Eiropas Parlaments
2019-2024

Budžeta kontroles komiteja

2023/2163(DEC)

16.1.2024

ZIŅOJUMA PROJEKTS

par Eiropas Izglītības fonda 2022. finanšu gada budžeta izpildes apstiprināšanu (2023/2163(DEC))

Budžeta kontroles komiteja

Referents: *Petri Sarvamaa*

SATURA RĀDĪTĀJS

Lpp.

1. EIROPAS PARLAMENTA LĒMUMA PRIEKŠLIKUMS....3

2. EIROPAS PARLAMENTA LĒMUMA PRIEKŠLIKUMS....5

3. EIROPAS PARLAMENTA REZOLŪCIJAS PRIEKŠLIKUMS....7

1. EIROPAS PARLAMENTA LĒMUMA PRIEKŠLIKUMS

par Eiropas Izglītības fonda 2022. finanšu gada budžeta izpildes apstiprināšanu (2023/2163(DEC))

Eiropas Parlaments,

– ņemot vērā Eiropas Izglītības fonda 2022. finanšu gada galīgos pārskatus,

– ņemot vērā Revīzijas palātas gada ziņojumu par ES aģentūrām attiecībā uz 2022. finanšu gadu ar aģentūru atbildēm[1],

– ņemot vērā deklarāciju[2] par pārskatu ticamību, kā arī par pakārtoto darījumu likumību un pareizību, kuru Revīzijas palāta sniegusi par 2022. finanšu gadu saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību 287. pantu,

– ņemot vērā Padomes 2024. gada .. februāra ieteikumu par apstiprinājumu, ko sniedz Fondam par 2022. finanšu gada budžeta izpildi (00000/2024 – C9-0000/2024),

– ņemot vērā Līguma par Eiropas Savienības darbību 319. pantu,

– ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes 2018. gada 18. jūlija Regulu (ES, *Euratom*) 2018/1046 par finanšu noteikumiem, ko piemēro Savienības vispārējam budžetam, ar kuru groza Regulas (ES) Nr. 1296/2013, (ES) Nr. 1301/2013, (ES) Nr. 1303/2013, (ES) Nr. 1304/2013, (ES) Nr. 1309/2013, (ES) Nr. 1316/2013, (ES) Nr. 223/2014, (ES) Nr. 283/2014 un Lēmumu Nr. 541/2014/ES un atceļ Regulu (ES, *Euratom*) Nr. 966/2012[3], un jo īpaši tās 70. pantu,

– ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes 2008. gada 16. decembra Regulu (EK) Nr. 1339/2008, ar ko izveido Eiropas Izglītības fondu[4], un jo īpaši tās 17. pantu,

– ņemot vērā Komisijas 2018. gada 18. decembra Deleģēto regulu (ES) 2019/715 par finanšu pamatregulu struktūrām, kas izveidotas saskaņā ar LESD un *Euratom* līgumu un minētas Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES, *Euratom*) 2018/1046 70. pantā[5], un jo īpaši tās 105. pantu,

– ņemot vērā Reglamenta 100. pantu un V pielikumu,

– ņemot vērā Nodarbinātības un sociālo lietu komitejas atzinumu,

– ņemot vērā Budžeta kontroles komitejas ziņojumu (A9-0000/2024),

1. sniedz Eiropas Izglītības fonda direktorei apstiprinājumu par Fonda 2022. finanšu gada budžeta izpildi / atliek lēmuma pieņemšanu attiecībā uz apstiprinājuma sniegšanu

[1] OV C C/2023/594, 27.10.2023.
[2] OV C C/2023/112, 12.10.2023.
[3] OV L 193, 30.7.2018., 1. lpp.
[4] OV L 354, 31.12.2008., 82. lpp.
[5] OV L 122, 10.5.2019., 1.

