Evropský parlament
2019-2024

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

2023/2129(DEC)

12.1.2024

NÁVRH ZPRÁVY

k udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a výkonné agentury (2023/2129(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodajka: Isabel García Muñoz

OBSAH

Strana

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise 4

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí na rozpočtový rok 2022 6

3. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu na rozpočtový rok 2022 9

4. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky na rozpočtový rok 2022 12

5. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum na rozpočtový rok 2022 15

6. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast na rozpočtový rok 2022 18

7. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro výzkum na rozpočtový rok 2022 21

8. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise 24

9. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a výkonné agentury 26

KAPITOLA I – Víceletý finanční rámec (VFR) 29

KAPITOLA II – Nástroj pro oživení a odolnost 55

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise
(2023/2129(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2022[1],

– s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2021 (COM(2023)384) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,

– s ohledem na výroční zprávu Komise o řízení a výkonnosti rozpočtu EU za rok 2022 (COM(2023)401),

– s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělujícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2022 (COM(2023)323) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2023)214),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi orgánů[3] a na zvláštní zprávy Účetního dvora,

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[4] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... února 2024 o udělení absolutoria Komisi za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č.

---

[1] Úř. věst. L 45, 24.2.2022.
[2] Úř. věst. C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. C, C/2023/103, 4.10.2023.
[4] Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.

1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[5], a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

1. uděluje absolutorium Komisi za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria Komisi za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022;

2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a výkonné agentury;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru, jakož i vnitrostátním parlamentům, kontrolním orgánům členských států na celostátní a regionální úrovni, a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

[5] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí na rozpočtový rok 2022
(2023/2129(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2022[1],

– s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí za rozpočtový rok 2022[3],

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2021 (COM(2023)384) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,

– s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělujícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2022 (COM(2023)323) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2023)214),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur[4],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[5] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... února 2024 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č.

---

[1] Úř. věst. L 45, 24.2.2022.
[2] Úř. věst. C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. C, C/2023/809, 22.11.2023.
[4] Úř. věst. C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.

1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[6], a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[7], a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003 stanovující status výkonných agentur pověřených určitými úkoly souvisejícími se správou programů Společenství[8], a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,

– s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU[9],

– s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

1. uděluje absolutorium ředitelce Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2022 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria ředitelce Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2022;

2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a výkonné agentury;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení

---

[6] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[7] Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1.
[8] Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6.
[9] Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9.

absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, ředitelce Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

3. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu na rozpočtový rok 2022
(2023/2129(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2022[1],

– s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu za rozpočtový rok 2022[3],

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2021 (COM(2023)384) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,

– s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělujícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2022 (COM(2023)323) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2023)214),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur[4],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[5] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... února 2024 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č.

---

[1] Úř. věst. L 45, 24.2.2022.
[2] Úř. věst. C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. C, C/2023/811, 22.11.2023.
[4] Úř. věst. C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.

1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[6], a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[7], a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003 stanovující status výkonných agentur pověřených určitými úkoly souvisejícími se správou programů Společenství[8], a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,

– s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU[9],

– s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

1. uděluje absolutorium úřadující ředitelce Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2022 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria úřadující ředitelce Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2022;

2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a výkonné agentury;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl

---

[6] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[7] Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1.
[8] Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6.
[9] Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9.

III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, úřadující ředitelce Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

4. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky na rozpočtový rok 2022
(2023/2129(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2022[1],

– s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky za rozpočtový rok 2022[3],

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2021 (COM(2023)384) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,

– s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělujícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2022 (COM(2023)323) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2023)214),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur[4],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[5] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... února 2024 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č.

---

[1] Úř. věst. L 45, 24.2.2022.
[2] Úř. věst. C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. C, C/2023/822, 22.11.2023.
[4] Úř. věst. C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.

1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[6], a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[7], a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003 stanovující status výkonných agentur pověřených určitými úkoly souvisejícími se správou programů Společenství[8], a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,

– s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU[9],

– s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

1. uděluje absolutorium řediteli Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2022 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria řediteli Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2022;

2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a výkonné agentury;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení

---

[6] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[7] Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1.
[8] Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6.
[9] Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9.

absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, řediteli Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

5. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum na rozpočtový rok 2022
(2023/2129(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2022[1],

– s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– s ohledem na konečnou účetní závěrku Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum za rozpočtový rok 2022[3],

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2021 (COM(2023)384) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,

– s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělujícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2022 (COM(2023)323) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2023)214),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur[4],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[5] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... února 2024 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č.

---

[1] Úř. věst. L 45, 24.2.2022.
[2] Úř. věst. C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. C, C/2023/831, 22.11.2023.
[4] Úř. věst. C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.

1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[6], a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[7], a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003 stanovující status výkonných agentur pověřených určitými úkoly souvisejícími se správou programů Společenství[8], a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,

– s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU[9],

– s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

1. uděluje absolutorium řediteli Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2022 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria řediteli Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2022;

2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a výkonné agentury;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl

---

[6] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[7] Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1.
[8] Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6.
[9] Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9.

III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, řediteli Evropské výkonné agentury pro výzkum, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

6. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast na rozpočtový rok 2022
(2023/2129(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2022[1],

– s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast za rozpočtový rok 2022[3],

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2021 (COM(2023)384) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,

– s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělujícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2022 (COM(2023)323) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2023)214),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur[4],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[5] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... února 2024 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č.

---

[1] Úř. věst. L 45, 24.2.2022.
[2] Úř. věst. C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. C/2023/847, 22.11.2023.
[4] Úř. věst. C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.

1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[6], a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[7], a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003 stanovující status výkonných agentur pověřených určitými úkoly souvisejícími se správou programů Společenství[8], a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,

– s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU[9],

– s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

1. uděluje absolutorium ředitelce Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2022 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria ředitelce Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2022;

2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a výkonné agentury;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl

---

[6] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[7] Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1.
[8] Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6.
[9] Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9.

III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, ředitelce Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

7. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro výzkum na rozpočtový rok 2022
(2023/2129(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2022[1],

– s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské výkonné agentury pro výzkum za rozpočtový rok 2022[3],

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2021 (COM(2023)384) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,

– s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělujícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2022 (COM(2023)323) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2023)214),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur[4],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[5] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... února 2024 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č.

---

[1] Úř. věst. L 45, 24.2.2022.
[2] Úř. věst. C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. C, C/2023/850, 22.11.2023.
[4] Úř. věst. C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.

1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[6], a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[7], a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003 stanovující status výkonných agentur pověřených určitými úkoly souvisejícími se správou programů Společenství[8], a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,

– s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU[9],

– s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

1. uděluje absolutorium ředitelce Evropské výkonné agentury pro výzkum za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2022 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria ředitelce Evropské výkonné agentury pro výzkum za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2022;

2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a výkonné agentury;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl

---

[6] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[7] Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1.
[8] Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6.
[9] Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9.

III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, ředitelce Evropské výkonné agentury pro výzkum, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

8. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise
(2023/2129(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2022[1],

– s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2021 (COM(2023)384) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,

– s ohledem na výroční zprávu Komise o řízení a výkonnosti rozpočtu EU za rok 2022 (COM(2023)401),

– s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělujícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2022 (COM(2023)323) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2023)214),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi orgánů[3] a na zvláštní zprávy Účetního dvora,

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[4] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... února 2024 o udělení absolutoria Komisi za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... února 2024 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne

---

[1] Úř. věst. L 45, 24.2.2022.
[2] Úř. věst. C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. C, C/2023/103, 4.10.2023.
[4] Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.

18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[5], a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[6], a zejména na čl. 14 odst. 2 a 3 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

1. schvaluje uzavření účtů týkajících se plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022 / odkládá uzavření účtů týkajících se plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022;

2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a výkonné agentury;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí Radě, Komisi, Soudnímu dvoru Evropské unie, Účetnímu dvoru a Evropské investiční bance, jakož i vnitrostátním parlamentům a kontrolním orgánům členských států na celostátní a regionální úrovni a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

[5] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[6] Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1.

9. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a výkonné agentury
(2023/2129(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise,

– s ohledem na svá rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu výkonných agentur na rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

– s ohledem na interinstitucionální dohodu ze dne 16. prosince 2020 o rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu na zavedení nových vlastních zdrojů,

Politické priority

1. připomíná, že je pevně odhodlán dodržovat základní zásady a hodnoty zakotvené ve Smlouvě o Evropské unii (SEU) a Smlouvě o fungování Evropské unie (SFEU), včetně řádného finančního řízení v souladu s ustanovením článku 317 SFEU a boje proti podvodům a ochrany finančních zájmů Unie v souladu s ustanovením článku 325 SFEU;

2. zdůrazňuje, že rozpočet Unie je důležitý pro plnění jejích politických priorit a hraje významnou úlohu při poskytování pomoci členským státům za nepředvídaných okolností, jako jsou pandemie COVID-19, mezinárodní konflikty či krize a jejich důsledky; konstatuje v tomto ohledu, že i nadále jsou významné investice a podpora z rozpočtu Unie pro snižování rozdílů mezi členskými státy a regiony, pro podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti, pro boj proti chudobě a sociálnímu vyloučení, a tím pro zlepšení každodenního života občanů Unie;

3. zdůrazňuje, že řádné a včasné plnění rozpočtu přispívá k účinnějšímu a účelnějšímu řešení potřeb a výzev v různých oblastech politiky; upozorňuje na to, že plnění rozpočtu pod časovým tlakem může vést k nárůstu chyb a nesrovnalostí;

4. zdůrazňuje přínos Nástroje pro oživení a odolnost k podpoře členských států při zotavení z hospodářských a sociálních důsledků pandemie COVID-19 a při vytváření odolné Unie, která dokáže obstát před výzvami budoucnosti; poukazuje na přínos Nástroje pro oživení a odolnost a plánu REPowerEU pro řešení problémů souvisejících s energetikou, které vyvolala Ruská útočná válka proti Ukrajině; vyzývá Komisi a členské státy, aby urychleně provedly související opatření v souladu s dohodnutými milníky a cíli;

5. vyzdvihuje zásadní úlohu, kterou rozpočet Unie sehrál v roce 2022 při řešení následků ruské útočné války proti Ukrajině pro zabezpečení potravinových řetězců, řešení problémů souvisejících s energetikou, podporu členských států při přijímání uprchlíků a poskytnutí pomoci Ukrajině při péči o její občany; konstatuje, že tato situace vyvolala tlak na rozpočet a že byla využita všechna opatření k zajištění flexibility; poukazuje v této souvislosti na návrhy Komise při přezkumu Víceletého finančního rámce (VFR) na přeorientování finančních prostředků a získání nových a vyzývá Radu, aby urychlila přijetí návrhů;

6. připomíná, že je důležité provádět následné hodnocení finančních programů vytvořených v reakci na krizi, pokud jde o jejich účinnost, efektivnost, význam, soudržnost a přidanou hodnotu pro Unii;

7. zdůrazňuje úlohu Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF), Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO), Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) a Agentury Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) v boji proti korupci; vyzývá k dalšímu posílení kapacit Úřadu evropského veřejného žalobce a úřadu OLAF a spolupráce mezi nimi; vyzývá k přijetí společných protikorupčních pravidel pro všechny zaměstnance orgánů Unie;

8. vítá opatření, která Komise přijala v letech 2022 a 2023 v rámci mechanismu podmíněnosti dodržováním zásad právního státu pro ochranu rozpočtu Unie, a žádá Komisi, aby byla nadále obezřetná a aktivní v současných i budoucích případech, kdy nedostatečné dodržování hodnot Unie a zásad právního státu ovlivňují nebo hrozí, že budou ovlivňovat, finanční zájmy Unie;

9. vítá dohodu, které bylo dosaženo během jednání o revidovaných finančních pravidlech Unie v prosinci 2023; vítá zejména zlepšení týkající se sledování finančních prostředků Unie prostřednictvím digitálních nástrojů, které posílí ochranu finančních zájmů Unie, odkaz na mechanismus podmíněnosti dodržováním zásad právního státu a hodnot Unie, zavedení zásady sociální podmíněnosti, jakož i možnost zefektivnit podporu pro malé a střední podniky a individuální žadatele zavedením grantů velmi nízké hodnoty;

10. připomíná Komisi, že součástí všech legislativních návrhů s významným ekonomickým, sociálním a environmentálním dopadem musí být robustní a důkladné posouzení dopadů, včetně jejich dopadu na otázky související s rovností žen a mužů, což zajistí úspěšné začleňování hlediska rovnosti žen a mužů do rozpočtu Unie;

11. je znepokojen tím, že pozdní přijetí několika odvětvových nařízení upravujících různé politiky Unie, jako je politika soudržnosti, vedlo k významnému zpoždění v provádění programového období 2021–2027; znovu apeluje na Komisi a členské státy, aby přijaly veškerá nezbytná opatření k dalšímu urychlení provádění konkrétních politik a zároveň zachovaly velký důraz na dodržování pravidel, dosahování výsledků a ochranu

finančních zájmů Unie; zdůrazňuje v této souvislosti, že je důležité zabránit rušení závazků, které by následně snížilo dopad rozpočtu Unie;

KAPITOLA I – Víceletý finanční rámec (VFR)

Prohlášení Evropského účetního dvora o věrohodnosti a rozpočtové a finanční řízení

Spolehlivost účetní závěrky

12. vítá, že Účetní dvůr ve své výroční zprávě o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022[1] dospěl k závěru, že konsolidovaná účetní závěrka Evropské unie za rok 2022 je spolehlivá; s uspokojením konstatuje, že Účetní dvůr od roku 2007 každoročně vydává výrok bez výhrad o spolehlivosti účetní závěrky;

13. konstatuje, že ke dni 31. prosince 2022 činila celková pasiva 577,2 miliardy EUR ve srovnání s 445,9 miliardy EUR celkových aktiv; konstatuje, že rozdíl ve výši 131,3 miliardy EUR připadá na (negativní) čistá aktiva, která zahrnují rezervy a tu část výdajů, která Unii vznikla do 31. prosince 2022 a která musí být financována z budoucích rozpočtů;

14. konstatuje, že na konci roku 2022 činila odhadovaná hodnota vzniklých, ale dosud neuplatněných způsobilých výdajů vůči příjemcům, vykázaných jako výdaje příštích období, 148,7 miliardy EUR (2021: 129,9 miliardy EUR), z čehož 22,6 miliardy EUR souvisí s výdaji příštích období Nástroje pro oživení a odolnost ;

15. konstatuje, že po skončení přechodného období následujícího po vystoupení Spojeného království z EU Komise odhadla, že k rozvahovému dni vykazovaly účty Unie čistou pohledávku za Spojeným královstvím ve výši 23,9 miliardy EUR (2021: 41,8 miliardy EUR), z čehož se odhaduje, že 9,1 miliardy EUR bude uhrazeno během 12 měsíců následujících po datu vykázání;

16. konstatuje, že Účetní dvůr posoudil dopad nevyprovokované a neodůvodněné útočné války Ruska vůči Ukrajině na účetní závěrku Unie; vítá závěr Účetního dvora, že tento dopad byl řádně zaúčtován a zveřejněn v konsolidované účetní závěrce;

17. vitá závěr Účetního dvora, že aktiva, pasiva, příjmy a náklady, včetně těch souvisejících s Nástrojem na podporu oživení „NextGenerationEU“ (dále jen „NGEU“), jsou v konsolidované účetní závěrce prezentovány věrně;

