Parlamentul European
2019-2024

Comisia pentru control bugetar

2023/2163(DEC)

16.1.2024

PROIECT DE RAPORT

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Fundației Europene de Formare aferent exercițiului financiar 2022
(2023/2163(DEC))

Comisia pentru control bugetar

Raportor: Petri Sarvamaa

CUPRINS

Pagina

1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN 3

2. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN 5

3. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....7

1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Fundației Europene de Formare aferent exercițiului financiar 2022
(2023/2163(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere conturile anuale finale ale Fundației Europene de Formare pentru exercițiul financiar 2022,

– având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi privind agențiile UE pentru exercițiul financiar 2022, însoțit de răspunsurile agențiilor[1],

– având în vedere declarația de asigurare[2] privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul 2022 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Recomandarea Consiliului din ... Februarie 2024 privind descărcarea de gestiune a Fundației în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012[3], în special articolul 70,

– având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1339/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind înființarea unei Fundații Europene de Formare[4], în special articolul 17,

– având în vedere Regulamentul delegat (UE) 2019/715 al Comisiei din 18 decembrie 2018 privind regulamentul financiar cadru pentru organele instituite în temeiul TFUE și al Tratatului Euratom și menționate la articolul 70 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului[5], în special articolul 105,

– având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

[1] JO C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] JO C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] JO L 193, 30.7.2018, p. 1.
[4] JO L 354, 31.12.2008, p. 82.
[5] JO L 122, 10.5.2019, p. 1.

– având în vedere avizul Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

1. acordă directoarei Fundației Europene de Formare descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Fundației aferent exercițiului financiar 2022 / își amână decizia de a acorda directoarei Fundației Europene de Formare descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Fundației aferent exercițiului financiar 2022;

2. își prezintă observațiile în cadrul rezoluției de mai jos;

3. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie împreună cu rezoluția Parlamentului, ca parte integrantă a acesteia, directoarei Fundației Europene de Formare, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

2. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind închiderea conturilor Fundației Europene de Formare pentru exercițiul financiar 2022
(2023/2163(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere conturile anuale finale ale Fundației Europene de Formare pentru exercițiul financiar 2022,

– având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi privind agențiile UE pentru exercițiul financiar 2022, însoțit de răspunsurile agențiilor[1],

– având în vedere declarația de asigurare[2] privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul 2022 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Recomandarea Consiliului din ... Februarie 2024 privind descărcarea de gestiune a Fundației în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012[3], în special articolul 70,

– având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1339/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind înființarea unei Fundații Europene de Formare[4], în special articolul 17,

– având în vedere Regulamentul delegat (UE) 2019/715 al Comisiei din 18 decembrie 2018 privind regulamentul financiar cadru pentru organele instituite în temeiul TFUE și al Tratatului Euratom și menționate la articolul 70 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului[5], în special articolul 105,

– având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

– având în vedere avizul Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale,

[1] JO C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] JO C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] JO L 193, 30.7.2018, p. 1.
[4] JO L 354, 31.12.2008, p. 82.
[5] JO L 122, 10.5.2019, p. 1.

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

1. aprobă închiderea conturilor Fundației Europene de Formare pentru exercițiul financiar 2022 / amână închiderea conturilor Fundației Europene de Formare pentru exercițiul financiar 2022;

2. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie directoarei Fundației Europene de Formare, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acesteia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

3. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Fundației Europene de Formare aferent exercițiului financiar 2022
(2023/2163(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Fundației Europene de Formare aferent exercițiului financiar 2022,

– având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

– având în vedere avizul Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale[1], bugetul definitiv al Fundației Europene de Formare (în continuare „Fundația”) aferent exercițiului financiar 2022 a fost de 25 051 848 EUR, ceea ce reprezintă o creștere cu 17,05 % față de bugetul pe 2021; întrucât bugetul Fundației provine integral de la bugetul Uniunii;

B. întrucât, în raportul său privind conturile anuale ale Fundației pentru exercițiul financiar 2022 („raportul Curții”), Curtea de Conturi („Curtea”) a declarat că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Fundației și la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente;

