Parlamentul European
2019-2024

Comisia pentru control bugetar

2023/2152(DEC)

9.1.2024

PROIECT DE RAPORT

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați aferent exercițiului financiar 2022
(2023/2152(DEC))

Comisia pentru control bugetar

Raportor: Petri Sarvamaa

CUPRINS

Pagina

1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN 3

2. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN 5

3. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....7

1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați aferent exercițiului financiar 2022 (2023/2152(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere conturile anuale finale ale Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați pentru exercițiul financiar 2022,

– având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi privind agențiile UE pentru exercițiul financiar 2022, însoțit de răspunsurile agențiilor[1],

– având în vedere declarația de asigurare[2] privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul 2022 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Recomandarea Consiliului din ... februarie 2024 privind descărcarea de gestiune a Institutului în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012[3], în special articolul 70,

– având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1922/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind înființarea unui Institut European pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați[4], în special articolul 15,

– având în vedere Regulamentul delegat (UE) 2019/715 al Comisiei din 18 decembrie 2018 privind regulamentul financiar cadru pentru organele instituite în temeiul TFUE și al Tratatului Euratom și menționate la articolul 70 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului[5], în special articolul 105,

– având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

[1] JO C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] JO C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] JO L 193, 30.7.2018, p. 1.
[4] JO L 403, 30.12.2006, p. 9.
[5] JO L 122, 10.5.2019, p. 1.

– având în vedere avizul Comisiei pentru drepturile femeilor și egalitatea de gen,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

1. acordă directoarei Institutului European pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Institutului aferent exercițiului financiar 2022 / își amână decizia de a acorda directoarei Institutului European pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Institutului aferent exercițiului financiar 2022;

2. își prezintă observațiile în cadrul rezoluției de mai jos;

3. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie împreună cu rezoluția Parlamentului, ca parte integrantă a acesteia, directoarei Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

2. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind închiderea conturilor Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați pentru exercițiul financiar 2022
(2023/2152(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere conturile anuale finale ale Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați pentru exercițiul financiar 2022,

– având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi privind agențiile UE pentru exercițiul financiar 2022, însoțit de răspunsurile agențiilor[1],

– având în vedere declarația de asigurare[2] privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul 2022 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Recomandarea Consiliului din ... februarie 2024 privind descărcarea de gestiune a Institutului în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012[3], în special articolul 70,

– având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1922/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind înființarea unui Institut European pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați[4], în special articolul 15,

– având în vedere Regulamentul delegat (UE) 2019/715 al Comisiei din 18 decembrie 2018 privind regulamentul financiar cadru pentru organele instituite în temeiul TFUE și al Tratatului Euratom și menționate la articolul 70 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului[5], în special articolul 105,

– având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

– având în vedere avizul Comisiei pentru drepturile femeilor și egalitatea de gen,

[1] JO C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] JO C , C/2023/112, 12.10.2023.
[3] JO L 193, 30.7.2018, p. 1.
[4] JO L 403, 30.12.2006, p. 9.
[5] JO L 122, 10.5.2019, p. 1.

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

1. aprobă închiderea conturilor Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați pentru exercițiul financiar 2022 / amână închiderea conturilor Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați pentru exercițiul financiar 2022;

2. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie directoarei Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acesteia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

3. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați aferent exercițiului financiar 2022
(2023/2152(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați aferent exercițiului financiar 2022,

– având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

– având în vedere avizul Comisiei pentru drepturile femeilor și egalitatea de gen,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale[1], bugetul final al Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați („Institutul”) aferent exercițiului financiar 2022 a fost de 8 432 919,91 EUR, ceea ce reprezintă o scădere cu 2,99 % față de bugetul pe 2021;

B. întrucât, în raportul său privind conturile anuale ale Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați pentru exercițiul financiar 2022 („raportul Curții”), Curtea de Conturi („Curtea”) declară că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Institutului și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente;

Gestiunea bugetară și financiară

1. constată că eforturile de monitorizare a bugetului în cursul exercițiului financiar 2022 au avut ca rezultat o rată de execuție bugetară a creditelor de angajament din anul curent de 97,91 %, ceea ce reprezintă o scădere de 1,01 % față de 2021; constată că rata de execuție a creditelor de plată pentru anul în curs a fost de 81,10 %, ceea ce reprezintă o creștere de 9,72 % în comparație cu 2021; felicită Institutul pentru monitorizarea atentă a execuției bugetare și pentru ratele satisfăcătoare de execuție bugetară din 2022, în pofida provocărilor din acest an legate de războiul de agresiune împotriva Ucrainei și de volatilitatea economică din Uniune;

2. ia act de faptul că valoarea bugetului final al Institutului este rezultatul bugetelor rectificative în valoare totală de 175 000 EUR adoptate de Consiliul de administrație al Institutului din cauza creșterii bruște a ratei inflației în Uniune și, în special, în Lituania în 2022, a unei indexări a salariilor de 6,9 % și a unei creșteri de 7,3 % a coeficientului corector aplicabil Lituaniei;

[1] JO C 38, 31.01.2023, p. 63.

