Europees Parlement
2019-2024

Commissie begrotingscontrole

2023/2164(DEC)

15.1.2024

ONTWERPVERSLAG

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Asielagentschap van de Europese Unie (vóór 19.1.2022 het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken) voor het begrotingsjaar 2022 (2023/2164(DEC))

Commissie begrotingscontrole

Rapporteur: Petri Sarvamaa

INHOUD

Blz.

1. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT 3

2. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT 5

3. ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....7

1. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Asielagentschap van de Europese Unie (vóór 19.1.2022 het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken) voor het begrotingsjaar 2022 (2023/2164(DEC))

Het Europees Parlement,

– gezien de definitieve jaarrekening van het Asielagentschap van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022,

– gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de EU-agentschappen betreffende het begrotingsjaar 2022, vergezeld van de antwoorden van de agentschappen[1],

– gezien de verklaring van de Rekenkamer[2] voor het begrotingsjaar 2022 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd, overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien de aanbeveling van de Raad van … februari 2024 betreffende de aan het Agentschap te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– gezien artikel 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012[3], en met name artikel 70,

– gezien Verordening (EU) nr. 439/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 19 mei 2010 tot oprichting van een Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken[4], en met name artikel 36,

– gezien Verordening (EU) 2021/2303 van het Europees Parlement en de Raad van 15 december 2021 inzake het Asielagentschap van de Europese Unie en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 439/2010[5], en met name artikel 55,

– gezien Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/715 van de Commissie van 18 december 2018 houdende de financiële kaderregeling van de bij het VWEU en het Euratom-

[1] PB C, C/2023/594 van 27.10.2023.
[2] PB C, C/2023/112 van 12.10.2023.
[3] PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.
[4] PB L 132 van 29.5.2010, blz. 11.
[5] PB L 468 van 30.12.2021, blz. 1.

Verdrag opgerichte organen, bedoeld in artikel 70 van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad[6], en met name artikel 105,

– gezien artikel 100 en bijlage V van zijn Reglement,

– gezien het advies van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken,

– gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0000/2024),

1. verleent de uitvoerend directeur van het Asielagentschap van de Europese Unie kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Agentschap voor het begrotingsjaar 2022 / stelt zijn besluit om de uitvoerend directeur van het Asielagentschap van de Europese Unie kwijting te verlenen voor de uitvoering van de begroting van het Agentschap voor het begrotingsjaar 2022 uit;

2. formuleert zijn opmerkingen in onderstaande resolutie;

3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en de resolutie die daarvan een integrerend deel uitmaakt, te doen toekomen aan de uitvoerend directeur van het Asielagentschap van de Europese Unie, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

[6] PB L 122 van 10.5.2019, blz. 1.

2. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Asielagentschap van de Europese Unie (vóór 19.1.2022 het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken) voor het begrotingsjaar 2022 (2023/2164(DEC))

Het Europees Parlement,

– gezien de definitieve jaarrekening van het Asielagentschap van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022,

– gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de EU-agentschappen betreffende het begrotingsjaar 2022, vergezeld van de antwoorden van de agentschappen[1],

– gezien de verklaring van de Rekenkamer[2] voor het begrotingsjaar 2022 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd, overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien de aanbeveling van de Raad van … februari 2024 betreffende de aan het Agentschap te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– gezien artikel 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012[3], en met name artikel 70,

– gezien Verordening (EU) nr. 439/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 19 mei 2010 tot oprichting van een Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken[4], en met name artikel 36,

– gezien Verordening (EU) 2021/2303 van het Europees Parlement en de Raad van 15 december 2021 inzake het Asielagentschap van de Europese Unie en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 439/2010[5], en met name artikel 55,

– gezien Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/715 van de Commissie van 18 december 2018 houdende de financiële kaderregeling van de bij het VWEU en het Euratom-Verdrag opgerichte organen, bedoeld in artikel 70 van Verordening (EU,

[1] PB C, C/2023/594 van 27.10.2023.
[2] PB C, C/2023/112 van 12.10.2023.
[3] PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.
[4] PB L 132 van 29.5.2010, blz. 11.
[5] PB L 468 van 30.12.2021, blz. 1.

Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad[6], en met name artikel 105,

– gezien artikel 100 en bijlage V van zijn Reglement,

– gezien het advies van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken,

– gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0000/2024),

1. hecht zijn goedkeuring aan de afsluiting van de rekeningen van het Asielagentschap van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022 / stelt de afsluiting van de rekeningen van het Asielagentschap van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022 uit;

2. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit te doen toekomen aan de uitvoerend directeur van het Asielagentschap van de Europese Unie, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

[6] PB L 122 van 10.5.2019, blz. 1.

3. ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Asielagentschap van de Europese Unie (vóór 19.1.2022 het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken) voor het begrotingsjaar 2022
(2023/2164(DEC))

Het Europees Parlement,

– gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Asielagentschap van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022,

– gezien artikel 100 en bijlage V van zijn Reglement,

– gezien het advies van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken,

– gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0000/2024),

A. overwegende dat de definitieve begroting van het Asielagentschap van de Europese Unie ("het Agentschap") voor het begrotingsjaar 2022 volgens zijn staat van ontvangsten en uitgaven[1] 186 842 192 EUR bedroeg, een toename van 12,46 % ten opzichte van 2021; overwegende dat de begroting van het Bureau voornamelijk wordt gefinancierd uit de begroting van de Unie;

B. overwegende dat het Agentschap in juni 2022 een bijdrageovereenkomst ondertekende met de Commissie voor de uitvoering van fase III van het instrument voor pretoetredingssteun (IPA) "Regionale steun van de EU voor beschermingsgerichte migratiebeheersystemen in de Westelijke Balkan, fase III, contract 2" (hierna het "IPA III Westelijke Balkan") met een totale waarde van 6 miljoen EUR en een uitvoeringsperiode van 47 maanden;

C. overwegende dat de begroting van het Agentschap in 2022 aanzienlijk toenam wegens uitgebreide taken uit hoofde van Verordening (EU) 2021/2303 om het Agentschap te laten uitgroeien tot een expertisecentrum op asielgebied;

D. overwegende dat er in de Unie in 2022 bijna 1 miljoen asielzoekers waren en ongeveer 4 miljoen personen die tijdelijke bescherming genieten;

E. overwegende dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van het Agentschap voor het begrotingsjaar 2022 (het "verslag van de Rekenkamer") verklaart redelijke zekerheid te hebben gekregen dat de jaarrekening van het Agentschap betrouwbaar is en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;

Financieel en begrotingsbeheer

[1] PB C 38 van 31.1.2023, blz. 180.

1. merkt op dat de inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2022 hebben geleid tot een uitvoeringspercentage van de vastleggingskredieten voor het lopende jaar van 96,23 %, hetgeen neerkomt op een lichte daling van 0,44 % ten opzichte van 2021 (96,67 %); merkt op dat het uitvoeringspercentage van de betalingskredieten dit begrotingsjaar 89,55 % bedroeg, hetgeen neerkomt op een daling van 1,36 % ten opzichte van het voorgaande jaar 2021 (90,91 %); stelt bezorgd vast dat het annuleringspercentage van uit 2021 naar 2022 overgedragen middelen relatief hoog is (15 %), en het jaarlijks streefcijfer van het Agentschap van minder dan 10 % derhalve niet is behaald;

2. benadrukt dat de raad van bestuur van het Agentschap in 2022 twee begrotingswijzigingen heeft aangenomen; merkt in dit kader op dat het Agentschap een halfjaarlijkse herziening van zijn begroting voor 2022 heeft uitgevoerd, waardoor het Agentschap besloot de Commissie te verzoeken om een aanvullende subsidie van 12 miljoen EUR in vastleggingskredieten en 6 miljoen EUR in betalingskredieten om de bijkomende taken aan te pakken die voortvloeien uit de humanitaire crisis die werd veroorzaakt door de illegale en niet-uitgelokte Russische invasie van Oekraïne; merkt op dat die bedragen werden opgenomen in de eerste begrotingswijziging van het Agentschap die in september 2022 werd aangenomen; betreurt het echter dat de begrotings- en planningsherziening van het Agentschap uit het najaar de nadruk legde op onvoorziene vertragingen met betrekking tot de uitvoering van de operationele plannen die relevant waren voor de crisis in Oekraïne, hetgeen heeft geleid tot een negatieve (tweede) begrotingswijziging die in november 2022 werd aangenomen door de raad van bestuur en waardoor de betalingskredieten met 12 miljoen EUR werden verlaagd; merkt ten slotte op dat de begrotingswijzigingen van het Agentschap ook rekening hielden met de vrijwillige bijdrage van Denemarken (tweede tranche van 94 063 EUR) voor de uitvoering van de routekaart voor samenwerking tussen EASO en Egypte en de eerste voorfinanciering (van 2 968 129 EUR) voor het IPA III Westelijke Balkan;

3. wijst op de opmerking uit het verslag van de Rekenkamer met betrekking tot de bijdragen van de met de Schengenruimte geassocieerde landen aan de begroting van het Agentschap, dat de regelingen die zijn gesloten tussen de Unie en deze landen en die als rechtsgrondslag dienen voor de berekening van die bijdragen onduidelijk zijn en uiteenlopend kunnen worden geïnterpreteerd, hetgeen leidt tot bijdragen van elk met de Schengenruimte geassocieerd land (aan de begroting van het Agentschap) gelijk aan onderbetalingen van ongeveer 0,7 miljoen EUR (7 %) wegens het gebruik van een berekeningsformule die de Rekenkamer als gebrekkig beschouwt omdat de bijdrageratio wordt vermenigvuldigd met een bedrag waarin alleen de subsidie uit de Uniebegroting voor de activiteiten van het Agentschap is opgenomen, terwijl het bedrag volgens de Rekenkamer ook het aandeel van het met de Schengenruimte geassocieerde land moet omvatten; verzoekt de Commissie deze kwestie aan te pakken in de komende onderhandelingen met de met de Schengenruimte geassocieerde landen over nieuwe overeenkomsten die betrekking hebben op de deelname van met de Schengenruimte geassocieerde landen aan de werkzaamheden van het Agentschap, teneinde daar meer duidelijkheid te scheppen;

