Evropský parlament
2019-2024

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

2023/2163(DEC)

16.1.2024

NÁVRH ZPRÁVY

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské nadace odborného vzdělávání na rozpočtový rok 2022
(2023/2163(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Petri Sarvamaa

OBSAH

Strana

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 7

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské nadace odborného vzdělávání na rozpočtový rok 2022
(2023/2163(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské nadace odborného vzdělávání za rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur[1],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[2] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... února 2024 o udělení absolutoria Evropské nadaci odborného vzdělávání za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[3], a zejména na článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1339/2008 ze dne 16. prosince 2008 o zřízení Evropské nadace odborného vzdělávání[4], a zejména na článek 17 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046[5], a zejména na článek 105 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

[1] Úř. věst. C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[4] Úř. věst. L 354, 31.12.2008, s. 82.
[5] Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

– s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

1. uděluje absolutorium řediteli Evropské nadace odborného vzdělávání za plnění rozpočtu nadace na rozpočtový rok 2022 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria řediteli Evropské nadace odborného vzdělávání za plnění rozpočtu nadace na rozpočtový rok 2022;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, řediteli Evropské nadace odborného vzdělávání, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů Evropské nadace odborného vzdělávání za rozpočtový rok 2022 (2023/2163(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské nadace odborného vzdělávání za rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur[1],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[2] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... února 2024 o udělení absolutoria Evropské nadaci odborného vzdělávání za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[3], a zejména na článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1339/2008 ze dne 16. prosince 2008 o zřízení Evropské nadace odborného vzdělávání[4], a zejména na článek 17 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046[5], a zejména na článek 105 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

[1] Úř. věst. C , C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Úř. věst. C , C/2023/112, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[4] Úř. věst. L 354, 31.12.2008, s. 82.
[5] Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

1. schvaluje uzavření účtů Evropské nadace odborného vzdělávání za rozpočtový rok 2022 / odkládá uzavření účtů Evropské nadace odborného vzdělávání za rozpočtový rok 2022;

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí řediteli Evropské nadace odborného vzdělávání, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské nadace odborného vzdělávání na rozpočtový rok 2022 (2023/2163(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské nadace odborného vzdělávání na rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů[1] činil konečný rozpočet Evropské nadace odborného vzdělávání (dále jen „nadace“) na rozpočtový rok 2021 celkem 25 051 848 EUR, což představuje zvýšení o 17,05 % oproti roku 2021; vzhledem k tomu, že rozpočet nadace se plně odvíjí od rozpočtu Unie;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce nadace za rozpočtový rok 2022 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvedl, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka nadace je spolehlivá a že uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s oceněním konstatuje, že díky monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2022 dosáhla míra plnění rozpočtu 99,98 %, což představuje mírné zvýšení o 0,07 % oproti roku 2021; zdůrazňuje, že míra využití prostředků na platby činila 97,70 %, což oproti předcházejícímu roku představuje zvýšení o 11,48 %;

Výkonnost

2. s uspokojením konstatuje, že nadace využívá určitá opatření jako klíčové ukazatele výkonnosti k posuzování přidané hodnoty svých činností a další opatření ke zlepšení svého rozpočtového řízení;

3. konstatuje, že nadace dosáhla míry dokončení činností ve výši 93 %, což je mírný pokles oproti roku 2021, přičemž její míra včasného dokončení činila 89 %; vítá, že nadace splnila či překročila všechny cíle, co se týče klíčových ukazatelů výkonnosti;

4. bere na vědomí klíčové úspěchy nadace v roce 2022, které vycházejí ze tří strategických cílů: relevantnost a předvídání dovedností, rozvoj a validace dovedností a výkonnost a kvalita politik v oblasti vzdělávání a odborné přípravy; konstatuje, že tyto cíle nadace plní v rámci tří základních služeb: znalostní centrum, monitorování a hodnocení a

[1] Úř. věst. C 38, 31.1.2023, s.16.

politické poradenství;

5. bere na vědomí nové iniciativy, které nadace zahájila v roce 2022, jako je mimo jiné nová iniciativa „tým Evropa“ v jižním a východním Středomoří a síť sdružující GLAD (Governance Learning Action and Dialogue); bere na vědomí rozvoj její sítě excelence a on-line konference ENE, která se konala v listopadu a která poskytla účastníkům příležitost podělit se o vývoj a výsledky práce tematického partnerství;

6. vítá skutečnost, že opatření přijatá nadací v reakci na otřesy, jako jsou pokračující dopady pandemie COVID-19 a ruská agrese na Ukrajině, byla velmi účinná při zajišťování pokračující a velmi vysoké úrovně plnění ročního pracovního programu; oceňuje iniciativu nadace, jejímž cílem je podporovat Ukrajinu prostřednictvím on-line centra zdrojů pro uznávání kvalifikací, dovedností a období studia ukrajinských uprchlíků a dalších prostředků, a reagovat, je-li to možné a relevantní, v úzkém kontaktu s různými útvary Evropské komise a využít její tematické odborné znalosti a znalosti systémů vzdělávání a odborné přípravy v dané zemi;

