Europos Parlamentas
2019-2024

Biudžeto kontrolės komitetas

2023/2158(DEC)

16.1.2024

PRANEŠIMO PROJEKTAS

dėl Europos jūrų saugumo agentūros 2022 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo
(2023/2158(DEC))

Biudžeto kontrolės komitetas

Pranešėjas: Petri Sarvamaa

TURINYS

Psl.

1. PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO SPRENDIMO 3

2. PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO SPRENDIMO 5

3. PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJOS.....7

1. PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO SPRENDIMO

dėl Europos jūrų saugumo agentūros 2022 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo
(2023/2158(DEC))

Europos Parlamentas,

– atsižvelgdamas į Europos jūrų saugumo agentūros 2022 finansinių metų galutines metines ataskaitas,

– atsižvelgdamas į Audito Rūmų 2022 finansinių metų metinę ataskaitą dėl ES agentūrų kartu su agentūrų atsakymais[1],

– atsižvelgdamas į Audito Rūmų pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 287 straipsnį pateiktą sąskaitų patikimumo ir pagal jas atliktų operacijų teisėtumo ir tvarkingumo patikinimo pareiškimą[2],

– atsižvelgdamas į Tarybos 2024 m. vasario ... d. rekomendaciją dėl patvirtinimo, kad Agentūra įvykdė 2022 finansinių metų biudžetą (00000/2024 – C9-0000/2024),

– atsižvelgdamas į Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 319 straipsnį,

– atsižvelgdamas į 2018 m. liepos 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES, Euratomas) 2018/1046 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (ES) Nr. 1296/2013, (ES) Nr. 1301/2013, (ES) Nr. 1303/2013, (ES) Nr. 1304/2013, (ES) Nr. 1309/2013, (ES) Nr. 1316/2013, (ES) Nr. 223/2014, (ES) Nr. 283/2014 ir Sprendimas Nr. 541/2014/ES, bei panaikinamas Reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 966/2012[3], ypač į jo 70 straipsnį,

– atsižvelgdamas į 2002 m. birželio 27 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB) Nr. 1406/2002, įsteigiantį Europos jūrų saugumo agentūrą[4], ypač į jo 19 straipsnį,

– atsižvelgdamas į 2018 m. gruodžio 18 d. Komisijos deleguotąjį reglamentą (ES) 2019/715 dėl finansinio pagrindų reglamento, taikomo organams, įsteigtiems pagal SESV ir Euratomo sutartį ir nurodytiems Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 70 straipsnyje[5], ypač į jo 105 straipsnį,

– atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,

– atsižvelgdamas į Transporto ir turizmo komiteto nuomonę,

– atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9-0000/2024),

[1] OL C, C/2023/594, 2023 10 27.
[2] OL C, C/2023/112, 2023 10 12.
[3] OL L 193, 2018 7 30, p. 1.
[4] OL L 208, 2002 8 5, p. 1.
[5] OL L 122, 2019 5 10, p. 1.

1. patvirtina Europos jūrų saugumo agentūros vykdomajam direktoriui, kad Agentūros 2022 finansinių metų biudžetas įvykdytas / atideda savo sprendimo, kuriuo Europos jūrų saugumo agentūros vykdomajam direktoriui patvirtinama, kad Agentūros 2022 finansinių metų biudžetas įvykdytas, priėmimą;

2. išdėsto savo pastabas toliau pateikiamoje rezoliucijoje;

3. paveda Pirmininkei perduoti šį sprendimą ir rezoliuciją, kuri yra neatskiriama jo dalis, Europos jūrų saugumo agentūros vykdomajai direktorei, Tarybai, Komisijai ir Audito Rūmams ir pasirūpinti, kad jie būtų paskelbti *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje* (L serijoje).

2. PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO SPRENDIMO

dėl Europos jūrų saugumo agentūros 2022 finansinių metų sąskaitų uždarymo (2023/2158(DEC))

Europos Parlamentas,

– atsižvelgdamas į Europos jūrų saugumo agentūros 2022 finansinių metų galutines metines ataskaitas,

– atsižvelgdamas į Audito Rūmų 2022 finansinių metų metinę ataskaitą dėl ES agentūrų kartu su agentūrų atsakymais[1],

– atsižvelgdamas į Audito Rūmų pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 287 straipsnį pateiktą sąskaitų patikimumo ir pagal jas atliktų operacijų teisėtumo ir tvarkingumo patikinimo pareiškimą[2],

– atsižvelgdamas į Tarybos 2024 m. vasario ... d. rekomendaciją dėl patvirtinimo, kad Agentūra įvykdė 2022 finansinių metų biudžetą (00000/2024 – C9-0000/2024),

– atsižvelgdamas į Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 319 straipsnį,

– atsižvelgdamas į 2018 m. liepos 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES, Euratomas) 2018/1046 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (ES) Nr. 1296/2013, (ES) Nr. 1301/2013, (ES) Nr. 1303/2013, (ES) Nr. 1304/2013, (ES) Nr. 1309/2013, (ES) Nr. 1316/2013, (ES) Nr. 223/2014, (ES) Nr. 283/2014 ir Sprendimas Nr. 541/2014/ES, bei panaikinamas Reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 966/2012[3], ypač į jo 70 straipsnį,

– atsižvelgdamas į 2002 m. birželio 27 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB) Nr. 1406/2002, įsteigiantį Europos jūrų saugumo agentūrą[4], ypač į jo 19 straipsnį,

– atsižvelgdamas į 2018 m. gruodžio 18 d. Komisijos deleguotąjį reglamentą (ES) 2019/715 dėl finansinio pagrindų reglamento, taikomo organams, įsteigtiems pagal SESV ir Euratomo sutartį ir nurodytiems Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 70 straipsnyje[5], ypač į jo 105 straipsnį,

– atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,

– atsižvelgdamas į Transporto ir turizmo komiteto nuomonę,

– atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9-0000/2024),

1. pritaria Europos jūrų saugumo agentūros 2022 finansinių metų sąskaitų uždarymui /

[1] OL C, C/2023/594, 2023 10 27.
[2] OL C, C/2023/112, 2023 10 12.
[3] OL L 193, 2018 7 30, p. 1.
[4] OL L 208, 2002 8 5, p. 1.
[5] OL L 122, 2019 5 10, p. 1.

atideda Europos jūrų saugumo agentūros 2022 finansinių metų sąskaitų uždarymą;

2. paveda Pirmininkei perduoti šį sprendimą Europos jūrų saugumo agentūros vykdomajai direktorei, Tarybai, Komisijai ir Audito Rūmams ir pasirūpinti, kad jis būtų paskelbtas *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje* (L serijoje).

3. PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJOS

su pastabomis, sudarančiomis neatskiriamą sprendimo dėl Europos jūrų saugumo agentūros 2022 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo dalį (2023/2158(DEC))

Europos Parlamentas,

– atsižvelgdamas į savo sprendimą dėl Europos jūrų saugumo agentūros 2022 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo,

– atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,

– atsižvelgdamas į Transporto ir turizmo komiteto nuomonę,

– atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9-0000/2024),

A. kadangi, remiantis Europos jūrų saugumo agentūros (toliau – Agentūra) pajamų ir išlaidų suvestine[1], galutinis jos 2022 finansinių metų biudžetas buvo 115 807 269,88 EUR, t. y. 9,48 proc. didesnis, palyginti su 2021 m.; kadangi Agentūros biudžetą sudaro lėšos iš Sąjungos biudžeto ir veiklos pajamos;

B. kadangi Audito Rūmai savo ataskaitoje dėl Agentūros 2022 finansinių metų metinių finansinių ataskaitų (toliau – Audito Rūmų ataskaita) pažymi, jog gavo pagrįstą patikinimą, kad Agentūros metinės finansinės ataskaitos patikimos, o jose nurodytos operacijos – teisėtos ir tvarkingos;

C. kadangi, kalbant apie Agentūros viešųjų pirkimų sektorių, 2022 m. nebuvo pranešta apie jokias problemas, dėl kurių reikėtų imtis taisomųjų veiksmų, taip pat nebuvo imtasi ar neįgyvendintų taisomųjų veiksmų, susijusių su ankstesnių metų auditais ir vertinimais;

D. kadangi, kalbant apie Agentūros vidaus kontrolės sistemas, 2022 m. nebuvo pranešta apie jokias problemas, dėl kurių reikėjo imtis taisomųjų veiksmų, taip pat nebuvo imtasi ar neįgyvendintų taisomųjų veiksmų, susijusių su ankstesnių metų auditais ir vertinimais;

