Parlamentul European
2019-2024

Comisia pentru control bugetar

2023/2161(DEC)

16.1.2024

PROIECT DE RAPORT

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției de Aprovizionare a Euratom aferent exercițiului financiar 2022
(2023/2161(DEC))

Comisia pentru control bugetar

Raportor: Petri Sarvamaa

CUPRINS

Pagina

1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN 3

2. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN 5

3. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....7

1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției de Aprovizionare a Euratom aferent exercițiului financiar 2022
(2023/2161(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere conturile anuale finale ale Agenției de Aprovizionare a Euratom pentru exercițiul financiar 2022,

– având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi privind agențiile UE pentru exercițiul financiar 2022, însoțit de răspunsurile agențiilor[1],

– având în vedere declarația de asigurare[2] privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul 2022 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Recomandarea Consiliului din ... februarie 2024 privind descărcarea de gestiune a Agenției în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2022 (00000/2024 – C9-0280/2024),

– având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere articolul 106a din Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice,

– având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012[3], în special articolul 68,

– având în vedere Decizia 2008/114/CE, Euratom a Consiliului din 12 februarie 2008 de stabilire a Statutului Agenției[4] de aprovizionare a Euratom, în special articolul 8 din anexa la această decizie,

– având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

1. acordă directoarei generale a Agenției de aprovizionare a Euratom descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției aferent exercițiului financiar 2022 / își

[1] JO C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] JO C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] JO L 193, 30.7.2018, p. 1.
[4] JO L 41, 15.2.2008, p. 15.

amână decizia de a acorda directoarei generale a Agenției de aprovizionare a Euratom descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției aferent exercițiului financiar 2022;

2. își prezintă observațiile în cadrul rezoluției de mai jos;

3. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie împreună cu rezoluția Parlamentului, ca parte integrantă a acesteia, directoarei generale a Agenției de Aprovizionare a Euratom, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

2. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind închiderea conturilor Agenției de Aprovizionare a Euratom pentru exercițiul financiar 2022
(2023/2161(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere conturile anuale finale ale Agenției de Aprovizionare a Euratom pentru exercițiul financiar 2022,

– având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi privind agențiile UE pentru exercițiul financiar 2022, însoțit de răspunsurile agențiilor[1],

– având în vedere declarația de asigurare[2] privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul 2022 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Recomandarea Consiliului din ... februarie 2024 privind descărcarea de gestiune a Agenției în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2022 (00000/2024 – C9-0280/2024),

– având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere articolul 106a din Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice,

– având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012[3], în special articolul 68,

– având în vedere Decizia 2008/114/CE, Euratom a Consiliului din 12 februarie 2008 de stabilire a Statutului Agenției[4] de aprovizionare a Euratom, în special articolul 8 din anexa la această decizie,

– având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

1. aprobă închiderea conturilor Agenției de Aprovizionare a Euratom pentru exercițiul financiar 2022 / amână închiderea conturilor Agenției de Aprovizionare a Euratom

[1] JO C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] JO C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] JO L 193, 30.7.2018, p. 1.
[4] JO L 41, 15.2.2008, p. 15.

pentru exercițiul financiar 2022;

2. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie directoarei generale a Agenției de Aprovizionare a Euratom, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acesteia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

3. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției de Aprovizionare a Euratom aferent exercițiului financiar 2022
(2023/2161(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției de Aprovizionare a Euratom aferent exercițiului financiar 2022,

– având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale, bugetul final al Agenției de Aprovizionare a Euratom (denumită în continuare „Agenția”) aferent exercițiului financiar 2022 a fost de 167 000 EUR, ceea ce reprezintă o scădere cu 20,48 % față de 2021 (210 000 EUR); întrucât bugetul Agenției provine în întregime de la bugetul Uniunii;

B. întrucât, în raportul său privind conturile anuale ale Agenției pentru exercițiul financiar 2022 („raportul Curții”), Curtea de Conturi („Curtea”) a declarat că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Agenției și la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

C. întrucât, în ceea ce privește sistemele de control intern ale Agenției, nu au fost comunicate probleme care să necesite acțiuni corective pentru 2022 și nici nu există acțiuni corective în curs sau restante în urma auditurilor și evaluărilor din exercițiile anterioare;

