Европейски парламент
2019-2024

Комисия по бюджетен контрол

2023/2129(DEC)

12.1.2024

ПРОЕКТ НА ДОКЛАД

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година, раздел III – Комисия и изпълнителни агенции
(2023/2129(DEC))

Комисия по бюджетен контрол

Докладчик: Исабел Гарсия Муньос

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година, раздел III – Комисия ..4

2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската изпълнителна агенция за климата, инфраструктурата и околната среда за финансовата 2022 година 6

3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската изпълнителна агенция за образование и култура за финансовата 2022 година 9

4. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Изпълнителната агенция за Европейския съвет по иновациите и за МСП за финансовата 2022 година.....12

5. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Изпълнителната агенция на Европейския научноизследователски съвет за финансовата 2022 година.....15

6. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската изпълнителна агенция за здравеопазването и цифровизацията за финансовата 2022 година.....18

7. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската изпълнителна агенция за научни изследвания за финансовата 2022 година 21

8. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно приключването на сметките на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година, раздел III – Комисия 24

9. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,

съдържащо забележките, които са неразделна част от решенията за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година, раздел III – Комисия и изпълнителни агенции 27

ГЛАВА I – Многогодишна финансова рамка (МФР) 30

ГЛАВА II – Механизъм за възстановяване и устойчивост (МВУ).....61

1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година, раздел III – Комисия (2023/2129(DEC))

Европейският парламент,

– като взе предвид общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година[1],

– като взе предвид консолидираните годишни отчети на Европейския съюз за 2022 г. (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– като взе предвид доклада на Комисията относно последващите действия във връзка с освобождаването от отговорност за финансовата 2021 година (COM(2023)384) и подробните отговори на конкретните запитвания, отправени от Европейския парламент,

– като взе предвид годишния доклад на Комисията за управлението и изпълнението на бюджета на ЕС за 2022 г. (COM(2023)401),

– като взе предвид годишния доклад на Комисията до органа по освобождаване от отговорност относно вътрешните одити, осъществени през 2022 г. (COM(2023)323), и работния документ на службите на Комисията, който го придружава (SWD(2023)214),

– като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно изпълнението на бюджета за финансовата 2022 година, придружен от отговорите на институциите[3], както и специалните доклади на Сметната палата,

– като взе предвид декларацията за достоверност[4] относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2022 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

– като взе предвид препоръката на Съвета от ... февруари 2024 г. относно освобождаването от отговорност на Комисията във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2022 година (00000/2024 – C9-0000/2024),

– като взе предвид членове 317, 318 и 319 от Договора за функционирането на

---

[1] ОВ L 45, 24.2.2022 г.
[2] ОВ C, C/2023/2, 12.10.2023 г.
[3] ОВ C, C/2023/103, 4.10.2023 г.
[4] ОВ C, C/2023/112, 12.10.2023 г.

Европейския съюз,

– като взе предвид член 106а от Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия,

– като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012[5], и по-специално членове 69, 260, 261 и 262 от него,

– като взе предвид член 99 и приложение V към своя Правилник за дейността,

– като взе предвид становищата на комисията по външни работи, комисията по развитие, комисията по заетост и социални въпроси, комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните, комисията по транспорт и туризъм, комисията по регионално развитие, комисията по култура и образование, комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи и комисията по правата на жените и равенството между половете,

– като взе предвид писмото на комисията по земеделие и развитие на селските райони,

– като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0000/2024),

1. освобождава от отговорност Комисията във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година/отсрочва своето решение за освобождаване от отговорност на Комисията във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година;

2. представя своите забележки в резолюцията, която е неразделна част от решенията за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година, раздел III – Комисия и изпълнителни агенции;

3. възлага на своя председател да предаде настоящото решение, както и резолюцията, която е неразделна част от него, на Съвета, Комисията и Сметната палата, както и на националните и регионалните контролни органи на държавите членки и да осигури публикуването им в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

[5] ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.

2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската изпълнителна агенция за климата, инфраструктурата и околната среда за финансовата 2022 година
(2023/2129(DEC))

Европейският парламент,

– като взе предвид общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година[1],

– като взе предвид консолидираните годишни отчети на Европейския съюз за 2022 г. (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– като взе предвид окончателните годишни отчети на Европейската изпълнителна агенция за климата, инфраструктурата и околната среда за финансовата 2022 година[3],

– като взе предвид доклада на Комисията относно последващите действия във връзка с освобождаването от отговорност за финансовата 2021 година (COM(2023)384) и подробните отговори на конкретните запитвания, отправени от Европейския парламент,

– като взе предвид годишния доклад на Комисията до органа по освобождаване от отговорност относно вътрешните одити, осъществени през 2022 г. (COM(2023)323), и работния документ на службите на Комисията, който го придружава (SWD(2023)214),

– като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно агенциите на ЕС за финансовата 2022 година, придружен от отговорите на агенциите[4],

– като взе предвид декларацията за достоверност[5] относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2022 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

– като взе предвид препоръката на Съвета от ... февруари 2024 г. относно освобождаването от отговорност на изпълнителните агенции във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2022 година (00000/2024 – C9-0000/2024),

---

[1] ОВ L 45, 24.2.2022 г.
[2] ОВ C, C/2023/2, 12.10.2023 г.
[3] ОВ C, C/2023/809, 22.11.2023 г.
[4] ОВ C, C/2023/103, 4.10.2023 г.
[5] ОВ C, C/2023/112, 12.10.2023 г.

– като взе предвид членове 317, 318 и 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

– като взе предвид член 106а от Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия,

– като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012[6], и по-специално членове 69, 260, 261 и 262 от него,

– като взе предвид Регламент (ЕО) № 58/2003 на Съвета от 19 декември 2002 г. относно установяването на статута на изпълнителните агенции, отговарящи за някои задачи по управлението на програмите на Общността[7], и по-специално член 14, параграф 3 от него,

– като взе предвид Регламент (ЕО) № 1653/2004 на Комисията от 21 септември 2004 г. относно стандартен Финансов регламент за изпълнителните агенции съгласно Регламент (ЕО) № 58/2003 на Съвета относно установяването на статута на изпълнителните агенции, отговарящи за някои задачи по управлението на програмите на Общността[8], и по-специално член 66, първа и втора алинея от него,

– като взе предвид Решение за изпълнение (ЕС) 2021/173 на Комисията от 12 февруари 2021 г. за създаване на Европейската изпълнителна агенция за климата, инфраструктурата и околната среда, Европейската изпълнителна агенция за здравеопазването и цифровизацията, Европейската изпълнителна агенция за научни изследвания, Изпълнителната агенция за Европейския съвет по иновациите и за МСП, Изпълнителната агенция на Европейския научноизследователски съвет и Европейската изпълнителна агенция за образование и култура и за отмяна на решения за изпълнение 2013/801/ЕС, 2013/771/ЕС, 2013/778/ЕС, 2013/779/ЕС, 2013/776/ЕС и 2013/770/ЕС[9],

– като взе предвид член 99 и приложение V към своя Правилник за дейността,

– като взе предвид становищата на комисията по външни работи, комисията по развитие, комисията по заетост и социални въпроси, комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните, комисията по транспорт и туризъм, комисията по регионално развитие, комисията по култура и образование, комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи и комисията по правата на жените и равенството между половете,

---

[6] ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.
[7] ОВ L 11, 16.1.2003 г., стр. 1.
[8] ОВ L 297, 22.9.2004 г., стр. 6.
[9] ОВ L 50, 15.2.2021 г., стр. 9.

– като взе предвид писмото на комисията по земеделие и развитие на селските райони,

– като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0000/2024),

1. освобождава от отговорност директора на Европейската изпълнителна агенция за климата, инфраструктурата и околната среда във връзка с изпълнението на бюджета на Изпълнителната агенция за финансовата 2022 година/отсрочва своето решение за освобождаване от отговорност на директора на Европейската изпълнителна агенция за климата, инфраструктурата и околната среда във връзка с изпълнението на бюджета на Изпълнителната агенция за финансовата 2022 година;

2. представя своите забележки в резолюцията, която е неразделна част от решенията за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година, раздел III – Комисия и изпълнителни агенции;

3. възлага на своя председател да предаде настоящото решение, заедно с решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година, раздел III – Комисия, както и резолюцията, която е неразделна част от тези решения, на директора на Европейската изпълнителна агенция за климата, инфраструктурата и околната среда, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването им в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската изпълнителна агенция за образование и култура за финансовата 2022 година
(2023/2129(DEC))

Европейският парламент,

– като взе предвид общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година[1],

– като взе предвид консолидираните годишни отчети на Европейския съюз за 2022 г. (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– като взе предвид окончателните годишни отчети на Европейската изпълнителна агенция за образование и култура за финансовата 2022 година[3],

– като взе предвид доклада на Комисията относно последващите действия във връзка с освобождаването от отговорност за финансовата 2021 година (COM(2023)384) и подробните отговори на конкретните запитвания, отправени от Европейския парламент,

– като взе предвид годишния доклад на Комисията до органа по освобождаване от отговорност относно вътрешните одити, осъществени през 2022 г. (COM(2023)323), и работния документ на службите на Комисията, който го придружава (SWD(2023)214),

– като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно агенциите на ЕС за финансовата 2022 година, придружен от отговорите на агенциите[4],

– като взе предвид декларацията за достоверност[5] относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2022 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

– като взе предвид препоръката на Съвета от ... февруари 2024 г. относно освобождаването от отговорност на изпълнителните агенции във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2022 година (00000/2024 – C9-0000/2024),

– като взе предвид членове 317, 318 и 319 от Договора за функционирането на

---

[1] ОВ L 45, 24.2.2022 г.
[2] ОВ C, C/2023/2, 12.10.2023 г.
[3] ОВ C, C/2023/811, 22.11.2023 г.
[4] ОВ C, C/2023/103, 4.10.2023 г.
[5] ОВ C, C/2023/112, 12.10.2023 г.

Европейския съюз,

– като взе предвид член 106а от Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия,

– като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012[6], и по-специално членове 69, 260, 261 и 262 от него,

– като взе предвид Регламент (ЕО) № 58/2003 на Съвета от 19 декември 2002 г. относно установяването на статута на изпълнителните агенции, отговарящи за някои задачи по управлението на програмите на Общността[7], и по-специално член 14, параграф 3 от него,

– като взе предвид Регламент (ЕО) № 1653/2004 на Комисията от 21 септември 2004 г. относно стандартен Финансов регламент за изпълнителните агенции съгласно Регламент (ЕО) № 58/2003 на Съвета относно установяването на статута на изпълнителните агенции, отговарящи за някои задачи по управлението на програмите на Общността[8], и по-специално член 66, първа и втора алинея от него,

– като взе предвид Решение за изпълнение (ЕС) 2021/173 на Комисията от 12 февруари 2021 г. за създаване на Европейската изпълнителна агенция за климата, инфраструктурата и околната среда, Европейската изпълнителна агенция за здравеопазването и цифровизацията, Европейската изпълнителна агенция за научни изследвания, Изпълнителната агенция за Европейския съвет по иновациите и за МСП, Изпълнителната агенция на Европейския научноизследователски съвет и Европейската изпълнителна агенция за образование и култура и за отмяна на решения за изпълнение 2013/801/ЕС, 2013/771/ЕС, 2013/778/ЕС, 2013/779/ЕС, 2013/776/ЕС и 2013/770/ЕС[9],

– като взе предвид член 99 и приложение V към своя Правилник за дейността,

– като взе предвид становищата на комисията по външни работи, комисията по развитие, комисията по заетост и социални въпроси, комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните, комисията по транспорт и туризъм, комисията по регионално развитие, комисията по култура и образование, комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи и комисията по правата на жените и равенството между половете,

– като взе предвид писмото на комисията по земеделие и развитие на селските

---

[6] ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.
[7] ОВ L 11, 16.1.2003 г., стр. 1.
[8] ОВ L 297, 22.9.2004 г., стр. 6.
[9] ОВ L 50, 15.2.2021 г., стр. 9.

райони,

– като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0000/2024),

1. освобождава от отговорност изпълняващата длъжността директор на Европейската изпълнителна агенция за образование и култура във връзка с изпълнението на бюджета на Изпълнителната агенция за финансовата 2022 година/отсрочва своето решение за освобождаване от отговорност на изпълняващата длъжността директор на Европейската изпълнителна агенция за образование и култура във връзка с изпълнението на бюджета на Изпълнителната агенция за финансовата 2022 година;

2. представя своите забележки в резолюцията, която е неразделна част от решенията за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година, раздел III – Комисия и изпълнителни агенции;

3. възлага на своя председател да предаде настоящото решение, заедно с решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година, раздел III – Комисия, както и резолюцията, която е неразделна част от тези решения, на изпълняващата длъжността директор на Европейската изпълнителна агенция за образование и култура, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването им в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

4. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Изпълнителната агенция за Европейския съвет по иновациите и за МСП за финансовата 2022 година
(2023/2129(DEC))

Европейският парламент,

– като взе предвид общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година[1],

– като взе предвид консолидираните годишни отчети на Европейския съюз за 2022 г. (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– като взе предвид окончателните годишни отчети на Изпълнителната агенция за Европейския съвет по иновациите и за МСП за финансовата 2022 година[3],

– като взе предвид доклада на Комисията относно последващите действия във връзка с освобождаването от отговорност за финансовата 2021 година (COM(2023)384) и подробните отговори на конкретните запитвания, отправени от Европейския парламент,

– като взе предвид годишния доклад на Комисията до органа по освобождаване от отговорност относно вътрешните одити, осъществени през 2022 г. (COM(2023)323), и работния документ на службите на Комисията, който го придружава (SWD(2023)214),

– като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно агенциите на ЕС за финансовата 2022 година, придружен от отговорите на агенциите[4],

– като взе предвид декларацията за достоверност[5] относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2022 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

– като взе предвид препоръката на Съвета от ... февруари 2024 г. относно освобождаването от отговорност на изпълнителните агенции във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2022 година (00000/2024 – C9-0000/2024),

– като взе предвид членове 317, 318 и 319 от Договора за функционирането на

---

[1] ОВ L 45, 24.2.2022 г.
[2] ОВ C, C/2023/2, 12.10.2023 г.
[3] ОВ C, C/2023/822, 22.11.2023 г.
[4] ОВ C, C/2023/103, 4.10.2023 г.
[5] ОВ C, C/2023/112, 12.10.2023 г.

Европейския съюз,

– като взе предвид член 106а от Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия,

– като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012[6], и по-специално членове 69, 260, 261 и 262 от него,

– като взе предвид Регламент (ЕО) № 58/2003 на Съвета от 19 декември 2002 г. относно установяването на статута на изпълнителните агенции, отговарящи за някои задачи по управлението на програмите на Общността[7], и по-специално член 14, параграф 3 от него,

– като взе предвид Регламент (ЕО) № 1653/2004 на Комисията от 21 септември 2004 г. относно стандартен Финансов регламент за изпълнителните агенции съгласно Регламент (ЕО) № 58/2003 на Съвета относно установяването на статута на изпълнителните агенции, отговарящи за някои задачи по управлението на програмите на Общността[8], и по-специално член 66, първа и втора алинея от него,

– като взе предвид Решение за изпълнение (ЕС) 2021/173 на Комисията от 12 февруари 2021 г. за създаване на Европейската изпълнителна агенция за климата, инфраструктурата и околната среда, Европейската изпълнителна агенция за здравеопазването и цифровизацията, Европейската изпълнителна агенция за научни изследвания, Изпълнителната агенция за Европейския съвет по иновациите и за МСП, Изпълнителната агенция на Европейския научноизследователски съвет и Европейската изпълнителна агенция за образование и култура и за отмяна на решения за изпълнение 2013/801/ЕС, 2013/771/ЕС, 2013/778/ЕС, 2013/779/ЕС, 2013/776/ЕС и 2013/770/ЕС[9],

– като взе предвид член 99 и приложение V към своя Правилник за дейността,

– като взе предвид становищата на комисията по външни работи, комисията по развитие, комисията по заетост и социални въпроси, комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните, комисията по транспорт и туризъм, комисията по регионално развитие, комисията по култура и образование, комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи и комисията по правата на жените и равенството между половете,

– като взе предвид писмото на комисията по земеделие и развитие на селските

---

[6] ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.
[7] ОВ L 11, 16.1.2003 г., стр. 1.
[8] ОВ L 297, 22.9.2004 г., стр. 6.
[9] ОВ L 50, 15.2.2021 г., стр. 9.

райони,

– като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0000/2024),

1. освобождава от отговорност директора на Изпълнителната агенция за Европейския съвет по иновациите и за МСП във връзка с изпълнението на бюджета на Изпълнителната агенция за финансовата 2022 година/отсрочва своето решение за освобождаване от отговорност на директора на Изпълнителната агенция за Европейския съвет по иновациите и за МСП във връзка с изпълнението на бюджета на Изпълнителната агенция за финансовата 2022 година;

2. представя своите забележки в резолюцията, която е неразделна част от решенията за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година, раздел III – Комисия и изпълнителни агенции;

3. възлага на своя председател да предаде настоящото решение, заедно с решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година, раздел III – Комисия, както и резолюцията, която е неразделна част от тези решения, на директора на Изпълнителната агенция за Европейския съвет по иновациите и за МСП, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването им в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

5. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Изпълнителната агенция на Европейския научноизследователски съвет за финансовата 2022 година
(2023/2129(DEC))

Европейският парламент,

– като взе предвид общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година[1],

– като взе предвид консолидираните годишни отчети на Европейския съюз за 2022 г. (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– като взе предвид окончателните годишни отчети на Изпълнителната агенция на Европейския научноизследователски съвет за финансовата 2022 година[3],

– като взе предвид доклада на Комисията относно последващите действия във връзка с освобождаването от отговорност за финансовата 2021 година (COM(2023)384) и подробните отговори на конкретните запитвания, отправени от Европейския парламент,

– като взе предвид годишния доклад на Комисията до органа по освобождаване от отговорност относно вътрешните одити, осъществени през 2022 г. (COM(2023)323), и работния документ на службите на Комисията, който го придружава (SWD(2023)214),

– като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно агенциите на ЕС за финансовата 2022 година, придружен от отговорите на агенциите[4],

– като взе предвид декларацията за достоверност[5] относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2022 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

– като взе предвид препоръката на Съвета от ... февруари 2024 г. относно освобождаването от отговорност на изпълнителните агенции във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2022 година (00000/2024 – C9-0000/2024),

– като взе предвид членове 317, 318 и 319 от Договора за функционирането на

---

[1] ОВ L 45, 24.2.2022 г.
[2] ОВ C, C/2023/2, 12.10.2023 г.
[3] ОВ C, C/2023/831, 22.11.2023 г.
[4] ОВ C, C/2023/103, 4.10.2023 г.
[5] ОВ C, C/2023/112, 12.10.2023 г.

