**Evropský parlament**
2019-2024

*Výbor pro rozpočtovou kontrolu*

**2023/2165(DEC)**

15.1.2024

# NÁVRH ZPRÁVY

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) na rozpočtový rok 2022
(2023/2165(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Petri Sarvamaa

## OBSAH

**Strana**

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU .....3

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU .....5

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU .....7

# 1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

**o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) na rozpočtový rok 2022**
**(2023/2165(DEC))**

*Evropský parlament*,

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) za rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur[1],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[2] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne … února 2024 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[3], a zejména článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1726 ze dne 14. listopadu 2018 o Agentuře Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) a o změně nařízení (ES) č. 1987/2006 a rozhodnutí Rady 2007/533/SVV a zrušení nařízení (EU) č. 1077/2011[4], a zejména na článek 47 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046[5], a zejména na článek 105 tohoto nařízení,

[1] Úř. věst. C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[4] Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 99.
[5] Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

1. uděluje absolutorium výkonné ředitelce Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2022 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria výkonné ředitelce Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2022;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonné ředitelce Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

## 2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

**o uzavření účtů Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) za rozpočtový rok 2022 (2023/2165(DEC))**

*Evropský parlament*,

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) za rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur[1],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[2] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne … února 2024 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[3], a zejména článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1726 ze dne 14. listopadu 2018 o Agentuře Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) a o změně nařízení (ES) č. 1987/2006 a rozhodnutí Rady 2007/533/SVV a zrušení nařízení (EU) č. 1077/2011[4], a zejména na článek 47 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046[5], a zejména na článek 105 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

[1] Úř. věst. C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[4] Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 99.
[5] Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

– s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

1. schvaluje uzavření účtů Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) za rozpočtový rok 2022 / odkládá uzavření účtů Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) za rozpočtový rok 2022;

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonné ředitelce Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

## 3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

**obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) na rozpočtový rok 2022 (2023/2165(DEC))**

*Evropský parlament*,

– s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) na rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

A. vzhledem k tomu, že konečný rozpočet Evropské agentury pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) (dále jen „agentura“) na rozpočtový rok 2022 činil podle jejího výkazu příjmů a výdajů[1] 351 630 151 EUR, což ve srovnání s rokem 2021 představuje snížení o 62,41 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury pochází téměř výhradně z rozpočtu Unie;

B. vzhledem k tomu, že navýšení rozpočtu agentury na rok 2022 je odůvodněno zejména rozšířenými úkoly agentury v souvislosti se správou nových rozsáhlých informačních systémů a interoperabilitou informačních systémů;

C. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2022 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace týkající se příjmů jsou ve všech významných ohledech legální a správné; vzhledem k tomu, že Účetní dvůr zjistil, že v roce 2022 byly provedeny platby v celkové výši 17,8 milionu EUR, z čehož 10,9 milionu EUR připadá na platby související se třemi zvláštními smlouvami, které vykazovaly nesrovnalosti, a 6,8 milionu EUR bylo považováno za platby, které nejsou v souladu s ustanoveními souvisejících rámcových smluv, což představuje celkem 4,8 % celkových prostředků na platby dostupných v roce 2022, čímž došlo k překročení prahu významnosti stanoveného pro tento audit a v důsledku toho byl vydán výrok s výhradou k legalitě a správnosti plateb, na nichž se zakládá účetní závěrka; vzhledem k tomu, že s výjimkou plateb, které nejsou v souladu s předpisy, dospěl Účetní dvůr k závěru, že uskutečněné operace týkající se plateb za rok končící dnem 31. prosince 2022 jsou ve všech významných ohledech legální a správné;

***Rozpočtové a finanční řízení***

[1] Úř. věst. C 38, 31.1.2023, s. 103.

1. bere na vědomí, že díky monitorování rozpočtu v rozpočtovém roce 2022 dosáhla míra čerpání prostředků na závazky výše 91,13 %, což ve srovnání s rokem 2021 představuje pokles o 8,87 %; dále se znepokojením konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby činila 86,71 %, což ve srovnání s rokem 2021 představuje pokles o 7,94 %;