Gestiunea bugetară și financiară

1. ia act cu satisfacție că eforturile de monitorizare a bugetului în cursul exercițiului financiar 2022 au condus la o rată ridicată de execuție bugetară, de 99,98 %, ceea ce reprezintă o ușoară creștere cu 0,07 % față de exercițiul 2021; observă că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 97,70 %, ceea ce reprezintă o creștere de 11,48 % în comparație cu exercițiul precedent;

Performanță

2. constată cu satisfacție că Fundația utilizează anumiți indicatori-cheie de performanță (ICP) pentru a măsura valoarea adăugată oferită de activitățile sale și alte măsuri pentru a-și îmbunătăți gestiunea bugetară;

3. ia act de faptul că Fundația a atins o rată de finalizare a activității de 93 %, ceea ce reprezintă o ușoară scădere față de 2021, și o rată de finalizare la timp de 89 %; salută faptul că Fundația a realizat toți indicatorii-cheie de performanță, depășind obiectivele stabilite sau situându-se cu mult peste acestea;

[1] JO C 38, 31.1.2023, p. 16.

4. ia act de principalele realizări ale Fundației în 2022, care se bazează pe trei obiective strategice: relevanța și anticiparea competențelor, dezvoltarea și validarea competențelor, precum și performanța și calitatea politicilor în materie de educație și formare; observă că aceste obiective sunt îndeplinite de Fundație în cadrul a trei servicii principale: centrul de cunoștințe, monitorizarea și evaluarea, precum și consilierea în materie de politici;

5. ia act de noile inițiative lansate de Fundație în 2022, cum ar fi, printre altele, noua inițiativă Echipa Europa în sudul și estul Mării Mediterane și reuniunea rețelei GLAD (Governance Learning Action and Dialogue); ia act de dezvoltarea rețelei sale de excelență și a conferinței online ENE din noiembrie, care a oferit participanților ocazia de a împărtăși evoluțiile și rezultatele activității parteneriatului tematic;

6. salută faptul că măsurile luate de Fundație ca răspuns la șocuri, cum ar fi persistența efectelor pandemiei de COVID-19 și agresiunea Rusiei în Ucraina, au fost foarte eficace pentru a asigura un nivel continuu și foarte ridicat de realizare a programului anual de lucru; salută inițiativa Fundației de a sprijini Ucraina prin intermediul centrului de resurse online pentru recunoașterea calificărilor, a competențelor și a perioadelor de studiu ale refugiaților ucraineni și prin alte mijloace și de a răspunde, atunci când este posibil și pertinent, în strânsă legătură cu diferite servicii ale Comisiei Europene, valorificând competența sa tematică și cunoștințele sale privind sistemele de educație și formare ale țării;

Eficiența și realizările

7. ia act de faptul că, în 2022, Fundația a continuat să identifice posibilități pentru a crește eficiența în operațiunile sale, de exemplu îmbunătățind fluxurile de lucru digitale și participând în mod proactiv la rețeaua agențiilor UE și la diferitele grupuri de lucru ale sale; ia act, printre altele, de partajarea serviciilor contabile ale Fundației cu EU-OSHA prin intermediul unui acord privind nivelul serviciilor semnat în 2022 și de evaluarea posibilității de a partaja cu CEDEFOP resursele în domeniile recrutării, securității cibernetice, EMAS, sustenabilității și ecologizării, achizițiilor publice și instrumentelor și sistemelor informatice;

8. ia act de faptul că Fundația a pus în aplicare măsuri care includ domeniile consumului de energie și de gestionare a clădirilor, de exemplu închiderea birourilor în august 2022, senzori pentru iluminat și apă, temporizatoare pentru cazane, încălzire și aer condiționat; constată o creștere a eforturilor de gestionare a energiei, ceea ce a permis economii de 2 000 m^3 de gaz și de 49 107 kWh de energie electrică în 2022, în pofida prezenței crescute a personalului în birouri pe tot parcursul anului, datorită modalităților de lucru hibride în vigoare;