Eiropas Izglītības fonda direktorei par Fonda 2022. finanšu gada budžeta izpildi;

2. izklāsta savus konstatējumus turpmāk tekstā iekļautajā rezolūcijā;

3. uzdod priekšsēdētājai šo lēmumu un rezolūciju, kas ir tā neatņemama daļa, nosūtīt Eiropas Izglītības fonda direktorei, Padomei, Komisijai un Revīzijas palātai un nodrošināt to publicēšanu *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī* (L sērijā).

2. EIROPAS PARLAMENTA LĒMUMA PRIEKŠLIKUMS

par Eiropas Izglītības fonda 2022. finanšu gada pārskatu apstiprināšanu (2023/2163(DEC))

Eiropas Parlaments,

– ņemot vērā Eiropas Izglītības fonda 2022. finanšu gada galīgos pārskatus,

– ņemot vērā Revīzijas palātas gada ziņojumu par ES aģentūrām attiecībā uz 2022. finanšu gadu ar aģentūru atbildēm[1],

– ņemot vērā deklarāciju[2] par pārskatu ticamību, kā arī par pakārtoto darījumu likumību un pareizību, kuru Revīzijas palāta sniegusi par 2022. finanšu gadu saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību 287. pantu,

– ņemot vērā Padomes 2024. gada .. februāra ieteikumu par apstiprinājumu, ko sniedz Fondam par 2022. finanšu gada budžeta izpildi (00000/2024 – C9-0000/2024),

– ņemot vērā Līguma par Eiropas Savienības darbību 319. pantu,

– ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes 2018. gada 18. jūlija Regulu (ES, *Euratom*) 2018/1046 par finanšu noteikumiem, ko piemēro Savienības vispārējam budžetam, ar kuru groza Regulas (ES) Nr. 1296/2013, (ES) Nr. 1301/2013, (ES) Nr. 1303/2013, (ES) Nr. 1304/2013, (ES) Nr. 1309/2013, (ES) Nr. 1316/2013, (ES) Nr. 223/2014, (ES) Nr. 283/2014 un Lēmumu Nr. 541/2014/ES un atceļ Regulu (ES, *Euratom*) Nr. 966/2012[3], un jo īpaši tās 70. pantu,

– ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes 2008. gada 16. decembra Regulu (EK) Nr. 1339/2008, ar ko izveido Eiropas Izglītības fondu[4], un jo īpaši tās 17. pantu,

– ņemot vērā Komisijas 2018. gada 18. decembra Deleģēto regulu (ES) 2019/715 par finanšu pamatregulu struktūrām, kas izveidotas saskaņā ar LESD un *Euratom* līgumu un minētas Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES, *Euratom*) 2018/1046 70. pantā[5], un jo īpaši tās 105. pantu,

– ņemot vērā Reglamenta 100. pantu un V pielikumu,

– ņemot vērā Nodarbinātības un sociālo lietu komitejas atzinumu,

– ņemot vērā Budžeta kontroles komitejas ziņojumu (A9-0000/2024),

1. apstiprina Eiropas Izglītības fonda 2022. finanšu gada pārskatus / atliek Eiropas Izglītības fonda 2022. finanšu gada pārskatu apstiprināšanu;

[1] OV C C/2023/594, 27.10.2023.
[2] OV C C/2023/112, 12.10.2023.
[3] OV L 193, 30.7.2018., 1. lpp.
[4] OV L 354, 31.12.2008., 82. lpp.
[5] OV L 122, 10.5.2019., 1.

2. uzdod priekšsēdētājai šo lēmumu nosūtīt Eiropas Izglītības fonda direktorei, Padomei, Komisijai un Revīzijas palātai un nodrošināt tā publicēšanu *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī* (L sērijā).

