Evropský parlament
2019-2024

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

2023/2164(DEC)

15.1.2024

NÁVRH ZPRÁVY

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro otázky azylu (do 19. 1. 2022 Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu) na rozpočtový rok 2022
(2023/2164(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Petri Sarvamaa

OBSAH

Strana

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 7

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro otázky azylu (do 19. 1. 2022 Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu) na rozpočtový rok 2022 (2023/2164(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro otázky azylu za rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur[1],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[2] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne … února 2024 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[3], a zejména článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 439/2010 ze dne 19. května 2010 o zřízení Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu[4], a zejména na článek 36 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2303 ze dne 15. prosince 2021 o zřízení Agentury Evropské unie pro otázky azylu a o zrušení nařízení (EU) č. 439/2010[5], a zejména na článek 55 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046[6], a zejména na článek 105 tohoto nařízení,

[1] Úř. věst. C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[4] Úř. věst. L 132, 29.5.2010, s. 11.
[5] Úř. věst. L 468, 30.12.2021, s. 1.
[6] Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

1. uděluje absolutorium výkonné ředitelce Agentury Evropské unie pro otázky azylu za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2022 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria výkonné ředitelce Agentury Evropské unie pro otázky azylu za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2022;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonné ředitelce Agentury Evropské unie pro otázky azylu, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů Agentury Evropské unie pro otázky azylu (do 19. 1. 2022 Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu) na rozpočtový rok 2022
(2023/2164(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro otázky azylu za rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur[1],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[2] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne … února 2024 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[3], a zejména článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 439/2010 ze dne 19. května 2010 o zřízení Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu[4], a zejména na článek 36 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2303 ze dne 15. prosince 2021 o zřízení Agentury Evropské unie pro otázky azylu a o zrušení nařízení (EU) č. 439/2010[5], a zejména na článek 55 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046[6], a zejména na článek 105 tohoto nařízení,

[1] Úř. věst. C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[4] Úř. věst. L 132, 29.5.2010, s. 11.
[5] Úř. věst. L 468, 30.12.2021, s. 1.
[6] Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

1. schvaluje uzavření účtů Agentury Evropské unie pro otázky azylu za rozpočtový rok 2022 / odkládá uzavření účtů Agentury Evropské unie pro otázky azylu za rozpočtový rok 2022;

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonné ředitelce Agentury Evropské unie pro otázky azylu, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro otázky azylu (do 19. 1. 2022 Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu) na rozpočtový rok 2022 (2023/2164(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro otázky azylu na rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

A. vzhledem k tomu, že konečný rozpočet Agentury Evropské unie pro otázky azylu (dále jen „agentura“) na rok 2022 činil podle jejího výkazu příjmů a výdajů[1] 186 842 192 EUR, což ve srovnání s rokem 2021 představuje navýšení o 12,46 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se odvíjí převážně od rozpočtu Unie;

B. vzhledem k tomu, že v červnu 2022 podepsala agentura s Komisí dohodu o přiznání příspěvku na provádění fáze III nástroje předvstupní pomoci (NPP) nazvané Regionální podpora EU systémům řízení migrace zohledňujícím potřebu ochrany na západním Balkáně, fáze III, smlouva 2 (dále jen „NPP III – západní Balkán“) v celkové hodnotě 6 milionů EUR a s dobou provádění 47 měsíců;

C. vzhledem k tomu, že v roce 2022 došlo k výraznému navýšení rozpočtu agentury v důsledku rozšíření úkolů podle nařízení (EU) 2021/2303, jehož cílem je, aby se agentura stala centrem odborných znalostí pro otázky azylu;

D. vzhledem k tomu, že v roce 2022 bylo v Unii téměř 1 milion žadatelů o azyl a přibližně 4 miliony osob požívajících dočasné ochrany;

E. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2022 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvedl, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka agentury je spolehlivá a že uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. bere na vědomí, že díky monitorování rozpočtu v rozpočtovém roce 2022 dosáhla míra plnění u prostředků na závazky v běžném roce 96,23 %, což ve srovnání s rokem 2021 (96,67 %) představuje mírný pokles o 0,44 %; bere na vědomí, že míra čerpání prostředků na platby v běžném roce činila 89,55 %, což ve srovnání s předchozím