Европейския съюз,

– като взе предвид член 106а от Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия,

– като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012[6], и по-специално членове 69, 260, 261 и 262 от него,

– като взе предвид Регламент (ЕО) № 58/2003 на Съвета от 19 декември 2002 г. относно установяването на статута на изпълнителните агенции, отговарящи за някои задачи по управлението на програмите на Общността[7], и по-специално член 14, параграф 3 от него,

– като взе предвид Регламент (ЕО) № 1653/2004 на Комисията от 21 септември 2004 г. относно стандартен Финансов регламент за изпълнителните агенции съгласно Регламент (ЕО) № 58/2003 на Съвета относно установяването на статута на изпълнителните агенции, отговарящи за някои задачи по управлението на програмите на Общността[8], и по-специално член 66, първа и втора алинея от него,

– като взе предвид Решение за изпълнение (ЕС) 2021/173 на Комисията от 12 февруари 2021 г. за създаване на Европейската изпълнителна агенция за климата, инфраструктурата и околната среда, Европейската изпълнителна агенция за здравеопазването и цифровизацията, Европейската изпълнителна агенция за научни изследвания, Изпълнителната агенция за Европейския съвет по иновациите и за МСП, Изпълнителната агенция на Европейския научноизследователски съвет и Европейската изпълнителна агенция за образование и култура и за отмяна на решения за изпълнение 2013/801/ЕС, 2013/771/ЕС, 2013/778/ЕС, 2013/779/ЕС, 2013/776/ЕС и 2013/770/ЕС[9],

– като взе предвид член 99 и приложение V към своя Правилник за дейността,

– като взе предвид становищата на комисията по външни работи, комисията по развитие, комисията по заетост и социални въпроси, комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните, комисията по транспорт и туризъм, комисията по регионално развитие, комисията по култура и образование, комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи и комисията по правата на жените и равенството между половете,

– като взе предвид писмото на комисията по земеделие и развитие на селските

---

[6] ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.
[7] ОВ L 11, 16.1.2003 г., стр. 1.
[8] ОВ L 297, 22.9.2004 г., стр. 6.
[9] ОВ L 50, 15.2.2021 г., стр. 9.

райони,

– като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0000/2024),

1. освобождава от отговорност директора на Изпълнителната агенция на Европейския научноизследователски съвет във връзка с изпълнението на бюджета на Изпълнителната агенция за финансовата 2022 година/отсрочва своето решение за освобождаване от отговорност на директора на Изпълнителната агенция на Европейския научноизследователски съвет във връзка с изпълнението на бюджета на Изпълнителната агенция за финансовата 2022 година;

2. представя своите забележки в резолюцията, която е неразделна част от решенията за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година, раздел III – Комисия и изпълнителни агенции;

3. възлага на своя председател да предаде настоящото решение, заедно с решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година, раздел III – Комисия, както и резолюцията, която е неразделна част от тези решения, на директора на Европейската изпълнителна агенция за научни изследвания, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването им в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

6. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската изпълнителна агенция за здравеопазването и цифровизацията за финансовата 2022 година
(2023/2129(DEC))

Европейският парламент,

– като взе предвид общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година[1],

– като взе предвид консолидираните годишни отчети на Европейския съюз за 2022 г. (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– като взе предвид окончателните годишни отчети на Европейската изпълнителна агенция за здравеопазването и цифровизацията за финансовата 2022 година[3],

– като взе предвид доклада на Комисията относно последващите действия във връзка с освобождаването от отговорност за финансовата 2021 година (COM(2023)384) и подробните отговори на конкретните запитвания, отправени от Европейския парламент,

– като взе предвид годишния доклад на Комисията до органа по освобождаване от отговорност относно вътрешните одити, осъществени през 2022 г. (COM(2023)323), и работния документ на службите на Комисията, който го придружава (SWD(2023)214),

– като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно агенциите на ЕС за финансовата 2022 година, придружен от отговорите на агенциите[4],

– като взе предвид декларацията за достоверност[5] относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2022 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

– като взе предвид препоръката на Съвета от ... февруари 2024 г. относно освобождаването от отговорност на изпълнителните агенции във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2022 година (00000/2024 – C9-0000/2024),

– като взе предвид членове 317, 318 и 319 от Договора за функционирането на

---

[1] ОВ L 45, 24.2.2022 г.
[2] ОВ C, C/2023/2, 12.10.2023 г.
[3] ОВ C, C/2023/847, 22.11.2023 г.
[4] ОВ C, C/2023/103, 4.10.2023 г.
[5] ОВ C, C/2023/112, 12.10.2023 г.

Европейския съюз,

– като взе предвид член 106а от Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия,

– като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012[6], и по-специално членове 69, 260, 261 и 262 от него,

– като взе предвид Регламент (ЕО) № 58/2003 на Съвета от 19 декември 2002 г. относно установяването на статута на изпълнителните агенции, отговарящи за някои задачи по управлението на програмите на Общността[7], и по-специално член 14, параграф 3 от него,

– като взе предвид Регламент (ЕО) № 1653/2004 на Комисията от 21 септември 2004 г. относно стандартен Финансов регламент за изпълнителните агенции съгласно Регламент (ЕО) № 58/2003 на Съвета относно установяването на статута на изпълнителните агенции, отговарящи за някои задачи по управлението на програмите на Общността[8], и по-специално член 66, първа и втора алинея от него,

– като взе предвид Решение за изпълнение (ЕС) 2021/173 на Комисията от 12 февруари 2021 г. за създаване на Европейската изпълнителна агенция за климата, инфраструктурата и околната среда, Европейската изпълнителна агенция за здравеопазването и цифровизацията, Европейската изпълнителна агенция за научни изследвания, Изпълнителната агенция за Европейския съвет по иновациите и за МСП, Изпълнителната агенция на Европейския научноизследователски съвет и Европейската изпълнителна агенция за образование и култура и за отмяна на решения за изпълнение 2013/801/ЕС, 2013/771/ЕС, 2013/778/ЕС, 2013/779/ЕС, 2013/776/ЕС и 2013/770/ЕС[9],

– като взе предвид член 99 и приложение V към своя Правилник за дейността,

– като взе предвид становищата на комисията по външни работи, комисията по развитие, комисията по заетост и социални въпроси, комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните, комисията по транспорт и туризъм, комисията по регионално развитие, комисията по култура и образование, комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи и комисията по правата на жените и равенството между половете,

– като взе предвид писмото на комисията по земеделие и развитие на селските

---

[6] ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.
[7] ОВ L 11, 16.1.2003 г., стр. 1.
[8] ОВ L 297, 22.9.2004 г., стр. 6.
[9] ОВ L 50, 15.2.2021 г., стр. 9.

райони,

– като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0000/2024),

1. освобождава от отговорност директора на Европейската изпълнителна агенция за здравеопазването и цифровизацията във връзка с изпълнението на бюджета на Изпълнителната агенция за финансовата 2022 година/отсрочва своето решение за освобождаване от отговорност на директора на Европейската изпълнителна агенция за здравеопазването и цифровизацията във връзка с изпълнението на бюджета на Изпълнителната агенция за финансовата 2022 година;

2. представя своите забележки в резолюцията, която е неразделна част от решенията за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година, раздел III – Комисия и изпълнителни агенции;

3. възлага на своя председател да предаде настоящото решение, заедно с решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година, раздел III – Комисия, както и резолюцията, която е неразделна част от тези решения, на директора на Европейската изпълнителна агенция за здравеопазването и цифровизацията, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването им в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

7. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската изпълнителна агенция за научни изследвания за финансовата 2022 година
(2023/2129(DEC))

Европейският парламент,

– като взе предвид общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година[1],

– като взе предвид консолидираните годишни отчети на Европейския съюз за 2022 г. (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– като взе предвид окончателните годишни отчети на Европейската изпълнителна агенция за научни изследвания за финансовата 2022 година[3],

– като взе предвид доклада на Комисията относно последващите действия във връзка с освобождаването от отговорност за финансовата 2021 година (COM(2023)384) и подробните отговори на конкретните запитвания, отправени от Европейския парламент,

– като взе предвид годишния доклад на Комисията до органа по освобождаване от отговорност относно вътрешните одити, осъществени през 2022 г. (COM(2023)323), и работния документ на службите на Комисията, който го придружава (SWD(2023)214),

– като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно агенциите на ЕС за финансовата 2022 година, придружен от отговорите на агенциите[4],

– като взе предвид декларацията за достоверност[5] относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2022 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

– като взе предвид препоръката на Съвета от ... февруари 2024 г. относно освобождаването от отговорност на изпълнителните агенции във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2022 година (00000/2024 – C9-0000/2024),

– като взе предвид членове 317, 318 и 319 от Договора за функционирането на

---

[1] ОВ L 45, 24.2.2022 г.
[2] ОВ C, C/2023/2, 12.10.2023 г.
[3] ОВ C, C/2023/850, 22.11.2023 г.
[4] ОВ C, C/2023/103, 4.10.2023 г.
[5] ОВ C, C/2023/112, 12.10.2023 г.

Европейския съюз,

– като взе предвид член 106а от Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия,

– като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012[6], и по-специално членове 69, 260, 261 и 262 от него,

– като взе предвид Регламент (ЕО) № 58/2003 на Съвета от 19 декември 2002 г. относно установяването на статута на изпълнителните агенции, отговарящи за някои задачи по управлението на програмите на Общността[7], и по-специално член 14, параграф 3 от него,

– като взе предвид Регламент (ЕО) № 1653/2004 на Комисията от 21 септември 2004 г. относно стандартен Финансов регламент за изпълнителните агенции съгласно Регламент (ЕО) № 58/2003 на Съвета относно установяването на статута на изпълнителните агенции, отговарящи за някои задачи по управлението на програмите на Общността[8], и по-специално член 66, първа и втора алинея от него,

– като взе предвид Решение за изпълнение (ЕС) 2021/173 на Комисията от 12 февруари 2021 г. за създаване на Европейската изпълнителна агенция за климата, инфраструктурата и околната среда, Европейската изпълнителна агенция за здравеопазването и цифровизацията, Европейската изпълнителна агенция за научни изследвания, Изпълнителната агенция за Европейския съвет по иновациите и за МСП, Изпълнителната агенция на Европейския научноизследователски съвет и Европейската изпълнителна агенция за образование и култура и за отмяна на решения за изпълнение 2013/801/ЕС, 2013/771/ЕС, 2013/778/ЕС, 2013/779/ЕС, 2013/776/ЕС и 2013/770/ЕС[9],

– като взе предвид член 99 и приложение V към своя Правилник за дейността,

– като взе предвид становищата на комисията по външни работи, комисията по развитие, комисията по заетост и социални въпроси, комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните, комисията по транспорт и туризъм, комисията по регионално развитие, комисията по култура и образование, комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи и комисията по правата на жените и равенството между половете,

– като взе предвид писмото на комисията по земеделие и развитие на селските

---

[6] ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.
[7] ОВ L 11, 16.1.2003 г., стр. 1.
[8] ОВ L 297, 22.9.2004 г., стр. 6.
[9] ОВ L 50, 15.2.2021 г., стр. 9.

райони,

– като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0000/2024),

1. освобождава от отговорност директора на Европейската изпълнителна агенция за научни изследвания във връзка с изпълнението на бюджета на Изпълнителната агенция за финансовата 2022 година/отсрочва своето решение за освобождаване от отговорност на директора на Европейската изпълнителна агенция за научни изследвания във връзка с изпълнението на бюджета на Изпълнителната агенция за финансовата 2022 година;

2. представя своите забележки в резолюцията, която е неразделна част от решенията за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година, раздел III – Комисия и изпълнителни агенции;

3. възлага на своя председател да предаде настоящото решение, заедно с решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година, раздел III – Комисия, както и резолюцията, която е неразделна част от тези решения, на директора на Европейската изпълнителна агенция за научни изследвания, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването им в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

8. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно приключването на сметките на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година, раздел III – Комисия
(2023/2129(DEC))

Европейският парламент,

– като взе предвид общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година[1],

– като взе предвид консолидираните годишни отчети на Европейския съюз за 2022 г. (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– като взе предвид доклада на Комисията относно последващите действия във връзка с освобождаването от отговорност за финансовата 2021 година (COM(2023)384) и подробните отговори на конкретните запитвания, отправени от Европейския парламент,

– като взе предвид годишния доклад на Комисията за управлението и изпълнението на бюджета на ЕС за 2022 г. (COM(2023)401),

– като взе предвид годишния доклад на Комисията до органа по освобождаване от отговорност относно вътрешните одити, осъществени през 2022 г. (COM(2023)323), и работния документ на службите на Комисията, който го придружава (SWD(2023)214),

– като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно изпълнението на бюджета за финансовата 2022 година, придружен от отговорите на институциите[3], както и специалните доклади на Сметната палата,

– като взе предвид декларацията за достоверност[4] относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2022 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

– като взе предвид препоръката на Съвета от ... февруари 2024 г. относно освобождаването от отговорност на Комисията във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2022 година (00000/2024 – C9-0000/2024),

– като взе предвид препоръката на Съвета от ... февруари 2024 г. относно освобождаването от отговорност на изпълнителните агенции във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2022 година (00000/2024 –

---

[1] ОВ L 45, 24.2.2022 г.
[2] ОВ C, C/2023/2, 12.10.2023 г.
[3] ОВ C, C/2023/103, 4.10.2023 г.
[4] ОВ C, C/2023/112, 12.10.2023 г.

C9-0000/2024),

– като взе предвид членове 317, 318 и 319 от Договора за функциониране на Европейския съюз,

– като взе предвид член 106а от Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия,

– като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012[5], и по-специално членове 69, 260, 261 и 262 от него,

– като взе предвид Регламент (ЕО) № 58/2003 на Съвета от 19 декември 2002 г. относно установяването на статута на изпълнителните агенции, отговарящи за някои задачи по управлението на програмите на Общността[6], и по-специално член 14, параграфи 2 и 3 от него,

– като взе предвид член 99 и приложение V към своя Правилник за дейността,

– като взе предвид становищата на комисията по външни работи, комисията по развитие, комисията по заетост и социални въпроси, комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните, комисията по транспорт и туризъм, комисията по регионално развитие, комисията по култура и образование, комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи и комисията по правата на жените и равенството между половете,

– като взе предвид писмото на комисията по земеделие и развитие на селските райони,

– като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0000/2024),

1. одобрява приключването на сметките на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година/отлага приключването на сметките на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година;

2. представя своите забележки в резолюцията, която е неразделна част от решенията за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година, раздел III – Комисия и изпълнителни агенции;

3. възлага на своя председател да предаде настоящото решение съответно на Съвета, Комисията, Съда на Европейския съюз, Сметната палата и Европейската

---

[5] ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.
[6] ОВ L 11, 16.1.2003 г., стр. 1.