3. EIROPAS PARLAMENTA REZOLŪCIJAS PRIEKŠLIKUMS

ar konstatējumiem, kas ir neatņemama daļa no lēmuma par Eiropas Izglītības fonda 2022. finanšu gada budžeta izpildes apstiprināšanu
(2023/2163(DEC))

Eiropas Parlaments,

– ņemot vērā lēmumu par Eiropas Izglītības fonda 2022. finanšu gada budžeta izpildes apstiprināšanu,

– ņemot vērā Reglamenta 100. pantu un V pielikumu,

– ņemot vērā Nodarbinātības un sociālo lietu komitejas atzinumu,

– ņemot vērā Budžeta kontroles komitejas ziņojumu (A9-0000/2024),

A. tā kā saskaņā ar Eiropas Izglītības fonda (“Fonds”) ieņēmumu un izdevumu pārskatu[1] tā 2022. finanšu gada galīgais budžets bija 25 051 848 EUR, t. i., par 17,05 % lielāks nekā 2021. gadā; tā kā Fonda budžets tiek pilnībā finansēts no Savienības budžeta;

B. tā kā Revīzijas palāta ziņojumā par Fonda 2022. finanšu gada pārskatiem (“Revīzijas palātas ziņojums”) ir norādījusi, ka tā ir guvusi pamatotu pārliecību par to, ka Fonda gada pārskati ir ticami un ka pakārtotie darījumi ir likumīgi un pareizi,

Budžeta un finanšu pārvaldība

1. atzinīgi norāda, ka 2022. finanšu gadā veiktās budžeta uzraudzības rezultātā tika sasniegts augsts budžeta izpildes līmenis, proti, 99,98 %, kas ir nedaudz (par 0,07 %) vairāk nekā 2021. gadā; norāda, ka maksājumu apropriāciju izpildes līmenis bija 97,70 %, t. i., par 11,48 % augstāks nekā iepriekšējā gadā;

Sniegums

2. ar gandarījumu konstatē, ka Fonds izmanto konkrētus pasākumus kā galvenos snieguma rādītājus, lai novērtētu savu darbību sniegto pievienoto vērtību, un citus uz budžeta pārvaldības uzlabošanu vērstus pasākumus;

3. atzīmē, ka Fonda darbību izpildes līmenis bija 93 %, proti, nedaudz zemāks nekā 2021. gadā, un savlaicīgi tika izpildīti 89 % darbību; pauž atzinību par to, ka Fonds ir sasniedzis labākus vai krietni labākus rezultātus par paredzētajiem attiecībā uz visiem galvenajiem snieguma rādītājiem;

4. pieņem zināšanai Fonda galvenos sasniegumus 2022. gadā, kuru pamatā ir trīs stratēģiskie mērķi: prasmju atbilstība un prognozēšana, prasmju attīstīšana un validēšana un izglītības un apmācības politikas sniegums un kvalitāte; norāda, ka Fonds minētos mērķus ir sasniedzis šādu trīs pamatpakalpojumu ietvaros: zināšanu centrs,

[1] OV C 38, 31.1.2023., 16. lpp.

uzraudzība un novērtēšana, kā arī politikas ieteikumi;

5. pieņem zināšanai jaunās iniciatīvas, ko Fonds uzsāka 2022. gadā, cita starpā jauno Eiropas komandas iniciatīvu Vidusjūras dienvidu un austrumu reģionā un tīkla *GLAD* (pārvaldība, mācīšanās, rīcība un dialogs) sanāksmi; atzīmē Fonda izcilības tīkla (*ENE*) izaugsmi un *ENE* tiešsaistes konferenci novembrī, kurā tās dalībnieki varēja dalīties informācijā par tematiskās partnerības darba norisēm un rezultātiem;

6. atzinīgi vērtē to, ka pasākumi, kurus Fonds veica, lai reaģētu uz tādiem satricinājumiem kā Covid-19 pandēmijas noturīgā ietekme un Krievijas agresija Ukrainā, ļoti efektīvi nodrošināja nepārtrauktu gada darba programmas izpildi ļoti augstā līmenī; uzteic Fonda iniciatīvu atbalstīt Ukrainu ar tiešsaistes resursu centru Ukrainas bēgļu kvalifikāciju, prasmju un studiju periodu atzīšanai un ar citiem līdzekļiem un, kad tas ir iespējams un ir lietderīgi, reaģēt ciešā saziņā ar dažādiem Eiropas Komisijas dienestiem, izmantojot savas tematiskās kompetences un zināšanas par šīs valsts izglītības un apmācības sistēmām;

