**Parlament Europejski**
2019-2024

*Komisja Kontroli Budżetowej*

**2023/2163(DEC)**

16.1.2024

# PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiej Fundacji Kształcenia za rok budżetowy 2022
(2023/2163(DEC))

Komisja Kontroli Budżetowej

Sprawozdawca: Petri Sarvamaa

## SPIS TREŚCI

**Strona**

1. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO .....3

2. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO .....5

3. PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO .....7

# 1. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

**w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiej Fundacji Kształcenia za rok budżetowy 2022**
**(2023/2163(DEC))**

*Parlament Europejski*,

– uwzględniając końcowe roczne sprawozdanie finansowe Europejskiej Fundacji Kształcenia za rok budżetowy 2022,

– uwzględniając sprawozdanie roczne Trybunału Obrachunkowego dotyczące agencji UE za rok budżetowy 2022 wraz z odpowiedziami agencji[1],

– uwzględniając poświadczenie wiarygodności[2] rachunków, jak również legalności i prawidłowości operacji leżących u ich podstaw przedłożone przez Trybunał Obrachunkowy za rok budżetowy 2022 zgodnie z art. 287 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając zalecenie Rady z dnia ... lutego 2024 r. w sprawie udzielenia Fundacji absolutorium z wykonania budżetu za rok budżetowy 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– uwzględniając art. 319 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012[3], w szczególności jego art. 70,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1339/2008 z dnia 16 grudnia 2008 r. ustanawiające Europejską Fundację Kształcenia[4], w szczególności jego art. 17,

– uwzględniając rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/715 z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie ramowego rozporządzenia finansowego dotyczącego organów utworzonych na podstawie TFUE oraz Traktatu Euratom, o których mowa w art. 70 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046[5], w szczególności jego art. 105,

[1] Dz.U. C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Dz.U. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.
[4] Dz.U. L 354 z 31.12.2008, s. 82.
[5] Dz.U. L 122 z 10.5.2019, s. 1.

– uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,

– uwzględniając opinię przedstawioną przez Komisję Zatrudnienia i Spraw Socjalnych,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0000/2024),

1. udziela dyrektor Europejskiej Fundacji Kształcenia absolutorium z wykonania budżetu Fundacji za rok budżetowy 2022 / odracza decyzję w sprawie udzielenia dyrektor Europejskiej Fundacji Kształcenia absolutorium z wykonania budżetu Fundacji za rok budżetowy 2022;

2. przedstawia swoje uwagi w poniższej rezolucji;

3. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej decyzji wraz z rezolucją, która stanowi jej integralną część, dyrektor Europejskiej Fundacji Kształcenia, Radzie, Komisji i Trybunałowi Obrachunkowemu oraz do zarządzenia jej publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* (seria L).

## 2. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

**w sprawie zamknięcia ksiąg dochodów i wydatków Europejskiej Fundacji Kształcenia za rok budżetowy 2022**
**(2023/2163(DEC))**

*Parlament Europejski*,

– uwzględniając końcowe roczne sprawozdanie finansowe Europejskiej Fundacji Kształcenia za rok budżetowy 2022,

– uwzględniając sprawozdanie roczne Trybunału Obrachunkowego dotyczące agencji UE za rok budżetowy 2022 wraz z odpowiedziami agencji[1],

– uwzględniając poświadczenie wiarygodności[2] rachunków, jak również legalności i prawidłowości operacji leżących u ich podstaw przedłożone przez Trybunał Obrachunkowy za rok budżetowy 2022 zgodnie z art. 287 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając zalecenie Rady z dnia ... lutego 2024 r. w sprawie udzielenia Fundacji absolutorium z wykonania budżetu za rok budżetowy 2022 (00000/2024 – C90000-0000/2024),

– uwzględniając art. 319 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012[3], w szczególności jego art. 70,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1339/2008 z dnia 16 grudnia 2008 r. ustanawiające Europejską Fundację Kształcenia[4], w szczególności jego art. 17,

– uwzględniając rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/715 z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie ramowego rozporządzenia finansowego dotyczącego organów utworzonych na podstawie TFUE oraz Traktatu Euratom, o których mowa w art. 70 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046[5], w szczególności jego art. 105,

– uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,

[1] Dz.U. C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Dz.U. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.
[4] Dz.U. L 354 z 31.12.2008, s. 82.
[5] Dz.U. L 122 z 10.5.2019, s. 1.

