**Европейски парламент**
2019-2024

*Комисия по бюджетен контрол*

**2023/2163(DEC)**

16.1.2024

# ПРОЕКТ НА ДОКЛАД

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската фондация за обучение за финансовата 2022 година
(2023/2163(DEC))

Комисия по бюджетен контрол

Докладчик: Петри Сарвама

## СЪДЪРЖАНИЕ

**Страница**

1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .....3

2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .....5

3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,.....7

# 1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

**относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската фондация за обучение за финансовата 2022 година (2023/2163(DEC))**

*Европейският парламент*,

– като взе предвид окончателните годишни отчети на Европейската фондация за обучение за финансовата 2022 година,

– като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно агенциите на ЕС за финансовата 2022 година, придружен от отговорите на агенциите[1],

– като взе предвид декларацията за достоверност[2] относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2022 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

– като взе предвид препоръката на Съвета от ... февруари 2024 г. относно освобождаването от отговорност на Фондацията във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2022 година (00000/2024 – C9-0000/2024),

– като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

– като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012[3], и по-специално член 70 от него,

– като взе предвид Регламент (ЕО) № 1339/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. за създаване на Европейска фондация за обучение[4], и по-специално член 17 от него,

– като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията от 18 декември 2018 г. относно рамковия финансов регламент за органите, създадени по силата на ДФЕС и Договора за Евратом и посочени в член 70 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета[5], и по-специално член 105 от него,

[1] ОВ C, C/2023/594, 27.10.2023 г.
[2] ОВ C, C/2023/112, 12.10.2023 г.
[3] ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.
[4] ОВ L 354, 31.12.2008 г., стр. 82.
[5] ОВ L 122, 10.5.2019 г., стр. 1.

– като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,

– като взе предвид становището на комисията по заетост и социални въпроси,

– като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0000/2024),

1. освобождава от отговорност директора на Европейската фондация за обучение във връзка с изпълнението на бюджета на Фондацията за финансовата 2022 година/отсрочва своето решение за освобождаване от отговорност на директора на Европейската фондация за обучение във връзка с изпълнението на бюджета на Фондацията за финансовата 2022 година;

2. представя своите забележки в резолюцията по-долу;

3. възлага на своя председател да предаде настоящото решение, както и резолюцията, която е неразделна част от него, на директора на Европейската фондация за обучение, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването им в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

## 2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

**относно приключването на сметките на Европейската фондация за обучение за финансовата 2022 година**
**(2023/2163(DEC))**

*Европейският парламент*,

– като взе предвид окончателните годишни отчети на Европейската фондация за обучение за финансовата 2022 година,

– като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно агенциите на ЕС за финансовата 2022 година, придружен от отговорите на агенциите[1],

– като взе предвид декларацията за достоверност[2] относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2022 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

– като взе предвид препоръката на Съвета от ... февруари 2024 г. относно освобождаването от отговорност на Фондацията във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2022 година (00000/2024 – C9-0000/2024),

– като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

– като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012[3], и по-специално член 70 от него,

– като взе предвид Регламент (ЕО) № 1339/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. за създаване на Европейска фондация за обучение[4], и по-специално член 17 от него,

– като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията от 18 декември 2018 г. относно рамковия финансов регламент за органите, създадени по силата на ДФЕС и Договора за Евратом и посочени в член 70 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета[5], и по-специално член 105 от него,

[1] ОВ C, C/2023/594, 27.10.2023 г.
[2] ОВ C, C/2023/112, 12.10.2023 г.
[3] ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.
[4] ОВ L 354, 31.12.2008 г., стр. 82.
[5] ОВ L 122, 10.5.2019 г., стр. 1.

