**Parlament Europejski**
2019-2024

*Komisja Kontroli Budżetowej*

**2023/2169(DEC)**

15.1.2024

# PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) za rok budżetowy 2022 (2023/2169(DEC))

Komisja Kontroli Budżetowej

Sprawozdawca: Petri Sarvamaa

## SPIS TREŚCI

**Strona**

1. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO .....3

2. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO .....5

3. PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO .....7

# 1. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

**w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) za rok budżetowy 2022 (2023/2169(DEC))**

*Parlament Europejski*,

– uwzględniając końcowe roczne sprawozdanie finansowe Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) za rok budżetowy 2022,

– uwzględniając sprawozdanie roczne Trybunału Obrachunkowego dotyczące agencji UE za rok budżetowy 2022 wraz z odpowiedziami agencji[1],

– uwzględniając poświadczenie wiarygodności[2] rachunków, jak również legalności i prawidłowości operacji leżących u ich podstaw przedłożone przez Trybunał Obrachunkowy za rok budżetowy 2022 zgodnie z art. 287 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając zalecenie Rady z … lutego 2024 r. w sprawie udzielenia Agencji absolutorium z wykonania budżetu za rok budżetowy 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– uwzględniając art. 319 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012[3], w szczególności jego art. 70,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/794 z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol), zastępujące i uchylające decyzje Rady 2009/371/WSiSW, 2009/934/WSiSW, 2009/935/WSiSW, 2009/936/WSiSW i 2009/968/WSiSW[4], w szczególności jego art. 60,

– uwzględniając rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/715 z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie ramowego rozporządzenia finansowego dotyczącego organów utworzonych na podstawie TFUE oraz Traktatu Euratom, o których mowa w art. 70 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046[5], w

[1] Dz.U. C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Dz.U. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.
[4] Dz.U. L 135 z 24.5.2016, s. 53.
[5] Dz.U. L 122 z 10.5.2019, s. 1.

szczególności jego art. 105,

– uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,

– uwzględniając opinię Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0000/2024),

1. udziela dyrektor wykonawczej Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) absolutorium z wykonania budżetu Agencji za rok budżetowy 2022 / odracza decyzję w sprawie udzielenia dyrektor wykonawczej Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) absolutorium z wykonania budżetu Agencji za rok budżetowy 2022;

2. przedstawia swoje uwagi w poniższej rezolucji;

3. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej decyzji wraz z rezolucją, która stanowi jej integralną część, dyrektor wykonawczej Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol), Radzie, Komisji i Trybunałowi Obrachunkowemu oraz do zarządzenia jej publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* (seria L).

## 2. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

**w sprawie zamknięcia ksiąg dochodów i wydatków Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) za rok budżetowy 2022 (2023/2169(DEC))**

*Parlament Europejski*,

– uwzględniając końcowe roczne sprawozdanie finansowe Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) za rok budżetowy 2022,

– uwzględniając sprawozdanie roczne Trybunału Obrachunkowego dotyczące agencji UE za rok budżetowy 2022 wraz z odpowiedziami agencji[1],

– uwzględniając poświadczenie wiarygodności[2] rachunków, jak również legalności i prawidłowości operacji leżących u ich podstaw przedłożone przez Trybunał Obrachunkowy za rok budżetowy 2022 zgodnie z art. 287 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając zalecenie Rady z … lutego 2024 r. w sprawie udzielenia Agencji absolutorium z wykonania budżetu za rok budżetowy 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– uwzględniając art. 319 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012[3], w szczególności jego art. 70,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/794 z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol), zastępujące i uchylające decyzje Rady 2009/371/WSiSW, 2009/934/WSiSW, 2009/935/WSiSW, 2009/936/WSiSW i 2009/968/WSiSW[4], w szczególności jego art. 60,

– uwzględniając rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/715 z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie ramowego rozporządzenia finansowego dotyczącego organów utworzonych na podstawie TFUE oraz Traktatu Euratom, o których mowa w art. 70 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046[5], w szczególności jego art. 105,

[1] Dz.U. C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Dz.U. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.
[4] Dz.U. L 135 z 24.5.2016, s. 53.
[5] Dz.U. L 122 z 10.5.2019, s. 1.

– uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,

– uwzględniając opinię Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0000/2024),

1. zatwierdza zamknięcie ksiąg dochodów i wydatków Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) za rok budżetowy 2022 / odracza zamknięcie ksiąg dochodów i wydatków Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) za rok budżetowy 2022;

2. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej decyzji dyrektor wykonawczej Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol), Radzie, Komisji i Trybunałowi Obrachunkowemu oraz do zarządzenia jej publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* (seria L).

## 3. PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

**zawierającej uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) za rok budżetowy 2022**
**(2023/2169(DEC))**

*Parlament Europejski*,

– uwzględniając swoją decyzję w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) za rok budżetowy 2022,

– uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,

– uwzględniając opinię Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0000/2024),

A. mając na uwadze, że zgodnie z zestawieniem dochodów i wydatków[1] Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) jej ostateczny budżet na rok budżetowy 2022 wyniósł 197 759 722 EUR, o 10,91 % więcej niż w 2021 r.; mając na uwadze, że budżet Agencji pochodzi głównie z budżetu Unii;

B. mając na uwadze, że Trybunał Obrachunkowy (zwany dalej „Trybunałem”) w sprawozdaniu dotyczącym rocznego sprawozdania finansowego Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) za rok budżetowy 2022 (zwanym dalej „sprawozdaniem Trybunału”) stwierdza, iż uzyskał wystarczającą pewność, że roczne sprawozdanie finansowe Agencji jest wiarygodne oraz że transakcje leżące u jego podstaw są legalne i prawidłowe;

***Zarządzanie budżetem i finansami***

1. zauważa, że monitorowanie budżetu w roku budżetowym 2022 przyniosło wskaźnik wykonania środków na zobowiązania na omawiany rok w wysokości 96,62 %, o 2,1 pkt. procentowych mniej niż w roku 2021; zwraca uwagę, że wskaźnik wykonania środków na płatności wyniósł 79,73 %, o 3,78 pkt. procentowych mniej niż w roku 2021; pochwala dążenie Agencji do dalszego zmniejszania opóźnień w płatnościach z 32,8 % w 2020 r. i 7,8 % w 2021 r. do 7,2 % w 2022 r.;

2. odnotowuje niski wskaźnik wykonania (85 %) środków (C8) przeniesionych z 2021 r. na 2022 r., co oznacza niewykorzystanie środków w wysokości 3,8 mln EUR; zauważa z niepokojem, że środki związane z obecnym budżetem przeniesione z 2022 r. na 2023 r. są stosunkowo wysokie, wynoszą bowiem 17 % (32,5 mln EUR); odnotowuje też tendencję wzrostową w ostatnich latach (2020–2022), jeśli chodzi o nadwyżkę Agencji (wynik budżetowy) na koniec roku budżetowego: w 2022 r. nadwyżka ta wyniosła 10,3 mln EUR, ponad dwa razy więcej niż w 2021 r. (5,1 mln EUR); na podstawie

[1] Dz.U. C 38 z 31.1.2023, s. 160.

skonsolidowanego rocznego sprawozdania z działalności Agencji za 2022 r. oraz sprawozdania Agencji z działań podjętych w związku z decyzją Parlamentu w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Agencji za 2021 r. (zwane dalej „sprawozdaniem z działań następczych Agencji”) zauważa, że Agencja oceniła przyczyny wysokiej nadwyżki na koniec roku budżetowego oraz wykonanie przenoszonych środków budżetowych; zauważa, że Agencja opracowała też plan działania; wzywa Agencję, by poinformowała organ udzielający absolutorium o postępach;

3. zauważa, że ostateczny budżet Agencji na 2022 r. powstał w wyniku: pierwszej poprawki, na 4,3 mln EUR, dotyczącej wkładu Danii na 2022 r., i drugiej poprawki, na 1,1 mln EUR, dotyczącej umów o wkładzie i umów o gwarantowanym poziomie usług;