Biudžeto ir finansų valdymas

1. palankiai vertina tai, kad dėl 2022 finansiniais metais vykdytos biudžeto stebėsenos einamųjų metų įsipareigojimų asignavimų biudžeto įvykdymo lygis buvo 99,80 proc., t. y. šiek tiek (0,14 proc.) didesnis nei 2021 m., o einamųjų metų mokėjimų asignavimų panaudojimo lygis buvo 98,42 proc., t. y. taip pat (1,10 proc.) didesnis;

Veiksmingumas

2. palankiai vertina tai, kad Agentūra naudoja pagrindinius veiklos rezultatų rodiklius (PVRR), kad įvertintų savo metinės darbo programos įgyvendinimą pagrindinėse

[1] OL C 73/17, 2023 2 28, p. 92.

srityse, kuriose Agentūra prisideda, ir horizontaliąją veiklą (tvarumas, stebėjimas, sauga ir saugumas, supaprastinimas, skaitmeninimas, techninė pagalba, gebėjimų stiprinimas ir strateginė parama); palankiai vertina tai, kad apskritai tikslai buvo pasiekti, o labai nedaug tikslų įgyvendinimas atsilieka daugiausia dėl pagrįstų priežasčių; taip pat pažymi, kad Agentūra pasiekė savo 2022 m. tikslus pagal metinę darbo programą ir daugiametę strateginę programą;

3. atkreipia dėmesį į tai, kad Agentūra aktyviai dalyvavo keliose iniciatyvose, susijusiose su Europos žaliuoju kursu, ir teikė paramą bei duomenis Komisijai ir valstybėms narėms, ypač daug dėmesio skirdama įvairiems Pasirengimo įgyvendinti 55 % tikslą priemonių rinkinio pasiūlymams, pvz., pasiūlymui dėl iniciatyvos „FuelEU Maritime“ ir pasiūlymui išplėsti apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemą įtraukiant jūrų transportą;

4. palankiai vertina tai, kad Agentūra po neteisėtos ir neišprovokuotos Rusijos invazijos į Ukrainą 2022 m. vasario mėn. tapo svarbia veikėja, susijusia su dominančių laivų stebėsena ir ataskaitų teikimu; atsižvelgdamas į tai pažymi, kad pagalbos jūroje tarnyba (MSS) pranešė valstybėms narėms ir Komisijai apie laivus, plaukiojančius su Rusijos vėliava, konkrečioms valstybėms ir Komisijai apie laivų įplaukimą į ES uostus ir apie laivų, kuriems nustatytos sankcijos (pvz., anglių importas), įplaukimą į uostus;

5. pažymi, kad Agentūros Žemės stebėjimo tarnybos toliau plėtojo ir teikė stebėjimo pajėgumus, daugiausia dėmesio skirdamos „CleanSeaNet“, „Copernicus“ jūrų stebėjimui FRONTEX ir paramai jūrų ekstremaliosioms situacijoms jūroje pagal Agentūros nenumatytų atvejų planą;

6. palankiai vertina tai, kad Agentūra teikė techninę paramą Komisijai ir ELPA priežiūros institucijai, dalyvaudama jų surengtuose patikrinimuose, kad įvertintų ir patikrintų, kaip valstybėse narėse įgyvendinami ir vykdomi ES jūrų saugumo teisės aktai;

7. pažymi, kad 2022 m. Agentūra suteikė Europos Sąjungos teisėsaugos bendradarbiavimo agentūrai (Europolui) prieigą prie jūrų ir stebėjimo informacijos paslaugų, kad padėtų joms vykdyti teisėsaugos ir kovos su organizuotu nusikalstamumu veiklą jūroje;

8. pažymi, kad 2022 m. Agentūra išlaikė savo, kaip gebėjimų stiprinimo kompetencijos centro, vaidmenį įgyvendinant PNPP II projektą ir užbaigiant techninės pagalbos projektus Vidužemio jūroje (SAFEMED IV) ir Juodojoje bei Kaspijos jūrose (BCSEA);