– uwzględniając opinię przedstawioną przez Komisję Zatrudnienia i Spraw Socjalnych,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0000/2024),

1. zatwierdza zamknięcie ksiąg dochodów i wydatków Europejskiej Fundacji Kształcenia za rok budżetowy 2022 / odracza zamknięcie ksiąg dochodów i wydatków Europejskiej Fundacji Kształcenia za rok budżetowy 2022;

2. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej decyzji dyrektor Europejskiej Fundacji Kształcenia, Radzie, Komisji i Trybunałowi Obrachunkowemu oraz do zarządzenia jej publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* (seria L).

## 3. PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

**zawierającej uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiej Fundacji Kształcenia za rok budżetowy 2022 (2023/2163(DEC))**

*Parlament Europejski*,

– uwzględniając swoją decyzję w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiej Fundacji Kształcenia za rok budżetowy 2022,

– uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,

– uwzględniając opinię przedstawioną przez Komisję Zatrudnienia i Spraw Socjalnych,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0000/2024),

A. mając na uwadze, że zgodnie z zestawieniem dochodów i wydatków[1] ostateczny budżet Europejskiej Fundacji Kształcenia („Fundacja”) na rok budżetowy 2022 wyniósł 25 051 848 EUR, czyli 17,05 % więcej niż w 2021 r.; mając na uwadze, że budżet Fundacji pochodzi w całości z budżetu Unii;

B. mając na uwadze, że w swoim sprawozdaniu dotyczącym rocznego sprawozdania finansowego Fundacji za rok budżetowy 2022 („sprawozdanie Trybunału”) Trybunał Obrachunkowy („Trybunał”) stwierdził, iż uzyskał wystarczającą pewność, że roczne sprawozdanie finansowe Fundacji jest wiarygodne oraz że transakcje leżące u jego podstaw są legalne i prawidłowe;

***Zarządzanie budżetem i finansami***

1. zauważa z uznaniem, że wysiłki związane z monitorowaniem budżetu w ciągu roku budżetowego 2022 doprowadziły do osiągnięcia wysokiego wskaźnika wykonania budżetu w wysokości 99,98 %, co oznacza nieznaczny wzrost o 0,07 % w porównaniu z rokiem 2021; zaznacza, że wskaźnik wykonania środków na płatności wyniósł 97,70 %, co oznacza wzrost o 11,48 % w porównaniu z poprzednim rokiem;

***Wyniki***

2. z zadowoleniem zauważa, że Fundacja stosuje niektóre kluczowe wskaźniki skuteczności działania (KPI) do oceny wartości dodanej wynikającej z jej działalności oraz inne środki do usprawnienia zarządzania budżetem;

3. zauważa, że Fundacja osiągnęła wskaźnik realizacji działań na poziomie 93 %, co stanowi nieznaczny spadek w porównaniu z 2021 r., a wskaźnik terminowego wykonania zadań wyniósł 89 %; z uznaniem zauważa, że Fundacja przekroczyła lub znacznie przekroczyła cele w przypadku wszystkich kluczowych wskaźników

[1] Dz.U. C 38 z 31.1.2023, s.16.

skuteczności działania;

4. odnotowuje kluczowe osiągnięcia Fundacji w 2022 r., których podstawą są trzy cele strategiczne: adekwatność i przewidywanie umiejętności, rozwój i walidacja umiejętności oraz wyniki i jakość polityki kształcenia i szkolenia; zauważa, że Fundacja realizuje te cele w ramach trzech podstawowych usług: centrum wiedzy, monitorowania i oceny oraz doradztwa w zakresie polityki;