[1] Úř. věst. C 38, 31.01.2023, s.180.

rokem 2021 (90,91 %) představuje pokles o 1,36 %; se znepokojením bere na vědomí poměrně vysokou míru zrušení (15 %) prostředků přenesených z roku 2021 do roku 2022, čímž agentura nedosáhla cílové roční míry nižší než 10 %;

2. upozorňuje, že v roce 2022 přijala správní rada agentury dvě změny rozpočtu; v této souvislosti bere na vědomí, že agentura provedla přezkum v polovině roku svého rozpočtu na rok 2022, na jehož základě rozhodla, že požádá Komisi o dodatečnou dotaci ve výši 12 milionů EUR na prostředky na závazky a 6 milionů EUR na prostředky na platby, aby mohla řešit dodatečné úkoly vyplývající z humanitární krize vyvolané nezákonnou a nevyprovokovanou invazí Ruska na Ukrajinu; konstatuje, že tyto částky byly zahrnuty do první změny rozpočtu agentury přijaté v září 2022; vyjadřuje však politování nad tím, že podzimní přezkum rozpočtu a plánování agentury upozornil na nepředvídaná zpoždění v provádění operačních plánů souvisejících s krizí na Ukrajině, což vedlo k záporné (druhé) změně rozpočtu, kterou přijala správní rada v listopadu 2022 a která znamenala snížení prostředků na platby o 12 milionů EUR; poznamenává rovněž, že ve změnách rozpočtu agentury se projevil také dobrovolný příspěvek Dánska (druhá splátka ve výši 94 063 EUR) na provádění „plánu spolupráce mezi úřadem EASO a Egyptem“ a první předběžné financování (ve výši 2 968 129 EUR) pro NPP III – západní Balkán;

3. bere na vědomí připomínku ze zprávy Účetního dvora týkající se příspěvků zemí přidružených k Schengenu do rozpočtu agentury, že ujednání uzavřená mezi Unií a těmito zeměmi, která slouží jako právní základ pro výpočet jejich příspěvků, jsou nejasná a umožňují různý výklad, což má za následek, že příspěvky jednotlivých zemí přidružených k Schengenu (do rozpočtu agentury) jsou nižší přibližně o 0,7 milionu EUR (7 %), a to v důsledku použití vzorce pro výpočet, který Účetní dvůr považuje za chybný, neboť poměr příspěvků je vynásoben částkou, která odráží pouze dotaci z rozpočtu Unie na dotčené činnosti agentury, zatímco podle Účetního dvora by tato částka měla zahrnovat i podíl zemí přidružených k Schengenu; vyzývá Komisi, aby se touto otázkou zabývala v nadcházejících jednáních se zeměmi přidruženými k Schengenu o nových dohodách, které budou zahrnovat účast zemí přidružených k Schengenu na činnosti agentury, a zajistí tak větší jasnost;

Výkonnost

4. poznamenává, že pro rok 2022 byla výkonnost agentury měřena na základě 204 ročních cílů, z nichž 48 % bylo překročeno, 26 % dosaženo, 10 % téměř dosaženo, 12 % zpožděno a 4 % se neuplatňují;

5. vyjadřuje uznání agentuře za významný pokrok, kterého dosáhla v roce 2022 při plném provádění nových ustanovení nařízení (EU) 2021/2033; bere zejména na vědomí, že – jak vyplývá z monitorovací zprávy agentury o udělení absolutoria za rok 2021 (dále jen „monitorovací zpráva“) – agentura zřídila poradní fórum, jakož i rezervní skupinu pro otázky azylu, kterou v polovině června 2023 tvořilo již 360 schválených odborníků z členských států (z celkového počtu 500, jak vyžaduje uvedené nařízení), a provedla nábor svého úředníka pro základní práva, který se ujal funkce v květnu 2023, stejně jako konzultace se zúčastněnými stranami s cílem vypracovat a přijmout mechanismus řešení stížností; v souvislosti s monitorovacím mechanismem poznamenává, že metodika a program jsou ve fázi vývoje a jejich přijetí je plánováno na první čtvrtletí

roku 2024, po němž bude následovat pilotní monitorování;