2. se znepokojením bere na vědomí, že – jak vyplývá ze zprávy Účetního dvora – agentura do roku 2023 přenesla prostředky na závazky na rok 2022 v hodnotě 14,4 milionu EUR (23 %), přičemž tato částka zahrnovala 13,7 milionu EUR (95 %) prostředků v rámci hlavy II souvisejících se správními výdaji (97 % v roce 2021); poukazuje na opakující se přenosy rozpočtových prostředků, což vede Účetní dvůr k upozornění, že opakující se vysoké míry přenosů jsou v rozporu se zásadou ročního rozpočtu a svědčí o strukturálních problémech při plnění rozpočtu nebo o nesprávném rozpočtovém plánování; bere na vědomí odpověď agentury, že v roce 2022 přenesla prostředky na administrativní činnosti, které byly nezbytné nebo se opakují, a ujistila se, že související operace jsou v souladu se zásadou řádného finančního řízení; bere na vědomí, že – jak vyplývá ze zprávy agentury o následných opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2021 (dále jen „monitorovací zpráva agentury“) – agentura vypracovala akční plán, který zahrnuje řadu opatření prováděných od roku 2023 s cílem dodržet zásadu ročního rozpočtu a snížit míru přenosů; v této souvislosti konstatuje, že k dosažení těchto cílů je nezbytný podpis nové rámcové smlouvy o poskytování externích podpůrných služeb ve čtvrtém čtvrtletí roku 2023; očekává, že provádění tohoto akčního plánu povede k výraznému zlepšení, a vyzývá agenturu, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podala zprávu o pokroku dosaženém v tomto ohledu;

***Výkonnost***

3. vítá skutečnost, že agentura používá některé nástroje k posuzování přidané hodnoty své činnosti a ke zlepšení svého rozpočtového řízení, jako jsou např. klíčové ukazatele výkonnosti; bere na vědomí, že roční pracovní program na rok 2022 zahrnoval 135 činností, přičemž 90 činností bylo dokončeno (67 %), 16 činností probíhalo (12 %), 20 probíhajících činností bylo zpožděno (15 %) a 9 činností bylo odloženo (7 %); bere na vědomí nový přístup agentury, který ve snaze o zjednodušení rozděluje činnosti do portfolií a programů tak, aby odrážely provozní model agentury a vzájemnou provázanost projektů a činností; vyzývá agenturu, aby vypracovala výčet zlepšení dosažených na základě tohoto nového přístupu a podala o nich zprávu;

4. oceňuje skutečnost, že agentura v souladu s regulačními požadavky a v zákonných lhůtách přijala všechny programové dokumenty a povinné zprávy, které právní předpisy agentuře ukládají, jako například Jednotný programový dokument na období 2023–2025; bere na vědomí, že agentura rovněž přijala plán provádění strategie za účelem sladění svých strategických operačních cílů a sledování provádění dlouhodobé strategie agentury na období 2021–2027; bere na vědomí další úsilí agentury o zlepšení procesů víceletého a ročního plánování prostřednictvím nového nástroje (Anaplan); bere na vědomí, že agentura využila společný hodnotící rámec k analýze svých předností a nedostatků, na základě které v dubnu 2022 předložila zprávu o sebehodnocení s akčním plánem, který má sloužit jako plán s podrobným popisem priorit agentury v oblasti provozního rozvoje; bere na vědomí, že agentura požádala o označení „účinný uživatel společného hodnotícího rámce“ (*Effective CAF user*);

5. vítá pokračující podporu agentury při provádění unijních politik v oblasti volného pohybu osob a zboží, společných cestovních víz, hraničních kontrol, přistěhovalectví a azylu, jakož i v oblasti spolupráce mezi vnitrostátními donucovacími a justičními orgány, včetně boje proti organizované trestné činnosti, převaděčům, obchodování s lidmi a terorismu; očekává významný příspěvek agentury k digitalizaci justice s cílem zlepšit spolupráci mezi justičními orgány Unie a zajistit lepší přístup občanů a podniků Unie ke spravedlnosti;

6. připomíná klíčovou úlohu agentury při zajišťování stabilního provozu a nepřetržité dostupnosti, jakož i vývoje a údržby informačních systémů Unie v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí (SVV), jako je Schengenský informační systém (SIS), Vízový informační systém (VIS) a evropský systém pro porovnávání otisků prstů žadatelů o azyl (Eurodac); připomíná, že tyto systémy mají zásadní význam v oblasti ochrany hranic a spolupráce při prosazování práva, pojištění a kontroly víz a posuzování žádostí o azyl; bere na vědomí, že v roce 2022, s výjimkou některých mimořádných událostí, které způsobily krátkodobou nedostupnost a zpoždění, všechny hlavní systémy plnily příslušné dohody o úrovni služeb, přičemž dostupnost systému SIS byla 99,94 %, systému VIS 99,69 % a systému Eurodac 99,88 %;