инвестиционна банка, както и на националните парламенти и националните и регионалните контролни органи на държавите членки и да осигури публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

9. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,

съдържащо забележките, които са неразделна част от решенията за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година, раздел III – Комисия и изпълнителни агенции (2023/2129(DEC))

Европейският парламент,

– като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година, раздел III – Комисия,

– като взе предвид своите решения за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджетите на изпълнителните агенции за финансовата 2022 година,

– като взе предвид член 99 и приложение V към своя Правилник за дейността,

– като взе предвид становищата на комисията по външни работи, комисията по развитие, комисията по заетост и социални въпроси, комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните, комисията по транспорт и туризъм, комисията по регионално развитие, комисията по култура и образование, комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи и комисията по правата на жените и равенството между половете,

– като взе предвид писмото на комисията по земеделие и развитие на селските райони,

– като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0000/2024),

– като взе предвид Междуинституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси;

Политически приоритети

1. припомня твърдия си ангажимент за спазване на основните принципи и ценности, залегнали в Договора за Европейския съюз (ДЕС) и в Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), включително доброто финансово управление, както е посочено в член 317 от ДФЕС, и борбата с измамите и защитата на финансовите интереси на Съюза, както е посочено в член 325 от ДФЕС;

2. подчертава значението на бюджета на Съюза за постигането на политическите приоритети на Съюза, както и неговата роля при подпомагането на държавите членки в непредвидени обстоятелства, като пандемията от COVID-19, международните конфликти или кризи и последиците от тях; отбелязва в тази връзка, че инвестициите и подкрепата от бюджета на Съюза продължават да са от

значение за намаляването на различията между държавите членки и регионите, за насърчаването на икономическия растеж и заетостта, за борбата с бедността и социалното изключване, а оттам и за подобряването на ежедневието на гражданите на Съюза;

3. подчертава, че доброто и своевременно изпълнение на бюджета допринася за предприемането на по-ефикасни и ефективни мерки във връзка с потребностите и предизвикателствата в различните области на политиката; предупреждава, че изпълнението на бюджета под времеви натиск може да доведе до увеличаване на грешките и нередностите;

4. подчертава приноса на Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ) за подкрепа на държавите членки при възстановяването от икономическите и социалните последици от пандемията от COVID-19 и създаването на устойчив Съюз, който може да посрещне предизвикателствата на бъдещето; отбелязва приноса на МВУ и RePowerEU за справяне със свързаните с енергетиката предизвикателства, причинени от агресивната война на Русия срещу Украйна; призовава Комисията и държавите членки бързо да изпълнят свързаните действия в съответствие с договорените ключови етапи и цели;

5. подчертава решаващата роля, която бюджетът на Съюза е изиграл през 2022 г. за справяне с последиците от агресивната война на Русия срещу Украйна с цел гарантиране на сигурни вериги за доставки на храни, справяне със свързаните с енергетиката предизвикателства, подпомагане на държавите членки при приемането на бежанци и предоставяне на помощ на Украйна в грижите за нейните граждани; отбелязва, че това е оказало натиск върху бюджета и че са използвани всички налични мерки за гъвкавост; отбелязва в тази връзка предложенията, направени от Комисията в рамките на прегледа на многогодишната финансова рамка (МФР), за преориентиране на средствата и за набиране на нови средства и призовава Съвета бързо да пристъпи към приемането на предложенията;

6. припомня, че е важно да се извърши последваща оценка на създадените в отговор на кризата финансови програми от гледна точка на тяхната ефективност, ефикасност, уместност, съгласуваност и добавена стойност от Съюза;

7. подчертава ролята на Европейската служба за борба с измамите (OLAF), Европейската прокуратура, Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст) и Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) в борбата с корупцията; призовава капацитетът на Европейската прокуратура и на OLAF, както и сътрудничеството между тях да бъдат допълнително укрепени; призовава за общи правила за борба срещу корупцията, които да са приложими за всички служители на органите на Съюза;

8. приветства мерките, предприети от Комисията през 2022 г. и 2023 г. съгласно механизма за обвързване с условия за спазване на принципите на правовата държава за защитата на бюджета на Съюза, и изисква от Комисията да продължи да бъде бдителна и проактивна в настоящите и бъдещите случаи, когато незачитането на ценностите на Съюза и принципите на правовата държава засяга

или заплашва да засегне финансовите интереси на Съюза;

9. приветства споразумението, постигнато по време на преговорите относно преразгледаните финансови правила на Съюза през декември 2023 г.; приветства по-специално подобренията, свързани с проследяването на средствата на Съюза чрез цифрови инструменти, които ще засилят защитата на финансовите интереси на Съюза, позоваването на механизма за обвързване с условия за спазване на принципите на правовата държава и ценностите на Съюза, въвеждането на принципа за предварителни условия в социалната сфера, както и възможността за рационализиране на подкрепата за малките и средните предприятия и отделните кандидати чрез въвеждането на безвъзмездни средства с много ниска стойност;

10. припомня на Комисията, че всички законодателни предложения, които имат значително икономическо, социално и екологично въздействие, трябва да бъдат придружени от солидни и задълбочени оценки на въздействието, включително въздействието им върху въпросите, свързани с равенството между половете, което ще гарантира успешното интегриране на принципа на равенство между половете в бюджета на Съюза;

11. изразява загриженост, че късното приемане на няколко секторни регламента, уреждащи различни политики на Съюза, като например политиката на сближаване, доведе до значително забавяне на изпълнението за програмния период 2021 – 2027 г.; отново призовава настоятелно Комисията и държавите членки да предприемат всички необходими мерки с цел по-нататъшно ускоряване на прилагането на политиките на местно равнище, като същевременно се поставя силен акцент върху спазването на правилата, постигането на резултати и защитата на финансовите интереси на Съюза; подчертава в този контекст, че е важно да се избягват отменените бюджетни кредити, което от своя страна би намалило въздействието на бюджета на Съюза;

ГЛАВА I – Многогодишна финансова рамка (МФР)

Декларация за достоверност на Европейската сметна палата и бюджетно и финансово управление

Надеждност на отчетите

12. приветства факта, че в своя годишен доклад относно изпълнението на бюджета за финансовата 2022 година[1] Палатата констатира, че консолидираните отчети на Европейския съюз за 2022 г. са надеждни; отбелязва със задоволство, че Палатата е изразявала становище без резерви относно надеждността на отчетите всяка година от 2007 г. насам;

13. отбелязва, че към 31 декември 2022 г. общият размер на пасивите възлиза на 577,2 милиарда евро, спрямо общия размер на активите от 445,9 милиарда евро; отбелязва, че разликата от 131,3 милиарда евро представлява (отрицателните) нетни активи, които включват резервите и онази част от разходите, които вече са извършени от Съюза до 31 декември 2022 г. и следва да се финансират от бъдещи бюджети;

14. отбелязва, че в края на 2022 г. изчислената стойност на допустимите разходи, извършени от бенефициентите, за които все още не е поискано възстановяване и които са записани като начислени разходи, е 148,7 милиарда евро (2021 г.: 129,9 милиарда), от които 22,6 милиарда евро са свързани с начислени разходи по МВУ;

15. отбелязва, че след изтичането на преходния период след процеса на оттегляне на Обединеното кралство от ЕС Комисията е изчислила, че към датата на счетоводния баланс отчетите на Съюза показват нетни вземания, дължими от Обединеното кралство, в размер на 23,9 милиарда евро (2021 г.: 41,8 милиарда), от които 9,1 милиарда евро са разчетени за плащане през първите 12 месеца след датата на приключването;

16. отбелязва, че Палатата е направила оценка на отражението на непровокираната и необоснована агресивна война на Русия срещу Украйна върху отчетите на Съюза; приветства заключението на Палатата, че това отражение е взето предвид по подходящ начин и е оповестено в консолидираните годишни отчети;

17. приветства заключението на Палатата, че активите, пасивите, приходите и разходите, включително свързаните с Европейския инструмент за възстановяване NextGenerationEU (NGEU), са представени вярно в консолидираните годишни отчети;

Законосъобразност и редовност на приходите и разходите на Съюза

18. приветства заключението на Палатата, че приходите не са засегнати от съществени грешки и че проверените от Палатата системи за управление на

[1] ОВ C, C/2023/103, 4.10.2023 г.

приходите като цяло са ефективни; изразява съжаление за отрицателното становище относно законосъобразността и редовността на бюджетните разходи на Съюза, дадено от Палатата за четвърта поредна година;

19. отбелязва, че Палатата изчислява процента грешки за разходите за 2022 г. на 4,2% (3% през 2021 г.), което е над прага на същественост; отбелязва увереността на Комисията, че рискът при плащане се изчислява на 1,9% за 2022 г. (подобно на 2020, 2021 и 2022 г.), което е представително за процента грешки към момента на плащането; отбелязва, че изчисленият от Комисията риск при приключване, след прилагането на последващи проверки и корекции, е 0,9%; отбелязва разликата между общия процент грешки на Палатата и риска на Комисията при плащане, която се наблюдава за общите бюджетни разходи на Съюза през 2022 г., макар и не във всички разходни области;

20. подчертава, че общото изчисление на процента грешки в бюджета на Съюза, представено в декларацията за достоверност на Палатата, представлява изчисление на средствата, които не е трябвало да бъдат изплатени, тъй като не са били използвани в съответствие с приложимите правила и разпоредби, а не мерило за измами, неефективност или разхищение на средства;

21. припомня, че одитният подход и методология на Палатата се основават на международните одитни стандарти, които изискват проверка на случайна представителна извадка от операции, които водят до изчисление на процента грешки; припомня, че Палатата прави разграничение между нискорискови разходи, т.е. плащания въз основа на права съгласно опростени правила, и високорискови разходи, т.е. плащания за възстановяване на извършени разходи, които са обект на сложни правила; отбелязва, че за разходите за 2022 г. Палатата е избрала 66% от своята одитна популация от високорисковите разходи (63,2% през 2021 г.), възлизащи на 110,1 милиарда евро, и 34% от нискорисковите разходи, възлизащи на 56,7 милиарда евро; отбелязва, че изчисленият от Палатата процент грешки за 2022 г. (4,2%) се дължи главно на функциите „Сближаване, устойчивост и ценности“ (2,5% от общия процент грешки), „Природни ресурси и околна среда“ (0,8%), „Съседните региони и светът“ (0,4%) и „Единен пазар, иновации и цифрова сфера“ (0,3 %), като всички те се считат от Палатата за високорискови разходни области; отбелязва, че рискът при плащане на Комисията за 2022 г. е 1,9%;

22. припомня, че одитните усилия на Палатата са съсредоточени само върху разглежданата година и не могат да вземат предвид жизнения цикъл на програмите и фондовете на Съюза, както и корекциите и вземанията след края на разглежданата година;

23. припомня, че разходните програми на Съюза са многогодишни по замисъл и че свързаните с тях системи за контрол и цикли на управление също обхващат няколко години; припомня, че изчисленият от Комисията риск при приключване има многогодишна перспектива, която отчита корекциите и вземанията в продължение на няколко години; отбелязва, че подходът на Комисията се основава на стотици хиляди проверки, както е определено в стратегиите за контрол, извършени по време на съществения контрол и одитната дейност, чиято основна цел е да се провери съответствието с правилата и разпоредбите на Съюза,

приложими за определени програми, за да се установи в крайна сметка дали средствата трябва да бъдат събрани от бенефициентите; отбелязва, че диапазонът на риска при плащане, определен като част от този подход, наподобява по-голямата част от изчисления от Палатата процент грешки и се счита от Комисията за най-точната оценка за изразяване на експозицията към бюджета на Съюза;

24. счита, че и двата подхода обслужват различни цели и имат своите предимства, недостатъци, силни и слаби страни и следва да се използват с цел взаимно допълване, като същевременно се разбират различията и особеностите, като например различните понятия за грешка и категоризацията на риска, използвани от всяка институция; приветства подхода на Комисията с оглед на неговия размер и произтичащата от това детайлност при определянето на областите, в които допълнителните усилия са най-полезни и къде са необходими подобрения; счита, че процентът грешки на Палатата е важен показател за спазването на законосъобразността и редовността на изпълнението на бюджета на Съюза; приветства в тази връзка констатациите, забележките и препоръките на Палатата като много полезен принос за по-нататъшното подобряване на управлението и изпълнението на бюджета при различни режими на управление и от всички съответни заинтересовани страни;

25. отбелязва, че по няколко въпроса констатациите на Палатата и Комисията са приведени в съответствие, най-вече по отношение на основните източници на нередности във функция „Сближаване“ и по-високите рискове за пазарните мерки и развитието на селските райони във функция „Природни ресурси и околна среда“; отбелязва, че конкретно във функция „Сближаване“ някои случаи на установени и остойностени от Палатата грешки по отношение на допустимостта не позволяват на Комисията да квалифицира грешката като нередност, която трябва да бъде коригирана в съответствие с определението, посочено в член 2, параграф 36 от Регламент (ЕС) № 1060/2021 („Регламента за общоприложимите разпоредби“ или РОР)[2], поради което Комисията не може да провежда процедури за финансови корекции и тези грешки няма да бъдат включени в изчисления от Комисията риск при плащане;

26. приветства факта, че Комисията е подобрила докладването си относно превантивните и коригиращите мерки за защита на бюджета на Съюза от неправомерни и нередовни разходи; отбелязва, че Комисията е пояснила, че общата сума, докладвана в годишния доклад за управлението и изпълнението като финансови корекции и вземания (4,95 милиарда евро), включва превантивните и коригиращите мерки, предприети от Комисията и държавите членки; отбелязва, че Комисията е докладвала 734 милиона евро под формата на нетни корекции и 195 милиона евро под формата на събрани от крайните получатели неправомерни плащания;

27. отбелязва, че при упражняването на своя мандат Палатата не разследва измамите, но взема предвид риска от измами; отбелязва, че Палатата отнася до Европейската прокуратура случаите на съмнение за престъпления, попадащи в обхвата на

[2] ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 159.

нейните правомощия, а на OLAF – случаите на съмнение за измама, корупция или друга незаконна дейност, засягаща финансовите интереси на Съюза, които е установила при извършването на одитите си; отбелязва, че през 2022 г. Палатата е докладвала на OLAF 14 случая на предполагаема измама и успоредно с това е докладвала 6 от тези случаи на Европейската прокуратура, което до момента е довело до 2 разследвания на OLAF и 3 разследвания на Европейската прокуратура;

Бюджетно и финансово управление

28. приветства факта, че през 2022 г. са усвоени 98,5% от наличните бюджетни кредити за поети задължения (179,4 милиарда евро от общо 182,2 милиарда евро); отбелязва, че наличните бюджетни кредити са били по-високи от тавана на МФР от 179,9 милиарда евро поради оправданото от непредвидени събития използване на специални инструменти, като е използвана цялата налична гъвкавост съгласно МФР; отбелязва, че са усвоени 98,1% от бюджетните кредити за плащания (167,3 милиарда евро от наличните 170,6 милиарда евро); поздравява Комисията и бюджетния орган за техния решителен и гъвкав бюджетен отговор на предизвикателствата, с които са се сблъскали през 2022 г.;

29. отбелязва, че общият размер на неизпълнените поети задължения е достигнал рекордно високо равнище от 450 милиарда евро през 2022 г., което се дължи както на увеличените поети задължения във връзка с NGEU (с всички национални планове за възстановяване и устойчивост, приети през 2022 г.), така и на стартирането на изпълнението на програмния период 2021 – 2027 г.; отбелязва, че Комисията очаква тази сума да нарасне допълнително през 2023 г. и предвижда намаление в периода от 2024 до 2027 г., когато следва да бъдат изплатени поетите задължения, както за NGEU, така и за програмния период 2021 – 2027 г.;

30. отбелязва предупреждението на Палатата, че рискът от отмяна на бюджетни кредити за фондовете със споделено управление по РОР за периода 2021 – 2027 г. се е увеличил значително поради редица фактори, а именно бавното стартиране поради късното приемане на секторните регламенти, приоритизирането на оставащите европейски структурни и инвестиционни (ЕСИ) фондове и финансирането по линия на NGEU, факта, че тези фондове имат по-кратък срок за плащане с една година в сравнение с предходния период на МФР и припокриването с плащанията по линия на NGEU до 2026 г.; поради това подчертава препоръката на Палатата от 2021 г. Комисията да гарантира наличието на допълнителна консултантска подкрепа за националните органи, така че всички органи, отговорни за управлението и контрола на тези фондове, да могат да осигурят добро финансово управление;

31. отбелязва, че дългът на Съюза е нараснал от 236,7 милиарда евро през 2021 г. на 344,3 милиарда евро през 2022 г.; отбелязва, че от целия дълг само делът на неподлежащата на връщане подкрепа по линия на NGEU (185,6 милиарда евро, 53,9%) създава лихвен риск за бюджета на Съюза; отбелязва, че поради нарастващите пазарни лихвени проценти разходите за ново финансиране по линия на NGEU са се увеличили от 0,14% през втората половина на 2021 г. на 1,24% през първата половина на 2022 г. и са нараснали допълнително до 2,60% през втората половина на 2022 г., което е довело до лихвени плащания в размер на 0,5

милиарда евро за NGEU през 2022 г., като е предвидено значително увеличение за 2023 г.; припомня, че погасяването на заемите по линия на NGEU следва да започне през 2028 г. и трябва да приключи до 2058 г., което ще изисква достатъчно финансови ресурси;

32. отбелязва, че от декември 2022 г. Комисията разполага с нова стратегия за управление на дълга, а именно „диверсифицирана стратегия за финансиране“, която се състои от техниките и инструментите за финансиране, използвани от емитентите на държавни дългови инструменти; припомня Специален доклад № 16/2023 на Палатата относно управлението на дълга по NGEU, в който се заключава, че Комисията е въвела в кратки срокове своята система за управление на дълга, която е осигурила възможност за своевременно започване на операциите по получаване на заеми и която отговаря на всички регулаторни изисквания по отношение на дълговия портфейл и управлението на риска;

33. отбелязва, че общата експозиция на бюджета на Съюза поради гаранции и условни задължения по заеми е нараснала до 248,3 милиарда евро, от които 57,8 милиарда евро за допълнителни предпазни мерки са създадени чрез общия фонд „Провизии“ (ОФП); отбелязва, че по-високите лихвени проценти също така изискват по-висок процент на провизиране в бъдеще;

34. отбелязва, че през 2022 г. експозицията на бюджета на Съюза към Украйна се е увеличила на 15,6 милиарда евро, със съответните провизии; отбелязва, че за подкрепата за МФП+ за Украйна на стойност 18,0 милиарда евро, договорена в края на 2022 г. и изплатена през 2023 г., не са били необходими провизии в рамките на ОФП; обръща внимание на това, че евентуалните загуби, свързани с МФП+, ще трябва да бъдат покрити от бъдещите бюджети на Съюза или от бюджетния марж между тавана на МФР и тавана на собствените ресурси;

Препоръки

35. решително подкрепя препоръките на Палатата в нейния годишен доклад относно изпълнението на бюджета за финансовата 2022 година („годишен доклад за финансовата 2022 година“)[3], както и в свързаните специални доклади; призовава Комисията да ги приложи незабавно и да информира органа по освобождаване от отговорност относно напредъка по изпълнението;

36. призовава Комисията по-специално:

i) да продължи обсъжданията си с Палатата с цел подобряване на разбирането и сближаването на начина, по който двете се справят с нередностите;
ii) да продължи да опростява правилата и процедурите, без да се компрометира качеството на проверките;
iii) да увеличи усилията за подобряване на прозрачността при използването на фондовете, включително по отношение на информацията за крайните бенефициенти;
iv) да продължи да подкрепя административния капацитет на органите на

[3] ОВ C, C/2023/103, 4.10.2023 г.