Prestaties

4. merkt op dat de resultaten van het Agentschap voor 2022 werden gemeten aan de hand van 204 jaarlijkse streefcijfers, waarvan 48 % werd overschreden, 26 % werd behaald, 10 % bijna werd behaald, 12 % vertraagd was en 4 % niet van toepassing was;

5. looft het Agentschap voor de opmerkelijke vooruitgang die in 2022 is geboekt ten aanzien van de volledige uitvoering van de nieuwe bepalingen van Verordening (EU) 2021/2033; merkt met name aan de hand van het vervolgverslag van het Agentschap bij de kwijting 2021 (hierna het "vervolgverslag") op dat het Agentschap het adviesforum heeft opgericht, alsook de asielinterventiepool waarin halverwege juni 2023 al 360 erkende deskundigen van de lidstaten zaten (van de 500 zoals vereist in die verordening), en de aanwervingsprocedure voor zijn in mei 2023 aangetreden grondrechtenfunctionaris had uitgevoerd, alsook de raadplegingen met belanghebbenden om het klachtenmechanisme op te zetten en vast te stellen; merkt met betrekking tot het toezichtsmechanisme op dat de methodologie en het programma worden ontwikkeld, waarvan de vaststelling gepland staat voor het eerste kwartaal van 2024, gevolgd door een proefproject op het gebied van toezicht;

6. merkt met betrekking tot het activiteitengebied wat de inzet van verbindingsofficieren in lidstaten en derde landen betreft op dat het Agentschap door beperkte personele middelen lidstaten heeft moeten bundelen, waarbij één verbindingsofficier verantwoordelijk is voor maximaal vier lidstaten, en er daardoor eveneens geen tijdschema is voor de inzet van verbindingsofficieren voor derde landen; erkent dat het Agentschap aanvullende middelen nodig heeft om de vereisten van Verordening (EU) 2021/2303 op dat gebied volledig uit te voeren en verzoekt de Commissie nogmaals beter te beantwoorden aan de operationele behoeften van het Agentschap wanneer zij beslist over toekomstige personeelsformaties;

7. erkent dat het Agentschap in 2022 te maken kreeg met nieuwe taken en meerdere uitdagingen naar aanleiding van de illegale Russische invasie van Oekraïne; merkt in dat verband op dat het Agentschap op verzoek van de relevante nationale autoriteiten zijn operaties heeft uitgebreid naar zes bijkomende lidstaten, hetgeen heeft geleid tot operationele plannen in 14 lidstaten in totaal; prijst het Agentschap omdat het die lidstaten ook heeft bijgestaan bij de uitvoering van de richtlijn tijdelijke bescherming; merkt voorts op dat het Agentschap een programma voor vrijwillige overdracht heeft ondersteund om mensen die Oekraïne ontvluchtten te helpen bij herplaatsing in de Unie en de aanvraag van tijdelijke bescherming, opleiding heeft gegeven aan nationale overheden over de richtlijn tijdelijke bescherming, landspecifieke communicatieproducten (brochures, folders en posters) heeft ontwikkeld met informatie op maat over tijdelijke bescherming, de productie van situatieanalysen heeft verhoogd en voor het eerst personeel heeft ingezet in een niet-EU-land (Moldavië);

8. benadrukt naast andere verwezenlijkingen voor 2022 dat het Agentschap ongeveer 3 000 bladzijden aan producten over landen van herkomst heeft opgesteld, meer dan duizend individuele medische verzoeken met betrekking tot de medische activiteiten van landen van herkomst van het Agentschap heeft behandeld, opleidingen heeft gegeven waarmee een recordaantal van in totaal 13 000 deelnemers werd bereikt, en richtsnoeren inzake landen (over Somalië, Afghanistan en Irak) heeft gepubliceerd en/of geactualiseerd; prijst het Agentschap ook voor de bijstand aan de landen van de Westelijke Balkan door te voorzien in institutionele capaciteitsopbouw, opleidingen en

bijscholingen over de belangrijkste asielprocedures in Albanië, Bosnië en Herzegovina, Kosovo, Montenegro, Noord-Macedonië en Servië;

