Europski parlament
2019-2024

Odbor za proračunski nadzor

2023/2163(DEC)

16.1.2024

NACRT IZVJEŠĆA

o razrješnici za izvršenje proračuna Europske zaklade za osposobljavanje za financijsku godinu 2022.
(2023/2163(DEC))

Odbor za proračunski nadzor

Izvjestitelj: Petri Sarvamaa

SADRŽAJ

Stranica

1. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA 3

2. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA 5

3. PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA 7

1. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o razrješnici za izvršenje proračuna Europske zaklade za osposobljavanje za financijsku godinu 2022.
(2023/2163(DEC))

Europski parlament,

– uzimajući u obzir završnu godišnju računovodstvenu dokumentaciju Europske zaklade za osposobljavanje za financijsku godinu 2022.,

– uzimajući u obzir godišnje izvješće Revizorskog suda o agencijama EU-a za financijsku godinu 2022., kojemu su priloženi odgovori agencija[1],

– uzimajući u obzir izjavu o jamstvu[2] u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti temeljnih transakcija koju je u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije Revizorski sud podnio za financijsku godinu 2022.,

– uzimajući u obzir preporuku Vijeća od ... veljače 2024. o razrješnici koju Zaklada treba dobiti za izvršenje proračuna za financijsku godinu 2022. (00000/2024 – C9-0000/2024),

– uzimajući u obzir članak 319. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

– uzimajući u obzir Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012[3], a posebno njezin članak 70.,

– uzimajući u obzir Uredbu (EZ) br. 1339/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. o osnivanju Europske zaklade za osposobljavanje[4], a posebno njezin članak 17.,

– uzimajući u obzir Delegiranu uredbu Komisije (EU) 2019/715 od 18. prosinca 2018. o okvirnoj financijskoj uredbi za tijela osnovana na temelju Ugovora o funkcioniranju Europske unije i Ugovora o Euratomu na koja se upućuje u članku 70. Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća[5], a posebno njezin članak 105.,

– uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

[1] SL C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] SL C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] SL L 193, 30.7.2018., str. 1.
[4] SL L 354, 31.12.2008., str. 82.
[5] SL L 122, 10.5.2019., str. 1.

– uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja,

– uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

1. daje razrješnicu direktorici Europske zaklade za osposobljavanje za izvršenje proračuna Zaklade za financijsku godinu 2022. / odgađa svoju Odluku o razrješnici direktorici Europske zaklade za osposobljavanje za izvršenje proračuna Zaklade za financijsku godinu 2022.;

2. iznosi svoje primjedbe u Rezoluciji u nastavku;

3. nalaže svojoj predsjednici da ovu Odluku i Rezoluciju, koja je njezin sastavni dio, proslijedi direktorici Europske zaklade za osposobljavanje, Vijeću, Komisiji i Revizorskom sudu te da ih da na objavu u *Službenom listu Europske unije* (serija L).

2. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o zaključenju poslovnih knjiga Europske zaklade za osposobljavanje za financijsku godinu 2022.
(2023/2163(DEC))

Europski parlament,

– uzimajući u obzir završnu godišnju računovodstvenu dokumentaciju Europske zaklade za osposobljavanje za financijsku godinu 2022.,

– uzimajući u obzir godišnje izvješće Revizorskog suda o agencijama EU-a za financijsku godinu 2022., kojemu su priloženi odgovori agencija[1],

– uzimajući u obzir izjavu o jamstvu[2] u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti temeljnih transakcija koju je u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije Revizorski sud podnio za financijsku godinu 2022.,

– uzimajući u obzir preporuku Vijeća od ... veljače 2024. o razrješnici koju Zaklada treba dobiti za izvršenje proračuna za financijsku godinu 2022. (00000/2024 – C9-0000/2024),

– uzimajući u obzir članak 319. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

– uzimajući u obzir Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012[3], a posebno njezin članak 70.,

– uzimajući u obzir Uredbu (EZ) br. 1339/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. o osnivanju Europske zaklade za osposobljavanje[4], a posebno njezin članak 17.,

– uzimajući u obzir Delegiranu uredbu Komisije (EU) 2019/715 od 18. prosinca 2018. o okvirnoj financijskoj uredbi za tijela osnovana na temelju Ugovora o funkcioniranju Europske unije i Ugovora o Euratomu na koja se upućuje u članku 70. Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća[5], a posebno njezin članak 105.,

– uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

[1] SL C, C/2023/594, 27.10.2023..
[2] SL C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] SL L 193, 30.7.2018., str. 1.
[4] SL L 354, 31.12.2008., str. 82.
[5] SL L 122, 10.5.2019., str. 1.

– uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja,

– uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

1. odobrava zaključenje poslovnih knjiga Europske zaklade za osposobljavanje za financijsku godinu 2022. / odgađa zaključenje poslovnih knjiga Europske zaklade za osposobljavanje za financijsku godinu 2022.;

2. nalaže svojoj predsjednici da ovu Odluku proslijedi direktorici Europske zaklade za osposobljavanje, Vijeću, Komisiji i Revizorskom sudu te da je da na objavu u *Službenom listu Europske unije* (serija L).

3. PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europske zaklade za osposobljavanje za financijsku godinu 2022.
(2023/2163(DEC))

Europski parlament,

– uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europske zaklade za osposobljavanje za financijsku godinu 2022.,

– uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

– uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja,

– uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

A. budući da je prema izvještaju o prihodima i rashodima[1] Europske zaklade za osposobljavanje („Zaklada”) za financijsku godinu 2022. njezin konačni proračun iznosio 25 051 848 EUR, što je povećanje od 17,05 % u odnosu na 2021. godinu; budući da se proračun Zaklade u potpunosti financira iz proračuna Unije;

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Zaklade za financijsku godinu 2022. („izvješće Revizorskog suda”) izjavio da je dobio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Zaklade pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom napominje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2022. rezultiralo visokom stopom izvršenja proračuna od 99,98 %, što je neznatno povećanje od 0,07 % u odnosu na 2021.; ističe da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanja iznosila 97,70 %, što je povećanje od 11,48 % u odnosu na prethodnu godinu;

Uspješnost

2. sa zadovoljstvom primjećuje da Zaklada primjenjuje određene mjere kao ključne pokazatelje uspješnosti kako bi procijenila dodane vrijednosti svojih aktivnosti i druge mjere za poboljšanje upravljanja proračunom;

3. konstatira da je Zaklada ostvarila stopu izvršenja aktivnosti od 93 %, što predstavlja neznatno smanjenje u odnosu na 2021., uz stopu pravodobnog dovršenja od 89 %; konstatira da je Zaklada ispunila sve ključne pokazatelje uspješnosti i premašila ili znatno premašila postavljene ciljeve;

4. prima na znanje ključna postignuća Zaklade iz 2022., koja se temelje na trima strateškim ciljevima: relevantnost i predviđanje vještina, razvoj i vrednovanje vještina te uspješnost i kvaliteta politika obrazovanja i osposobljavanja; napominje da Zaklada

[1] SL C 38, 31.1.2023., str. 16.

ostvaruje te ciljeve u okviru triju osnovnih usluga: centar znanja, praćenje i procjena te savjetovanje o politikama;

5. prima na znanje nove inicijative koje je Zaklada pokrenula 2022., kao što su, među ostalim, nova inicijativa skupine Team Europe u južnom i istočnom Sredozemlju i mreža koja okuplja GLAD (engl. „Governance Learning Action and Dialogue”, odnosno Upravljanje, učenje, djelovanje i dijalog); prima na znanje rast njezine mreže izvrsnosti (ENE) i internetske konferencije u organizaciji ENE-a održane u studenome, koja je sudionicima pružila priliku za razmjenu informacija o razvoju i rezultatima rada tematskog partnerstva;

6. pozdravlja činjenicu da su mjere koje je Zaklada poduzela kao odgovor na šokove kao što su kontinuirani učinci pandemije bolesti COVID-19 i ruska agresija na Ukrajinu bile vrlo učinkovite u osiguravanju kontinuirane i vrlo visoke razine provedbe godišnjeg programa rada; pohvaljuje inicijativu Zaklade u pogledu potpore koju pruža Ukrajini putem internetskog resursnog centra za priznavanje kvalifikacija, vještina i razdoblja studiranja ukrajinskih izbjeglica i druga sredstva kojima se koristi te za pružanje odgovora, ako je to moguće i relevantno, u bliskom kontaktu s različitim službama Europske komisije, iskorištavanjem njezine tematske stručnosti i znanja o sustavima obrazovanja i osposobljavanja u zemlji;

Učinkovitost i rezultati u tom području

7. napominje da je Zaklada 2022. nastavila utvrđivati mogućnosti za povećanje učinkovitosti u svom djelovanju, kao što su poboljšanje digitalnih radnih postupaka i proaktivno sudjelovanje u mreži agencija EU-a i njezinim različitim radnim skupinama; prima na znanje, među ostalim, dijeljenje računovodstvenih usluga Zaklade s EU-OSHA-om putem sporazuma o razini usluga potpisanog 2022. i procjenu mogućnosti dijeljenja resursa u područjima zapošljavanja, kibersigurnosti, EMAS-a, održivosti i ozelenjivanja, javne nabave te informatičkih alata i sustava s CEDEFOP-om;

