Evropski parlament
2019-2024

Odbor za proračunski nadzor

2023/2164(DEC)

15.1.2024

OSNUTEK POROČILA

o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije Evropske unije za azil (pred 19. januarjem 2022 Evropski azilni podporni urad) za proračunsko leto 2022 (2023/2164(DEC))

Odbor za proračunski nadzor

Poročevalec: Petri Sarvamaa

VSEBINA

Stran

1. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA 3

2. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA 5

3. PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA.....7

1. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije Evropske unije za azil (pred 19. januarjem 2022 Evropski azilni podporni urad) za proračunsko leto 2022 (2023/2164(DEC))

Evropski parlament,

– ob upoštevanju končnega zaključnega računa Agencije Evropske unije za azil za proračunsko leto 2022,

– ob upoštevanju letnega poročila Računskega sodišča o agencijah EU za proračunsko leto 2022, skupaj z odgovori agencij[1],

– ob upoštevanju izjave o zanesljivosti[2] računovodskih izkazov ter zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij, ki jo je za proračunsko leto 2022 v skladu s členom 287 Pogodbe o delovanju Evropske unije pripravilo Računsko sodišče,

– ob upoštevanju priporočila Sveta z dne … februarja 2024 o podelitvi razrešnice agenciji glede izvrševanja proračuna za proračunsko leto 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– ob upoštevanju člena 319 Pogodbe o delovanju Evropske unije,

– ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012[3] in zlasti člena 70,

– ob upoštevanju Uredbe (ES) št. 439/2010 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. maja 2010 o ustanovitvi Evropskega azilnega podpornega urada[4] in zlasti člena 36,

– ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/2303 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. decembra 2021 o Agenciji Evropske unije za azil in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 439/2010[5] in zlasti člena 55,

– ob upoštevanju Delegirane uredbe Komisije (EU) 2019/715 z dne 18. decembra 2018 o okvirni finančni uredbi za organe, ustanovljene na podlagi PDEU in Pogodbe Euratom, iz člena 70 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta[6] in zlasti člena 105,

[1] UL C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] UL C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] UL L 193, 30.7.2018, str. 1.
[4] UL L 132, 29.5.2010, str. 11.
[5] UL L 468, 30.12.2021, str. 1.
[6] UL L 122, 10.5.2019, str. 1.

– ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

– ob upoštevanju mnenja Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve,

– ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

1. podeli razrešnico/odloži podelitev razrešnice izvršni direktorici Agencije Evropske unije za azil glede izvrševanja proračuna agencije za proračunsko leto 2022;

2. navaja svoje pripombe v spodnji resoluciji;

3. naroči svoji predsednici, naj ta sklep in resolucijo, ki je del sklepa, posreduje izvršni direktorici Agencije Evropske unije za azil, Svetu, Komisiji in Računskemu sodišču ter poskrbi za objavo v *Uradnem listu Evropske unije* (serija L).

2. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o zaključnem računu Agencije Evropske unije za azil (pred 19. januarjem 2022 Evropski azilni podporni urad) za proračunsko leto 2022
(2023/2164(DEC))

Evropski parlament,

– ob upoštevanju končnega zaključnega računa Agencije Evropske unije za azil za proračunsko leto 2022,

– ob upoštevanju letnega poročila Računskega sodišča o agencijah EU za proračunsko leto 2022, skupaj z odgovori agencij[1],

– ob upoštevanju izjave o zanesljivosti[2] računovodskih izkazov ter zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij, ki jo je za proračunsko leto 2022 v skladu s členom 287 Pogodbe o delovanju Evropske unije pripravilo Računsko sodišče,

– ob upoštevanju priporočila Sveta z dne … februarja 2024 o podelitvi razrešnice agenciji glede izvrševanja proračuna za proračunsko leto 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– ob upoštevanju člena 319 Pogodbe o delovanju Evropske unije,

– ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012[3] in zlasti člena 70,

– ob upoštevanju Uredbe (ES) št. 439/2010 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. maja 2010 o ustanovitvi Evropskega azilnega podpornega urada[4] in zlasti člena 36,

– ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/2303 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. decembra 2021 o Agenciji Evropske unije za azil in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 439/2010[5] in zlasti člena 55,

– ob upoštevanju Delegirane uredbe Komisije (EU) 2019/715 z dne 18. decembra 2018 o okvirni finančni uredbi za organe, ustanovljene na podlagi PDEU in Pogodbe Euratom, iz člena 70 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta[6] in zlasti člena 105,

– ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

---

[1] UL C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] UL C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] UL L 193, 30.7.2018, str. 1.
[4] UL L 132, 29.5.2010, str. 11.
[5] UL L 468, 30.12.2021, str. 1.
[6] UL L 122, 10.5.2019, str. 1.