Efficiëntie en winst

9. merkt op dat het Agentschap heeft samengewerkt met diverse agentschappen voor justitie en binnenlandse zaken (bijvoorbeeld Frontex, eu-LISA, FRA, Cepol) aangaande onder ander producten voor situationeel bewustzijn, steun voor het verwezenlijken van operationele uitdagingen (met inbegrip van het ingezette personeel), leren en de uitwisseling van informatie, alsook opleiding en capaciteitsopbouw; wijst op het belang van samenwerken voor de juiste toewijzing van middelen; merkt voorts op dat eu-LISA op basis van een overeenkomst inzake dienstverleningsniveau de herstelwebsite voor de logische ICT-infrastructuur en -communicatie van het Agentschap host; moedigt het Agentschap aan om, binnen het nieuwe mandaat van het Agentschap, mogelijkheden te blijven verkennen om beste praktijken en kansen uit te wisselen, teneinde middelen te delen en de synergieën met andere agentschappen op gebieden van gemeenschappelijk belang verder te ontwikkelen teneinde de doeltreffendheid te verbeteren;

10. is ingenomen met de maatregelen die het Agentschap in 2022 heeft genomen om de doeltreffendheid en vereenvoudiging te verbeteren, zoals de vermindering van procedurele stappen, de automatisering van repetitieve taken en de uitrol van een organisatiemodel voor de verlening van horizontale diensten waardoor administratieve deskundigheid door middel van aanwezigheid op afstand, ter plekke of een tussenvorm dichter bij de locatie wordt gebracht waar die wordt ingezet, hetgeen voordelen biedt voor landenoperaties op gebieden zoals de financiële initiatie van transacties, ICT-ondersteuning, juridische bijstand en faciliteitenbeheer; prijst de toegenomen doeltreffendheid van het Agentschap bij het waarborgen van de veiligheid van het personeel bij meer landenoperaties, waarbij dezelfde middelen als in 2021 werden gebruikt; merkt voorts op dat het Agentschap diverse maatregelen heeft getroffen ter verbetering van de doeltreffendheid op het gebied van cyberbeveiliging (bijvoorbeeld door middel van een geautomatiseerde werkstroom om te reageren op incidenten), overheidsopdrachten (door middel van de aanduiding van contactpunten voor de meest afgenomen goederen en diensten om de kwaliteit en de tijdigheid van de procedures te verbeteren en vanaf de vroege stadia van overheidsopdrachten ondersteuning te bieden), ICT (door gebruikers één enkel aanspreekpunt over de status van hun verzoeken te bieden) en hr (door de opening van de eerste SYSPER-modules inzake identiteit, organisatie, loopbaan, persoonsgegevens en tijdbeheer enzovoort, alsook van een hr-ticketingsysteem voor ondersteunende dienstverlening aan het gehele personeelsbestand van het Agentschap; verzoekt het Agentschap het instrument van de Commissie voor het beheer van overheidsopdrachten volledig toe te passen; merkt aan de hand van het geconsolideerd activiteitenverslag van het Agentschap voor 2022 (hierna het “CAAR voor 2022”) op dat er opnieuw meer middelen zijn toegewezen aan de operationele activiteiten van het Agentschap, hetgeen overeenkomt met 79,13 % in 2022 (vergeleken met 72,14 % in 2021 en 68,68 % in 2020);

11. erkent uit het verslag van de Rekenkamer dat het Agentschap niet een van de agentschappen is die bedrijfsplannen hebben vastgesteld ter verbetering van de energie-efficiëntie en klimaatneutraliteit van hun operaties, een bepaalde vorm van milieurapportage hebben opgenomen in hun jaarlijkse activiteitenverslagen en de

EMAS-registratie hebben ontvangen; benadrukt aan de hand van de antwoorden van het Agentschap op de schriftelijke vragen van het Parlement niettemin dat het Agentschap in 2022 een eerste fase is gestart ter voorbereiding van het concept en de uitvoering van een milieubeheersysteem en voorbereidingen heeft getroffen voor de latere fasen daarvan; moedigt het Agentschap aan de capaciteitsopbouwende werkzaamheden voort te zetten, alsook de samenwerking met andere agentschappen en instellingen van de Unie om het EMAS-certificeringsproces van het Agentschap te versnellen; benadrukt dat het Agentschap rekening houdt met milieuaspecten in de technische specificaties of gunningscriteria, bijvoorbeeld voor onder andere onroerendgoedovereenkomsten, kantinediensten en schoonmaakdiensten; verzoekt het Agentschap ook te overwegen zijn beleid voor groene overheidsopdrachten te ontwikkelen;