8. prima na znanje da je Zaklada provela mjere, uključujući u područjima potrošnje energije i upravljanja zgradama, primjerice zatvaranje ureda u kolovozu 2022., postavljanje senzora za rasvjetu i vodu, tajmera za bojlere, grijanje i klimatizaciju; prima na znanje povećane napore u upravljanju energijom koji su 2022. doveli do ušteda od 2000 m^3 plina i 49 107 KwH električne energije unatoč povećanoj prisutnosti osoblja u uredima tijekom cijele godine zbog uspostavljenih hibridnih načina rada;

9. pozdravlja predanost Zaklade usvajanju svih alata Europske komisije za e-nabavu i činjenicu da je postupak javne nabave Zaklade u potpunosti digitaliziran;

Kadrovska politika

10. napominje da je 31. prosinca 2022. razina popunjenosti plana radnih mjesta iznosila 98,8 % i da je imenovano 85 dužnosnika i privremenih djelatnika od 86 dužnosnika i privremenih djelatnika odobrenih u okviru proračuna Unije (u odnosu na 86 odobrenih radnih mjesta u 2021.); također konstatira da je 2022. za Zakladu radio 39 ugovorni djelatnik i 1 lokalni predstavnik;

11. sa zabrinutošću ponavlja da je zemljopisna ravnoteža izazov; napominje da 42 % njezinih članova osoblja čine državljani države članice u kojoj se Zaklada nalazi;

potvrđuje da Zaklada primjenjuje postupke odabira koji se temelje na zaslugama, pri čemu bi u slučaju jednakih zasluga Zaklada dala prednost nedovoljno zastupljenim državljanstvima; poziva Zakladu da poduzme potrebne mjere za uravnoteženu i pravednu geografsku zastupljenost;

12. konstatira da je, kada je riječ o rodnoj ravnoteži, 2021. u srednjem i višem rukovodstvu udio žena bio četiri od devet; napominje da rodna ravnoteža među članovima upravnog odbora iznosi 41 % muškaraca i 59 % žena (11 odnosno 16 članova), a među osobljem 33 % muškaraca i 67 % žena (41 odnosno 84 članova);

13. napominje da je Zaklada u prosincu 2022. donijela Povelju o raznolikosti i uključivosti; napominje da je 2022. osoblje imalo brojne mogućnosti za poboljšanje dobrobiti na radnom mjestu i da su, osim toga, donesena nova pravila o radnom vremenu i hibridnom radu kojima se osoblju i dalje pružaju mogućnosti za nove fleksibilne načine rada;

Javna nabava

14. prima na znanje opažanje Revizorskog suda o dodjeli okvirnog ugovora u iznosu od milijun EUR za pružanje usluga potpore upravljanju sadržajem, uspostavljenog 2021., koji je bio nepravilan zbog odstupanja od tehničkih specifikacija; napominje da su ponuditelji kako bi dokazali svoju financijsku sposobnost morali dostaviti zaključenu i potpisanu računovodstvenu dokumentaciju u kojoj je prikazan promet od najmanje 250 000 eura za posljednje dvije financijske godine (tj. 2019. i 2020.); primjećuje da promet odabranog ponuditelja za 2019. nije dosegnuo traženi prag, ali je Zaklada odlučila da ponuditelja neće odbiti na temelju većeg prometa prikazanog u privremenim financijskim izvještajima za 2021.; ističe zaključak Revizorskog suda da su postupak evaluacije i ugovor koji iz njega proizlazi nepravilni, kao i sva povezana plaćanja, koja su 2022. iznosila 100 100 eura; prima na znanje da će, u skladu s opažanjem Revizorskog suda, Zaklada pojednostavniti svoju metodologiju, odnosno da će njome i dalje služiti pri procjeni financijske pouzdanosti ugovaratelja, ali će ona biti u većoj mjeri prilagođena trenutačnoj financijskoj situaciji (nakon pandemije i rata);