3. constată cu îngrijorare, din raportul Curții, că, pentru un contract-cadru pentru servicii de organizare de evenimente, Institutul nu a prezentat informații privind creditele bugetare alocate în acest scop în valoare de 3,7 milioane EUR în documentele unice de programare ale Institutului, subminând astfel transparența bugetară față de Consiliul de administrație al Institutului și față de alte părți interesate; invită Institutul să includă toate contractele-cadru operaționale în documentele sale unice de programare;

Performanță

4. observă că Institutul utilizează anumiți indicatori-cheie de performanță în ceea ce privește obiectivele operaționale pentru a evalua valoarea adăugată adusă de activitățile sale; constată cu satisfacție că Institutul și-a realizat programul de lucru în proporție de 96,1 % în 2022 și a atins astfel obiectivele stabilite în documentul unic de programare pentru perioada 2022-2024;

5. ia act de faptul că, în 2022, Institutul a sprijinit procesul de elaborare a politicilor Uniunii prin monitorizarea decalajelor și a tendințelor în materie de egalitate de gen prin lansarea indicelui egalității de gen și a organizat primul său Forum privind egalitatea de gen, în cadrul căruia au fost organizate diverse mese rotunde, ateliere și sesiuni de experiență de către factori de decizie politici la nivel înalt și membri ai societății civile; constată, de asemenea, că Institutul a elaborat o sinteză politică privind impactul pandemiei de COVID-19 asupra tinerilor, femei și bărbați, oferind recomandări pentru implicarea și capacitarea tinerilor; constată, de asemenea, că Institutul a publicat raportul intitulat „Inteligența artificială, munca pe platforme online și egalitatea de gen”, care arată că inteligența artificială și munca pe platforme online au potențialul de a îmbunătăți egalitatea de gen în economie;

Eficiența și realizările

6. ia act de sinergiile Institutului cu Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă, cu Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene și cu Agenția Europeană pentru Sănătate și Securitate în Muncă, printre altele; constată, pe baza răspunsurilor Institutului, că Institutul este un membru activ al rețelei agențiilor din domeniul justiției și afacerilor interne (JAI), menține contacte periodice cu toate agențiile JAI și participă activ la activitățile Rețelei agențiilor UE de consiliere științifică (EU-ANSA); ia act, de asemenea, de cooperarea Institutului cu furnizori de date precum Eurostat, FRA, Eurofound sau Eurojust;

7. felicită Institutul pentru progresele înregistrate în ceea ce privește îmbunătățirea eficienței sale interne în 2022 prin digitalizarea în continuare a proceselor sale de lucru, precum și prin maximizarea utilizării comunicațiilor online și a participării virtuale la reuniuni și evenimente; ia act, în special, de faptul că, în 2022, Institutul a dezvoltat și/sau a implementat mai multe instrumente, cum ar fi semnătura electronică, Sysper2 (instrumentul Comisiei de gestionare a resurselor umane), instrumentul de recrutare electronică și instrumentul de gestionare a proiectelor care contribuie la automatizarea și digitalizarea proceselor-cheie (resurse umane, gestiunea proiectelor și gestiunea financiară); observă că Institutul și-a partajat resursele umane și financiare pentru a utiliza contractul între agenții pentru furnizarea de servicii de evaluare a proiectelor; observă, de asemenea, că Institutul a definit mai multe măsuri de reducere a emisiilor de

CO2 și de adoptare a unor practici de lucru ecologice (clauze de sustenabilitate ecologică în contractele Agenției, reciclarea hârtiei și a plasticului, fluxuri de lucru electronice și colectarea de date privind emisiile de CO2 generate de călătoriile în scop profesional ale Institutului);

Politica de personal

8. constată că, la 31 decembrie 2022, schema de personal era completată în proporție de 100 %, fiind ocupate 27 de posturi de funcționari sau agenți temporari din cele 27 de posturi de funcționari sau agenți temporari autorizate în temeiul bugetului Uniunii (același număr de posturi ca în 2021); constată că, în plus, în 2022 rata de rotație a personalului Agenției a fost de 11 %, la fel ca în 2021 și 2020;