Efektivitāte un ieguvumi

7. norāda, ka 2022. gadā Fonds turpināja apzināt iespējas ieviest efektivitātes uzlabojumus savās darbībās, piemēram, uzlabot digitālās darbplūsmas un proaktīvi piedalīties ES aģentūru tīklā un tā dažādajās darba grupās; šajā sakarībā cita starpā atzīmē Fonda grāmatvedības pakalpojumu kopīgošanu ar *EU-OSHA* saskaņā ar 2022. gadā parakstītu pakalpojumu līmeņa vienošanos, kā arī novērtējumu par iespējām kopīgot resursus ar *Cedefop* tādās jomās kā pieņemšana darbā, kiberdrošība, *EMAS*, ilgtspēja un zaļināšana, iepirkums un IT rīki un sistēmas;

8. norāda, ka Fonds ir cita starpā ieviesis pasākumus tādās jomās kā energopatēriņš un ēku apsaimniekošana, piemēram, slēdzis birojus 2022. gada augustā, ieviesis apgaismojuma un ūdens sensorus, apkures katlu, apsildes un gaisa kondicionēšanas taimerus; atzīmē pastiprinātos centienus energopārvaldības jomā, kuri 2022. gadā ļāva ietaupīt 2000 m^3 gāzes un 49 107 kWh elektroenerģijas, neraugoties uz to, ka ieviestās hibrīddarba kārtības dēļ darbinieki visa gada garumā vairāk atradās birojos;

9. atzinīgi vērtē Fonda apņemšanos ieviest visus Komisijas e-iepirkuma rīkus un to, ka Fonda iepirkuma process ir pilnībā digitalizēts;

Personāla politika

10. ņem vērā to, ka 2022. gada 31. decembrī bija aizpildīti 98,8 % no štatu sarakstā paredzētajām amata vietām un darbā bija pieņemti 85 ierēdņi un pagaidu darbinieki no Savienības budžetā apstiprinātajiem 86 pagaidu darbiniekiem un ierēdņiem (2021. gadā — 86 apstiprinātas amata vietas); atzīmē, ka 2022. gadā Fondā strādāja arī 39 līgumdarbinieki un viens vietējais darbinieks;

11. ar bažām vēlreiz norāda, ka ir problemātiski sasniegt ģeogrāfisko līdzsvaru; norāda, ka 42 % Fonda darbinieku ir tās dalībvalsts pilsoņi, kurā Fonds atrodas; pieņem zināšanai to, ka Fonds izmanto uz nopelniem balstītas atlases procedūras un vienādu nopelnu gadījumā Fonds dotu priekšroku kandidātiem, kuru valstspiederība nav pietiekami pārstāvēta; aicina Fondu veikt nepieciešamos pasākumus, lai nodrošinātu līdzsvarotu un līdzvērtīgu ģeogrāfisko pārstāvību;

12. atzīmē dzimumu līdzsvaru 2021. gadā vidējā un augstākā līmeņa vadītāju vidū, no kuriem četras no deviņiem bija sievietes; atzīmē dzimumu sadalījumu valdes locekļu vidū: 41 % vīriešu un 59 % sieviešu (attiecīgi 11 un 16 locekļi) un darbinieku vidū kopumā: 33 % vīriešu un 67 % sieviešu (attiecīgi 41 un 84 darbinieki);

13. norāda, ka Fonds 2022. gada decembrī pieņēma daudzveidības un iekļaušanas hartu; norāda, ka 2022. gadā tā darbinieki varēja izmantot daudz pasākumu, kuru mērķis ir uzlabot labbūtību darbā, turklāt tika pieņemti jauni noteikumi par darba laiku un hibrīddarbu, ar ko darbiniekiem joprojām tiek nodrošinātas iespējas izmantot jaunus elastīgus darba veidus;