Efektivita a úspory

7. konstatuje, že v roce 2022 nadace i nadále identifikovala příležitosti ke zvýšení efektivity ve svých operacích, jako je zlepšení digitálních pracovních postupů a aktivní účast v síti agentur EU a jejích různých pracovních skupin; v této souvislosti bere mimo jiné na vědomí sdílení účetních služeb nadace s agenturou EU-OSHA prostřednictvím dohody o úrovni služeb podepsané v roce 2022 a hodnocení možnosti sdílení zdrojů v oblasti náboru, kybernetické bezpečnosti, EMAS, udržitelnosti a ekologizace, zadávání veřejných zakázek a nástrojů a systémů IT se střediskem CEDEFOP;

8. konstatuje, že nadace zavedla opatření, včetně oblastí spotřeby energie a správy budov, například uzavření kanceláří v srpnu 2022, senzory pro osvětlení a vodu, časoměry pro kotle, vytápění a klimatizaci; bere na vědomí zvýšené úsilí v oblasti hospodaření s energií, které vedlo v roce 2022 k úsporám elektrické energie ve výši 2000 milionů m³ plynu a 49,107 KwH, a to navzdory zvýšené přítomnosti zaměstnanců v kancelářích v průběhu roku v důsledku zavedených hybridních pracovních postupů;

9. vítá závazek nadace přijmout všechny nástroje EK pro elektronické zadávání veřejných zakázek a skutečnost, že proces zadávání veřejných zakázek nadace je plně digitalizován;

Personální politika

10. konstatuje, že ke dni 31. prosince 2022 byl plán pracovních míst naplněn z 98,8 %, přičemž z 86 úředníků a dočasných pracovníků povolených v rámci rozpočtu Unie (ve srovnání s 86 povolenými místy v roce 2021) jich bylo jmenováno 85; konstatuje, že dále pro nadaci v roce 2022 pracovalo 39 smluvních zaměstnanců a 1 místní zaměstnanec;

11. se znepokojením konstatuje, že zeměpisná rovnováha je stále problémem; konstatuje, že 42 % jejích zaměstnanců jsou státní příslušníci členského státu, v němž se nadace nachází; bere na vědomí, že nadace používá výběrová řízení založená na zásluhách, přičemž za stejných zásluh by nadace upřednostňovala nedostatečně zastoupené národnosti; vyzývá nadaci, aby přijala nezbytná opatření k vyváženému a

spravedlivému zeměpisnému zastoupení;

12. konstatuje, že pokud jde o vyvážené zastoupení žen a mužů ve středním a vyšším vedení, v roce 2021 to byly čtyři ženy z devíti; konstatuje, že pokud jde o vyvážené zastoupení žen a mužů mezi členy správní rady, bylo to 41 % mužů a 59 % žen (11 a 16 členů), a mezi zaměstnanci celkově 33 % mužů a 67 % žen (41 a 84 členů);

13. konstatuje, že nadace v prosinci 2022 přijala Listinu rozmanitosti a inkluze; konstatuje, že v roce 2022 měli zaměstnanci mnoho výhod, pokud jde o zlepšení pracovních podmínek, a navíc byla přijata nová pravidla týkající se pracovní doby a hybridní práce, která zaměstnancům nadále poskytují příležitosti k novým flexibilním způsobům práce;

Veřejné zakázky

14. bere na vědomí připomínku Účetního dvora týkající se toho, že zadání rámcové smlouvy ve výši jednoho milionu EUR na služby na podporu obsahu, která byla zahájena v roce 2021, bylo nesprávné z důvodu odchylky od technických specifikací; konstatuje, že uchazeči byli povinni předložit uzavřené a podepsané účetní závěrky s obratem ve výši nejméně 250 000 EUR za poslední dva rozpočtové roky (tj. roky 2019 a 2020), aby prokázali svou finanční způsobilost; konstatuje, že obrat vítězného uchazeče za rok 2019 nedosáhl požadované prahové hodnoty, ale nadace se namísto odmítnutí uchazeče rozhodla neodmítnout jej na základě vyššího obratu uvedeného v předběžné účetní závěrce za rok 2021; zdůrazňuje závěr Účetního dvora, že postup hodnocení a výsledná smlouva jsou nesprávné, stejně jako všechny související platby, které – v roce 2022 – činily 100 100 EUR; konstatuje, že na základě připomínky Účetního dvora zjednoduší nadace svou metodiku, podle které bude i nadále posuzována finanční spolehlivost dodavatelů, avšak s lepším zohledněním současné finanční situace (v době po pandemii, kdy navíc probíhá válka);