***Efektywność***

4. na podstawie skonsolidowanego rocznego sprawozdania z działalności Agencji z zadowoleniem zauważa, że Agencja zastosowała kluczowe wskaźniki skuteczności działania i programu prac do oceny wartości dodanej jej działalności oraz inne środki do usprawnienia zarządzania budżetem w 2022 r.; zauważa, że Agencja monitorowała 15 kluczowych wskaźników skuteczności działania i 56 wskaźników programu prac; odnotowuje, że dla 10 kluczowych wskaźników efektywności i 40 wskaźników programu prac osiągnięto lub przekroczono wyznaczone cele; docenia w tym kontekście poprawę niektórych kluczowych wskaźników skuteczności działania w porównaniu z poprzednimi latami, jeśli chodzi o liczbę operacji (2758) i liczbę dni działania (394) wspieranych przez Agencję, a także liczbę wyszukań w systemie EIS i QUEST (13 mln) oraz liczbę weryfikacji osób w EIS w związku z przestępstwami transgranicznymi w EIS (2339);

5. pochwala Agencję za znaczne osiągnięcia w realizacji pięciu wieloletnich priorytetów strategicznych określonych w strategii Europolu 2020+; odnotowuje zwłaszcza utworzenie działu ds. zarządzania informacjami (IMU), opracowanie strategii ICT, która ma pomóc w realizacji strategii Agencji w dziedzinie zarządzania informacjami, oraz wdrożenie nowego modelu wartości biznesowej do monitorowania postępów w realizacji ICT; zauważa, że do IMU włączono laboratorium innowacji Europolu, a struktura ta ma przynieść ściślejszą współpracę niezbędną do wykonania zmienionego rozporządzenia w sprawie Europolu, oraz że uruchomiono repozytorium narzędzi Europolu, by wspierać badania naukowe i innowacje w państwach członkowskich oraz zachęcać do wymiany doświadczeń i wspierać synergie; odnotowuje ponadto uruchomienie jednostki wsparcia cyfrowego, mającej wydajnie i skutecznie reagować na potrzeby dochodzeniowe państw członkowskich i samej Agencji, zwłaszcza w złożonych sprawach wymagających wsparcia kryminalistyki cyfrowej;

6. pochwala szybką reakcję Agencji i jej wsparcie dla państw członkowskich w zwalczaniu przestępczości w następstwie bezprawnej i niesprowokowanej rosyjskiej napaści na Ukrainę, polegające np. na oddelegowaniu ekspertów i funkcjonariuszy do wspierania organów ścigania w krajach graniczących z Ukrainą lub na wspieraniu dochodzeń finansowych dotyczących mienia pochodzącego z przestępstwa należącego do osób fizycznych i prawnych objętych sankcjami w związku z tą wojną; zauważa też, że w 2022 r. Agencja wydała szereg ocen zagrożeń dotyczących potencjalnych skutków wojny, a także wczesne ostrzeżenia i powiadomienia wywiadowcze dotyczące np.

handlu bronią i handlu ludźmi; ponadto zachęca Agencję, by wszelkimi siłami wspierała działania Unii i państw członkowskich w tej dziedzinie; zauważa, że bezprawna agresja zbrojna spowodowała kryzys humanitarny i napływ wielu uchodźców z Ukrainy do Unii, a z sytuacji tej mogą korzystać oportunistyczne siatki przestępcze chcące dalej rozwijać swoją działalność;

***Wydajność i wyniki***

7. zauważa z uznaniem, że Agencja przeprowadziła przegląd strategii Europol 2020+, dostosowując swoje priorytety strategiczne do bieżących potrzeb operacyjnych państw członkowskich i zagrożeń dla bezpieczeństwa, przed którymi stoją, oraz że przegląd ten ma poprawić wyniki Agencji; odnotowuje w związku z tym nowy priorytet strategiczny polegający na zgromadzeniu odpowiednich partnerów we współpracy transgranicznej i wspólnych działaniach, w tym państw stowarzyszonych strefy Schengen, Interpolu i agencji unijnych ds. wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych;