Legalita a správnost příjmů a výdajů Unie

18. vítá závěr Účetního dvora, že příjmy nevykazují věcné chyby a že systémy řízení příjmů, které zkoumal, byly obecně účinné; lituje negativního stanoviska k legalitě a správnosti výdajů rozpočtu Unie, které Účetní dvůr vydal již čtvrtý rok v řadě;

19. konstatuje, že Účetním dvorem odhadovaná míra chyb u výdajů za rok 2022 činila 4,2 % (3 % v roce 2021), což je nad prahem významnosti; konstatuje, že Komise je přesvědčena, že riziko v době platby odhadované na 1,9 % pro rok 2022 (podobně jako v letech 2020, 2021 a 2022) je reprezentativní pro míru chyb při platbě; konstatuje, že Komise odhaduje riziko při uzavření po provedení následných kontrol a oprav na 0,9 %;

[1] Úř. věst. C, C/2023/103, 4.10.2023.

bere na vědomí rozdíl mezi celkovou mírou chybovosti Účetního dvora a rizikem Komise v době platby, který je patrný u celkových výdajů z rozpočtu Unie v roce 2022, i když ne ve všech výdajových oblastech;

20. zdůrazňuje, že obecný odhad míry chyb v rozpočtu Unie, jak je uveden v prohlášení o věrohodnosti Účetního dvora, představuje odhad prostředků, které neměly být vyplaceny, protože nebyly využity v souladu s platnými pravidly a předpisy, a nikoliv měřítkem podvodu, neefektivnosti či plýtvání;

21. připomíná, že koncepce auditu a metodika Účetního dvora jsou založeny na mezinárodních auditorských standardech, které vyžadují testování náhodného reprezentativního vzorku transakcí, jehož výsledkem je odhad míry chyb; připomíná, že Účetní dvůr rozlišuje mezi výdaji s nízkým rizikem, tj. nárokovými platbami podle zjednodušených pravidel, a výdaji s vysokým rizikem, tj. úhradovými platbami, na které se vztahují složitá pravidla; konstatuje, že pro výdaje za rok 2022 si Účetní dvůr vybral 66 % z kontrolovaného souboru z výdajů s vysokým rizikem (63,2 % v roce 2021) ve výši 110,1 miliard EUR, a 34 % z výdajů s nízkým rizikem ve výši 56,7 miliard EUR; konstatuje, že podle odhadu Účetního dvora je odhadovaná míra chyb pro rok 2022 (4,2 %) dána zejména oblastmi „Soudržnost, odolnost a hodnoty“ (2,5 % celkové míry chyb), „Přírodní zdroje a životní prostředí“ (0,8 %), „Sousedství a svět“ (0,4 % a „Jednotný trh, inovace a digitální agenda“ (0,3 %), přičemž všechny Účetní dvůr považuje za oblasti vysoce rizikových výdajů; konstatuje, že riziko Komise v době platby činilo pro rok 2022 1,9 %;

22. připomíná, že auditní práce Účetního dvora se soustředí pouze na sledovaný rok a nemůže zohledňovat životní cyklus programů a fondů Unie, ani opravy a zpětně získané částky po skončení zkoumaného roku;

23. připomíná, že výdajové programy Unie jsou ze své podstaty víceleté a s nimi související kontrolní systémy a cykly řízení také pokrývají více let; připomíná, že odhad rizika při uzavření, který provádí Komise, má víceletou perspektivu, která zohledňuje opravy a zpětně získané částky po dobu několika let; konstatuje, že přístup Komise je založen na stovkách tisíc testů definovaných ve strategiích kontrol, které se provádějí v rámci věcné kontroly a auditu, jejichž cílem je především ověřit dodržování pravidel a nařízení Unie platných pro dané programy, aby se nakonec zjistilo, zda je třeba získat zpět finanční prostředky od příjemců; konstatuje, že rozsah rizika v době platby stanovený v rámci tohoto přístupu se z větší části podobá Účetním dvorem odhadované míře chyb a Komise jej považuje za nejlepší odhad pro vyjádření rizika pro rozpočet Unie;

24. má za to, že oba přístupy slouží k různým účelům a mají své výhody, nevýhody, silné i slabé stránky a měly se vzájemně doplňovat, přičemž je třeba chápat rozdíly a zvláštnosti, například různé koncepce chyb a kategorizace rizik používané jednotlivými orgány; chválí přístup Komise pro jeho rozsah a výslednou granularitu při určování, kde je další úsilí nejpřínosnější a kde je třeba zlepšení; považuje míru chyb podle Účetního dvora za důležitý ukazatel dodržování legality a správnosti plnění rozpočtu Unie; vítá v tomto ohledu zjištění, připomínky a doporučení Účetního dvora jako velmi užitečný příspěvek k dalšímu zlepšení řízení a plnění rozpočtu v rámci různých způsobů řízení a všemi příslušnými zúčastněnými stranami;

25. konstatuje, že v několika otázkách se zjištění Účetního dvora a Komise shodují, zejména pokud jde o hlavní zdroje nesrovnalostí v oblasti „Soudržnost“ a vyšší rizika pro tržní opatření a rozvoj venkova v oblasti „Přírodní zdroje a životní prostředí“; konstatuje, že konkrétně v oblasti „Soudržnost“ některé případy chyb ve způsobilosti zjištěné a vyčíslené Účetním dvorem neumožňují Komisi kvalifikovat chybu jako nesrovnalost, kterou je třeba opravit v souladu s definicí stanovenou v čl. 2 odst. 36 nařízení (EU) č. 1060/2021 (dále jen „nařízení o společných ustanoveních“)[2], a proto Komise nemůže provádět postupy finančních oprav a tyto chyby by nevstupovaly do odhadu rizika při platbě, který provedla Komise;

26. vítá, že Komise zlepšila své podávání zpráv o preventivních a nápravných opatřeních na ochranu rozpočtu Unie před nelegálními a neoprávněnými výdaji; konstatuje, že Komise vyjasnila, že celková částka vykázaná ve výroční zprávě o řízení a výkonnosti (AMPR) jako finanční opravy a zpětně získané částky (4,95 miliard EUR) zahrnuje preventivní a nápravná opatření přijatá Komisí a členskými státy; konstatuje, že Komise vykázala čisté opravy ve výši 734 milionů EUR a částky neoprávněných plateb zpětně získané od konečných příjemců ve výši 195 milionů EUR;

27. konstatuje, že Účetní dvůr při výkonu svého mandátu nevyšetřuje podvody, ale bere v úvahu riziko podvodu; konstatuje, že Účetní dvůr postupuje úřadu EPPO podezření ze spáchání trestného činu spadající do jeho pravomocí a úřadu OLAF podezření z podvodu, korupce či jiné nezákonné činnosti s dopadem na finanční zájmy Unie zjištěné při provádění auditů; konstatuje, že v roce 2022 Účetní dvůr ohlásil úřadu OLAF 14 případů podezření z podvodu a souběžně také 6 z těchto případů úřadu EPPO, což doposud vedlo ke dvěma vyšetřováním úřadem OLAF a ke třem vyšetřováním úřadem EPPO;

Rozpočtové a finanční řízení

28. vítá, že v roce 2022 bylo využito 98,5 % prostředků na závazky (179,4 miliardy EUR ze 182,2 miliardy EUR); konstatuje, že dostupné prostředky byly vyšší než strop VFR ve výši 179,9 miliardy EUR, a to z důvodu použití zvláštních nástrojů, což bylo odůvodněno nepředvídanými událostmi, přičemž byla využita veškerá flexibilita dostupná v rámci VFR; konstatuje, že bylo využito 98,1 % prostředků na platby (167,3 miliardy EUR ze 170,6 miliardy EUR); chválí Komisi a rozpočtový orgán za jejich rozhodnou a flexibilní rozpočtovou reakci na výzvy, jimž čelily v roce 2022;

29. konstatuje, že celkové zbývající závazky dosáhly v roce 2022 historického maxima 450 miliard EUR, což bylo způsobeno jednak navýšením závazků souvisejících s NGEU (v roce 2022 byly přijaty všechny národní plány pro oživení a odolnost) a jednak začátkem provádění programového období 2021–2027; konstatuje, že Komise očekává, že se tato částka za rok 2023 ještě zvýší, a předpokládá její pokles mezi lety 2024 až 2027, kdy by měly být vyplaceny částky na závazky pro NGEU a pro programové období 2021–2027;

30. bere na vědomí upozornění Účetního dvora, že v případě fondů se sdíleným řízením na období 2021–2027 v rámci nařízení o společných ustanoveních se riziko zrušení

[2] Úř. věst. L 231, 30.6.2021, s. 159.

přidělení prostředku na závazek výrazně zvýšilo v důsledku řady faktorů, konkrétně pomalého začátku z důvodu pozdního přijetí odvětvových nařízení, upřednostnění zbývajících evropských strukturálních a investičních fondů (ESI) a financování NGEU, skutečnosti, že tyto fondy mají o jeden rok kratší lhůtu pro platby ve srovnání s předchozím obdobím VFR, a překrývání s platbami NGEU do roku 2026; zdůrazňuje proto doporučení Účetního dvora z roku 2021, aby Komise zajistila dodatečnou poradenskou podporu pro vnitrostátní orgány, aby všechny subjekty odpovědné za řízení a kontrolu těchto fondů mohly zajistit řádné finanční řízení;

31. konstatuje, že dluh Unie se zvýšil z 236,7 miliardy EUR v roce 2021 na 344,3 miliardy EUR v roce 2022; konstatuje, že z celého dluhu představuje pro rozpočet Unie úvěrové riziko pouze podíl nevratné podpory NGEU (185,6 miliardy EUR, 53,9 %); konstatuje, že v důsledku rostoucích tržních úrokových sazeb vzrostly náklady na nové financování NGEU z 0,14 % ve druhé polovině roku 2021 na 1,24 % v první polovině roku 2022 a dále vzrostly o 2,60 % ve druhé polovině roku 2022, což pro NGEU v roce 2022 znamenalo úrokové platby ve výši 0,5 miliardy EUR, přičemž pro rok 2023 se předpokládal značný nárůst; připomíná, že splácení půjček NGEU by mělo začít v roce 2028 a musí být dokončeno do roku 2058, což bude vyžadovat dostatečné finanční zdroje;

32. konstatuje, že od prosince 2022 má Komise novou strategii řízení dluhu, konkrétně „diverzifikovanou strategii financování“, která se skládá z technik a finančních nástrojů používaných veřejnoprávními emitenty; připomíná zvláštní zprávu Účetního dvora 16/2023 o správě dluhu nástroje EU na podporu oživení (NGEU), která dospěla k závěru, že Komise rychle zavedla systém řízení dluhu, který umožnil včasné zahájení výpůjčních operací a který splňoval všechny regulační požadavky týkající se dluhového portfolia a řízení rizik;

33. konstatuje, že celková expozice rozpočtu Unie kvůli zárukám a podmíněným zárukám na půjčky vzrostla na 248,3 miliardy EUR, z čehož 57,8 miliard EUR na další ochranná opatření bylo poskytnuto ze společného rezervního fondu; upozorňuje, že vyšší úrokové sazby vyžadují v budoucnu také vyšší míru tvorby rezerv;

34. konstatuje, že expozice rozpočtu Unie situaci na Ukrajině se v roce 2022 zvýšila na 15,6 miliardy EUR, včetně souvisejících rezerv; konstatuje, že na podporu Ukrajiny v rámci nástroje makrofinanční pomoci+ v hodnotě 18 miliard EUR, který byl dohodnut na konci roku 2022 a vyplácen v průběhu roku 2023, nebyly v rámci společného rezervního fondu požadovány žádné rezervy; upozorňuje, že případné ztráty související s nástrojem makrofinanční pomoci+ budou muset být pokryty z budoucích rozpočtů Unie nebo z rozpočtového „manévrovacího prostoru“ mezi stropem VFR a stropem vlastních zdrojů;

Doporučení

35. důrazně podporuje doporučení Účetního dvora obsažená v jeho výroční zprávě o plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2022 (dále jen „výroční zpráva za rozpočtový rok 2022“)[3], jakož i v souvisejících zvláštních zprávách; vyzývá Komisi, aby je neprodleně provedla

[3] Úř. věst. C, C/2023/103, 4.10.2023.

a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku při provádění;

36. vyzývá Komisi, aby zejména:

i) pokračovala v diskuzích s Účetním dvorem s cílem zlepšit pochopení a sblížení způsobu, jakým se oba orgány vypořádávají s nesrovnalostmi;
ii) nadále zjednodušovala pravidla a postupy, aniž by ohrozila kvalitu kontrol;
iii) zintenzivnila úsilí o zlepšení transparentnosti využívání finančních prostředků, včetně informací o konečných příjemcích;
iv) nadále podporovala správní kapacitu orgánů členských států;
v) v rámci zveřejňování informací informovala o podmíněných závazcích a o tom, jaká je roční expozice rozpočtu Unie vyplývající z rozpočtových záruk a z finanční pomoci třetím zemím;
vi) nadále monitorovala možné riziko korupce a podvodu napříč všemi fondy s využitím zpětné vazby z vyšetřování provedených úřady EPPO a OLAF;

Výkonnost rozpočtu Unie

37. bere na vědomí opětovné začlenění práce Účetního dvora týkající se plnění rozpočtu Unie do jeho výroční zprávy; s politováním konstatuje, že obsah související kapitoly je podstatně méně podrobný než výroční zpráva o plnění rozpočtu za předchozí rok; vyjadřuje politování zejména nad tím, že v současném uspořádání je mnohem méně patrná vazba na cíle udržitelného rozvoje; konstatuje, že práce Účetního dvora v oblasti výkonnosti obsažená ve výroční zprávě za rok 2022 spočívá především ve shrnutí zjištění ze zvláštních zpráv;

38. konstatuje, že Účetní dvůr provedl následné kroky v souvislosti s prováděním 213 svých doporučení vydaných v roce 2019, z nichž 179 bylo adresováno Komisi; konstatuje, že čtyři ze 179 doporučení neměla být v době provádění následného přezkumu ještě provedena a že ze zbývajících 175 doporučení jich Komise provedla 101 v plném rozsahu (58 %), 26 ve většině ohledů (15 %), 24 v některých ohledech (13 %) a 17 (10 %) jich neprovedla vůbec, přičemž v 7 případech (4 %) nemohl Účetní dvůr dospět k závěru, neboť auditovaný subjekt doporučení nepřijal nebo bylo na posouzení jejich provedení příliš brzy;

39. má za to, že přehled zvláštních zpráv, který zabírá největší část třetí kapitoly výroční zprávy Účetního dvora, poskytuje dobrý přehled zpráv předložených Účetním dvorem, které se týkají strategických oblastí roku 2022, ale je omezený a neúplný, pokud jde o obsah těchto zpráv a odpovědi poskytnuté auditovanými subjekty; má za to, že analýza plnění rozpočtu Unie vyžaduje více než jen opatření navazující na doporučení auditorů, a to i přes jejich nepopiratelnou hodnotu z hlediska rozpočtové kontroly; bere na vědomí otázku načasování zveřejnění výroční zprávy o řízení a výkonnosti;

