Parlament Europejski
2019-2024

Komisja Kontroli Budżetowej

2023/2161(DEC)

16.1.2024

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Agencji Dostaw Euratomu za rok budżetowy 2022
(2023/2161(DEC))

Komisja Kontroli Budżetowej

Sprawozdawca: Petri Sarvamaa

SPIS TREŚCI

Strona

1. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 3

2. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 5

3. PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 7

1. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Agencji Dostaw Euratomu za rok budżetowy 2022
(2023/2161(DEC))

Parlament Europejski,

– uwzględniając końcowe roczne sprawozdanie finansowe Agencji Dostaw Euratomu za rok budżetowy 2022,

– uwzględniając sprawozdanie roczne Trybunału Obrachunkowego dotyczące agencji UE za rok budżetowy 2022 wraz z odpowiedziami agencji[1],

– uwzględniając poświadczenie wiarygodności[2] rachunków, jak również legalności i prawidłowości operacji leżących u ich podstaw przedłożone przez Trybunał Obrachunkowy za rok budżetowy 2022 zgodnie z art. 287 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając zalecenie Rady z dnia … lutego 2024 r. w sprawie udzielenia Agencji absolutorium z wykonania budżetu za rok budżetowy 2022 (00000/2024 – C9-0280/2024),

– uwzględniając art. 319 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając art. 106a Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Energii Atomowej,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012[3], w szczególności jego art. 68,

– uwzględniając decyzję Rady 2008/114/WE, Euratom z dnia 12 lutego 2008 r. ustanawiającą statut Agencji Dostaw Euratomu[4], w szczególności art. 8 załącznika do niej,

– uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0000/2024),

1. udziela dyrektor generalnej Agencji Dostaw Euratomu absolutorium z wykonania

[1] Dz.U. C, C/2023/594 z 27.10.2023.
[2] Dz.U. C, C/2023/112 z 12.10.2023.
[3] Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.
[4] Dz.U. L 41 z 15.2.2008, s. 15.

budżetu Agencji za rok budżetowy 2022 / odracza decyzję w sprawie udzielenia dyrektor generalnej Agencji Dostaw Euratomu absolutorium z wykonania budżetu Agencji za rok budżetowy 2022;

2. przedstawia swoje uwagi w poniższej rezolucji;

3. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej decyzji wraz z rezolucją, która stanowi jej integralną część, dyrektor generalnej Agencji Dostaw Euratomu, Radzie, Komisji i Trybunałowi Obrachunkowemu oraz do zarządzenia jej publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* (seria L).

2. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie zamknięcia ksiąg dochodów i wydatków Agencji Dostaw Euratomu za rok budżetowy 2022
(2023/2161(DEC))

Parlament Europejski,

– uwzględniając końcowe roczne sprawozdanie finansowe Agencji Dostaw Euratomu za rok budżetowy 2022,

– uwzględniając sprawozdanie roczne Trybunału Obrachunkowego dotyczące agencji UE za rok budżetowy 2022 wraz z odpowiedziami agencji[1],

– uwzględniając poświadczenie wiarygodności[2] rachunków, jak również legalności i prawidłowości operacji leżących u ich podstaw przedłożone przez Trybunał Obrachunkowy za rok budżetowy 2022 zgodnie z art. 287 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając zalecenie Rady z dnia … lutego 2024 r. w sprawie udzielenia Agencji absolutorium z wykonania budżetu za rok budżetowy 2022 (00000/2024 – C9-0280/2024),

– uwzględniając art. 319 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając art. 106a Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Energii Atomowej,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012[3], w szczególności jego art. 68,

– uwzględniając decyzję Rady 2008/114/WE, Euratom z dnia 12 lutego 2008 r. ustanawiającą statut Agencji Dostaw Euratomu[4], w szczególności art. 8 załącznika do niej,

– uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0000/2024),

1. zatwierdza zamknięcie ksiąg dochodów i wydatków Agencji Dostaw Euratomu za rok budżetowy 2022 / odracza zamknięcie ksiąg dochodów i wydatków Agencji Dostaw

[1] Dz.U. C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Dz.U. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.
[4] Dz.U. L 41 z 15.2.2008, s. 15.