7. oceňuje zahájení provozu obnoveného informačního systému SIS v březnu 2023 (odloženo z listopadu 2022); bere na vědomí pokrok, kterého bylo dosaženo, i když se zpožděním na různých úrovních, pokud jde o analýzu, návrh, vývoj a/nebo testování nových systémů v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí, konkrétně systému vstupu/výstupu (EES), Evropského systému pro cestovní informace a povolení (ETIAS) a Evropského informačního systému rejstříků trestů pro státní příslušníky třetích zemí (ECRIS-TCN), jakož i pokud jde o integraci těchto systémů, včetně sdílené služby porovnávání biometrických údajů; dále bere na vědomí, že 947 dopravců (z Unie i ze třetích zemí) a 54 poskytovatelů softwaru pro dopravce se u agentury zaregistrovalo nebo o registraci požádalo, aby mohli vytvořit propojení mezi systémy EES a ETIAS; v této souvislosti oceňuje uspořádání kulatého stolu s názvem Systémy EES, ETIAS a příprava dopravců na zahájení provozu, stejně jako registraci dopravců a informační kampaň s cílem zvýšit povědomí a podpořit registraci; bere na vědomí, že systém VIS prochází zásadními změnami v souladu s revidovaným nařízením o systému VIS; v této souvislosti bere na vědomí, že v roce 2022 agentura zahájila dva projekty (revidovaný systém VIS a interoperabilita systému VIS), které určují strukturu vývoje systému VIS;

8. dále bere na vědomí pokrok dosažený v souvislosti s novou architekturou interoperability, která bude propojovat všechny informační systémy spravované agenturou s cílem zlepšit výměnu informací a spolupráci mezi donucovacími a justičními orgány v celé Unii; v této souvislosti bere na vědomí, že – jak vyplývá z konsolidované výroční zprávy o činnosti agentury za rok 2022 – ačkoli je agentura i nadále odhodlána tyto nové systémy realizovat, rušivé účinky způsobené narušením dodavatelského řetězce spolu s obtížemi některých dodavatelů agentury s dodržováním harmonogramů provádění vedly ke zpožděním, která si vyžádala přezkum a revizi původního plánu; bere na vědomí, že tato zpoždění, zejména pokud jde o zprovoznění centrálního systému EES, který je základem architektury interoperability, měla bezprostřední dopad („dominový efekt“) na včasnost a realizaci všech propojených projektů; bere na vědomí – na základě monitorovací zprávy agentury – opatření přijatá k řešení tohoto problému formou schválení nové strategie zavádění systému EES, přístup

založený na minimálním životaschopném produktu a nový plán interoperability s úplnou revizí časového plánu zavedení architektury interoperability, který sestává z několika vln, jejichž cílem je dodání prvků architektury interoperability v intervalu každých 6 až 9 měsíců v období do roku 2026; bere na vědomí předpoklad, že – jak vyplývá z prohlášení o věrohodnosti výkonné ředitelky agentury – prodloužení lhůt pro zahájení provozu programu EES pravděpodobně ovlivní zdroje potřebné k dokončení vývoje;

9. bere na vědomí, že agentura pokračovala v plnění několika dalších úzce souvisejících právními předpisy uložených cílů, jako je školení členských států o používání informačních systémů pro oblast spravedlnosti a vnitřních věcí, příprava právními předpisy uložených zpráv o jejich technické účinnosti, výročních statistik a seznamů určených orgánů; v této souvislosti oceňuje, že agentura v roce 2022 uskutečnila 48 školení, jichž se zúčastnilo více než 3 000 účastníků, modernizovala svou platformu online učení a dokončila plán školení pro členské státy a související akční plán; dále bere na vědomí, že agentura pokračovala v rozšiřování své působnosti v oblasti spravedlnosti EU a zahájila přípravy na převzetí systému e-CODEX (platforma usnadňující přeshraniční soudní řízení prostřednictvím bezpečného přenosu informací), zveřejnila zprávu o tom, jak digitalizace mezinárodního cestování ovlivní cestující směřující do Unie, a společně s Eurojustem vypracovala zprávu o využití řešení umělé inteligence na podporu přeshraniční spolupráce v oblasti trestního soudnictví;