8. na podstawie odpowiedzi Agencji na pisemne pytania Parlamentu odnotowuje z uznaniem m.in. rozszerzone środki i praktyki Agencji mające dalej zwiększać wydajność m.in. w obszarach podstawowych rozwiązań ICT (insourcing zamiast outsourcingu), cyfryzacji usług w obszarze zasobów ludzkich (e-rekrutacja, e-szkolenia) oraz narzędzi monitorowania wykonania budżetu, wskaźnika wakatów, pułapów umownych w postępowaniach o udzielenie zamówienia i wskaźników środowiskowych; wyraża uznanie dla Agencji za wdrożenie narzędzia zarządzania zamówieniami publicznymi, a także korzystanie ze wspólnych procedur udzielania zamówień z innymi agencjami;

9. zauważa, że w związku ze zmianą w planowaniu unijnego programu interoperacyjności trzeba było ponownie zaplanować wewnętrzne działania i zasoby Agencji, co spowodowało zapotrzebowanie na dodatkowy personel; odnotowuje w tym kontekście osiągnięte porozumienie, zgodnie z którym od 2024 r. 25 pracowników Europejskiej Agencji Straży Granicznej i Przybrzeżnej będzie wspierać Agencję w wypełnianiu zobowiązań dotyczących interoperacyjności; zauważa też obciążenie zasobów Agencji w związku z procedurami konsultacji z Europejskim Inspektorem Ochrony Danych (EIOD) i odnotowuje, że do działań inicjowanych przez EIOD przypisano 25 pracowników Agencji; wyraża uznanie dla Agencji za ścisłą współpracę z EIOD oraz za uwzględnienie jego zaleceń dotyczących korzystania z różnych systemów, np. EPRIS, ADEP, SIS, PERCI i QUEST+; odnotowuje uwagę Agencji dotyczącą opóźnienia we wdrażaniu PERCI (unijnej platformy ds. nielegalnych treści w internecie), które wynikło z wpływu opinii EIOD i odpowiednich zaleceń na tworzenie rozwiązań o kluczowym znaczeniu operacyjnym; wyraża uznanie dla Agencji za wyznaczenie urzędnika ds. praw podstawowych, który będzie wspierać Agencję w gwarantowaniu poszanowania praw podstawowych we wszystkich jej działaniach i zadaniach;

10. wyraża uznanie dla Agencji za uzyskaną w 2022 r. rejestrację systemu ekozarządzania i audytu (EMAS); pochwala też Agencję za stosowanie kryteriów zielonych zamówień publicznych, a także za włączenie polityki i celów środowiskowych Agencji do jej procedur udzielania zamówień; zauważa, że Agencja zainicjowała studium wykonalności opracowania wizji środowiskowej Agencji na 2030 r., by wyznaczyć sobie cele redukcji emisji gazów cieplarnianych oraz wskazać środki poprawy

niezbędne do osiągnięcia tych celów; wzywa Agencję, by poinformowała organ udzielający absolutorium o wynikach tego studium;

***Polityka kadrowa***

11. przyjmuje do wiadomości, że do 31 grudnia 2022 r. plan zatrudnienia zrealizowano w 99,41 % – na czas określony zatrudnionych było 682 pracowników z 686 przewidzianych w tej kategorii w budżecie Unii (w 2021 r. liczba ta wynosiła 615); zauważa ponadto, że w 2022 r. Agencja zatrudniała również 236 pracowników kontraktowych (w tym 19 na stanowiskach finansowanych z dotacji lub na podstawie porozumień) i 55 oddelegowanych ekspertów krajowych – budżet Unii przewidywał odpowiednio 235 i 71 w tych kategoriach pracowników; odnotowuje też, że na ograniczony czas przydzielono 11 dodatkowych stanowisk pracowników zatrudnionych na czas określony poza planem zatrudnienia na 2022 r., by utrzymać liczbę wakatów na minimalnym poziomie; zauważa, że Agencja rozróżnia pięć kategorie oddelegowanych ekspertów krajowych, z czego cztery kategorie nie przysparzają budżetowi Agencji żadnych kosztów lub koszty te są niewielkie, a do kategorii tych należą kolejne 152 osoby, co oznacza, że w 2022 r. łączna liczba oddelegowanych ekspertów krajowych wyniosła 207; pochwala niski wskaźnik wakatów Agencji, który w 2022 r. wyniósł 0,6 %, znacznie poniżej rocznego celu na poziomie maksimum 2 %; odnotowuje ponadto wzrost wskaźnika rotacji w Agencji: z 6,9 % w 2021 r. do 9,12 % w 2022 r.;