5. odnotowuje nowe inicjatywy zapoczątkowane przez Fundację w 2022 r., takie jak m.in. nowa inicjatywa Drużyny Europy w południowym i wschodnim regionie Morza Śródziemnego oraz spotkanie sieci GLAD (Governance Learning Action and Dialogue – zarządzanie, uczenie się, działanie i dialog); odnotowuje rozwój jej sieci doskonałości (ENE) i zorganizowaną w listopadzie konferencję internetową ENE, która umożliwiła uczestnikom wymianę informacji na temat rozwoju i wyników prac w ramach partnerstwa tematycznego;

6. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że środki wprowadzone przez Fundację w odpowiedzi na wstrząsy, takie jak utrzymujące się skutki pandemii COVID-19 i rosyjska agresja na Ukrainę, były bardzo skuteczne w zapewnianiu stałego i bardzo wysokiego poziomu realizacji rocznego programu prac; pochwala inicjatywę Fundacji, aby wspierać Ukrainę za pośrednictwem internetowego centrum zasobów na potrzeby uznawania kwalifikacji, umiejętności i okresów nauki ukraińskich uchodźców i innych środków oraz reagować – tam, gdzie jest to możliwe i stosowne – w ścisłym kontakcie z różnymi służbami Komisji Europejskiej, wykorzystując wiedzę fachową i znajomość systemów kształcenia i szkolenia w tym kraju;

***Wydajność i poprawa wyników***

7. zauważa, że w 2022 r. Fundacja w dalszym ciągu określała możliwości wprowadzenia przyrostu wydajności w jej działaniach, takie jak poprawa cyfrowych przepływów pracy i aktywne uczestnictwo w sieci agencji UE i w różnych grupach roboczych; w tym kontekście odnotowuje między innymi dzielenie się przez Fundację usługami księgowymi z EU-OSHA w ramach umowy o gwarantowanym poziomie usług podpisanej w 2022 r. oraz ocenę możliwości dzielenia się z Cedefop zasobami w obszarach rekrutacji, cyberbezpieczeństwa, EMAS, zrównoważonego rozwoju i ekologizacji, zamówień publicznych oraz narzędzi i systemów informatycznych;

8. zauważa, że Fundacja wprowadziła środki obejmujące obszary zużycia energii i zarządzania budynkami, na przykład zamknięcie biur w sierpniu 2022 r., czujniki oświetlenia i wody oraz programatory czasowe do bojlerów, ogrzewania i klimatyzacji; odnotowuje wzmożone wysiłki dotyczące zarządzania energią, które w 2022 r. pozwoliły zaoszczędzić 2 000 m³ gazu i 49 107 kW energii elektrycznej pomimo większej obecności personelu w biurach przez cały rok wynikające z pracy hybrydowej;

9. z zadowoleniem przyjmuje zobowiązanie Fundacji do przyjęcia narzędzi Komisji Europejskiej do e-zamówień oraz fakt, że proces udzielania zamówień przez Fundację jest w pełni cyfrowy;

***Polityka kadrowa***

10. stwierdza, że na dzień 31 grudnia 2022 r. plan zatrudnienia zrealizowano w 98,8 % i przyjęto 85 urzędników lub pracowników na czas określony, podczas gdy w budżecie Unii przewidziano 86 stanowisk dla urzędników i pracowników na czas określony (w 2021 r. 86 zatwierdzonych stanowisk); odnotowuje ponadto, że w 2022 r. Fundacja zatrudniała 39 pracowników kontraktowych i 1 pracownika miejscowego;

11. z zaniepokojeniem zauważa, że równowaga geograficzna stanowi wyzwanie; zwraca uwagę, że 42 % pracowników Fundacji to obywatele państwa członkowskiego, w którym się ona znajduje; zauważa, że Fundacja stosuje procedury naboru w oparciu o kryteria merytoryczne, a w przypadku osób o takich samych kwalifikacjach wybiera kandydatów pochodzących ze słabiej reprezentowanych krajów; apeluje do Fundacji o wprowadzenie niezbędnych środków w celu zapewnienia zrównoważonej i sprawiedliwej reprezentacji geograficznej;