***Účinnost a přínosy***

10. bere na vědomí – na základě monitorovací zprávy agentury, konsolidované výroční zprávy o činnosti, odpovědi agentury na písemné otázky Parlamentu, jakož i zprávy Účetního dvora – opatření, která agentura přijala ke zlepšení své energetické účinnosti a environmentální výkonnosti, a to i s ohledem na cíle klimatické neutrality; v této souvislosti bere na vědomí, že v roce 2022 začala agentura postupně zavádět vlastní systém environmentálního řízení (EMS), který vychází ze zásad systému pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS) a evropského akčního plánu Komise pro Zelenou dohodu, a přijala vlastní environmentální politiku; bere na vědomí, že úplné zavedení systému EMS, a tedy i registrace v systému EMAS se předpokládá do roku 2024; vítá účast agentury v podsíti sítě agentur EU pro ekologizaci, která nabízí možnost využívat materiály jiných agentur, jež mají více zkušeností s prováděním systému EMAS; dále bere na vědomí, že agentura používá kritéria pro zelené veřejné zakázky v oblastech podnikání, jako je správa infrastruktury, hardwarové projekty a IT infrastruktura a projekty v oblasti informačních technologií; oceňuje, že agentura podává zprávy o svém vlivu na životní prostředí na základě klíčového ukazatele výkonnosti, který udává uhlíkovou stopu agentury; bere na vědomí, že v roce 2023 bude stanoven referenční stav objemových ukazatelů pro spotřebu vody, energie, papíru a produkci odpadů, který následně bude sloužit pro výpočet a hodnocení těchto ukazatelů;

11. bere na vědomí, že – jak vyplývá z písemných odpovědí agentury na horizontální otázky Parlamentu – agentura uzavřela s několika agenturami dohody o úrovni služeb (SLA) za účelem poskytování podpory v otázkách kontinuity provozu a zvýšení účinnosti v dalších oblastech spolupráce; v této souvislosti poznamenává, že agentura uzavřela dohody o úrovni služeb s agenturami Frontex a Agenturou EU pro otázky azylu na poskytování hostingu jejich internetovým stránkám pro obnovení provozu po

havárii a roční dohody o úrovni služeb s Europolem na pořádání společných zasedání bezpečnostního výboru Europolu a agentury eu-LISA; vyzývá agenturu, aby pokračovala ve spolupráci s ostatními agenturami za účelem využití všech dostupných zdrojů; oceňuje agenturu za spolupráci s Agenturou Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost (ENISA) prostřednictvím dohody o partnerství a spolupráci, která se týká podpůrných služeb poskytovaných agenturou ENISA v oblasti plánování, provádění a hodnocení každoročních kontrol dodržování zásad kybernetické bezpečnosti;

12. bere na vědomí, že v únoru 2022 agentura přijala strategii pro získávání zdrojů, která má vyjasnit a harmonizovat plánování lidských zdrojů s cílem optimalizovat využívání zdrojů, zejména vyvážit celkové složení lidských zdrojů agentury (tj. podíl interních zaměstnanců a externích poskytovatelů služeb); dále bere na vědomí, že agentura dosáhla úspor z důvodu vyšší efektivity díky využívání stávajících rezervních seznamů vytvořených během předchozích výběrových řízení a seskupení profilů a delších rezervních seznamů za účelem pokrytí několika pracovních míst v rámci jednoho výběrového řízení;

13. vyjadřuje agentuře uznání za pokrok, kterého v roce 2022 dosáhla v oblasti digitalizace svých procesů; bere na vědomí, že v oblasti lidských zdrojů agentura zavedla nové moduly systému SYSPER (podávání zpráv o lidských zdrojích a ATS); bere na vědomí, že v oblasti zadávání veřejných zakázek se agentura seznámila s nástrojem pro správu veřejných zakázek a jeho požadavky a splnila předpoklady pro nástupní proces, který byl úspěšně dokončen v roce 2023; bere na vědomí, že agentura používá pro výzvy k předkládání nabídek v hodnotě přesahující 15 000 EUR modul eSubmission; dále bere na vědomí, že od zavedení tohoto modulu byl zrušen fyzický podpis uchazečů; vyzývá agenturu, aby zintenzivnila své úsilí o úplné provedení nástroje pro správu veřejných zakázek (PPMT); bere rovněž na vědomí, že v oblasti předcházení střetu zájmů a jeho řešení agentura digitalizovala podávání povinných prohlášení nebo žádostí o provedení příslušných pravidel;

***Personální politika***

14. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2022 byl plán pracovních míst naplněn z 89,3 %, přičemž z 215 míst dočasných zaměstnanců schválených na základě rozpočtu Unie (ve srovnání s 193 schválenými pracovními místy v roce 2021) jich bylo obsazeno 192; bere na vědomí, že pro agenturu v roce 2022 dále pracovalo 121 smluvních zaměstnanců a 11 vyslaných národních odborníků ze 167 povolených smluvních zaměstnanců a 11 vyslaných národních odborníků; bere na vědomí, že počet rozpočtovaných pracovních míst pro smluvní zaměstnance se zvýšil o 35, ze 132 na 167, a to v důsledku schválení rozpočtu na nové úkoly svěřené agentuře (revidovaný systém VIS, ETIAS a interoperabilitu); bere na vědomí, že navzdory úsilí agentury se fluktuace zaměstnanců zvýšila z 5,5 % v roce 2022 na 7,1 % v roce 2022 a obsazenost klesla na 82 %, což je méně, než je cíl agentury ve výši 94 %, a to zejména v důsledku počtu pracovních míst se smlouvou na krátkou dobu trvání a v nižších platových třídách, která agentura nabízí;

