 2,99 % i forhold til 2021;

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om årsregnskabet for Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder for regnskabsåret 2022 ("Revisionsrettens beretning") fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at instituttets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2022 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad i forpligtelsesbevillinger for det pågældende år på 97,91 %, hvilket svarer til et fald på 1,01 % i forhold til 2021; bemærker, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillinger i det pågældende år var 81,10 %, hvilket svarer til en stigning på 9,72 % i forhold til 2021; roser instituttet for den nøje overvågning af budgetgennemførelsen og de tilfredsstillende budgetgennemførelsesgrader i 2022 på trods af udfordringerne i det pågældende år i forbindelse med angrebskrigen mod Ukraine og den økonomiske volatilitet i Unionen;

2. bemærker, at instituttets endelige budgetbeløb er resultatet af ændringsbudgetter på i alt 175 000 EUR, som blev vedtaget af instituttets bestyrelse som følge af den kraftige stigning i inflationsraten i Unionen og navnlig i Litauen i 2022, en indeksregulering af lønninger på 6,9 % og en stigning i justeringskoefficienten for Litauen på 7,3 %;

3. bemærker med bekymring på baggrund af Revisionsrettens beretning, at instituttet i forbindelse med en rammeaftale om tilrettelæggelse af arrangementer ikke havde oplyst

[1] EUT C 38 af 31.1.2023, s. 63.

de relaterede øremærkede budgetbevillinger på 3,7 mio. EUR i enhedsprogrammeringsdokumenterne, hvilket undergraver budgettets gennemsigtighed for instituttets bestyrelse og andre interessenter; opfordrer instituttet til at medtage alle operationelle rammeaftaler i sine enhedsprogrammeringsdokumenter;

Performance

4. bemærker, at instituttet anvender visse centrale resultatindikatorer i forbindelse med operationelle mål til at vurdere merværdien af sine aktiviteter; bemærker med tilfredshed, at instituttet nåede 96,1 % af sit arbejdsprogram i 2022 og nåede de mål, som er fastsat i det ændrede enhedsprogrammeringsdokument for 2022-2024;

5. bemærker, at instituttet i 2022 støttede Unionens politikudformning ved at overvåge huller og tendenser inden for kønsligestilling gennem lanceringen af ligestillingsindekset, og at det organiserede sit første forum om kønsligestilling, hvor politiske beslutningstagere på højt niveau og medlemmer af civilsamfundet deltog i forskellige paneldiskussioner, workshopper og debatmøder med erfaringsudveksling; bemærker endvidere, at instituttet udarbejdede et politisk oplæg om covid-19-pandemiens indvirkning på unge kvinder og mænd med anbefalinger om at engagere og styrke de unge; bemærker endvidere, at instituttet offentliggjorde rapporten "Artificial intelligence, platform work and gender equality" (kunstig intelligens, platformsarbejde og ligestilling mellem kønnene), der viser, at kunstig intelligens og platformsarbejde har potentiale til at forbedre kønsligestillingen i økonomien;

Produktivitet og gevinster

6. noterer sig instituttets synergier med bl.a. Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene, Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder og Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur; bemærker på baggrund af instituttets svar, at instituttet er aktivt medlem af netværket af agenturer for retlige og indre anliggender (RIA), holder regelmæssig kontakt med alle RIA-agenturer og deltager aktivt i aktiviteterne i EU-agenturernes netværk for videnskabelig rådgivning (EU-ANSA); noterer sig endvidere instituttets samarbejde med dataudbydere såsom Eurostat, FRA, Eurofound eller Eurojust;

7. roser instituttet for de fremskridt, det har gjort for at forbedre sin interne produktivitet i 2022 gennem yderligere digitalisering af sine arbejdsprocesser samt maksimering af brugen af onlinekommunikation og virtuel deltagelse i møder og arrangementer; bemærker navnlig, at instituttet i 2022 udviklede og/eller anvendte flere værktøjer, som f.eks. den elektroniske signatur, Sysper2 (Kommissionens HR-forvaltningsværktøj), e-rekrutteringsværktøjet og projektstyringsværktøjet, der bidrager til automatisering og digitalisering af centrale processer (HR, projekt- og finansforvaltning); bemærker, at instituttet har delt sine menneskelige og finansielle ressourcer med henblik på at anvende den kontrakt, agenturerne har indgået i fællesskab, om levering af tjenesteydelser til evaluering af projekter; bemærker endvidere, at instituttet traf flere foranstaltninger til reduktion af CO_2-emissioner og indførelse af miljøvenlige arbejdspraksis (klausuler om miljømæssig bæredygtighed i agenturets kontrakter, genanvendelse af papir og plast, elektroniske arbejdsgange og indsamling af data om CO_2-emissioner forårsaget af instituttets forretningsrejser);

Personalepolitik

8. bemærker, at stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2022 var gennemført med 100 %, med 27 tjenestemænd og midlertidigt ansatte ud af de 27 tjenestemænd og midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (samme antal stillinger som i 2021); bemærker desuden, at agenturets personaleudskiftning i 2022 var på 11 %, hvilket svarer til de samme tal fra 2021 og 2020;