– като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,

– като взе предвид становището на комисията по заетост и социални въпроси,

– като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0000/2024),

1. одобрява приключването на сметките на Европейската фондация за обучение за финансовата 2022 година/отлага приключването на сметките на Европейската фондация за обучение за финансовата 2022 година;

2. възлага на своя председател да предаде настоящото решение на директора на Европейската фондация за обучение, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

## 3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,

**съдържащо забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската фондация за обучение за финансовата 2022 година**
**(2023/2163(DEC))**

*Европейският парламент*,

– като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската фондация за обучение за финансовата 2022 година,

– като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,

– като взе предвид становището на комисията по заетост и социални въпроси,

– като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0000/2024),

А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите[1] на Европейската фондация за обучение („Фондацията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2022 година възлиза на 25 051 848 EUR, което представлява увеличение със 17,05% спрямо 2021 г.; като има предвид, че бюджетът на Фондацията се осигурява изцяло от бюджета на Съюза;

Б. като има предвид, че в своя доклад относно годишните отчети на Фондацията за финансовата 2022 година („доклада на Палатата“) Сметната палата („Палатата“) заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Фондацията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

***Бюджетно и финансово управление***

1. със задоволство отбелязва, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2022 година са довели до висока степен на изпълнение на бюджета от 99,98%, което представлява леко увеличение с 0,07% спрямо 2021 г.; посоча, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е 97,70%, което представлява увеличение с 11,48% спрямо предходната година;

***Резултати от дейността***

2. отбелязва със задоволство, че Фондацията използва някои мерки като ключови показатели за резултатите от дейността, за да прави оценка на добавената стойност, предоставяна от нейната дейност, и други мерки, за да подобри управлението на бюджета си;

3. отбелязва, че Фондацията е постигнала коефициент на приключване на дейностите от 93%, което представлява лек спад спрямо 2021 г., при

[1] ОВ C 38, 31.1.2023 г., стр. 16.

своевременно изпълнение от 89%; приветства факта, че Фондацията е постигнала всички ключови показатели за резултатите от дейността над или много над поставените цели;

4. отбелязва основните постижения на Фондацията за 2022 г., които се основават на три стратегически цели: релевантност и предвиждане на уменията, развитие и валидиране на умения, както и изпълнение и качество на политиките в областта на образованието и обучението; отбелязва, че тези цели се постигат от Фондацията посредством три основни услуги: център за знания, мониторинг и оценка и насоки за политиките;

5. отбелязва новите инициативи, стартирани от Фондацията през 2022 г., например, наред с другото, новата инициатива на „Екип Европа“ в Южното и Източното Средиземноморие и срещата на мрежата GLAD (Governance, Learning, Action, Dialogue — Управление, обучение, действие, диалог); отбелязва разрастването на нейната мрежа за високи постижения и онлайн конференцията на тази мрежа през ноември, която даде възможност на участниците да споделят информация относно развитието и резултатите от работата на тематичното партньорство;

6. приветства факта, че мерките, предприети от Фондацията в отговор на сътресения, като продължаващите последици от пандемията от COVID-19 и руската агресия в Украйна, бяха много ефективни за гарантиране на непрекъснато и много високо равнище на изпълнение на годишната работна програма; приветства инициативата на Фондацията да подкрепи Украйна чрез онлайн ресурсния център за признаване на квалификациите, уменията и периодите на обучение на украинските бежанци и други средства и да реагира, когато е възможно и уместно, в тесен контакт с различни служби на Европейската комисия, като използва нейния тематичен експертен опит и знания за системите за образование и обучение на страната;

***Ефикасност и успехи***

7. отбелязва, че през 2022 г. Фондацията е продължила да набелязва възможности за повишаване на ефективността на своите дейности, като усъвършенстване на цифровите работни процеси и активно участие в мрежата на агенциите на ЕС и различните ѝ работни групи; отбелязва, наред с другото, че Фондацията има обща счетоводна служба с Европейската агенция за безопасност и здраве при работа (EU-OSHA) чрез споразумение за нивото на обслужване, подписано през 2022 г., и че се оценява възможността за споделяне на ресурси в областта на набирането на служители, киберсигурността, схемата за управление по околна среда и одит (EMAS), устойчивостта и екологизирането, обществените поръчки и информационно-технологичните инструменти и системи с Европейския център за развитие на професионалното обучение (CEDEFOP);

8. отбелязва, че Фондацията е въвела мерки, включително например в областта на потреблението на енергия и управлението на сградите, затваряне на офисите през август 2022 г., сензори за осветление и вода, таймери за бойлери, отопление и климатизация; отбелязва увеличените усилия за енергийно управление, довели до икономии в размер на 2 000 $м^3$ газ и 49,107 kWh електроенергия през 2022 г.