15. se znepokojením bere na vědomí genderové složení ve vyšších a středních úrovních vedení agentury, které tvoří 12 mužů (86 %) a 2 ženy (14 %), dále pak složení správní rady, kde působí 50 mužů (82 %) a 11 žen (18 %), a poměr v rámci celkového počtu

zaměstnanců, mezi nimiž je 209 mužů (67 %) a 101 žen (33 %); bere na vědomí, že – jak vyplývá z monitorovací zprávy agentury – agentura pokračuje v úsilí o zlepšení celkové genderové vyváženosti se zaměřením na komunikaci a na postupy náboru, aby přilákala větší počet uchazeček; vítá účast agentury na celosvětovém online veletrhu profesního uplatnění nazvaného *Women in Tech* v roce 2022; dále vítá jmenování nové výkonné ředitelky, čímž bylo dosaženo genderové vyváženosti na úrovni vrcholného vedení; vyzývá agenturu, aby pokračovala ve svém úsilí o dosažení genderové vyváženosti na všech úrovních prostřednictvím konkrétních opatření, která přilákají ženy, aby se ucházely o pracovní místa nabízená agenturou;

16. oceňuje agenturu za její úsilí v oblasti lidských zdrojů, které se snaží přilákat rozmanité uchazeče, představit agenturu jako oblíbeného zaměstnavatele a udržet si talentované zaměstnance; v této souvislosti bere na vědomí, že v roce 2022 agentura zastupovala síť agentur EU (EUAN) na virtuálním veletrhu profesního uplatnění pro mezinárodní organizace a zintenzivnila své aktivity v oblasti budování značky zaměstnavatele prostřednictvím specializovaných kampaní, jako jsou reference zaměstnanců v sociálních médiích; oceňuje, že agentura zahájila pilotní program interní mobility, jehož cílem je využít schopností stávajících zaměstnanců a podpořit jejich trvalý profesní růst v rámci agentury; v této souvislosti bere na vědomí, že agentura zahájila přípravu své strategie řízení lidských zdrojů založené na kompetencích a revizi svého rámce kompetencí, což se odrazí v oznámeních výběrového řízení na volné pracovní místo a v hodnoceních uchazečů;

17. oceňuje, že agentura uplatňuje politiku nulové tolerance vůči obtěžování; bere na vědomí, že v roce 2022 byla provedena a interně uzavřena 3 správní šetření týkající se obtěžování a jeden další případ byl předán soudu; vyzývá agenturu, aby osoby odpovědné za pochybení urychleně pohnala k odpovědnosti; bere na vědomí, že od roku 2022 agentura podepsala smlouvu s externí právní kanceláří, aby byla schopna rychle řešit rostoucí poptávku po správních šetřeních, včetně těch, která souvisejí se sexuálním a/nebo psychickým obtěžováním nebo jinými disciplinárními záležitostmi; bere na vědomí, že agentura dokončila výběr nových důvěrných poradců, přičemž bylo vybráno a vyškoleno pět nových poradců, kteří budou organizaci dále napomáhat v šíření kultury respektu a důstojnosti na pracovišti ve službě zaměstnancům, kteří hledají pomoc v situaci, kterou vnímají jako psychické nebo sexuální obtěžování;

18. bere na vědomí opatření agentury ke zlepšení zkušeností a pracovních podmínek zaměstnanců; bere na vědomí, že byl zahájen program duševního zdraví pro zaměstnance a jejich rodiny, který zahrnuje možnost objednání služeb péče o sebe sama, webináře či individuální poradenství; bere na vědomí, že po získání výjimky před vydáním modelového rozhodnutí agentura neuplatnila analogicky rozhodnutí Komise ze dne 24. března 2022 o pracovní době a hybridním způsobu práce; bere na vědomí, že od září 2022 agentura uplatňovala rozhodnutí výkonného ředitele o dočasném hybridním uspořádání práce; bere na vědomí, že mezitím agentura dne 16. listopadu 2023 přijala vzor rozhodnutí s datem účinnosti 1. ledna 2024; s uznáním rovněž konstatuje, že agentura přijala Chartu rozmanitosti a začleňování;