40. konstatuje, že Komise zveřejňuje „Prohlášení o výkonnosti programu“, což je přehled informací o plnění programů rozpočtu Unie na období 2021–2027, a „Horizontální priority“, oddíl o tom, jak Komise sleduje, jaké prostředky se vynakládají na ekologické sestavování rozpočtu, začleňování rovnosti žen a mužů, digitální sledování a cíle udržitelného rozvoje, a podává o tom zprávy;

41. bere na vědomí přezkum Účetního dvora 06/2023 týkající se výroční zprávy Komise o řízení a výkonnosti rozpočtu (AMPR) za rok 2022 a jeho závěr, že svazek I AMPR za

rok 2022 se řídil strategickými pokyny řídící rady Komise, když uváděl skutečnosti a výsledky v souvislosti s rozpočtovým řízením za rok 2022, a konstatuje, že existuje prostor pro zlepšení kvality údajů o výkonnosti; bere na vědomí odpovědi Komise na písemné otázky o auditu Útvaru interního auditu (IAS) ohledně kvality údajů a ujištění, že zjištěný problém se řeší;

42. vítá, že Komise do své výroční zprávy o řízení a výkonnosti rozpočtu zahrnula informace o ekologickém sestavování rozpočtu, digitálním sledování a rozměru rovnosti žen a mužů v rozpočtu Unie; konstatuje, že počet programů, u nichž není znám přínos k rovnosti žen a mužů, klesl na 72 %; podporuje postoj Komise, že tento počet je třeba ještě více snížit;

Příjmy

43. konstatuje, že příjmy rozpočtu Unie zahrnují vlastní zdroje, vnější účelově vázané příjmy a ostatní příjmy; uvádí, že v roce 2022 připadalo na vlastní zdroje vycházející z hrubého národního důchodu (HND) 103,9 miliardy EUR (42,3 %), na vnější účelově vázané příjmy 62,2 miliardy EUR (25,4 %) a na tradiční vlastní zdroje (TVZ) 25,9 miliardy EUR (10,6 %), příspěvky a náhrady související s dohodami a programy Unie představovaly 20,9 miliardy EUR (8,5 %), vlastní zdroje vycházející z daně z přidané hodnoty (DPH) 19,7 miliardy EUR (8,0 %), vlastní zdroje z nerecyklovaných plastových obalových odpadů 6,3 miliardy EUR (2,6 %) a ostatní příjmy 6,4 miliardy EUR (2,6 %);

44. bere na vědomí zvláštní zprávu Účetního dvora č. 25/2022 o ověřování hrubého národního důchodu (HND) pro účely financování rozpočtu Unie; připomíná, že údaje o HND vykázané členskými státy jsou základem pro výpočet příspěvků členských států, a proto považuje za nezbytné, aby Komise v návaznosti na doporučení Účetního dvora zlepšila účinnost cyklu ověřování; vítá závěry Účetního dvora, že proces ověřování údajů o HND, který provedl Statistický úřad Evropské unie (Eurostat), byl účinný; vítá, že Eurostat vypracoval akční plán k řešení doporučení s cílem provést je po skončení cyklu 2020–2024;

45. vítá závěr Účetního dvora v jeho výroční zprávě za rok 2022, že míra chyb v příjmových transakcích nebyla významná a že systémy pro řízení příjmů jsou obecně účinné; je znepokojen nedostatky, které Účetní dvůr zjistil v účetnictví a správě TVZ v některých členských státech, a opatřeními Unie přijatými ke snížení celních mezer a zajištění úplnosti TVZ; vítá opatření, která v tomto ohledu přijala Komise a členské státy;

46. z výroční zprávy o ochraně finančních zájmů Unie (zpráva PIF) vyplývá, že v roce 2022 klesl počet podvodných nesrovnalostí týkajících se TVZ (454) o 6,8 % a počet nepodvodných nesrovnalostí (4 207) vzrostl o 9,4 % ve srovnání s pětiletým průměrem za období 2018–2022; konstatuje, že většina případů podvodů nahlášených v roce 2022 se týká nesprávné hodnoty a nesprávného zařazení nebo popisu zboží, zatímco pašování zůstává jedním z hlavních modů operandi; konstatuje, že většina případů podvodů je odhalena při kontrolách prováděných vnitrostátními službami pro boj proti podvodům spolu s celními kontrolami při propouštění zboží; konstatuje, že v současné době je míra vymáhání 48 %, i když lze očekávat, že se v budoucnu vzhledem k délce procesu zvýší;

47. bere na vědomí přehled o upuštění od inkasa a stanovení pohledávek v příloze 9 AMPR

za rok 2022; konstatuje, že celková obecná hodnota inkas, od nichž bylo upuštěno, činila 40,4 milionu EUR, což představuje nárůst o 28 % ve srovnání s rokem 2021 (31,4 milionu EUR), a domnívá se, že se jedná o ztrátu příjmů pro rozpočet Unie;

48. vítá vývoj, který vedl ke zrušení kvantifikované i nekvantifikované výhrady v oblasti textilu a obuvi dovážených z Číny; s uspokojením konstatuje, že Spojené království nyní uhradilo celou dlužnou částku (konečná platba ve výši 1,57 miliardy EUR v lednu 2023) včetně úroků (1,4 miliardy EUR v únoru 2023); konstatuje, že 26 členských států provedlo významné předběžné platby svých očekávaných částek splatných do rozpočtu Unie a že v souladu s rozsudkem Soudního dvora EU ve věci C-213/19 použije Komise u těchto členských států stejnou metodu vyčíslení jako u Spojeného království, což povede k přepočtu částek, což Komisi umožní zcela dokončit tuto činnost;

Doporučení

49. vyzývá Komisi, aby:

i) převzala návrhy Evropského parlamentu v jeho usneseních o vlastních zdrojích s cílem zajistit zdroje na splácení investic uskutečněných v rámci NGEU;
ii) využila všech dostupných prostředků ke stimulaci spolupráce mezi útvary pro boj proti podvodům a celními orgány za účelem odhalování, prevence a nápravy podvodů poškozujících příjmy Unie;
iii) informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o výsledcích přezkumu vybraných vlastních zdrojů;
iv) pečlivě prozkoumala rozdíly v míře vymáhání v jednotlivých členských státech, aby zjistila případné specifické nedostatky;

Jednotný trh, inovace a digitální technologie

50. konstatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 1 VFR „Jednotný trh, inovace a digitální technologie“ činil 25,2 miliardy EUR (12,9 % rozpočtu Unie) a byl rozdělen takto: 15,8 miliardy EUR (62,8 %) na výzkum, 3,5 miliardy EUR (14,0 %) na dopravu, energetiku a digitální technologie, 2,7 miliardy EUR (10,6 %) na program InvestEU, 2 miliardy EUR (8,0 %) na vesmír a 1,2 miliardy EUR (4,6 %) na ostatní oblasti; konstatuje, že k 31. prosinci 2022 činily konečné schválené prostředky na rozpočtové závazky 21 845,08 milionu EUR a 99,99 % z nich bylo realizováno (21 842,58 milionu EUR); dále konstatuje, že konečné schválené rozpočtové prostředky na platby činily 20 605,64 milionu EUR a 99,35 % z nich bylo realizováno (20 4710,31 milionu EUR);

Inovace a výzkum

51. zdůrazňuje význam unijních programů financování výzkumu a inovací pro vědecký, společenský a technologický/hospodářský rozvoj Unie, pro snižování nerovností, pro oživení ekonomiky, ekologickou a digitální transformaci a potřebu snížit energetickou závislost Unie na Rusku; připomíná, že program Horizont Evropa je nejvýznamnějším výzkumným a inovačním programem v Evropě s celkovým rozpočtem 95,5 miliardy EUR, včetně 5,4 miliardy EUR z nástroje NGEU; konstatuje, že Nástroj pro oživení a odolnost vyčlenil na investice do výzkumu a inovací přibližně 48 miliard EUR;

52. bere na vědomí pozdní přijetí právních základů programu Horizont Evropa v roce 2021 a vítá, že se Komisi podařilo dosáhnout téměř 100 % plnění rozpočtu v letech 2021 a 2022; konstatuje, že počet grantových dohod podepsaných do konce roku 2022 činil 5 509; konstatuje, že navzdory skutečnosti, že se průměrná míra úspěšnosti návrhů zvýšila z 11,9 % v programu Horizont 2020 na 15,9 % v programu Horizont Evropa, 7 z 10 vysoce kvalitních návrhů stále nemůže být financováno a na financování těchto návrhů by bylo zapotřebí dalších 34,3 miliardy EUR;

53. konstatuje, že Účetní dvůr přezkoumal 127 operací, které pokrývají celou škálu výdajů v rámci tohoto okruhu VFR, zejména program Horizont2020, Nástroj pro propojení Evropy (CEF), finanční nástroje a Kosmický program EU, včetně informací o správnosti ve výročních zprávách o činnosti Generálního ředitelství pro výzkum a inovace (GŘ RTD) a Generálního ředitelství pro obranný průmysl a vesmír (GŘ DEFIS);

54. konstatuje, že Účetní dvůr odhaduje, že míra chyb ve výdajích na oblast „Jednotný trh, inovace a digitální technologie“ v roce 2022 byla významná a činila 2,7 %; s uspokojením konstatuje, že se jedná o výrazný pokles oproti 4,4 % v roce 2021; bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že výdaje na výzkum a inovace jsou nejvíce ovlivněny chybami, zejména v oblasti osobních nákladů; konstatuje, že Komise pro tuto položku vypočítala chybovost ve výši 1,5 %;

55. konstatuje, že vyčíslitelné chyby týkající se nezpůsobilých nákladů představují 98 % odhadované míry chyb Účetního dvora v roce 2022; se znepokojením konstatuje zejména to, že pravidla pro vykazování osobních nákladů v rámci programu Horizont 2020 zůstávají složitá a že jejich výpočet je i nadále významným zdrojem chyb (67 % odhadované míry chyb v roce 2022); konstatuje, že Komise vyvinula a podporuje používání nástroje „*Personnel Costs Wizard*“ (Průvodce personálními náklady), který má příjemcům pomoci správně vykázat jejich personální náklady;

56. konstatuje, že program Horizont 2020 nadále představuje velkou většinu projektů ve vzorku Účetního dvora, přičemž ve vzorku z roku 2022 je pouze jeden projekt programu Horizont Evropa; zdůrazňuje, že podle Účetního dvora některá zjednodušení v programu Horizont 2020, zejména zavedení paušální sazby pro nepřímé náklady, snížila administrativní zátěž příjemců a mají potenciál snížit riziko chyb;

57. bere na vědomí vyjádření generálního ředitele pro výzkum a inovace při udělování absolutoria, že Komise má v úmyslu zvýšit vyplácení prostředků z programu Horizont Evropa prostřednictvím jednorázových částek z 2 % v roce 2022 na 50 % v roce 2027; v této souvislosti poukazuje na zvláštní přezkum postupů a pokynů Komise týkajících se paušálně financovaných grantů v oblasti výzkumu, který provedl Účetní dvůr; bere na vědomí prohlášení Komise, že úroveň kontroly z hlediska hospodárnosti, účinnosti a účelnosti je vyšší při hodnocení návrhů jednorázových částek;

58. zdůrazňuje zásadní úlohu soukromého sektoru při řešení nedostatku inovací v Unii a při zlepšování její konkurenceschopnosti a růstu; je zejména přesvědčen, že je nezbytné nadále podporovat a co nejvíce usnadňovat účast malých a středních podniků (MSP) v programech financování výzkumu a inovací Unie; bere na vědomí závěr Účetního dvora, že malé a střední podniky a noví příjemci jsou náchylnější k chybám než ostatní příjemci, a vítá úsilí, které Komise vyvinula na jejich zvláštní podporu, například

prostřednictvím informačních kampaní, kontaktů se systémem vnitrostátních kontaktních míst a specializovaným asistenčním pracovištěm Výzkumné informační služby;

59. bere na vědomí, že posouzení rizik podvodů v oblasti výzkumu a vývoje bylo aktualizováno v roce 2022 jako práce předcházející aktualizaci společné strategie boje proti podvodům v roce 2023; bere na vědomí vypracování a přijetí „Pokynů pro předběžné kontroly v rámci programu Horizont Evropa zaměřené na boj proti podvodům“ v roce 2022, které jsou součástí strategie předběžných kontrol programu Horizont Evropa; konstatuje, že hlavním fórem subjektů pro výzkum a inovace pro otázky boje proti podvodům je Výbor pro podvody a nesrovnalosti ve výzkumu (výbor FAIR), který se v roce 2022 sešel dvakrát; konstatuje, že GŘ RTD v roce 2022 rovněž aktualizovalo svou strategii boje proti podvodům;

60. připomíná, že podpora, přilákání a udržení talentů je jednou z pěti stěžejních iniciativ, které tvoří Nový evropský program inovací (NEIA) přijatý 5. července 2022; bere na vědomí prohlášení komisařky Ivanovové v rámci slyšení o udělení absolutoria o úsilí Komise o zvýšení inkluzivity v programech Horizont 2020 a Horizont Evropa; bere na vědomí, že komisařka uznává, že je třeba vyvinout další úsilí, aby se zvýšila účast žen a mladých lidí v programech Unie v oblasti výzkumu a inovací; v této souvislosti bere na vědomí úsilí Komise o provádění ustanovení o plánech na rovnost žen a mužů v programu Horizont Evropa a společné úsilí RTD-EAC o přilákání talentovaných žen do STEM; vítá, že kromě dalších iniciativ Unie zaměřených na podporu a posílení postavení žen v oblasti technologií a inovací Komise v roce 2022 vyhlásila druhý ročník výzvy Women TechEU s navýšeným rozpočtem ve výši 10 milionů EUR, která přilákala rekordní počet zájemců s 467 žádostmi z 35 členských států a zemí přidružených k programu Horizont Evropa;

61. vítá úlohu Evropské rady pro výzkum (ERV) při podpoře špičkových výzkumných pracovníků v Evropě, kterou podtrhují četná ocenění, včetně 14 Nobelových cen, 6 Fieldsových medailí a 11 Wolfových cen; vítá 2 300 patentových přihlášek a 400 nově založených společností, které vznikly díky projektům ERV;

62. bere na vědomí rozdíly v rozvoji výzkumu a inovací v rámci Unie a vítá různá opatření, která Komise přijala na podporu investic členských států do výzkumu a inovací, zejména v zemích s nízkou výkonností v oblasti výzkumu a inovací, včetně přibližně 48 miliard EUR z Nástroje pro oživení a odolnost spolu se 43 miliardami EUR z politiky soudržnosti a 3 miliardami EUR ze složky „Rozšiřování účasti a šíření excelence“ programu Horizont Evropa; konstatuje, že navzdory snahám Komise o navýšení finančních prostředků určených pro výzkumné pracovníky v zemích, kde se počet výzkumných pracovníků rozšiřuje, některé „dohánějící země“ zatím nevykazují žádný pokrok;

63. konstatuje, že v návaznosti na ruskou útočnou válku proti Ukrajině zastavila Komise účast ruských veřejných subjektů na probíhajících projektech programu Horizont 2020 a budoucích projektech programu Horizont Evropa; konstatuje, že poslední změna „hlavního“ pracovního programu Horizontu Evropa na období 2021–2022, přijatá 10. května 2022, zahrnula opatření na podporu výzkumných pracovníků, kteří dříve působili na Ukrajině; konstatuje, že Komise poskytla finanční podporu ve formě grantu ve výši 1,5 milionu EUR ukrajinské Národní výzkumné nadaci na zřízení kanceláře

programu Horizont Evropa na Ukrajině (Kyjev), která bude propagovat možnosti financování a nabízet podporu při vypracovávání návrhů a hledání partnerů v Evropě;