Veiksmingumas ir nauda

9. pažymi, kad pagal naujus Europos bendradarbiavimo pakrančių apsaugos funkcijų srityje įgaliojimus Agentūra dalijasi informacija, ekspertinėmis žiniomis, procedūromis, mokymo medžiaga ir priemonėmis su Europos žuvininkystės kontrolės agentūra (EŽKA) ir FRONTEX; taip pat pažymi, kad Agentūra toliau glaudžiai bendradarbiauja su Europos narkotikų ir narkomanijos stebėsenos centru (EMCCDA), kad padidintų savo veiksmingumą ir sumažintų išlaidas dėl abiejų agentūrų geografinio artumo; palankiai vertina tai, kad Agentūra rėmė EMCCDA dalydamasi žiniomis apie EMAS registraciją ir kartu su EŽKA toliau užtikrino abipusį atsarginį susitarimą dėl apskaitos funkcijos abiejose agentūrose; atkreipia dėmesį į horizontaliąją bendradarbiavimo ir geriausios praktikos pritaikymo naudą ir tai, kad bendromis iniciatyvomis sutelkiamos

įvairios perspektyvos, mažinamas pastangų dubliavimas, gerinamas mokymasis ir stiprinami dalyvių santykiai;

10. pažymi, kad Agentūra stengėsi padidinti savo veiksmingumą ir efektyvumą automatizuodama procedūras, siekdama gerokai sumažinti konkrečių darbuotojų administracinį darbo krūvį, kad jie galėtų sutelkti dėmesį į užduotis susijusiose srityse, turinčiose didesnę pridėtinę vertę; be to, pažymi, kad Agentūra pradėjo bandomuosius projektus, susijusius su kvalifikuotu e. parašu ir organizacijos priemonių integravimu į ARES; ragina Agentūrą rasti daugiau vidaus procedūrų, kurias būtų galima supaprastinti jas automatizuojant;

atkreipia dėmesį į tokį pasiskirstymą pagal lytis Biure:

11. pažymi, kad 2022 m. gruodžio 31 d. etatų planas buvo stabilus ir įvykdytas 99,06 proc.: iš 212 pareigūnų ir laikinųjų darbuotojų, kurių etatai patvirtinti pagal Sąjungos biudžetą (tiek pat, kiek ir 2021 m.), buvo paskirta 210; atkreipia dėmesį į tai, kad 2022 m. Agentūroje dirbo ne tik 28 sutartininkų, bet ir 16 deleguotųjų nacionalinių ekspertų;

12. atkreipia dėmesį į tai, kad Agentūros vyresniosios vadovybės nariai pagal lytį pasiskirstę taip: iš 16 narių 5 yra moterys (31 proc.); atkreipia dėmesį į pasiskirstymą pagal lytį Agentūros administracinėje valdyboje – 10 iš 57 narių (18 proc.) yra moterys; be to, pažymi, kad apskritai atsižvelgiant į darbuotojų pasiskirstymą pagal lytį Agentūroje iš 264 darbuotojų 99 yra moterys (38 proc.); palankiai vertina tai, kad Agentūra pradėjo įgyvendinti 2022–2025 m. Lyčių lygybės veiksmų planą, kuriame daugiausia dėmesio skiriama lyčių pusiausvyros ir lygybės gerinimui ilguoju laikotarpiu kokybės pagrindu; ragina Agentūrą taip pat priimti Įvairovės ir įtraukties chartiją ir toliau dalyvauti iniciatyvose, kuriomis visais hierarchijos lygmenimis skatinama įvairovė ir įtrauktis darbo vietoje;

13. palankiai vertina tai, kad, siekiant užkirsti kelią priekabiavimui darbo vietoje, buvo paskirti šeši nauji konfidencialūs patarėjai, sėkmingai baigę privalomus mokymus, kurie dabar aktyviai atlieka šį vaidmenį Agentūroje;

Interesų konfliktų prevencija ir valdymas bei skaidrumas

14. pripažįsta, kad Agentūros administracinės valdybos narių ir pakaitinių narių prašoma juos paskirti pasirašyti įsipareigojimų ir konfidencialumo deklaraciją ir kasmet pranešti apie visus (galimus) interesų konfliktus, kurie galėtų būti laikomi trukdančiais nagrinėti bet kurį darbotvarkės klausimą kiekvieno Administracinės valdybos posėdžio pradžioje; pažymi, kad visi darbuotojai (įskaitant vyresniąją vadovybę, dalyvaujančią konkrečiose procedūrose) turi deklaruoti (galimą) interesų konfliktą vykdant įvairias procedūras, pvz., viešųjų pirkimų ir įdarbinimo procedūras; atkreipia dėmesį į tai, kad 2022 m. atrankos komiteto narys, vykdydamas įdarbinimo procedūrą, pranešė apie vieną interesų konflikto atvejį ir, išanalizavus paskelbtą konfliktą, narys buvo pakeistas;