– ob upoštevanju mnenja Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve,

– ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

1. odobri zaključni račun/odloži odobritev zaključnega računa Agencije Evropske unije za azil za proračunsko leto 2022;

2. naroči svoji predsednici, naj ta sklep posreduje izvršni direktorici Agencije Evropske unije za azil, Svetu, Komisiji in Računskemu sodišču ter poskrbi za objavo v *Uradnem listu Evropske unije* (serija L).

3. PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije Evropske unije za azil (pred 19. januarjem 2022 Evropski azilni podporni urad) za proračunsko leto 2022
(2023/2164(DEC))

Evropski parlament,

– ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije Evropske unije za azil za proračunsko leto 2022,

– ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

– ob upoštevanju mnenja Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve,

– ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

A. ker je iz poročila o prihodkih in odhodkih[1] Agencije Evropske unije za azil (v nadaljnjem besedilu: agencija) razvidno, da je njen končni proračun v proračunskem letu 2022 znašal 186.842.192 EUR, kar je 12,46 % več kot leta 2021; ker proračun agencije izvira predvsem iz proračuna Unije;

B. ker je agencija junija 2022 s Komisijo podpisala sporazum o prispevku za izvajanje faze III instrumenta za predpristopno pomoč (IPA), in sicer za regionalno podporo EU za sisteme upravljanja migracij, usmerjene na zaščito, na Zahodnem Balkanu, faza III, pogodba 2 (v nadaljnjem besedilu: IPA III za Zahodni Balkan), v skupni vrednosti 6 milijonov EUR za obdobje izvajanja 47 mesecev;

C. ker se je leta 2022 proračun agencije znatno povečal zaradi razširjenih nalog v skladu z Uredbo (EU) 2021/2303, da bi Agencija postala središče strokovnega znanja na področju azila;

D. ker so bili leta 2022 v Uniji skoraj 1 milijon prosilcev za azil in približno 4 milijoni upravičencev do začasne zaščite;

E. ker Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu agencije za proračunsko leto 2022 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navaja, da je pridobilo sprejemljivo zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov Agencije ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

1. ugotavlja, da je stopnja izvrševanja odobritev za prevzem obveznosti zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2022 znašala 96,23 %, kar je nekoliko manj (0,44 %) kot leta 2021 (96,67 %); ugotavlja, da je stopnja izvrševanja plačil

[1] UL C 38, 31.1.2023, str. 177.

leta 2022 znašala 89,55 %, kar je 1,36 % manj kot leta 2021 (90,91 %); z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je delež preklicanih sredstev (15 %), prenesenih iz leta 2021 v leto 2022, sorazmerno velik, zaradi česar ni bil dosežen letni ciljni delež 10 %;

2. poudarja, da je upravni odbor agencije leta 2022 sprejel dve spremembi proračuna; v zvezi s tem ugotavlja, da je agencija izvedla medletno revizijo svojega proračuna za leto 2022, na podlagi katere je Komisijo zaprosila za dodatno subvencijo v višini 12 milijonov EUR za odobritve za prevzem obveznosti in 6 milijonov EUR za odobritve plačil, da bi lahko izpolnila dodatne naloge zaradi humanitarne krize, ki jo je povzročila nezakonita in neizzvana ruska invazija na Ukrajino; ugotavlja, da sta bila ta zneska vključena v prvo spremembo proračuna agencije septembra 2022; vendar obžaluje, da so bile v jesenski reviziji proračuna in načrtovanja agencije poudarjene nepredvidene zamude pri izvajanju operativnih načrtov, povezanih s krizo v Ukrajini, zaradi česar je upravni odbor septembra 2022 sprejel negativno (drugo) spremembo proračuna, s katero so se odobritve plačil zmanjšale za 12 milijonov EUR; nazadnje ugotavlja, da je agencija v spremembah proračuna upoštevala tudi prostovoljni prispevek Danske (drugi obrok v višini 94.063 EUR) za izvajanje načrta za sodelovanje med uradom EASO in Egiptom ter prvo predhodno financiranje (v višini 2.968.129 EUR) za instrument IPA III za Zahodni Balkan;

