Europees Parlement
2019-2024

Commissie begrotingscontrole

2023/2163(DEC)

16.1.2024

ONTWERPVERSLAG

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Stichting voor opleiding voor het begrotingsjaar 2022 (2023/2163(DEC))

Commissie begrotingscontrole

Rapporteur: Petri Sarvamaa

INHOUD

Blz.

1. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT 3

2. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT 5

3. ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....7

1. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Stichting voor opleiding voor het begrotingsjaar 2022
(2023/2163(DEC))

Het Europees Parlement,

– gezien de definitieve jaarrekening van de Europese Stichting voor opleiding voor het begrotingsjaar 2022,

– gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de EU-agentschappen betreffende het begrotingsjaar 2022, vergezeld van de antwoorden van de agentschappen[1],

– gezien de verklaring van de Rekenkamer[2] voor het begrotingsjaar 2022 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd, overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien de aanbeveling van de Raad van ... februari 2024 betreffende de aan de Stichting te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– gezien artikel 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012[3], en met name artikel 70,

– gezien Verordening (EG) nr. 1339/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 tot oprichting van de Europese Stichting voor opleiding[4], en met name artikel 17,

– gezien Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/715 van de Commissie van 18 december 2018 houdende de financiële kaderregeling van de bij het VWEU en het Euratom-Verdrag opgerichte organen, bedoeld in artikel 70 van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad[5], en met name artikel 105,

– gezien artikel 100 en bijlage V bij zijn Reglement,

[1] PB C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] PB C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.
[4] PB L 354 van 31.12.2008, blz. 82.
[5] PB L 122 van 10.5.2019, blz. 1.

– gezien het advies van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken,

– gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0000/2024),

1. verleent de directeur van de Europese Stichting voor opleiding kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Stichting voor het begrotingsjaar 2022 / stelt zijn besluit om de directeur van de Europese Stichting voor opleiding kwijting te verlenen voor de uitvoering van de begroting van de Stichting voor het begrotingsjaar 2022 uit;

2. formuleert zijn opmerkingen in onderstaande resolutie;

3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en de resolutie die daarvan een integrerend deel uitmaakt, te doen toekomen aan de directeur van de Europese Stichting voor opleiding, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

2. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over de afsluiting van de rekeningen van de Europese Stichting voor opleiding voor het begrotingsjaar 2022
(2023/2163(DEC))

Het Europees Parlement,

– gezien de definitieve jaarrekening van de Europese Stichting voor opleiding voor het begrotingsjaar 2022,

– gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de EU-agentschappen betreffende het begrotingsjaar 2022, vergezeld van de antwoorden van de agentschappen[1],

– gezien de verklaring van de Rekenkamer[2] voor het begrotingsjaar 2022 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd, overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien de aanbeveling van de Raad van ... februari 2024 betreffende de aan de Stichting te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– gezien artikel 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012[3], en met name artikel 70,

– gezien Verordening (EG) nr. 1339/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 tot oprichting van de Europese Stichting voor opleiding[4], en met name artikel 17,

– gezien Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/715 van de Commissie van 18 december 2018 houdende de financiële kaderregeling van de bij het VWEU en het Euratom-Verdrag opgerichte organen, bedoeld in artikel 70 van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad[5], en met name artikel 105,

– gezien artikel 100 en bijlage V bij zijn Reglement,

[1] PB C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] PB C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.
[4] PB L 354 van 31.12.2008, blz. 82.
[5] PB L 122 van 10.5.2019, blz. 1.

– gezien het advies van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken,

– gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0000/2024),

1. hecht zijn goedkeuring aan de afsluiting van de rekeningen van de Europese Stichting voor opleiding voor het begrotingsjaar 2022 / stelt de afsluiting van de rekeningen van de Europese Stichting voor opleiding voor het begrotingsjaar 2022 uit;

2. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit te doen toekomen aan de directeur van de Europese Stichting voor opleiding, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

3. ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Stichting voor opleiding voor het begrotingsjaar 2022
(2023/2163(DEC))

Het Europees Parlement,

– gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Stichting voor opleiding voor het begrotingsjaar 2022,

– gezien artikel 100 en bijlage V bij zijn Reglement,

– gezien het advies van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken,

– gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0000/2024),

A. overwegende dat de definitieve begroting van de Europese Stichting voor opleiding ("de Stichting") voor het begrotingsjaar 2022 volgens haar staat van ontvangsten en uitgaven[1] 25 051 848 EUR bedroeg, hetgeen neerkomt op een stijging met 17,05 % ten opzichte van 2021; overwegende dat de begroting van de Stichting volledig wordt gefinancierd met middelen van de begroting van de Unie;