9. salută angajamentul Fundației de a adopta toate instrumentele de achiziții publice electronice ale Comisiei și faptul că procesul de achiziții publice al Fundației este complet digitalizat;

Politica de personal

10. constată că, la 31 decembrie 2022, schema de personal era completată în proporție de 98,8%, fiind ocupate 85 de posturi de funcționari sau agenți temporari din cele 86 de

posturi de agenți temporari sau funcționari autorizate în temeiul bugetului Uniunii (față de 86 de posturi autorizate în 2021); constată că în 2022 la Fundație au lucrat și 39 de agenți contractuali și un agent local;

11. reamintește cu îngrijorare că echilibrul geografic reprezintă o provocare; observă că 42 % dintre membrii personalului său sunt cetățeni ai statului membru în care se află Fundația; ia act de faptul că Fundația utilizează proceduri de selecție bazate pe merit, iar în prezența unor merite egale, Fundația acordă preferință candidaților din țările subreprezentate; invită Fundația să ia măsurile necesare pentru a avea o reprezentare geografică echilibrată și echitabilă;

12. constată că echilibrul de gen în rândul personalului de conducere mediu și superior în 2021 a fost de patru femei din nouă persoane; observă că echilibrul de gen în rândul membrilor Consiliului de administrație este de 41 % bărbați și 59 % femei (11 și, respectiv, 16 membri) și, în cadrul întregului personal, 33 % bărbați și 67 % femei (41 și, respectiv, 84 de membri);

13. ia act de faptul că Fundația a adoptat Carta privind diversitatea și incluziunea în decembrie 2022; constată că, în 2022, personalul a beneficiat de numeroase măsuri destinate să îmbunătățească starea de bine la locul de muncă și, în plus, au fost adoptate noi norme privind timpul de lucru și munca hibridă, care continuă să ofere personalului posibilități de noi modalități flexibile de lucru;

Achizițiile publice

14. ia act de observația Curții potrivit căreia atribuirea unui contract-cadru de un milion EUR pentru furnizarea de servicii de asistență pentru conținut, inițiat în 2021, a fost neconformă din cauza unei abateri de la specificațiile tehnice; ia act de faptul că, pentru a-și demonstra capacitatea financiară, ofertanților li s-a solicitat să prezinte conturi închise și semnate care să indice o cifră de afaceri de cel puțin 250 000 EUR pentru ultimele două exerciții financiare (și anume 2019 și 2020); observă că cifra de afaceri a ofertantului câștigător pentru 2019 nu a atins pragul cerut, dar, cu toate acestea, Fundația a decis să nu respingă ofertantul având în vedere cifra de afaceri mai ridicată care era indicată în conturile provizorii pentru 2021; subliniază concluzia Curții potrivit căreia procedura de evaluare și contractul conex sunt neconforme, la fel ca și toate plățile aferente, care, în 2022, s-au ridicat la 100 100 de euro. constată că în urma observației Curții, Fundația își va simplifica metodologia, care va continua să evalueze capacitatea financiară a contractanților, dar într-un mod mai adaptat la situația financiară actuală (post-pandemie și război);

15. subliniază că în cazul altei proceduri deschise de achiziție a unor servicii de sprijin în anumite țări, în valoare de patru milioane de euro, capacitatea financiară și economică a ofertanților urma să fie evaluată pe baza a două criterii: (1) o situație financiară stabilă, demonstrată printr-un set de parametri, inclusiv un profit net pozitiv; și (2) o cifră de afaceri anuală de cel puțin un milion de euro în ultimele două exerciții financiare; observă că Fundația a atribuit contractul unui consorțiu format din cinci entități necomerciale, deși niciunul dintre membrii consorțiului nu a raportat profituri în ultimii doi ani și, în plus, a decis să nu țină seama de cerința privind cifra de afaceri – pe care ofertantul câștigător nu a îndeplinit-o – considerând-o neaplicabilă entităților

