Parlament Europejski
2019-2024

Komisja Kontroli Budżetowej

2023/2158(DEC)

16.1.2024

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego za rok budżetowy 2022
(2023/2158(DEC))

Komisja Kontroli Budżetowej

Sprawozdawca: Petri Sarvamaa

SPIS TREŚCI

Strona

1. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 3

2. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 5

3. PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 7

1. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego za rok budżetowy 2022
(2023/2158(DEC))

Parlament Europejski,

– uwzględniając końcowe roczne sprawozdanie finansowe Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego za rok budżetowy 2022,

– uwzględniając sprawozdanie roczne Trybunału Obrachunkowego dotyczące agencji UE za rok budżetowy 2022 wraz z odpowiedziami agencji[1],

– uwzględniając poświadczenie wiarygodności[2] rachunków, jak również legalności i prawidłowości operacji leżących u ich podstaw przedłożone przez Trybunał Obrachunkowy za rok budżetowy 2022 zgodnie z art. 287 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając zalecenie Rady z dnia … lutego 2024 r. w sprawie udzielenia Agencji absolutorium z wykonania budżetu za rok budżetowy 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– uwzględniając art. 319 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012[3], w szczególności jego art. 70,

– uwzględniając rozporządzenie (WE) nr 1406/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2002 r. ustanawiające Europejską Agencję ds. Bezpieczeństwa na Morzu[4], w szczególności jego art. 19,

– uwzględniając rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/715 z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie ramowego rozporządzenia finansowego dotyczącego organów utworzonych na podstawie TFUE oraz Traktatu Euratom, o których mowa w art. 70 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046[5], w szczególności jego art. 105,

[1] Dz.U. C, C/2023/594 z 27.10.2023.
[2] Dz.U. C, C/2023/112 z 12.10.2023.
[3] Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.
[4] Dz.U. L 208 z 5.8.2002, s. 1.
[5] Dz.U. L 122 z 10.5.2019, s. 1.

– uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,

– uwzględniając opinię przedstawioną przez Komisję Transportu i Turystyki,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0000/2024),

1. udziela dyrektor wykonawczej Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego absolutorium z wykonania budżetu Agencji za rok budżetowy 2022 / odracza decyzję w sprawie udzielenia dyrektor wykonawczej Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego absolutorium z wykonania budżetu Agencji za rok budżetowy 2022;

2. przedstawia swoje uwagi w poniższej rezolucji;

3. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej decyzji wraz z rezolucją, która stanowi jej integralną część, dyrektor wykonawczej Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego, Radzie, Komisji i Trybunałowi Obrachunkowemu oraz do zarządzenia jej publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* (seria L).

2. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie zamknięcia ksiąg dochodów i wydatków Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego za rok budżetowy 2022
(2023/2158(DEC))

Parlament Europejski,

– uwzględniając końcowe roczne sprawozdanie finansowe Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego za rok budżetowy 2022,

– uwzględniając sprawozdanie roczne Trybunału Obrachunkowego dotyczące agencji UE za rok budżetowy 2022 wraz z odpowiedziami agencji[1],

– uwzględniając poświadczenie wiarygodności[2] rachunków, jak również legalności i prawidłowości operacji leżących u ich podstaw przedłożone przez Trybunał Obrachunkowy za rok budżetowy 2022 zgodnie z art. 287 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając zalecenie Rady z dnia … lutego 2024 r. w sprawie udzielenia Agencji absolutorium z wykonania budżetu za rok budżetowy 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– uwzględniając art. 319 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012[3], w szczególności jego art. 70,

– uwzględniając rozporządzenie (WE) nr 1406/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2002 r. ustanawiające Europejską Agencję ds. Bezpieczeństwa na Morzu[4], w szczególności jego art. 19,

– uwzględniając rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/715 z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie ramowego rozporządzenia finansowego dotyczącego organów utworzonych na podstawie TFUE oraz Traktatu Euratom, o których mowa w art. 70 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046[5], w szczególności jego art. 105,

– uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,

[1] Dz.U. C, C/2023/594 z 27.10.2023.
[2] Dz.U. C, C/2023/112 z 12.10.2023.
[3] Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.
[4] Dz.U. L 208 z 5.8.2002, s. 1.
[5] Dz.U. L 122 z 10.5.2019, s. 1.

– uwzględniając opinię przedstawioną przez Komisję Transportu i Turystyki,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0000/2024),

1. zatwierdza zamknięcie ksiąg dochodów i wydatków Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego za rok budżetowy 2022 / odracza zamknięcie ksiąg dochodów i wydatków Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego za rok budżetowy 2022;

2. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej decyzji dyrektor wykonawczej Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego, Radzie, Komisji i Trybunałowi Obrachunkowemu oraz do zarządzenia jej publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* (seria L).

3. PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

zawierającej uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego za rok budżetowy 2022
(2023/2158(DEC))

Parlament Europejski,

– uwzględniając swoją decyzję w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego za rok budżetowy 2022,

– uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,

– uwzględniając opinię przedstawioną przez Komisję Transportu i Turystyki,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0000/2024),

A. mając na uwadze, że zgodnie z zestawieniem dochodów i wydatków[1] ostateczny budżet Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego (Agencja) na rok budżetowy 2022 wyniósł 115 807 269,88 EUR, co stanowi wzrost o 9,48 % w porównaniu z 2021 r.; mając na uwadze, że budżet Agencji pochodzi z budżetu Unii i dochodów z działalności operacyjnej;

B. mając na uwadze, że w swoim sprawozdaniu dotyczącym rocznego sprawozdania finansowego Agencji za rok budżetowy 2022 (sprawozdanie Trybunału) Trybunał Obrachunkowy (Trybunał) stwierdza, iż uzyskał wystarczającą pewność, że roczne sprawozdanie finansowe Agencji jest wiarygodne oraz że operacje leżące u jego podstaw są legalne i prawidłowe;

C. mając na uwadze, że nie zgłoszono żadnych problemów wymagających działań naprawczych w odniesieniu do zamówień publicznych Agencji w 2022 r. oraz nie są realizowane ani nie oczekują na realizację żadne działania naprawcze, które wynikałyby z audytów i ocen dotyczących lat poprzednich;

D. mając na uwadze, że nie zgłoszono żadnych problemów wymagających działań naprawczych w odniesieniu do systemów kontroli wewnętrznej Agencji w 2022 r. oraz nie są realizowane ani nie oczekują na realizację żadne działania naprawcze, które wynikałyby z audytów i ocen dotyczących lat poprzednich;

Zarządzanie budżetem i finansami

1. z uznaniem zauważa, że wysiłki związane z monitorowaniem budżetu w roku budżetowym 2022 doprowadziły do osiągnięcia wskaźnika wykonania budżetu wynoszącego 99,80 % w przypadku środków na zobowiązania na bieżący rok, co oznacza nieznaczny wzrost o 0,14 % w porównaniu z rokiem 2021, oraz że wskaźnik wykonania środków na płatności na bieżący rok wyniósł 98,42 %, co również oznacza

[1] Dz.U. C 73/17 z 28.2.2023, s. 92.

wzrost o 1,10 %;

Wyniki

2. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Agencja stosuje kluczowe wskaźniki skuteczności działania do pomiaru realizacji rocznego programu prac w kluczowych obszarach, w których Agencja prowadzi działalność (zrównoważony rozwój, nadzór, bezpieczeństwo i ochrona, uproszczenie, cyfryzacja, pomoc techniczna, budowanie zdolności i wsparcie strategiczne), oraz swoich działań horyzontalnych; docenia, że generalnie osiągnięto założenia, przy czym nie zrealizowano w pełni jedynie kilku z nich, co wynika głównie z uzasadnionych powodów; odnotowuje ponadto, że Agencja osiągnęła swoje cele na 2022 r. zgodnie z rocznym programem prac i wieloletnimi ramami strategicznymi;

3. zauważa, że Agencja była aktywnie zaangażowana w szereg inicjatyw związanych z Europejskim Zielonym Ładem oraz zapewniła Komisji i państwom członkowskim wsparcie i dane, ze szczególnym naciskiem na różne wnioski w ramach pakietu „Gotowi na 55”, takie jak wniosek FuelEU Maritime i wniosek umożliwiający rozszerzenie systemu handlu uprawnieniami do emisji na transport morski;

4. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Agencja stała się ważnym podmiotem w zakresie monitorowania i raportowania statków będących przedmiotem zainteresowania po nielegalnej i niesprowokowanej napaści Rosji na Ukrainę w lutym 2022 r.; zauważa w związku z tym, że służba wsparcia morskiego informowała państwa członkowskie i Komisję o statkach pod banderą rosyjską, określone państwa członkowskie i Komisję o zawinięciach statków do portów UE oraz o zawinięciach statków związanych z sankcjami (np. importem węgla);

5. zauważa, że służby Agencji ds. obserwacji Ziemi nadal rozwijały i zapewniały zdolności w zakresie nadzoru, w szczególności CleanSeaNet, usługi programu Copernicus w zakresie nadzoru morskiego dla Fronteksu oraz wsparcie na wypadek sytuacji nadzwyczajnych na morzu w kontekście planu awaryjnego Agencji;

6. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Agencja zapewniała Komisji i Urzędowi Nadzoru EFTA wsparcie techniczne przez uczestnictwo w inspekcjach organizowanych przez nie, aby ocenić oraz zweryfikować wdrażanie i egzekwowanie przepisów UE o bezpieczeństwie morskim w państwach członkowskich;

7. zauważa, że w 2022 r. Agencja zapewniła Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (EUROPOL) dostęp do usług w zakresie informacji morskich i nadzoru morskiego, aby wspierać ją w ściganiu przestępstw i przestępczości zorganizowanej na morzu;

8. zauważa, że w 2022 r. Agencja utrzymała swoją rolę centrum doskonałości w zakresie budowania zdolności dzięki realizacji projektu IPA II i zakończeniu projektów pomocy technicznej na Morzu Śródziemnym (SAFEMED IV) oraz Morzu Czarnym i Kaspijskim (BCSEA);

Wydajność i zyski

9. zauważa, że w ramach nowego mandatu dotyczącego współpracy europejskiej w zakresie funkcji straży przybrzeżnej Agencja dzieliła się informacjami, wiedzą fachową, procedurami, materiałami szkoleniowymi i narzędziami z Europejską Agencją Kontroli Rybołówstwa (EFCA) i Fronteksem; zauważa ponadto, że Agencja nadal ściśle współpracuje z Europejskim Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii (EMCCDA), aby zwiększyć swoją skuteczność i zaoszczędzić koszty ze względu na bliskość geograficzną obu agencji; z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Agencja wspierała EMCCDA przez wymianę wiedzy w odniesieniu do rejestracji w EMAS, a wraz z EFCA nadal zapewniała wzajemne wsparcie funkcji księgowej w obu agencjach; zwraca uwagę na korzyści horyzontalne płynące ze współpracy i dostosowania najlepszych praktyk oraz na to, że wspólne inicjatywy łączą różne perspektywy, ograniczają powielanie wysiłków, usprawniają proces nauki i wzmacniają relacje między uczestnikami;

10. zauważa, że Agencja pracowała nad poprawą swojej wydajności i skuteczności przez automatyzację procedur, co miało zmniejszyć obciążenie administracyjne konkretnych pracowników i pozwolić im skupić się na zadaniach w powiązanych obszarach o większej wartości dodanej; zauważa ponadto, że Agencja rozpoczęła projekty pilotażowe dotyczące kwalifikowanego podpisu elektronicznego i integracji narzędzi korporacyjnych z ARES; zwraca się do Agencji, by wskazała więcej procedur wewnętrznych, które można by usprawnić przez automatyzację;

Polityka kadrowa

11. zwraca uwagę, że 31 grudnia 2022 r. plan zatrudnienia był stabilny i zrealizowano go w 99,06 % – zatrudniano wtedy 210 urzędników i pracowników na czas określony, podczas gdy budżet Unii przewidywał 212 stanowisk (tyle samo co w 2021 r.); zauważa ponadto, że w 2022 r. Agencja zatrudniała 28 pracowników kontraktowych i 16 oddelegowanych ekspertów krajowych;

12. odnotowuje rozkład płci wśród kadry kierowniczej wyższego i średniego szczebla Agencji, przy czym 5 z 16 stanowisk (31 %) zajmowały kobiety; odnotowuje rozkład płci wśród członków zarządu Agencji, przy czym 10 z 57 (18 %) to kobiety; odnotowuje ponadto rozkład płci wśród całego personelu Agencji, przy czym 99 z 264 pracowników (38 %) to kobiety; z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Agencja uruchomiła plan działania w sprawie równości płci na lata 2022–2025, koncentrujący się na poprawie równowagi płci i równości w perspektywie długoterminowej na zasadzie jakości; zachęca Agencję, by przyjęła kartę na rzecz różnorodności i inkluzywności oraz aktywnie uczestniczyła w inicjatywach promujących różnorodność i inkluzywność w miejscu pracy na wszystkich szczeblach hierarchii;

13. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że w kontekście zapobiegania molestowaniu w miejscu pracy po pomyślnym ukończeniu obowiązkowego szkolenia mianowano sześciu nowych zaufanych doradców, którzy obecnie pełnią tę funkcję w Agencji;

Zapobieganie konfliktom interesów i zarządzanie nimi oraz przejrzystość

14. przyjmuje do wiadomości, że członkowie i zastępcy członków Rady Administracyjnej Agencji są proszeni o podpisanie oświadczenia o zobowiązaniu i poufności przy mianowaniu i co roku mają obowiązek zgłaszać na początku każdego posiedzenia Rady