9. bemærker den lige kønsfordeling i den øverste ledelse og på mellemlederniveau (to mænd (50 %) og to kvinder (50 %)) og den skæve kønsfordeling i bestyrelsen (otte mænd (21,62 %) og 29 kvinder (78,38 %)) og blandt personalet samlet set (14 mænd (29,17 %) og 34 kvinder (70,83 %)); gentager sin opfordring til instituttet om at sikre kønsbalance i fremtiden; anerkender ikke desto mindre på baggrund af instituttets skriftlige svar, at det for at forbedre kønsbalancen blandt sine medarbejdere har taget konkrete proaktive skridt og foranstaltninger, heriblandt at øge rækkevidden af stillingsopslag for at tiltrække en mere mangfoldig talentpulje eller anvendelsen af en kønssensitiv sprogbrug i stillingsopslag for at tiltrække både kvinder og mænd; anmoder Kommissionen og medlemsstaterne om at tage hensyn til vigtigheden af at sikre kønsbalance, når de indstiller deres medlemmer til instituttets bestyrelse;

10. noterer sig på baggrund af instituttets svar, at der i 2022 ikke blev rapporteret nogen sager om chikane, og ingen sager blev undersøgt, afsluttet internt eller indbragt for Domstolen; påpeger imidlertid, at dette ikke automatisk betyder, at der ikke foreligger sådanne sager, navnlig fordi chikane kan antage forskellige former og forblive urapporteret; opfordrer instituttet til at fortsætte sit arbejde for at bibeholde den eksisterende tendens samtidig med, at der indføres alle relevante sikkerhedsforanstaltninger for at sikre, at ingen tilfælde forbliver urapporterede; roser instituttet for i 2022 at have tilrettelagt kurser i forebyggelse af chikane for både ledelse og personale; bemærker endvidere, at instituttet gjorde brug af et udpeget eksternt advokatfirma på retlig vis at forvalte tidligere sager om chikane; bemærker, at instituttet hverken har egne juridiske tjenester eller en stilling som juridisk rådgiver;

11. bemærker, at en verserende sag mod virksomheden UAB Manpower Lit, der blev indbragt for Vilnius bydistriktsdomstol i begyndelsen af 2018 af en række formelle vikarer, blev afsluttet i 2022; minder om, at Den Europæiske Unions Domstols (EU-Domstolens) endelige dom fra november 2021 bekræftede anvendelsen af direktiv 2008/104/EF på Unionens decentrale agenturer og princippet om ligebehandling af vikarer med vedtægtsomfattet personale; bemærker, at Litauens højesteret stadfæstede EU-Domstolens afgørelse i sin afgørelse og afsagde dom til fordel for vikarerne; glæder sig over, at instituttet pr. 1. januar 2022 ikke længere ansætter vikarer;

12. bifalder instituttets omfattende trivselspolitik med en række foranstaltninger til støtte for balancen mellem arbejdsliv og privatliv, telearbejde og en sund livsstil for dets ansatte; noterer sig instituttets vedvarende bestræbelser på at forbedre arbejdsmiljøet i 2022 gennem en kombination af respekt og integritet, holdånd og samarbejde på tværs af enhederne for at styrke personalets forståelse af og støtte til instituttets nultolerance over for psykisk og seksuel chikane; noterer sig endvidere instituttets foranstaltninger til støtte for personalet såsom udvidelse af mulighederne for telearbejde i tilfælde af dokumenterede personlige situationer eller godtgørelse af ikkevedtægtsomfattet

personales udgifter til psykoterapeutiske sessioner;

Offentlige udbud

13. noterer sig med bekymring på baggrund af Revisionsrettens beretning bemærkningen vedrørende en rammeaftale, ifølge hvilken betalingen på 25 571,18 EUR (af de i alt 511 296 EUR, der blev udbetalt i henhold til denne aftale), som instituttet foretog i 2022 for omkostningskategorien "uforudsete udgifter", blev anset for at være regelstridig, fordi denne omkostningskategori ikke var medtaget i rammeaftalen; glæder sig over, at instituttet har indført en formel ændring af rammeaftalen, der fastlægger, hvilken procentdel af budgettet der kan anvendes til uforudsete udgifter, og til hvilke formål disse midler kan anvendes;

14. noterer sig en anden bemærkning i Revisionsrettens beretning med hensyn til proceduremæssige uregelmæssigheder og den resulterende aftale i forbindelse med et revideret udbud med forhandling med mindst tre ansøgere vedrørende en aftale til en værdi af under 60 000 EUR; anerkender ikke desto mindre med hensyn til denne bemærkning, at der i 2022 endnu ikke blev foretaget nogen betalinger i henhold til denne aftale; opfordrer instituttet til at afhjælpe manglerne i sin interne kontrol på udbudsområdet;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