Euratomu za rok budżetowy 2022;

2. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej decyzji dyrektor generalnej Agencji Dostaw Euratomu, Radzie, Komisji i Trybunałowi Obrachunkowemu oraz do zarządzenia jej publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* (seria L).

3. PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

zawierającej uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Agencji Dostaw Euratomu za rok budżetowy 2022 (2023/2161(DEC))

Parlament Europejski,

– uwzględniając swoją decyzję w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Agencji Dostaw Euratomu za rok budżetowy 2022,

– uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0000/2024),

A. mając na uwadze, że zgodnie z zestawieniem dochodów i wydatków Agencji Dostaw Euratomu (zwanej dalej „Agencją”) jej ostateczny budżet na rok budżetowy 2022 wyniósł 167 000 EUR, co stanowi spadek o 20,48 % w porównaniu z 2021 r. (210 000 EUR); mając na uwadze, że cały budżet Agencji pochodzi z budżetu Unii;

B. mając na uwadze, że Trybunał Obrachunkowy („Trybunał”) w sprawozdaniu dotyczącym rocznego sprawozdania finansowego Agencji za rok budżetowy 2022 („sprawozdanie Trybunału”) stwierdził, iż uzyskał wystarczającą pewność, że sprawozdanie finansowe Agencji jest wiarygodne oraz że transakcje leżące u jego podstaw są legalne i prawidłowe;

C. mając na uwadze, że nie zgłoszono żadnych problemów wymagających działań naprawczych w odniesieniu do systemów kontroli wewnętrznej Agencji w 2022 r., oraz nie są realizowane ani nie oczekują na realizację żadne działania naprawcze, które wynikałyby z przeglądów i ocen dotyczących lat poprzednich;

Zarządzanie budżetem i finansami

1. zauważa, że wysiłki związane z monitorowaniem budżetu w ciągu roku budżetowego 2022 doprowadziły do osiągnięcia wskaźnika wykonania w odniesieniu do środków na zobowiązania na bieżący rok w wysokości 96,88 %, co oznacza lekki spadek o 2,88 % w porównaniu z rokiem 2021, oraz odnotowuje, że wskaźnik wykonania w odniesieniu do środków na płatności na bieżący rok wyniósł 34,81 %, co oznacza spadek o 16,4 % w porównaniu z rokiem 2021;

2. zauważa, że znaczną część wydatków Agencji pokrywa Komisja Europejska, w tym wynagrodzenia wyliczone na 1 937 817 EUR, wydatki na pomieszczenia i IT – 467 708 EUR oraz na NOEMI (Obserwatorium Jądrowe i ESA w zakresie zarządzania informacjami) – na 84 644 EUR; zauważa ponadto, że wydatki te ujęto w rocznym sprawozdaniu finansowym Komisji, co pozytywnie przyczynia się do zwiększenia zdolności administracyjnych Agencji;

Wyniki

3. podkreśla, że rok 2022 stał pod znakiem rosyjskiej inwazji na Ukrainę, co zwiększa obawy UE w odniesieniu do ogólnego bezpieczeństwa energetycznego, a w szczególności osłabia bezpieczeństwo dostaw materiałów jądrowych i paliwa jądrowego do UE oraz pogłębia problemy związane z zależnością; zauważa, że wiele europejskich elektrowni jądrowych jest uzależnionych od rosyjskich dostawców paliwa, a unijne przedsiębiorstwa użyteczności publicznej jako całość są uzależnione w 20–30 % od rosyjskich dostaw materiałów jądrowych i usług cyklu paliwowego; zauważa, że uznając rolę wysokich płatności z tytułu importu energii we wspieraniu działań Rosji, UE postanowiła zmniejszyć zależność od tego kraju w różnych sektorach, a ponadto że rynek jądrowy również może się przekształcić w przyszłości w ramach tej szerszej zmiany, biorąc pod uwagę jego wyjątkowe cechy;