12. zauważa, że jeśli chodzi o równowagę płci, w 2021 r. czterech na dziesięciu członków kadry kierowniczej średniego i wyższego szczebla stanowiły kobiety; w kwestii równowagi płci zauważa, że wśród członków zarządu 41 % to mężczyźni, a 59 % to kobiety (odpowiednio 11 i 16 członków), natomiast wśród całego personelu 33 % to mężczyźni, a 67 % to kobiety (odpowiednio 41 i 84 członków);

13. zauważa, że w grudniu 2022 r. Fundacja przyjęła Kartę na rzecz różnorodności i włączenia społecznego; zauważa, że w 2022 r. pracownicy uzyskali wiele świadczeń służących poprawie ich dobrostanu, ponadto przyjęto nowe przepisy dotyczące czasu pracy i pracy hybrydowej, które nadal umożliwiają im korzystanie z elastycznych metod pracy;

***Zamówienia publiczne***

14. przyjmuje do wiadomości uwagę Trybunału, że zawarcie umowy ramowej o wartości 1 mln EUR na świadczenie usług wsparcia merytorycznego, zainicjowane w 2021 r., było nieprawidłowe ze względu na odejście od zapisów specyfikacji technicznych; zauważa, że oferenci byli zobowiązani przedstawić zamknięte i podpisane sprawozdania finansowe potwierdzające osiągnięcie co najmniej 250 000 EUR obrotu w dwóch ostatnich latach obrachunkowych (tj. 2019 i 2020 r.), aby wykazać swoją zdolność finansową; zauważa, że oferent, któremu udzielono zamówienia, nie osiągnął w 2019 r. obrotu na wymaganym poziomie, ale Fundacja postanowiła go nie odrzucać i oparła się na wyższym obrocie wykazanym w wersji wstępnej sprawozdania finansowego za 2021 r. podkreśla stwierdzenie Trybunału, że procedura oceny i zawarta w jej wyniku umowa są nieprawidłowe, podobnie jak wszystkie odnośne płatności, które w 2022 r. sięgnęły kwoty 100 100 EUR. odnotowuje, że zgodnie z uwagami Trybunału Fundacja uprości swoją metodykę, która nadal będzie oceniać wiarygodność finansową wykonawców, choć będzie ona bardziej dostosowana do obecnej sytuacji finansowej (po pandemii i w związku z wojną);

15. zauważa, że w jednej z otwartych procedur przetargowych, o wartości 4 mln EUR, dotyczącej usług wsparcia oferowanych w poszczególnych krajach zdolność ekonomiczna i finansowa oferentów miała zostać oceniona na podstawie dwóch kryteriów: (1) stabilnej sytuacji finansowej wykazanej na podstawie zestawu parametrów, w tym dodatniego wyniku finansowego netto; oraz 2) rocznego obrotu w

wysokości co najmniej 1 mln EUR w dwóch ostatnich latach obrachunkowych; zauważa, że Fundacja udzieliła zamówienia konsorcjum pięciu podmiotów niekomercyjnych, choć żaden z jego członków nie zadeklarował zysków w ostatnich dwóch latach, a ponadto zdecydowała się nie brać pod uwagę kryterium dotyczącego obrotu – którego wybrany oferent nie spełniał – jako niemającego zastosowania do podmiotów niekomercyjnych; podkreśla stwierdzenie Trybunału, że Fundacja zastosowała kryteria kwalifikacji w sposób nieprawidłowy, a wybrany oferent nie wykazał swojej zdolności ekonomicznej i finansowej; zauważa również, że procedura oceny i zawarta w jej wyniku umowa są zatem nieprawidłowe, podobnie jak wszystkie odnośne płatności, które w 2022 r. objęły kwotę 70 500 EUR; zauważa, że przedmiotowe postępowanie o udzielenie zamówienia było ukierunkowane na rozwój kapitału ludzkiego w Azji Środkowej, a w następstwie uwagi Trybunału Fundacja będzie prowadzić rozmowy z odpowiednimi służbami Komisji na temat możliwych alternatywnych metod realizacji działań w krajach partnerskich, a jednocześnie będzie upraszczać swoją metodykę oceny finansowej, w stosownych przypadkach, w odniesieniu do rynku poza UE;