15. konstatuje, že v dalším otevřeném zadávacím řízení na vnitrostátní podpůrné služby ve výši čtyř milionů EUR měly být finanční a hospodářské kapacity uchazečů posouzeny na základě dvou kritérií; 1) stabilní finanční pozice, prokázaná souborem parametrů, včetně kladného čistého zisku; a 2) roční obrat ve výši nejméně jednoho milionu EUR v posledních dvou účetních obdobích; konstatuje, že nadace zadala zakázku konsorciu pěti nekomerčních subjektů, přestože žádný z členů konsorcia v posledních dvou letech nevykázal žádné zisky, a navíc se rozhodla nepoužít požadavek na obrat – který vítězný uchazeč nesplnil – jako na nekomerční subjekty; zdůrazňuje, že Účetní dvůr dospěl k závěru, že nadace uplatňovala výběrová kritéria nesprávně a že nebyla prokázána hospodářská a finanční způsobilost vítězného uchazeče; dále konstatuje, že postup hodnocení a výsledná smlouva jsou tudíž nesprávné, stejně jako všechny související platby, které – v roce 2022 – činily 70 500 EUR; konstatuje, že dané zadávací řízení se zaměřilo na rozvoj lidského kapitálu ve Střední Asii, a v návaznosti na připomínku Účetního dvora bude nadace pokračovat v diskusích s příslušnými útvary Komise o možných alternativních metodách provádění činností ve svých partnerských zemích a současně zjednoduší svou metodiku finančního hodnocení s cílem zaměřit se případně na trh mimo EU;

16. připomíná, že u veškerého zadávání veřejných zakázek je třeba zajistit spravedlivou soutěž mezi uchazeči a pořídit zboží a služby za nejlepší cenu při dodržení zásad transparentnosti, rozumného využívání veřejných prostředků, proporcionality, rovného

zacházení a zákazu diskriminace; vyzývá nadaci, aby přijala opatření, která zaručí, že v budoucích zadávacích řízeních budou plně dodržována platná pravidla zajišťující transparentnost, spravedlnost a integritu nabídkového řízení;

17. konstatuje, že na konci roku 2022 měla nadace pouze jedno otevřené zjištění Účetního dvora týkající se zadávacího řízení na dočasné pracovníky, které bylo vydáno v roce 2018 a které Parlament uznal ve své zprávě o udělení absolutoria; dále konstatuje, že nadace se touto otázkou zabývala při uzavírání nové rámcové smlouvy, která má být podepsána v roce 2023;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

18. konstatuje, že nadace zveřejnila veškerá prohlášení o střetu zájmů a životopisy členů své správní rady a středního a vyššího vedení; dále konstatuje, že nadace uvádí na svých internetových stránkách všechny schůze pořádané jejím ředitelem a organizacemi a osobami samostatně výdělečně činnými;

19. konstatuje, že nadace má interní strategii boje proti podvodům, která je pravidelně aktualizována, a že může zvážit doplnění této strategie o oddělení pro boj proti korupci; dále konstatuje, že nyní připravuje politiku v oblasti střetu zájmů;

Interní audit

20. vítá kladné stanovisko, které útvar interního auditu vydal k mechanismům doplňkovosti a spolupráce mezi nadací a Komisí ve své závěrečné zprávě o auditu z prosince 2022, v němž zdůraznil odborné znalosti zaměstnanců nadace a zřízení strukturovaného dialogu, který se koná dvakrát ročně, s cílem zajistit lepší koordinaci při přípravě zasedání správní rady; konstatuje však, že poukazuje také na dvě velmi důležité otázky týkající se mandátu nadace a monitorování ukazatelů, jakož i dvě důležité otázky týkající se sladění priorit a zlepšení databáze žádostí EU a zlepšení postupů; bere na vědomí, že v reakci na to nadace ve spolupráci s GŘ EMPL vypracovala akční plán pro řešení těchto doporučení, který bude uveden v platnost v roce 2023;

Další připomínky

21. bere na vědomí zvláštní pozornost nadace věnovanou kybernetické bezpečnosti a digitálním záznamům a správě údajů a opatření přijatá s cílem řídit se příslušnými pokyny Unie, jako jsou zlepšení v oblasti záloh a penetrační testy nadace na hlavních internetových stránkách; dále konstatuje, že v návaznosti na posouzení rizik v oblasti bezpečnosti informací, které bylo provedeno v celé nadaci v roce 2021, byl v roce 2022 vypracován a schválen plán řešení rizik;

22. konstatuje, že nadace v roce 2022 zachovala jak certifikaci EMAS, tak certifikaci ISO 14001 v návaznosti na environmentální audit provedený v březnu 2022 (a 2023);

°

° °

23. pokud jde o další připomínky horizontální povahy, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria, odkazuje na své usnesení ze dne ...[2] o výkonnosti, finančním řízení a kontrole evropských agentur.

[2] Přijaté texty, P9_TA(2024)0000.