Euroopan parlamentti
2019-2024

Talousarvion valvontavaliokunta

2023/2161(DEC)

16.1.2024

MIETINTÖLUONNOS

vastuuvapauden myöntämisestä Euratomin hankintakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022
(2023/2161(DEC))

Talousarvion valvontavaliokunta

Esittelijä: Petri Sarvamaa

PR_DEC_AgenciesPostpone

SISÄLTÖ

Sivu

1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS 3

2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS 5

3. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS 7

1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euratomin hankintakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022
(2023/2161(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon Euratomin hankintakeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022,

– ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen EU:n virastoista varainhoitovuodelta 2022 sekä virastojen vastaukset[1],

– ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2022 koskevan lausuman[2] tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta,

– ottaa huomioon neuvoston ... helmikuuta 2024 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2022 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (00000/2024 – C9-0280/2024),

– ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,

– ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,

– ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046[3] ja erityisesti sen 68 artiklan,

– ottaa huomioon Euratomin hankintakeskuksen perussäännöstä 12. helmikuuta 2008 tehdyn neuvoston päätöksen 2008/114/EY, Euratom[4] ja erityisesti sen liitteessä olevan 8 artiklan,

– ottaa huomioon työjärjestyksen 100 artiklan ja liitteen V,

– ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0000/2024),

1. myöntää Euratomin hankintakeskuksen pääjohtajalle vastuuvapauden keskuksen

[1] EUVL C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] EUVL C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.
[4] EUVL L 41, 15.2.2008, s. 15.

talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 / lykkää päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euratomin hankintakeskuksen pääjohtajalle keskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022;

2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;

3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euratomin hankintakeskuksen pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

Euratomin hankintakeskuksen tilien päättämisestä varainhoitovuodelta 2022 (2023/2161(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon Euratomin hankintakeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022,

– ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen EU:n virastoista varainhoitovuodelta 2022 sekä virastojen vastaukset[1],

– ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2022 koskevan lausuman[2] tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta,

– ottaa huomioon neuvoston ... helmikuuta 2024 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2022 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (00000/2024 – C9-0280/2024),

– ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,

– ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,

– ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046[3] ja erityisesti sen 68 artiklan,

– ottaa huomioon Euratomin hankintakeskuksen perussäännöstä 12. helmikuuta 2008 tehdyn neuvoston päätöksen 2008/114/EY, Euratom[4] ja erityisesti sen liitteessä olevan 8 artiklan,

– ottaa huomioon työjärjestyksen 100 artiklan ja liitteen V,

– ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0000/2024),

1. hyväksyy Euratomin hankintakeskuksen varainhoitovuoden 2022 tilien päättämisen / lykkää Euratomin hankintakeskuksen varainhoitovuoden 2022 tilien päättämistä;

[1] EUVL C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] EUVL C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.
[4] EUVL L 41, 15.2.2008, s. 15.

2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euratomin hankintakeskuksen pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

3. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euratomin hankintakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022
(2023/2161(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euratomin hankintakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022,

– ottaa huomioon työjärjestyksen 100 artiklan ja liitteen V,

– ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0000/2024),

A. toteaa, että Euratomin hankintakeskuksen tulo- ja menotaulukon mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2022 oli 167 000 euroa, mikä merkitsee 20,48 prosentin vähennystä vuoteen 2021 verrattuna (210 000 euroa); toteaa, että keskuksen koko talousarvio rahoitetaan unionin talousarviosta;

B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin toteaa kertomuksessaan keskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2022 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että keskuksen tilit olivat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet olivat lailliset ja asianmukaiset (sääntöjenmukaiset);

C. ottaa huomioon, että keskuksen sisäisen valvonnan järjestelmien osalta vuonna 2022 ei raportoitu korjaavia toimia edellyttävistä seikoista eikä aiempien vuosien tarkastuksista ja arvioinneista ole käynnissä tai kesken korjaavia toimia;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. panee merkille, että varainhoitovuonna 2022 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena kuluvan vuoden maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste oli 96,88 prosenttia, mikä merkitsee hienoista 2,88 prosentin vähennystä vuoteen 2021 verrattuna, ja panee merkille, että kuluvan vuoden maksumäärärahojen käyttöaste oli 34,81 prosenttia, mikä merkitsee 16,4 prosentin vähennystä vuoteen 2021 verrattuna;

2. panee merkille, että suuresta osasta keskuksen kustannuksista, kuten palkoista, joiden määrä oli 1 937 817 euroa, tila- ja tietotekniikkakustannuksista, joiden määrä oli 467 708 euroa, ja NOEMI-tietojärjestelmästä (engl. Nuclear Observatory and ESA Management of Information), jonka kustannukset olivat 84 644, vastaa Euroopan komissio; panee lisäksi merkille, että nämä kustannukset sisältyvät komission tilinpäätökseen, mikä vaikuttaa myönteisesti keskuksen hallinnollisiin valmiuksiin;