Gestiunea bugetară și financiară

1. constată că eforturile de monitorizare a bugetului din cursul exercițiului financiar 2022 au condus la o rată de execuție a creditelor de angajament pentru exercițiul respectiv de 96,88 %, ceea ce reprezintă o ușoară scădere de 2,88 % față de 2021, și mai constată că rata de execuție a creditelor de plată aferente exercițiului respectiv a fost de 34,81 %, adică o scădere de 16,4 % față de 2021;

2. ține să remarce că o mare parte din cheltuielile Agenției sunt acoperite de Comisia Europeană, inclusiv salariile calculate la 1 937 817 EUR, cheltuielile cu sediul și IT calculate la 467 708 EUR și sistemul informatic NOEMI („Observatorul nuclear și gestionarea informațiilor ESA”), calculate la 84 644 EUR; mai constată că aceste cheltuieli sunt incluse în conturile anuale ale Comisiei, contribuind pozitiv la capacitatea administrativă a Agenției;

Performanța

3. subliniază că anul 2022 a fost marcat de invazia rusă în Ucraina, determinând UE să își facă griji în legătură cu securitatea energetică în general și, în special, a subminat securitatea aprovizionării UE cu materiale nucleare și combustibil nuclear și a agravat problemele de dependență; reține că multe centrale nucleare europene se bazează pe furnizori ruși pentru combustibil, iar utilitățile din UE în general depind în proporție de 20-30 % de Rusia pentru aprovizionarea cu materiale nucleare și serviciile legate de ciclul combustibilului; observă că, dându-și seama că sumele mari încasate de Rusia din exporturile de energie o ajută să își finanțeze acțiunile, UE a decis să își reducă dependența de Rusia în diferite sectoare, iar piața nucleară, date fiind caracteristicile sale unice, poate suferi și ea schimbări în viitor, ca urmare a acestor mutații mai ample;

4. constată cu satisfacție că Agenția a acordat o atenție deosebită revizuirii contractelor care prezintă riscuri de dependență de Rusia, studiind temeinic clauzele, informațiile tehnologice, lanțurile de aprovizionare, disponibilitatea combustibililor alternativi și autonomia operaționale a utilităților cu stocurile existente de combustibili; felicită Agenția pentru măsurile luate pentru a simplifica procesul de depunere a contractelor, fără a compromite nivelul ridicat de securitate, instrumentele informatice securizate dedicate facilitând încheierea și depunerea de la distanță; observă că în 2022, ca urmare a acestor eforturi, a crescut numărul de acte semnate electronic în conformitate cu reglementările privind identificarea tranzacțiilor electronice pe piața unică;

5. observă că, în conformitate cu obiectivele sale strategice și cu politicile Comisiei, Agenția a urmărit să distribuie surse de aprovizionare în ciclul combustibilului nuclear pentru utilizări energetice și neenergetice, contribuind la securitatea aprovizionării pe termen mediu și lung;

6. observă că Agenția are sarcina de a monitoriza piața pentru a identifica tendințele care ar putea afecta securitatea aprovizionării Uniunii cu materiale și servicii nucleare; mai observă că Agenția a publicat o analiză de piață în raportul său anual, a furnizat informații privind piețele nucleare europene și mondiale și a făcut schimb de informații și cunoștințe cu alte organizații internaționale de analiză a pieței;

7. ține să remarce că în 2022 Agenția a coordonat acțiunile de asigurare a aprovizionării cu materiale sursă pentru radioizotopii medicali, contribuind la implementarea „Agendei strategice pentru aplicațiile medicale cu radiații ionizante (SAMIRA)” și a coordonat Observatorul european pentru aprovizionarea cu radioizotopi medicali;

8. apreciază eforturile Agenției de a coopera cu parteneri și părți interesate pentru a întări securitatea aprovizionării cu materiale nucleare, dată fiind invazia ilegală și neprovocată a Rusiei în Ucraina;

Eficiență și realizări

9. observă că Agenția a colaborat strâns cu Comisia Europeană pentru a promova diversificarea aprovizionării; constată, de asemenea, că Agenția întreține de mult timp relații strânse în domeniul energiei nucleare cu Agenția Internațională pentru Energie Atomică și cu Agenția pentru Energie Nucleară din cadrul Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică; evidențiază beneficiile orizontale ale colaborării și adaptării bunelor practici și faptul că inițiativele comune aduc laolaltă perspective diverse, reduc duplicarea eforturilor, îmbogățesc cunoștințele și întăresc relațiile dintre

participanți;