3. je seznanjen z ugotovitvijo iz poročila Računskega sodišča glede prispevkov pridruženih schengenskih držav v proračun agencije, in sicer da so sporazumi, ki so sklenjeni med Unijo in temi državami ter so pravna podlaga za izračun teh prispevkov, nejasni in dopuščajo različne razlage, zaradi česar je prispevek vsake pridružene schengenske države (v proračun agencije) nižji za približno 0,7 milijona EUR (7 %), uporablja pa se tudi formula za izračun, za katero Računsko sodišče meni, da je pomanjkljiva, ker je delež prispevka pomnožen z zneskom, ki vključuje le subvencijo iz proračuna Unije za dejavnosti agencije, po mnenju Računskega sodišča pa bi moral ta znesek vključevati tudi delež pridruženih schengenskih držav; poziva Komisijo, naj to vprašanje obravnava v prihodnjih pogajanjih s pridruženimi schengenskimi državami o novih sporazumih, ki bodo obsegali sodelovanje teh držav pri delu agencije, in poskrbi za večjo jasnost;

Uspešnost

4. ugotavlja, da je bila uspešnost agencije v letu 2022 izmerjena glede na 204 letne cilje, od katerih je bilo 48 % preseženih, 26 % doseženih, 10 % skoraj doseženih, 12 % odloženih, 4 % pa niso bili relevantni;

5. pozdravlja bistven napredek, ki ga je agencija leta 2022 dosegla pri celovitem izvajanju novih določb Uredbe (EU) 2021/2033; na podlagi poročila agencije o nadaljnjem ukrepanju glede razrešnice iz leta 2021 (v nadaljnjem besedilu: poročilo o nadaljnjem ukrepanju) predvsem ugotavlja, da je agencija ustanovila posvetovalni forum in rezervno skupino za azil, ki je do sredine junija 2023 že vključevala 360 odobrenih strokovnjakov držav članic (od 500, kot jih je zahtevanih v skladu z navedeno uredbo), ter izvedla postopek zaposlitve uradnika za temeljne pravice, ki je mandat prevzel maja 2023, ter posvetovanja z deležniki o pripravi in sprejetju pritožbenega mehanizma; v zvezi z mehanizmom spremljanja ugotavlja, da se pripravljata metodologija in

program, ki naj bi bila sprejeta v prvem četrtletju leta 2024, temu pa bo sledilo pilotno spremljanje;

6. v zvezi s področjem dejavnosti, ki obsega napotitev uradnikov za zvezo v države članice in tretje države, ugotavlja, da je agencija zaradi omejitev glede človeških virov države članice razvrstila v skupine, pri čemer en uradnik za zvezo pokriva do štiri države članice, in da zaradi navedenih omejitev še ni pripravila časovnice za napotitev uradnikov za zvezo v tretje države; priznava, da agencija potrebuje dodatne vire, da bi na navedenem področju v celoti izpolnila zahteve Uredbe (EU) 2021/2303, ter ponovno poziva Komisijo, naj pri odločanju o prihodnjih kadrovskih načrtih bolje upošteva operativne potrebe agencije;

7. priznava, da je agencija leta 2022 zaradi ruske invazije na Ukrajino dobila nove naloge in se morala spopasti z več izzivi; v zvezi s tem ugotavlja, da je agencija na zahtevo ustreznih nacionalnih organov svoje operacije razširila na šest dodatnih držav članic, tako da ima operativne načrte za skupno 14 držav članic; izraža pohvalo agenciji, ker je navedenim državam članicam pomagala tudi pri izvrševanju direktive o začasni zaščiti; ugotavlja tudi, da je agencija podprla program za prostovoljno premestitev, ki je beguncem iz Ukrajine pomagal pri preselitvi v Unijo in prošnji za začasno zaščito, usposabljala nacionalne uprave glede direktive o začasni zaščiti, pripravila komunikacijske izdelke, specifične za državo (brošure, zloženke in plakate), s prilagojenimi informacijami o začasni zaščiti, povečala obseg izvajanja analiz stanja ter prvič napotila osebje v državo, ki ni članica Unije (Moldavijo);

8. med dosežki agencije za leto 2022 poudarja, da je pripravila približno 3.000 strani dokumentov z informacijami o izvornih državah, obravnavala več kot 1.000 posameznih zdravstvenih zahtevkov, povezanih z dejavnostmi agencije na področju zdravstvenih informacij o izvornih državah, izvedla usposabljanja za skupno rekordnih 13.000 udeležencev ter objavila in/ali posodobila svoje smernice za posamezne države (Somalijo, Afganistan in Irak); izraža pohvalo agenciji tudi za pomoč državam Zahodnega Balkana s krepitvijo institucionalnih zmogljivosti, usposabljanjem in mentorstvom na delovnem mestu v zvezi z osnovnimi azilnimi postopki v Albaniji, Bosni in Hercegovini, Kosovu, Črni gori, Severni Makedoniji in Srbiji;