6. s ohledem na oblast činnosti týkající se vysílání styčných úředníků do členských států a třetích zemí bere na vědomí, že omezení lidských zdrojů vedlo agenturu ke sdružování členských států do skupin, přičemž jeden styčný úředník pokrývá až čtyři členské státy, a také bylo příčinou toho, že nebyl vypracován časový plán pro rozvoj styčných úředníků ve třetích zemích; uznává, že agentura potřebuje další zdroje, aby mohla v této oblasti provést veškeré požadavky nařízení (EU) 2021/2303, a znovu vyzývá Komisi, aby při rozhodování o budoucích plánech pracovních míst lépe zohlednila provozní potřeby agentury;

7. uznává, že v roce 2022 agentura čelila novým úkolům a četným výzvám v důsledku nezákonné invaze Ruska na Ukrajinu; v této souvislosti konstatuje, že na žádost příslušných vnitrostátních orgánů agentura rozšířila svou činnost do dalších šesti členských států, takže operační plány nyní zahrnují celkem 14 členských států; oceňuje agenturu za to, že rovněž pomáhá těmto členským státům při provádění směrnice o dočasné ochraně; dále bere na vědomí, že agentura podpořila program dobrovolného přemístění, který pomáhá osobám prchajícím z Ukrajiny přemístit se v rámci Unie a požádat o dočasnou ochranu, poskytovala školení v oblasti dočasné ochrany vnitrostátním správním orgánům, vytvořila komunikační produkty pro jednotlivé země (brožury, letáky a plakáty) s informacemi o dočasné ochraně přizpůsobenými konkrétním podmínkám, zvýšila počet vypracovaných situačních analýz a poprvé vyslala své pracovníky do třetí země (Moldavsko);

8. poukazuje na to, že v roce 2022 agentura, kromě jiných dosažených úspěchů, vypracovala produkty týkající se zemí původu v rozsahu přibližně 3 000 stran, vyřídila více než 1 000 individuálních žádostí o informace souvisejících s činnostmi agentury v oblasti lékařské péče a zdravotnictví v příslušných zemích původu, poskytovala školení, kterých se celkem zúčastnil rekordní počet 13 000 účastníků, a zveřejnila a/nebo aktualizovala návodné pokyny agentury k určité zemi (Somálsko, Afghánistán a Irák); vyjadřuje rovněž agentuře uznání za pomoc poskytnutou zemím západního Balkánu prostřednictvím budování institucionálních kapacit, odborné přípravy a školení při práci v oblasti základních azylových řízení v Albánii, Bosně a Hercegovině, Kosovu, Černé Hoře, Severní Makedonii a Srbsku;

Účinnost a přínosy

9. bere na vědomí, že agentura spolupracuje s několika agenturami působícími v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí (např. Frontex, eu-LISA, FRA, CEPOL), mimo jiné pokud jde o produkty situační orientace, podporu při řešení operačních úkolů (včetně nasazených pracovníků), učení a výměnu informací, stejně jako odbornou přípravu a budování kapacit; zdůrazňuje význam spolupráce pro správné rozdělení zdrojů; dále bere na vědomí, že agentura eu-LISA na základě dohody o úrovni služeb poskytuje agentuře hosting internetových stránek pro obnovení provozu po havárii pro logickou infrastrukturu IKT a komunikace agentury; vybízí agenturu, aby v rámci svého nového mandátu pokračovala v hledání způsobů výměny osvědčených postupů a příležitostí za účelem sdílení zdrojů a dalšího rozvoje součinnosti v oblastech společného zájmu s ostatními agenturami v zájmu zlepšení účinnosti;