държавите членки;

v) да докладва като част от оповестяването относно условните задължения и каква е годишната експозиция на бюджета на Съюза, произтичаща от бюджетните гаранции и от финансовата помощ за трети държави;

vi) да продължи да наблюдава възможния риск от корупция и измами във всички фондове, като използва обратната информация от разследванията на Европейската прокуратура и OLAF;

Резултати от изпълнението на бюджета на Съюза

37. отбелязва повторното интегриране на работата на Палатата по резултатите от изпълнението на бюджета на Съюза в нейния годишен доклад; отбелязва със съжаление, че съдържанието на съответната глава далеч не е толкова задълбочено колкото в годишния доклад за резултатите от изпълнението от предходната година; изразява съжаление по-специално, че връзката с целите за устойчиво развитие е станала много по-малко очевидна в настоящата структура; отбелязва, че работата на Палатата по резултатите от изпълнението, включена в нейния годишен доклад за 2022 г., се състои основно в обобщаване на констатациите от специалните доклади;

38. отбелязва, че Палатата е проследила изпълнението на 213 от своите препоръки, отправени през 2019 г., от които 179 са били адресирани до Комисията; отбелязва, че при четири от 179-те препоръки срокът за изпълнение все още не е изтекъл към момента на извършване на прегледа на последващите действия и че от останалите 175 препоръки Комисията е изпълнила изцяло 101 (58%), 26 в значителна степен (15%), 24 (13%) в известна степен, а 17 (10%) от тях не е изпълнила изобщо, като Палатата не е могла да достигне до заключение в 7 случая (4%), при които одитираният субект не е приел препоръките или е било твърде рано да се оценява изпълнението;

39. счита, че прегледът на специалните доклади, който обхваща по-голямата част от глава 3 от годишния доклад на Палатата, дава добра представа за представените от Палатата доклади, които се отнасят до стратегическите области през 2022 г., но е ограничен и непълен по отношение на съдържанието на тези доклади и отговорите, предоставени от одитираните субекти; счита, че анализът на резултатите от изпълнението на бюджета на Съюза изисква повече от проследяване на препоръките на одиторите, въпреки тяхната безспорна стойност от гледна точка на бюджетния контрол; отбелязва въпроса за графика на публикуване на годишния доклад за управлението и изпълнението;

40. отбелязва, че Комисията публикува „програмните декларации за изпълнението“, които представляват преглед на информацията за изпълнението на програмите от бюджета на Съюза за периода 2021 – 2027 г., и „хоризонталните приоритети“ – раздел относно начина, по който Комисията проследява и докладва какво се изразходва за екологосъобразно бюджетиране, интегриране на принципа на равенство между половете, цифрово проследяване и целите за устойчиво развитие;

41. отбелязва Преглед № 06/2023 на Палатата относно годишния доклад за управлението и изпълнението на бюджета на Съюза за 2022 г. и заключението ѝ,

че том I от годишния доклад за управлението и изпълнението за 2022 г. е следвал стратегическите насоки на Общия управителен съвет на Комисията, когато е представял фактите и постиженията по отношение на бюджетното управление за 2022 г., и отбелязва, че е можело да се подобри качеството на данните за изпълнението; отбелязва отговорите на Комисията на въпросите с искане за писмен отговор във връзка с одит на Службата за вътрешен одит относно качеството на данните и дадените уверения, че установеният проблем се разглежда;

42. приветства факта, че Комисията е включила в своя годишен доклад за управлението и изпълнението информация относно екологосъобразното бюджетиране, цифровото проследяване и измерението, свързано с равенството между половете, в бюджета на Съюза; отбелязва, че броят на програмите, за които приносът за равенството между половете е неизвестен, е намалял на 72%; подкрепя позицията на Комисията, че тази цифра трябва да бъде намалена още повече;

Приходи

43. отбелязва, че приходите в бюджета на Съюза включват собствени ресурси, външни целеви приходи и други приходи; отбелязва, че през 2022 г. собствените ресурси на база брутен национален доход (БНД) възлизат на 103,9 милиарда евро (42,3%), вътрешните целеви приходи възлизат на 62,2 милиарда евро (25,4%), традиционните собствени ресурси (ТСР) възлизат на 25,9 милиарда евро (10,6%), вноските и възстановените суми, свързани със споразуменията и програмите на Съюза, възлизат на 20,9 милиарда евро (8,5%), собствените ресурси на база данък върху добавената стойност (ДДС) възлизат на 19,7 милиарда евро (8,0%), собствените ресурси на база отпадъците от опаковки от пластмаса възлизат на 6,3 милиарда евро (2,6%), а другите приходи възлизат на 6,4 милиарда евро (2,6%);

44. отбелязва Специален доклад № 25/2022 на Палатата относно верификацията на данните за брутния национален доход (БНД), използвани за финансиране на бюджета на Съюза; припомня, че докладваните от държавите членки данни за БНД са основата за изчисляването на вноските на държавите членки, и поради това счита, че е от съществено значение Комисията да подобри ефикасността в цикъла на верификация, следвайки препоръките на Палатата; приветства заключенията на Палатата, че процесът на верификация на данните за БНД, извършен от Статистическата служба на Европейския съюз (Евростат), е бил ефективен; приветства факта, че Евростат е изготвила план за действие за разглеждане на препоръките с оглед на изпълнението им след цикъла 2020 – 2024 г.;

45. приветства заключението на Палатата в нейния годишен доклад за 2022 г., че процентът грешки при приходните операции не е съществен и че системите за управление на приходите като цяло са ефективни; изразява загриженост във връзка с установените от Палатата слабости в счетоводството и управлението на ТСР в някои държави членки, както и в предприетите от Съюза действия за намаляване на разликата между дължимите и събраните мита и за гарантиране на пълнотата на ТСР; приветства действията, предприети от Комисията и държавите

членки в това отношение;

46. отбелязва въз основа на годишния доклад относно защитата на финансовите интереси на Съюза (доклад за ЗФИ), че през 2022 г. броят на свързаните с измами нередности по отношение на ТСР (454) е намалял с 6,8%, а на несвързаните с измами нередности (4 207) е нараснал с 9,4% в сравнение със средната стойност за петгодишния период 2018 – 2022 г.; отбелязва, че повечето от докладваните през 2022 г. случаи на измама са свързани с неправилна стойност и неправилно класифициране или невярно описание на стоките, докато контрабандата остава един от основните начини на действие; отбелязва, че повечето случаи на измама се откриват при инспекции на националните служби за борба с измамите и в рамките на проверките при митническото освобождаване; отбелязва, че понастоящем процентът на събиране на вземанията е 48%, въпреки че може да се очаква той да нарасне в бъдеще поради продължителността на процеса;

47. отбелязва обобщението на отказите от събиране на вземания и установени вземания в приложение 9 към годишния доклад за управлението и изпълнението за 2022 г.; отбелязва, че общата стойност на отказите от събиране на вземания възлиза на 40,4 милиона евро, което представлява увеличение с 28% в сравнение с 2021 г. (31,4 милиона евро), и счита, че това е загуба на приходи за бюджета на Съюза;

48. приветства развитието, довело до отмяна както на остойностените, така и на неостойностените резерви в областта на текстилните изделия и обувките, внасяни от Китай; отбелязва със задоволство, че Обединеното кралство вече е платило цялата дължима сума (окончателно плащане в размер на 1,57 милиарда евро през януари 2023 г.), включително лихвите (1,4 милиарда евро през февруари 2023 г.); отбелязва, че 26 държави членки са извършили значителни условни плащания по отношение на сумите, които се очаква да бъдат дължими към бюджета на Съюза, и че в съответствие с решението на Съда на ЕС по дело C-213/19 Комисията ще прилага същия метод за количествено определяне за тези държави членки, както за Обединеното кралство, което ще доведе до преизчисляване на сумите и ще позволи на Комисията да приключи напълно процеса;

Препоръки

49. призовава Комисията:

i) да приеме предложенията на Европейския парламент в неговите резолюции относно собствените ресурси, за да се осигурят средства за възстановяване на инвестициите, направени по линия на NGEU;
ii) да използва всички налични средства за стимулиране на сътрудничеството между службите за борба с измамите и митническите агенции с цел разкриване, предотвратяване и коригиране на измами, засягащи приходите на Съюза;
iii) да информира органа по освобождаване от отговорност за резултатите от прегледа на събраните собствени ресурси;
iv) да проучи внимателно разликите в процентите на събиране на вземанията от държавите членки, за да установи евентуални конкретни слабости;

Единен пазар, иновации и цифрова сфера

50. отбелязва, че бюджетът за програмите по функция 1 от МФР „Единен пазар, иновации и цифрова сфера“ възлиза на 25,2 милиарда евро (12,9% от бюджета на Съюза), разпределени, както следва: 15,8 милиарда евро (62,8%) за научни изследвания, 3,5 милиарда евро (14,0%) за транспорт, енергетика и цифрови технологии, 2,7 милиарда евро (10,6%) за програмата InvestEU, 2 милиарда евро (8,0%) за космическо пространство и 1,2 милиарда евро (4,6%) за други области; отбелязва, че към 31 декември 2022 г. окончателно приетите бюджетни кредити за поети задължения възлизат на 21 845,08 милиона евро и че 99,99% от тях са усвоени (21 842,58 милиона евро); отбелязва освен това, че окончателно приетите бюджетни кредити за плащания възлизат на 20 605,64 милиона евро и че 99,35% от тях са усвоени (20 4710,31 милиона евро);

Иновации и научни изследвания

51. подчертава важността на програмите на Съюза за финансиране на научни изследвания и иновации за научното, общественото и технологичното/икономическото развитие на Съюза с цел да се намалят неравенствата, за възстановяването, екологичния и цифровия преход и необходимостта от намаляване на енергийната зависимост на Съюза от Русия; припомня, че „Хоризонт Европа“ е най-значимата програма за научни изследвания и иновации в Европа с общ бюджет от 95,5 милиарда евро, включително 5,4 милиарда евро от инструмента NGEU; отбелязва, че МВУ е отпуснал около 48 милиарда евро инвестиции за научни изследвания и иновации;

52. отбелязва късното приемане на правните основания на „Хоризонт Европа“ през 2021 г. и приветства факта, че Комисията е успяла да постигне близо 100% изпълнение на бюджета през 2021 г. и 2022 г.; отбелязва, че броят на подписаните до края на 2022 г. споразумения за предоставяне на безвъзмездни средства е 5 509; отбелязва, че въпреки факта, че средната успеваемост на предложенията се е увеличила от 11,9% в „Хоризонт 2020“ на 15,9% в „Хоризонт Европа“, 7 от общо 10 висококачествени предложения все още не могат да бъдат финансирани и за финансирането им ще бъдат необходими допълнителни 34,3 милиарда евро;

53. отбелязва, че Палатата е проверила 127 операции, обхващащи целия набор от разходи по тази функция от МФР, по-специално програмата „Хоризонт 2020“, Механизма за свързване на Европа (МСЕ), финансовите инструменти и космическата програма, включително информацията относно редовността в годишните отчети за дейността на Генерална дирекция „Научни изследвания и иновации“ (ГД RTD) и Генерална дирекция „Отбранителна промишленост и космическо пространство“ (ГД DEFIS);

54. отбелязва, че по оценка на Палатата процентът грешки при разходите по функция „Единен пазар, иновации и цифрова сфера“ през 2022 г. е съществен в размер на 2,7%; отбелязва със задоволство, че това представлява значително намаление в сравнение с 4,4% през 2021 г.; взема под внимание констатацията на Палатата, че разходите за научни изследвания и иновации са най-силно засегнати от грешки, особено в областта на разходите за персонал; отбелязва, че изчисленият от Комисията процент грешки за тази функция е 1,5%;

55. отбелязва, че количествено измеримите грешки, свързани с недопустими разходи,

представляват 98% от изчисления от Палатата процент грешки за 2022 г.; отбелязва със загриженост по-специално, че правилата за деклариране на разходите за персонал в рамките на „Хоризонт 2020“ остават сложни и че тяхното изчисляване продължава да бъде значителен източник на грешки (67% от изчисления процент грешки през 2022 г.); отбелязва, че Комисията е разработила и насърчава използването на модул „Разходи за персонал“, за да помогне на бенефициерите да декларират правилно своите разходи за персонал;

56. отбелязва, че преобладаваща част от проектите в извадката на Палатата продължават да са по „Хоризонт 2020“, като само един проект по „Хоризонт Европа“ е включен в извадката за 2022 г.; подчертава, че според Палатата, някои от предприетите мерки за опростяване, въведени в „Хоризонт 2020“, по-специално въвеждането на фиксирани ставки за непреките разходи, са облекчили административната тежест за бенефициерите и имат потенциал да намалят риска от грешки;

57. отбелязва забележките на генералния директор на ГД „Научни изследвания и иновации“ по време на изслушването му по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета, че Комисията възнамерява да увеличи отпускането на финансиране по „Хоризонт Европа“ с еднократна сума от 2% през 2022 г. на 50% през 2027 г.; отбелязва в този контекст специалния преглед на Палатата на процедурите и насоките на Комисията относно безвъзмездните средства, изплащани под формата на еднократна сума в областта на научните изследвания; отбелязва, че според Комисията степента на контрол по отношение на икономичността, ефикасността и ефективността е по-висока при оценката на предложенията, включващи предоставяне на еднократни суми;

58. подчертава решаващата роля на частния сектор за преодоляване на различията в областта на иновациите в Съюза и за подобряване на конкурентоспособността и растежа в Съюза; счита по-специално, че е изключително важно да продължи да се насърчава и улеснява във възможно най-голяма степен участието на малките и средните предприятия (МСП) в програмите на Съюза за финансиране на научни изследвания и иновации; отбелязва заключението на Палатата, че вероятността от допускане на грешки е по-голяма при МСП и новите участници отколкото при другите бенефициери и приветства усилията, положени от Комисията в тяхна подкрепа, например чрез информационни кампании, връзки със системата на националните звена за контакт и специалното бюро за помощ на Службата за справки по отношение на научните изследвания;

59. отбелязва, че оценката на риска от измами в областта на научните изследвания и иновациите е актуализирана през 2022 г. в подготовка на актуализацията през 2023 г. на Общата стратегия за борба с измамите; отбелязва изготвянето и приемането през 2022 г. на Насоки относно предварителните проверки за борба с измамите по „Хоризонт Европа“, които са част от стратегията за предварителен контрол на „Хоризонт Европа“; отбелязва, че основният форум по въпросите на борбата с измамите в областта на научните изследвания и иновациите е комитетът по измамите и нередностите в областта на научните изследвания (FAIR), който е заседавал два пъти през 2022 г.; отбелязва, че ГД „Научни изследвания и иновации“ също е актуализирала своята стратегия за борба с измамите през 2022 г.;

60. припомня, че насърчаването, привличането и задържането на таланти е една от петте водещи инициативи, включени в Новата европейска програма за иновации (NEIA), приета на 5 юли 2022 г.; отбелязва изказването на члена на Комисията Иванова по време на нейното изслушване във връзка с освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета относно усилията, положени от Комисията за увеличаване на приобщаващия характер на „Хоризонт 2020“ и „Хоризонт Европа“; отбелязва признанието на члена на Комисията, че са необходими допълнителни усилия за увеличаване на участието на жените и младите хора в програмите на Съюза за научни изследвания и иновации; отбелязва във връзка с това усилията на Комисията за прилагане на разпоредбите относно плановете за равенство между половете в „Хоризонт Европа“ и съвместните усилия на ГД „Научни изследвания и иновации“ и ГД „Образование, младеж, спорт и култура“ за привличане на жени таланти към науките, технологиите, инженерството и математиката; приветства факта, че в допълнение към други инициативи на Съюза, насочени към подкрепа и овластяване на жените в областта на технологиите и иновациите, през 2022 г. Комисията стартира второто издание на инициативата Women TechEU за финансиране и подкрепа на стартиращи предприятия, ръководени от жени с увеличен бюджет от 10 милиона евро, което предизвика рекордно висок интерес и привлече 467 заявления от 35 държави членки и държави, асоциирани към „Хоризонт Европа“;

61. приветства ролята на Европейския научноизследователски съвет (ЕНС) в подкрепа на най-добрите изследователи в Европа, за която свидетелстват многобройни награди, включително 14 Нобелови награди, 6 Филдсови медала и 11 награди „Волф“; приветства 2 300-те заявления за патенти и 400-те спин-оф предприятия, създадени благодарение на проекти на ЕНС;

62. отбелязва разликите в развитието на научните изследвания и иновациите в рамките на Съюза и приветства различните мерки, предприети от Комисията за стимулиране на инвестициите на държавите членки в областта на научните изследвания и иновациите, особено на държавите с по-слаби резултати, включително предоставянето на около 48 милиарда евро по Механизма за възстановяване и устойчивост (ПВУ), съчетани с 43 милиарда евро по политиката на сближаване и 3 милиарда евро от частта „Разширяване на участието и разпространяване на високи постижения“ на „Хоризонт Европа“; отбелязва, че въпреки усилията на Комисията за увеличаване на финансирането, отпускано на изследователите в държавите, обхванати от разширяването на участието, няколко „догонващи“ държави все още не показват напредък;

63. отбелязва, че след агресивната война на Русия срещу Украйна Комисията спря участието на руски публични субекти в текущи проекти по „Хоризонт 2020“ и в бъдещи проекти по „Хоризонт Европа“; отбелязва, че последното изменение на „основната“ работна програма „Хоризонт Европа“ за периода 2021—2022 г., прието на 10 май 2022 г., предвижда действия в подкрепа на изследователите, които преди това са работили в Украйна; отбелязва, че Комисията е предоставила финансова подкрепа под формата на безвъзмездни средства в размер на 1,5 милиона евро на Националната научноизследователска фондация на Украйна за откриването на бюро на „Хоризонт Европа“ в Украйна (Киев), което ще информира за възможностите за финансиране и ще предлага подкрепа при изготвянето на предложения и намирането на партньори в Европа;

Енергетика

64. отбелязва сложността на рамката на енергийната политика в Съюза и подчертава, че осигуряването на по-добра взаимосвързаност е в основата на енергийния пазар на Съюза; приветства приемането на новия Регламент за трансевропейската енергийна инфраструктура (Регламент (ЕС) 2022/869) („Регламент за TEN-E“)[4]; счита, че с TEN-E, МСЕ и МВУ/плана RePowerEU Съюзът е предоставил стабилна правна рамка за инвестиции в енергийна инфраструктура, насочени към преодоляване на предизвикателствата на декарбонизацията и намаляване на зависимостта от вноса на изкопаеми горива; отбелязва положените усилия за координиране на изграждането на електроенергийна инфраструктура с висок приоритет във всички държави членки, за цифровизиране на енергийната система на Съюза и за стимулиране на инвестициите в мрежата с подходящата регулаторна среда, по-специално чрез МСЕ — Енергетика;

65. отбелязва, че като цяло подкрепата по МСЕ – Енергетика 1 и 2 (2014—2023 г.) възлиза на 6,3 милиарда евро за енергийни проекти (5,8 милиарда евро за строителни работи, 0,5 милиарда евро за проучвания), предоставени за над 117 проекта от общ интерес (ПОИ), и че до края на 2022 г. са завършени 107 действия, които са получили подкрепа по МСЕ – Енергетика 1;

Препоръки

66. призовава Комисията:

i) да продължи да прилага опростени правила и процедури, мерки за цифровизация и опростени варианти на разходите (ОВР), като същевременно обръща специално внимание на риска от нередности и измами и на разходите за контрол;
ii) да продължи да насърчава използването на модула „Разходи за персонал“ сред бенефициерите, по-специално сред новите участници и МСП, за да се намали нивото на грешки, свързани с разходите за персонал;
iii) да продължи усилията си за постигане на по-приобщаваща научноизследователска програма на Съюза чрез предоставяне на подкрепа, определяне на ясни цели и организиране на специални научноизследователски програми за по-слабо представените целеви групи, като жените и младите хора, като също така се стреми към балансирано географско разпределение в целия Съюз;
iv) да насърчава и подкрепя държавите членки, по-специално „догонващите“ държави, да използват пълноценно полезните взаимодействия между наличните фондове на Съюза, включително МВУ и Кохезионния фонд, за да се увеличи броят на научноизследователските и иновационните дейности в тези държави; както и
v) да продължи финансирането на създаването на интегриран, иновативен и стабилен енергиен съюз, който насърчава сигурната, устойчива, конкурентоспособна и финансово достъпна енергия за всички, особено за МСП и уязвимите и енергийно бедните потребители, като същевременно

[4] ОВ L 152, 3.6.2022 г., стр. 45 –102.