***Zadávání veřejných zakázek***

19. poukazuje na připomínky vyplývající ze zprávy Účetního dvora, jež vedly k vydání

výroku s výhradou z důvodu nesrovnalostí u několika plateb provedených v roce 2022 v celkové výši 17,8 milionu EUR, které souvisely se sedmi zvláštními smlouvami, což představuje 4,8 % celkových prostředků na platby dostupných v roce 2022; bere na vědomí, že nesrovnalosti v těchto platbách souvisejí především s odchylkami od příslušných rámcových smluv; bere na vědomí, že – jak vyplývá z odpovědí agentury na písemné otázky Parlamentu – nesrovnalosti týkající se plateb uskutečněných v roce 2022 lze rozdělit do tří kategorií: – změna smlouvy na dobu určitou (6,5 milionu EUR); – prodloužení zvláštních smluv nad rámec maximální povolené doby (3,7 milionu EUR); – a nedostatek podrobností ohledně požadavků ve zvláštních smlouvách (7,5 milionu EUR); bere na vědomí, že některé z těchto plateb, které vykazovaly nesrovnalosti v celkové výši 10,5 milionu EUR se týkají tří zvláštních smluv, na jejichž základě byly v roce 2021 rovněž provedeny platby, které Účetní dvůr ve své výroční zprávě o agenturách Unie za tento rok identifikoval jako nesprávné; bere na vědomí, že – jak vyplývá z prohlášení výkonné ředitelky agentury na zasedání Výboru pro rozpočtovou kontrolu dne 29. listopadu 2023 (dále jen „prohlášení výkonné ředitelky“) – platnost šesti ze sedmi zvláštních smluv uvedených ve zprávě Účetního dvora vypršela bez neuhrazených plateb; bere na vědomí – na základě odpovědi agentury na připomínky Účetního dvora – opatření, která agentura přijala k jejich řešení;

20. s vážným znepokojením konstatuje, že rok 2022 je třetím rokem v řadě, pro který Účetní dvůr vydal podobný výrok s výhradou týkající se oblasti zadávání zakázek a řízení zakázek a smluv agentury; bere na vědomí – na základě odpovědí agentury na písemné otázky Parlamentu, monitorovací zprávy agentury a prohlášení výkonné ředitelky – akční plán agentury na hloubkový přezkum postupů agentury s cílem zjistit a odstranit hlavní příčiny opakovaných připomínek Účetního dvora v této oblasti; očekává proto trvalé zlepšení v důsledku provedení tohoto akčního plánu, zejména vzhledem k tomu, že platnost šesti ze sedmi zvláštních smluv, které Účetní dvůr identifikoval jako nesprávné, vypršela bez neuhrazených plateb;

21. upozorňuje, že – jak vyplývá ze zprávy Účetního dvora – v roce 2022, stejně jako v roce 2021, agentura provedla platby na základě jedné zvláštní smlouvy (ve výši 40 milionů EUR), která řádně neprováděla související rámcovou smlouvu, protože neupřesňovala podrobnosti o pořizovaných službách (množství, datum dodání); bere na vědomí, že na základě této smlouvy agentura v roce 2022 zaplatila 7,5 milionu EUR; bere na vědomí oznámení agentury, že – jak vyplývá z vyjádření v dokumentu ze dne 13. listopadu 2023 s názvem Absolutorium za rok 2022 – zjištění EÚD týkající se agentury eu-LISA: stručná poznámka pro poslance Evropského parlamentu – hlavní příčinou neurčitosti této smlouvy, podepsané na konci roku 2018, byla potřeba zachovat financování interoperability mezi systémy EES-VIS, kde došlo k výraznému posunu rozpočtového plánování, který agentura nemohla ovlivnit, oproti skutečnému stavu přijatých příslušných právních předpisů; bere na vědomí, že bez této smlouvy by související částka, která je nezbytná pro interoperabilitu, byla ztracená; bere na vědomí – na základě odpovědi agentury na připomínku Účetního dvora – nápravná opatření, která agentura přijala prostřednictvím dodatku k této smlouvě, v němž byl doplněn podrobnější popis poskytovaných služeb; bere na vědomí, že agentura tuto smlouvu, jejíž platnost vypršela v roce 2022, neprodloužila; v této souvislosti připomíná, že prodlevy při přijímání a provádění příslušných právních aktů jsou zásadními faktory při určování míry podrobnosti a přesnosti, kterou je agentura schopna nabídnout při prvotním uzavírání rámcových smluv; bere na vědomí názor, že – jak vyplývá z

monitorovací zprávy agentury – by zkrácení přípravy prováděcích aktů mělo přímý dopad na schopnost agentury lépe plánovat zadávání veřejných zakázek a omezit změny smluv;