4. zauważa z zadowoleniem, że Agencja zwróciła szczególną uwagę na przegląd umów wiążących się z ryzykiem uzależnienia od Rosji, obejmujący dogłębną analizę klauzul, informacji technologicznych, łańcuchów dostaw, dostępności paliw alternatywnych oraz autonomii operacyjnej przedsiębiorstw użyteczności publicznej w odniesieniu do istniejących zapasów paliw; pochwala, że Agencja podjęła kroki, aby uprościć proces przedkładania umów, a jednocześnie utrzymała wysoki poziom bezpieczeństwa oraz że specjalne bezpieczne narzędzia informatyczne ułatwiły zdalne wypełnianie i przedkładanie; zauważa, że w 2022 r. w wyniku tych działań wzrosła liczba podpisanych elektronicznie aktów zgodnych z przepisami dotyczącymi identyfikacji transakcji elektronicznych na jednolitym rynku;

5. zauważa, że zgodnie ze swoimi celami strategicznymi i polityką Komisji Agencja dążyła do dystrybucji źródeł dostaw w jądrowym cyklu paliwowym do zastosowań energetycznych i innych niż energetyczne, co przyczynia się do zabezpieczenia dostaw w perspektywie średnio- i długoterminowej;

6. zauważa, że Agencja odpowiada za monitorowanie rynku w celu określenia tendencji, które mogą mieć wpływ na bezpieczeństwo dostaw materiałów jądrowych i usług jądrowych w Unii; odnotowuje ponadto, że w swoim sprawozdaniu rocznym Agencja opublikowała analizę rynku, dostarczyła informacje dotyczące europejskich i światowych rynków energii jądrowej oraz dzieliła się informacjami i wiedzą z innymi międzynarodowymi organizacjami analiz rynku;

7. zauważa, że w 2022 r. Agencja kierowała działaniami służącymi zabezpieczeniu dostaw materiałów źródłowych izotopów promieniotwórczych do celów medycznych i przyczyniła się do wdrożenia strategicznego programu dotyczącego medycznych, przemysłowych i badawczych zastosowań technologii jądrowych i radiologicznych (SAMIRA) oraz przewodzi europejskiemu obserwatorium dostaw izotopów promieniotwórczych do celów medycznych;

8. z zadowoleniem przyjmuje zaangażowanie Agencji we współpracę z partnerami i zainteresowanymi stronami, aby zwiększyć bezpieczeństwo dostaw materiałów jądrowych w związku z nielegalną i niesprowokowaną inwazją Rosji na Ukrainę;

Wydajność i poprawa wyników

9. zauważa, że Agencja ściśle współpracowała z Komisją Europejską, aby propagować dywersyfikację dostaw; zauważa ponadto, że Agencja od dawna utrzymuje stosunki w

dziedzinie energii jądrowej z Międzynarodową Agencją Energii Atomowej i Agencją Energii Jądrowej w ramach Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju; zwraca uwagę na korzyści horyzontalne płynące ze współpracy i dostosowania najlepszych praktyk oraz na to, że wspólne inicjatywy łączą różne perspektywy, ograniczają powielanie wysiłków, usprawniają proces nauki i wzmacniają relacje między uczestnikami;

10. zauważa, że Agencja opracowuje system informatyczny NOEMI (Obserwatorium Jądrowe i ESA w zakresie zarządzania informacjami), aby umożliwić pełne cyfrowe przetwarzanie umów na dostawy materiałów jądrowych i informacji rynkowych w pełnej zgodności z zasadami ochrony informacji, a jednocześnie pracuje nad rozszerzeniem swoich zdolności analitycznych dotyczących dostępnych danych;

11. zauważa, że Agencja dołożyła starań, aby zwiększyć wydajność i realokację zasobów kadrowych stosownie do nowych przyszłych zadań i wyzwań; zauważa, że dalszy wzrost wydajności jest możliwy jedynie dzięki wykorzystaniu synergii i wsparcia Komisji za pośrednictwem specjalistycznych funkcji wsparcia, rozszerzeniu zakresu stosowania narzędzi korporacyjnych i zwiększeniu przydziału środków na rozwój systemu informatycznego NOEMI; zwraca się do Agencji, by zidentyfikowała więcej procedur wewnętrznych, które można usprawnić za pomocą nowych narzędzi informatycznych;

Polityka kadrowa

12. zauważa, że 31 grudnia 2022 r. plan zatrudnienia zrealizowano w 100 % i obsadzonych było 17 stanowisk stałych, 8 stanowisk administratorów, 7 stanowisk asystentów i 2 stanowiska asystentów / pracowników sekretariatu; zauważa ponadto, że większa niż zatwierdzona liczba administratorów wynika z przekształcenia jednego stanowiska asystenckiego przyznanego przez Komisję;