16. przypomina, że w przypadku wszystkich postępowań o udzielenie zamówienia istotne jest zapewnienie uczciwej konkurencji między oferentami oraz umożliwianie zakupu towarów i usług po najlepszej cenie, z poszanowaniem zasad przejrzystości i należytego wykorzystania zasobów publicznych, proporcjonalności, równego traktowania i niedyskryminacji; apeluje do Fundacji o podjęcie działań w celu zagwarantowania w przyszłych postępowaniach o udzielenie zamówień pełnej zgodności z obowiązującymi przepisami zapewniającymi przejrzystość, uczciwość i uczciwość procedury przetargowej;

17. zauważa, że na koniec 2022 r. Fundacja miała tylko jedno otwarte ustalenie Trybunału dotyczące procedury zamówień na pracowników tymczasowych, opublikowane w 2018 r. i wcześniej odnotowane przez Parlament w sprawozdaniu w sprawie udzielenia absolutorium; zauważa ponadto, że Fundacja zajęła się tą kwestią, inicjując nową umowę ramową, która ma zostać podpisana w 2023 r.;

***Zapobieganie konfliktom interesów i zarządzanie nimi oraz przejrzystość***

18. zauważa, że Fundacja opublikowała deklaracje interesów, a także życiorysy członków zarządu oraz kadry kierowniczej wyższego i średniego szczebla; zauważa ponadto, że Fundacja umieszcza na swojej stronie internetowej wykaz wszystkich spotkań jej dyrektor z organizacjami i osobami samozatrudnionymi;

19. zauważa, że Fundacja ma wewnętrzną strategię zwalczania nadużyć finansowych, która jest regularnie aktualizowana, i może rozważyć uzupełnienie tej strategii o sekcję dotyczącą zwalczania korupcji; zauważa ponadto, że trwają prace nad polityką dotyczącą kwestii konfliktu interesów;

***Kontrola wewnętrzna***

20. z zadowoleniem przyjmuje pozytywną opinię Służby Audytu Wewnętrznego na temat mechanizmów komplementarności i współpracy między Fundacją a Komisją zawartą w końcowym sprawozdaniu z audytu z grudnia 2022 r., w którym zwrócono uwagę na wiedzę fachową personelu Fundacji oraz nawiązanie dwuletniego zorganizowanego

dialogu w celu zapewnienia lepszej koordynacji przygotowań do posiedzeń Rady Zarządzającej; zauważa jednak, że zwrócono również uwagę na dwie bardzo ważne kwestie dotyczące zakresu kompetencji Fundacji i monitorowania wskaźników, a także na dwie ważne kwestie dotyczące dostosowania priorytetów i poprawy bazy danych i procedur UE; uznaje, że w odpowiedzi Fundacja, we współpracy z DG EMPL, opracowała plan działania w celu realizacji tych zaleceń, który zostanie wprowadzony w życie w 2023 r.;

***Inne uwagi***

21. odnotowuje szczególną uwagę, jaką Fundacja zwraca na cyberbezpieczeństwo oraz zarządzanie zapisami i danymi cyfrowymi, a także działania podejmowane w celu przestrzegania odpowiednich wytycznych Unii, takie jak usprawnienia dotyczące kopii zapasowych i testy penetracyjne głównych stron internetowych Fundacji; zauważa ponadto, że – po przeprowadzonej w 2021 r. ocenie ryzyka związanego z bezpieczeństwem informacji obejmującej całą Fundację – w 2022 r. opracowano i uzgodniono plan postępowania z ryzykiem;

22. zauważa, że w 2022 r. Fundacja utrzymała zarówno certyfikację EMAS, jak i certyfikację ISO 14001 w następstwie audytu środowiskowego przeprowadzonego w marcu 2022 r. (i 2023 r.);

°

° °

23. w odniesieniu do innych uwag towarzyszących decyzji w sprawie absolutorium, które mają charakter przekrojowy, odsyła do swojej rezolucji z dnia... [2] w sprawie wyników, zarządzania finansami i kontroli agencji.

[2] Teksty przyjęte, P9_TA(2024)0000.