Personeelsbeleid

12. wijst op de genderverdeling van het Agentschap, met negen mannen (69 %) en vier vrouwen (31 %) in zijn hoger en middenmanagement (dezelfde verdeling als in 2021), met 27 mannen (48 %) en 29 vrouwen (52 %) in zijn raad van bestuur (een betere verdeling vergeleken met 2021) en met 203 mannen (39 %) en 316 vrouwen (61 %) voor het algemene personeel (dezelfde verdeling als in 2021); wijst met waardering op het engagement van het Agentschap om in zijn toekomstige hr-strategie voor personeelszaken maatregelen op te nemen om een prioriteit te maken van de bevordering van de gendervertegenwoordiging en de diversiteit in het Agentschap, en programma's voor de ontwikkeling van leidinggevende vaardigheden die zijn afgestemd op aspirant-managers te bevorderen;

13. stelt vast dat de personeelsformatie op 31 december 2022 voor 90 % ingevuld was (87 % in 2021), aangezien 333 tijdelijke functionarissen werden aangesteld van de 371 functies voor tijdelijke functionarissen die in het kader van de begroting van de Unie waren toegestaan (tegenover 366 toegestane posten in 2021); is ingenomen met een hernieuwde toename van de bezettingsgraad van het Agentschap; betreurt het dat het personeelsverloop van het Agentschap is gestegen van 4,1 % in 2021 naar 8,2 % in 2022; merkt op dat in 2022 verder nog 184 arbeidscontractanten en tien gedetacheerde nationale deskundigen voor het Agentschap werkten; benadrukt dat de Commissie het Agentschap in het kader van de oorlog in Oekraïne en de uitvoering van de richtlijn tijdelijke bescherming negentig tijdelijke posten voor arbeidscontractanten heeft toegekend voor een periode van twee jaar; merkt op dat het Agentschap in 2022 29 vacatures heeft gepubliceerd en 138 functies voor tijdelijke functionarissen en arbeidscontractanten heeft aangeboden;

14. is ingenomen met het beleid van het Agentschap ter bescherming van de persoonlijke waardigheid en ter voorkoming van pesterijen en seksuele intimidatie, voor de toepassing van de regels van de Commissie inzake het uitvoeren van administratief onderzoek en tuchtprocedures en de interne richtsnoeren over verzoeken om bijstand uit hoofde van artikel 24 van het statuut van ambtenaren van de Unie; merkt aan de hand van de antwoorden van het Agentschap op de schriftelijke vragen van het Parlement op dat het Agentschap in 2022 te maken kreeg met drie zaken betreffende intimidatie, waarvan er twee werden verworpen omdat er geen prima-faciebewijs van intimidatie was en die zaken zonder verder gevolg werden afgesloten, terwijl er in de derde zaak een administratief onderzoek werd ingesteld; verzoekt het Agentschap de

kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de resultaten van dat onderzoek; stelt tevreden vast dat het Agentschap, na een aanbeveling van de dienst Interne Audit (IAS) van de Commissie, in april 2023 de richtsnoeren inzake administratief onderzoek en tuchtprocedures heeft aangenomen;

15. stelt aan de hand van de follow-up van het Agentschap van de horizontale opmerkingen van het Parlement naar aanleiding van de kwijtingsprocedure voor 2021, alsook aan de hand van het vervolgverslag van het Agentschap vast dat het Agentschap de afgelopen jaren (vanaf 2019) gebruik heeft gemaakt van de diensten van een extern advocatenkantoor (gespecialiseerd in ambtenarenrecht van de Unie) bij de behandeling van zaken van vermeende intimidatie (d.w.z. verzoeken om bijstand uit hoofde van artikel 24 van het statuut van ambtenaren); merkt in dit kader op dat de juridische afdeling van het Agentschap een beoordeling uitvoert om te bepalen of er ondersteuning of advies moet worden ingeroepen van een extern advocatenkantoor en dat die afdeling de relevante procedure beheert en in al die gevallen samenwerkt met de hr-afdeling van het Agentschap; herinnert zich echter, na de resolutie van het Parlement betreffende de kwijting voor 2017, waarbij werd geweigerd de voormalig uitvoerend directeur van het Agentschap kwijting te verlenen voor de uitvoering van de begroting van dat jaar, nog de toezegging van het Agentschap om een einde te maken aan de uitbesteding van juridisch advies door de oprichting van een interne juridische afdeling; verzoekt het Agentschap de kwijtingsautoriteit op de hoogte te stellen waarom die toezegging niet is nagekomen;