12. odnotowuje zgłoszony podział płci w Agencji w 2022 r.: wśród kadry kierowniczej wyższego i średniego szczebla 82 % stanowili mężczyźni (28 mężczyzn i 6 kobiet), w zarządzie 75 % stanowili mężczyźni (38 mężczyzn i 13 kobiet), a łącznie wśród personelu 65 % to mężczyźni (556 mężczyzn i 295 kobiety); przyznaje, że odsetek kobiet zatrudnionych przez Agencję w 2022 r. (35 %) jest wyższy niż średni (podawany w statystykach Eurostatu za 2021 r.) odsetek kobiet zatrudnionych w organach ścigania w Unii (funkcjonariusze policji, sędziowie zawodowi i personel więzienny), wynoszący 21,6 %;

13. zauważa, że w 2022 r. służba medyczna Agencji zgłosiła trzy nowe przypadki wypalenia zawodowego; odnotowuje ponadto, że Agencja wdrożyła środki mające poprawić dobrostan pracowników, m.in. doradztwo dotyczące trybu życia i zdrowia w miejscu pracy, niepełny wymiar czasu pracy z powodów zdrowotnych, kierowanie do lekarzy specjalistów oraz doradztwo dla kadry zarządzającej dotyczące wsparcia dla personelu; zauważa, że zarząd zgodził się na zastosowanie do Europolu *per analogiam* decyzji Komisji C (2022) w sprawie czasu pracy i pracy hybrydowej, zastępującej poprzednie przepisy wykonawcze dotyczące czasu pracy i telepracy, by móc uznać pracę w biurze i telepracę za równoważne tryby pracy;

14. na podstawie odpowiedzi Agencji na pytania pisemne Parlamentu zauważa, że chociaż Agencja nie wdrożyła Karty różnorodności i włączenia społecznego, wprowadziła własną strategię na rzecz różnorodności i włączenia społecznego; zauważa ponadto, że w 2022 r. Agencja przeprowadziła przegląd i przyjęła podręcznik procedur wdrażania decyzji zarządu w sprawie polityki ochrony godności osoby i zapobiegania nękaniu psychicznemu i molestowaniu seksualnemu; zauważa, że w latach 2017–2022 Agencja zwróciła się o zewnętrzną poradę prawną w dwóch przypadkach domniemanego

molestowania; odnotowuje, że w 2022 r. nie wszczęto przeciwko pracownikom Agencji żadnych spraw sądowych dotyczących molestowania;