B. overwegende dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van de Stichting voor het begrotingsjaar 2022 (hierna "het verslag van de Rekenkamer") verklaard heeft redelijke zekerheid te hebben gekregen dat de jaarrekening van de Stichting betrouwbaar is en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;

Financieel en begrotingsbeheer

1. merkt met waardering op dat de inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2022 hebben geresulteerd in een hoog uitvoeringspercentage van de begroting van 99,98 %, hetgeen neerkomt op een lichte stijging met 0,07 % ten opzichte van 2021; wijst erop dat het uitvoeringspercentage van de betalingskredieten 97,70 % bedroeg, een stijging van 11,48 % ten opzichte van het voorgaande jaar;

Prestaties

2. stelt met tevredenheid vast dat de Stichting bepaalde maatregelen als kernprestatie-indicatoren (KPI's) gebruikt om de toegevoegde waarde van zijn activiteiten te beoordelen, en andere maatregelen om zijn begrotingsbeheer te verbeteren;

3. merkt op dat de Stichting 93 % van haar activiteiten heeft voltooid, hetgeen een lichte daling inhoudt ten opzichte van 2021, en 89 % van haar activiteiten tijdig heeft voltooid; looft het feit dat de Stichting de doelstellingen voor alle KPI's heeft bereikt,

[1] PB C 38 van 31.1.2023, blz. 16.

boven of ver boven de vastgestelde streefdoelen;

4. neemt kennis van de belangrijkste verwezenlijkingen van de Stichting in 2022, die gebaseerd zijn op drie strategische doelstellingen: relevantie van en anticipatie op vaardigheden, ontwikkeling en validatie van vaardigheden, en prestaties en kwaliteit van het onderwijs- en opleidingsbeleid; merkt op dat deze doelstellingen door de Stichting worden verwezenlijkt in het kader van drie kerndiensten: kenniscentrum, monitoring en evaluatie, en beleidsadvies;

5. neemt kennis van de nieuwe initiatieven die de Stichting in 2022 heeft opgestart, zoals het nieuwe Team Europa-initiatief in het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied en het GLAD-netwerk (Governance, Learning, Action and Dialogue); neemt kennis van de groei van haar expertisenetwerk en van de online ENE-conferentie in november, die deelnemers de gelegenheid bood om ontwikkelingen en resultaten van de werkzaamheden van het thematisch partnerschap uit te wisselen;

6. is verheugd dat de maatregelen die de Stichting heeft genomen als reactie op schokken zoals de aanhoudende gevolgen van de COVID-19-pandemie en de Russische agressie in Oekraïne, zeer doeltreffend zijn geweest om ervoor te zorgen dat de uitvoering van het jaarlijkse werkprogramma op een hoog niveau kon worden voorgezet; prijst het initiatief van de Stichting om Oekraïne te steunen via het online-informatieplatform voor de erkenning van kwalificaties, vaardigheden en studieperioden van Oekraïense vluchtelingen en via andere middelen, en waar mogelijk en relevant te reageren door gebruik te maken van haar thematische expertise en haar kennis van de onderwijs- en opleidingsstelsels van het land, in nauw contact met verschillende diensten van de Europese Commissie;

Efficiëntie en winst

7. merkt op dat de Stichting in 2022 is blijven zoeken naar mogelijkheden om haar activiteiten efficiënter te maken, zoals het verbeteren van digitale werkstromen en proactieve deelname aan het netwerk van EU-agentschappen en de verschillende werkgroepen daarvan; wijst hier onder andere op het delen van de boekhoudkundige diensten van de Stichting met EU-OSHA door middel van een in 2022 ondertekende SLA, en de evaluatie van de mogelijkheid om middelen op het gebied van werving, cyberbeveiliging, EMAS, duurzaamheid en vergroening, aanbestedingen en IT-instrumenten en -systemen te delen met Cedefop;

8. merkt op dat de Stichting maatregelen heeft genomen op het gebied van energieverbruik en gebouwenbeheer, zoals de sluiting van de kantoren in augustus 2022, sensoren voor verlichting en water, en timers voor ketels, verwarming en airconditioning; wijst op de verhoogde inspanningen op het gebied van energiebeheer die hebben geleid tot een besparing van 2 000 mC gas en 49 107 kWh elektriciteit in 2022, ondanks de verhoogde aanwezigheid, gedurende het hele jaar, van personeel in kantoren als gevolg van de ingevoerde hybride werkregelingen;

