Parlamentul European
2019-2024

Comisia pentru control bugetar

2023/2158(DEC)

16.1.2024

PROIECT DE RAPORT

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă aferent exercițiului financiar 2022 (2023/2158(DEC))

Comisia pentru control bugetar

Raportor: Petri Sarvamaa

CUPRINS

Pagina

1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN 3

2. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN 5

3. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....7

1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă aferent exercițiului financiar 2022
(2023/2158(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere conturile anuale finale ale Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă pentru exercițiul financiar 2022,

– având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi privind agențiile UE pentru exercițiul financiar 2022, însoțit de răspunsurile agențiilor[1],

– având în vedere declarația de asigurare privind fiabilitatea conturilor[2] și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul 2022 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Recomandarea Consiliului din ... februarie 2024 privind descărcarea de gestiune a Agenției în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012[3], în special articolul 70,

– având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1406/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 iunie 2002 de instituire a unei Agenții Europene pentru Siguranță Maritimă[4], în special articolul 19,

– având în vedere Regulamentul delegat (UE) 2019/715 al Comisiei din 18 decembrie 2018 privind regulamentul financiar cadru pentru organele instituite în temeiul TFUE și al Tratatului Euratom și menționate la articolul 70 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului[5], în special articolul 105,

– având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

[1] JO C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] JO C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] JO L 193, 30.7.2018, p. 1.
[4] JO L 208, 5.8.2002, p. 1.
[5] JO L 122, 10.5.2019, p. 1.

– având în vedere avizul Comisiei pentru transport și turism,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

1. acordă directoarei executive a Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției aferent exercițiului financiar 2022 / își amână decizia de a acorda directoarei executive a Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției aferent exercițiului financiar 2022;

2. își prezintă observațiile în cadrul rezoluției de mai jos;

3. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie împreună cu rezoluția Parlamentului, ca parte integrantă a acesteia, directoarei executive a Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

2. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind închiderea conturilor Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă pentru exercițiul financiar 2022
(2023/2158(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere conturile anuale finale ale Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă pentru exercițiul financiar 2022,

– având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi privind agențiile UE pentru exercițiul financiar 2022, însoțit de răspunsurile agențiilor[1],

– având în vedere declarația de asigurare privind fiabilitatea conturilor[2] și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul 2022 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Recomandarea Consiliului din ... februarie 2024 privind descărcarea de gestiune a Agenției în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012[3], în special articolul 70,

– având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1406/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 iunie 2002 de instituire a unei Agenții Europene pentru Siguranță Maritimă[4], în special articolul 19,

– având în vedere Regulamentul delegat (UE) 2019/715 al Comisiei din 18 decembrie 2018 privind regulamentul financiar cadru pentru organele instituite în temeiul TFUE și al Tratatului Euratom și menționate la articolul 70 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului[5], în special articolul 105,

– având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

– având în vedere avizul Comisiei pentru transport și turism,

[1] JO C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] JO C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] JO L 193, 30.7.2018, p. 1.
[4] JO L 208, 5.8.2002, p. 1.
[5] JO L 122, 10.5.2019, p. 1.

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

1. aprobă închiderea conturilor Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă pentru exercițiul financiar 2022 / amână închiderea conturilor Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă pentru exercițiul financiar 2022;

2. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie directoarei executive a Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acesteia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

3. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă aferent exercițiului financiar 2022
(2023/2158(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă aferent exercițiului financiar 2022,

– având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

– având în vedere avizul Comisiei pentru transport și turism,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale[1], bugetul definitiv al Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă („Agenția”) aferent exercițiului financiar 2022 a fost de 115 807 269,88 EUR, ceea ce reprezintă o creștere cu 9,48 % față de bugetul pe 2021; întrucât bugetul Agenției provine de la bugetul Uniunii și din venituri operaționale;

B. întrucât Curtea de Conturi („Curtea”), în raportul său privind conturile anuale ale Agenției pentru exercițiul financiar 2022 („raportul Curții”), declară că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Agenției și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente;

C. întrucât, în ceea ce privește sectorul achizițiilor publice ale Agenției, nu au fost raportate probleme care să necesite acțiuni corective pentru 2022 și nici nu există acțiuni corective în curs sau restante în urma auditurilor și evaluărilor din exercițiile anterioare;

D. întrucât, în ceea ce privește sistemele de control intern ale Agenției, nu au fost raportate probleme care să necesite acțiuni corective pentru 2022 și nici nu există acțiuni corective în curs sau restante în urma auditurilor și evaluărilor din exercițiile anterioare,

Gestiunea bugetară și financiară

1. constată cu satisfacție că eforturile de monitorizare a bugetului în cursul exercițiului financiar 2022 au avut ca rezultat o rată de execuție bugetară a creditelor de angajament din exercițiul curent de 99,80 %, ceea ce reprezintă o ușoară creștere de 0,14 % față de 2021, iar rata de execuție a creditelor de plată din exercițiul curent a fost de 98,42 %, ceea ce reprezintă de asemenea o creștere, cu 1,10 %;

[1] JO C 73/17, 28.2.2023, p. 92.