16. herinnert aan de constatering van de Rekenkamer dat in 2020 16 leidinggevende functies bij het Agentschap vacant waren en dat tien daarvan langer dan een jaar op interimbasis werden vervuld, naast andere problemen zoals interimleidinggevenden die twee posten vervullen in de personeelsformatie van het Agentschap; wijst aan de hand van het vervolgverslag van het Agentschap met waardering op de daaropvolgende beperkende maatregelen die het heeft getroffen om te voldoen aan artikel 7, lid 2 van het statuut van ambtenaren, eerst door aan het einde van 2022 het aantal tijdelijke invullingen van leidinggevende functies die langer dan één jaar liepen te verminderen naar twee en daar vanaf 2023 helemaal een einde aan te maken, terwijl geen personeelsleden nog voor meer dan een jaar een tijdelijke leidinggevende functie vervullen; is ingenomen met de inzet van het Agentschap om van de aanwerving voor leidinggevende functies een prioriteit te maken; prijst het Agentschap voor de geboekte vooruitgang in 2022 en 2023 met betrekking tot de aanwervingsprocedures voor het middenmanagement en hogere leidinggevende functies, met inbegrip van die voor de plaatsvervangend uitvoerend directeur, hoewel volgens het vervolgverslag van het Agentschap twee selectieprocedures zijn afgerond en negen selectieprocedures nog lopen of niet zijn voltooid; verzoekt het Agentschap de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de resultaten van al deze procedures; stelt ten slotte aan de hand van de website van het Agentschap vast dat het hoofd van het administratieve centrum van het Agentschap per 15 januari 2024 een interimfunctie bekleedt, terwijl het hoofd van het centrum voor institutionele en horizontale zaken van het Agentschap een waarnemende functie bekleedt;

17. benadrukt dat de beperkende maatregelen die het Agentschap heeft getroffen om te voldoen aan artikel 7, lid 2 van het statuut van ambtenaren, de onderzoeksmissie die door IAS werd uitgevoerd in oktober 2022, het veldwerk van de Rekenkamer voor de

controle van het begrotingsjaar 2022, de relevante opmerkingen van het Parlement aan het adres van het Agentschap in de resolutie van het Parlement betreffende de kwijting voor 2021, en eveneens het (lopende) onderzoek dat op 24 november 2022 werd ingesteld door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) ter sprake kwamen ten gevolge van een anonieme e-mail waarin diverse beschuldigingen stonden, onder meer met betrekking tot onregelmatigheden in verband met personeel, veroorzaakt door het volledige hogere leidinggevende team; dringt aan op volledige samenwerking van het Agentschap met OLAF in het lopende onderzoek; stelt aan de hand van de conclusies van de Rekenkamer in het CAAR voor 2022 vast dat de berekening van de vergoedingen voor de indeling van de tijdelijke invulling van leidinggevende functies wettig en regelmatig was, terwijl de tijdelijke indeling van functies voor een periode langer dan een jaar niet-conform was, maar niet heeft geleid tot onregelmatige betalingen; verzoekt het Agentschap de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de voortgang en de verschillende fasen van het onderzoek;

18. herinnert eraan dat OLAF in 2018 een ander onderzoek heeft afgerond dat heeft geleid tot bevindingen met betrekking tot bijvoorbeeld wanbeheer van personele middelen, het ontslag van de toenmalige uitvoerend directeur van het Agentschap en de vaststelling door de raad van bestuur van het Agentschap van een actieplan voor governance dat gericht is op herstel van het interne en externe vertrouwen, versterking van de bestuursstructuur en wederopbouw van de interne capaciteit; merkt op dat ondanks de reorganisaties door het Agentschap van de afgelopen jaren er nog steeds sprake lijkt te zijn van problemen, hetgeen kan wijzen op het bestaan van structurele problemen; verzoekt de Commissie om in dit kader oplossingen te zoeken voor de uitvoering van een onafhankelijke beoordeling van de recente reorganisaties van het Agentschap om te evalueren in welke mate het huidige organigram van het Agentschap en de verdeling van bevoegdheden over het middenkader en de hogere leidinggevende functies van het Agentschap risico's inhouden op onder andere inefficiënte praktijken, wanbeheer van personele middelen, en een gebrek aan transparantie (ook ten aanzien van de raad van bestuur van het Agentschap);

19. stelt met bezorgdheid vast dat het Agentschap het handvest voor diversiteit en inclusie niet heeft goedgekeurd, noch verslag heeft uitgebracht over de maatregelen die zijn genomen voor de integratie van personen met een handicap; herinnert eraan dat het Handvest van de grondrechten van de Unie discriminatie op grond van een handicap verbiedt en erkent dat personen met een handicap recht hebben op maatregelen die beogen hun zelfstandigheid, hun maatschappelijke en beroepsintegratie en hun deelname aan het gemeenschapsleven te bewerkstelligen; wijst echter op het engagement van het Agentschap om deze gebieden aan te pakken door middel van maatregelen die zullen worden uitgevoerd zodra de toekomstige hr-strategie is aangenomen; merkt voorts op dat het Agentschap initiatieven heeft genomen en diverse maatregelen heeft getroffen om het welzijn op het werk en het evenwicht tussen werk en privéleven van zijn personeel te verbeteren, zoals gerichte opleidingen, overeenkomsten inzake dienstverleningsniveau met voorzieningen voor kinderopvang en scholen, een psychologische en sociale ondersteuningsdienst, bewustmakingscampagnes en vrijetijdsactiviteiten;