10. observă că Agenția dezvoltă în prezent sistemul informatic NOEMI („Observatorul nuclear și gestionarea informațiilor de către ESA”) care permite prelucrarea digitală completă a contractelor de furnizare de energie nucleară și a informațiilor din piață, în deplină conformitate cu normele de protecție a informațiilor și, în paralel, încearcă să își extindă capacitatea analitică la datele disponibile;

11. atestă eforturile depuse de Agenție pentru a fi mai eficientă și a realoca resurse umane pentru noile sarcini și provocări care o așteaptă în viitor; constată că Agenția și-ar putea mări și mai mult eficiența numai dacă valorifică sinergiile și sprijinul din partea Comisiei, prevăzând funcții de sprijin specializate, apelând mai mult la instrumente organizaționale și alocând mai multe resurse pentru dezvoltarea NOEMI IT; invită Agenția să identifice mai multe proceduri interne care ar putea fi raționalizate prin noi instrumente informatice;

Politica de personal

12. constată că la 31 decembrie 2022 schema de personal era completată în proporție de 100 % cu 17 posturi permanente, din care 8 de administratori, 7 de asistenți și 2 de asistent/secretariat; constată, în plus, că numărul mai mare de administratori decât cel autorizat se datorează promovării, agreată de Comisie, a unui angajat dintr-un post de asistent;

13. reamintește că Agenției îi este greu să găsească asistenți pentru grade inferioare, având în vedere profilul specializat necesar și nivelurile de remunerare aferente, în raport cu costul vieții în Luxemburg; constată totuși că în ciuda eforturilor sale în 2022 Agenția a fost nevoită să recruteze 2 agenți temporari pe posturi permanente (1 asistent și 1 asistent/secretariat);

14. observă că Agenția a raportat o pondere pentru întregul personal de 59 % femei și 41 % bărbați în 2022, dovadă că egalitatea de șanse funcționează;

15. reamintește că este important să se dezvolte o politică de resurse umane pe termen lung care să vizeze echilibrul dintre muncă și viața privată, îndrumarea pe tot parcursul vieții și dezvoltarea carierei, echilibrul între femei și bărbați, munca de la distanță, distribuția geografică echilibrată și recrutarea și integrarea persoanelor cu dizabilități;

Achiziții publice

16. remarcă în raportul Curții observația că Agenția a atribuit sistematic contracte cu valoare mică (sub 15 000 EUR) fără a emite rapoarte de evaluare și decizii de atribuire corespunzătoare, ceea ce contravine punctelor 30.3-30.4 din anexa I la Regulamentul financiar; mai remarcă din răspunsul său că Agenția ia în serios recomandarea și va oferi orientări adecvate întregului personal implicat în achiziții publice și în gestiunea financiară; invită Agenția să își îmbunătățească procedurile de achiziții publice, asigurând respectarea deplină a normelor aplicabile, pentru a obține cel mai bun raport calitate/preț;

Alte observații

17. constată că Agenția a întărit securitatea căilor de accesul la sediile sale, toți membrii personalului și toți contractanții externi dețin un certificat de securitate;

18. reține că sistemul informatic NOEMI („Observatorul nuclear și gestionarea informațiilor ESA”) a fost supus unei evaluări a vulnerabilității, care trebuie repetată după fiecare etapă de dezvoltare și/sau după ce se dă curs tuturor recomandărilor;

19. constată cu satisfacție că Agenția a participat la Simpozionul nuclear mondial de la Londra în septembrie 2022, transmițând un mesaj clar liderilor, experților și cadrelor de conducere ale industriei nucleare participante că trebuie să gestioneze riscurile legate de noua structură a pieței; constată, de asemenea, că Agenția a prezentat analiza de piață și perspectivele pieței la Forumul pentru securitate de la Varșovia și la reuniunea internațională Ciclul combustibilului nuclear, fiind reprezentată la prima conferință internațională privind dreptul nuclear și la Conferința privind reactorul european de cercetare; constată, de asemenea, că Agenția a contribuit la evenimentele Societății nucleare europene;

20. observă că Agenția nu publică o declarație de mediu și nici nu a pus în aplicare sistemul de management de mediu și audit (EMAS); încurajează Agenția să raporteze cu privire la performanțele sale în materie de climă, energie și mediu și, în plus, să pună în aplicare EMAS;

°

° °

21. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la Rezoluția sa din ...[1] referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor UE.

[1] Texte adoptate, P9_TA(2024)0000.