15. prima na znanje da je u jednom drugom otvorenom postupku javne nabave za usluge potpore na nacionalnoj razini u iznosu od četiri milijuna eura, financijske i gospodarske sposobnosti ponuditelja trebalo procijeniti na temelju dvaju kriterija: 1. stabilnog financijskog položaja, dokazanog skupom parametara, uključujući pozitivnu neto dobit; i 2. godišnjeg prometa od najmanje jednog milijuna eura u posljednje dvije financijske godine; primjećuje da je Zaklada dodijelila ugovor konzorciju od pet nekomercijalnih subjekata iako nijedan član konzorcija nije prijavio nikakvu dobit u posljednje dvije godine te je, osim toga, odlučila zanemariti zahtjev u pogledu prometa, koji uspješni ponuditelj nije ispunio, kao neprimjenjiv na nekomercijalne subjekte; ističe da je Revizorski sud zaključio da je Zaklada pogrešno primijenila kriterije za odabir te da gospodarska i financijska sposobnost odabranog ponuditelja nije dokazana; nadalje napominje da su stoga postupak evaluacije i ugovor koji iz njega proizlazi nepravilni, kao i sva povezana plaćanja, koja su 2022. iznosila 70 500 eura; primjećuje da je predmetni postupak javne nabave bio usmjeren na razvoj ljudskog kapitala u srednjoj Aziji i da će, nakon opažanja Revizorskog suda, Zaklada nastaviti rasprave s relevantnim službama Komisije o mogućim alternativnim metodama za provedbu aktivnosti u partnerskim zemljama te će istodobno pojednostavniti svoju metodologiju

za financijsku procjenu kako bi se, prema potrebi, usmjerila na tržište izvan EU-a;

16. podsjeća na to da je u svim postupcima javne nabave važno osigurati pošteno tržišno natjecanje među ponuditeljima te nabavu robe i usluga po najboljoj mogućoj cijeni uz poštovanje načela transparentnosti i razboritog korištenja javnih sredstava, proporcionalnosti, jednakog postupanja i nediskriminacije; poziva Zakladu da poduzme mjere kako bi se zajamčilo da se u budućim postupcima javne nabave u potpunosti poštuju mjerodavna pravila kojima se jamči transparentnost, pravednost i integritet u postupku javne nabave;

17. napominje da je krajem 2022. Zaklada imala samo jedno otvoreno opažanje Revizorskog suda o postupku javne nabave za vanjske djelatnike, objavljeno 2018., koje je Parlament prethodno potvrdio u svojem izvješću o razrješnici; osim toga, prima na znanje da je Zaklada riješila to pitanje pri pokretanju novog okvirnog ugovora, koji bi trebao biti potpisan 2023.;

Postupanje u slučaju sukoba interesa i njihovo sprečavanje te transparentnost

18. primjećuje da je Zaklada objavila sve izjave o sukobima interesa i životopise članova upravnog odbora te višeg i srednjeg rukovodstva; nadalje napominje da Zaklada na svojim internetskim stranicama navodi sve sastanke direktora i organizacija te samozaposlenih osoba;

19. napominje da Zaklada ima internu strategiju za borbu protiv prijevara, koja je redovito ažurirana, te da bi mogla razmotriti nadopunu te strategije odjeljkom na temu borbe protiv korupcije; nadalje napominje da je trenutačno u pripremi razvoj politike o pitanjima sukoba interesa;

Unutarnja kontrola

20. pozdravlja pozitivno mišljenje Službe Komisije za unutarnju reviziju o mehanizmima komplementarnosti i suradnje između Zaklade i Komisije u njezinu završnom izvješću o reviziji iz prosinca 2022. u kojem se ističe stručno znanje osoblja Zaklade i uspostava strukturiranog dijaloga koji se održava svake dvije godine kako bi se osigurala bolja koordinacija za pripremu sastanaka upravnog odbora; primjećuje, međutim, da te službe također ističu dva vrlo važna pitanja u vezi s mandatom Zaklade i praćenjem pokazatelja, kao i dva važna pitanja o usklađivanju prioriteta i poboljšanju baze podataka u pogledu zahtjeva i postupaka za podnošenje zahtjeva EU-a; potvrđuje da je Zaklada, kao odgovor na to, u suradnji s DG EMPL-om, osmislila akcijski plan za provedbu tih preporuka, koji će se početi primjenjivati 2023.;

Ostale primjedbe

21. prima na znanje posebnu pozornost koju Zaklada daje kibersigurnosti i digitalnoj evidenciji i upravljanju podacima te mjere poduzete kako bi se uvažile relevantne smjernice Unije, kao što su poboljšanje sigurnosnih kopija i tzv. penetracijsko testiranje glavnih internetskih stranica Zaklade; osim toga, prima na znanje da je 2022. nakon procjene rizika za informacijsku sigurnost na razini Zaklade provedenog 2021. izrađen i dogovoren plan postupanja s rizikom;

22. napominje da je Zaklada 2022. zadržala certifikat EMAS i certifikat ISO 14001 nakon

ekološke revizije provedene u ožujku 2022. (i 2023.);

°

° °

23. u vezi s drugim primjedbama priloženima Odluci o razrješnici i horizontalne naravi upućuje na svoju Rezoluciju od ...[2] o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

[2] Usvojeni tekstovi, P9_TA(2024)0000.