**Evropský parlament**
2019-2024

*Výbor pro rozpočtovou kontrolu*

**2023/2158(DEC)**

16.1.2024

# NÁVRH ZPRÁVY

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro námořní bezpečnost na rozpočtový rok 2022
(2023/2158(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Petri Sarvamaa

## OBSAH

**Strana**

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU .....3

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU .....5

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU .....7

# 1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

**o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro námořní bezpečnost na rozpočtový rok 2022**
**(2023/2158(DEC))**

*Evropský parlament*,

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské agentury pro námořní bezpečnost za rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur[1],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[2] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... února 2024 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[3], a zejména na článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1406/2002 ze dne 27. června 2002, kterým se zřizuje Evropská agentura pro námořní bezpečnost[4], a zejména na článek 19 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046[5], a zejména na článek 105 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch

[1] Úř. věst. C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Úř. věst. C/2023/112, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[4] Úř. věst. L 208, 5.8.2002, s. 1.
[5] Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

1. uděluje absolutorium výkonné ředitelce Evropské agentury pro námořní bezpečnost za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2022 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria výkonné ředitelce Evropské agentury pro námořní bezpečnost za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2022;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonné ředitelce Evropské agentury pro námořní bezpečnost, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

## 2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

**o uzavření účtů Evropské agentury pro námořní bezpečnost za rozpočtový rok 2022 (2023/2158(DEC))**

*Evropský parlament*,

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské agentury pro námořní bezpečnost za rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur[1],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[2] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ...února 2024 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),,

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[3], a zejména na článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1406/2002 ze dne 27. června 2002, kterým se zřizuje Evropská agentura pro námořní bezpečnost[4], a zejména na článek 19 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046[5], a zejména na článek 105 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

1. schvaluje uzavření účtů Evropské agentury pro námořní bezpečnost za rozpočtový rok

[1] Úř. věst. C 2023/594, 27.10.2023.
[2] Úř. věst. C 2023/112, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[4] Úř. věst. L 208, 5.8.2002, s. 1.
[5] Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

2022 / odkládá uzavření účtů Evropské agentury pro námořní bezpečnost za rozpočtový rok 2022;

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonné ředitelce Evropské agentury pro námořní bezpečnost, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

## 3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

**obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro námořní bezpečnost na rozpočtový rok 2022 (2023/2158(DEC))**

*Evropský parlament*,

– s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro námořní bezpečnost na rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů[1] Evropské agentury pro námořní bezpečnost (dále jen „agentura“) dosahoval její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2022 výše 115 807 269,88 EUR, což ve srovnání s rokem 2021 představuje nárůst o 9,48 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se odvíjí od rozpočtu Unie a provozních příjmů;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2022 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

C. vzhledem k tomu, že pokud jde o zadávání veřejných zakázek agentury, nebyly za rok 2022 hlášeny žádné problémy vyžadující nápravná opatření, ani nejsou prováděna žádná nápravná opatření vyplývající z auditů a hodnocení z posledních let, ani žádná taková opatření nezbývá provést;

D. vzhledem k tomu, že pokud jde o vnitřní kontrolní systémy agentury, nebyly za rok 2022 hlášeny žádné problémy vyžadující nápravná opatření, ani nejsou prováděna žádná nápravná opatření vyplývající z auditů a hodnocení z posledních let, ani žádná taková opatření nezbývá provést;

***Rozpočtové a finanční řízení***

1. s uspokojením konstatuje, že díky monitorování rozpočtu v rozpočtovém roce 2022 byla míra plnění prostředků na závazky v běžném roce ve výši 99,80 %, což oproti roku 2021 představuje mírný nárůst o 0,14 %, a že míra čerpání prostředků na platby v běžném roce činila 98,42 %, což rovněž představuje nárůst o 1,10 %;

***Výkon***

2. vítá skutečnost, že agentura používá klíčové ukazatele výkonnosti k měření provádění

[1] Úř. věst. C 73/17, 28.2.2023, s.92

svého ročního pracovního programu v klíčových oblastech, k nimž agentura přispívá, a svých horizontálních činností (udržitelnost, dohled, bezpečnost a zabezpečení, zjednodušení, digitalizace, technická pomoc, budování kapacit a strategická podpora); oceňuje, že cílů bylo celkově dosaženo, přičemž jen velmi málo cílů nebylo splněno, zejména z oprávněných důvodů; dále konstatuje, že agentura dosáhla svých cílů pro rok 2022 v souladu s ročním pracovním programem a víceletým strategickým rámcem;

3. bere na vědomí, že agentura se aktivně zapojila do několika iniciativ souvisejících se Zelenou dohodou pro Evropu a poskytla Komisi a členským státům podporu a údaje se zvláštním důrazem na různé návrhy v rámci balíčku „Fit for 55“, např. iniciativu FuelEU Maritime a návrh, jehož cílem je rozšířit systém obchodování s emisemi na námořní dopravu;