10. vítá opatření, která agentura přijala v roce 2022 za účelem zvýšení účinnosti a zjednodušení, jako je snížení počtu procesních kroků, automatizace opakujících se úkolů a zavedení organizačního modelu pro poskytování horizontálních služeb, který přibližuje administrativní odbornost k místu použití prostřednictvím přítomnosti na dálku, přítomnosti na místě nebo hybridní přítomnosti, a to ve prospěch operací v jednotlivých zemích v oblastech, jako je finanční zahájení transakce, podpora v oblasti informačních a komunikačních technologií, právní podpora či správa infrastruktury; oceňuje zvýšenou efektivitu, kterou agentura prokázala zajišťováním bezpečnosti zaměstnanců ve více operacích a zemích se stejnými zdroji jako v roce 2021; dále bere na vědomí, že agentura provedla několik opatření zaměřených na větší účinnost v oblasti kybernetické bezpečnosti (např. prostřednictvím automatizovaného pracovního postupu pro reakci na incidenty), zadávání veřejných zakázek (prostřednictvím stanovení kontaktních míst pro nejčastěji pořizované zboží a služby s cílem zvýšit kvalitu a včasnost postupů a poskytnout podporu od počátečních fází zadávání veřejných zakázek), informačních a komunikačních technologií (tím, že uživatelům nabídla jednotný zdroj informací o stavu jejich žádostí) a lidských zdrojů (mimo jiné otevřením prvních modulů systému SYSPER zahrnujících totožnost, organizaci, profesní dráhu, osobní údaje a organizaci času, a prostřednictvím systému kartotéky útvarů lidských zdrojů pro podpůrné služby poskytované všem zaměstnancům agentury); vyzývá agenturu, aby plně provedla nástroj Komise pro řízení veřejných zakázek; bere na vědomí, že – jak vyplývá z konsolidované výroční zprávy o činnosti agentury za rok 2022 – podíl zdrojů přidělených na provozní činnosti agentury se v roce 2022 opět zvýšil a dosahoval 79,13 % (ve srovnání s 72,14 % v roce 2021 a 68,68 % v roce 2020);

11. uvědomuje si, že – jak vyplývá ze zprávy Účetního dvora – agentura nepatří k organizacím, které zavedly vlastní plány, jak zlepšit energetickou účinnost a klimatickou neutralitu svých činností, v rámci svých výročních zpráv o činnosti však v určité podobě podává zprávy v oblasti životního prostředí a získala registraci v systému EMAS; upozorňuje však, že – jak vyplývá z odpovědí agentury na písemné dotazy Parlamentu – v roce 2022 agentura zahájila první fázi přípravy návrhu a zavedení systému environmentálního řízení a podnikla přípravná opatření pro jeho další fáze; vybízí agenturu, aby pokračovala v činnostech zaměřených na budování kapacit a spolupracovala s dalšími agenturami a orgány Unie s cílem urychlit proces certifikace agentury v rámci systému EMAS; zdůrazňuje, že agentura zahrnuje environmentální aspekty do technických specifikací nebo kritérií pro zadání zakázky, např. u zakázek na budovy, stravovací služby, úklidové služby a další; vyzývá agenturu, aby rovněž zvážila vypracování vlastní politiky zadávání zelených veřejných zakázek;

Personální politika

12. bere na vědomí genderové složení ve vyšších a středních úrovních vedení agentury, které tvoří 9 mužů (69 %) a 4 ženy (31 %) (stejné složení jako v roce 2021), přičemž správní rada je složena z 27 mužů (48 %) a 29 žen (52 %) (lepší rozdělení než v roce 2021) a mezi zaměstnanci celkem je 203 mužů (39 %) a 316 žen (61 %) (stejné rozdělení jako v roce 2021); s uznáním sleduje odhodlání agentury zahrnout do své připravované strategie lidských zdrojů opatření, která budou prioritně podporovat genderovou vyváženost a rozmanitost v agentuře a podporovat programy rozvoje manažerských schopností přizpůsobené začínajícím vedoucím pracovníkům;

13. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2022 byl plán pracovních míst naplněn z 90 % (v roce 2021 to bylo z 87 %), přičemž z 371 míst dočasných zaměstnanců povolených v rozpočtu Unie (ve srovnání s 366 povolenými místy v roce 2021) jich bylo obsazeno 333; vítá opětovné zvýšení míry obsazenosti agentury; vyjadřuje politování nad tím, že došlo ke zvýšení fluktuace v rámci agentury ze 4,1 % v roce 2021 na 8,2 % v roce 2022; konstatuje, že v roce 2022 pro agenturu dále pracovalo 184 smluvních zaměstnanců a deset vyslaných národních odborníků; zdůrazňuje, že v souvislosti s válkou na Ukrajině a prováděním směrnice o dočasné ochraně poskytla Komise agentuře 90 krátkodobých pracovních míst pro smluvní zaměstnance na dobu dvou let; poznamenává, že v roce 2022 agentura zveřejnila 29 oznámení o volných pracovních místech a zveřejnila 138 nabídek práce pro dočasné a smluvní zaměstnance;

14. vítá politiku agentury týkající se ochrany důstojnosti osoby a předcházení psychickému a sexuálnímu obtěžování, provádění pravidel Komise pro vedení správních šetření a kárných řízení a interní pokyny týkající se žádostí o pomoc podle článku 24 služebního řádu úředníků; bere na vědomí, že – jak vyplývá z odpovědí agentury na písemné otázky Parlamentu – v roce 2022 byly agentuře nahlášeny tři případy obtěžování, z nichž dva byly zamítnuty, neboť nebyly předloženy žádné přímé důkazy o obtěžování, a uzavřeny bez dalších opatření, zatímco ve třetím případě bylo zahájeno správní šetření; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria o výsledku tohoto šetření informovala; s uspokojením konstatuje, že na základě doporučení Útvaru interního auditu Komise přijala agentura v dubnu 2023 pokyny pro správní vyšetřování a kárné řízení;

15. bere na vědomí, že – jak vyplývá z opatření agentury přijatých v návaznosti na horizontální připomínky Parlamentu v souvislosti s postupem udělování absolutoria za rok 2021, stejně jako z monitorovací zprávy agentury – agentura v posledních letech (od roku 2019) využívá při řešení případů údajného obtěžování (tj. v případě žádostí o pomoc podle článku 24 služebního řádu) služeb externí právní kanceláře (která se specializuje na právo Unie v oblasti veřejné služby); v této souvislosti poznamenává, že oddělení právních služeb agentury provádí hodnocení, zda je třeba požádat o podporu nebo poradenství externí právní kancelář, a že toto oddělení řídí příslušný postup a ve všech těchto případech spolupracuje s oddělením lidských zdrojů agentury; připomíná však závazek – jak vyplývá z usnesení Parlamentu o udělení absolutoria za rok 2017, kterým bylo bývalému výkonnému řediteli agentury odmítnuto udělení absolutoria za plnění rozpočtu v uvedeném roce –, jenž agentuře ukládá, aby ukončila využívání externího právního poradenství zřízením interní právní služby; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o tom, proč tento závazek nebyl dodržen;

16. připomíná zjištění Účetního dvora, že v roce 2020 měla agentura v plánu pracovních míst 16 neobsazených vedoucích míst, přičemž 10 z nich bylo obsazeno pracovníky, kteří vykonávali funkci dočasně déle než jeden rok, jakož i další problémy, jako je zastávání dvou funkcí zastupujícími vedoucími pracovníky; s uspokojením bere na vědomí – na základě monitorovací zprávy agentury – následná zmírňující opatření, která agentura přijala s cílem dodržet čl. 7 odst. 2 služebního řádu, a to nejprve tím, že na konci roku 2022 snížila počet dočasných jmenování vedoucích pracovníků na dobu delší než jeden rok na dvě, a následně je od roku 2023 zcela zrušila, takže nyní už na dočasné vedoucí pozici není žádný zaměstnanec déle než jeden rok; oceňuje zájem

agentury o stanovení priorit pro nábor vedoucích pracovníků; oceňuje agenturu za pokrok dosažený v letech 2022 a 2023, pokud jde o postupy přijímání zaměstnanců na různé vedoucí pozice na střední a vyšší úrovni, včetně pozice zástupce výkonného ředitele, přičemž, jak vyplývá z monitorovací zprávy agentury, dvě výběrová řízení byla dokončena a devět výběrových řízení probíhalo nebo nebylo dokončeno; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o výsledcích všech těchto postupů; poznamenává, že – jak vyplývá z internetových stránek agentury – k 15. lednu 2024 je vedoucí administrativního střediska agentury jmenován dočasně a vedoucí střediska pro institucionální a horizontální záležitosti agentury vykonává funkci jako zastupující vedoucí;