Učinkovitost in izboljšave

9. ugotavlja, da je agencija sodelovala z več agencijami za pravosodje in notranje zadeve (npr. Frontexom, eu-LISA, FRA, CEPOL), med drugim v zvezi s proizvodi za spremljanje razmer, podporo pri reševanju operativnih izzivov (vključno z napotitvami osebja), učenjem in izmenjavo informacij ter usposabljanjem in krepitvijo zmogljivosti; poudarja, da je sodelovanje pomembno za ustrezno razporejanje virov; poleg tega ugotavlja, da je agencija eu-LISA na podlagi sporazuma o ravni storitve gostiteljica mesta ponovne vzpostavitve delovanja za logično infrastrukturo in komunikacije IKT agencije; spodbuja agencijo, naj v svojem novem mandatu še naprej išče načine za izmenjavo dobre prakse in priložnosti, da bi z drugimi agencijami delila vire in nadalje razvijala sinergijo na področjih skupnega interesa ter tako izboljšala učinkovitost;

10. pozdravlja ukrepe, ki jih je agencija sprejela leta 2022 za povečanje učinkovitosti in večjo poenostavitev, kot so zmanjšanje števila postopkovnih korakov, avtomatizacija

ponavljajočih se nalog ter uvedba organizacijskega modela za izvajanje horizontalnih storitev, ki upravno znanje in izkušnje približa uporabi na daljavo, na lokaciji ali hibridno, kar je koristno pri državnih operacijah na področjih, kot so finančni začetek transakcij, podpora IKT, pravna podpora in upravljanje objektov; izraža pohvalo agenciji, da je bila z enakimi viri kot leta 2021 bolj učinkovita pri zagotavljanju varnosti osebja v številnejših državnih operacijah; ugotavlja tudi, da je agencija izvedla več ukrepov, namenjenih izboljšanju učinkovitosti na področjih kibernetske varnosti (na primer z avtomatiziranim potekom dela pri odzivanju na incidente), javnega naročanja (z določitvijo točk za stike za najpogosteje nabavljeno blago in storitve, da bi se povečala kakovost postopkov in zmanjšale zamude ter da bi bila pomoč na voljo od zgodnjih faz javnega naročanja), IKT (z obveščanjem uporabnika o stanju prošnje prek enotne referenčne točke) in človeških virov (z zagonom prvih modulov SYSPER, med drugim o identiteti, organizaciji, skrbniku, osebnih podatkih in upravljanju časa, ter sistema prijavljanja kadrovskih težav za podporne storitve za vse osebje agencije); poziva agencijo, naj v celoti izkoristi orodje Komisije za upravljanje javnih naročil; v skladu s konsolidiranim poročilom o dejavnostih za leto 2022 ugotavlja, da se je delež virov, dodeljenih operativnim dejavnostim agencije, ki je leta 2022 znašal 79,13 %, ponovno povečal (v primerjavi z 72,14 % leta 2021 in 68,68 % leta 2020);

11. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da agencija ni med tistimi, ki so pripravile delovne načrte, da bi izboljšale energijsko učinkovitost in podnebno nevtralnost svojih operacij, ki so v svoja letna poročila o dejavnostih vključile neko obliko okoljskega poročanja ter ki so bile registrirane v sistemu EMAS; kljub temu na podlagi odgovorov agencije na pisna vprašanja Parlamenta poudarja, da je leta 2022 začela prvo fazo priprave na zasnovo in izvajanje sistema okoljskega ravnanja in izvedla pripravljalne ukrepe za naslednje faze; spodbuja agencijo, naj se še naprej vključuje v dejavnosti krepitve zmogljivosti ter sodeluje z drugimi agencijami in institucijami Unije, da bi pospešila postopek pridobitve certifikata EMAS; poudarja, da agencija v tehnične specifikacije ali merila za oddajo, na primer za gradbene pogodbe, storitve v menzi, storitve čiščenja, vključuje okoljske vidike; poziva agencijo, naj razmisli tudi o razvoju politike zelenega javnega naročanja;