Aanbesteding

20. herinnert aan de opmerkingen van de Rekenkamer voor de begrotingsjaren 2017 en 2020 volgens welke de aanbestedingsprocedures voor gehuurde gebouwen op Lesbos en in Rome onregelmatig waren wegens onvoldoende concurrentie en niet-naleving van het zuinigheidsbeginsel; merkt aan de hand van het verslag van de Rekenkamer op dat alle daaropvolgende betalingen die in verband met die procedures werden uitgevoerd onregelmatig waren, met inbegrip van de daarop betrekking hebbende betalingen ten bedrage van 281 095 EUR die in 2022 werden uitgevoerd; wijst aan de hand van het verslag van de Rekenkamer met voldoening op de corrigerende maatregelen die het Agentschap heeft genomen, waardoor de huurcontracten voor de gebouwen op Lesbos en in Rome op respectievelijk 30 april 2023 en 31 juli 2023 zijn afgelopen; merkt aan de hand van het CAAR voor 2022 op dat in samenwerking met de Griekse autoriteiten een duurzame oplossing voor de huur op Lesbos is gezocht;

21. wijst op de opmerking uit het verslag van de Rekenkamer dat het Agentschap IT-apparatuur uit een onlinecatalogus van een leverancier had aangeschaft in plaats van uit de vooraf goedgekeurde prijslijst die bij de financiële en technische aanbiedingen was gevoegd, hetgeen heeft geleid tot een aankoopprijs die 44 % (gelijk aan een bedrag van 49 224 EUR dat door de Rekenkamer als onregelmatig werd beschouwd) hoger lag dan het geval zou zijn geweest indien die gebaseerd zou zijn geweest op de vooraf goedgekeurde prijslijst; stelt aan de hand van de reactie van het Agentschap vast dat de beslissing om die artikelen aan te kopen werd bepaald door de operationele behoeften en urgentie alsook door de beperkte beschikbaarheid van IT-benodigdheden op de markt en er passende controles zijn vastgesteld om een redelijke mate van zekerheid te bieden dat de aankoop van vervangende artikelen uit de onlinecatalogus beperkt zal zijn tot de prijs voor het overeenkomstige artikel zoals opgenomen in de oorspronkelijke offerte van de contractant;

Preventie van en omgang met belangenconflicten en transparantie

22. looft de vooruitgang die het Agentschap in 2022 heeft geboekt op het gebied van de beheersing en het voorkomen van belangenconflicten, en de ethische richtsnoeren door middel van voorbereidingswerk dat in januari 2023 heeft geleid tot de goedkeuring van één besluit dat van toepassing is op de leden van de raad van bestuur van het Agentschap, alsook op de organisaties en bevoegde instanties die lid zijn van het adviesforum van het Agentschap en twee besluiten die van toepassing zijn op het personeel van het Agentschap; is ingenomen met de benoeming van de contactpersoon voor ethische kwesties van het Agentschap, alsmede met de inzet van het Agentschap om standaardteksten voor verklaringen inzake belangenconflicten op te nemen in de uitnodigingen voor vergaderingen waarbij externe deelnemers zijn betrokken; merkt met voldoening op dat het Agentschap richtsnoeren heeft ontwikkeld met betrekking tot regels en procedures voor de periode na uitdiensttreding die van toepassing zijn op personeel dat het Agentschap verlaat;

23. merkt op dat de belangenverklaringen en cv's van de leden van de raad van bestuur zijn gepubliceerd op de website van het Agentschap, net als de belangenverklaringen en cv's van het leidinggevend personeel van het Agentschap; wijst er echter op dat de cv's van interne en externe deskundigen niet beschikbaar zijn op de website van het Agentschap; stelt aan de hand van de antwoorden van het Agentschap op de schriftelijke vragen van het Parlement vast dat er in 2022 geen zaken met betrekking tot belangenconflicten of

klokkenluiders open, gesloten of lopende waren op het niveau van het Agentschap; looft het Agentschap voor het onderhouden van nauw overleg met de relevante maatschappelijke organisaties die actief zijn op het gebied van asielzaken door middel van het adviesforum van het Agentschap dat in juni 2022 opnieuw is samengesteld (116 leden) met een nieuw geheel aan regels dat voortvloeit uit Verordening (EU) 2021/2303;

Interne controle

24. wijst op de opmerking uit het verslag van de Rekenkamer dat die drie gevallen van subdelegatie die in april 2021 moesten worden herbevestigd pas in februari 2022 werden herbevestigd, toen de situatie was rechtgezet, waardoor het Agentschap bijgevolg zijn interne regels schond waarin is bepaald dat subdelegaties van financiële bevoegdheden vernieuwd moeten worden zodra een nieuwe gedelegeerde rekenplichtige is aangesteld;