17. zdůrazňuje, že zmírňující opatření, která agentura přijala s cílem dodržet čl. 7 odst. 2 služebního řádu, zjišťovací mise provedená Útvarem interního auditu v říjnu 2022, činnost Účetního dvora v terénu v rámci auditu za rozpočtový rok 2022, příslušné připomínky Parlamentu určené agentuře v usnesení Parlamentu o udělení absolutoria za rok 2021, jakož i (probíhající) vyšetřování, které zahájil Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) dne 24. listopadu 2022, jsou částečně výsledkem anonymního e-mailu, který obsahoval četná obvinění mimo jiné z nesrovnalostí týkajících se zaměstnanců, jež způsobil celý tým vrcholného vedení agentury; vyzývá agenturu k plné spolupráci s úřadem OLAF při probíhajícím vyšetřování; bere na vědomí, že – jak vyplývá z konsolidované výroční zprávy o činnosti agentury za rok 2022 – výpočet příplatků za dočasné obsazení vedoucích pracovních míst byl legální a správný, zatímco dočasné obsazení pracovních míst na dobu delší než jeden rok nebylo v souladu s předpisy, nevedlo však k neoprávněným platbám; vyzývá agenturu, aby informoval orgán příslušný k udělení absolutoria o průběhu a fázích vyšetřování;

18. připomíná, že v roce 2018 úřad OLAF ukončil další vyšetřování, které vedlo ke zjištěním spojeným např. s pochybeními při řízení lidských zdrojů, k odstoupení tehdejšího výkonného ředitele agentury a k přijetí akčního plánu řízení ze strany správní rady agentury, který měl za cíl obnovit důvěru v rámci agentury i vůči veřejnosti, posílit strukturu řízení a obnovit vnitřní kapacitu; konstatuje, že navzdory reorganizaci, kterou agentura v posledních letech provedla, se stále objevují problémy, které mohou vypovídat o existenci strukturálních problémů; v této souvislosti vyzývá Komisi, aby nalezla řešení pro provedení nezávislého posouzení nedávné reorganizace agentury s cílem zhodnotit, do jaké míry vykazuje současné organizační schéma agentury a rozdělení odpovědnosti mezi vedoucími pracovníky agentury na střední a vyšší úrovni náchylnost k rizikům neefektivity, pochybením při řízení lidských zdrojů a nedostatečné transparentnosti (mimo jiné i vůči správní radě agentury);

19. se znepokojením konstatuje, že agentura nepřijala Chartu rozmanitosti a začleňování a ani nepodala zprávu o opatřeních přijatých za účelem integrace osob se zdravotním postižením; připomíná, že Listina základních práv Unie zakazuje diskriminaci na základě zdravotního postižení a uznává právo osob se zdravotním postižením využívat opatření zajišťující jejich nezávislost, začlenění do společnosti a zaměstnání a účast na životě společnosti; bere však na vědomí závazek agentury řešit tyto oblasti prostřednictvím opatření, která budou provedena, jakmile bude přijata připravovaná strategie v oblasti lidských zdrojů; dále poznamenává, že agentura přijala iniciativy a zavedla různá opatření za účelem zlepšení dobrých pracovních podmínek a rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem svých zaměstnanců, jako jsou cílené vzdělávací

kurzy, dohody o poskytování služeb s poskytovateli péče o děti a školami, služba psychologické a sociální podpory, osvětové kampaně a volnočasové aktivity;