Kadrovska politika

12. je seznanjen s porazdelitvijo po spolu na agenciji, in sicer je v višjem in srednjem vodstvu devet moških (69 %) in štiri ženske (31 %) (enaka porazdelitev kot leta 2021), v upravnem odboru 27 moških (48 %) in 29 žensk (52 %) (boljša porazdelitev kot leta 2021), v celotnem osebju pa 203 moški (39 %) in 316 žensk (61 %) (enaka porazdelitev kot leta 2021); z zadovoljstvom opaža prizadevanja agencije, da v svojo prihodnjo kadrovsko strategijo vključi ukrepe, s katerimi bo dala prednost spodbujanju zastopanosti in raznolikosti spolov na agenciji, ter spodbuja programe za razvoj vodstvenih sposobnosti, prilagojene zaposlenim z vodstvenimi ambicijami;

13. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2022 uresničen 90-odstotno (87 % leta 2021), saj je bilo na 371 delovnih mestih za začasne uslužbence, odobrenih v proračunu Unije, zaposlenih 333 začasnih uslužbencev (leta 2021 je bilo odobrenih 366 delovnih mest); pozdravlja ponovno povečanje stopnje zasedenosti delovnih mest; obžaluje povečanje stopnje fluktuacije zaposlenih na agenciji s 4,1 % leta 2021 na 8,2 % leta 2022; ugotavlja tudi, da je za agencijo v letu 2022 delalo 184 pogodbenih

uslužbencev in 10 napotenih nacionalnih strokovnjakov; poudarja, da je Komisija zaradi vojne v Ukrajini in izvrševanja direktive o začasni zaščiti agenciji odobrila 90 kratkotrajnih delovnih mest za pogodbene uslužbence, in sicer za dvoletno obdobje; opaža, da je agencija leta 2022 objavila 29 prostih delovnih mest in izdala 138 ponudb za zaposlitev za začasne in pogodbene uslužbence;

14. pozdravlja politiko agencije glede zaščite dostojanstva oseb ter preprečevanja psihološkega in spolnega nadlegovanja, upoštevanje pravil Komisije o izvajanju upravnih poizvedb in disciplinskih postopkov ter notranje smernice o prošnjah za pomoč na podlagi člena 24 kadrovskih predpisov Unije; iz odgovorov agencije na pisna vprašanja Parlamenta ugotavlja, da je agencija leta 2022 prejela tri prijave nadlegovanja, od katerih sta bili dve zavrnjeni, ker ni bilo dokazov *prima facie* o nadlegovanju, in zaključeni brez nadaljnjega ukrepanja, v zvezi s tretjo prijavo pa je bila sprožena upravna preiskava; poziva agencijo, naj organ za podelitev razrešnice redno obvešča o rezultatih navedene preiskave; z zadovoljstvom ugotavlja, da je agencija po priporočilu službe Komisije za notranjo revizijo aprila 2023 sprejela smernice o upravnih preiskavah in disciplinskih postopkih;

15. na podlagi nadaljnjega ukrepanja agencije po horizontalnih pripombah Parlamenta k postopku razrešnice iz leta 2021 ter poročila agencije o nadaljnjem ukrepanju ugotavlja, da je agencija v zadnjih letih (od leta 2019) pri obravnavi primerov domnevnega nadlegovanja (tj. prošenj za pomoč na podlagi člena 24 kadrovskih predpisov Unije) uporabljala storitve zunanje odvetniške pisarne (specializirane za pravo javnih uslužbencev Unije); v zvezi s tem opaža, da enota agencije za pravne storitve opravi oceno, da bi ugotovila, ali je treba zaprositi za podporo ali nasvet zunanje odvetniške pisarne, navedena enota pa v vseh primerih vodi ustrezen postopek in sodeluje z oddelkom agencije za človeške vire; vendar želi spomniti na zavezo agencije iz resolucije Parlamenta o razrešnici za leto 2017, s katero za navedeno leto ni podelil razrešnice takratni izvršni direktorici agencije glede izvrševanja proračuna, in sicer da bo prekinila zunanje izvajanje pravnega svetovanja ter ustanovila notranjo pravno službo; poziva agencijo, naj organ za podelitev razrešnice obvesti o razlogih za neizpolnitev navedene zaveze;