ускорява чистия и справедлив енергиен преход на Европа, за да стане тя първият неутрален по отношение на климата континент до 2050 г.;

Сближаване, устойчивост и ценности

67. отбелязва, че бюджетът за програмите по функция 2 от МФР „Сближаване, устойчивост и ценности“ възлиза на 79,1 милиарда евро (40,4% от бюджета на Съюза), разпределени както следва: 53,6% за Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) и за други регионални операции, 23,6% за Европейския социален фонд (ЕСФ), 12,6% за Кохезионния фонд (КФ), 4,4% за „Еразъм+“, 2,3% за МСЕ — Транспорт, 0,6% за Инструмента за спешна подкрепа и 2,9% за други области; отбелязва, че към 31 декември 2022 г. окончателно приетите бюджетни кредити за поети задължения възлизат на 67 805,19 милиона евро, като 98,29% от тях са усвоени (66 644,24 милиона евро); отбелязва освен това, че окончателно приетите бюджетни кредити за плащания възлизат на 63 104,31 милиона евро и че 99,86% от тях са усвоени (63 054,76 милиона евро);

68. отбелязва, че през 2022 г. изпълнението на политиката на сближаване в рамките на програмния период 2014 – 2020 г. е продължило и че за периода 2021 – 2027 г. Комисията е приключила преговорите по всички програми и е извършила само авансови плащания, възлизащи на 6,5 милиарда евро;

69. отбелязва, че степента на усвояване на средствата по политиката на сближаване в рамките на програмния период 2014 – 2020 г. е достигнала 79,2% в края на 2022 г. (86% в края на 2023 г., включително нововъведената помощ за възстановяване в полза на сближаването и териториите на Европа (REACT-EU) през периода 2021 – 2022 г.), като равнището е сходно на това към същия момент през периода 2007 – 2013 г.; отбелязва, че по програмите за периода 2014 – 2020 г. са стартирани над 1 милион проекта и че досега те са подпомогнали 2,4 милиона предприятия, създали са 370 000 нови работни места, повишили са енергийните показатели на над 540 000 домакинства, създали са 6 000 мегавата нови възобновяеми енергийни източници и са осигурили широколентов достъп на 6,3 милиона домакинства;

70. отбелязва освен това, че през 2022 г. в рамките на Действията по линия на сближаването за бежанците в Европа (CARE) и Гъвкавата помощ за териториите (FAST-CARE) са мобилизирани над 1,3 милиарда евро, за да се помогне на държавите членки и регионите да подкрепят милиони украински бежанци, търсещи убежище на територията на Съюза, включително за общи програми за социална интеграция, здравеопазване, храна или помощ от първа необходимост и ориентация на пазара на труда; приветства факта, че предложените мерки подлежат на същите задължения по отношение на адекватните системи за управление и контрол и доброто финансово управление, които се прилагат за фондовете на политиката на сближаване;

71. отбелязва, че Палатата е разгледала извадка от 260 операции, обхващаща пълния набор от разходи по функция 2 на МФР; отбелязва със загриженост, че изчисленият от Палатата общ процент грешки за функция 2 „Сближаване, устойчивост и ценности“ през 2022 г. е 6,4%, което е над прага на същественост; обръща внимание на значителното увеличение на общия процент грешки, изчислен от Палатата през 2022 г., в сравнение с предходните години (3,6% през

2021 г., 3,5% през 2020 г.), докато според Комисията рискът при плащания за 2022 г. е между 1,9% и 2,7%, като остава стабилен в сравнение с предходните години (1,9% – -2,5% през 2021 г., 2,1% – -2,6 % през 2020 г.);

72. отбелязва забележката на Палатата, че с наближаването на края на периода на допустимост за програмите от 2014 –2020 г. (31 декември 2023 г.) се е създал допълнителен натиск за усвояване на средства и че по време на пандемията от COVID-19 ефективността на проверките от страна на управляващите и одитните органи може да е била по-слаба, което потенциално увеличава риска от неоткрити грешки и нередности; отбелязва, че Комисията признава, че специфичната ситуация и възможностите за гъвкавост, предоставени по време на COVID-19, може да са изиграли роля по отношение на риска от нередности поради необходимостта от намиране на алтернативни (дистанционни) начини за контрол на разходите; подчертава обаче, че според Комисията установените рискове и нередности са свързани по-скоро с вида на действията, изпълнявани по време на периода на COVID-19, или с прилагането или разбирането на гъвкавостта, въведена в правилата за възлагане на обществени поръчки;

73. отбелязва обяснението на Палатата, че изчисленият от нея процент грешки се отнася до дела на декларираните разходи, при които тя счита, че не са спазени изцяло условията за плащане, определени в Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 („Финансовия регламент“)[5] , Регламента за общоприложимите разпоредби („РОР“) и Директива (ЕС) 2017/1371 за защита на финансовите интереси на Съюза[6], което води до пряко и измеримо финансово отражение върху размера на плащанията, разрешени към онзи момент от бюджета на ЕС; отбелязва пояснението на Палатата, че той не следва да се приема за еквивалент на потенциалния размер на финансовите корекции, които Комисията може да наложи в съответствие с приложимите правила;

74. отбелязва, че в годишните отчети за дейността Комисията докладва за процентите грешки за всяка програма и като цяло за фондовете, които се отнасят стриктно до нередности, водещи до финансови корекции; отбелязва, че за да наложи финансови корекции, Комисията трябва да заключи, че е налице нередност по смисъла на член 2, параграф 36 от РОР, докато не всички формални нарушения и грешки, включени от Палатата като количествено измерими грешки в нейния изчислен процент грешки, водят до неприемливи разходи, тъй като те не се определят като нередност съгласно определението в член 2, параграф 36 от РОР;

75. приветства факта, че Комисията приема всички препоръки на Палатата и нейния ангажимент да изясни приложимите правила и необходимата одитна дейност с всички заинтересовани страни, включително в тясно сътрудничество с Палатата, за да се ограничат тези различия в бъдещите оценки и количествено определяне на грешките; насърчава двете институции, заедно с всички съответни заинтересовани страни, да продължат да работят за намаляване на различията, за да има правна яснота и да се гарантира, че одитите не водят до прекомерна административна тежест за бенефициерите и по този начин се постигат целите на

[5] ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.
[6] ОВ L 198, 28.7.2017 г., стр. 29-41.

политиката на място;

76. отбелязва, че Палатата е установила увеличение при конкретни видове грешки, като например недопустими разходи и проекти и нарушения на правилата на вътрешния пазар, включително неспазване на правилата за възлагане на обществени поръчки и за държавните помощи, които са същите категории нередности, като установените от Комисията и одитните органи въз основа на тяхната обща типология; отбелязва, че 3% от изчисления от Палатата процент грешки от 6,4% по функция 2 са свързани с приоритети, съфинансирани в размер на 100% по Инвестиционната инициатива в отговор на коронавируса плюс (CRII +), което позволява по-гъвкави разходи; отбелязва, че Комисията не е открила одитни доказателства за значително въздействие като цяло на новите видове мерки и възможностите за гъвкавост, въведени по отношение на процента грешки по програмата, и отбелязва факта, че Комисията е предприела мерки за предотвратяване на такъв риск;

77. отбелязва, че по отношение на ЕФРР и КФ Комисията е приложила финансови корекции и оттегляне на суми в размер на 11 милиарда евро през програмния период, включително 2,4 милиарда евро за счетоводната 2021 – 2022 година; отбелязва освен това, че Комисията продължава да изпълнява своя целеви „План за действие в областта на обществените поръчки“ в сътрудничество с държавите членки;

78. отбелязва забележката на Палатата, че припокриването на програмните периоди, съчетано с наличието на допълнителни инструменти за финансиране по линия на Next Generation EU (REACT-EU и МВУ), с по-ограничен жизнен цикъл, може да е оказало натиск върху административния капацитет на държавите членки през програмния период и в началото на изпълнението на техните програми за сближаване за периода 2021 – 2027 г.; отбелязва, че през 2022 г. националните и регионалните органи е трябвало да пренасочат вниманието си към препрограмирането на програмите в областта на политиката на сближаване за периода 2014 – 2020 г., включително въвеждането на мерки, финансирани по линия на Инвестиционна инициатива в отговор на коронавируса, REACT-EU, Гъвкавата помощ за териториите (FAST-CARE) и Подпомагане за финансово достъпна енергия (SAFE), както и да изпълняват националните планове по МВУ, за да прилагат различни мерки във връзка с кризи, възстановяване и спасяване; отбелязва, че ГД „Регионална и селищна политика“ предоставя подкрепа на националните и регионалните органи, за да се гарантира пълното изпълнение на програмите за периода 2014 – 2020 г.;

79. отбелязва взаимното допълване, което характеризира връзката между фондовете на политиката на сближаване и другите инструменти на Съюза за финансиране; припомня, че фондовете на политиката на сближаване и МВУ се различават по отношение на общите си цели, график, начин на управление и финансиране, но подчертава, че взаимното допълване между тях е възможно и се очаква, при условие че едни и същи разходи не се покриват два пъти;

80. отбелязва, че Комисията следи отблизо положението, по-специално когато националните координиращи органи по МВУ са същите като за фондовете на политиката на сближаване, и настоява за достатъчен допълнителен

административен капацитет и човешки ресурси, разпределени за различните направления на финансирането от Съюза;

81. приветства факта, че нито Палатата, нито Комисията са установили случаи, при които задължителното национално съфинансиране на проект в областта на сближаването е било платено със средства по МВУ при плащанията по МВУ за 2022 г.;

82. отбелязва, че според Палатата документните проверки на Комисията имат присъщи ограничения при потвърждаването на общия размер остатъчни грешки, докладван от одитните органи; отбелязва отговора на Комисията, че нейната оценка, която се основава на комбинация от документни проверки и одитна дейност на място и обхваща различните индивидуални програми и пакети от документи за предоставяне на увереност, ѝ дава възможност да направи разумна и справедлива приблизителна оценка на процентите грешки за всяка програма, всяка година, и кумулативно за фондовете на политиката на сближаване;

83. отбелязва констатацията на Палатата, че делът на пакетите от документи за предоставяне на увереност с процент остатъчни грешки над 2% е достигнал най-висока стойност от 61% от извадката на Палатата през 2022 г. в сравнение с 39% през предходната година, което свидетелства за продължаващите недостатъци в работата на одитните органи; подчертава със загриженост, че резултатите от одитите на Палатата през последните шест години показват, че наличните механизми за контрол все още не компенсират в достатъчна степен високия присъщ риск от грешки в областта на сближаването и че управляващите органи невинаги ефективно предотвратяват или откриват нередности в разходите, декларирани от бенефициерите; отбелязва със загриженост, че грешките, установени от Палатата, отразяват значителни слабости в работата на одитните органи по проверката на допустимостта на разходите и проектите и спазването на правилата за вътрешния пазар; отбелязва, че част от преизчисления от Палатата процент остатъчни грешки от над 2% в одитираните пакети за предоставяне на увереност се дължат на горепосочените отклонения;

84. изразява загриженост относно продължаващите недостатъци, наблюдавани от Палатата в националните одити, които могат да се дължат на недостатъчен обхват, неясна документация на одитите и филтриране на извадките от страна на националните одитни органи, както и на проблеми, свързани с ресурсите, включително недостатъчно финансиране и липса на квалифицирана работна сила в рамките на националните одитни органи; отбелязва, че Комисията счита, че работата на по-голямата част от одитните органи е надеждна и че само 7 от 81 одитни органа се нуждаят от сериозни подобрения;

85. отбелязва констатацията на Палатата, че бенефициерите на финансиране по линия на политиката на сближаване са използвали опростени варианти за разходи (ОВР) за 77 операции, или 30% от нейната извадка, като са приложили единни ставки, стандартна таблица на единични разходи или комбинация от двете; подчертава, че ОВР са една от най-важните мерки за намаляване на административните разходи и тежести за бенефициерите и оттам за улесняване на достъпа на малките бенефициери до финансирането и за съсредоточаване в по-голяма степен върху постигането на целите, като същевременно се намалява процентът на грешки;

86. отбелязва, че за програмите за периода 2021 – 2027 г. Комисията е насърчила програмните органи да използват мерките за опростяване, предвидени в РОР, по-специално използването на ОВР и схеми на финансиране, което не е свързано с разходи, за справяне с проблемите, свързани с допустимостта, улесняване на проверките на управлението и контрол на тежестта за бенефициентите; отбелязва, че в резултат на тези усилия, например за ЕФРР и КФ, до момента са приети 120 схеми за ОВР на програмно равнище в 11 държави членки и за програмите по Interreg (5,7 милиарда евро общ принос), както и 4 схеми за финансиране, което не е свързано с разходи, в 4 държави членки (за 1,2 милиарда евро общ принос);

87. припомня, че за периода 2021 – 2027 г. държавите членки трябва да спазват някои хоризонтални или тематични отключващи условия на РОР, които са предварителни условия за ефективното и ефикасно изпълнение на специфичните цели на фондовете; припомня, че когато отключващите условия не са изпълнени към момента на подаване на заявление за плащане до Комисията за съответната специфична цел, съответните разходи няма да бъдат възстановявани от бюджета на Съюза, докато Комисията не се увери, че отключващото условие е изпълнено;

88. отбелязва въз основа на годишния доклад относно защитата на финансовите интереси на ЕС за 2022 г. (доклад относно ЗФИ)[7], че от 2021 г. до 2022 г. броят на свързаните с измами нередности в областта на политиката на сближаване се е увеличил с 4,2%, докато несвързаните с измами нередности са се увеличили с 10,2%; отбелязва, че Комисията е поискала от одитните органи да обърнат специално внимание на новите рискове, свързани с увеличаването на фондовете и допълнителното финансиране по линия на Next Generation EU, по-специално на рисковете от „двойно финансиране“, конфликти на интереси, измами или корупция; отбелязва усилията, положени от Комисията за насърчаване на използването на инструмента за оценка на риска ARACHNE в проявяващите нежелание държави членки и за въвеждане на подобрения в инструмента; отбелязва, че Палатата е установила, че одитните органи са разгледали изрично риска от измами при 65% от одитираните операции от периода 2014 – 2020 г. , което представлява подобрение спрямо дела от 38%, установен от Палатата през 2021 г.).

