Evropski parlament
2019-2024

Odbor za proračunski nadzor

2023/2163(DEC)

16.1.2024

OSNUTEK POROČILA

o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske fundacije za usposabljanje za proračunsko leto 2022
(2023/2163(DEC))

Odbor za proračunski nadzor

Poročevalec: Petri Sarvamaa

VSEBINA

Stran

1. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA 3

2. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA 5

3. PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA.....7

1. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske fundacije za usposabljanje za proračunsko leto 2022
(2023/2163(DEC))

Evropski parlament,

– ob upoštevanju končnega zaključnega računa Evropske fundacije za usposabljanje za proračunsko leto 2022,

– ob upoštevanju letnega poročila Računskega sodišča o agencijah EU za proračunsko leto 2022 skupaj z odgovori agencij[1],

– ob upoštevanju izjave o zanesljivosti[2] računovodskih izkazov ter zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij, ki jo je za proračunsko leto 2022 v skladu s členom 287 Pogodbe o delovanju Evropske unije pripravilo Računsko sodišče,

– ob upoštevanju priporočila Sveta z dne ... februarja 2024 o podelitvi razrešnice fundaciji glede izvrševanja proračuna za proračunsko leto 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– ob upoštevanju člena 319 Pogodbe o delovanju Evropske unije,

– ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012[3] in zlasti člena 70,

– ob upoštevanju Uredbe (ES) št. 1339/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2008 o ustanovitvi Evropske fundacije za usposabljanje[4] in zlasti člena 17,

– ob upoštevanju Delegirane uredbe Komisije (EU) 2019/715 z dne 18. decembra 2018 o okvirni finančni uredbi za organe, ustanovljene na podlagi PDEU in Pogodbe Euratom, iz člena 70 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta[5] in zlasti člena 105,

– ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

– ob upoštevanju mnenja Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve,

– ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

[1] UL C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] UL C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] UL L 193, 30.7.2018, str. 1.
[4] UL L 354, 31.12.2008, str. 82.
[5] UL L 122, 10.5.2019, str. 1.

1. podeli razrešnico/odloži podelitev razrešnice direktorici Evropske fundacije za usposabljanje glede izvrševanja proračuna fundacije za proračunsko leto 2022;

2. navaja svoje pripombe v spodnji resoluciji;

3. naroči svoji predsednici, naj ta sklep in resolucijo, ki je del sklepa, posreduje direktorici Evropske fundacije za usposabljanje, Svetu, Komisiji in Računskemu sodišču in poskrbi za objavo v *Uradnem listu Evropske unije* (serija L).

2. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o zaključnem računu Evropske fundacije za usposabljanje za proračunsko leto 2022 (2023/2163(DEC))

Evropski parlament,

– ob upoštevanju končnega zaključnega računa Evropske fundacije za usposabljanje za proračunsko leto 2022,

– ob upoštevanju letnega poročila Računskega sodišča o agencijah EU za proračunsko leto 2022 skupaj z odgovori agencij[1],

– ob upoštevanju izjave o zanesljivosti[2] računovodskih izkazov ter zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij, ki jo je za proračunsko leto 2022 v skladu s členom 287 Pogodbe o delovanju Evropske unije pripravilo Računsko sodišče,

– ob upoštevanju priporočila Sveta z dne ... februarja 2024 o podelitvi razrešnice fundaciji glede izvrševanja proračuna za proračunsko leto 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– ob upoštevanju člena 319 Pogodbe o delovanju Evropske unije,

– ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012[3] in zlasti člena 70,

– ob upoštevanju Uredbe (ES) št. 1339/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2008 o ustanovitvi Evropske fundacije za usposabljanje[4] in zlasti člena 17,

– ob upoštevanju Delegirane uredbe Komisije (EU) 2019/715 z dne 18. decembra 2018 o okvirni finančni uredbi za organe, ustanovljene na podlagi PDEU in Pogodbe Euratom, iz člena 70 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta[5] in zlasti člena 105,

– ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

– ob upoštevanju mnenja Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve,

– ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

1. odobri zaključni račun/odloži odobritev zaključnega računa Evropske fundacije za

[1] UL C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] UL C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] UL L 193, 30.7.2018, str. 1.
[4] UL L 354, 31.12.2008, str. 82.
[5] UL L 122, 10.5.2019, str. 1.

usposabljanje za proračunsko leto 2022;

2. naroči svoji predsednici, naj ta sklep posreduje direktorici Evropske fundacije za usposabljanje, Svetu, Komisiji in Računskemu sodišču in poskrbi za objavo v *Uradnem listu Evropske unije* (serija L).

3. PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske fundacije za usposabljanje za proračunsko leto 2022
(2023/2163(DEC))

Evropski parlament,

– ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske fundacije za usposabljanje za proračunsko leto 2022,

– ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

– ob upoštevanju mnenja Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve,

– ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

A. ker izkaz prihodkov in odhodkov[1] Evropske fundacije za usposabljanje (v nadaljnjem besedilu: fundacija) kaže, da je njen končni proračun za proračunsko leto 2022 znašal 25.051.848 EUR, kar je bilo 17,05 % več kot leta 2021; ker proračun fundacije v celoti izvira iz proračuna Unije;

B. ker je Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu fundacije za proračunsko leto 2022 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navedlo, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov fundacije ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

Proračunsko upravljanje in finančno poslovodenje

1. ceni, da je stopnja izvrševanja proračuna zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2022 znašala 99,98 %, kar je nekoliko več (0,07 %) kot leta 2021; poudarja, da je stopnja izvrševanja odobritev plačil znašala 97,70 %, kar je 11,48 % več kot leto prej;

Uspešnost

2. z zadovoljstvom ugotavlja, da fundacija nekatere ukrepe uporablja kot ključne kazalnike uspešnosti, da bi ocenila dodano vrednost, ki jo ustvarjajo njene dejavnosti, druge ukrepe pa za izboljšanje svojega upravljanja proračuna;

3. ugotavlja, da je fundacija dosegla 93-odstotno stopnjo dokončanih dejavnosti, kar je nekoliko manj kot leta 2021, pri čemer je bilo pravočasno dokončanih 89 % dejavnosti; izreka pohvalo fundaciji, ker so bili vsi njeni ključni kazalniki uspešnosti nad ali precej nad zastavljenimi cilji;

4. je seznanjen s ključnimi dosežki fundacije v letu 2022, ki temeljijo na treh strateških ciljih: ustreznost znanj in spretnosti ter njihovo predvidevanje, razvoj in potrjevanje znanj in spretnosti ter uspešnost in kakovost politik izobraževanja in usposabljanja;

[1] UL C 38, 31.1.2023, str. 16.

ugotavlja, da fundacija te cilje uresničuje na podlagi treh osrednjih storitev: vozlišče znanja, spremljanje in ocenjevanje ter svetovanje na področju politike;

5. je seznanjen z novimi pobudami, ki jih je fundacija pripravila leta 2022, med drugim pobudo Ekipa Evropa v južnem in vzhodnem Sredozemlju ter mrežo GLAD (*Governance Learning Action and Dialogue*, učni ukrep in dialog o upravljanju); je seznanjen z rastjo mreže odličnosti in novembrsko spletno konferenco ENE, kjer so lahko udeleženci predstavili napredek in rezultate dela tematskega partnerstva;

6. pozdravlja ukrepe, ki jih je fundacija uvedla v odziv na pretrese, kot so še vedno navzoče posledice pandemije covida-19 ter ruska agresija na Ukrajino, saj so ti ukrepi učinkovito omogočili nadaljnje izvajanje letnega programa dela na visoki ravni; izreka pohvalo pobudi fundacije, da Ukrajino podpre prek spletnega vozlišča virov za priznavanje kvalifikacij, veščin in študijskih obdobij ukrajinskih beguncev in na druge načine ter se odzove, kjer je to možno in ustrezno, pri tem pa tesno sodeluje z različnimi službami Evropske komisije, da bi izkoristila njihovo tematsko strokovno in drugo znanje o sistemih izobraževanja in usposabljanja v državi;

Učinkovitost in dosežki

7. ugotavlja, da je fundacija v letu 2022 še naprej iskala priložnosti za povečanje učinkovitosti pri svojih dejavnostih, kot je izboljšanje digitalnih delovnih postopkov in proaktivno sodelovanje v mreži agencij EU in njenih različnih delovnih skupinah; pri tem je med drugim seznanjen, da si fundacija na podlagi sporazuma o ravni storitve, podpisanega leta 2022, deli računovodstvo z agencijo EU-OSHA ter da se ocenjuje možnost za delitev virov s centrom CEDEFOP na področjih zaposlovanja, kibernetske varnosti, EMAS, trajnostnosti in ozelenitve, javnih naročil ter orodij in sistemov informacijske tehnologije;