16. opozarja na ugotovitev Računskega sodišča, da je bilo leta 2020 na agenciji 16 prostih vodstvenih delovnih mest, od katerih je bilo 10 mest z vršilci dolžnosti zasedenih več kot eno leto, ter na druge težave iz kadrovskega načrta agencije, kot so primeri, v katerih vršilci dolžnosti vodij zasedajo dve delovni mesti; na podlagi poročila agencije o nadaljnjem ukrepanju pozdravlja naknadne blažilne ukrepe, ki jih je sprejela zaradi skladnosti s členom 7(2) kadrovskih predpisov Unije, in sicer da je število začasnih zapolnitev vodstvenih delovnih mest, daljših od enega leta, najprej zmanjšala na dve konec leta 2022, leta 2023 pa jih je v celoti odpravila, pri čemer noben član osebja na začasnem vodstvenem delovnem mestu ni več dlje kot eno leto; pozdravlja prizadevanje agencije, da prednostno obravnava zaposlovanje na vodstvenih delovnih mestih; pozdravlja napredek agencije, ki ga je v letih 2022 in 2023 dosegla v zvezi s postopki zaposlovanja na različnih srednjih in višjih vodstvenih delovnih mestih, vključno z delovnim mestom namestnika izvršnega direktorja, pri čemer sta glede na poročilo agencije o nadaljnjem ukrepanju dva izbirna postopka zaključena, devet pa se jih še izvaja ali ni zaključenih; poziva agencijo, naj organ za podelitev razrešnice redno obvešča o rezultatih vseh teh postopkov; iz spletnega mesta agencije nazadnje

ugotavlja, da je 15. januarja 2024 vodja upravnega središča agencije začasni vodja, vodja središča agencije za institucionalne in horizontalne zadeve pa vršilec dolžnosti;

17. poudarja, da so bili posledica anonimne elektronske pošte, ki je vsebovala številne obtožbe, med drugim o nepravilnostih v zvezi z uslužbenci v celotnem višjem vodstvu agencije, blažilni ukrepi, ki jih je agencija sprejela zaradi skladnosti s členom 7(2) kadrovskih predpisov Unije, zbiranje informacij, ki ga je oktobra 2022 izvedla služba za notranjo revizijo, terensko delo Računskega sodišča zaradi revizije proračunskega leta 2022, ustrezne pripombe Parlamenta, ki jih je v svoji resoluciji za leto 2021 naslovil na agencijo, ter (tekoča) preiskava, ki jo je 24. novembra 2022 začel Evropski urad za boj proti goljufijam; poziva agencijo, naj tesno sodeluje s tem uradom pri tekoči preiskavi; na podlagi zaključkov Računskega sodišča iz konsolidiranega letnega poročila o dejavnostih za leto 2022 ugotavlja, da je bil izračun nadomestil za odobreno začasno zasedbo vodstvenih delovnih mest zakonit in pravilen, začasna zasedba delovnih mest, daljša od enega leta, pa ni bila skladna, vendar plačila pri tem niso bila nepravilna; poziva agencijo, naj organ za podelitev razrešnice obvešča o napredku pri preiskavi in njenih fazah;

18. opozarja, da je Evropski urad za boj proti goljufijam leta 2018 zaključil drugo preiskavo, njene ugotovitve pa so bile med drugim povezane s slabim upravljanjem človeških virov, odstopom takratnega izvršnega direktorja agencije, upravni odbor agencije pa je sprejel upravljavski akcijski načrt, namenjen notranji in zunanji povrnitvi zaupanja, okrepitvi upravljavske strukture in ponovni krepitvi notranjih zmogljivosti; opaža, da so kljub reorganizacijam agencije v zadnjih letih še vedno težave, kar bi lahko pomenilo strukturne probleme; v zvezi s tem Komisijo poziva, naj poišče rešitve za neodvisno oceno nedavnih reorganizacij agencije, da bi med drugim ocenila, v kolikšni meri sta sedanji organigram agencije in porazdelitev odgovornosti med položaji srednjega in višjega vodstva nagnjena k tveganjem neučinkovitosti, slabega upravljanja človeških virov in nezadostne preglednosti (vključno z upravnim odborom agencije);

19. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da agencija še ni sprejela listine o raznolikosti in vključevanju ter ni poročala o ukrepih, sprejetih za vključevanje invalidov; opozarja, da Listina Evropske unije o temeljnih pravicah prepoveduje diskriminacijo zaradi invalidnosti in priznava pravico invalidov do ukrepov za njihovo samostojnost, socialno in poklicno vključenost ter sodelovanje v življenju skupnosti; vendar upošteva zavezo agencije, da bo ta področja obravnavala z ukrepi, ki bodo izvedeni po sprejetju prihodnje kadrovske strategije; ugotavlja tudi, da je agencija sprejela pobude in uvedla različne ukrepe za izboljšanje dobrega počutja svojega osebja na delovnem mestu ter usklajevanja poklicnega in zasebnega življenja, in sicer ciljno usmerjene tečaje usposabljanja, sporazume o ravni storitve z izvajalci varstva otrok in šolami, službo za psihološko in socialno podporo, kampanje ozaveščanja ter prostočasne dejavnosti;