въпреки увеличеното присъствие на служители в офисите през годината поради въведения хибриден модел на работа;

9. приветства ангажимента на Фондацията да започне да ползва всички инструменти на Европейската комисия за електронни обществени поръчки и факта, че процедурите за възлагане на обществени поръчки на Фондацията са напълно цифровизирани;

***Политика относно персонала***

10. отбелязва, че към 31 декември 2022 г. щатното разписание е изпълнено на 98,8%, като са назначени 85 длъжностни лица и срочно наети служители от общо 86 работни места за тези категории служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (86 разрешени длъжности през 2021 г.); отбелязва, че освен това през 2022 г. за Фондацията са работили 39 договорно наети служители и един местен служител;

11. отново отбелязва със загриженост, че географският баланс е предизвикателство; отбелязва, че 42% от служителите са граждани на държавата членка, в която се намира Фондацията; потвърждава, че Фондацията прилага процедури за подбор, основани на заслугите на кандидатите, като при наличието на еднакви заслуги Фондацията отдава предпочитание на по-слабо представените националности; призовава Фондацията да предприеме необходимите мерки за постигане на балансирано и справедливо географско представителство;

12. отбелязва по отношение на баланса между половете на средно и висше управленско равнище, че през 2021 г. четири от общо девет длъжности са заети от жени; отбелязва, че балансът между половете сред членовете на Управителния съвет е 41% мъже и 59% жени (съответно 11 мъже и 16 жени), а сред служителите като цяло делът на мъжете е 33%, а на жените – 67% (съответно 41 мъже и 84 жени);

13. отбелязва, че Фондацията прие Хартата за многообразие и приобщаване през декември 2022 г.; отбелязва множеството придобивки на служителите през 2022 г. за подобряване на благосъстоянието на работното място и че освен това са приети нови правила относно работното време и хибридния модел на работа, които продължават да осигуряват на служителите възможности за нови гъвкави форми на организация на работата;

***Обществени поръчки***

14. отбелязва констатацията на Палатата относно възлагането на рамково споразумение на стойност 1 милион евро за предоставяне на услуги, свързани с управлението на съдържание, след процедура, започната през 2021 г., че възлагането е нередовно поради отклонение от техническите спецификации; отбелязва, че за да докажат своя финансов капацитет, от оферентите е било изискано да представят приключени и подписани отчети, показващи оборот от най-малко 250 000 EUR за последните две финансови години (т.е. 2019 и 2020 г.); отбелязва, че оборотът на спечелилия оферент за 2019 г. не е достигал изискванията праг, но Фондацията вместо да отхвърли оферента, е решила да не го отхвърля

поради по-високия оборот, посочен в предварителните отчети за 2021 г.; подчертава заключението на Палатата, че процедурата за оценка и произтичащият от нея договор са нередовни, а следователно и всички свързани с него плащания, които през 2022 г. възлизат на 100 100 EUR. отбелязва, че вследствие на констатацията на Палатата Фондацията ще опрости своята методика за оценка на финансовата надеждност на изпълнителите, като същевременно ще я адаптира в по-голяма степен към настоящата финансова ситуация (след пандемията и войната);

15. отбелязва, че в друга открита процедура за поръчка на помощни услуги в държавите на стойност 4 милиона евро финансовият и икономическият капацитет на оферентите е трябвало да бъдат оценени по два критерия; 1) стабилно финансово състояние, демонстрирано чрез набор от параметри, включително положителна нетна печалба; и 2) годишен оборот от най-малко 1 милион евро през последните две финансови години; отбелязва, че Фондацията е възложила поръчката на консорциум от пет нестопански субекта, въпреки че нито един от членовете на консорциума не е докладвал печалби през последните две години и че освен това Фондацията е решила да пренебрегне изискването за оборот, което спечелилият оферент не е изпълнил, като неприложимо за нестопанските субекти; подчертава заключението на Палатата, че Фондацията е приложила неправилно критериите за подбор и че икономическият и финансов капацитет на спечелилия оферент не е бил доказан; отбелязва също така, че поради това процедурата за оценка и произтичащият от нея договор са нередовни, а следователно и всички свързани с него плащания, които през 2022 г. възлизат на 70 500 EUR. отбелязва, че въпросната процедура за възлагане на обществена поръчка е насочена към развитието на човешкия капитал в Централна Азия и че вследствие на констатацията на Палатата Фондацията ще продължи обсъжданията със съответните служби на Комисията относно възможните алтернативни методи за изпълнение на дейностите в държавите партньори, като успоредно с това ще опрости своята методика за финансова оценка, за да се насочи, когато е приложимо, към пазара извън ЕС;