necomerciale; subliniază concluzia Curții potrivit căreia Fundația a aplicat în mod incorect criteriile de selecție și că nu a fost demonstrată capacitatea economică și financiară a ofertantului câștigător; constată, în plus, că procedura de evaluare și contractul conex sunt, așadar, neconforme, la fel ca și toate plățile aferente, care, în 2022, s-au ridicat la 70 500 de euro; observă că procedura de achiziții publice în cauză viza dezvoltarea capitalului uman în Asia Centrală și că, în urma observației Curții, Fundația va continua discuțiile cu serviciile pertinente ale Comisiei cu privire la alte metode posibile de a pune în aplicare activitățile în țările sale partenere și, în paralel, își va simplifica metodologia privind evaluarea financiară pentru a viza, după caz, piața din afara UE;

16. reamintește că în toate procedurile de achiziții publice este important să se asigure condiții de concurență loială între ofertanți și să se procure bunuri și servicii la cel mai bun preț, respectând totodată principiile transparenței și utilizării corecte a resurselor publice, proporționalității, egalității de tratament și nediscriminării; invită Fundația să ia măsuri pentru a garanta că viitoarele proceduri de achiziții publice respectă pe deplin normele aplicabile, asigurând transparența, echitatea și integritatea procesului de licitație;

17. ia act de faptul că, la sfârșitul anului 2022, Fundația avea deschisă o singură constatare a Curții cu privire la procedura de achiziții pentru lucrători interimari, emisă în 2018 și recunoscută anterior de Parlament în raportul său de descărcare de gestiune; constată, în plus, că Fundația a tratat această problemă la lansarea noului contract-cadru, care urmează să fie semnat în 2023;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

18. ia act de faptul că Fundația a publicat pe site-ul său toate declarațiile privind conflictele de interese și CV-urile membrilor consiliului de administrație și ale conducerii de nivel mediu și superior; constată, de asemenea, că Fundația publică pe site-ul său lista tuturor reuniunilor organizate de directoarea sa cu organizații și lucrători independenți;

19. ia act de faptul că Fundația dispune de o strategie internă antifraudă, care este actualizată periodic, și ar putea avea în vedere să completeze această strategie cu o secțiune anticorupție; constată, de asemenea, că în prezent este în curs de elaborare o politică privind chestiuni legate de conflictele de interese;

Controalele interne

20. salută avizul pozitiv emis de Serviciul de Audit Intern (IAS) în raportul său final de audit din decembrie 2022 cu privire la mecanismele de complementaritate și de cooperare dintre Fundație și Comisie, subliniind competența personalului Fundației și stabilirea unui dialog structurat bianual cu scopul de a asigura o mai bună coordonare pentru pregătirea reuniunilor Consiliului de administrație; observă totuși că IAS atrage atenția asupra a două aspecte foarte importante privind mandatul Fundației și monitorizarea indicatorilor, precum și asupra a două aspecte importante legate de alinierea priorităților și baza de date a cererilor UE și îmbunătățirea procedurilor; ia act de faptul că, drept răspuns, Fundația, în colaborare cu DG EMPL, a elaborat un plan de acțiune pentru a da curs acestor recomandări, care va fi pus în aplicare în 2023;

Alte observații

21. ia act de atenția specială acordată de Fundație securității cibernetice și gestionării evidențelor digitale și a datelor, precum și de acțiunile întreprinse pentru a respecta orientările pertinente ale Uniunii, cum ar fi îmbunătățirea backupului și testele de penetrare a principalelor site-uri web ale Fundației; constată, în plus, că, în urma unei evaluări a riscurilor în materie de securitate a informațiilor la nivelul întregii fundații, efectuată în 2021, în 2022 a fost elaborat și convenit un plan de tratare a riscurilor;

22. constată că, în 2022, Fundația a menținut atât certificarea EMAS, cât și certificarea ISO 14001 în urma unui audit de mediu efectuat în martie 2022 (și 2023);

°

° °

23. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la Rezoluția sa din ...[2] referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

[2] Texte adoptate, P9_TA(2024)0000.