Iepirkums

14. pieņem zināšanai Revīzijas palātas konstatējumu par to, ka 2021. gadā sāktā līguma slēgšanas tiesību piešķiršana attiecībā uz pamatlīgumu par satura atbalsta pakalpojumiem viena miljona EUR vērtībā bija nepareiza atkāpes no tehniskajām specifikācijām dēļ; norāda, ka pretendentiem, lai pierādītu savas finansiālās spējas, bija jāiesniedz slēgti un parakstīti pārskati, kuri apliecina vismaz 250 000 EUR lielu apgrozījumu pēdējos divos finanšu gados (t. i., 2019. un 2020. gadā); konstatē, ka uzvarējušā pretendenta apgrozījums 2019. gadā bija mazāks par prasīto robežvērtību, taču Fonds tā vietā, lai noraidītu pretendentu, nolēma to nenoraidīt, pamatojoties uz lielāku apgrozījumu, ko uzrāda provizoriskie pārskati par 2021. gadu; uzsver Revīzijas palātas secinājumu, ka novērtēšanas procedūra un no tās izrietošais līgums ir nepareizi un tāpat nepareizi ir visi saistītie maksājumi, kas 2022. gadā sasniedza 100 100 EUR; pieņem zināšanai to, ka, ņemot vērā Revīzijas palātas konstatējumu, Fonds vienkāršos savu metodiku, turpinot novērtēt līgumslēdzēju finansiālo uzticamību, taču labāk pielāgojot to pašreizējai finansiālajai situācijai (pēcpandēmijas apstākļi un karš);

15. norāda, ka citā atklātā iepirkuma procedūrā par valsts iekšējiem atbalsta pakalpojumiem četru miljonu EUR apmērā pretendentu finansiālās un ekonomiskās spējas bija jānovērtē pēc diviem kritērijiem: (1) stabils finansiālais stāvoklis, ko apliecina dažādu parametru kopums, tai skaitā pozitīva neto peļņa, un 2) vismaz vienu miljonu EUR liels gada apgrozījums pēdējos divos finanšu gados; konstatē, ka Fonds līguma slēgšanas tiesības piešķīra piecu nekomerciālu subjektu konsorcijam, lai gan neviens no konsorcija dalībniekiem nebija ziņojis par peļņu pēdējo divu gadu laikā, turklāt nolēma neievērot prasību par apgrozījumu (kurai uzvarējušais pretendents neatbilda) kā tādu, kas nekomerciāliem subjektiem nav jāpiemēro; uzsver, ka Revīzijas palāta secināja — Fonds ir nepareizi piemērojis atlases kritērijus un uzvarējušā pretendenta ekonomiskās un finansiālās spējas nav pierādītas; turklāt norāda, ka novērtēšanas procedūra un no tās izrietošais līgums tāpēc ir nepareizi, tāpat kā visi saistītie maksājumi, kas 2022. gadā sasniedza 70 500 EUR; konstatē, ka attiecīgā iepirkuma procedūra bija vērsta uz cilvēkkapitāla attīstību Centrālāzijā un Fonds, ievērojot Revīzijas palātas konstatējumu, apspriedīsies ar attiecīgajiem Komisijas dienestiem par iespējamām alternatīvām metodēm darbību īstenošanai partnervalstīs un vienlaikus vienkāršos savu finansiālā novērtējuma metodiku, kad attiecīgā gadījumā mērķis ir tirgus ārpus ES;