16. припомня, че е важно при всички процедури за възлагане на обществена поръчка да се осигури лоялна конкуренция между участниците и да се обезпечи доставката на стоки и услуги на икономически най-изгодната цена, при зачитане на принципите на прозрачност и добро използване на публичните ресурси, пропорционалност, равно третиране и недискриминация; призовава Фондацията да предприеме действия, за да гарантира, че в бъдещите процедури за възлагане на обществени поръчки се осигурява пълно съответствие с приложимите правила, гарантиращи прозрачност, справедливост и почтеност на процедурите за възлагане на обществени поръчки;

17. отбелязва, че в края на 2022 г. Фондацията не е приключила действията само по една констатация на Палатата относно процедурата за възлагане на обществена поръчка за временни работници, публикувана през 2018 г. и вече призната от Парламента в неговия доклад относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета; отбелязва освен това, че Фондацията е разгледала този въпрос при започването на работата по новия рамков договор, който трябва да бъде подписан през 2023 г.;

***Предотвратяване и управление на конфликти на интереси и прозрачност***

18. отбелязва, че Фондацията е публикувала всички декларации за конфликти на интереси, както и автобиографиите на членовете на Управителния съвет и на висшето и средното ръководство; отбелязва освен това, че Фондацията публикува списък на всички срещи, проведени от нейния директор и организации и самостоятелно заети лица, на своя уебсайт;

19. отбелязва, че Фондацията разполага с вътрешна стратегия за борба с измамите, която се актуализира редовно, и може да обмисли допълването на тази стратегия със звено за борба с корупцията; отбелязва освен това, че тя понастоящем е в процес на разработване на политика по въпросите, свързани с конфликтите на интереси;

***Вътрешен контрол***

20. приветства положителното становище на Службата за вътрешен одит относно механизмите за взаимно допълване и сътрудничество между Фондацията и Комисията в нейния окончателен одитен доклад от декември 2022 г., в което се подчертава експертният опит на служителите на Фондацията и установяването на структуриран диалог, който ще се провежда два пъти годишно и ще осигурява по-добра координация при подготовката на заседанията на Управителния съвет; отбелязва, че въпреки това тя посочва и два много важни въпроса във връзка с мандата на Фондацията и мониторинга на показателите, както и два важни въпроса относно приоритетното привеждане в съответствие и относно усъвършенстването на базата данни на ЕС за исканията и на процедурите; потвърждава, че в отговор Фондацията е разработила, в сътрудничество с ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“, план за действие за изпълнение на тези препоръки, който ще бъде приведен в действие през 2023 г.;

***Други коментари***

21. отбелязва специалното внимание, което Фондацията отделя на киберсигурността и на цифровите записи и управлението на данните, както и действията, предприети с цел спазване на съответните насоки на Съюза, като усъвършенстване на резервното копиране и тестове за проникването на основните уебсайтове на Фондацията; отбелязва освен това, че след извършена през 2021 г. оценка на риска за информационната сигурност на Фондацията в нейната цялост през 2022 г. е разработен и одобрен план за третиране на риска;

22. отбелязва, че през 2022 г. Фондацията е запазила както сертифицирането по EMAS, така и сертифицирането по ISO 14001 след екологичен одит, осъществен през март 2022 г. (и 2023 г.);

°

° °

23. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция

от ...[2] относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

[2] Приети текстове, P9_TA(2024)0000.