Javno naročanje

20. opozarja na ugotovitve Računskega sodišča za proračunski leti 2017 in 2020, in sicer da so bili postopki oddaje javnega naročila za najete prostore na Lezbosu in v Rimu nepravilni zaradi nezadostne konkurence in nespoštovanja načela gospodarnosti; na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da so nepravilna tudi vsa plačila na podlagi teh postopkov, vključno s povezanimi plačili v višini 281.095 EUR, izvedenimi

leta 2022; na podlagi poročila Računskega sodišča z zadovoljstvom ugotavlja, da je agencija sprejela popravljalna ukrepa, v skladu s katerima sta 30. aprila 2023 in 31. julija 2023 prenehali veljati najemni pogodbi za prostore na Lezbosu in v Rimu; na podlagi konsolidiranega letnega poročila o dejavnostih za leto 2022 ugotavlja, da se v sodelovanju z grškimi oblastmi išče primerna rešitev za najem prostorov na Lezbosu;

21. je seznanjen z ugotovitvijo iz poročila Računskega sodišča, da je agencija opremo IT nabavila iz spletnega kataloga ponudnika in ne iz predhodno odobrenega cenika, vključenega v finančne in tehnične ponudbe, zaradi česar je bila nabavna cena za 44 % (kar je enako znesku v višini 49.224 EUR, ki je po mnenju Računskega sodišča nepravilen) višja, kot bi bila, če bi temeljila na predhodno odobrenem ceniku; na podlagi odgovora agencije ugotavlja, da je odločitev o nakupu te opreme temeljila na operativnih potrebah in nujnosti, nanjo pa je vplivala tudi omejena tržna ponudba opreme IT, ter da so bile sprejete ustrezne kontrole, ki dajejo razumno zagotovilo, da bodo cene nakupa nadomestnih delov iz spletnega kataloga omejene na zneske, kot so bili dogovorjeni v prvotni ponudbi izvajalca;

Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost

22. pozdravlja napredek, ki ga je agencija leta 2022 dosegla na področju obvladovanja in preprečevanja nasprotij interesov ter v zvezi z etičnimi smernicami s pripravljalnim delom, na podlagi katerega je bil januarja 2023 sprejet en sklep, ki velja za člane upravnega odbora agencije ter organizacije in pristojne organe, ki so člani posvetovalnega foruma agencije, in dva sklepa, ki veljata za osebje Agencije; pozdravlja imenovanje korespondenta agencije za etiko in zavezo agencije, da bo v vabila na srečanja z zunanjimi udeleženci vključila standardna besedila izjav o nasprotjih interesov; z zadovoljstvom opaža, da je agencija pripravila smernice za pravila o dejavnostih po koncu zaposlitve in postopke, ki se uporabljajo za osebje, ki zapušča agencijo;

23. je seznanjen s tem, da so na spletnem mestu objavljene izjave o interesih in življenjepisi članov upravnega odbora agencije, pa tudi vodstvenega osebja agencije; vendar ugotavlja, da na spletnem mestu agencije ni življenjepisov notranjih in zunanjih strokovnjakov; na podlagi odgovorov agencije na pisna vprašanja Parlamenta ugotavlja, da leta 2022 na ravni agencije ni bil odprt ali zaključen in ni potekal noben primer nasprotja interesov ali žvižgaštva; izraža pohvalo agenciji, ker je prek svojega posvetovalnega foruma vzdrževala tesen dialog z ustreznimi organizacijami civilne družbe, ki delujejo na področju azila, pri čemer je bil navedeni forum junija 2022 ponovno sestavljen (116 članov) z novim sklopom pravil, ki izhajajo iz Uredbe (EU) 2021/2303;

Notranja kontrola

24. je seznanjen z ugotovitvijo iz poročila Računskega sodišča, da so bili trije primeri nadaljnjih prenosov pooblastil, ki bi jih bilo treba aprila 2021 ponovno potrditi, ponovno potrjeni šele februarja 2022, ko je bilo stanje popravljeno, torej je agencija kršila svoja notranja pravila, v katerih je določeno, da je treba nadaljnje prenose pooblastil finančnega organa podaljšati takoj, ko je imenovan nov odredbodajalec na podlagi prenosa pooblastil;