Препоръки

89. призовава Комисията:

i) да продължи сътрудничеството си с Палатата с цел търсене на възможности за съпоставимост на вероятния процент грешки, изчисляван от двете институции, както и съгласуване на тълкуването на правните текстове;
ii) да обръща специално внимание в своите одити на рисковете, свързани с възможностите за гъвкавост, въведени с измененията в рамките на Инвестиционна инициатива в отговор на коронавируса I и II;
iii) да продължи подкрепата си за държавите членки предвид приключването на програмния период 2014 – 2020 г. и изпълнението на настоящия, по-специално чрез подкрепа за изграждането на

[7] COM(2023) 464 final

административен капацитет;

iv) да продължи изпълнението на своя целеви „план за действие в областта на обществените поръчки“ в сътрудничество с държавите членки, за да помогне на програмните органи и възлагащите органи да подобрят своите практики в областта на обществените поръчки, включително начините за избягване на най-често срещаните грешки при обществените поръчки, свързани с управлението на европейските структурни и инвестиционни фондове, както и целенасочени обучения за служителите на държавите членки;

v) да продължи опростяването на изпълнението на програмите за сближаване и да работи в тясно сътрудничество с държавите членки за определяне на най-добрите практики по отношение на цифровизацията на практиките и процедурите;

vi) да работи за постигането на успешно използване на ОВР, успоредно с всички заинтересовани страни, за хармонизиране на методологията и декларациите за достоверност, така че да има достатъчна предвидимост за бенефициерите относно начина, по който се очаква тези варианти да бъдат прилагани; и да гарантира, че одитите не водят до по-нататъшно бюрократизиране на изпълнението и ненужна одитна тежест за бенефициерите;

vii) да работи заедно с одитните органи на държавите членки, за да се гарантира, че конкретно рискът от двойно финансиране, особено с финансирането по МВУ, е добре покрит в националните проверки и одити; настоява Комисията да извършва тематични одити или одити на съответствието, конкретно насочени към високорискови области и държави членки; както и

viii) да създаде всеобхватен механизъм за използването на кохезионните фондове в случай на извънредни или непредвидени обстоятелства, като се използват ръководни разпоредби относно неговия обхват, наличност на финансиране, управление, одит и контрол и прилагане;

Природни ресурси и околна среда

90. отбелязва, че бюджетът за програмите по функция 3 от МФР „Природни ресурси и околна среда“ възлиза на 58,1 милиарда евро (29,7% от бюджета на Съюза), разпределени, както следва: 65,9% за директни плащания по линия на Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ), 26,2% за Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), 4,7% за свързани с пазара разходи по линия на ЕФГЗ, 1,8% за морско дело и рибарство, 0,9% за околна среда и климат (LIFE) и 0,5% за други области; отбелязва, че към 31 декември 2022 г. по функция 3 от МФР „Природни ресурси и околна среда“ окончателно приетите бюджетни кредити за поети задължения възлизат на 56 681,11 милиона евро и че 98,92% от тях са усвоени (56 069,86 милиона евро); отбелязва освен това, че окончателно приетите бюджетни кредити за плащания възлизат на 55 781,71 милиона евро и че 98,95% от тях са усвоени (55 197,56 милиона евро);

91. отбелязва, че 2022 г. беше втората и последна година от преходния период, през който средства от бюджета, разпределен за общата селскостопанска политика (ОСП) за периода 2021 – 2027 г. и допълнителни 8 милиарда евро външни целеви

приходи от средствата по Next Generation EU за Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) можеха да се използват от държавите членки за продължаване на плащанията към земеделските стопани и други бенефициери по ОСП в очакване на влизането в сила на новата ОСП на 1 януари 2023 г.;

92. отбелязва, че през финансовата 2022 година е имало над 5,9 милиона бенефициери на схеми за директно подпомагане, около 3,5 милиона бенефициери на мерки за развитие на селските райони и около 0,11 милиона бенефициери на пазарни мерки; подчертава, че устойчивостта на земеделските стопани и продоволствената система на Съюза продължи да гарантира продоволствената сигурност в Съюза и извън него, въпреки предизвикателствата, пред които те бяха изправени през 2022 г.;

93. отбелязва, че непровокираната агресивна война на Русия срещу Украйна наложи, наред с други действия, задействането на резерва за кризи под формата на пакет за подкрепа на стойност 500 милиона евро, от които 350 милиона евро бяха предоставени за засегнатите производители от резерва, а други 150 милиона евро – от ЕФГЗ; приветства високата степен на изпълнение (над 492 милиона евро) и бързото усвояване; отбелязва, че на държавите членки беше предоставена гъвкавост при вземането на решения относно секторите, които считат за най-засегнати от смущенията на пазара, както и относно видовете схеми за помощ, които определиха прилаганата система за контрол;

94. отбелязва, че Палатата е разгледала извадка от 218 операции, обхващаща пълния набор от разходи по тази функция на МФР; отбелязва, че Палатата е проверила също така информацията относно редовността, предоставена в годишните отчети за дейността на ГД „Земеделие и развитие на селските райони“ и ГД „Действия по климата“, както и избрани системи в 17 държави членки и Обединеното кралство; отбелязва, че Палатата изчислява процента грешки за функция „Природни ресурси“ на 2,2% (1,8% през 2021 г.) и че по-голямата част от откритите грешки засягат операции в областта на развитието на селските райони; отбелязва, че ГД „Земеделие и развитие на селските райони“ оценява риска при плащане на 1,76%;

95. отбелязва, че Палатата е открила 21 количествено измерими грешки в областта на развитието на селските райони, 7 при преките плащания, 2 в разходите, свързани с пазарни мерки, и 2 в разходите извън ОСП; е обнадежден обаче от факта, че Комисията посочва, че осем от количествено измеримите грешки имат финансово отражение под 100 EUR (свръхдекларирани площи), и че за повечето от тях неправилно изразходваната сума е под 1 000 EUR;

96. отбелязва, че по-голямата част от грешките, установени от Палатата, са свързани с предоставянето на неточна информация относно площи или животни (42%) и недопустими бенефициери, дейности, проекти и разходи; отбелязва със загриженост, че Палатата е установила в няколко случая, че органите на държавите членки и Комисията са разполагали с достатъчно информация, за да предотвратят или да открият и коригират грешките преди одобряването на разходите и че това би намалило изчисления процент грешки с 1,3 процентни пункта;

97. приветства заявлението на Комисията, че моделът за осъществяване на ОСП за периода 2023 – 2027 г. цели опростяване на правилата и да постави акцент върху използването на нови технологии, като например системата за мониторинг на площта, което ще спомогне за намаляване на грешките; отбелязва, че заедно с грешките, допускани от земеделските стопани, завишеното деклариране може да произтича и от системата за идентификация на земеделските парцели (СИЗП), която е в основата за геопространствените заявления за подпомагане, и припомня значителните потенциални ползи от технологиите за мониторинг на помощите за площ за земеделските стопани, администрациите и околната среда;

98. отбелязва примера за неправилно деклариране на селскостопанска дейност, предоставен от Палатата в нейния годишен доклад, цитиран в няколко медии като „случая с лимоновите дървета“, при който земеделски стопанин е декларирал, че отглежда трайни насаждения, като в действителност парцелът не се е поддържал в земеделско състояние в продължение на няколко години; отбелязва финансовото отражение на тази грешка в размер на 8 349,06 EUR, докладвано от Комисията, заедно с корективните действия, предприети от отговорните национални органи, включително възстановяването на получената сума; приветства щателната одитна дейност на Палатата и Комисията, както и бързите последващи действия от страна на съответната разплащателна агенция;

99. отбелязва, че ОВР се прилагат в рамките на цялата ОСП, включително в областта на развитието на селските райони, където условията за допустимост са по-сложни и рискът от грешки е по-висок, и че все още съществува потенциал за опростяване на мерките, които не се основават на декларации за площи или животни, когато държавите членки могат да решат дали да възстановят действителните разходи или да платят в съответствие с предварително определени крайни продукти; отбелязва, че Комисията отчита, че почти 92% от програмите за развитие на селските райони използват ОВР;

100. припомня, че моделът на ОСП за получаване на увереност включва проверките на първо равнище от страна на разплащателните агенции, одитната дейност на независимите сертифициращи органи, които предоставят годишни становища относно законосъобразността и редовността на разходите на разплащателните агенции, и дейността на Комисията в рамките на процедурата по уравняване на сметките; приветства факта, че въпреки някои несъответствия, дължащи се на различните графици за актуализиране на наборите от данни за контрола и за плащанията, Палатата установява, че системите на избраните разплащателни агенции са изчислили надеждно плащанията на помощта, което е доказателство за качеството и съгласуваността като цяло на статистическите данни за контрола и данните за плащанията на държавите членки, докладвани на Комисията;

101. приветства засиления интерес и използване на интегрирания инструмент за извличане на данни и измерване на риска ARACHNE от страна на държавите членки, като 13 държави членки използват инструмента поне за някои мерки, а пет държави членки са участвали в общ семинар за запознаване с този инструмент; отбелязва пречките, посочени от държавите членки, и продължаващите усилия на Комисията за подобряване на ARACHNE;

102. отбелязва, че през 2022 г. Комисията е отчела степен на изпълнение от 99,69% за

поетите задължения по Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури (ЕФМДРА) — значително подобрение спрямо степента на изпълнение от 15,98% на неговия предшественик — Европейския фонд за морско дело и рибарство (ЕФМДР) през 2021 г.; отбелязва обаче, че 94,76% от бюджетните кредити за поети задължения в размер на 1 135,74 милиона евро през 2022 г. и 97,06% от 148,12 милиона евро през 2021 г. остават неизплатени в края на съответната година; отбелязва освен това, че степента на изпълнение на разрешените бюджетни кредити за плащания за ЕФМДРА през 2022 г. е била 99,99%, а за ЕФМДР през 2021 г. – 86,55%;

103. отбелязва Специален доклад № 09/2023 на Палатата относно обезпечаването на веригите за доставки на селскостопански продукти по време на пандемията от COVID-19 и заключението в него, че действията на Комисията в отговор на заплахата, на която пандемията от COVID-19 е изложила веригите за доставки на селскостопански продукти, са били подходящи в повечето отношения, но недостатъчно целенасочени; отбелязва, че директното подпомагане, в размер на 712 милиона евро е било осигурено бързо чрез преразпределение на неизползвани средства от ЕЗФРСР, което е довело до това тази мярка да бъде използвана предимно от държави членки, в които значителна част от бюджета на ЕЗФРСР не е била усвоена в края на 2019 г.; припомня също така, че пет от 14-те държави членки, използвали тази мярка, са предоставили средствата от ЕС на разположение на всички земеделски стопани, които са претърпели загуби, докато останалите девет са ги насочили към избрани сектори и са подпомагали бенефициерите, независимо от това дали са претърпели загуби.

Препоръки

104. призовава Комисията:

i) да отдели специално внимание в последващата оценка на ОСП за периода 2014—2020 г. на преходния период 2021—2022 г. и на допълнителните изисквания, включени в преходните разпоредби на Регламент (ЕС) 2020/2220[8];
ii) да обясни на органа по освобождаване от отговорност защо степента на изпълнение на поетите задължения по линия на ЕФМДРА е толкова по-висока от степента на изпълнение на предшественика му;
iii) да информира органа по освобождаване от отговорност относно използването на ОВР в настоящата и новата ОСП и да направи оценка на тяхното използване заедно с органите на държавите членки и (потенциалните) бенефициери, за да се разбере сравнително бавното въвеждане на тези варианти;
iv) внимателно да разгледа показателите за риска в ARACHNE с цел намаляване на броя на фалшивите показатели и повишаване на ефективността на останалите при откриването на ситуации с висок риск за защитата на финансовите интереси на Съюза; както и
v) да насърчава, осигурява стимули и подкрепя разплащателните агенции на

[8] ОВ L 437, 28.12.2020 г., стр. 1 – 29.

държавите членки при използването на инструменти на ИТ като проверки чрез мониторинг и други технологии за повърхностни изображения за мониторинг на селскостопанската политика;

Миграция и управление на границите, Сигурност и отбрана

105. отбелязва, че бюджетът за програмите по функция 4 от МФР „Миграция и управление на границите“ възлиза на 3,4 милиарда евро (1,7% от бюджета на Съюза), разпределени, както следва: 43,9% за Фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (ФУМИ), 23,1% за Фонда за интегрирано управление на границите (ФИУГ) и 33% за три децентрализирани агенции: Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex), Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището и Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA); отбелязва, че към 31 декември 2022 г. приетите окончателни бюджетни кредити за поети задължения възлизат на 3 410,39 милиона евро, като 99,54% от тях са били усвоени (3 394,69 милиона евро); отбелязва освен това, че окончателно приетите бюджетни кредити за плащания възлизат на 3 372,54 милиона евро и че 97,61% от тях са усвоени (3 292,03 милиона евро);

106. отбелязва, че бюджетът за програмите по функция 5 от МФР „Сигурност и отбрана“ възлиза на 1,2 милиарда евро, разпределени, както следва: 45,6% за Европейския фонд за отбрана (ЕФО), 17% за фонд „Вътрешна сигурност“ (ФВС), 19,2% за децентрализираните агенции Европейски център за мониторинг на наркотици и наркомании (ЕЦМНН), Европол и Агенцията на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането (CEPOL), 6,8% за ядрена безопасност и извеждане от експлоатация на ядрени съоръжения и 11,4% за други области; отбелязва, че към 31 декември 2022 г. окончателно приетите бюджетни кредити за поети задължения възлизат на 1 813,03 милиона евро, като 99,8% от тях са усвоени (1 809,43 милиона евро); отбелязва освен това, че окончателно приетите бюджетни кредити за плащания възлизат на 1 158,67 милиона евро и че 97,54% от тях са усвоени (1 130,20 милиона евро);

107. отбелязва, че значителна част от разходите по функции 4 и 5 от МФР през 2022 г. са за приключването на проекти, останали от МФР за периода 2014 – 2020 г. отбелязва, че значителна част от финансирането на националните програми по ФУМИ и ФВС за периода 2014 – 2020 г. остава неизплатено (26% по ФУМИ и 33% по ФВС към края на 2022 г.), като финансирането за 2014 – 2020 г. трябва да бъде усвоено до юни 2024 г.

108. отбелязва, че Палатата е проверила извадка от 23 операции, която не е достатъчно представителна за разходите по функции 4 и 5 от МФР и следователно не може да предостави оценка на процента грешки; отбелязва, че резултатите от одита на Палатата показват, че разходите са засегнати от проблеми, свързани с допустимостта и възлагането на обществени поръчки, и че те се характеризират с висок риск (11 от общо 23 одитирани операции, т.е. 48%, са засегнати от грешки); отбелязва, че Палатата е остойностила девет грешки, които са оказали въздействие върху сумите, начислени към бюджета на Съюза, и че Палатата е установила също така четири случая на неспазване на правните и финансовите

разпоредби, без отражение върху бюджета на Съюза; отбелязва заключението на Комисията, че рискът при плащане е под 2% за разходите за миграция и управление на границите, както и за сигурност и отбрана;

109. приветства напредъка, установен от Палатата при нейния преглед на работата, извършена от одитните органи на шест държави членки при подготовката на годишните отчети на ФУМИ, Инструмента за управление на границите и визите (ИУГВ) и ФВС за периода 2021 – 2027 г. отбелязва констатацията на Палатата, че по време на посещенията ѝ (между септември 2022 г. и февруари 2023 г.) одитните стратегии на шестте държави членки все още не са били приети, което е предварително условие за внасянето на „пакет от документи за предоставяне на увереност“;

110. отбелязва, че стратегията на ГД „Отбранителна промишленост и космическо пространство“ за борба с измамите е била актуализирана през февруари 2022 г. и че нейното изпълнение се наблюдава и докладва ежегодно на ръководството; приветства факта, че 100% от препоръките на OLAF относно ГД „Отбранителна промишленост и космическо пространство“ са изпълнени и че не са докладвани случаи на измами на равнището на Комисията или от нейните партньори; отбелязва, че последната актуализация на стратегията на ГД „Миграция и вътрешни работи“ за борба с измамите е изготвена през октомври 2021 г. и понастоящем се изпълнява; приветства факта, че до края на 2022 г. 72% от финансовите препоръки на OLAF от предходната година са били изцяло изпълнени, а 28% са били в процес на изпълнение;

Миграция и управление на границите

111. отбелязва, че през 2022 г. средствата по функция 4 от МФР са били от основно значение за справяне с въздействието на войната в Украйна; отбелязва, че в рамките на фондовете за периода 2014—2020 г. беше въведена по-голяма гъвкавост, за да се увеличат възможностите на държавите членки да насочват финансиране към новите нужди, и че в рамките на тематичните механизми е задействана спешна помощ в размер на 400 милиона евро; отбелязва, че приемането на програмите на държавите членки за периода 2021—2027 г. им е позволило достъп до над 10 милиарда евро в рамките на новите фондове за програмния период;

112. отбелязва, че от началото на войната в Украйна е регистрирано, че над 16 милиона души от Украйна и Молдова са влезли в Съюза, а над 4 милиона души, бягащи от войната, са получили закрила в Съюза; отбелязва, че Комисията е предоставила финансова подкрепа на Международната организация по миграция в подкрепа на процеса като част от проект на стойност 15 милиона евро за улесняване на прехвърлянето на уязвими лица от Молдова, бягащи от Украйна; отбелязва освен това, че на 30 ноември 2022 г. Комисията обяви решението си да предостави финансова подкрепа в размер на 5,5 милиона евро за проект, който ще бъде осъществен от Международната федерация на дружествата на Червения кръст и Червения полумесец (IFRC) в подкрепа на домакините и всички лица, участващи в предоставянето на частно настаняване на разселени лица, като се обединят добрите практики за бъдещи нужди; отбелязва, че през 2022 г., в

контекста на финансирането на Украйна, Комисията прие решения за разрешаване на използването на финансиране, което не е свързано с разходи, възлизащо на 248 милиона евро (май 2022 г.) и 137 милиона евро (август 2022 г.), както и за безвъзмездни средства в по-малък размер, безопасни домове и психосоциална подкрепа в размер на 15 милиона евро;

113. отбелязва, че през 2022 г. ГД „Миграция и вътрешни работи“ е предоставила 27 милиона евро за обмен на информация, свързана със сигурността, и 25,5 милиона евро за борба и предотвратяване на престъпността, включително тероризма; отбелязва освен това, че през юли 2022 г., чрез фонд „Вътрешна сигурност“ (ФВС), Комисията е отпуснала 15,7 милиона евро на държавите членки за по-нататъшна подкрепа на дългосрочни проекти и дейности в рамките на Европейската мултидисциплинарна платформа за борба с криминални заплахи (EMPACT) — инструмент за сигурност, „ръководен“ от държавите членки за идентифициране, определяне на приоритетите и справяне със заплахите, породени от организираната и тежката международна престъпност;

Сигурност и отбрана

114. приветства факта, че участието на МСП в ЕФО (по-специално трансграничното участие на МСП в промишлени консорциуми) се улеснява чрез целенасочени покани за представяне на предложения за ЕФО, финансови бонуси, специфични критерии за отпускане на безвъзмездни средства и използването на ОВР за намаляване на административната тежест; отбелязва, че в поканите за представяне на предложения по линия на ЕФО за 2022 г. 38,2% от участващите субекти са били МСП, а 20% от общото финансиране, налично по линия на тези покани за представяне на предложения, ще бъде за МСП (166 милиона евро);