Toiminnan tuloksellisuus

3. korostaa, että vuotta 2022 leimasivat Venäjän hyökkäyssota Ukrainaa vastaan, EU:ssa lisääntynyt huoli yleisestä energiaturvallisuudesta ja etenkin EU:n heikentyneestä

ydinaineiden ja -polttoaineen toimitusvarmuudesta ja pahenevat riippuvuuteen liittyvät seikat; panee merkille, että useat Euroopan ydinvoimalat hankkivat polttoainetta venäläisiltä toimittajilta ja että kaikkiaan EU:n voimalat ovat 20–30 prosenttisesti riippuvaisia siitä, että Venäjä toimittaa ydinaineita ja ydinpolttoainekiertopalveluita; panee merkille, että EU on havainnut korkeiden energian tuontimaksujen tukevan Venäjän toimia ja on siksi päättänyt vähentää riippuvuuttaan Venäjästä eri toimialoilla, mistä syystä ydinenergiamarkkinoilla, joiden ominaisuudet ovat ainutlaatuiset, voi tulevaisuudessa tapahtua muutoksia, jotka ovat osa tätä laajempaa siirtymää;

4. panee tyytyväisenä merkille, että keskus on kiinnittänyt erityistä huomiota sopimuksiin, joihin liittyy Venäjä-riippuvuuden riski, ja tässä yhteydessä arvioinut perusteellisesti sopimusehtoja, teknologiatietoja, toimitusketjuja, vaihtoehtoisten polttoaineiden saatavuutta ja voimaloiden toiminnallista riippumattomuutta nykyisistä polttoainevarastoista; on tyytyväinen siihen, että keskus ryhtyi toimiin yksinkertaistaakseen sopimusten toimittamismenettelyä pitäen samalla yllä korkeaa turvallisuustasoa ja että erityiset turvalliset tietotekniset välineet edistivät etätäyttämistä ja -toimittamista; huomioi, että näiden toimien seurauksena vuonna 2022 allekirjoitettiin enemmän asiakirjoja sähköisesti noudattaen sähköisiin transaktioihin liittyvää tunnistamista koskevia säädöksiä;

5. panee merkille, että keskus pyrki, strategisten tavoitteidensa ja komission politiikkojen mukaisesti, laajentamaan sähköntuotannon ja muiden kuin sähköntuotantoon liittyvien käyttötarkoitusten ydinpolttoainekierron toimituslähteitä, millä edistetään keskipitkän ja pitkän aikavälin toimitusturvallisuutta;

6. ottaa huomioon, että keskus vastaa markkinoiden seurannasta ja unionin ydinaineiden ja -palveluiden toimitusvarmuuteen todennäköisesti vaikuttavien suuntausten havaitsemisesta; panee merkille, että keskus on julkaissut markkinatutkimuksen vuosikertomuksessaan, että se on tarjonnut tietoa Euroopan ja koko maailman ydinvoimamarkkinoista ja että se on jakanut tietoa ja tietämystä muille kansainvälisille markkinatutkimusorganisaatioille;

7. panee merkille, että vuonna 2022 keskus on johtanut toimia, joiden tarkoituksena on turvata lääketieteellisten radioisotooppien raaka-aineiden toimittaminen, millä se on pyrkinyt edistämään ionisoivan säteilyn lääketieteellisiä sovelluksia koskevaa strategista suunnitelmaa (SAMIRA), ja johtaa lääketieteellisten radioisotooppien toimitusvarmuutta käsittelevää eurooppalaista seurantakeskusta;

8. pitää myönteisenä keskuksen yhteistyötoimia kumppanien ja sidosryhmien kanssa ydinaineiden toimitusvarmuuden vahvistamiseksi tilanteessa, jossa Venäjän laiton ja provosoimaton hyökkäyssota Ukrainaa vastaan jatkuu;

Tehokkuus ja hyödyt

9. panee merkille, että keskus on tehnyt tiivistä yhteistyötä Euroopan komission kanssa edistääkseen toimitusten monipuolistamista; panee lisäksi merkille, että keskuksella on Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestön kautta hyvin vakiintuneet ydinenergiaan liittyvät suhteet Kansainväliseen atomienergiajärjestöön ja ydinenergiajärjestöön; tuo esiin yhteistyön ja parhaiden käytäntöjen mukauttamisen horisontaaliset hyödyt ja sen, että yhteiset aloitteet yhdistävät erilaisia näkökulmia,

vähentävät päällekkäistä työtä, tehostavat oppimista ja vahvistavat osallistujien välisiä suhteita;

10. huomioi, että keskus kehittää NOEMI-tietojärjestelmää, jonka avulla on mahdollista käsitellä ydinvoiman tavarahankintasopimuksia ja markkinatietoja täysin digitaalisesti ja noudattaen täysin tietosuojasääntöjä, ja samalla se pyrkii parantamaan analyysivalmiuksiaan vastaamaan saatavilla olevia tietoja;