Energetika

64. konstatuje složitost rámce energetické politiky v Unii a zdůrazňuje, že základem trhu s energií v Unii je zajištění lepšího propojení; vítá přijetí nového nařízení o transevropské energetické síti (EU) 2022/869 („nařízení TEN-E“)[4]; domnívá se, že Unie prostřednictvím sítě TEN-E, Nástroje pro propojení Evropy a Nástroje pro oživení a odolnost / plánu REPowerEU vytvořila pevný právní rámec pro investice do energetické sítě, který řeší problémy dekarbonizace a snižování závislosti na dovozu fosilních paliv; bere na vědomí úsilí vynaložené na koordinaci výstavby vysoce prioritní elektrické infrastruktury ve všech členských státech, digitalizaci energetického systému Unie a stimulaci investic do rozvodné sítě s patřičným prostředím správnosti, zejména prostřednictvím Nástroje pro propojení Evropy – Energetika (CEF-E);

65. konstatuje, že v rámci programů CEF-E 1 a 2 (2014–2023) bylo na energetické projekty poskytnuto celkem 6,3 miliardy EUR (5,8 miliardy EUR na práce, 0,5 miliardy EUR na studie) na více než 117 projektů společného zájmu (PCI) a do konce roku 2022 bylo dokončeno 107 akcí, které získaly podporu z programu CEF-1 Energy;

Doporučení

66. vyzývá Komisi, aby:

i) pokračovala v uplatňování zjednodušených pravidel a postupů, opatření v oblasti digitalizace a zjednodušeného vykazování nákladů a zároveň řešila zejména riziko nesrovnalostí a podvodů a náklady na kontroly;
ii) pokračovala v propagaci používání nástroje „*Personnel Costs Wizard*“ u příjemců, zejména u nových příjemců a malých a středních podniků, s cílem snížit chybovost v oblasti personálních nákladů;
iii) pokračovala ve svém úsilí o dosažení inkluzivnějšího výzkumného programu Unie poskytováním podpory, stanovením jasných cílů a organizováním zvláštních výzkumných programů pro nedostatečně zastoupené cílové skupiny, jako jsou ženy a mladí lidé, a usilovala rovněž o vyvážené zeměpisné rozložení v celé Unii;
iv) povzbuzovala a podporovala členské státy, zejména tzv. dohánějící země, aby plně využívaly synergie mezi dostupnými fondy Unie, včetně Nástroje pro oživení a odolnost a Fondu soudržnosti, ke zvýšení počtu výzkumných a inovačních činností v těchto zemích; a
v) pokračovala ve financování s cílem vytvořit integrovanou, inovativní a odolnou energetickou unii, která podporuje bezpečnou, udržitelnou, konkurenceschopnou a cenově dostupnou energii pro všechny, zejména pro malé a střední podniky a zranitelné a energeticky chudé spotřebitele, a zároveň urychlila přechod Evropy na čistou a spravedlivou energii, aby se do roku 2050 stala prvním klimaticky neutrálním kontinentem;

[4] Úř. věst. L 152, 3.6.2022, s. 45–102

Soudržnost, odolnost a hodnoty

67. konstatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 2 VFR „Soudržnost, odolnost a hodnoty“ činil 79,1 miliardy EUR (40,4 % rozpočtu Unie) a byl rozdělen takto: 53,6 % pro Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR) a další regionální operace, 23,6 % pro Evropský sociální fond (ESF), 12,6 % pro Fond soudržnosti (FS), 4,4 % pro Erasmus+, 2,3 % pro CEF Doprava, 0,6 % pro ESI a 2,9 % pro ostatní oblasti; konstatuje, že k 31. prosinci 2022 činily konečné schválené prostředky na rozpočtové závazky 67 805,19 milionu EUR a 98,29 % z nich bylo realizováno (66 644,24 milionu EUR); dále konstatuje, že konečné schválené rozpočtové prostředky na platby činily 63 104,31 milionu EUR a 99,86 % z nich bylo realizováno (63 054,76 milionu EUR);

68. konstatuje, že v roce 2022 pokračovalo provádění politiky soudržnosti v rámci programového období 2014–2020 a že pro období 2021–2027 Komise ukončila jednání o všech programech a provedla pouze zálohové platby, které činily 6,5 miliardy EUR;

69. bere na vědomí, že míra čerpání prostředků politiky soudržnosti v rámci programového období 2014–2020 dosáhla na konci roku 2022 79,2 % (86 % na konci roku 2023, včetně nově přidané pomoci při oživení pro soudržnost a území Evropy (REACT-EU) v letech 2021–2022), přičemž ve stejném časovém období dosáhla podobné úrovně jako v období 2007–2013; konstatuje, že programy na období 2014–2020 zahrnují více než 1 milion projektů a že dosud podpořily 2,4 milionu podniků, vytvořily 370 000 nových pracovních míst, zvýšily energetickou účinnost více než 540 000 domácností, vytvořily 6 000 megawattů nových obnovitelných zdrojů energie a že 6,3 milionu domácností využívalo širokopásmové připojení;

70. dále konstatuje, že v roce 2022 bylo v rámci Akce v rámci politiky soudržnosti na podporu uprchlíků v Evropě (CARE) a flexibilní pomoci územím (FAST-CARE) mobilizováno více než 1,3 miliardy EUR na pomoc členským státům a regionům při podpoře milionů ukrajinských uprchlíků, kteří hledají útočiště na území Unie, včetně hlavních programů sociální integrace, zdravotní péče, potravinové či základní pomoci a orientace na trhu práce; vítá, že navrhovaná opatření podléhají stejným povinnostem, pokud jde o odpovídající systémy řízení a kontroly a řádné finanční řízení, které se vztahují na fondy politiky soudržnosti;

71. konstatuje, že Účetní dvůr prověřil vzorek 260 transakcí, který zahrnuje celou škálu výdajů v rámci okruhu 2 VFR; se znepokojením konstatuje, že odhadovaná celková úroveň chyb Účetního dvora v oblasti „Soudržnost, odolnost a hodnoty“ v roce 2022 činila 6,4 %, což je nad prahem významnosti; upozorňuje na výrazný nárůst celkové míry chyb odhadované Účetním dvorem v roce 2022 ve srovnání s předchozími roky (3,6 % v roce 2021, 3,5 % v roce 2020), zatímco Komise odhaduje riziko plateb pro rok 2022 v rozmezí 1,9 % až 2,7 %, které zůstává stabilní ve srovnání s předchozími roky (1,9 % – 2,5 % v roce 2021, 2,1 % – 2,6 % v roce 2020);

72. bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že blížící se konec období způsobilosti pro programy 2014–2020 (31. prosince 2023) zvýšil tlak na čerpání a že v období pandemie COVID-19 se mohla snížit účinnost kontrol a ověřování prováděných řídicími a auditními orgány, což mohlo zvýšit riziko neodhalených chyb a nesrovnalostí; bere na vědomí, že Komise uznává, že specifická situace a flexibilita poskytnutá během COVID-19 mohly hrát roli v riziku nesrovnalostí v důsledku potřeby najít alternativní

(vzdálené) způsoby kontroly výdajů; zdůrazňuje však, že podle Komise zjištěná rizika a nesrovnalosti souvisejí spíše s typem opatření prováděných v období pandemie COVID-19 nebo s uplatňováním či chápáním flexibility zavedené do pravidel pro zadávání veřejných zakázek;

73. bere na vědomí vysvětlení Účetního dvora, že jeho míra chyb se týká podílu vykázaných výdajů, u nichž se domnívá, že podmínky pro platbu stanovené v nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 (dále jen „finanční nařízení“)[5], nařízení o společných ustanoveních a směrnici (EU) 2017/1371 o ochraně finančních zájmů Unie (dále jen „směrnice PIF“)[6] nebyly zcela splněny, což vedlo k přímému a měřitelnému finančnímu dopadu na částku plateb schválených v daném okamžiku z rozpočtu Unie; bere na vědomí upřesnění Účetního dvora, že chybovost by neměla být vykládána jako ekvivalent potenciální výše finančních oprav, které může Komise uložit v souladu s platnými pravidly;

74. konstatuje, že ve výročních zprávách o činnosti Komise uvádí míru chyb pro každý program a celkově pro fondy, která se týká výhradně nesrovnalostí vedoucích k finančním opravám; konstatuje, že pro uložení finančních oprav musí Komise dospět k závěru, že došlo k nesrovnalosti ve smyslu čl. 2 odst. 36 nařízení o společných ustanoveních, přičemž ne všechna formální porušení a chyby, které Účetní dvůr zahrnul do své odhadované míry chybovosti jako vyčíslitelné chyby, vedou k nezpůsobilým výdajům, protože je nelze považovat za nesrovnalost ve smyslu čl. 2 odst. 36 nařízení o společných ustanoveních;

75. vítá, že Komise přijímá všechna doporučení Účetního dvora a svůj závazek vyjasnit platná pravidla a potřebnou auditní činnost se všemi zúčastněnými stranami, a to i v úzké spolupráci s Účetním dvorem, aby se tyto rozdíly v budoucích hodnoceních a vyčíslení chyb omezily; vybízí oba orgány, aby společně se všemi příslušnými zúčastněnými stranami dále pracovaly na snížení rozdílů s cílem zajistit právní jasnost a zajistit, aby audity nevedly k nadměrné administrativní zátěži příjemců, a aby tak bylo dosaženo politických cílů v praxi;

76. konstatuje, že Účetní dvůr zjistil nárůst konkrétních typů chyb, jako jsou nezpůsobilé náklady a projekty a porušení pravidel vnitřního trhu, včetně pravidel pro zadávání veřejných zakázek a státní podpory, což jsou stejné kategorie nesrovnalostí, které Komise a auditní orgány identifikovaly na základě své společné typologie; konstatuje, že 3 % z 6,4% míry chyb odhadované Účetním dvorem v okruhu 2 souvisí se 100% spolufinancováním priorit v rámci investiční iniciativy pro reakci na koronavirus (CRII+), která umožnila pružnější čerpání; konstatuje, že Komise při auditu nezjistila důkazy o celkovém významném dopadu nových typů opatření a zavedených flexibilit na míru chybovosti programů, a bere na vědomí skutečnost, že Komise přijala opatření, aby tomuto riziku předešla;

77. bere na vědomí, že v případě EFRR a FS provedla Komise v průběhu programového období finanční opravy a odnětí ve výši 11 miliard EUR, včetně 2,4 miliardy EUR na účetní rok 2021–2022; dále konstatuje, že Komise pokračuje v provádění cíleného

---

[5] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[6] Úř. věst. L 198, 28.7.2017, s. 29–41.

„akčního plánu pro zadávání veřejných zakázek“ ve spolupráci s členskými státy;

78. bere na vědomí poznámku Účetního dvora, že překrývání programových období spolu s dostupností dalších nástrojů financování v rámci NGEU (REACT-EU a Nástroj pro oživení a odolnost) s omezenější dobou trvání mohlo v programovém období a na začátku provádění programů soudržnosti na období 2021–2027 zatížit správní kapacitu členských států; konstatuje, že v roce 2022 se vnitrostátní a regionální orgány musely zaměřit na přeprogramování programů politiky soudržnosti na období 2014–2020, včetně zavedení opatření financovaných v rámci CRII(+), REACT-EU, flexibilní pomoci územím (FAST-CARE) a podpory cenově dostupné energie (SAFE), jakož i na provádění národních plánů v rámci Nástroje pro oživení a odolnost s cílem řešit různá krizová, ozdravná a záchranná opatření; bere na vědomí, že Generální ředitelství pro regionální a městskou politiku (GŘ REGIO) poskytuje podporu vnitrostátním a regionálním orgánům s cílem zajistit úplné provádění programů na období 2014–2020;

79. konstatuje, že vztah mezi fondy politiky soudržnosti a ostatními nástroji financování Unie se vyznačuje doplňkovostí; připomíná, že fondy politiky soudržnosti a Nástroj pro oživení a odolnost se liší z hlediska obecných cílů, časového harmonogramu, způsobu řízení a financování, ale zdůrazňuje, že jejich vzájemné doplňování je možné a očekávané za předpokladu, že stejné náklady nebudou hrazeny dvakrát;

80. konstatuje, že Komise pečlivě sleduje situaci, zejména pokud jsou vnitrostátní orgány pro koordinaci Nástroje pro oživení a odolnost stejné jako v případě fondů politiky soudržnosti, a trvá na tom, aby byla pro různé složky financování Unie přidělena dostatečná dodatečná správní kapacita a lidské zdroje;

81. vítá, že Účetní dvůr ani Komise neidentifikovaly žádný případ, kdy by povinné vnitrostátní spolufinancování projektu soudržnosti bylo hrazeno z prostředků Nástroje pro oživení a odolnost v rámci vyplácení prostředků z tohoto nástroje v roce 2022;

82. konstatuje, že Účetní dvůr se domnívá, že přezkumy dokumentace a audity souladu prováděné Komisí mají při potvrzování platnosti zbytkové celkové míry chyb vykázané auditními orgány svá vnitřní omezení; bere na vědomí odpověď Komise, že její hodnocení založené na kombinaci auditů dokumentů a auditů na místě, které se týkají různých jednotlivých programů a balíčků záruk, jí umožňuje stanovit přiměřený a spravedlivý odhad míry chyb pro každý program, každý rok a kumulativně pro fondy politiky soudržnosti;

83. bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že podíl balíčků pro poskytnutí jistoty se zbytkovou chybovostí nad 2 % dosáhl v roce 2022 nejvyšší hodnoty 61 % výdajů ve vzorku Účetního dvora ve srovnání s 39 % v předchozím roce, což odráží přetrvávající nedostatky v práci auditních orgánů; se znepokojením zdůrazňuje, že výsledky auditu Účetního dvora za posledních šest let ukazují, že v současnosti zavedené kontroly ještě dostatečně nevyvažují vysoké riziko chyb v oblasti soudržnosti a že řídící orgány ne vždy účinně zabraňují nesrovnalostem ve výdajích vykázaných příjemci nebo je neodhalují; se znepokojením konstatuje, že chyby zjištěné Účetním dvorem představují významné nedostatky v práci auditních orgánů při ověřování způsobilosti výdajů a projektů a dodržování pravidel vnitřního trhu; konstatuje, že část zbytkových chyb, které Účetní dvůr přepočítal na více než 2 % v auditovaných balíčcích pro poskytnutí jistoty, lze přičíst výše uvedeným odchylkám;

84. je znepokojen přetrvávajícími nedostatky, které Účetní dvůr zaznamenal při vnitrostátních auditech a které mohou být způsobeny nedostatečným rozsahem, nejasnou dokumentací auditů a filtrováním vzorků prováděným vnitrostátními kontrolními orgány, jakož i problémy se zdroji, včetně nedostatečného financování a nedostatku kvalifikovaných pracovníků v rámci vnitrostátních kontrolních orgánů; konstatuje, že Komise považuje práci většiny auditních orgánů za spolehlivou a že pouze 7 z 81 auditních orgánů potřebuje významná zlepšení;

85. bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že příjemci finančních prostředků v rámci politiky soudržnosti použili pro 77 transakcí, tj. pro 30 % vzorku, jako způsob zjednodušení výdajů paušální sazby, standardní stupnici jednotkových nákladů nebo kombinaci obojího; zdůrazňuje, že zjednodušená vykazování nákladů jsou jedním z nejdůležitějších opatření ke snížení administrativních nákladů a zátěže pro příjemce, a tím k usnadnění přístupu malých příjemců k financování a k většímu zaměření na dosažení cílů při současném snížení chybovosti;

86. konstatuje, že pro programy na období 2021–2027 Komise podpořila programové orgány, aby využívaly zjednodušující opatření předpokládaná v nařízení o společných ustanoveních, zejména využívání zjednodušeného vykazování nákladů a financování nesouvisejícího s náklady (FNLC), aby se vyřešily otázky způsobilosti, usnadnilo ověřování řízení a kontrolovala zátěž příjemců; konstatuje, že v důsledku tohoto úsilí bylo např. pro EFRR a FS dosud přijato 120 systémů zjednodušeného vykazování nákladů na programové úrovni v 11 členských státech a pro programy Interreg (5,7 miliardy EUR celkového příspěvku) a 4 programy FNLC ve 4 členských státech (za 1,2 miliardy EUR celkového příspěvku);

87. připomíná, že v období 2021–2027 musí členské státy splňovat určité horizontální nebo tematické podmínky nařízení o společných ustanoveních, které jsou předpokladem pro účinné a efektivní provádění specifických cílů fondů; připomíná, že pokud v době předložení žádosti o platbu Komisi pro daný specifický cíl nejsou splněny podmínky pro poskytnutí podpory, nebudou související výdaje proplaceny z rozpočtu Unie, dokud se Komise nepřesvědčí, že podmínky pro poskytnutí podpory byly splněny;

88. konstatuje na základě výroční zprávy o ochraně finančních zájmů EU za rok 2022 (zpráva PIF)[7], že od roku 2021 do roku 2022 se počet podvodných nesrovnalostí týkajících se politiky soudržnosti zvýšil o 4,2 %, zatímco počet nepodvodných nesrovnalostí vzrostl o 10,2 %; konstatuje, že Komise požádala auditní orgány, aby věnovaly zvláštní pozornost novým rizikům spojeným s multiplikací fondů a dodatečným financováním v rámci NGEU, zejména „dvojímu financování“, střetu zájmů, podvodům nebo korupci; bere na vědomí úsilí Komise o podporu používání nástroje ARACHNE pro hodnocení rizik v členských státech, které se zdráhají tento nástroj používat, a o jeho zdokonalení; konstatuje, že auditní orgány se výslovně zabývaly rizikem podvodů u 65 % auditovaných operací v období 2014–2020, což je zlepšení oproti 38 %, které Účetní dvůr zjistil v roce 2021;

Doporučení

[7] COM(2023) 464 final

89. vyzývá Komisi, aby:

i) pokračovala ve spolupráci s Účetním dvorem s cílem hledat možnou srovnatelnost výsledků jejich odhadovaných chybovostí a také sjednotit výklad právních textů;
ii) věnovala při svých auditech zvláštní pozornost rizikům spojeným s flexibilitou, která byla zavedena změnami CRII/CRII+;
iii) pokračovala v podpoře členských států vzhledem k ukončení programového období 2014–2020 a provádění současného programového období, zejména podporou budování administrativních kapacit;
iv) pokračovala v provádění cíleného „akčního plánu pro zadávání veřejných zakázek“ ve spolupráci s členskými státy s cílem pomoci programovým orgánům a veřejným zadavatelům zlepšit jejich postupy v oblasti zadávání veřejných zakázek, včetně toho, jak se vyhnout nejčastějším chybám při zadávání veřejných zakázek souvisejících s řízením ESI fondů, jakož i cílených školení pro úředníky členských států;
v) dále zjednodušovala provádění programů soudržnosti a úzce spolupracovala s členskými státy na určení osvědčených postupů v oblasti digitalizace postupů a procesů;
vi) spolupracovala se všemi zúčastněnými stranami na harmonizaci metodiky a ověřování, aby existovala dostatečná předvídatelnost pro příjemce ohledně toho, jak se očekává, že budou tyto možnosti prováděny, za účelem úspěšného zavedení systémů zjednodušeného vykazování nákladů; a zajistila, aby audity nevedly k další byrokratizaci provádění a zbytečnému zatížení příjemců auditem;
vii) spolupracovala s auditními orgány členských států s cílem zajistit, že vnitrostátní kontroly a audity náležitě zahrnují zvláštní riziko dvojího financování, zejména v souvislosti s financováním z Nástroje pro oživení a odolnost; trvá na tom, aby Komise prováděla tematické audity a audity dodržování právních předpisů, které budou uzpůsobeny tak, aby cílily na oblasti a členské státy s vysokým rizikem; a
viii) zavedla komplexní mechanismus pro využívání fondů soudržnosti v případě výjimečných nebo nepředvídaných okolností s využitím hlavních ustanovení o jejich rozsahu, dostupnosti financování, řízení, auditu a kontrole a uplatňování;

Přírodní zdroje

90. konstatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 3 VFR „Přírodní zdroje“ činil 58,1 miliardy EUR (29,7 % rozpočtu Unie) a byl rozdělen takto: 65,9 % na přímé platby v rámci Evropského zemědělského záručního fondu (EZZF), 26,2 % na Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV), 4,7 % na tržní výdaje v rámci EZZF, 1,8 % na námořní a rybářské záležitosti, 0,9 % na životní prostředí a klima (LIFE) a 0,5 % na ostatní oblasti; konstatuje, že k 31. prosinci 2022 činily konečné schválené prostředky na rozpočtové závazky v okruhu 3 VFR „Přírodní zdroje a životní prostředí“ 56 681,11 milionů EUR a 98,92 % z nich bylo realizováno (56 069,86 milionů EUR); dále konstatuje, že konečné schválené rozpočtové prostředky na platby činily 55 781,71 milionu EUR a 98,95 % z nich bylo realizováno (55 197,56 milionu EUR);

91. konstatuje, že rok 2022 byl druhým a posledním rokem přechodného období, během něhož mohly členské státy využít prostředky z rozpočtových prostředků společné zemědělské politiky (SZP) na období 2021–2027 a dalších 8 miliard EUR vnějších účelově vázaných příjmů z fondů NextGenerationEU pro Evropský zemědělský fond

pro rozvoj venkova (EZFRV) na pokračující platby zemědělcům a dalším příjemcům podpory v rámci SZP v očekávání vstupu nové SZP v platnost 1. ledna 2023;

92. konstatuje, že v rozpočtovém roce 2022 bylo více než 5,9 milionu příjemců režimů přímé podpory, přibližně 3,5 milionu příjemců opatření pro rozvoj venkova a přibližně 0,11 milionu příjemců tržních opatření; zdůrazňuje, že odolnost zemědělců a potravinového systému Unie i nadále zajišťuje potravinové zabezpečení v Unii i mimo ni, a to navzdory výzvám, kterým čelili v roce 2022;

93. konstatuje, že nevyprovokovaná ruská útočná válka proti Ukrajině vedla mimo jiné k aktivaci krizové rezervy v podobě balíčku podpory ve výši 500 milionů EUR, z nichž 350 milionů EUR bylo poskytnuto postiženým výrobcům z rezervy a dalších 150 milionů EUR z EZZF; vítá vysokou míru čerpání (více než 492 milionů EUR) a rychlou realizaci; konstatuje, že členským státům byla poskytnuta flexibilita při rozhodování o odvětvích, která považují za nejvíce zasažená narušením trhu, a také o druzích režimů podpory, které určují použitý systém kontroly;

94. konstatuje, že Účetní dvůr prověřil vzorek 218 transakcí, který pokrývá celou škálu výdajů v rámci tohoto okruhu VFR; konstatuje, že Účetní dvůr rovněž přezkoumal informace o správnosti uvedené ve výročních zprávách o činnosti Generálního ředitelství pro zemědělství a rozvoj venkova (GŘ AGRI) a Generálního ředitelství pro opatření v oblasti klimatu (GŘ CLIMA), jakož i vybrané systémy v 17 členských státech a ve Spojeném království; konstatuje, že Účetní dvůr odhaduje míru chyb v oblasti „Přírodní zdroje“ na 2,2 % (1,8 % v roce 2022) a že většina zjištěných chyb se týkala operací v oblasti rozvoje venkova; konstatuje, že GŘ AGRI odhaduje riziko při platbě na 1,76 %;

95. konstatuje, že Účetní dvůr zjistil 21 vyčíslitelných chyb v oblasti rozvoje venkova, 7 chyb v přímých platbách, 2 chyby ve výdajích souvisejících s tržními opatřeními a 2 chyby ve výdajích nesouvisejících s akčním programem pro venkov; je uklidněn skutečností, že Komise uvedla, že 8 z vyčíslitelných chyb má finanční dopad nižší než 100 EUR (ohlášení větší plochy) a u většiny z nich je nesprávně vynaložená částka nižší než 1 000 EUR;

96. konstatuje, že většina chyb zjištěných Účetním dvorem se týkala poskytování nepřesných informací o oblastech nebo zvířatech (42 %) a nezpůsobilých výdajů příjemců, činností a projektů; stejně jako v roce 2022 se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr v několika případech zjistil, že orgány členských států a Komise měly dostatek informací, aby chybě předešly nebo ji odhalily a opravily před schválením výdajů, a že by to vedlo k nižší chybovosti odhadované na 1,3 %;

97. vítá prohlášení Komise, že model provádění SZP na období 2023–2027 má za cíl zjednodušit pravidla a klást důraz na využívání nových technologií, jako je systém monitorování ploch, který pomůže snížit počet chyb; konstatuje, že systém evidence půdy (LPIS) je spolu s chybami zemědělců základem pro geoprostorovou žádost o podporu, a připomíná významné potenciální přínosy technologií pro monitorování podpor na plochu pro zemědělce, správní orgány a životní prostředí;

98. poukazuje na příklad nesprávného prohlášení o zemědělské činnosti, který Účetní dvůr uvedl ve své výroční zprávě a který byl v některých médiích citován jako „případ citronovníků“, kdy zemědělec prohlásil, že pěstuje trvalé kultury, ačkoli ve skutečnosti

pozemek již několik let neobdělával; bere na vědomí finanční dopad této chyby ve výši 8 349,06 EUR, jak uvedla Komise, a nápravná opatření přijatá odpovědnými vnitrostátními orgány, včetně zpětného získání nárokované částky; oceňuje důkladnou práci Účetního dvora a Komise při provádění auditů a rychlé následné kroky ze strany příslušné platební agentury;

99. konstatuje, že zjednodušená vykazování nákladů se uplatňují v rámci celé SZP, a to i v oblasti rozvoje venkova, kde jsou podmínky způsobilosti složitější a riziko chyb je vyšší, a že stále existuje potenciál pro zjednodušení opatření, která nejsou založena na prohlášeních o ploše nebo zvířatech a kde se členské státy mohou rozhodnout, zda uhradí skutečné náklady, nebo budou platit podle předem stanovených výstupů; konstatuje, že Komise uvádí, že téměř 92 % programů rozvoje venkova využívá zjednodušeného vykazování nákladů;

100. připomíná, že model míry jistoty uplatňovaný na SZP zahrnuje kontroly první úrovně prováděné platebními agenturami, auditní činnost prováděnou nezávislými certifikačními orgány, které vydávají roční stanoviska k legalitě a správnosti výdajů platebních agentur, a činnost Komise prostřednictvím schvalování účetních závěrek; vítá, že i přes některé nesrovnalosti způsobené rozdílnými harmonogramy aktualizace souborů kontrolních a platebních údajů Účetní dvůr zjistil, že systémy vybraných platebních agentur spolehlivě vypočítaly platby podpory, což svědčí o celkové kvalitě a soudržnosti kontrolních statistik a údajů o platbách, které členské státy vykazují Komisi;

101. vítá zvýšený zájem členských států o integrovaný IT nástroj pro vytěžování dat ARACHNE a jeho využívání, neboť 13 členských států používá tento nástroj alespoň pro některá opatření a pět členských států se zúčastnilo obecného úvodního semináře o ARACHNE; bere na vědomí překážky, o nichž informovaly členské státy, a pokračující úsilí Komise o zlepšení systému ARACHNE;

102. konstatuje, že v roce 2022 vykázala Komise u závazků v rámci Evropského námořního, rybářského a akvakulturního fondu (EMFAF) míru plnění ve výši 99,69 %, což je výrazné zlepšení oproti 15,98 % míře plnění jeho předchůdce, Evropského námořního a rybářského fondu (EMFF) v roce 2021; konstatuje však, že ke konci příslušného roku zůstalo nevyplaceno 94,76 % z 1 135,74 milionu EUR prostředků na závazky v roce 2022 a 97,06 % ze 148,12 milionu EUR v roce 2021; dále konstatuje, že míra čerpání schválených prostředků na platby pro EMFAF v roce 2022 činila 99,99 % a pro EMFF v roce 2021 86,55 %;

103. bere na vědomí zvláštní zprávu Účetního dvora 09/2023 o zabezpečení dodavatelských řetězců zemědělských produktů během pandemie COVID-19 a její závěr, že reakce Komise na hrozbu, kterou pandemie COVID-19 představovala pro dodavatelské řetězce zemědělských produktů, byla ve většině ohledů přiměřená, ale nedostatečně cílená; připomíná, že přímá podpora s rozpočtem ve výši 712 milionů EUR byla rychle provedena prostřednictvím přerozdělení nevyužitých prostředků z EZFRV, což vedlo k tomu, že toto opatření bylo většinou převzato členskými státy, přičemž značná část rozpočtu EZFRV nebyla na konci roku 2019 využita; dále připomíná, že 5 ze 14 členských států poskytlo finanční prostředky Unie všem zemědělcům, kteří utrpěli ztráty, zatímco zbylých 9 zaměřilo podporu na vybraná odvětví a vyplácelo podporu příjemcům bez ohledu na to, zda utrpěli ztráty;

Doporučení

104. vyzývá Komisi, aby:

i) věnovala v následném hodnocení SZP 2014–2020 výslovnou pozornost přechodnému období 2021–2022 a dodatečným požadavkům obsaženým v přechodných ustanoveních nařízení (EU) 2020/2220 [8];
ii) vysvětlila orgánu udělujícímu absolutorium, proč je míra plnění závazků v rámci EMFAF mnohem vyšší než míra plnění závazků v rámci jeho předchůdce;
iii) průběžně informovala orgán udělující absolutorium o využívání systémů zjednodušeného vykazování nákladů v současné a nové SZP a vyhodnocovala jejich využívání s orgány členských států a (potenciálními) příjemci, aby bylo možné pochopit relativně pomalé využívání těchto možností;
iv) pečlivě zvážila ukazatele rizik v systému ARACHNE s cílem snížit počet falešných ukazatelů a zefektivnit zbývající ukazatele při odhalování situací s vysokým rizikem pro ochranu finančních zájmů Unie; a
v) propagovala a podporovala platební agentury členských států v používání IT nástrojů, jako jsou kontroly prostřednictvím monitorování a další zobrazovací technologie v oblasti agrokontroly, a poskytovala jim pobídky;