***Zamówienia publiczne***

15. odnotowuje uwagę ze sprawozdania Trybunału, że w 2022 r. Europol wypłacił dotację w wysokości 3,3 mln EUR na sfinansowanie działań krajowych sił policyjnych w jednym z państw członkowskich, a dotacja ta obejmowała kwotę 1,4 mln EUR jako zwrot kosztów za zakup pięciu łodzi i dodatkowe 7 % na pokrycie kosztów stałych, w tym podatek VAT; na podstawie oceny Trybunału zauważa, że w świetle art. 186 ust. 4 lit. c) rozporządzenia finansowego nie należało zwracać podatku VAT, ponieważ beneficjent jest organem publicznym podlegającym prawu publicznemu i uczestniczy w działaniach jako organ publiczny właśnie, dlatego część dotacji w wysokości 0,2 mln EUR uznano za nieprawidłową; na podstawie odpowiedzi Agencji odnotowuje, że: według art. 5 decyzji Rady 2008/617/WSiSW w sprawie poprawy współpracy między specjalnymi jednostkami interwencyjnymi (SIUS) państw członkowskich Unii SIUS zapewniają wspólne ćwiczenia szkoleniowe, a dotacja operacyjna dotyczyła działań SIUS koordynowanych przez jedno państwo członkowskie, dlatego Agencja uznała, że zgodnie z art. 186 ust. 4 lit. c) rozporządzenia finansowego i z odpowiednimi szczegółowymi wytycznymi wykonawczymi Komisji dotyczącymi zarządzania dotacjami podatek VAT należy do kosztów kwalifikowalnych, gdy nie można go odzyskać na mocy obowiązujących przepisów krajowych oraz gdy dotyczy on szkoleń, podnoszenia świadomości lub podobnych działań w dziedzinie bezpieczeństwa, z wyjątkiem VAT zapłaconego przez państwa członkowskie działające w charakterze suwerennych organów publicznych, zwłaszcza gdy danych usług nie mogą świadczyć przedsiębiorstwa prywatne; na koniec zauważa, że Agencja zobowiązała się odtąd oceniać kwalifikowalność VAT w dotacjach operacyjnych w świetle uwag Trybunału Obrachunkowego;

***Zapobieganie konfliktom interesów i zarządzanie nimi oraz przejrzystość***

16. odnotowuje dotychczasowe środki i działania Agencji mające zapewnić przejrzystość, zapobieganie konfliktom interesów i zarządzanie nimi, ochronę sygnalistów oraz zwalczanie molestowania; z zadowoleniem zauważa, że deklaracje interesów oraz życiorysy członków zarządu i kierownictwa wyższego szczebla są publikowane na stronie internetowej Agencji;

17. zauważa, że w 2022 r. Agencja rozpatrzyła sześć spraw dotyczących sytuacji konfliktu interesów: dwie dotyczące roli doradcy w procesie selekcji, jedną w toku rekrutacji (przed objęciem obowiązków w Agencji przez wybraną osobę) i dwie dotyczące pracowników, którzy zakończyli służbę; zauważa ponadto, że w sprawach tych podjęto odpowiednie środki, w tym warunkowe zezwolenia na zatrudnienie po zakończeniu służby; odnotowuje, że w 2022 r. Agencja rozpatrzyła jedną sprawę dotyczącą sygnalizowania nieprawidłowości, zamkniętą bez dalszych działań w kwestii potencjalnego naruszenia obowiązków służbowych;

18. zauważa, że w grudniu 2023 r. Europejska Rzecznik Praw Obywatelskich postanowiła wszcząć dochodzenie, by zbadać, jak Agencja rozpatrzyła przejście dwóch byłych pracowników na stanowiska związane ze zwalczaniem niegodziwego traktowania dzieci

w celach seksualnych w internecie; zauważa, że pierwszy z nich na początku 2022 r. dołączył do ważnego podmiotu z branży technologicznej, a drugi w tym samym roku został członkiem zarządu tegoż podmiotu;

***Kontrola wewnętrzna***

19. odnotowuje uwagę ze sprawozdania Trybunału, że w latach 2020–2022 Agencja wypłacała dzienną dietę dzienną trzem obywatelom niderlandzkim zatrudnionym w charakterze oddelegowanych ekspertów krajowych; zauważa, że skoro siedziba Agencji znajduje się w Niderlandach, to zgodnie z regulaminem Europolu eksperci ci nie byli uprawnieni do takich świadczeń; zauważa ponadto, że chociaż w grudniu 2022 r. Agencja wstrzymała płatność diet dziennych dla tych trzech oddelegowanych ekspertów krajowych, postanowiła nie dochodzić zwrotu nadpłaty za ten okres; odnotowuje, że łączna kwota tych płatności to 155 553 EUR, z czego 90 605 EUR wypłacono w 2022 r.; wyraża zaniepokojenie niedociągnięciami występującymi od ponad trzech lat w prowadzonych przez Agencję kontrolach ex ante; na podstawie odpowiedzi Agencji na uwagę Trybunału zauważa, że Agencja poprawiła weryfikacje ex ante, by mieć pewność co do legalności uprawnień finansowych pracowników, zanim przystąpi do płatności;