9. ia act de distribuția de gen echilibrată în posturile de conducere de nivel superior și mediu [doi bărbați (50 %) și două femei (50 %)] și dezechilibrul recurent în consiliul de administrație [opt bărbați (21,62 %) și 29 de femei (78,38 %)] și în totalul personalului [14 bărbați (29,17 %) și 34 de femei (70,83 %)]; își reiterează apelul ca Institutul să asigure în viitor echilibrul de gen; constată, cu toate acestea, din răspunsurile scrise ale Institutului că, pentru a îmbunătăți echilibrul de gen în rândul personalului său, acesta a întreprins acțiuni și a luat măsuri proactive concrete, cum ar fi, printre altele, creșterea gradului de acoperire a anunțurilor de posturi vacante pentru a atrage o rezervă de talente mai diversificată sau utilizarea unor formulări care iau în considerare dimensiunea de gen în anunțurile de posturi vacante pentru a atrage atenția atât a femeilor, cât și a bărbaților; solicită Comisiei și statelor membre să țină cont de importanța garantării echilibrului de gen atunci când își desemnează membrii în consiliul de administrație al Institutului;

10. constată, pe baza răspunsurilor Institutului, că nu au existat cazuri de hărțuire raportate, anchetate, încheiate pe plan intern sau înregistrate în fața instanței în 2022; subliniază, cu toate acestea, că acest lucru nu implică în mod automat absența unor astfel de cazuri, în special deoarece hărțuirea poate lua diverse forme și ar putea rămâne neraportată; invită Agenția să își continue activitatea pentru a menține tendința existentă, instituind, în același timp, toate garanțiile relevante pentru a se asigura că niciun caz nu rămâne neraportat; felicită Institutul pentru organizarea, în 2022, a unor cursuri de formare privind prevenirea hărțuirii, atât pentru conducere, cât și pentru personal; constată, de asemenea, că Institutul a recurs la cabinetul său extern de avocatură desemnat pentru a gestiona în mod legal cazurile anterioare de hărțuire; observă că Institutul nu are propria unitate de servicii juridice și nici un post de consilier juridic;

11. ia act de faptul că, în 2022, a fost finalizată o procedură pendinte împotriva societății UAB Manpower Lit, inițiată la Tribunalul districtual din Vilnius la începutul anului 2018 de către o serie de lucrători interimari oficiali; reamintește că hotărârea definitivă din noiembrie 2021 a Curții de Justiție a Uniunii Europene a confirmat aplicabilitatea Directivei 2008/104/CE în cazul agențiilor descentralizate ale UE, precum și principiul egalității de tratament între lucrătorii temporari și membrii personalului statutar; ia act de faptul că Curtea Supremă a Lituaniei a confirmat hotărârea CEJ în decizia sa și s-a pronunțat în favoarea lucrătorilor interimari; salută faptul că Institutul nu mai angajează lucrători interimari începând cu 1 ianuarie 2022;

12. salută politica bine dezvoltată a Institutului în materie de calitate a vieții, fiind luate o serie de măsuri pentru a sprijini echilibrul dintre viața profesională și cea privată, munca de la distanță și un stil de viață sănătos pentru membrii personalului său; ia act de eforturile susținute ale Institutului de a îmbunătăți mediul de lucru în 2022 printr-o combinație de respect și integritate, spirit de echipă și cooperare în cadrul unităților, pentru a îmbunătăți înțelegerea și sprijinul personalului pentru politica de toleranță zero a Institutului față de hărțuirea psihologică și sexuală; ia act, de asemenea, de măsurile luate de Institut pentru a sprijini personalul, cum ar fi extinderea posibilităților de muncă la distanță în cazul unor situații personale documentate sau rambursarea sesiunilor psihoterapeutice ale personalului nestatutar;

Achizițiile publice

13. ia act cu îngrijorare, din raportul Curții, de observația referitoare la un contract-cadru, potrivit căreia plata sumei de 25 571,18 EUR (dintr-un total de 511 296 EUR plătit în temeiul contractului respectiv) efectuată de Institut în 2022 pentru categoria de costuri „cheltuieli neprevăzute” a fost considerată neconformă pentru că respectiva categorie de costuri nu a fost inclusă în contractul-cadru; salută faptul că Institutul a introdus o modificare formală a contractului-cadru care definește procentul din buget și scopul utilizării cheltuielilor neprevăzute;

14. ia act de o altă observație din raportul Curții cu privire la neregularitatea procedurii și a contractului rezultat în cadrul unei proceduri negociate auditate cu cel puțin trei candidați, cu o valoare mai mică de 60 000 EUR; recunoaște totuși, în ceea ce privește această ultimă observație, că în 2022 nu a fost efectuată încă nicio plată în cadrul acestui contract; solicită Institutului să remedieze deficiențele legate de deficiențele de control intern în domeniul achizițiilor publice;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