Migrace a správa hranic, bezpečnost a obrana

105. konstatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 4 VFR „Migrace a správa hranic“ činil 3,4 miliardy EUR (1,7 % rozpočtu Unie) a byl rozdělen takto: 43,9 % pro Azylový, migrační a integrační fond (AMIF), 23,1 % pro Fond pro integrovanou správu hranic (IBMF) a 33 % pro tři decentralizované agentury: Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž (FRONTEX), Agentura Evropské unie pro azyl (EUAA) a Agentura Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (EU-LISA); konstatuje, že k 31. prosinci 2022 činily konečné schválené prostředky na rozpočtové závazky 3 410,39 milionu EUR a 99,54 % z nich bylo realizováno (3 394,69 milionu EUR); dále konstatuje, že konečné schválené rozpočtové prostředky na platby činily 3 372,54 milionu EUR a 97,61 % z nich bylo realizováno (3 292,03 milionu EUR);

106. konstatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 5 VFR „Bezpečnost a obrana“ činil 1,2 miliardy EUR a byl rozdělen takto: 45,6 % pro Evropský obranný fond (EDF), 17 % pro Fond pro vnitřní bezpečnost (ISF), 19,2 % pro decentralizované agentury Evropské monitorovací centrum pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA), Europol a Agenturu Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL), 6,8 % pro jadernou bezpečnost a vyřazování jaderných zařízení z provozu a 11,4 % pro ostatní oblasti; konstatuje, že k 31. prosinci 2022 činily konečné schválené prostředky na rozpočtové závazky 1 813,03 milionu EUR a 99,8 % z nich bylo realizováno (1 809,43 milionu EUR); dále konstatuje, že konečné schválené rozpočtové prostředky na platby činily 1 158,67 milionu EUR a 97,54 % z nich bylo realizováno (1 130,20 milionu EUR);

107. konstatuje, že značná část výdajů v rámci okruhů 4 a 5 VFR v roce 2022 se týkala

[8] Úř. věst. L 437, 28.12.2020, s. 1–29.

dokončení projektů zbývajících z VFR na období 2014–2020; konstatuje, že značné částky vnitrostátních programů Azylového a migračního fondu (AMIF) a Fondu pro vnitřní bezpečnost (ISF) na období 2014–2020 zůstávají nevyplacené (26 % pro AMIF a 33 % pro ISF na konci roku 2022), zatímco finanční prostředky na období 2014–2020 musí být vyčerpány do června 2024;

108. konstatuje, že Účetní dvůr zkoumal vzorek 23 transakcí, který není dostatečně reprezentativní pro výdaje v rámci okruhů 4 a 5 VFR, a proto nemůže poskytnout odhad míry chyb; konstatuje, že výsledky auditu Účetního dvora ukazují, že výdaje jsou ovlivněny problémy se způsobilostí a zadáváním veřejných zakázek a že se jedná o vysoce rizikovou oblast (11 z 23 auditovaných operací, tj. 48 %, bylo ovlivněno chybami); konstatuje, že Účetní dvůr vyčíslil devět chyb, které měly dopad na částky účtované do rozpočtu Unie, a že rovněž zjistil čtyři případy nedodržení právních a finančních ustanovení, které neměly dopad na rozpočet Unie; konstatuje, že Komise dospěla k závěru, že riziko v době platby je nižší než 2 % u výdajů na migraci a správu hranic, jakož i na bezpečnost a obranu;

109. vítá pokrok, který Účetní dvůr zjistil při přezkumu práce vykonané auditními orgány šesti členských států při přípravě AMIF na období 2021–2027, Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (BMVI) a roční účetní závěrky ISF; bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že v době jeho návštěv (mezi zářím 2022 a únorem 2023) ještě nebyly přijaty strategie auditu šesti členských států, což je předpokladem pro předložení „balíčku pro poskytnutí jistoty“;

110. bere na vědomí, že strategie GŘ DEFIS pro boj proti podvodům byla aktualizována v únoru 2022 a její provádění je monitorováno a každoročně je o něm podávána zpráva vedení; vítá, že bylo provedeno 100 % doporučení úřadu OLAF týkajících se GŘ DEFIS a že na úrovni Komise ani jejích partnerů nebyly hlášeny žádné případy podvodu; konstatuje, že poslední aktualizace strategie Generálního ředitelství pro migraci a vnitřní věci (GŘ HOME) pro boj proti podvodům proběhla v říjnu 2021 a v současné době se provádí; vítá, že do konce roku 2022 bylo plně provedeno 72 % finančních doporučení úřadu OLAF z předchozího roku a 28 % bylo ve fázi provádění;

Migrace a správa hranic

111. konstatuje, že v roce 2022 byly finanční prostředky v rámci okruhu 4 VFR nápomocny při řešení dopadů války na Ukrajině; bere na vědomí, že v rámci fondů na období 2014–2020 byla zavedena větší flexibilita, aby se zvýšily možnosti členských států směřovat finanční prostředky na nové potřeby, a že v rámci tematických nástrojů byla spuštěna mimořádná pomoc ve výši 400 milionů EUR; konstatuje, že přijetí programů členských států na období 2021–2027 jim umožnilo přístup k více než 10 miliardám EUR v rámci nových fondů pro programové období;

112. konstatuje, že od začátku války na Ukrajině bylo zaznamenáno více než 16 milionů osob z Ukrajiny a Moldavska, které vstoupily na území Unie, a více než 4 miliony osob, které před válkou uprchly, získaly v Unii ochranu; konstatuje, že Komise poskytla finanční podporu Mezinárodní organizaci pro migraci na podporu tohoto procesu v rámci projektu v hodnotě 15 milionů EUR, který usnadňuje transfery zranitelných osob z Moldavska prchajících z Ukrajiny; dále bere na vědomí, že Komise dne 30. listopadu 2022 oznámila rozhodnutí poskytnout finanční podporu ve výši 5,5 milionu EUR na

projekt, který má realizovat Mezinárodní federace společností Červeného kříže a půlměsíce (IFRC) na podporu hostitelů a všech subjektů zapojených do poskytování ubytování v soukromí vysídleným osobám a který má shromáždit osvědčené postupy pro budoucí potřeby; bere na vědomí, že v roce 2022 přijala Komise v souvislosti s financováním Ukrajiny rozhodnutí, kterými povolila využití finančních prostředků, které nejsou spojeny s náklady, ve výši 248 milionů EUR (květen 2022) a 137 milionů EUR (srpen 2022), jakož i pro menší granty, bezpečné domovy a psychosociální podporu ve výši 15 milionů EUR;

113. konstatuje, že v roce 2022 poskytlo GŘ HOME 27 milionů EUR na výměnu informací týkajících se bezpečnosti a 25,5 milionu EUR na boj proti trestné činnosti, včetně terorismu, a její prevenci; dále konstatuje, že v červenci 2022 Komise prostřednictvím Fondu pro vnitřní bezpečnost (ISF) přidělila členským státům 15,7 milionu EUR na další podporu dlouhodobých projektů a činností v rámci Evropské multidisciplinární platformy proti hrozbám trestné činnosti (EMPACT), bezpečnostního nástroje „řízeného“ členskými státy s cílem identifikovat, upřednostňovat a řešit hrozby, které představuje organizovaná a závažná mezinárodní trestná činnost,

Bezpečnost a obrana

114. vítá, že účast malých a středních podniků v ERF (zejména přeshraniční účast malých a středních podniků v průmyslových konsorciích) je usnadňována prostřednictvím cílených výzev ERF, finančních bonusů, specifických kritérií pro udělování grantů a využívání systémů zjednodušeného vykazování nákladů ke snížení administrativní zátěže; konstatuje, že ve výzvách ERF na rok 2022 tvořily malé a střední podniky 38,2 % zúčastněných subjektů a 20 % z celkového objemu finančních prostředků, které jsou v rámci těchto výzev k dispozici, bude určeno pro malé a střední podniky (166 milionů EUR);

115. připomíná, že přípravná akce zaměřená na obranný výzkum (PADR) byla předchůdcem ERF s rozpočtem 90 milionů EUR, který financoval 18 výzkumných projektů vybraných na základě výzev k předkládání návrhů v letech 2017 až 2019; se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr ve své zvláštní zprávě 10/2023 „Přípravná akce zaměřená na obranný výzkum“ uvádí, že Unii stále chybí dlouhodobá strategie pro projekty v rámci ERF, zejména pokud jde o dopad, další výzkum, vývoj, výrobu, zadávání veřejných zakázek a další aspekty; vítá, že Komise přijala všechna doporučení Účetního dvora;

116. bere na vědomí připomínky Účetního dvora ve zvláštní zprávě č. 10/2023 týkající se omezené dostupnosti lidských zdrojů v Komisi a následného rizika pro ERF; konstatuje, že v důsledku bezpečnostních otázek je počet zaměstnanců potřebných k řízení obranných projektů vyšší než u jiných projektů; konstatuje, že stále rostoucí počet návrhů, které je třeba vyhodnotit, a projektů, které je třeba řídit, vytváří značný tlak na lidské zdroje a představuje výzvu, pokud jde o nábor kvalifikovaných a dostatečně zkušených pracovníků;

Doporučení

117. vyzývá Komisi, aby:

i) zajistila odpovídající rozpočet a kvalifikované lidské zdroje pro posílení

spolupráce a investic v oblasti obrany a pro provádění ERF; a

ii) sledovala provádění zbývajících finančních doporučení úřadu OLAF;

Sousedství a svět

118. konstatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 6 VFR „Sousedství a svět“ činil 14,5 miliardy EUR (7,4 % rozpočtu Unie) a byl rozdělen takto: 64,8 % na Nástroj pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa (NDICI-Global Europe), 16,8 % na humanitární pomoc (HUMA), 14,4 % na předvstupní pomoc (NPP III) a 4 % na ostatní akce a programy; konstatuje, že k 31. prosinci 2022 činily konečné schválené prostředky na rozpočtové závazky 17 670,49 milionu EUR a 99,79 % z nich bylo realizováno (17 632,52 milionu EUR); dále konstatuje, že konečné schválené rozpočtové prostředky na platby činily 13 156,10 milionu EUR a 99,19 % z nich bylo realizováno (13 049,50 milionu EUR);

119. konstatuje, že Účetní dvůr prověřil vzorek 72 transakcí, který není dostatečně reprezentativní pro výdaje v rámci této položky VFR, a proto nemůže poskytnout odhad míry chybovosti; konstatuje, že výsledky auditu Účetního dvora ukazují, že se jedná o vysoce rizikovou oblast (34 ze 72 kontrolovaných transakcí, tj. 47 %, bylo zatíženo chybami); konstatuje, že Účetní dvůr zjistil 25 chyb s finančním dopadem na rozpočet Unie, které se týkaly nezpůsobilých nákladů, chybějících podkladů, veřejných zakázek a nevzniklých výdajů;

120. připomíná, že Generální ředitelství pro politiku sousedství a jednání o rozšíření (GŘ NEAR) ve svých výročních zprávách o činnosti uvádí riziko při uzavření na základě studie provedené externím dodavatelem, známé jako míra zbytkových chyb (RER), jejímž cílem je odhadnout míru chyb nezjištěných systémem vnitřní kontroly a dospět k závěru, zda je tento systém účinný, či nikoli; bere na vědomí výsledky studie míry zbytkových chyb pro rok 2022, podle nichž je míra zbytkových chyb v roce 2022 1 %, a tedy pod prahem významnosti 2 %;

121. konstatuje, že Účetní dvůr zjistil omezení týkající se metodiky použité pro stanovení míry zbytkových chyb, která mohou přispívat k jejímu podhodnocení, zejména skutečnost, že se dodavatel může v některých případech zcela spolehnout na výsledky předchozí kontrolní činnosti, a skutečnost, že odhad zbytkové chybovosti u grantů v rámci přímého řízení není zahrnut do výpočtu celkové míry zbytkových chyb GŘ NEAR; konstatuje, že Komise potvrzuje, že se na ni tato omezení nevztahují, protože i) spoléhání se na předchozí kontrolní činnost podléhá přísným podmínkám a ii) celková míra chybovosti zahrnuje granty v rámci přímého řízení;

122. vítá, že Komise provedla doporučení Účetního dvora, aby od roku 2021 zveřejňovala omezení studie míry zbytkových chyb ve výročních zprávách o činnosti GŘ NEAR, aby posílila kontroly tím, že bude identifikovat opakující se chyby a předcházet jim, a aby GŘ NEAR stanovilo povinnost dodavatele studie míry zbytkových chyb hlásit Komisi jakékoli podezření na podvody proti rozpočtu Unie zjištěné během jeho práce na studii míry zbytkových chyb;

123. se znepokojením konstatuje, že výroční zprávy o činnosti GŘ NEAR a Generálního ředitelství pro mezinárodní partnerství (GŘ INTPA) uvádějí potíže při zavádění nového operačního informačního systému OPSYS, který byl občas nestabilní, nesplňoval očekávání a vyžadoval časté zásahy podpůrných týmů GŘ DIGIT, což vedlo k tomu, že

byl v rámci hodnocení rizik GŘ NEAR označen za kritické riziko;

124. konstatuje, že Účetní dvůr hodnotil zvyšování povědomí zaměstnanců delegací Unie v oblasti prevence podvodů, etiky a integrity; se znepokojením konstatuje, že někteří zaměstnanci, s nimiž Účetní dvůr hovořil, nebyli v posledních pěti letech proškoleni v oblasti prevence podvodů; konstatuje, že GŘ NEAR dává svým zaměstnancům k dispozici řadu nástrojů a zdrojů pro řešení otázek souvisejících s podvody, jako jsou školení, síť pro boj proti podvodům s kontaktními místy a pokyny; bere na vědomí pozitivní výsledky průzkumů, které provedlo GŘ NEAR s cílem sledovat úroveň povědomí zaměstnanců o podvodech, a také to, že byly zjištěny některé oblasti, které je třeba zlepšit, a že je prováděn akční plán;

125. vítá, že Komise zavedla několik mechanismů ke zmírnění rizik a zajištění řádného využívání finančních prostředků Unie vynaložených v nestabilních nebo konfliktních oblastech; konstatuje, že Komise systematicky vyhodnocuje korupční rizika v partnerských zemích a využívá řadu nástrojů k jejich zmírnění, přičemž zároveň uplatňuje podmínky a ukazatele výkonnosti, aby prostřednictvím své rozpočtové podpory podpořila fiskální transparentnost a odpovědnost; vítá skutečnost, že podle údajů Světové banky se v zemích, které čerpají rozpočtovou podporu Unie, kontrola korupce v průběhu času zlepšila;

126. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr ve své zvláštní zprávě č. 14/2023 „Programování Nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa“ zjistil, že ačkoli Komise a ESVČ sloučily financování do jediného nástroje, nástroje NDICI – Globální Evropa, který pokrývá více než 70 % finančních prostředků Unie vyčleněných na vnější činnost ve finančním období 2021–2027, řídily se dvěma různými metodikami přidělování finančních prostředků pro sousední a nesousední země a že víceleté orientační programy nezajistily, aby vybraná odvětví intervence byla těmi, v nichž by financování Unie mohlo mít dopad;

127. konstatuje, že v návaznosti na podlé teroristické útoky, které 7. října 2023 provedl Hamás proti Izraeli, oznámila Komise 9. října 2023 své rozhodnutí přezkoumat pomoc Unie Palestině; vítá, že přezkum, který byl dokončen 21. listopadu 2023, ukázal, že Komise má zavedeny kontroly ex ante a ex post a systém ochranných opatření, které dobře fungují, a že doposud nebyly zjištěny žádné důkazy o tom, že by peníze byly přesměrovány na nezamýšlené účely; dále zdůrazňuje, že podle odpovědi Komise současná pravidla výběrových řízení a výzev k předkládání návrhů „kategoricky vylučují účast subjektů, jednotlivců nebo skupin spojených s teroristickými organizacemi s jakýmkoli financováním ze strany Unie“;