20. wyraża uznanie dla Agencji za postępy w realizacji oczekujących zaleceń z audytu i zauważa, że w 2022 r. wykonano 89 % spośród zaleceń krytycznych lub bardzo ważnych; zauważa, że na koniec 2022 r. nie wykonano jeszcze siedmiu bardzo ważnych zaleceń ze sprawozdań z audytów z lat 2018, 2019 i 2021 (zalecenia te mają być wdrożone i mają zastosowanie); zauważa, że Służba Audytu Wewnętrznego Komisji (IAS) opublikowała strategiczny plan audytu wewnętrznego Agencji na lata 2022–2024 obejmujący trzy tematy, w tym audyt koordynacji i ustaleń roboczych z DG HOME przeprowadzony w 2022 r., którego wyniki mają być podane w 2023 r.;

21. odnotowuje wniosek z samooceny skuteczności systemu kontroli wewnętrznej Agencji pod względem pomiarów ilościowych i aspektów jakościowych, w tym 76 wskaźników kontroli wewnętrznej, zgodnie z którym ogólnie wszystkie elementy systemu kontroli wewnętrznej istnieją i działają w sposób zintegrowany, a w 2022 r. nie stwierdzono istotnych uchybień w kontroli wewnętrznej; zauważa, że jednostka audytu wewnętrznego Agencji zakończyła przegląd ram kontroli wewnętrznej Agencji na 2022 r. i stwierdziła, że Agencja ma solidny system kontroli wewnętrznej;

22. zauważa, że w 2022 r. Agencja opracowała i opublikowała politykę zarządzania ryzykiem; odnotowuje też, że korporacyjny profil ryzyka Agencji w 2022 r. cechowały m.in.: rozszerzenie mandatu i zadań, rosnące zapotrzebowanie na skuteczne kluczowe rozwiązania ICT w obszarze przetwarzania danych osobowych, ciągłe działania mające łagodzić wpływ wojny w Ukrainie na bezpieczeństwo i egzekwowanie prawa oraz nasilenie działań nadzorczych i związanych z tym kontroli (w tym w dziedzinie ochrony danych); wyraża uznanie dla Agencji za przyjęcie w 2022 r. zmienionej strategii zwalczania nadużyć finansowych na lata 2022–2024, odzwierciedlającej zasady, ocenę ryzyka nadużyć finansowych, cele i działania w zakresie zwalczania nadużyć finansowych oraz przegląd wdrażania działań podjętych na podstawie strategii zwalczania nadużyć finansowych na lata 2017–2020; zauważa, że Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych zakończył dochodzenie (dotyczące nieprawidłowych

zestawień kosztów podróży służbowych jednego z pracowników Agencji), z którego sprawozdanie opublikowano w 2022 r.; zauważa, że w Agencji nie zakończył się jeszcze końcowy etap procesu decyzyjnego w tej sprawie; wzywa Agencję, by poinformowała organ udzielający absolutorium o działaniach następczych i ostatecznej decyzji w tej sprawie;

***Inne uwagi***

23. zauważa, że Agencja nadal wdraża różne środki mające zwiększyć jej obecność publiczną i internetową przez uruchomienie serii podcastów, konsolidację strony internetowej, organizację konferencji, publikację sprawozdań (np. seria „Spotlight Report" i zmienione sprawozdanie „In Brief") oraz obecność w mediach społecznościowych (ponad 1100 postów opublikowanych w 2022 r.); odnotowuje w tym kontekście wzrost liczby wzmianek w mediach o dużym wpływie oraz znaczny wzrost wskaźników pomiarowych Agencji w mediach społecznościowych w 2022 r. w porównaniu z 2021 r.;

°

° °

24. w odniesieniu do innych uwag towarzyszących decyzji w sprawie absolutorium, które mają charakter przekrojowy, odsyła do swojej rezolucji z ...[2] w sprawie wyników, zarządzania finansami i kontroli agencji.

[2] Teksty przyjęte, P9_TA(2024)0000.