11. panee merkille, että keskus on pyrkinyt saavuttamaan tehokkuusetuja ja uudelleenohjannut henkilöstöresursseja tuleviin uusiin tehtäviin ja haasteisiin; panee merkille, että lisää tehokkuusetuja voisi saada vain hyödyntämällä synergioita ja siten, että komissio tukisi keskusta tarjoamalla erikoistuneita tukitoimia, laajentamalla organisaation välineiden käyttöä ja lisäämällä NOEMI-tietojärjestelmän kehittämiseen osoitettuja varoja; kehottaa keskusta selvittämään, mitä muita sisäisiä menettelyjä voitaisiin tehostaa uusien tietoteknisten välineiden avulla;

Henkilöstöpolitiikka

12. panee merkille, että 31. joulukuuta 2022 henkilöstötaulukko oli kokonaan täynnä, kun keskuksessa oli 17 vakinaista tointa, 8 hallintovirkamiestä, 7 avustajan tointa ja 2 avustajan/sihteerin tointa; panee lisäksi merkille, että hallintovirkamiehiä oli yksi enemmän kuin oli hyväksytty, koska yhtä avustajan tointa ylennettiin, minkä komissio hyväksyi;

13. muistuttaa, että keskuksella oli vaikeuksia löytää alempiin palkkaluokkiin avustajia tehtävien edellyttämän erityisen profiilin vuoksi ja ottaen huomioon tehtävien palkkatason suhteessa Luxemburgin elinkustannuksiin; panee kuitenkin merkille, että näistä toimista huolimatta keskus rekrytoi 2 väliaikaista toimihenkilöä vakinaisiin toimiin (yhteen avustajan toimeen ja yhteen avustajan/sihteerin toimeen) vuonna 2022;

14. panee merkille, että keskus ilmoitti sukupuolijakaumansa osalta, että 59 prosenttia henkilöstöstä oli naisia ja 41 prosenttia miehiä vuonna 2022, mikä osoittaa keskuksen noudattavan yhtäläisten mahdollisuuksien politiikkaa;

15. muistuttaa, että on tärkeää kehittää pitkän aikavälin henkilöstöpolitiikka, jossa käsitellään työ- ja yksityiselämän tasapainoa, elinikäistä ohjausta ja urakehitystä, sukupuolten tasapuolista edustusta, etätyötä, maantieteellistä tasapainoa sekä vammaisten henkilöiden rekrytointia ja integrointia;

Hankinnat

16. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta huomion, että keskus on järjestelmällisesti tehnyt arvoltaan vähäisiä sopimuksia (alle 15 000 euroa) laatimatta arviointikertomusta ja ilman myöntämispäätöstä, mikä rikkoo varainhoitoasetuksen liitteen I 30.3–30.4 kohtaa; panee lisäksi merkille keskuksen vastauksesta, että se harkitsee annettuja suosituksia ja tarjoaa riittävää ohjeistusta kaikille hankintoja ja taloushallintoa tekeville henkilökunnan jäsenille; kehottaa kehotusta edelleen parantamaan julkisia hankintamenettelyjään sen varmistamiseksi, että sovellettavia sääntöjä noudatetaan täysimääräisesti ja se saa rahalle parasta mahdollista vastinetta;

Muita huomautuksia

17. panee merkille, että keskus on vahvistanut toimitilojensa pääsyn suojausta vaatimalla kaikkia henkilöstön jäseniä ja ulkopuolisia toimeksisaajia tekemään turvallisuusselvitykset;

18. panee merkille, että NOEMI-tietojärjestelmälle tehtiin haavoittuvuusarviointi, joka tullaan toistamaan jokaisen kehitysvaiheen ja/tai kaikkien suositusten täytäntöönpanon jälkeen;

19. panee tyytyväisenä merkille, että keskus osallistui syyskuussa 2022 Lontoossa järjestettyyn World Nuclear Symposium -konferenssiin ja välitti siihen osallistuneille ydinteollisuuden huippujohtajille, asiantuntijoille ja toimitusjohtajille selkeän viestin siitä, että uuteen markkinoiden tilanteeseen liittyviä riskejä on torjuttava; panee lisäksi merkille, että keskuksen markkinatutkimusta ja näkemyksiä esiteltiin Warsaw Security Forum- ja World Nuclear Fuel Cycle -foorumeilla sekä myös First International Conference on Nuclear Law- ja European Research Reactor Conference -konferensseissa. panee lisäksi merkille, että keskus on osallistunut European Nuclear Society -järjestön tapahtumiin;

20. panee merkille, että keskus ei laadi ympäristöselontekoa eikä ole ottanut käyttöön ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmää (EMAS); kannustaa keskusta raportoimaan ilmasto-, energia- ja ympäristötehokkuudestaan ja ottamaan lisäksi käyttöön EMAS-järjestelmän;

°

° °

21. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta ...[1] antamaansa päätöslauselmaan.

[1] Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2024)0000.