128. konstatuje, že v roce 2022 vyplatilo GŘ NEAR Ukrajině 910,8 milionu EUR v rámci dvoustranné pomoci, z čehož 698 milionů EUR bylo vyplaceno prostřednictvím rozpočtové podpory; konstatuje, že téměř 200 milionů EUR z probíhajících projektů bylo úspěšně použito k tomu, aby se dostaly k příjemcům dříve, než humanitární partneři mohli mobilizovat své programy pomoci; konstatuje, že omezení týkající se náležitého monitorování projektů na Ukrajině vedla k výhradě ve výroční zprávě o činnosti GŘ NEAR za rok 2022 a že jsou prováděna nápravná opatření, jako je monitorování pokroku při provádění projektů prostřednictvím přezkumů dokumentace, řešení na dálku a využívání poskytovatele služeb;

129. vítá, že úřad OLAF podepsal 11. února 2021 dohody o správní spolupráci s Generální prokuraturou Ukrajiny a v březnu 2023 se Státní kontrolní službou Ukrajiny; bere na vědomí, že se očekává, že Ukrajina bude brzy připojena k Programu Unie pro boj proti podvodům (UAFP), a vítá, že úřad OLAF poskytuje podporu ukrajinským orgánům v jejich úsilí a strategiích v oblasti boje proti podvodům na národní úrovni; vítá, že úřad EPPO podepsal v červenci 2023 pracovní ujednání s ukrajinským Národním protikorupčním úřadem, jehož cílem je usnadnit spolupráci při vyšetřování případů korupce, a v březnu 2022 s ukrajinskou generální prokuraturou s cílem chránit finanční zájmy Unie a Ukrajiny prostřednictvím účinného vyšetřování a stíhání;

Doporučení

130. vyzývá Komisi, aby:

i) pokud jde o aplikační systém OPSYS, zlepšila kvalitu nového softwaru, stabilizovala aplikaci a zlepšila rozhraní mezi jednotlivými moduly OPSYS a přidělila zdroje potřebné ke zvýšení jeho vyspělosti/odolnosti;
ii) i nadále zajišťovala, aby všechny smlouvy zahrnující financování Unií plně respektovaly platné právní předpisy Unie, včetně odpovědnosti, transparentnosti a ochrany finančních prostředků Unie; kategoricky vyloučila účast subjektů, jednotlivců nebo skupin napojených na teroristické organizace z jakéhokoli financování ze strany Unie; a zajistila, aby přísné monitorovací a kontrolní mechanismy zajistily, že všechny osoby zapojené do akcí financovaných Unií budou sledovat výhradně cíle a činnosti schválené pro financování Unií;
iii) zavedla odpovídající kontrolní opatření v nestabilních nebo konfliktních oblastech s cílem zajistit řádnou kontrolu vynakládání finančních prostředků Unie;

Evropská veřejná správa

Lidské zdroje

131. konstatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 7 VFR „Evropská veřejná správa“ činil 11,6 miliardy EUR (5,9 % rozpočtu Unie), což zahrnuje výdaje orgánů a institucí Unie na lidské zdroje a důchody (přibližně 70 % z celkové částky), budovy, vybavení, energii, komunikace a informační technologie; konstatuje, že 58,6 % z celkové částky (6,7 miliardy EUR) vynakládá Komise; bere na vědomí, že k 31. prosinci 2022 činily konečné přijaté prostředky na rozpočtové závazky pro Evropskou komisi 6 298,13 milionu EUR (99,84 % z nich bylo realizováno, tj. 6 288,14 milionu EUR), jakož i že konečné přijaté prostředky na rozpočtové platby činily 6 298,22 milionu EUR (94,66 % z nich bylo realizováno, tj. 5 961,72 milionu EUR);

132. konstatuje, že Účetní dvůr prověřil vzorek 60 transakcí, který pokrývá celou škálu výdajů v rámci okruhu 7 VFR, které se týkaly všech orgánů a institucí Unie; konstatuje, že Účetní dvůr rovněž přezkoumal informace o správnosti uvedené ve výročních zprávách o činnosti všech orgánů a institucí, včetně generálních ředitelství a úřadů Komise, které jsou primárně odpovědné za správní výdaje, a které byly následně zahrnuty do výroční zprávy Komise o řízení a výkonnosti (AMPR); s uspokojením konstatuje, že Účetní dvůr odhaduje, že míra chyb v okruhu 7 VFR nebyla významná, a konstatuje, že Komisi nebyla adresována žádná nová doporučení;

133. bere na vědomí, že Komise přijala v dubnu 2022 novou strategii v oblasti lidských

zdrojů (dále jen „strategie v oblasti lidských zdrojů“), která se zaměřuje na řešení nových potřeb po krizi COVID-19 a soustředí se na dosažení atraktivních pracovních míst, rychlejšího a agilnějšího výběru a náboru a flexibilní a uspokojivé kariéry pro všechny zaměstnance; konstatuje, že dokument je souborem záměrů na změnu a zlepšení, které by měly být postupně realizovány, a že část jeho obsahu bude nejprve projednána v sociálním dialogu se zástupci zaměstnanců;

134. konstatuje, že Komise stále častěji přijímá smluvní nebo dočasné zaměstnance na stálá pracovní místa, aby plnili nové úkoly vyplývající z rychle se vyvíjejících priorit, reagovali na zvláštní nebo naléhavé situace a dokonce kompenzovali geograficky nevyvážený nábor; připomíná své obavy ze ztráty znalostí v orgánech a z negativního dopadu na perspektivu a jistotu zaměstnání dotčených zaměstnanců; zdůrazňuje, že nábor smluvních nebo dočasných zaměstnanců není udržitelným řešením klesajícího a geograficky nevyrovnaného počtu uchazečů o výběrová řízení Unie a především dlouhodobě identifikovaného a komplexního problému poklesu atraktivity Unie jako zaměstnavatele;

135. s uspokojením konstatuje, že od počátku mandátu se výrazně zvýšil podíl žen ve vedoucích funkcích: v červenci 2023 činil podíl žen ve vedoucích funkcích 45,2 % na úrovni vyššího managementu (nárůst o téměř 9 procentních bodů od počátku mandátu) a 47,5 % na úrovni středního managementu (nárůst o 6 procentních bodů);

136. uznává, že pro zajištění náboru na co nejširším zeměpisném základě je nutné řešit příčiny nedostatečného zastoupení již při prvním náboru; vítá, že v zájmu posílení zeměpisné vyváženosti různých kategorií zaměstnanců Komise se Generální ředitelství pro lidské zdroje a bezpečnost (GŘ pro lidské zdroje) sešlo se všemi členskými státy, aby projednalo jejich zastoupení, a dokončilo všechny společné akční plány s přihlédnutím ke specifikům jednotlivých členských států, aby společně řešilo možné příčiny nedostatečného zastoupení;

137. připomíná audit Účetního dvora týkající se činnosti Evropského úřadu pro výběr personálu (EPSO) a připomínky k jeho účinnosti a efektivitě[9]; konstatuje, že v letech 2022–2023 úřad EPSO zavedl testování na dálku, a lituje, že tento systém je nyní přehodnocován kvůli četným technickým potížím, s nimiž se setkalo mnoho uchazečů; vyjadřuje politování nad nepříjemnostmi způsobenými uchazečům, nad přímými rozpočtovými náklady spojenými s pozastavením externích výběrových řízení a nad dodatečným úsilím náborového útvaru Komise při hledání odpovídající náhrady;

Budovy a administrativa

138. konstatuje, že spuštění nového centrálního finančního systému Komise SUMMA bylo plánováno na konec roku 2023 a pokročilo v souladu s cílem uvést jej do provozu na začátku roku 2024; konstatuje, že lhůta pro zavedení nového účetního systému byla prodloužena o jeden rok, protože se ukázalo, že současné propojení operačních programů (sdílené řízení, elektronické granty, elektronické zadávání veřejných zakázek, platby zaměstnancům) se systémem SUMMA je složitější, než se očekávalo; se

[9] Zvláštní zpráva Evropského účetního dvora 23/2020 „Evropský úřad pro výběr personálu: je načase přizpůsobit výběr měnícím se náborovým potřebám.

znepokojením zdůrazňuje, že náklady na program SUMMA od jeho zahájení na začátku roku 2018 do konce roku 2022 činily přibližně 95 milionů EUR a že prodloužení jeho časového harmonogramu si v roce 2024 vyžádá další zdroje, jejichž výše se odhaduje na přibližně 7 milionů EUR;

139. bere na vědomí zprávy v médiích o jednáních mezi belgickou vládou a Komisí o transakci s nemovitostmi v hodnotě téměř 1 miliardy EUR a rovněž o plánech Komise pronajmout si kancelářské prostory v severní části Bruselu, včetně neochoty dotčených zaměstnanců; zdůrazňuje, že jakýkoli vývoj v politice Komise v oblasti nemovitostí by neměl zhoršit pracovní podmínky jejích zaměstnanců;

Evropské školy

140. s uspokojením konstatuje, že Účetní dvůr ve své výroční zprávě o ověření účetní závěrky Evropských škol za rozpočtový rok 2022 neshledal v konečné konsolidované účetní závěrce Evropských škol za rok 2022 žádné významné chyby; vítá další zlepšení kvality konečné individuální a konsolidované účetní závěrky, na které Účetní dvůr upozornil ve srovnání s předchozími roky;

141. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr i externí auditor zjistili nevýznamné chyby, které se týkaly především výpočtu rezerv na zaměstnanecké požitky po skončení pracovního poměru, a že auditorské výroky externího auditora nebyly v souladu s rámcovou smlouvou uzavřenou s Úřadem generálního tajemníka (dále jen „ústřední úřad“);

142. konstatuje, že Účetní dvůr sice chválí zlepšení postupů přijímání zaměstnanců a zadávání veřejných zakázek v ústředním úřadu, ale u dvou ze sedmi škol, které přezkoumával (Frankfurt a Lucemburk I), zjistil nedostatky v těchto postupech; se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr opět zjistil nedostatky v platebních postupech jak u ústředního úřadu, tak u dvou kontrolovaných škol;

143. připomíná, že Parlament ve svém usnesení ze dne 12. září 2023 o Systému evropských škol: současný stav, výzvy a perspektivy,[10] zdůraznil, že současný systém náboru učitelů v systému Evropských škol (EES) má vážné nedostatky, což vede k nesouladu mezi potřebami na místě a pracovníky skutečně vysílanými členskými státy, k problémům s ročními náborovými plány, obtížím při hledání kvalifikovaných učitelů a zaměstnanců, nejistým pracovním podmínkám místních učitelů a dalších pedagogických pracovníků a problémům s trvalým profesním rozvojem;

Doporučení

144. vyzývá Komisi, aby:

i) při zavádění nové strategie lidských zdrojů, zejména pokud jde o osoby se zdravotním postižením, rovnocenně zohledňovala efektivní využívání kancelářských prostor a zdraví a pohodu zaměstnanců a při změnách pracovních podmínek řádně zapojovala zástupce zaměstnanců;

[10] Přijaté texty, P9_TA(2023)0306.

ii) zůstala ostražitá, pokud jde o prevenci, identifikaci a adekvátní řešení případů vyhoření v širším kontextu personálního zajištění, pracovní zátěže a pohody zaměstnanců;
iii) posílila opatření na podporu žen, které se snaží o kariéru ve vedení, aby se zvýšil počet žádostí vysoce kvalifikovaných žen o místa ve středním a vyšším managementu v Komisi i v agenturách Unie;
iv) pokračovala v práci, jejímž cílem je posílit mezi zaměstnanci na všech úrovních spravedlivou zeměpisnou vyváženost, a přitom zároveň plnila požadavky služebního řádu týkající se schopností a zásluh kandidátů;
v) prováděla odpovídající investice do budování kapacit a zdrojů informačních technologií pro úřad EPSO s cílem zvýšit jeho účinnost a účelnost, a zejména aby zajišťoval optimální podmínky pro testování v budoucích výběrových řízeních; a
vi) zajistila lepší a přísnější přístup k řízení rizik v souvislosti s připraveností na zavedení systému SUMMA a zabránila významným rizikům dočasného narušení, dokud nebude nový účetní systém plně funkční;

145. dále vyzývá Komisi a evropské školy, aby:

i) neprodleně provedly doporučení Účetního dvora obsažená v jeho zprávě o ověření účetní závěrky Evropských škol za rozpočtový rok 2022 a průběžně informovaly orgán příslušný k udělení absolutoria o dosaženém pokroku;
ii) urychleně vyřešily přetrvávající nedostatek učitelů a zajistily stabilní a spravedlivou situaci v oblasti zaměstnanosti pro všechny tím, že si udrží zaměstnance a sníží fluktuaci, čímž také zabrání odlivu mozků; a
iii) zařadily finanční příspěvky Unie evropským školám do samostatné rozpočtové položky v budoucích rozpočtech Unie, aby se zvýšila transparentnost, zajistilo strategické plánování a usnadnila parlamentní kontrola v rámci postupu udělování absolutoria;

KAPITOLA II – Nástroj pro oživení a odolnost

Obecné připomínky

146. připomíná, že vypuknutí pandemie COVID-19 v roce 2020 náhle změnilo hospodářské a sociální vyhlídky Unie a vedlo k jednotnému úsilí o spuštění balíčku na oživení Evropy, který se skládá z VFR na období 2021–2027 a NGEU, jehož základním kamenem je Nástroj pro oživení a odolnost; připomíná, že cílem Nástroje pro oživení a odolnost je poskytnout členským státům finanční podporu na zmírnění závažných hospodářských a sociálních dopadů pandemie COVID-19 a na to, aby evropské ekonomiky a společnosti byly udržitelnější, odolnější, inkluzivnější a lépe připravené na výzvy a příležitosti ekologické a digitální transformace; připomíná, že Nástroj pro oživení a odolnost je inovativní, dočasný nástroj založený na výkonnosti, což znamená, že platby jsou vázány na uspokojivé plnění milníků a cílů, které odrážejí pokrok v reformách a investicích zahrnutých do národních plánů pro oživení a odolnost, jež jsou stanoveny v prováděcím rozhodnutí Rady;

147. konstatuje, že do konce roku 2022 bylo přijato všech 27 národních plánů pro oživení a odolnost, na něž bylo přiděleno 335,1 miliardy EUR v grantech a 165,3 miliardy EUR v půjčkách, které budou vyplaceny po splnění 2 557 opatření (z nichž přibližně jedna třetina se týká reforem a dvě třetiny investic) a s nimi souvisejících 6 237 milníků a cílů do roku 2026; konstatuje, že v roce 2022 Komise vyplatila včetně předběžného financování celkem 74,4 miliardy EUR (47,2 miliardy EUR v grantech a 27,2 miliardy EUR v půjčkách);