Performanța

2. salută faptul că Agenția folosește indicatori-cheie de performanță pentru a măsura punerea în aplicare a programului său anual de lucru în domeniile-cheie la care contribuie Agenția și în activitățile sale orizontale (sustenabilitate, supraveghere, siguranță și securitate, simplificare, digitalizare, asistență tehnică, consolidarea capacităților și sprijin strategic); salută faptul că, în general, obiectivele au fost atinse, înregistrându-se întârzieri cu foarte puține obiective, în principal, din motive justificate; constată, de asemenea, că Agenția și-a atins obiectivele pentru 2022 în conformitate cu programul anual de lucru și cu cadrul strategic multianual;

3. constată că Agenția a fost implicată activ în mai multe inițiative legate de Pactul verde european și a oferit sprijin și date Comisiei și statelor membre, punând un accent deosebit pe diferitele propuneri din cadrul pachetului „Pregătiți pentru 55”, cum ar fi propunerea FuelEU în domeniul maritim și propunerea care vizează extinderea sistemului de comercializare a certificatelor de emisii la transportul maritim;

4. salută faptul că Agenția a devenit un actor important în ceea ce privește monitorizarea și raportarea navelor de interes după invadarea ilegală și neprovocată a Ucrainei de către Rusia în februarie 2022; constată, în acest sens, că serviciul de sprijin maritim a raportat statelor membre și Comisiei cu privire la navele aflate sub pavilion rus, a raportat unor anumite state membre și Comisiei cu privire la escalele navelor în porturile UE și cu privire la escalele navelor legate de sancțiuni (de exemplu, importurile de cărbune);

5. menționează că serviciile Agenției de observare a Pământului au continuat să dezvolte și să furnizeze capacități de supraveghere, punând accentul pe CleanSeaNet, pe Serviciul de supraveghere maritimă Copernicus pentru Frontex și pe sprijinul acordat în situații de urgență maritimă în contextul planului pentru situații neprevăzute al Agenției;

6. salută faptul că Agenția a oferit sprijin tehnic Comisiei și Autorității AELS de Supraveghere prin participarea la inspecțiile pe care acestea le-au organizat pentru a evalua și verifica punerea în aplicare și asigurarea respectării legislației UE în materie de securitate maritimă în statele membre;

7. observă că în 2022, Agenția a oferit Agenției Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (EUROPOL) acces la servicii de informații maritime și de supraveghere pentru a o sprijini în activitățile de aplicare a legii și de combatere a criminalității organizate pe mare;

8. constată că Agenția și-a menținut rolul de centru de excelență pentru consolidarea capacităților, punerea în aplicare a proiectului IPA II și desfășurarea proiectelor de asistență tehnică în Marea Mediterană (SAFEMED IV) și în Marea Neagră și Marea Caspică (BCSEA) în 2022;

Eficiența și realizările

9. constată că în cadrul noului mandat pentru cooperarea europeană cu privire la funcțiile de pază de coastă, Agenția a făcut schimb de informații, de cunoștințe de specialitate, de proceduri și de materiale și instrumente de formare cu Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului (EFCA) și Frontex; constată, de asemenea, că Agenția continuă să

colaboreze îndeaproape cu Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (EMCDDA) pentru a-și crește eficacitatea și a reduce costurile datorită proximității geografice a celor două agenții; salută faptul că Agenția a sprijinit EMCDDA prin schimbul de cunoștințe în ceea ce privește înregistrarea EMAS și că EFCA a continuat să asigure mecanismul de sprijin reciproc instituit pentru funcția de contabilitate în ambele agenții; evidențiază beneficiile orizontale ale colaborării și adaptării bunelor practici și faptul că inițiativele comune reunesc perspective diverse, reduc duplicarea eforturilor, îmbunătățesc învățarea și consolidează relațiile dintre participanți;

10. observă că Agenția a depus eforturi pentru a-și îmbunătăți eficiența și eficacitatea prin automatizarea procedurilor, cu scopul de a reduce semnificativ volumul de muncă administrativă al anumitor membri ai personalului, permițându-le acestora să se concentreze asupra sarcinilor din domenii conexe cu o valoare adăugată mai mare; observă că, în plus, Agenția a inițiat proiecte-pilot pentru semnătura electronică calificată și integrarea instrumentelor instituționale în ARES; invită Agenția să identifice mai multe proceduri interne care ar putea fi raționalizate prin automatizare;

Politica de personal

11. constată că la 31 decembrie 2022, schema de personal era stabilă și completată în proporție de 99,06 %, fiind numiți 210 funcționari și agenți temporari din totalul de 212 posturi autorizate în temeiul bugetului Uniunii (la fel ca în 2021); constată că în 2022, la Agenție au lucrat, de asemenea, 28 de agenți contractuali și 16 experți naționali detașați;