22. bere na vědomí, že – jak vyplývá ze zprávy Účetního dvora – agentura použila k zadání zakázky vyjednávací řízení bez předchozího zveřejnění oznámení o zakázce; bere na vědomí, že agentura toto rozhodnutí odůvodnila mimořádnou naléhavostí, a to v rozporu s doporučeními oddělení agentury pro zadávání veřejných zakázek a právních služeb; bere na vědomí důvody, které Účetní dvůr uvedl pro neoprávněnost použití tohoto postupu; bere nicméně na vědomí odpověď agentury, že hrozil scénář několikaměsíčního výpadku v údržbě, neboť lhůty pro provádění programu EES se formálně změnily až v pozdější fázi a celková doba potřebná pro zadání zakázky a přechod na nového dodavatele byla odhadována na nejméně osm měsíců; v této souvislosti se domnívá, že přístup agentury byl přiměřený; z odpovědi agentury vyplývá, že platnost zadané zakázky mezitím vypršela;

23. dále bere na vědomí – na základě zprávy Účetního dvora – dvě připomínky k systémům řízení a kontroly agentury; bere na vědomí první připomínku týkající se nákupu hardwaru (27,7 milionu EUR), k němuž agentura neobdržela ceník prodejce hardwaru a neprovedla kontroly *ex ante*; bere na vědomí druhou připomínku týkající se zadávání zakázek na rámcovou smlouvu o průřezových operacích (v odhadované hodnotě 490 milionů EUR), přičemž ze šesti jednání hodnoticího výboru nebyly pořízeny žádné záznamy a byla podepsána pouze závěrečná zpráva; vyzývá agenturu, aby zlepšila své systémy vnitřní kontroly, a předešla tak v budoucnu těmto nedostatkům;

24. bere na vědomí, že u osmi připomínek ze zpráv Účetního dvora z předchozích let (2017, 2018 a 2021) určených agentuře je uveden status „otevřeno“; vyzývá agenturu, aby tyto připomínky neprodleně uzavřela a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku dosaženém v tomto ohledu;

***Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost***

25. bere na vědomí, že agentura provedla rozhodnutí o předcházení střetu zájmů svých zaměstnanců a jeho řešení a o činnostech mimo agenturu během výkonu funkce v agentuře a po jejím skončení; vítá, že všichni zaměstnanci musí jednou za dva roky předkládat prohlášení o zájmech, s výjimkou zaměstnanců zapojených do postupů schvalování finančních transakcí a zaměstnanců na úrovni vrcholného vedení, kteří musí tato prohlášení předkládat každoročně; dále bere na vědomí, že všichni zaměstnanci agentury jsou povinni tato prohlášení předložit také vždy, kdy dojde ke změně situace; bere na vědomí, že agentura na svých internetových stránkách zveřejňuje prohlášení o zájmech a životopisy zaměstnanců na úrovni vrcholného vedení; vítá, že od roku 2022 jsou zveřejňována jak prohlášení o zájmech, tak životopisy členů správní rady i jejich náhradníků;

26. bere na vědomí, že v březnu 2022 agentura přijala revidované pokyny k whistleblowingu; bere na vědomí prohlášení agentury, že v roce 2022 zvýšila jasnost a viditelnost samostatných komunikačních kanálů, které mají zaměstnanci k dispozici, jako jsou důvěrní poradci nebo pro whistleblowing; dále vítá přijetí pokynů pro přístup veřejnosti k dokumentům; vítá, že od září 2022 vstoupí v platnost rozhodnutí agentury

09/08/2022, kterým se zřizuje rejstřík transparentnosti, jehož prostřednictvím budou zveřejňovány schůzky mezi vrcholným vedením agentury a hospodářskými subjekty na internetových stránkách agentury;

***Interní audit***

27. uvědomuje si význam externích auditů dodržování ochrany údajů pro zajištění vysoké úrovně ochrany v souvislosti se zpracováním osobních údajů agenturou; bere na vědomí, že v roce 2022 agentura trvale prováděla opatření přijatá v návaznosti na doporučení zjištěná při auditech provedených evropským inspektorem ochrany údajů (EIOÚ) týkajících se systémů SIS, VIS a Eurodac; bere na vědomí, že v roce 2022 byla provedena nová inspekce EIOÚ týkající se systémů Eurodac, VIS a SIS II, a tento audit se zaměřoval na celkové řízení bezpečnosti informačních technologií, bezpečnostní incidenty a porušení zabezpečení osobních údajů a metodiku a postupy pro bezpečný vývoj a testování systémů se zaměřením na řízení kontroly přístupu v různých prostředích; bere na vědomí, že – jak vyplývá z monitorovací zprávy agentury – status auditu EIOÚ z roku 2018 týkajícího se VIS a SIS je „dokončen“, neboť bylo splněno všech 43 doporučení, zatímco status auditu EIOÚ z roku 2019 týkajícího se systému Eurodac je „částečně proveden“, neboť bylo splněno 23 z 29 doporučení;