115. припомня, че подготвителното действие за научни изследвания в областта на отбраната (PADR) беше програма, предшестваща ЕФО с бюджет в размер на 90 милиона евро, с който бяха финансирани 18 научноизследователски проекта, избрани след покани за представяне на предложения през периода 2017—2019 г.; отбелязва със загриженост, че в своя Специален доклад № 10/2023 „Подготвително действие за научни изследвания в областта на отбраната“ Палатата отбелязва, че Съюзът все още не разполага с дългосрочна стратегия за проектите по линия на ЕФО, по-специално по отношение на въздействието, допълнителните научни изследвания, развойната дейност, производството, обществените поръчки и други аспекти; приветства факта, че Комисията е приела почти всички препоръки на Палатата;

116. отбелязва констатациите на Палатата в нейния Специален доклад № 10/2023 относно ограничената наличност на човешки ресурси в Комисията и следващия от това риск за ЕФО; отбелязва, че в резултат на проблеми със сигурността броят на персонала, необходим за управление на проекти в областта на отбраната, е по-висок, отколкото при други проекти; отбелязва, че непрекъснато нарастващият брой предложения за оценка и проекти за управление оказва значителен натиск върху човешките ресурси и създава предизвикателства по отношение на набирането на квалифициран персонал с подходящ опит;

Препоръки

117. призовава Комисията:

i) да осигури предоставянето на подходящ бюджет и квалифицирани човешки ресурси за засилване на сътрудничеството и инвестициите в областта на отбраната и за изпълнение на Европейския фонд за отбрана (ЕФО); както и
ii) да следи за изпълнението на неизпълнените финансови препоръки на OLAF;

Съседните региони и светът

118. отбелязва, че бюджетът за програмите по функция 6 от МФР „Съседните региони и светът“ възлиза на 14,5 милиарда евро (7,4% от бюджета на Съюза), разпределени, както следва: 64,8% за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа (ИССРМС — Глобална Европа), 16,8% за хуманитарна помощ (HUMA), 14,4% за предприсъединителна помощ (ИПП III) и 4% за други действия и програми; отбелязва, че към 31 декември 2022 г. окончателно приетите бюджетни кредити за поети задължения възлизат на 17 670,49 милиона евро и че 99,79% от тях са усвоени (17 632,52 милиона евро); отбелязва освен това, че окончателно приетите бюджетни кредити за плащания възлизат на 13 156,10 милиона евро и че 99,19% от тях са усвоени (13 049,50 милиона евро);

119. отбелязва, че Палатата е проверила извадка от 72 операции, която не е достатъчно представителна за разходите по тази функция от МФР и следователно не може да предостави оценка на процента грешки; отбелязва, че резултатите от одита на Палатата показват, че тази област се характеризира с висок риск (34 от общо 72 одитирани операции, т.е. 47%, са засегнати от грешки); отбелязва, че Палатата е открила 25 грешки, които са имали финансово отражение върху бюджета на Съюза, свързани с недопустими разходи, липса на оправдателни документи, обществени поръчки и неизвършени разходи;

120. припомня, че Генерална дирекция „Политика за съседство и преговори за разширяване“ (ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“) докладва риска при приключване в своите годишни отчети за дейността (ГОД) въз основа на проучване, извършено от външен изпълнител, известно като процент остатъчни грешки (RER), чиято цел е да се прогнозира процентът на грешките, които не са открити от системата за вътрешен контрол, и да се направи заключение дали той е ефективен или не; отбелязва резултатите от проучването на процента остатъчни грешки от 2022 г., според които процентът остатъчни грешки през 2022 г. е бил 1% и следователно – под прага на същественост от 2%;

121. отбелязва, че Палатата е установила ограничения по отношение на методологията, използвана за определяне на процента остатъчни грешки, които могат да допринесат за подценяването му, по-специално, че изпълнителят може да разчита изцяло на резултатите от предишната контролна дейност в някои случаи, както и факта, че оценката на процента остатъчни грешки за безвъзмездните средства при пряко управление не е включена в изчисляването на общия процент остатъчни грешки на ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“; отбелязва, че Комисията твърди, че методиката не подлежи на такива ограничения, тъй като i) разчитането на предишна контролна дейност е обвързано със строги условия и ii) общият процент на грешки включва безвъзмездните средства при пряко

управление;

122. приветства факта, че Комисията е изпълнила препоръките на Палатата за оповестяване на ограниченията на проучването относно процента остатъчни грешки в годишните отчети за дейността на ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ от 2021 г. насам, за засилване на проверките чрез идентифициране и предотвратяване на повтарящи се грешки, както и за това ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ да въведе задължения за изпълнителя на проучването относно процента остатъчни грешки да докладва на Комисията за всички предполагаеми измами срещу бюджета на Съюза, установени по време на неговата работа по проучването относно процента остатъчни грешки;

123. отбелязва със загриженост, че годишните отчети за дейността на ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ и Генерална дирекция „Международни партньорства“ (ГД „Международни партньорства“) докладват за трудности при прилагането на новата оперативна информационна система OPSYS, която понякога е била нестабилна, не е отговаряла на очакванията и е изисквала честа намеса от страна на екипите за подкрепа на ГД „Информатика“, което е довело до идентифицирането ѝ като критичен риск в рамките на оценката на риска на ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“;

124. отбелязва, че Палатата също така оцени повишаването на осведомеността на персонала на делегациите на Съюза по въпроси, свързани с предотвратяването на измами, етиката и почтеността; отбелязва със загриженост, че някои членове на персонала, интервюирани от Палатата, не са преминали обучение по предотвратяване на измами през последните пет години; отбелязва, че ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ предоставя на своя персонал редица инструменти и ресурси за справяне с въпроси, свързани с измамите, като например обучение, мрежа за борба с измамите с координационни звена и насоки; отбелязва положителните резултати от проучванията, проведени от ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ с цел мониторинг на равнището на осведоменост на нейните служители относно измамите, както и че са установени някои области, в които е необходимо подобрение, и се изпълнява план за действие;

125. приветства прилагането от страна на Комисията на няколко механизма за смекчаване на рисковете и гарантиране на правилното използване на средствата на Съюза, изразходвани в нестабилни зони или зони на конфликт; отбелязва, че Комисията систематично оценява рисковете от корупция в държавите партньори и използва набор от инструменти за смекчаването им, като същевременно прилага условия и показатели за изпълнение с цел насърчаване на фискалната прозрачност и отчетност чрез своята бюджетна подкрепа; приветства факта, че според данни на Световната банка държавите, които се ползват от бюджетна подкрепа от Съюза, са подобрили контрола върху корупцията с течение на времето;

126. отбелязва със загриженост, че в своя Специален доклад № 14/2023 „Програмиране на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа“ Палатата констатира, че въпреки че Комисията и ЕСВД са слели финансирането в един инструмент, Инструментът за

съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа, който обхваща над 70% от финансирането от Съюза, отпуснато за външна дейност през финансовия период 2021—2027 г., те са следвали две различни методологии за разпределяне на средства за съседните държави и за държавите, които не са съседни на ЕС, и че многогодишните индикативни програми не са гарантирали, че избраните сектори на интервенция са тези, в които финансирането от Съюза би могло да постигне въздействие;

127. отбелязва, че след ужасните терористични нападения, извършени от Хамас срещу Израел на 7 октомври 2023 г., Комисията обяви на 9 октомври 2023 г. решението си да преразгледа помощта на Съюза за Палестина; приветства факта, че прегледът, завършен на 21 ноември 2023 г., показа, че Комисията има предварителни и последващи проверки, както и система от предпазни мерки, които работят добре, и че до момента не са открити доказателства, че средствата са отклонени за непредвидени цели; подчертава освен това, че според отговора на Комисията настоящите правила в тръжните процедури и поканите за представяне на предложения „правят участието на субекти, физически лица или групи, свързани с терористични организации, категорично несъвместимо с финансиране от Съюза“;

128. отбелязва, че през 2022 г. ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ е изплатила 910,8 милиона евро двустранна помощ за Украйна, от които 698 милиона евро са изплатени чрез бюджетна подкрепа; отбелязва, че близо 200 милиона евро по текущи проекти са били успешно пренасочени, за да достигнат до бенефициентите, преди хуманитарните партньори да успеят да мобилизират своите програми за помощ; отбелязва, че ограниченията върху адекватния мониторинг на проектите в Украйна водят до резерви в годишния отчет за дейността на ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ за 2022 г. и че се изпълняват корективни действия, като например мониторинг на напредъка по изпълнението на проектите чрез документни проверки, дистанционни решения и използване на доставчик на услуги;

129. приветства факта, че OLAF е подписала споразумения за административно сътрудничество както с Главната прокуратура на Украйна на 11 февруари 2021 г., така и с Държавната служба за одит на Украйна през март 2023 г.; отбелязва, че се очаква скоро Украйна да бъде асоциирана към Програмата на Съюза за борба с измамите (UAFP), и приветства факта, че OLAF предоставя подкрепа на украинските органи в техните национални усилия и стратегии за борба с измамите; приветства факта, че през юли 2023 г. Европейската прокуратура подписа работни договорености с Националното бюро за борба с корупцията на Украйна, чиято цел е да се улесни сътрудничеството при разследването на случаи на корупция, а през март 2022 г. — с украинската главна прокуратура, с цел да се защитят финансовите интереси на Съюза и Украйна чрез ефективно разследване и наказателно преследване;

Препоръки

130. призовава Комисията:

i) по отношение на системата на приложението OPSYS да повиши качеството

на новия софтуер, да стабилизира приложението и да подобри интерфейсите между различните модули на OPSYS, както и да отпусне ресурсите, необходими за повишаване на неговата зрялост/стабилност;

ii) да продължи да гарантира, че всички договори, включващи финансиране от Съюза, спазват изцяло приложимото законодателство на Съюза, включително отчетността, прозрачността и защитата на средствата на Съюза; да направи участието на субекти, физически лица или групи, свързани с терористични организации, категорично несъвместимо с финансиране от Съюза; и да гарантира, че строгите механизми за мониторинг и контрол гарантират, че всички лица, участващи във финансирани от Съюза действия, преследват изключително целите и дейностите, одобрени за финансиране от Съюза;

iii) да въведе подходящи мерки за контрол в нестабилни зони или зони на конфликт, за да се гарантира подходящ контрол на разходването на средствата на Съюза;

Европейска публична администрация

Човешки ресурси

131. отбелязва, че бюджетът за програмите по функция 7 „Европейска публична администрация“ от МФР възлиза на 11,6 милиарда евро (5,9% от бюджета на Съюза), което включва разходите на институциите и органите на Съюза за човешки ресурси и пенсии (около 70% от общия размер), сгради, оборудване, енергия, комуникации и информационни технологии; отбелязва, че от общата сума 58,6 % се изразходват от Комисията (6,7 милиарда евро); отбелязва, че към 31 декември 2022 г. окончателно приетите бюджетни кредити за поети задължения за Европейската комисия възлизат на 6 298,13 милиона евро (99,84% от тях са усвоени, т.е. 6 288,14 милиона евро), както и че окончателно приетите бюджетни кредити за плащания възлизат на 6 298,22 милиона евро (94,66% от тях са усвоени, т.е. 5 961,72 милиона евро);

132. отбелязва, че Палатата е разгледала извадка от 60 операции, която обхваща пълния набор от разходи по функция 7 на МФР, включваща всички институции и органи на Съюза; отбелязва, че Палатата е разгледала също информацията относно редовността, съдържаща се в годишните отчети за дейността на всички институции и органи на ЕС, в т.ч. тези на генералните дирекции и службите на Комисията, които имат основна отговорност за административните разходи, която след това се включва в Годишния доклад за управлението и изпълнението на Комисията; отбелязва със задоволство, че по оценки на Палатата нивото на грешки във функция 7 от МФР не е съществено, и отбелязва, че няма нови препоръки, отправени към Комисията;

133. отбелязва, че през април 2022 г. Комисията прие своята нова стратегия за човешките ресурси („стратегията за човешките ресурси“), която има за цел да отговори на възникващите нужди след кризата с COVID-19 и се съсредоточава върху постигането на привлекателно работно място, по-бърз и по-гъвкав подбор и назначаване на персонал, както и гъвкава и удовлетворяваща кариера за всички служители; отбелязва, че документът представлява набор от намерения за промяна и подобрение, които следва да се прилагат постепенно, и че част от

неговото съдържание първо се договаря в рамките на социалния диалог с представителите на персонала;

134. отбелязва, че Комисията все по-често наема договорно или срочно наети служители на постоянни длъжности, за да изпълнява нови задачи, произтичащи от бързо променящите се приоритети, в отговор на специални или спешни ситуации и дори за компенсиране на географски небалансирани назначения; припомня своята загриженост относно загубата на знания за институциите, както и отрицателното въздействие върху перспективата и сигурността на работните места на съответните служители; подчертава, че набирането на договорно или срочно наети служители не е устойчиво решение за намаляващите и небалансирани в географско отношение кандидатури, представяни за конкурси на Съюза, и най-вече за отдавна установения и сложен въпрос за намаляването на привлекателността на Съюза като работодател;

135. отбелязва със задоволство, че процентът на жените на ръководни длъжности се е увеличил значително от началото на мандата: през юли 2023 г. делът на жените на ръководни длъжности е бил 45,2% на висше управленско равнище (увеличение с почти 9 процентни пункта от началото на мандата) и 47,5 % на средно управленско равнище (увеличение с 6 процентни пункта);

136. потвърждава, че за да се гарантира набирането на персонал на възможно най-широка географска основа, е необходимо да се обърне внимание на причините за недостатъчното представителство от момента на първоначалното назначаване; приветства факта, че за да се укрепи географският баланс между различните категории служители на Комисията, Генерална дирекция „Човешки ресурси и сигурност“ (ГД „Човешки ресурси и сигурност“) се срещна с всички държави членки, за да обсъди тяхното представителство и финализира всички съвместни планове за действие, като се вземат предвид особеностите на всяка държава членка, за да разгледа съвместно възможните причини за недостатъчното представителство;

137. припомня извършения от Палатата одит на дейността на Европейската служба за подбор на персонал (EPSO) и забележките относно неговата ефикасност и ефективност[9]; отбелязва, че през периода 2022—2023 г. EPSO е въвела тестове с дистанционно наблюдение, и изразява съжаление, че тази система понастоящем се подлага на повторна оценка поради многобройните технически трудности, с които се сблъскват много кандидати; изразява съжаление относно неудобствата, причинени на кандидатите, преките бюджетни разходи, свързани с временното прекратяване на външните конкурси, и допълнителните усилия, положени от службите за набиране на персонал на Комисията за намиране на подходяща алтернатива;

Сгради и администрация

138. отбелязва, че новата централна корпоративна финансова система на Комисията,

[9] Европейска сметна палата, Специален доклад № 23/2020 „EPSO: Време е процесът на подбор да се адаптира към променящите се нужди от набиране на персонал“.

SUMMA, беше планирана да влезе в експлоатация до края на 2023 г. и е напреднала в съответствие с целта да започне да функционира в началото на 2024 г.; отбелязва, че крайният срок за прилагане на новата счетоводна система беше удължен с една година, тъй като осъществяването на връзките на оперативните програми (споделено управление, електронни безвъзмездни средства, електронни обществени поръчки, плащания на персонал) със SUMMA се оказа по-сложно от очакваното; подчертава със загриженост, че разходите за програмата SUMMA от създаването ѝ в началото на 2018 г. до края на 2022 г. са възлизали на около 95 милиона евро и че удължаването на нейния график ще изисква допълнителни ресурси през 2024 г., които се оценяват на около 7 милиона евро;

139. отбелязва съобщенията в медиите относно преговорите между белгийското правителство и Комисията относно сделка с недвижими имоти на стойност почти 1 милиард евро, както и плановете на Комисията да наеме офис помещения в района на Северен Брюксел, включително нежеланието на засегнатите служители; подчертава, че развитието на политиките на Комисията в областта на недвижимите имоти не следва да влошава условията на труд на нейния персонал;

Европейски училища

140. отбелязва със задоволство, че в годишния си доклад относно отчетите за Европейските училища за финансовата 2022 година Палатата не е открила съществени грешки в окончателните консолидирани годишни отчети на Европейските училища за 2022 г.; приветства допълнителните подобрения, подчертани от Палатата, в качеството на окончателните индивидуални и консолидирани отчети в сравнение с предходните години;

141. отбелязва със загриженост, че както Палатата, така и външният одитор са открили несъществени грешки, които са свързани главно с изчисляването на провизиите за доходите след приключване на трудовите правоотношения, и че одитните становища на външния одитор не са били в съответствие с рамковия договор, сключен със Службата на генералния секретар („Централната служба“);

142. отбелязва, че въпреки че оценява положително подобренията в процедурите за набиране на персонал и възлагане на обществени поръчки в Централната служба, Палатата е установила недостатъци в тези процедури за две от седемте проверени училища (Франкфурт и Люксембург I); отбелязва със загриженост, че Палатата отново е констатирала слабости по отношение на процедурите за плащане както за Централната служба, така и за двете училища, които са били разгледани;

143. припомня, че в своята резолюция от 12 септември 2023 г. относно системата на европейските училища – актуално състояние, предизвикателства и перспективи[10] Парламентът подчерта, че настоящата система на набиране на учители в системата на европейските училища страда от сериозни недостатъци, което води до несъответствие между нуждите по места и действителния персонал, командирован от държавите членки, проблеми с годишното планиране на

[10] Приети текстове, P9_TA(2023)0306.