9. is ingenomen met de toezegging van de Stichting om alle eProcurement-instrumenten van de Europese Commissie over te nemen en met het feit dat het aanbestedingsproces van de Stichting volledig is gedigitaliseerd;

Personeelsbeleid

10. stelt vast dat de personeelsformatie op 31 december 2022 voor 98,8 % ingevuld was, aangezien 85 ambtenaren en tijdelijke functionarissen waren aangesteld van de 86 tijdelijke functionarissen en ambtenaren die in het kader van de begroting van de Unie waren toegestaan (86 toegestane posten in 2021); stelt vast dat er daarnaast in 2022 nog 39 arbeidscontractanten en één lokale functionaris voor de Stichting werkten;

11. neemt andermaal met bezorgdheid kennis van het feit dat het geografisch evenwicht een uitdaging vormt; merkt op dat 42 % van het personeel onderdaan is van de lidstaat waarin de Stichting is gevestigd; merkt op dat de Stichting gebruikmaakt van een selectieprocedure op basis van verdienste, waarbij zij in geval van gelijke verdiensten de voorkeur geeft aan kandidaten met een ondervertegenwoordigde nationaliteit; verzoekt de Stichting de nodige maatregelen te nemen met het oog op een evenwichtige en billijke geografische vertegenwoordiging;

12. merkt op dat vier op de negen leden van het midden- en hogere management in 2021 vrouwen waren; merkt op dat de genderverhouding onder de leden van de raad van bestuur 41 % mannen en 59 % vrouwen (respectievelijk 11 en 16 leden) en in het totale personeelsbestand 33 % mannen en 67 % vrouwen (respectievelijk 41 en 84 personeelsleden) bedraagt;

13. merkt op dat de Stichting in december 2022 het handvest voor diversiteit en inclusie heeft aangenomen; merkt op dat het personeel in 2022 over veel voordelen beschikte om het welzijn op het werk te verbeteren en dat er bovendien nieuwe regels werden aangenomen met betrekking tot werktijden en hybride werkregelingen, die het personeel mogelijkheden blijven bieden voor nieuwe flexibele manieren van werken;

Aanbesteding

14. neemt kennis van de opmerking van de Rekenkamer dat de gunning van een kaderovereenkomst van 1 miljoen EUR voor inhoudsondersteunende diensten, die in 2021 werd opgestart, onregelmatig was vanwege een afwijking van de technische specificaties; merkt op dat inschrijvers afgesloten en ondertekende rekeningen moesten overleggen met een omzet van ten minste 250 000 EUR voor de laatste twee begrotingsjaren (d.w.z. 2019 en 2020) om hun financiële draagkracht aan te tonen; merkt op dat de omzet van de winnende inschrijver voor 2019 de vereiste drempel niet had bereikt, maar dat de Stichting, in plaats van de inschrijver af te wijzen, besloot om de inschrijving niet af te wijzen op grond van de hogere omzet die in de voorlopige rekeningen voor 2021 naar voren kwam; beklemtoont dat de Rekenkamer heeft geconcludeerd dat de evaluatieprocedure en de daaruit voortvloeiende overeenkomst onregelmatig zijn, evenals alle daarmee samenhangende betalingen, die in 2022 100 100 EUR bedroegen; neemt er kennis van dat de Stichting naar aanleiding van de opmerking van de Rekenkamer haar methodologie zal vereenvoudigen, en de financiële betrouwbaarheid van contractanten zal blijven beoordelen, maar deze beoordeling beter zal afstemmen op de huidige financiële situatie (na de pandemie en de oorlog);

15. merkt op dat in een andere openbare aanbestedingsprocedure voor ondersteunende diensten in het land ter waarde van 4 miljoen EUR de financiële en economische draagkracht van de inschrijvers moest worden beoordeeld aan de hand van twee criteria:

1) een stabiele financiële positie, aangetoond aan de hand van een reeks parameters, waaronder een positieve nettowinst, en 2) een jaarlijkse omzet van ten minste 1 miljoen EUR in de laatste twee begrotingsjaren; merkt op dat de Stichting de opdracht heeft gegund aan een consortium van vijf niet-commerciële entiteiten, hoewel geen van de leden van het consortium in de afgelopen twee jaar winst had gemeld, en bovendien heeft besloten het omzetvereiste – waaraan de winnende inschrijver niet voldeed – buiten beschouwing te laten omdat deze niet van toepassing is op niet-commerciële entiteiten; benadrukt dat de Rekenkamer heeft geconcludeerd dat de Stichting de selectiecriteria onjuist heeft toegepast en dat de economische en financiële draagkracht van de winnende inschrijver niet is aangetoond; merkt voorts op dat de evaluatieprocedure en de daaruit voortvloeiende overeenkomst derhalve onregelmatig zijn, evenals alle daarmee samenhangende betalingen, die in 2022 70 500 EUR bedroegen; merkt op dat de aanbestedingsprocedure in kwestie gericht was op de ontwikkeling van menselijk kapitaal in Centraal-Azië en dat de Stichting naar aanleiding van de opmerking van de Rekenkamer de besprekingen met de betrokken diensten van de Commissie over mogelijke alternatieve methoden om de activiteiten in haar partnerlanden uit te voeren, zal voorzetten, en tegelijkertijd haar methodologie voor financiële beoordeling zal vereenvoudigen om zich, waar van toepassing, te richten op de niet-EU-markt;