28. vítá roční sebehodnocení systému vnitřní kontroly, které agentura provedla v roce 2022 a jehož výsledkem je, že 81 % kritérií pro monitorování vnitřní kontroly agentury bylo splněno nebo splněno částečně; bere na vědomí, že z tohoto posouzení vyplynul závěr, že systém vnitřní kontroly je zaveden, funguje a je účinný, i když je třeba provést některá zlepšení, např. v oblasti vymáhání odpovědnosti, kontrol *ex ante* a řízení zakázek a smluv; bere na vědomí, že už třetí rok po sobě přetrvává závažný nedostatek v zásadě 10 Výběr a rozvoj kontrolních činností v rámci složky kontrolních činností; bere na vědomí, že v roce 2022 agentura dále posilovala své kontrolní mechanismy v oblasti správy informací prostřednictvím revize politiky dlouhodobého uchovávání dokumentů a postupů uchovávání dokumentů agentury a přijetím pokynů pro přístup veřejnosti k dokumentům; vyzývá agenturu, aby pokračovala ve svém úsilí o odstraňování nedostatků v oblasti kontrolních činností s cílem zmírnit rizika spojená s plněním cílů politik, provozních cílů a cílů vnitřní kontroly;

29. bere na vědomí, že na konci roku 2022 činila míra plnění auditních doporučení od různých auditních a vyšetřovacích orgánů 63 %, přičemž z 32 doporučení, která měla být provedena, bylo realizováno 20 doporučení (12 doporučení bylo po termínu plnění); bere na vědomí, že na konci roku 2022 bylo otevřených celkem 33 doporučení, z nichž tři byla kritická; vyzývá agenturu, aby provedla zbývající doporučení a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o dosaženém pokroku;

30. bere na vědomí, že v roce 2022 agentura požádala Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) o posouzení dvou případů údajného podvodu při přijímání zaměstnanců a jeden případ možného podvodného jednání ze strany zaměstnance; bere na vědomí, že v reakci na žádnou z těchto tří žádostí se OLAF nerozhodl zahájit vyšetřování; bere na vědomí, že v roce 2022 se agentura zabývala doporučeními z vyšetřování úřadu OLAF týkajících se případů OC/2020/0441-A2 a OC/2017/1121/A2; vítá přijetí strategie agentury pro boj proti podvodům na období 2022–2024 spolu s akčním plánem, který zahrnuje 12 opatření;

***Ostatní***

31. bere na vědomí, že v roce 2022 se agentura zaměřila na zajištění zviditelňování úspěchů agentury a posílení povědomí veřejnosti o její úloze při plnění zájmů občanů Unie a poskytování služeb informačních technologií zúčastněným stranám; v této souvislosti oceňuje dokončení nového internetového portálu *Discover eu-LISA 2.0*, který poskytuje zúčastněným stranám aktuální přehled o hlavních úkolech a oblastech činnosti agentury, a vydání zvláštní brožury k 10. výročí jejího založení; k této příležitosti agentura ve spolupráci s českým předsednictvím Rady uspořádala výroční konferenci nazvanou *10 let digitálního srdce Schengenu*, na níž vystoupilo 20 řečníků a na níž se sešlo 388 účastníků; vyjadřuje agentuře uznání za to, že v roce 2022 získala ocenění *Forbes Social Award* za své inovativní a inspirativní iniciativy v oblasti komunikace s veřejností, které vynikají silným etickým přesahem a využíváním inovativních komunikačních strategií, technik a nástrojů; bere na vědomí zlepšení metrik agentury v oblasti sociálních médií v roce 2022;

32. bere na vědomí, že v roce 2022 agentura přijala velké množství bezpečnostních plánů a plánů kontinuity provozu pro své hlavní systémy, aby zajistila vyšší úroveň kybernetické bezpečnosti a odolnosti vyžadovanou právními nástroji, a uspořádala kontrolu dodržování zásad kybernetické bezpečnosti s cílem ověřit účinnost bezpečnostních opatření zavedených na ochranu centrálního systému SIS; bere na vědomí, že agentura výrazně zvýšila úroveň monitorování informačních systémů připojených k internetu z důvodu zvýšené míry kybernetického ohrožení v důsledku nezákonné invaze Ruska na Ukrajinu;

°

° °

33. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne […] 2024[2] o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

[2] Přijaté texty, P9_TA(2024)0000.