25. is ingenomen met de voortgang die het Agentschap heeft geboekt bij het opvolgen van de aanbevelingen die nog open stonden na eerdere door IAS en de Rekenkamer uitgevoerde controles; stelt aan de hand van het CAAR voor 2022 vast dat sommige aanbevelingen, in verband met de controle van IAS uit 2020 (“personeelsbeheer en ethiek bij EASO”) en 2021 (“IT-bestuur en IT-projectbeheer”) nog lopen of aanzienlijk vertraagd zijn; stelt voorts aan de hand van het verslag van de Rekenkamer vast dat drie aanbevelingen van controles die in het verleden door de Rekenkamer zijn uitgevoerd nog niet zijn afgerond: twee aanbevelingen met betrekking tot de huurcontracten voor de gebouwen op Lesbos en in Rome waarvan het Agentschap verwacht dat de Rekenkamer deze in 2024 als afgerond zal beschouwen nadat de laatste daarop betrekking hebbende (onregelmatige) betalingen in 2023 zijn uitgevoerd en een aanbeveling met betrekking tot de instelling door het Agentschap van daadwerkelijke financiële controles achteraf; verzoekt het Agentschap in dit kader de uitvoering van de lopende corrigerende maatregelen te versnellen en de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de vooruitgang die op dit gebied wordt geboekt;

26. merkt op dat het Agentschap voor 2022 een zelfbeoordeling van zijn interne-controlesysteem (ICSA) heeft uitgevoerd, met als conclusie dat de bestaande controles over het algemeen werken zoals bedoeld en dat tien beginselen volledig doeltreffend en zeven doeltreffend zijn, hoewel bepaalde verbeteringen nodig zijn op het niveau van de onderdelen “internebeheersingsomgeving”, “internebeheersingsmaatregelen” en “toezichtsactiviteiten”; benadrukt bovendien dat in 2022 op basis van steekproeven van verrichtingen en aanbestedingsoperaties die betrekking hadden op twee begrotingsjaren (2020-2021) een risicogebaseerde strategie voor financiële controles achteraf werd toegepast; stelt aan de hand van het CAAR voor 2022 vast dat de resultaten van die controles 44 opmerkingen omvatten en er 122 corrigerende maatregelen werden voorgesteld; merkt op dat het Agentschap tijdens het eerste kwartaal van 2023 als onderdeel van ICSA voor 2022 controles uitvoerde inzake de stand van zaken wat de uitvoering van die 122 (vooraf overeengekomen) corrigerende maatregelen betreft, waarvan slechts 45 corrigerende maatregelen (40 %) tijdig en adequaat waren uitgevoerd door de relevante bedrijfseigenaren; verzoekt het Agentschap alle nog niet afgeronde corrigerende maatregelen aan te pakken en de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de vooruitgang die op dit gebied wordt

geboekt; merkt met waardering op dat het Agentschap op transparante wijze (bijlage IX van het CAAR voor 2022) de details en de stand van zaken presenteert van de vastgestelde tekortkomingen en de overeengekomen corrigerende maatregelen die voortvloeien uit diverse bronnen (uitzonderingenbeheer en gevallen van niet-naleving, toezichtscriteria inzake interne controle, ICSA's, financiële controles vooraf en achteraf, controleverslagen, risicobeheer enz.);

27. herinnert eraan dat de fraudebestrijdingsstrategie voor de periode 2020-2022 van het Agentschap in juli 2020 werd aangenomen, waarin 25 prioritaire maatregelen werden vastgesteld waarop door middel van een reeks internebeheersingsmaatregelen toezicht werd gehouden; stelt met waardering vast dat in 2022 93 % van de internebeheersingsmaatregelen met betrekking tot de uitvoering van die strategie als verwezenlijkt werden beschouwd; is ingenomen met de voorlichtingsinspanningen van het Agentschap op het gebied van fraudebestrijding, aangezien 56,7 % van het statutair personeel van het Agentschap heeft deelgenomen aan opleidingen inzake fraudepreventie en de vaststelling van risico's op fraude; merkt met voldoening op dat het Agentschap op transparante wijze (bijlage XII van het CAAR voor 2022) de details en de status van de internebeheersingsmaatregelen met betrekking tot de fraudebestrijdingsstrategie van het Agentschap presenteert;

Overige opmerkingen

28. merkt op dat het Agentschap diverse maatregelen heeft getroffen om zijn publieke zichtbaarheid en onlineaanwezigheid te verhogen door bijvoorbeeld de lancering van een geactualiseerde website en een nieuwe visuele huisstijl, waarbij zijn socialemediaportefeuille werd geactualiseerd met de nadruk op audiovisuele middelen en het verwelkomen van studenten in zijn gebouwen;

°

° °

29. verwijst voor andere opmerkingen van horizontale aard bij het kwijtingsbesluit naar zijn resolutie van [...][2] 2024 over het functioneren en het financiële beheer van en de controle op de agentschappen.

[2] Aangenomen teksten, P9_TA(2024)0000.