назначенията, затруднения при намирането на квалифицирани учители и персонал, несигурни условия на труд на учителите и другия образователен персонал, наети на местно равнище, и проблеми с продължителното професионално развитие;

Препоръки

144. призовава Комисията:

i) да вземе предвид при равни условия ефикасното използване на офис пространствата и здравето и благосъстоянието на персонала, като същевременно прилага новата стратегия в областта на човешките ресурси, по-специално по отношение на хората с увреждания, както и да приобщава надлежно представители на персонала при промяна на условията на труд;
ii) да продължи да бъде бдителна по отношение на предотвратяването, идентифицирането и адекватното управление на случаите на професионално изчерпване в по-широкия контекст на набирането на персонал, работното натоварване и благосъстоянието на персонала;
iii) да засили мерките за подкрепа на жените, които се стремят към управленска кариера, за да се увеличи броят на кандидатурите от висококвалифицирани жени за средни и висши ръководни длъжности както в Комисията, така и в агенциите на Съюза;
iv) да продължи работата си с цел засилване на географския баланс сред служителите си на всички равнища, като едновременно с това изпълнява изискванията на Правилника за персонала относно квалификацията и заслугите на кандидатите;
v) да извърши подходящи инвестиции в изграждането на ИТ капацитет и ресурси за повишаване на ефикасността и ефективността на EPSO, и по-специално за осигуряване на оптимални условия за тестване в бъдещите процеси на подбор; както и
vi) да осигури по-добър и по-строг подход за управление на риска по отношение на готовността за внедряване на SUMMA и да избегне съществените рискове от временни смущения, докато новата счетоводна система започне да функционира пълноценно;

145. освен това призовава Комисията и Европейските училища:

i) да изпълнят незабавно препоръките на Палатата в нейния доклад относно отчетите на Европейските училища за финансовата 2022 година и да информират органа по освобождаване от отговорност за съответния напредък;
ii) спешно да разрешат проблема с продължаващия недостиг на учители и да гарантира стабилно и справедливо положение по отношение на заетостта за всички чрез задържане на персонала и намаляване на текучеството, като по този начин се избягва изтичането на мозъци; както и
iii) да включат финансовите вноски от Съюза за Европейските училища като отделен бюджетен ред в бъдещите бюджети на Съюза, за да се повиши прозрачността, да се гарантира стратегическото планиране и да се улесни парламентарният контрол в рамките на процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета;

ГЛАВА II – Механизъм за възстановяване и устойчивост (МВУ)

Общи положения

146. припомня, че избухването на пандемията от COVID-19 през 2020 г. рязко промени икономическите и социалните перспективи на Съюза и доведе до единни усилия за стартиране на пакета за възстановяване на Европа, състоящ се от МФР за периода 2021—2027 г. и Next Generation EU, чийто крайъгълен камък е МВУ; припомня, че целта на МВУ е да предостави на държавите членки финансова подкрепа за смекчаване на сериозното икономическо и социално въздействие на пандемията от COVID-19, а европейските икономики и общества да станат по-устойчиви, издръжливи, приобщаващи и по-добре подготвени за предизвикателствата и възможностите на екологичния и цифровия преход; припомня, че МВУ е иновативен, временен инструмент, основан на изпълнението, което означава, че плащанията са свързани със задоволителното изпълнение на ключовите етапи и целите, отразяващи напредъка по отношение на реформите и инвестициите, включени в националните планове за възстановяване и устойчивост (ПВУ), които са определени в решение за изпълнение на Съвета;

147. отбелязва, че всички 27 плана за възстановяване и устойчивост бяха приети до края на 2022 г., като бяха разпределени 335,1 милиарда евро под формата на безвъзмездни средства и 165,3 милиарда евро под формата на заеми, които ще бъдат изплатени при изпълнението на 2 557 мерки (състоящи се от приблизително една трета за реформи и две трети за инвестиции) и свързаните с тях 6 237 ключови етапа и цели до 2026 г.; отбелязва, че през 2022 г. Комисията е изплатила обща сума, включително предварително финансиране, в размер на 74,4 милиарда евро (47,2 милиарда евро под формата на безвъзмездни средства и 27,2 милиарда евро под формата на заеми);

148. отбелязва, че планът REPowerEU стартира през май 2022 г., за да помогне на Съюза да намали зависимостта си от руските изкопаеми горива чрез спестяване на енергия, производство на чиста енергия и диверсифициране на енергийните доставки, което е в съответствие с екологичния преход; отбелязва, че измененията, внесени в Регламент (ЕС) 2021/241 („Регламента за МВУ“)[11] с Регламент (ЕС) 2023/435 относно REPower EU[12], добавят допълнително финансиране и приоритети към МВУ; отбелязва, че всички 27 държави членки са представили изменени ПВУ, за да включат главите относно REPowerEU, но също така за да поискат допълнителна подкрепа под формата на заем, да направят корекции след актуализирането на максималното финансово участие или да направят изменения поради обективни обстоятелства, както е предвидено в Регламента за МВУ; отбелязва, че преразглеждането на ПВУ подлежи на същите критерии за оценка като първоначалните планове, наред със специфичните изисквания, приложими за главите относно REPowerEU;

149. припомня, че в рамките на Next Generation EU Комисията може да набере до 806,9 милиарда евро между средата на 2021 г. и 2026 г. чрез емитирането на облигации

[11] ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17 – 75.
[12] ОВ L 63, 28.2.2023 г., стр. 1 – 27.

на ЕС; отбелязва, че през юни 2022 г. Комисията обяви план за финансиране за периода от юни до края на декември 2022 г. и набра допълнителни средства в размер на 50 милиарда евро дългосрочно финансиране за Next Generation EU, допълнено от краткосрочни емисии на съкровищни бонове на ЕС, с което общият размер на непогасените облигации по Next Generation EU достигна 171 милиарда евро, от които 36,5 EUR бяха набрани чрез емитиране на „зелени“ облигации;

150. отбелязва, че през 2020 г. в МФР за периода 2021—2027 г. е планирана сума в размер на 14,9 милиарда евро за покриване на лихвените плащания за безвъзмездната подкрепа по линия на Next Generation EU; изразява загриженост относно въздействието на по-високите лихвени проценти върху покупателната способност на бюджета на Съюза, тъй като лихвените проценти по 10-годишните облигации на ЕС се увеличиха от 0,09% през 2021 г. на 3,2% през 2023 г.; отбелязва изявлението на Комисията, че Съюзът ще изпълнява задълженията си към притежателите на облигации при всички обстоятелства, както и нейното предложение за техническо изменение на МФР с цел оптимизиране на бюджетното третиране на разходите по заеми по линия на Next Generation EU;

Констатации на Сметната палата

151. приветства факта, че разходите по МВУ през 2022 г. са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти, с изключение на последиците от количествените констатации при 11 плащания и съществените грешки при 6 плащания, изчислени от Палатата, които са основание за нейното становище с резерви относно разходите по МВУ; отбелязва, че естеството на модела на разходите по МВУ се основава на преценките, които трябва да бъдат направени от Комисията, и следователно Палатата не предоставя процент грешки, а преценява, че минималното финансово въздействие на своите констатации е под, но близо до прага на същественост;

152. отбелязва, че Палатата е одитирала 244 от 274-те ключови етапа и всички 37 цели, включени в исканията за плащане на безвъзмездни средства през 2022 г.; отбелязва, че Палатата счита, че 15 от тях са засегнати от проблеми, свързани с редовността (под 5% от общия размер); отбелязва, че Палатата счита, че изискванията за 8 ключови етапи и цели не са били изпълнени задоволително при 8 плащания; отбелязва, че заключенията на Палатата се основават на нейното тълкуване на правните изисквания, определени от Съвета, или на качествени преценки, различни от тези на Комисията; отбелязва, че всички плащания по МВУ се оценяват спрямо рамката, съобщена и прилагана от Комисията, която също така взема предвид за всяко плащане становището на Икономическия и финансов комитет и контрола от страна на експертите от държавите членки в рамките на процедурата по комитология;

153. отбелязва, че Палатата счита, че през 2022 г. е имало случай на двойно финансиране, въпреки че въпросната мярка не е свързана с никакви разходи по МВУ; отбелязва забележката на Комисията, че съгласно Регламента за МВУ „двойното финансиране“ е изрично свързано с разходите и следователно не може да има „двойно финансиране“, ако държавата членка не е представила разчет на разходите като част от своя национален план; отбелязва, че Комисията подчертава, че реформите са основни критерии за положителната оценка на

Комисията на ПВУ, но че включването на реформи без разходи не увеличава техния финансов пакет, въпреки че по този начин плановете осигуряват тяхното ефективно и навременно изпълнение;

154. отбелязва, че Палатата също така е установила няколко случая на неудачно планиране на ключовите етапи и цели и проблеми с надеждността на информацията, която държавите членки са включили в своите декларации за управление, въпреки че въздействието на тези констатации се счита за съществено, но не и широко разпространено от Палатата; отбелязва, че Комисията е съгласна да преразгледа ключовите етапи и целите, при условие че има правно основание за промяна на елементите на решение за изпълнение на Съвета, а именно, че дадена държава членка представи изменен план и че промените се базират на правно основание;

155. отбелязва, че до края на 2022 г. Комисията е докладвала на OLAF 6 случая на потенциални нередности, установени по време на последващи одити или от отворени източници по отношение на действия, подкрепени от МВУ; отбелязва, че през 2022 г. OLAF е разпространила рамка на риска за МВУ и е предоставила над 50 сесии за обучение във връзка с измамите на отдели, агенции и други външни партньори на Комисията, включително органите на държавите членки;

156. приветства систематичната одитна дейност на Палатата по отношение на МВУ, с акцент върху защитата на финансовите интереси на Съюза, която предоставя задълбочен анализ на съответните аспекти на Механизма и ценна информация за неговото прилагане; отбелязва със задоволство, че Комисията като цяло приема и прилага препоръките на Палатата и потвърждава, че много от проблемите, установени от Палатата, са свързани с правното основание на МВУ и с неговия иновативен характер и функциониране; счита, че препоръките на Палатата, произтичащи от нейната одитна дейност по МВУ, са от особено значение за съзаконодателите във връзка с бъдещите инструменти на Съюза за финансиране, основани на резултатите;

Одит и контрол

157 отбелязва, че рамката за контрол е съобразена с уникалния характер на МВУ и се основава на два вида контрол, а именно i) контрол от страна на Комисията за предоставяне на достатъчна увереност относно законосъобразността и редовността на поетите задължения и плащанията въз основа на задоволителното постигане на ключовите етапи и целите, както е посочено в решенията за изпълнение на Съвета за одобряване на ПВУ, и ii) контрол от страна на държавите членки, за да се гарантира подходяща защита на финансовите интереси на Съюза, както е предвидено в член 22 от Регламента за МВУ;

158 приветства факта, че въз основа на препоръките на Палатата и натрупания опит Комисията е представила своите методологии за i) оценка на задоволителното изпълнение на ключовите етапи и целите, ii) изчисляване на спрените суми в случай на неизпълнение на ключов етап или цел и iii) справяне с потенциални ситуации, при които ключови етапи и цели, първоначално оценени като задоволителни от Комисията, впоследствие са били отменени от държавите членки; приветства факта, че Комисията приема препоръката да извърши

преразглеждане на своите процедури за последващ одит, за да провери потенциалната отмяна на цели след плащането, въпреки че изразява загриженост, че методологията не предоставя правна яснота, в случай че даден ключов етап или цел бъдат отменени след периода на изпълнение на МВУ;

159. отбелязва, че Комисията е проверила адекватността на системите за контрол на държавите членки като предварително условие за положителната оценка на ПВУ, а в някои случаи към ПВУ са били добавени специфични ключови етапи и цели относно одита и контрола, за да се гарантира пълната адекватност на системите за защита на финансовите интереси на Съюза; отбелязва, че задоволителното изпълнение на одита и контрола на ключовите цели и етапите от своя страна е предварително условие за първите плащания, и приветства факта, че Палатата не е повдигнала никакви въпроси, свързани със задоволителното им изпълнение, оценено през 2022 г.; отбелязва, че след това Комисията е извършила 16 системни одита през 2022 г. и 11 през 2023 г., така че системите за контрол на всички държави членки ще бъдат одитирани поне веднъж до края на 2023 г.;

Изпълнение и въздействие

160. отбелязва, че през 2022 г. Комисията е извършила 13 плащания за 11 държави членки, възлизащи на общо 72,2 милиарда евро, след задоволителното изпълнение на 366 ключови етапи и цели (328 ключови етапа и 38 цели); отбелязва, че към датата на публикуване на втория доклад за изпълнението през септември 2023 г. Комисията е получила 32 искания за плащане от 20 държави членки и е изплатила обща сума в размер на 153,4 милиарда евро (106,3 милиарда евро под формата на безвъзмездни средства и 47,1 милиарда евро под формата на заеми);

161. отбелязва, че Комисията докладва, че постигането на ключовите етапи и целите като цяло върви по план, като след първата година от функционирането на МВУ то е било съсредоточено в по-голяма степен върху необходимите реформи за изграждане на рамката, за да могат следващите инвестиционни проекти да окажат по-голямо въздействие; отбелязва, че Комисията докладва за закъснения в сравнение с индикативния график на плащанията поради процеса на преразглеждане на ПВУ в контекста на плана REPowerEU и предизвикателствата във връзка с изпълнението, пред които са изправени държавите членки, като например проблеми с административния капацитет, затруднения при инвестициите и последици от руската агресивна война срещу Украйна, включително енергийната криза, неочаквани ценови шокове, недостиг на определени материали и висока инфлация; отбелязва, че Комисията подкрепя всички държави членки при ускоряването на изпълнението и преразглеждането на техните планове, включително чрез Инструмента за техническа подкрепа; изразява загриженост, че според доклада на Комисията за изпълнението на МВУ за 2023 г. 8 държави членки все още не са подали никакви искания за плащане до Комисията;

162. приветства решаващия принос на МВУ за предотвратяване на сериозен икономически спад и социална криза след пандемията от COVID-19, както и факта, че той даде възможност за безпрецедентна вълна от реформи и инвестиции в целия Съюз, които ще имат важно дълготрайно въздействие върху брутния вътрешен продукт (БВП); посочва, че европейската добавена стойност на МВУ е

доказана отдавна от факта, че неговият иновативен и гъвкав характер позволява на държавите членки да постигнат общите цели на политиката на Съюза; отбелязва, че в същото време МВУ дава възможност на държавите членки да се справят със специфични за всяка държава предизвикателства чрез разработването на ПВУ, като същевременно за всички държави членки и искания за плащания се прилага еднакво единна рамка за оценка;

163. приветства факта, че реформите и инвестициите, предложени от държавите членки в подкрепа на екологичния и цифровия преход, са надхвърлили целите, определени в Регламента за МВУ, като прогнозните разходи в областта на климата възлизат на около 40%, а разходите за цифрови технологии — на 26%, докато съответните цели бяха определени на по-ниски проценти, съответно от 37 % и 20 %;

164. отбелязва докладвания напредък по шестте стълба на МВУ, и по-специално по изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки (СДП), като е постигнат поне известен напредък за 68% и значителен напредък за 12% от специфичните за всяка държава препоръки за периода 2019—2020 г., което демонстрира стимулите, предоставяни от МВУ; отбелязва, че напредъкът в изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки за 2022 г. също е значителен, като поне известен напредък е постигнат в почти 52% от препоръките, отправени към държавите членки през юли 2022 г.;

165. отбелязва въз основа на Специален доклад № 26/2023, че въпреки малкото налично време за разработване на модела на ефективност на МВУ, Комисията и държавите членки са успели да създадат система за мониторинг, включително ИТ система, която позволява да се измерва напредъкът по изпълнението; приветства ангажимента на Комисията да работи по набелязаните проблеми и да изпълнява свързаните с тях препоръки;

166. приветства значителния напредък, демонстриран от общите показатели и по всички стълбове на политиката до декември 2022 г., като например 22 милиона мегавата (MWh) постигнати икономии от годишното потребление на енергия, 1,43 милиона предприятия – подпомогнали чрез парична или непарична подкрепа, 4 милиона души получили обучение, и подкрепа, предоставена на 4 115 196 млади хора на възраст между 15 и 29 години;

Прозрачност

167. отбелязва, че Омбудсманът потвърждава, че е постигнат напредък по отношение на проактивната прозрачност, по-специално чрез набора от показатели за МВУ и публикуването на 100-те най-големи получатели; отбелязва обаче точките за подобрение, посочени от Омбудсмана, и подкрепя неговите препоръки за гарантиране на по-голяма прозрачност и отчетност по отношение на МВУ;

168. отбелязва, че вследствие на изрично искане от страна на Парламента измененият Регламент за МВУ изисква от държавите членки да публикуват информация относно 100-те крайни получатели, получаващи най-голям размер на финансиране по МВУ; отбелязва, че всички държави членки с изключение на една са публикували искания списък в набора от показатели по МВУ и отбелязва голямо разнообразие по отношение на размера на плащанията както в държавите членки,

така и в рамките на всяка държава, което се обяснява с разнородния характер на ПВУ;

169. приветства другите инициативи, предприети от Комисията за повишаване на прозрачността относно прилагането на МВУ; отбелязва, че основните документи, уреждащи изпълнението, като например ПВУ, оперативните договорености, методологиите за оценка и документите, подкрепящи или съдържащи ключови решения относно изпълнението на държавите членки, са публично достояние и леснодостъпни;

Препоръки

170. подкрепя препоръките на Палатата в нейния годишен доклад, както и в свързаните специални доклади, и приветства факта, че Комисията приема по-голямата част от тях; призовава Комисията да ги изпълни и да информира органа по освобождаване от отговорност относно напредъка по изпълнението;

171. призовава Комисията освен това:

i) да картографира различните варианти за справяне с отмяната на етапни цели след края на периода на изпълнение на МВУ и съответното правно основание;
ii) да продължи да подобрява яснотата на мерките и свързаните с тях ключови етапи и цели, когато държавата членка представи преразглеждане на националния план;
iii) да предприеме мерки във връзка с докладваните закъснения на ранен етап чрез предоставяне, наред с другото, на техническа помощ за държавите членки;
iv) да продължи да работи с Палатата, за да се сближи във възможно най-голяма степен тълкуването на ключовите етапи и целите; както и
v) да използва препоръките на Палатата от нейната работа по МВУ и опита, натрупан при изпълнението, за разработването и прилагането на бъдещи инструменти на Съюза, основани на резултатите, когато е уместно;