Zadávání veřejných zakázek

20. znovu poukazuje na připomínky Účetního dvora za rozpočtové roky 2017 a 2020, podle nichž byla zadávací řízení na pronájem prostor na ostrově Lesbos a v Římě nesprávná z důvodu nedostatečného zajištění podmínek hospodářské soutěže a nedodržení zásady hospodárnosti; bere na vědomí, že – jak vyplývá ze zprávy Účetního dvora – všechny následné platby provedené v souvislosti s těmito řízeními jsou neoprávněné, včetně souvisejících plateb ve výši 281 095 EUR, které byly provedeny v roce 2022; s uspokojením bere na vědomí – na základě zprávy Účetního dvora – nápravná opatření přijatá agenturou, v jejichž důsledku skončila nájemní smlouva na prostory na ostrově Lesbos dne 30. dubna 2023 a na prostory v Římě dne 31. července 2023; bere na vědomí, že – jak vyplývá z konsolidované výroční zprávy o činnosti agentury za rok 2022 – se ve spolupráci s řeckými orgány hledá udržitelné řešení na pronájem prostor na ostrově Lesbos;

21. bere na vědomí připomínku ze zprávy Účetního dvora, že agentura zakoupila vybavení IT z on-line katalogu poskytovatele, a nikoli z předem schváleného ceníku s finančními a technickými nabídkami, což mělo za následek, že kupní cena byla o 44 % (ekvivalent částky 49 224 EUR, kterou Účetní dvůr považoval za neoprávněnou platbu) vyšší, než kdyby vycházela z předem schváleného ceníku; bere na vědomí, že z odpovědi agentury vyplývá, že rozhodnutí o nákupu těchto položek vycházelo z provozních potřeb a bylo ovlivněno naléhavostí, jakož i omezenou dostupností vybavení IT na trhu, a že byly stanoveny vhodné kontrolní mechanismy, které poskytují přiměřenou jistotu, že v budoucnu budou nákupy náhradních položek z on-line katalogu omezeny na cenu odpovídající položky uvedené v původní nabídce dodavatele;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

22. oceňuje pokrok, kterého agentura v roce 2022 dosáhla v oblasti předcházení střetu zájmů a jeho řešení a etického poradenství prostřednictvím přípravných prací, které vedly k tomu, že v lednu 2023 bylo přijato jedno rozhodnutí vztahující se na členy správní rady agentury, jakož i na organizace a příslušné orgány, které jsou členy poradního fóra agentury, a dvě rozhodnutí vztahující se na zaměstnance agentury; vítá jmenování etického zpravodaje agentury, stejně jako závazek agentury uvádět na pozvánkách na schůze, kterých se účastní externí subjekty, standardní formulace týkající se prohlášení o střetu zájmů; s uspokojením konstatuje, že agentura vypracovala pokyny týkající se pravidel a postupů po skončení pracovního poměru, které se vztahují na zaměstnance odcházející z agentury;

23. bere na vědomí, že prohlášení o zájmech a životopisy členů správní rady jsou zveřejňovány na internetových stránkách agentury, stejně jako prohlášení o zájmech a životopisy vedoucích pracovníků agentury; podotýká však, že životopisy interních a externích odborníků na internetových stránkách agentury k dispozici nejsou; z odpovědí agentury na písemné otázky Parlamentu vyplývá, že v roce 2022 nebyly na úrovni agentury zaznamenány žádné otevřené, uzavřené ani probíhající případy střetu zájmů nebo whistleblowingu; oceňuje agenturu za to, že udržuje úzký dialog s příslušnými

organizacemi občanské společnosti působícími v oblasti azylu prostřednictvím poradního fóra agentury, které bylo v červnu 2022 obnoveno (116 členů) na základě nového souboru pravidel vyplývajících z nařízení (EU) 2021/2303;

Interní audit

24. bere na vědomí zjištění ze zprávy Účetního dvora, že tři případy dalšího pověření, které vyžadovaly opětovné potvrzení v dubnu 2021, byly znovu potvrzeny až v únoru 2022, kdy byla situace napravena, v důsledku čehož agentura porušila svá vnitřní pravidla, podle nichž mají být dále pověřené finanční pravomoci obnoveny, jakmile je jmenována nová pověřená schvalující osoba;