148. konstatuje, že plán REPowerEU byl zahájen v květnu 2022 s cílem pomoci Unii snížit její závislost na ruských fosilních palivech prostřednictvím úspor energie, výroby čisté energie a diverzifikace dodávek energie, což je v souladu s ekologickou transformací; bere na vědomí, že změny zavedené do nařízení (EU) 2021/241 (dále jen „nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost“)[11] nařízením (EU) 2023/435 o plánu REPower EU[12] doplnily Nástroj pro oživení a odolnost o další financování a priority; konstatuje, že všech 27 členských států předložilo upravené národní plány pro oživení a odolnost, aby do nich byly zahrnuty kapitoly REPowerEU, ale také aby požádaly o dodatečnou úvěrovou podporu, provedly úpravy v návaznosti na aktualizaci maximálního finančního příspěvku nebo provedly změny v důsledku objektivních okolností, jak to umožňuje nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost; bere na vědomí, že revidované národní plány pro oživení a odolnost podléhají stejným kritériím hodnocení jako původní plány spolu se specifickými požadavky platnými pro kapitoly REPowerEU;

149. připomíná, že v rámci NGEU může Komise v období od poloviny roku 2021 do roku 2026 získat prostřednictvím emise dluhopisů EU až 806,9 miliardy EUR; konstatuje, že v červnu 2022 Komise oznámila plán financování na období od června do konce prosince 2022 a získala dalších 50 miliard EUR v rámci dlouhodobého financování NGEU, které doplnila emisemi krátkodobých dluhopisů EU, čímž celková nesplacená částka dluhopisů NGEU dosáhla 171 miliard EUR, z čehož 36,5 miliardy EUR bylo

[11] Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17–75
[12] Úř. věst. L 63, 28.2.2023, s. 1–27

získáno vydáním zelených dluhopisů;

150. konstatuje, že v roce 2020 byla ve VFR na období 2021–2027 plánována částka 14,9 miliardy EUR na pokrytí úrokových plateb za nevratnou podporu NGEU; je znepokojen dopadem vyšších úrokových sazeb na kupní sílu rozpočtu Unie, neboť úrokové sazby desetiletých dluhopisů EU se zvýší z 0,09 % v roce 2021 na 3,2 % v roce 2023; bere na vědomí prohlášení Komise, že Unie za všech okolností splní své závazky vůči držitelům dluhopisů, a její návrh na technickou úpravu VFR s cílem optimalizovat rozpočtové zacházení s výpůjčními náklady NGEU;

Připomínky Účetního dvora

151. vítá, že výdaje Nástroje pro oživení a odolnost v roce 2022 jsou ve všech významných aspektech legální a správné, s výjimkou dopadů kvantitativních zjištění u 11 plateb a významné chyby u 6 plateb odhadovaných Účetním dvorem, které jsou základem pro jeho stanovisko s výhradami týkající se výdajů Nástroje pro oživení a odolnost; poznamenává, že povaha modelu výdajů Nástroje pro oživení a odolnost závisí na posouzeních, které musí Komise provést, a proto Účetní dvůr neuvádí míru chybovosti, ale odhaduje minimální finanční dopad svých zjištění pod prahem významnosti, ale blízko němu;

152. konstatuje, že Účetní dvůr zkontroloval 244 z 274 milníků a všech 37 cílů zahrnutých do žádostí o platbu v roce 2022 u grantů; konstatuje, že Účetní dvůr se domnívá, že 15 z nich bylo ovlivněno problémy se správností (méně než 5 % z celkového počtu); konstatuje, že Účetní dvůr má za to, že požadavky nebyly uspokojivě splněny u 8 milníků a cílů v 8 platbách; konstatuje, že závěry Účetního dvora vycházejí z jeho výkladu právních požadavků stanovených Radou nebo z kvalitativních posouzení odlišných od posouzení Komise; konstatuje, že všechny platby Nástroje pro oživení a odolnost jsou posuzovány na základě rámce, který Komise sdělila a uplatňuje, přičemž u každé platby zohledňuje rovněž stanovisko Hospodářského a finančního výboru a kontrolu odborníky z členských států v rámci postupu projednávání ve výborech;

153. konstatuje, že Účetní dvůr se domnívá, že v roce 2022 došlo k dvojímu financování, přestože s daným opatřením nejsou v rámci Nástroje pro oživení a odolnost spojeny žádné náklady; bere na vědomí připomínku Komise, že podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost je „dvojí financování“ výslovně spojeno s náklady, a proto nemůže dojít k „dvojímu financování", pokud členský stát v rámci svého národního plánu nepředložil žádný odhad nákladů; bere na vědomí, že Komise zdůrazňuje, že reformy jsou základním kritériem pro kladné hodnocení národních plánů pro oživení a odolnost ze strany Komise, ale že zahrnutí beznákladových reforem nezvyšuje jejich finanční krytí, ačkoli tímto způsobem plány zajišťují jejich účinné a včasné provádění;

154. konstatuje, že Účetní dvůr rovněž zjistil několik případů nedostatečné koncepce milníků a cílů a problémy se spolehlivostí informací, které členské státy uvedly ve svých prohlášeních o řízení, ačkoli dopady těchto zjištění Účetní dvůr považuje za významné, ale nikoliv rozsáhlé; konstatuje, že Komise souhlasí s přezkumem milníků a cílů za předpokladu, že existuje právní důvod pro změnu prvků prováděcího rozhodnutí Rady, tj. že členský stát předloží pozměněný plán a právní základ odůvodňující změny;

155. konstatuje, že do konce roku 2022 nahlásila Komise úřadu OLAF 6 případů možných nesrovnalostí zjištěných při následných auditech nebo z otevřených zdrojů v souvislosti

s akcemi podporovanými z Nástroje pro oživení a odolnost; konstatuje, že v roce 2022 úřad OLAF rozšířil rámec rizik pro Nástroj pro oživení a odolnost a poskytl více než 50 školení zaměřených na zvyšování povědomí o podvodech pro útvary Komise, agentury a další externí partnery, včetně orgánů členských států;

156. vítá systematickou auditní činnost Účetního dvora týkající se Nástroje pro oživení a odolnost s důrazem na ochranu finančních zájmů Unie, která poskytuje důkladnou analýzu příslušných aspektů nástroje a cenný vhled do jeho provádění; s uspokojením bere na vědomí, že Komise obecně přijímá a uplatňuje doporučení Účetního dvora, a uznává, že mnohé z problémů, které Účetní dvůr identifikoval, se týkají právního základu Nástroje pro oživení a odolnost a souvisejí s jeho inovativní povahou a fungováním; domnívá se, že doporučení Účetního dvora vyplývající z jeho auditu Nástroje pro oživení a odolnost jsou pro spolunormotvůrce zvláště důležitá, pokud jde o budoucí nástroje Unie pro financování založené na výkonnosti;

Audit a kontrola

157. konstatuje, že kontrolní rámec je přizpůsoben jedinečné povaze Nástroje pro oživení a odolnost a je postaven na dvou typech kontrol, a to i) na kontrolách Komise, které mají poskytnout přiměřenou jistotu ohledně legality a správnosti závazků a plateb na základě uspokojivého dosažení milníků a cílů stanovených v prováděcích rozhodnutích Rady, kterými se schvalují národní plány pro oživení a odolnost, a ii) na kontrolách členských států, které mají zajistit odpovídající ochranu finančních zájmů Unie, jak je stanoveno v článku 22 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost;

158. vítá, že Komise na základě doporučení Účetního dvora a získaných zkušeností předložila své metodiky i) posuzování uspokojivého plnění milníků a cílů, ii) výpočtu pozastavených částek v případě nesplnění milníku nebo cíle a iii) řešení možných situací, kdy byly milníky a cíle, které Komise původně vyhodnotila jako uspokojivě splněné, následně členským státem zrušeny; vítá, že Komise přijímá doporučení provést revizi svých postupů následných auditů za účelem ověření případného zrušení cílů po provedení platby, je však znepokojen tím, že metodika neposkytuje právní jasnost v případě, že dojde ke zrušení milníku nebo cíle po období provádění Nástroje pro oživení a odolnost;

159. konstatuje, že Komise ověřila přiměřenost kontrolních systémů členských států jako předpoklad pro kladné posouzení národních plánů pro oživení a odolnost a v některých případech byly do těchto plánů doplněny konkrétní milníky a cíle týkající se auditu a kontroly, aby byla zajištěna plná přiměřenost systémů pro ochranu finančních zájmů Unie; konstatuje, že uspokojivé plnění milníků a cílů v oblasti auditu a kontroly bylo naopak předpokladem pro první platby, a vítá, že Účetní dvůr nevznesl žádné otázky týkající se jejich uspokojivého plnění posuzovaného v průběhu roku 2022; konstatuje, že poté Komise provedla 16 auditů systémů v roce 2022 a 11 v roce 2023, takže do konce roku 2023 byly kontrolní systémy všech členských států alespoň jednou auditovány;

Provádění a dopad

160. konstatuje, že v roce 2022 Komise provedla 13 plateb 11 členským státům v celkové výši 72,2 miliardy EUR v návaznosti na uspokojivé splnění 366 milníků a cílů (328 milníků a 38 cílů); konstatuje, že ke dni zveřejnění druhé zprávy o provádění v září

2023 obdržela Komise 32 žádostí o platbu od 20 členských států a vyplatila celkovou částku 153,4 miliardy EUR (106,3 miliardy EUR v grantech a 47,1 miliardy EUR v půjčkách);

161. konstatuje, že Komise uvádí, že dosažení milníků a cílů je v podstatě na dobré cestě poté, co se první rok fungování Nástroje pro oživení a odolnost zaměřil spíše na nezbytné reformy pro vytvoření rámce pro následné investiční projekty, které budou mít větší dopad; bere na vědomí, že Komise hlásí zpoždění oproti orientačnímu harmonogramu plateb, a to v důsledku procesu revize národních plánů pro oživení a odolnost v souvislosti s plánem REPowerEU a výzev, s nimiž se členské státy při provádění potýkají, jako jsou problémy se správní kapacitou, překážky v oblasti investic a důsledky ruské útočné války proti Ukrajině, včetně energetické krize, neočekávaných cenových šoků, nedostatku některých surovin a vysoké inflace; konstatuje, že Komise podporuje všechny členské státy při urychlování provádění a revizi jejich plánů, a to i prostřednictvím nástroje technické podpory; je znepokojen tím, že podle zprávy Komise o provádění Nástroje pro oživení a odolnost v roce 2023 8 členských států dosud nepředložilo Komisi žádnou žádost o platbu;

162. vítá zásadní přínos Nástroje pro oživení a odolnost k zabránění vážnému hospodářskému poklesu a sociální krizi po pandemii COVID-19 a skutečnost, že umožnil bezprecedentní vlnu reforem a investic v celé Unii, které budou mít významný dlouhodobý dopad na hrubý domácí produkt (HDP); připomíná, že evropská přidaná hodnota Nástroje pro oživení a odolnost je již dlouho prokázána tím, že jeho inovativní a flexibilní povaha umožňuje členským státům dosahovat společných politických cílů Unie; konstatuje, že Nástroj pro oživení a odolnost zároveň umožňuje členským státům řešit specifické problémy jednotlivých zemí prostřednictvím návrhu národních plánů pro oživení a odolnost, přičemž jednotný hodnotící rámec je uplatňován stejně pro všechny členské státy a žádosti o platby;

163. vítá, že reformy a investice navržené členskými státy na podporu ekologického a digitálního přechodu překročily cíle stanovené v nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost, neboť odhadované výdaje na klima činí přibližně 40 % a výdaje na digitální technologie 26 %, zatímco cíle byly stanoveny v nižších procentech, a to 37 %, resp. 20 %;

164. bere na vědomí pokrok vykázaný v šesti pilířích Nástroje pro oživení a odolnost, a zejména v provádění doporučení pro jednotlivé země, přičemž alespoň určitého pokroku bylo dosaženo u 68 % a podstatného pokroku u 12 % doporučení pro jednotlivé země na období 2019–2020, což svědčí o pobídkách, které Nástroj pro oživení a odolnost poskytuje; konstatuje, že pokrok v provádění doporučení pro rok 2022 byl rovněž značný, přičemž v červenci 2022 bylo dosaženo alespoň určitého pokroku v téměř 52 % doporučení adresovaných členským státům;

165. na základě zvláštní zprávy 26/2023 konstatuje, že navzdory krátkému času, který byl k dispozici pro návrh výkonnostního modelu Nástroje pro oživení a odolnost, se Komisi a členským státům podařilo zavést monitorovací systém, včetně IT systému, který umožňuje měřit pokrok v provádění; vítá závazek Komise pracovat na zjištěných problémech a realizovat související doporučení;

166. vítá značný pokrok, který se projevil ve společných ukazatelích a ve všech pilířích

politiky do prosince 2022, například 22 milionů megawattů („MWh“) dosažených úspor v roční spotřebě energie, 1,43 milionu podniků, kterým bylo poskytnuta pomoc buď prostřednictvím peněžní, nebo věcné podpory, 4 miliony vyškolených osob a podpora poskytnutá 4 115 196 mladým lidem ve věku 15–29 let;

Transparentnost

167. konstatuje, že veřejný ochránce práv uznává, že bylo dosaženo pokroku v oblasti proaktivní transparentnosti, konkrétně prostřednictvím srovnávacího přehledu Nástroje pro oživení a odolnost a zveřejnění 100 největších příjemců; bere však na vědomí body ke zlepšení, na které upozornil veřejný ochránce práv, a podporuje jeho doporučení k zajištění větší transparentnosti a odpovědnosti v souvislosti s Nástrojem pro oživení a odolnost;

168. konstatuje, že na základě výslovného požadavku Parlamentu vyžaduje pozměněné nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost, aby členské státy zveřejňovaly informace o 100 konečných příjemcích, kteří obdrželi nejvyšší částku finančních prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost; konstatuje, že všechny členské státy s výjimkou jednoho zveřejnily požadovaný seznam ve srovnávacím přehledu Nástroje pro oživení a odolnost, a konstatuje, že výše plateb se v jednotlivých členských státech i v rámci jednotlivých zemí značně liší, což lze vysvětlit různorodou povahou národních plánů pro oživení a odolnost;

169. vítá další iniciativy Komise zaměřené na zvýšení transparentnosti provádění Nástroje pro oživení a odolnost; konstatuje, že klíčové dokumenty, kterými se řídí provádění, jako jsou národní plány pro oživení a odolnost, operační ujednání, metodiky hodnocení a dokumenty, které podporují nebo obsahují klíčová rozhodnutí týkající se provádění členskými státy, jsou veřejně dostupné a snadno přístupné;

Doporučení

170. podporuje doporučení Účetního dvora uvedená v jeho výroční zprávě i v souvisejících zvláštních zprávách a vítá, že Komise většinu z nich přijala; vyzývá Komisi, aby je provedla a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku při provádění;

171. dále vyzývá Komisi, aby:

i) zmapovala různé možnosti řešení zrušení milníků po skončení období provádění Nástroje pro oživení a odolnost a příslušný právní základ;
ii) při předkládání revize národního plánu členským státem neustále zlepšovala srozumitelnost opatření a souvisejících milníků a cílů;
iii) řešila nahlášená zpoždění v rané fázi, mimo jiné poskytováním technické pomoci členským státům;
iv) pokračovala ve spolupráci s Účetním dvorem s cílem co nejvíce sblížit výklad milníků a cílů; a
v) v případě potřeby využila doporučení Účetního dvora z jeho práce na Nástroji pro oživení a odolnost a zkušenosti získané při jeho provádění při navrhování a provádění budoucích nástrojů Unie založených na výkonnosti;