16. atgādina, ka ir svarīgi visās publiskā iepirkuma procedūrās nodrošināt godīgu konkurenci starp pretendentiem un iepirkt preces un pakalpojumus par vislabāko cenu, ievērojot pārredzamības, publisko līdzekļu pareizas izmantošanas, proporcionalitātes, vienlīdzīgas attieksmes un nediskriminēšanas principus; aicina Fondu veikt pasākumus

nolūkā garantēt, ka turpmākajās iepirkuma procedūrās tiek pilnībā ievēroti piemērojamie noteikumi, kas nodrošina piedāvājumu konkursa procesa pārredzamību, godīgumu un integritāti;

17. norāda, ka 2022. gada beigās Fonds nebija pabeidzis darbu tikai pie viena Revīzijas palātas konstatējuma par iepirkuma procedūru pagaidu darbinieku pieņemšanai darbā, kuru tā sniedza 2018. gadā un kuru Parlaments ir iepriekš pieņēmis zināšanai savā ziņojumā par budžeta izpildes apstiprināšanu; turklāt atzīmē, ka Fonds pievērsās šim jautājumam, sākot darbu pie jaunā pamatlīguma, ko paredzēts parakstīt 2023. gadā;

Pārredzamība un interešu konfliktu novēršana un pārvaldība

18. konstatē, ka Fonds ir publicējis visu valdes locekļu, kā arī augstākā un vidējā līmeņa vadītāju interešu konflikta deklarācijas un CV; turklāt atzīmē, ka Fonds savā tīmekļvietnē norāda visas sanāksmes, kurās tā direktore tiekas ar organizācijām un pašnodarbinātām personām;

19. norāda, ka Fondam ir iekšēja krāpšanas apkarošanas stratēģija, kas tiek regulāri atjaunināta, un tas varētu apsvērt iespēju papildināt šo stratēģiju ar korupcijas apkarošanas sadaļu; turklāt norāda, ka ir paredzēts izstrādāt interešu konflikta jautājumu politiku;

Iekšējā kontrole

20. atzinīgi vērtē *IAS* pozitīvo atzinumu par Fonda un Komisijas savstarpējās papildināmības un sadarbības mehānismiem, kas sniegts tā 2022. gada decembra galīgajā revīzijas ziņojumā, kurā uzsvērtas Fonda darbinieku speciālās zināšanas un divreiz gadā rīkojama strukturēta dialoga izveide ar mērķi labāk koordinēt valdes sanāksmju sagatavošanu; tomēr konstatē, ka *IAS* norāda arī uz diviem ļoti svarīgiem jautājumiem saistībā ar Fonda pilnvarām un rādītāju uzraudzību, kā arī uz diviem svarīgiem jautājumiem par prioritāšu saskaņošanu un ES pieprasījumu datubāzes un procedūras uzlabojumiem; pieņem zināšanai, ka Fonds, reaģējot uz minēto, ir sadarbībā ar EMPL ĢD izstrādājis rīcības plānu šo ieteikumu izpildei un sāks to īstenot 2023. gadā;

Citi komentāri

21. pieņem zināšanai to, ka Fonds īpašu uzmanību velta kiberdrošībai un digitālo reģistru un datu pārvaldībai un ir veicis pasākumus, lai ievērotu attiecīgās ES vadlīnijas, piemēram, veicis rezerves kopiju uzlabojumus un ielaušanās testus savās galvenajās tīmekļvietnēs; turklāt atzīmē, ka pēc 2021. gadā Fonda mērogā veikta informācijas drošības riska novērtējuma 2022. gadā tika izstrādāts un apstiprināts riska pārvaldības plāns;

22. norāda, ka pēc 2022. gada martā (un 2023. gadā) veikta vides audita Fonds 2022. gadā saglabāja gan *EMAS* sertifikātu, gan ISO 14001 sertifikātu;

°

° °

23. attiecībā uz pārējiem horizontāla rakstura konstatējumiem, kas pievienoti lēmumam par budžeta izpildes apstiprināšanu, atsaucas uz ... rezolūciju[2] par aģentūru sniegumu, finanšu pārvaldību un kontroli.

[2] Pieņemtie teksti, P9_TA(2024)0000.