13. przypomina, że Agencja ma trudności ze znalezieniem asystentów w niższych grupach zaszeregowania, biorąc pod uwagę wymagany specjalistyczny profil i związane z nim poziomy wynagrodzeń w porównaniu z kosztami utrzymania w Luksemburgu; zauważa jednak, że pomimo podjętych wysiłków Agencja zatrudniła w 2022 r. 2 pracowników na czas określony na stanowiskach stałych (1 asystent i 1 asystent / pracownik sekretariatu);

14. zauważa, że w 2022 r. Agencja zgłosiła stosunek liczby kobiet i mężczyzn wśród wszystkich pracowników wynoszący 59 % kobiet i 41 % mężczyzn, co potwierdza stosowanie polityki równych szans;

15. przypomina, jak ważne jest opracowanie długoterminowej polityki kadrowej uwzględniającej równowagę między życiem zawodowym a prywatnym, poradnictwo zawodowe i rozwój kariery zawodowej przez całe życie, równowagę płci, telepracę, równowagę geograficzną oraz zatrudnianie i integrację osób z niepełnosprawnościami;

Zamówienia

16. na podstawie sprawozdania Trybunału zauważa, że Agencja systematycznie udzielała zamówień o niskiej wartości (poniżej 15 000 EUR), nie wydając odpowiednich

sprawozdań z oceny ani decyzji o udzieleniu zamówienia, co jest sprzeczne z pkt 30.3–30.4 załącznika I do rozporządzenia finansowego; odnotowuje ponadto na podstawie odpowiedzi Agencji, która uwzględnia to zalecenie, że zapewni ona odpowiednie wytyczne wszystkim pracownikom zaangażowanym w udzielanie zamówień i zarządzanie finansami; wzywa Agencję do poprawy procedur udzielania zamówień, aby zapewnić pełną zgodność z obowiązującymi przepisami i zagwarantować wybór ofert o najlepszym stosunku wartości do ceny;

Inne uwagi

17. zauważa, że Agencja zwiększyła bezpieczeństwo dostępu do swoich pomieszczeń, a wszyscy pracownicy i wykonawcy zewnętrzni mają poświadczenie bezpieczeństwa osobowego;

18. odnotowuje, że system informatyczny NOEMI (Obserwatorium Jądrowe i ESA w zakresie zarządzania informacjami) poddano ocenie narażenia, która ma być powtarzana po każdej fazie rozwojowej lub po wdrożeniu wszystkich zaleceń;

19. zauważa z uznaniem, że Agencja uczestniczyła w Światowym Sympozjum Jądrowym, które odbyło się w Londynie we wrześniu 2022 r., gdzie dała uczestniczącym czołowym liderom, ekspertom i kadrze kierowniczej przemysłu jądrowego jasno do zrozumienia, że należy przeciwdziałać zagrożeniom związanym z nową strukturą rynku; zauważa ponadto, że podczas Warszawskiego Forum Bezpieczeństwa i konferencji poświęconej jądrowemu cyklowi paliwowemu przedstawiono analizę rynku i perspektywy Agencji oraz że była ona reprezentowana na pierwszej Międzynarodowej Konferencji Prawa Jądrowego oraz na Europejskiej Konferencji Reaktorów Badawczych; zauważa ponadto, że Agencja wniosła wkład w wydarzenia organizowane przez Europejskie Towarzystwo Jądrowe;

20. odnotowuje, że Agencja nie wydaje deklaracji środowiskowej ani nie wdrożyła systemu ekozarządzania i audytu (EMAS); zachęca ją do składania sprawozdań na temat jej efektywności klimatycznej, energetycznej i środowiskowej, a ponadto do wprowadzenia EMAS;

°

° °

21. w odniesieniu do innych uwag towarzyszących decyzji w sprawie absolutorium, które mają charakter przekrojowy, odsyła do swojej rezolucji z ...[1] w sprawie wyników, zarządzania finansami i kontroli agencji.

[1] Teksty przyjęte, P9_TA(2024)0000.