25. pozdravlja napredek agencije pri obravnavanju priporočil, ki so ostala odprta iz prejšnjih revizij, ki sta jih izvedla služba za notranjo revizijo in Računsko sodišče; na podlagi konsolidiranega letnega poročila o dejavnostih za leto 2022 ugotavlja, da se nekatera priporočila v povezavi z revizijo službe za notranjo revizijo iz leta 2020 o upravljanju človeških virov in etiki v EASO (*Human Resources Management and Ethics in EASO*) in leta 2021 o upravljanju IT in projektov IT (*IT governance & IT project management*), še izvajajo ali so pri tem nastale velike zamude; na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja tudi, da so odprta še tri priporočila iz preteklih revizij, ki jih je opravilo Računsko sodišče: dve priporočili v zvezi z najemnima pogodbama za prostore na Lezbosu in v Rimu, za kateri agencija pričakuje, da jih bo Računsko sodišče upoštevalo kot rešeni leta 2024, potem ko so bila leta 2023 izvedena zadnja povezana (nepravilna) plačila, ter eno priporočilo v zvezi z vzpostavitvijo uspešnih finančnih naknadnih kontrol v agenciji; v zvezi s tem agencijo poziva, naj pospeši izvajanje nedokončanih popravljalnih ukrepov in organ za podelitev razrešnice obvešča o napredku, doseženem v zvezi s tem;

26. ugotavlja, da je agencija opravila samooceno svojega sistema notranje kontrole za leto 2022 in ugotovila, da vse vzpostavljene kontrole delujejo po pričakovanjih, pri čemer je 10 načel popolnoma učinkovitih in 7 učinkovitih, na ravni komponent „kontrolno okolje“, „kontrolne dejavnosti“ in „dejavnosti spremljanja“ pa je potrebnih še nekaj izboljšav; poudarja tudi, da je bila leta 2022 na podlagi transakcij v vzorcu in postopkov javnega naročanja, ki so obsegali dve proračunski leti (2020 in 2021), vzpostavljena strategija, ki temelji na tveganju, za finančne naknadne kontrole; na podlagi konsolidiranega letnega poročila o dejavnostih za leto 2022 ugotavlja, da je bilo v rezultate teh kontrol vključenih 44 ugotovitev in predlaganih 122 popravljalnih ukrepov; upošteva, da je agencija v okviru izvajanja sistema notranje kontrole za leto 2022 v prvem četrtletju leta 2023 opravila kontrole stanja glede izvedbe teh 122 (predhodno dogovorjenih) popravljalnih ukrepov, od katerih so zadevni lastniki podjetij pravočasno in ustrezno izvedli le 45 popravljalnih ukrepov (40 %); poziva agencijo, naj obravnava vse neizvedene popravljalne ukrepe in organ za podelitev razrešnice obvešča o napredku, doseženem v zvezi s tem; z zadovoljstvom ugotavlja, da agencija pregledno predstavlja (Priloga XII h konsolidiranemu letnemu poročilu o dejavnostih za leto 2022) podrobnosti o ugotovljenih pomanjkljivostih in dogovorjenih popravljalnih ukrepih, ki izhajajo iz različnih virov, ter njihovo stanje (upravljanje izjem in primeri neskladnosti, merila za spremljanje notranjih kontrol, sistemi notranje kontrole, finančne predhodne in naknadne kontrole, revizijska poročila, obvladovanje tveganja itd.);

27. opozarja, da je agencija julija 2020 sprejela strategijo za boj proti goljufijam za obdobje 2020–2022, pri čemer je vzpostavila 25 prednostnih ukrepov, ki se spremljajo z več kontrolnimi dejavnostmi; z zadovoljstvom ugotavlja, da je bilo leta 2022 izvedenih 93 % kontrolnih dejavnosti, povezanih z izvajanjem navedene strategije; pozdravlja prizadevanja agencije za ozaveščanje o zadevah, povezanih z bojem proti goljufijam, pri čemer se je 56,7 % statutarnih uslužbencev agencije udeležilo usposabljanj o preprečevanju goljufij in prepoznavanju tveganj goljufije; z zadovoljstvom ugotavlja, da agencija v zvezi s svojo strategijo za boj proti goljufijam pregledno predstavlja (Priloga XII h konsolidiranemu letnemu poročilu o dejavnostih za leto 2022) podrobnosti o kontrolnih dejavnostih in njihovo stanje;

Druge pripombe

28. ugotavlja, da je agencija sprejela različne ukrepe za povečanje svoje javne prepoznavnosti in prisotnosti na spletu, na primer objavila posodobljeno spletno mesto in prenovila poslovno grafično podobo, posodobila svoja portfelja družbenih medijev s poudarkom na avdiovizualnih formatih in sprejemala skupine študentov v svojih prostorih;

°

° °

29. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne […] 2024[2] o uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

[2] Sprejeta besedila, P9_TA(2024)0000.