8. ugotavlja, da je fundacija uvedla ukrepe tudi na področju porabe energije in upravljanja stavb, na primer zaprtje pisarn avgusta 2022, senzorje za razsvetljavo in vodo, časovnike za bojlerje, ogrevanje in klimatske naprave; je seznanjen z večjimi prizadevanji za upravljanje z energijo, s čimer je bilo v letu 2022 privarčevanih 2000 m^3 plina in 49.107 KwH električne energije, čeprav je bilo zaradi hibridnega načina dela v pisarnah čez leto prisotnih več zaposlenih;

9. pozdravlja zavezo fundacije, da uvede vsa orodja Komisije za e-javno naročanje ter da je postopek fundacije za javna naročila v celoti digitaliziran;

Kadrovska politika

10. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2022 uresničen 98,8-odstotno, saj je bilo zaposlenih 85 izmed 86 uradnikov in začasnih uslužbencev, odobrenih v proračunu Unije (86 odobrenih delovnih mest v letu 2021); ugotavlja, da je za fundacijo v letu 2022 poleg tega delalo 39 pogodbenih uslužbencev in 1 lokalni uslužbenec;

11. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da težavo predstavlja geografsko ravnovesje; ugotavlja, da ima 42 % zaposlenih državljanstvo države članice, kjer se fundacija nahaja; se zaveda, da fundacija uporablja izbirni postopek, ki temelji na dosežkih, pri čemer imajo ob enakih dosežkih prednost kandidati z državljanstvom, ki je slabše zastopano; poziva fundacijo, naj stori vse potrebno za uravnoteženo in pravično geografsko zastopanost;

12. ugotavlja, da so bile v letu 2021 na devetih srednjih in višjih vodstvenih položajih štiri ženske; ugotavlja, da je med člani upravnega odbora 41 % moških in 59 % žensk (11 članov oziroma 16 članic), med zaposlenimi na splošno pa 33 % moških in 67 % žensk (41 članov oziroma 84 članic);

13. ugotavlja, da je fundacija decembra 2022 sprejela listino o raznolikosti in vključevanju; ugotavlja, da so imeli v letu 2022 zaposleni precej ugodnosti za boljše počutje na delovnem mestu, poleg tega pa so bili sprejeti novi predpisi o delovnem času in hibridnem delu, kar zaposlenim še naprej nudi možnosti za nove prožne načine dela;

Javna naročila

14. je seznanjen z ugotovitvijo Računskega sodišča, da je bila dodelitev okvirne pogodbe v vrednosti enega milijona EUR za storitve podpore za upravljanje vsebin leta 2021 nepravilna zaradi odstopanja od tehničnih specifikacij; ugotavlja, da so morali ponudniki predložiti končne in podpisane zaključne račune, ki so izkazovali promet v višini vsaj 250.000 EUR za zadnji dve poslovni leti (tj. 2019 in 2020), in tako dokazati svojo finančno sposobnost; ugotavlja, da promet izbranega ponudnika v letu 2019 ni dosegel zahtevanega praga, vendar se je fundacija, namesto da bi ponudnika zavrnila, odločila, da ga ne bo zavrnila zaradi višjega prometa, izkazanega v začasnem zaključnem računu za leto 2021; poudarja, da je Računsko sodišče prišlo do zaključka, da sta postopek ocenjevanja in iz tega izhajajoče naročilo nepravilna, nepravilna pa so tudi vsa s tem povezana plačila, ki so v letu 2022 znašala 100.100 EUR; je seznanjen, da bo fundacija na podlagi opažanj Računskega sodišča poenostavila svojo metodologijo, s katero bo še naprej ocenjevala finančno zanesljivost izvajalcev, vendar pa bo bolj prilagojena trenutnim finančnim razmeram (po pandemiji in vojni);