4. vítá skutečnost, že agentura se po nezákonné a nevyprovokované ruské invazi na Ukrajinu v únoru 2022 stala důležitým aktérem, pokud jde o sledování a nahlašování plavidel, které jsou předmětem zájmu; v této souvislosti konstatuje, že služba námořní podpory informovala členské státy a Komisi o plavidlech plujících pod ruskou vlajkou, poskytovala informace o zastávkách lodí v přístavech EU konkrétním členským státům a Komisi a informovala i o zastávkách lodí v souvislosti se sankcemi (např. dovoz uhlí);

5. konstatuje, že služby agentury pro pozorování Země nadále pokračovaly ve vývoji a poskytování kapacity v oblasti dohledu s důrazem na síť CleanSeaNet, námořní dohled programu Copernicus pro agenturu Frontex a podporu mimořádných námořních situací na moři v souvislosti s pohotovostním plánem agentury;

6. vítá skutečnost, že agentura poskytla technickou podporu Komisi a Kontrolnímu úřadu ESVO tím, že se účastnila inspekcí, které organizovaly s cílem posoudit a ověřit provádění a prosazování právních předpisů EU v oblasti námořní bezpečnosti v členských státech;

7. konstatuje, že v roce 2022 agentura poskytla Agentuře Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (EUROPOL) přístup k námořním informačním službám a informačním službám dohledu na jejich podporu v oblasti prosazování práva a organizované trestné činnosti na moři;

8. konstatuje, že agentura si v roce 2022 zachovala svou úlohu střediska excelence pro budování kapacit, provádění projektu NPP II a uzavírání projektů technické pomoci ve Středozemním moři (SAFEMED IV) a Černém a Kaspickém moři (BCSEA);

***Efektivita a zisky***

9. konstatuje, že v rámci nového mandátu pro evropskou spolupráci při výkonu funkcí pobřežní stráže agentura sdílí informace, odborné znalosti, postupy, školicí materiály a nástroje s Evropskou agenturou pro kontrolu rybolovu (EFCA) a agenturou Frontex; dále konstatuje, že agentura nadále úzce spolupracuje s Evropským monitorovacím centrem pro drogy a drogovou závislost (EMCCDA) s cílem zvýšit jeho účinnost a ušetřit náklady v důsledku zeměpisné blízkosti obou agentur; vítá skutečnost, že agentura poskytovala centru EMCCDA podporu sdílením znalostí, pokud jde o registraci v systému EMAS, a s agenturou EFCA nadále pokračovala v zajišťování vzájemného záložního mechanismu pro účetní funkci v obou agenturách; zdůrazňuje horizontální přínosy spolupráce, přizpůsobování osvědčených postupů a také to, že

společné iniciativy slučují různé pohledy, omezují zdvojování úsilí, posilují učení a vztahy mezi účastníky;

10. konstatuje, že agentura usilovala o zvýšení své efektivnosti a účinnosti automatizací postupů s cílem výrazně snížit administrativní zátěž konkrétních zaměstnanců, což by jim umožnilo zaměřit se na úkoly v souvisejících oblastech s vyšší přidanou hodnotou; konstatuje, že agentura kromě toho zahájila pilotní projekty v oblasti kvalifikovaného elektronického podpisu a integrace podnikových nástrojů do systému ARES; vyzývá agenturu, aby nalezla více interních postupů, které by mohly být zjednodušeny prostřednictvím automatizace;

***Personální politika***

11. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2022 byl plán pracovních míst stabilní, a naplněn z 99,06 %, přičemž z 212 pracovních míst schválených v rámci rozpočtu Unie (stejný počet jako v roce 2021) bylo jmenováno 210 úředníků a dočasných zaměstnanců; konstatuje, že v roce 2022 pro agenturu dále pracovalo 28 smluvních zaměstnanců a 16 vyslaných národních odborníků;

12. bere na vědomí genderové složení vrcholného a středního managementu agentury, v němž pět ze šestnácti pozic obsadily ženy (31 %); bere na vědomí genderové složení správní rady agentury, v níž 10 z 57 pozic zastávají ženy (18 %); dále bere na vědomí poměr žen a mužů, pokud jde o všechny zaměstnance agentury, mezi nimiž je z celkového počtu 264 osob 99 žen (38 %); vítá skutečnost, že agentura zahájila akční plán pro rovnost žen a mužů na období 2022–2025, který se zaměřuje na zlepšení genderové vyváženosti a rovnosti v dlouhodobém horizontu na základě kvality; vybízí agenturu, aby rovněž přijala tzv. chartu o rozmanitosti a začleňování, a aby se i nadále podílela na iniciativách, které podporují rozmanitost a začleňování na pracovišti na všech úrovních hierarchie;