15. ia act de măsurile aplicate de Institut și de efortul constant depus de acesta pentru a asigura transparența precum și prevenirea și gestionarea conflictelor de interese, precum și protecția avertizorilor; ia act, în special, de faptul că Institutul desfășoară activități de prevenire și gestionare a conflictelor de interese prin acțiuni de sensibilizare și prin monitorizarea valabilității declarațiilor de interese semnate de Consiliul de administrație, de personalul de conducere de nivel superior și de personalul implicat în procedurile de recrutare și de achiziții publice; constată, de asemenea, că Institutul și-a actualizat politica privind conflictele de interese în 2023, ținând seama de recomandările privind practica „ușilor turnante” formulate de Curte în raportul său de audit din 2021 privind agențiile descentralizate ale Uniunii și de alte rapoarte sau studii relevante publicate de autoritatea care acordă descărcarea de gestiune și de Ombudsmanul European; invită Curtea să includă noua politică a Institutului privind conflictele de interese în viitoarele sale planuri de audit;

16. ia act de faptul că Institutul a publicat pe site-ul său CV-urile și declarațiile de interese ale directoarei sale și ale membrilor consiliului său de administrație; reamintește importanța publicării CV-urilor și a declarațiilor de interese; invită Institutul să își publice fără întârziere reuniunile cu reprezentanții grupurilor de interese și să pună la dispoziția autorității care acordă descărcarea de gestiune pagina web unde sunt publicate

aceste reuniuni;

Sistemul de control intern

17. salută măsurile luate de Institut în 2022 pentru a-și consolida sistemul de control intern; constată, în acest context, că Institutul este pe drumul cel bun în ceea ce privește progresele înregistrate în activitățile sale de control intern și audit, cum ar fi punerea în aplicare a recomandărilor sau a observațiilor formulate de Curte și de Serviciul de Audit Intern (SAI) în rapoartele lor de audit din 2021 și acțiunile și măsurile definite în strategia antifraudă a Institutului pentru perioada 2021-2023; salută faptul că aceste acțiuni și măsuri includ furnizarea de cursuri de formare în materie de prevenire a fraudei, sensibilizare prin intermediul unei pagini de intranet antifraudă dedicate și controale și evaluări specifice ale riscului de fraudă;

18. ia act de faptul că SAI a efectuat o evaluare specifică a sistemului de control intern al Institutului în 2022; ia act, de asemenea, de rezultatele acestei evaluări, în urma căreia au fost identificate patru deficiențe moderate legate de componentele I (mediul de control), III (activități de control) și IV (informare și comunicare) și o deficiență majoră în cadrul componentei III, precum și necesitatea îmbunătățirii sau îmbunătățirii semnificative a diferitelor principii (4, 10, 11 și 13); invită Institutul să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la progresele realizate în abordarea rezultatelor evaluării SAI;

19. observă că o a doua evaluare externă independentă a Institutului a fost publicată în 2022; constată, în acest context, că Consiliul de administrație al Institutului a adresat Comisiei o scrisoare conținând recomandări privind Forumul experților, funcționarea Consiliului de administrație și aspectele legate de personal; înțelege din scrisoarea respectivă că abordarea acestor recomandări poate necesita o modificare formală a Regulamentului de înființare a Institutului; invită Comisia să sprijine Institutul în analiza de monitorizare și în discuțiile privind rezultatul acestei evaluări externe;

20. felicită Institutul pentru că a luat măsurile necesare în ceea ce privește observațiile Curții din 2021, pe care Curtea le consideră închise;

Altele

21. constată că Institutul a semnat în 2022 un nou contract de închiriere pentru sediul său din Vilnius pentru o perioadă de 10 ani; constată, de asemenea, că biroul de legătură de la Bruxelles și-a început activitățile în 2022 și a contribuit la consolidarea vizibilității Institutului ca parte interesată;

22. salută angajamentul Institutului de a-și digitaliza procedurile de achiziții prin integrarea instrumentului de gestionare a achizițiilor publice, care se preconizează că va fi finalizat în T4 din 2023; constată, pe baza răspunsurilor Institutului, că acesta și-a actualizat politica de securitate cibernetică în 2022 pentru a consolida măsurile de securitate;

23. ia act de faptul că Institutul și-a mărit și mai mult vizibilitatea publică și prezența online prin lansarea și/sau găzduirea mai multor campanii sau evenimente, cum ar fi: - campania #3StepsForward pentru a invita factorii de decizie și publicul larg să reflecteze asupra unor măsuri concrete de promovare a egalității de gen în Uniune; -

campania #SafeSpaces pentru a arăta, printre altele, modul în care violența cibernetică subminează siguranța femeilor și a fetelor și - primul Forum al Institutului pentru egalitatea de gen, cu sesiuni ale forumului deschise publicului prin transmisiuni în direct pe internet și înregistrări;

°

° °

24. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la Rezoluția sa din [...] 2024[2] referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

[2] Texte adoptate, P9_TA(2024)0000.