16. herinnert eraan dat het belangrijk is dat bij alle aanbestedingsprocedures wordt gezorgd voor eerlijke concurrentie tussen inschrijvers en de beste mogelijke prijs voor goederen en diensten, met inachtneming van het transparantiebeginsel, het beginsel van deugdelijk gebruik van overheidsmiddelen, het evenredigheidsbeginsel, het beginsel van gelijke behandeling en het beginsel van non-discriminatie; verzoekt de Stichting maatregelen te nemen om te waarborgen dat bij toekomstige aanbestedingsprocedures de geldende regels inzake transparantie, billijkheid en integriteit in het aanbestedingsproces volledig worden nageleefd;

17. merkt op dat de Stichting eind 2022 slechts één openstaande bevinding van de Rekenkamer had over de aanbestedingsprocedure voor uitzendkrachten, die in 2018 was afgegeven en eerder door het Parlement in zijn kwijtingsverslag was erkend; merkt bovendien op dat de Stichting deze kwestie heeft aangepakt bij de lancering van de nieuwe kaderovereenkomst, die in 2023 zal worden ondertekend;

Preventie van en omgang met belangenconflicten en transparantie

18. stelt vast dat de Stichting de belangenverklaringen en de cv's van de leden van haar raad van bestuur alsook van haar hogere en middenmanagers openbaar heeft gemaakt; merkt voorts op dat de Stichting alle vergaderingen van haar directeur en organisaties en zelfstandigen op haar website vermeldt;

19. merkt op dat de Stichting een interne fraudebestrijdingsstrategie heeft, die regelmatig wordt geactualiseerd, en dat zij kan overwegen deze strategie aan te vullen met een gedeelte over corruptiebestrijding; merkt voorts op dat er nu wordt gewerkt aan de ontwikkeling van beleid inzake belangenconflicten;

Interne controle

20. is verheugd over het positieve advies dat de IAS in zijn definitieve controleverslag van

december 2022 heeft uitgebracht over de complementariteit en de samenwerkingsmechanismen tussen de Stichting en de Commissie, waarin de nadruk wordt gelegd op de deskundigheid van het personeel van de Stichting en het opzetten van een tweejaarlijkse gestructureerde dialoog om te zorgen voor een betere coördinatie ter voorbereiding van de vergaderingen van de raad van bestuur; merkt op dat de IAS desalniettemin ook wijst op twee zeer belangrijke kwesties met betrekking tot het mandaat van de Stichting en de monitoring van indicatoren, evenals op twee belangrijke kwesties met betrekking tot het afstemmen van prioriteiten en het verbeteren van de databank EU Requests en de bijbehorende procedure; erkent dat de Stichting naar aanleiding hiervan in samenwerking met DG EMPL een actieplan heeft opgesteld om deze aanbevelingen aan te pakken, dat in 2023 in werking zal treden;

Overige opmerkingen

21. neemt kennis van de aandacht die de Stichting besteedt aan cyberbeveiliging en het beheer van digitale bestanden en gegevens en van de maatregelen die zijn genomen om te voldoen aan de desbetreffende richtsnoeren van de Unie, zoals het verbeteren van back-ups en penetratietests van de belangrijkste websites van de Stichting; merkt bovendien op dat na een in 2021 uitgevoerde risicobeoordeling van de informatiebeveiliging voor de hele Stichting in 2022 een plan voor de aanpak van risico's is ontwikkeld en goedgekeurd;

22. merkt op dat de Stichting in 2022 zowel de EMAS-certificering als de ISO 14001-certificering heeft behouden na een milieu-audit in maart 2022 (en 2023);

°

° °

23. verwijst voor andere opmerkingen van horizontale aard bij het kwijtingsbesluit naar zijn resolutie van …[2] over het functioneren en het financiële beheer van en de controle op de agentschappen.

[2] Aangenomen teksten, P9_TA(2024)0000.