25. vítá pokrok, kterého agentura dosáhla při řešení doporučení, která zůstala otevřená po předchozích auditech provedených Útvarem interního auditu a Účetním dvorem; bere na vědomí, že – jak vyplývá z konsolidované výroční zprávy o činnosti agentury za rok 2022 – některá doporučení v souvislosti s auditem Útvaru interního auditu z roku 2020 (Řízení lidských zdrojů a etika v úřadu EASO) a z roku 2021 (Správa informačních technologií a řízení projektů v oblasti informačních technologií) stále probíhají nebo jsou značně opožděná; dále bere na vědomí, že – jak vyplývá ze zprávy Účetního dvora – tři doporučení z minulých auditů provedených Účetním dvorem jsou stále otevřená: dvě doporučení týkající se nájemních smluv na prostory na ostrově Lesbos a v Římě, u nichž agentura očekává, že je Účetní dvůr uzná za uzavřené v roce 2024 poté, co byly v roce 2023 provedeny poslední související (neoprávněné) platby, a jedno doporučení týkající se zavedení účinných finančních kontrol *ex post* ze strany agentury; v této souvislosti vyzývá agenturu, aby urychlila provádění nevyřešených nápravných opatření a průběžně informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku dosaženém v tomto ohledu;

26. bere na vědomí, že agentura provedla sebehodnocení svého systému vnitřní kontroly (ICSA) pro rok 2022 a dospěla k závěru, že celkově zavedené kontroly fungují tak, jak mají, přičemž 10 zásad je plně účinných a 7 je účinných, zatímco na úrovni složek Kontrolní prostředí, Kontrolní činnosti a Monitorovací činnosti je třeba provést určitá zlepšení; dále zdůrazňuje, že v roce 2022 byla zavedena strategie pro finanční kontroly *ex post* založená na rizicích, která prověřovala vybraný vzorek transakcí a operací zadávání veřejných zakázek a pokrývala dva rozpočtové roky (2020 a 2021); bere na vědomí, že – jak vyplývá z konsolidované výroční zprávy o činnosti agentury za rok 2022 – výsledky těchto kontrol zahrnovaly 44 připomínek a 122 návrhů nápravných opatření; bere na vědomí, že v rámci provádění svého systému vnitřní kontroly pro rok 2022 provedla agentura v prvním čtvrtletí roku 2023 kontroly stavu provádění těchto 122 (předem dohodnutých) nápravných opatření, z nichž pouze 45 nápravných opatření (40 %) bylo příslušnými vlastníky podniků provedeno včas a odpovídajícím způsobem; vyzývá agenturu, aby řešila veškerá nápravná opatření, která jsou nadále otevřená, a průběžně informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku dosaženém v tomto ohledu; s uznáním poznamenává, že agentura transparentně informuje (příloha IX konsolidované výroční zprávy o činnosti agentury za rok 2022) o podrobnostech a aktuálním stavu zjištěných nedostatků a dohodnutých nápravných opatření, které vycházejí z různých zdrojů (řízení výjimek a případů nesouladu, kritéria monitorování vnitřní kontroly, systému vnitřní kontroly agentury, finanční kontroly *ex ante* a *ex post*, zprávy o auditu, řízení rizik atd.);

27. připomíná, že v červenci 2020 byla přijata strategie agentury pro boj proti podvodům na období 2020–2022, která stanoví 25 prioritních opatření sledovaných prostřednictvím řady kontrolních činností; s uspokojením bere na vědomí, že v roce 2022 bylo 93 % kontrolních činností souvisejících s prováděním této strategie považováno za provedené; vítá úsilí agentury o zvyšování povědomí o záležitostech souvisejících s bojem proti podvodům, přičemž 56,7 % statutárních zaměstnanců agentury se zúčastnilo školení o prevenci podvodů a identifikaci rizik podvodů; s uspokojením bere na vědomí, že agentura transparentně informuje (příloha XII konsolidované výroční zprávy o činnosti agentury za rok 2022) o podrobnostech a stavu kontrolních činností v rámci své strategie boje proti podvodům;

Další připomínky

28. bere na vědomí, že agentura zavedla různá opatření za účelem posílení povědomí o přínosu u veřejnosti a posílení přítomnosti na internetu, např. spustila modernizované internetové stránky a zavedla novou vizuální identitu, zmodernizovala své portfolio sociálních médií se zaměřením na audiovizuální formáty a ve svých prostorách uvítala studentské skupiny;

°

° °

29. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne […] 2024[2] o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

[2] Přijaté texty, P9_TA(2024)0000.