Administracyjnej wszelkie (potencjalne) konflikty interesów, które można by uznać za szkodliwe dla traktowania któregokolwiek z punktów porządku obrad; zauważa, że wszyscy pracownicy (w tym kadra kierownicza wyższego szczebla uczestnicząca w konkretnych procedurach) są zobowiązani do zgłaszania (potencjalnego) konfliktu interesów w różnych procedurach takich jak zamówienia i rekrutacja; zauważa, że w 2022 r. jeden z członków komisji selekcyjnej zgłosił przypadek konfliktu interesów w procedurze rekrutacyjnej i po analizie zgłoszonego konfliktu zastąpiła go inna osoba;

15. zauważa, że Agencja przyjęła politykę Rady Administracyjnej ds. Konfliktu Interesów EMSA określającą zasady bezstronności i niezależności jej członków i ich zastępców oraz środki zapewniające praktyczne stosowanie tych zasad, aby zapobiegać ryzyku, że przeszłe, obecne lub przyszłe interesy mogą w niewłaściwy sposób wpływać na bezstronność i niezależność członków Rady podczas wykonywania ich obowiązków, oraz łagodzić takie ryzyko;

16. przyjmuje do wiadomości, że życiorysy członków zarządu i personelu zarządzającego publikuje się na stronie internetowej Agencji;

Inne uwagi

17. pochwala fakt, że zgodnie z ramami zarządzania ryzykiem Agencja w pełni zaktualizowała i dopracowała w 2022 r. rejestr ryzyka oraz że podczas tego działania szczególną uwagę zwróciła na identyfikację potencjalnego ryzyka związanego z nadużyciami finansowymi i ogólnych możliwości; ponadto wyraża zadowolenie, że po inwazji Rosji na Ukrainę zidentyfikowano pewne nowe zagrożenia i możliwości związane z tym poważnym kryzysem oraz uwzględniono je w zaktualizowanych rejestrach ryzyka;

18. gratuluje Agencji, że opracowała szereg środków doraźnych, by pomóc państwom członkowskim i Komisji we wdrażaniu sankcji UE związanych z inwazją Federacji Rosyjskiej na Ukrainę, np. zgłaszanie zawinięć statków wiozących określony ładunek i pływających pod określoną banderą; ponadto z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Agencja opracowała i przekazuje odpowiednim zainteresowanym stronom comiesięczne sprawozdanie na temat wpływu rozwoju sytuacji w Ukrainie na ruch i handel morski;

19. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że w 2022 r. Agencja przeprowadziła różne działania w zakresie zazieleniania, m.in. szeroko zakrojoną kampanię informacyjną na temat zazieleniania, utworzenie pomieszczenia na artykuły biurowe wielokrotnego użytku, udział w Europejskim Tygodniu Mobilności oraz obniżenie podstawowej temperatury w pomieszczeniach w sezonie zimowym;

20. przypomina, że w 2019 r. Agencja uruchomiła inicjatywę „Zazielenianie EMSA” zakładającą wprowadzenie zarządzania środowiskowego, a jej ostatni etap w postaci zewnętrznego audytu weryfikacyjnego miał miejsce w styczniu 2022 r., w związku z czym Agencja otrzymała znak EMAS i opublikowała deklarację środowiskową;

21. zauważa, że Agencja zintensyfikowała współpracę z Agencją Unii Europejskiej ds. Cyberbezpieczeństwa przez udział w projekcie pilotażowym dotyczącym przyszłego wdrożenia planowanego rozporządzenia w sprawie cyberbezpieczeństwa; zauważa

ponadto, że Agencja zacieśniła współpracę z CERT-UE przez odnowienie szczegółowej umowy o gwarantowanym poziomie usług, która obecnie obejmuje więcej działań, np. większą liczbę ocen bezpieczeństwa, oraz przez zapewnienie dostępu do monitorowania w czasie rzeczywistym zdarzeń związanych z bezpieczeństwem w infrastrukturze informatycznej EMSA; zauważa ponadto, że Agencja przeprowadza regularne oceny bezpieczeństwa z CERT-UE i międzyinstytucjonalnym dostawcą usług bezpieczeństwa Rady;

22. zauważa, że Agencja wdrożyła różne środki, by zwiększyć swoją widoczność i obecność w internecie: organizowanie konferencji, udostępnianie nagrań wideo wyjaśniających główne działania i kompetencje Agencji, transmisje na żywo oraz uruchomienie koncepcji „dni otwartych EMSA”;

°

° °

23. w odniesieniu do innych uwag towarzyszących decyzji w sprawie absolutorium, które mają charakter przekrojowy, odsyła do swojej rezolucji z dnia ...[2] w sprawie wyników, zarządzania finansami i kontroli agencji.

[2] Teksty przyjęte w tym dniu, P9_TA(2024)0000.