12. ia act de distribuția genurilor în rândul personalului de conducere de nivel superior și mediu al Agenției, 5 persoane din cele 16 fiind femei (31 %); ia act de distribuția genurilor în cadrul consiliului de administrație al Agenției, 10 din cei 57 de membri fiind femei (18 %); ia act, de asemenea, de distribuția genurilor în cadrul întregului personal al Agenției, 99 din cele 264 de posturi fiind ocupate de femei (38 %); salută faptul că Agenția a lansat un Plan de acțiune pentru egalitatea de gen pentru perioada 2022-2025, axat pe îmbunătățirea echilibrului de gen și a egalității pe termen lung pe criterii de calitate; încurajează, de asemenea, Agenția să adopte „Carta privind diversitatea și incluziunea” și să participe în continuare la inițiative care promovează diversitatea și incluziunea la locul de muncă la toate nivelurile ierarhice;

13. salută faptul că în contextul prevenirii hărțuirii la locul de muncă, au fost numiți șase noi consilieri confidențiali după încheierea cu succes a unei formări obligatorii și aceștia sunt acum activi în acest rol în cadrul Agenției;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

14. constată că membrii și membrii supleanți ai Consiliului de administrație al Agenției trebuie să semneze o declarație de angajament și confidențialitate atunci când sunt numiți și apoi anual, să declare orice (potențial) conflict de interese despre care s-ar putea considera că prejudiciază tratarea oricărui punct de pe ordinea de zi la începutul fiecărei reuniuni a consiliului de administrație; observă că toți membrii personalului (inclusiv personalul de conducere implicat în proceduri specifice) au obligația de a declara (potențialele) conflicte de interese în diverse proceduri, cum ar fi achizițiile și recrutarea; constată că în cursul anului 2022, a fost declarat un caz de conflict de interese de către un membru al comitetului de selecție într-o procedură de recrutare și

după analizarea conflictului declarat, membrul a fost înlocuit;

15. constată că Agenția a adoptat „Politica privind conflictele de interese din cadrul Consiliului de administrație al EMSA”, stabilind principii care să reglementeze imparțialitatea și independența membrilor săi și a membrilor supleanți și să definească măsurile pentru a asigura aplicarea lor practică pentru a preveni și a atenua riscurile ca interesele trecute, actuale sau viitoare să influențeze în mod necorespunzător imparțialitatea și independența membrilor Consiliului de administrație în timpul îndeplinirii sarcinilor lor;

16. constată că CV-urile membrilor Consiliului de administrație și ale personalului de conducere sunt publicate pe site-ul Agenției;

Alte observații

17. apreciază faptul că, în conformitate cu cadrul de gestionare a riscurilor al Agenției, registrul riscurilor a fost complet actualizat și ajustat în 2022 și că, în cursul acestui exercițiu, s-a acordat o atenție deosebită identificării potențialelor riscuri legate de fraudă și a oportunităților generale; salută, de asemenea, faptul că, în urma invaziei Rusiei în Ucraina, au fost identificate și incluse în registrele actualizate ale riscurilor o serie de noi riscuri și oportunități legate de această criză majoră;

18. felicită Agenția pentru că a dezvoltat o serie de produse ad-hoc pentru a sprijini statele membre și Comisia în punerea în aplicare a sancțiunilor UE legate de invadarea Ucrainei de către Federația Rusă, cum ar fi raportarea cu privire la escalele navelor în cazul anumitor încărcături și pavilioane; salută și faptul că Agenția a elaborat și furnizează utilizatorilor relevanți un raport lunar privind impactul evoluțiilor din Ucraina asupra traficului și comerțului maritim;

19. salută faptul că Agenția a desfășurat diferite activități verzi în 2022, cum ar fi o amplă campanie de comunicare privind înverzirea, crearea unei săli pentru rechizite reutilizabile, participarea la Săptămâna Europeană a Mobilității și reducerea temperaturii de bază în incinte în timpul sezonului de iarnă, printre altele;

20. reamintește că Agenția a lansat în 2019 programul „Înverzirea EMSA”, cu scopul de a introduce managementul de mediu, iar etapa finală, cea a auditului extern de verificare, a avut loc în ianuarie 2022 și, în urma acesteia, Agenția a primit eticheta EMAS și și-a publicat declarația de mediu;

21. constată că Agenția și-a intensificat cooperarea cu Agenția Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică participând la proiectul-pilot pentru viitoarea punere în aplicare a Regulamentului privind securitatea cibernetică, care urmează să fie adoptat; constată, de asemenea, că Agenția și-a consolidat colaborarea cu CERT-UE prin reînnoirea unui acord specific privind nivelul serviciilor, care include în prezent mai multe acțiuni, cum ar fi un număr mai mare de evaluări de securitate, și prin asigurarea accesului pentru monitorizarea în timp real a evenimentelor de securitate din infrastructura informatică a EMSA; constată, de asemenea, că Agenția efectuează evaluări periodice ale securității împreună cu CERT-UE și cu furnizorul de servicii de securitate interinstituționale al Consiliului;

22. constată că Agenția a pus în aplicare diferite măsuri pentru a-și spori vizibilitatea publică și prezența online: găzduirea de conferințe, partajarea de materiale video care explică principalele activități și competențe ale Agenției, transmisiuni în direct pe internet și lansarea conceptului „Ziua porților deschise la EMSA”;

°

° °

23. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la rezoluția sa din ...[2] referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

[2] Texte adoptate la această dată, P9_TA-PROV(2024)0000.