13. vítá skutečnost, že v souvislosti s předcházením obtěžování na pracovišti bylo jmenováno šest nových důvěrných poradců poté, co úspěšně dokončili povinné odborné školení, a kteří v současnosti vykonávají tuto úlohu v agentuře;

***Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost***

14. bere na vědomí, že členové a náhradníci správní rady agentury se žádají, aby při svém jmenování a potom každoročně podepsali prohlášení o závazcích a důvěrnosti a aby na začátku každého zasedání správní rady vydávali prohlášení o jakémkoli (potenciálním) střetu zájmů, který by mohl být považován za škodlivý v souvislosti s jakýmkoli bodem pořadu jednání; konstatuje, že všichni zaměstnanci (včetně vyššího managementu zapojeného do konkrétních postupů) jsou povinni oznámit (potenciální) střet zájmů v různých postupech, jako je zadávání veřejných zakázek a nábor zaměstnanců; bere na vědomí, že v průběhu roku 2022 oznámil člen výběrové komise jeden případ střetu zájmů v přijímacím řízení a po přezkumu deklarovaného střetu zájmů byl člen nahrazen;

15. konstatuje, že agentura přijala politiku v oblasti konfliktu zájmů pro členy správní rady EMSA, která stanoví zásady, jimiž se řídí nestrannost a nezávislost jejích členů a jejich náhradníků, a definuje opatření k zajištění jejich praktického uplatňování, aby se předešlo nevhodnému uplatňování nestrannosti a nezávislosti členů rady během jejich

výkonu povinností minulými, současným nebo budoucími zájmy a zmírnilo se riziko, že by k tomu mohlo dojít;

16. bere na vědomí, že životopisy členů správní rady a vedoucích pracovníků jsou zveřejněny na internetových stránkách agentury;

***Další připomínky***

17. oceňuje, že v souladu s rámcem řízení rizik agentury byl rejstřík rizik v roce 2022 plně aktualizován a doladěn a že během této činnosti byla zvláštní pozornost věnována identifikaci potenciálních rizik souvisejících s podvody a celkovým příležitostem; dále vítá, že v souvislosti s invazí Ruska na Ukrajinu bylo odhaleno několik nových rizik a příležitostí souvisejících s touto závažnou krizí, které byly zahrnuty do aktualizovaných registrů rizik;

18. gratuluje agentuře EMSA, že vyvinula řadu produktů ad hoc, které mají členským státům a Komisi pomoci při provádění sankcí EU souvisejících s invazí Ukrajiny Ruskou federací, jako je podávání zpráv o zastávkách lodí, pokud jde o konkrétní náklad a vlajku, pod kterou se loď plaví; dále vítá, že agentura vypracovala a poskytuje příslušným aktérům měsíční zprávy o dopadu vývoje na Ukrajině na námořní dopravu a obchod;

19. vítá skutečnost, že agentura v roce 2022 provedla různé ekologizační činnosti, mimo jiné realizovala např. rozsáhlou komunikační kampaň k ekologizaci, vytvořila opakovaně použitelnou stacionární místnost, zúčastnila se Evropského týdnu mobility a snížila základní teplotu v prostorách během zimního období;

20. připomíná, že agentura zahájila činnost v roce 2019 projekt ekologizace, jejímž cílem je zavést environmentální řízení, a že poslední etapa projektu uzavřená externím ověřovacím auditem se uskutečnila v lednu 2022, v důsledku čehož agentura získala označení EMAS a zveřejnila své environmentální prohlášení;

21. konstatuje, že agentura zintenzivnila svou spolupráci s Agenturou Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost tím, že se účastnila pilotního projektu budoucího provádění připravovaného nařízení o kybernetické bezpečnosti; dále konstatuje, že agentura posílila svou spolupráci s centrem CERT EU tím, že prodloužila zvláštní dohodu o úrovni poskytovaných služeb, která nyní zahrnuje více opatření, jako je vyšší počet posouzení bezpečnosti, a poskytnutím přístupu ke sledování bezpečnostních událostí v reálném čase v rámci IT infrastruktury agentury EMSA; dále konstatuje, že agentura provádí pravidelná bezpečnostní hodnocení s týmem centra CERT EU a poskytovatelem interinstitucionálních bezpečnostních služeb Rady;

22. konstatuje, že agentura zavedla různá opatření s cílem zvýšit svou veřejnou viditelnost a přítomnost na internetu: pořádání konferencí, sdílení videí vysvětlujících hlavní činnosti a kompetence agentury, živé vysílání a zahájení koncepce „den otevřených dveří EMSA“;

°

° °

23. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne ...[2] o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

[2] Přijaté texty, P9_TA(2024)0000.