15. ugotavlja, da se je v nekem drugem odprtem postopku za oddajo javnega naročila za zagotavljanje podpornih storitev v zadevni državi v vrednosti štirih milijonov EUR finančna in ekonomska sposobnost ponudnikov ocenjevala na podlagi dveh meril: (1) stabilnega finančnega položaja, dokazanega z nizom parametrov, vključno s pozitivnim neto dobičkom; in (2) letnega prometa v višini najmanj enega milijona EUR v zadnjih dveh poslovnih letih; ugotavlja, da je fundacija naročilo oddala konzorciju petih nekomercialnih subjektov, čeprav nobeden od članov konzorcija v zadnjih dveh letih ni poročal o dobičku, poleg tega pa se je odločila, da ne bo upoštevala zahteve glede prometa (ki je izbrani ponudnik ni izpolnjeval), češ da se ta zahteva ne uporablja za nekomercialne subjekte; opozarja, da je Računsko sodišče prišlo do zaključka, da je fundacija nepravilno uporabila pogoje za sodelovanje ter da ekonomska in finančna sposobnost izbranega ponudnika ni bila dokazana; tako ugotavlja, da sta bila postopek ocenjevanja in iz tega izhajajoče naročilo nepravilna, nepravilna pa so tudi vsa s tem povezana plačila, ki so v letu 2022 znašala 70.500 EUR; ugotavlja, da je bil ta postopek za oddajo javnega naročila namenjen razvoju človeškega kapitala v Srednji Aziji, po ugotovitvah Računskega sodišča pa bi lahko fundacija nadaljevala pogovore z ustreznimi službami Komisije o morebitnih alternativnih načinih za izvajanje dejavnosti v partnerskih državah, sočasno pa bi poenostavila svojo metodologijo za finančno ocenjevanje, da bi se po potrebi bolj osredotočila na trge zunaj EU;

16. opozarja, da je treba pri vseh postopkih javnih naročil zagotoviti pošteno konkurenco med ponudniki ter naročanje blaga in storitev po najboljši ceni, pri tem pa upoštevati načela preglednosti in ustrezne uporabe javnih sredstev, sorazmernosti, enake

obravnave in nediskriminacije; poziva fundacijo, naj ukrepa in zagotovi, da bodo prihodnji postopki za javna naročila popolnoma skladni z veljavnimi pravili, kar bo zagotovilo preglednost, poštenost in integriteto postopka;

17. ugotavlja, da je imela fundacija konec leta 2022 le eno odprto pripombo Računskega sodišča o postopku javnih naročil za agencijske delavce, izdano leta 2018, kar je Parlament že navedel v svojem poročilu o razrešnici; poleg tega ugotavlja, da je fundacija to vprašanje obravnavala ob pripravi nove okvirne pogodbe, ki naj bi bila podpisana leta 2023;

Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost

18. ugotavlja, da je fundacija objavila izjave o nasprotju interesov in življenjepise vseh članov upravnega odbora ter višjih in srednjih vodstvenih delavcev; navaja še, da je fundacija na svojem spletnem mestu navedla vse sestanke direktorice z organizacijami in samozaposlenimi;

19. ugotavlja, da ima fundacija notranjo strategijo za boj proti goljufijam, ki jo redno posodablja, lahko pa bi razmislila o dopolnitvi te strategije z oddelkom o boju proti korupciji; ugotavlja še, da se sedaj pripravlja politika o vprašanjih nasprotja interesov;

Notranje kontrole

20. pozdravlja pozitivno mnenje o mehanizmih dopolnjevanja in sodelovanja med fundacijo in Komisijo, ki ga je služba za notranjo revizijo podala v končnem revizijskem poročilu decembra 2022 ter pri tem opozorila na strokovno znanje zaposlenih pri fundaciji ter vzpostavitev polletnega strukturiranega dialoga, s čimer bi bolje uskladili priprave na seje upravnega odbora; vendar ugotavlja, da služba v poročilu opozarja na zelo pomembni vprašanji o mandatu fundacije in spremljanju kazalnikov, pa tudi na pomembni vprašanji o prednostnem usklajevanju in izboljšanju podatkovne zbirke in postopka za zahteve EU; priznava, da je fundacija v odziv na to v sodelovanju z GD EMPL pripravila akcijski načrt za obravnavo teh priporočil, ki se je začel uporabljati leta 2023;

Druge pripombe

21. je seznanjen, da fundacija posebno pozornost namenja kibernetski varnosti ter digitalnim evidencam in upravljanju podatkov in izvaja ukrepe, da bi upoštevala ustrezne smernice Unije, kot sta izboljšanje varnostnih kopij in penetracijski testi za glavna spletišča fundacije; poleg tega ugotavlja, da je bil po oceni tveganja za informacijsko varnost za celotno fundacijo, opravljeni leta 2021, leta 2022 pripravljen in sprejet načrt za obravnavo tveganj;

22. ugotavlja, da je bila marca 2022 (in 2023) opravljena okoljska presoja in da je fundacija leta 2022 obdržala certifikata EMAS in ISO 14001;

°

° °

23. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne ...[2] o uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

[2] Sprejeta besedila, P9_TA(2024)0000.