15. noterer sig instituttets eksisterende foranstaltninger til og igangværende bestræbelser på at sikre gennemsigtighed, forebyggelse og håndtering af interessekonflikter og beskyttelse af whistleblowere; bemærker navnlig, at instituttet foretager forebyggelse og forvaltning af interessekonflikter gennem bevidstgørelse og overvågning af gyldigheden af de interesseerklæringer, der er underskrevet af bestyrelsen, den øverste ledelse og de medarbejdere, der er involveret i ansættelses- og udbudsprocedurer; bemærker endvidere, at instituttet ajourførte sin politik om interessekonflikter i 2023 under hensyntagen til de anbefalinger om "svingdørssituationer", som Revisionsretten fremsatte i sin revisionsberetning for 2021 om Unionens decentrale agenturer, og andre relevante rapporter eller undersøgelser offentliggjort af dechargemyndigheden og Den Europæiske Ombudsmand; opfordrer Revisionsretten til at medtage instituttets nye politik om interessekonflikter i Revisionsrettens fremtidige revisionsplaner;

16. bemærker, at instituttet på sit websted har offentliggjort CV'er og interesseerklæringer fra sin direktør og sine bestyrelsesmedlemmer; minder om betydningen af, at CV'er og interesseerklæringer offentliggøres; opfordrer instituttet til straks at offentliggøre sine møder med interesserepræsentanter og informere dechargemyndigheden om den webside, hvor sådanne møder offentliggøres;

Intern kontrol

17. ser med tilfredshed på de foranstaltninger, som instituttet traf i 2022 for at styrke sit interne kontrolsystem; bemærker i den forbindelse, at instituttet er på rette vej med hensyn til de fremskridt, det har gjort i forbindelse med sine interne kontrol- og revisionsrelaterede aktiviteter, som f.eks. gennemførelsen af de anbefalinger eller bemærkninger, som Revisionsretten og Den Interne Revisionstjeneste (IAS) har fremsat i deres revisionsberetninger fra 2021, og de tiltag og foranstaltninger, der er fastlagt i

instituttets strategi for bekæmpelse af svig for 2021-2023; glæder sig over, at disse tiltag og foranstaltninger omfatter uddannelse i forebyggelse af svig, oplysning gennem en særlig intranetside om bekæmpelse af svig og særlige kontroller og vurderinger af risikoen for svig;

18. bemærker, at IAS foretog en specifik vurdering af instituttets interne kontrolsystem i 2022; bemærker endvidere resultaterne af denne vurdering, hvor der blev konstateret fire moderate mangler i forbindelse med komponent I (kontrolmiljøet), III (kontrolaktiviteter) og IV (information og kommunikation) og en væsentlig mangel i komponent III samt behovet for forbedring eller væsentlige forbedringer af forskellige principper (4, 10, 11 og 13); opfordrer instituttet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de fremskridt, der er gjort med hensyn til at tage højde for IAS' konklusioner;

19. bemærker, at der blev offentliggjort en anden uafhængig ekstern evaluering af instituttet i 2022; bemærker i denne forbindelse, at instituttets bestyrelse har sendt en skrivelse til Kommissionen med anbefalinger om ekspertforummet, bestyrelsens funktionsmåde og personalespørgsmål; forstår på baggrund af denne skrivelse, at det kan kræve en formel ændring af instituttets oprettelsesforordning at imødekomme disse anbefalinger; opfordrer Kommissionen til at støtte instituttet i den opfølgende analyse og drøftelserne vedrørende resultatet af denne eksterne evaluering;

20. roser instituttet for at have truffet de nødvendige foranstaltninger med hensyn til Revisionsrettens bemærkninger fra 2021, som alle betragtes som afsluttet af Revisionsretten;

Øvrige

21. bemærker, at instituttet i 2022 indgik en ny lejekontrakt vedrørende sine lokaler i Vilnius for en periode på 10 år; bemærker endvidere, at forbindelseskontoret i Bruxelles indledte sine aktiviteter i 2022, og at det bidrog til at styrke instituttets synlighed som en interessent;

22. glæder sig over instituttets tilsagn om at digitalisere sine udbudsprocedurer gennem integrering af værktøjet til forvaltning af offentlige udbud, som forventedes afsluttet i fjerde kvartal af 2023; noterer sig på baggrund af instituttets svar, at det har ajourført sin cybersikkerhedspolitik i 2022 for at forbedre sikkerhedsforanstaltningerne;

23. bemærker, at instituttet har øget sin offentlige synlighed og onlinetilstedeværelse yderligere ved at iværksætte og/eller være vært for flere kampagner eller arrangementer, som f.eks.: – #3StepsForward-kampagnen med henblik på at opfordre politiske beslutningstagere og generelle målgrupper til at overveje konkrete skridt til at fremme kønsligestilling i Unionen – #SafeSpaces-kampagnen med henblik på bl.a. at vise, hvordan cybervold undergraver kvinders og pigers sikkerhed instituttets første forum om kønsligestilling med forummøder, der var åbne for offentligheden via livestreaming og optagelser;

°

° °

24. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af [...] 2024[2] om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

[2] Vedtagne tekster, P9_TA(2024)0000.