15. pažymi, kad Agentūra patvirtino „EMSA Administracinės valdybos interesų konfliktų politiką“, kuria nustatomi jos narių ir jų pakaitinių narių nešališkumo ir nepriklausomumo principai ir apibrėžiamos priemonės, kuriomis užtikrinamas praktinis jų taikymas, siekiant užkirsti kelią rizikai, kurią ankstesni, dabartiniai ar būsimi interesai gali netinkamai paveikti valdybos narių nešališkumą ir nepriklausomumą jiems einant pareigas, ir tą riziką sumažinti;

16. atkreipia dėmesį į tai, kad administracinės valdybos narių ir vadovaujančiųjų darbuotojų gyvenimo aprašymai skelbiami jos interneto svetainėje;

Kitos pastabos

17. palankiai vertina tai, kad pagal Agentūros rizikos valdymo sistemą 2022 m. rizikos registras buvo visapusiškai atnaujintas ir patobulintas ir kad per šią veiklą ypatingas dėmesys buvo skiriamas galimos su sukčiavimu susijusios rizikos nustatymui ir bendroms galimybėms; taip pat palankiai vertina tai, kad po Rusijos invazijos į Ukrainą buvo nustatyta ir į atnaujintus rizikos registrus įtraukta tam tikra nauja nustatyta rizika ir galimybės, susijusios su šia didele krize;

18. sveikina tai, kad Agentūra sukūrė keletą *ad ho*c produktų, kuriais siekiama padėti valstybėms narėms ir Komisijai įgyvendinti ES sankcijas, susijusias su Rusijos Federacijos invazija į Ukrainą, pvz., pranešimus apie įplaukiančius laivus, susijusius su konkrečiais kroviniais ir vėliavomis; taip pat palankiai vertina tai, kad Agentūra parengė ir atitinkamiems suinteresuotiesiems subjektams teikia mėnesinę pokyčių Ukrainoje poveikio jūrų transportui ir prekybai ataskaitą;

19. palankiai vertina tai, kad 2022 m. Agentūra vykdė įvairią žalinimo veiklą, pvz., vykdė plačią žalinimo komunikacijos kampaniją, sukūrė daugkartinio naudojimo stacionarią patalpą, dalyvavo Europos judumo savaitėje ir sumažino bazinę temperatūrą patalpose žiemos sezonu;

20. primena, kad 2019 m. Agentūra pradėjo vykdyti „Greening EMSA“ iniciatyvą, kuria siekiama įdiegti aplinkosaugos vadybos sistemą, ir kad galutinis išorės patikrinimo audito etapas buvo atliktas 2022 m. sausio mėn., todėl Agentūra gavo EMAS ženklą ir paskelbė savo aplinkosaugos ataskaitą;

21. pažymi, kad Agentūra suintensyvino bendradarbiavimą su Europos Sąjungos kibernetinio saugumo agentūra dalyvaudama bandomajame būsimo Kibernetinio saugumo reglamento įgyvendinimo projekte; be to, pažymi, kad Agentūra sustiprino bendradarbiavimą su CERT EU atnaujindama konkretų susitarimą dėl paslaugų lygio, į kurį dabar įtraukta daugiau veiksmų, pvz., daugiau saugumo vertinimų, ir suteikdama prieigą tikruoju laiku stebėti saugumo įvykius EMSA IT infrastruktūroje, taip pat pažymi, kad Agentūra atlieka reguliarius saugumo vertinimus su CERT EU ir Tarybos tarpinstitucinių saugumo paslaugų teikėju;

22. pažymi, kad Agentūra įgyvendino įvairias priemones, kad padidintų savo matomumą visuomenėje ir dalyvavimą internete: rengė konferencijas, dalinosi vaizdo įrašais, kuriuose paaiškinama pagrindinė Agentūros veikla ir kompetencija, rengė tiesiogines transliacijas ir pradėjo taikyti „EMSA atvirų durų dienos“ koncepciją;

°

° °

23. pažymi, kad kitos su sprendimu dėl biudžeto įvykdymo patvirtinimo susijusios pastabos, kurios yra horizontaliojo pobūdžio, pateikiamos jo ...[2] rezoliucijoje dėl agentūrų veiklos, finansų valdymo ir kontrolės.

[2] Tą dieną priimti tekstai, P9_TA(2024)0000.