Euroopa Parlament
2019-2024

Eelarvekontrollikomisjon

2023/2129(DEC)

12.1.2024

RAPORTI PROJEKT

Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta,
III jagu – Komisjon ja rakendusametid
(2023/2129(DEC))

Eelarvekontrollikomisjon

Raportöör: Isabel García Muñoz

SISUKORD

lk

1. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS

Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta, III jagu – Komisjon 4

2. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS

Euroopa Kliima, Taristu ja Keskkonna Rakendusameti 2022. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta....6

3. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS

Euroopa Hariduse ja Kultuuri Rakendusameti 2022. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta....9

4. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS

Euroopa Innovatsiooninõukogu ja VKEde Rakendusameti 2022. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta....12

5. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS

Euroopa Teadusnõukogu Rakendusameti 2022. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta....15

6. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS

Euroopa Tervishoiu ja Digitaalvaldkonna Rakendusameti 2022. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta....18

7. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS

Euroopa Teadusuuringute Rakendusameti 2022. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta....21

8. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS

Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve raamatupidamiskontode sulgemise kohta, III jagu – Komisjon 24

9. EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK

tähelepanekutega, mis on Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitlevate otsuste lahutamatu osa, III jagu – Komisjon ja rakendusametid 26

I PEATÜKK. Mitmeaastane finantsraamistik.....29

II PEATÜKK. Taaste- ja vastupidavusrahastu.....56

1. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS

Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta, III jagu – Komisjon
(2023/2129(DEC))

Euroopa Parlament,

– võttes arvesse Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarvet[1],

– võttes arvesse Euroopa Liidu 2022. aasta konsolideeritud raamatupidamise aastaaruannet (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– võttes arvesse komisjoni aruannet 2021. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsuse järelmeetmete kohta (COM(2023)384) ning üksikasjalikke vastuseid Euroopa Parlamendi konkreetsetele ettepanekutele,

– võttes arvesse komisjoni koostatud ELi 2022. aasta eelarve haldus- ja tulemusaruannet (COM(2023)401),

– võttes arvesse komisjoni aastaaruannet eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile 2022. aastal tehtud siseauditite kohta (COM(2023)323) ning sellele lisatud komisjoni talituste töödokumenti (SWD(2023)214),

– võttes arvesse kontrollikoja aastaaruannet eelarveaasta 2022 eelarve täitmise kohta koos institutsioonide vastustega[3] ja kontrollikoja eriaruandeid,

– võttes arvesse vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklile 287 tehtud kontrollikoja kinnitavat avaldust[4] 2022. aasta raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse ja selle aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta,

– võttes arvesse nõukogu ... veebruari 2024. aasta soovitust komisjoni tegevusele heakskiidu andmise kohta 2022. aasta eelarve täitmisel (00000/2024 – C9-0000/2024),

– võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikleid 317, 318 ja 319,

– võttes arvesse Euroopa Aatomienergiaühenduse asutamislepingu artiklit 106a,

– võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrust (EL, Euratom) 2018/1046 (mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr

---

[1] ELT L 45, 24.2.2022.
[2] ELT C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] ELT C, C/2023/103, 4.10.2023.
[4] ELT C, C/2023/112, 12.10.2023.

223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012)[5], eriti selle artikleid 69, 260, 261 ja 262,

– võttes arvesse kodukorra artiklit 99 ja V lisa,

– võttes arvesse väliskomisjoni, arengukomisjoni, tööhõive- ja sotsiaalkomisjoni, keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjoni, transpordi- ja turismikomisjoni, regionaalarengukomisjoni, kultuuri- ja hariduskomisjoni, kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni ning naiste õiguste ja soolise võrdõiguslikkuse komisjoni arvamusi,

– võttes arvesse põllumajanduse ja maaelu arengu komisjoni kirja,

– võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A9-0000/2024),

1. annab komisjonile heakskiidu Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve täitmisel / lükkab edasi otsuse tegemise komisjonile heakskiidu andmise kohta Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve täitmisel;

2. esitab oma tähelepanekud resolutsioonis, mis on Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve (III jagu – Komisjon ja rakendusametid) täitmisele heakskiidu andmist käsitlevate otsuste lahutamatu osa;

3. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev otsus ja resolutsioon, mis on selle lahutamatu osa, nõukogule, komisjonile ja kontrollikojale ning liikmesriikide riiklikele ja piirkondlikele kontrolliasutustele ning korraldada nende avaldamine *Euroopa Liidu Teatajas* (L-seerias).

[5] ELT L 193, 30.7.2018, lk 1.

2. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS

Euroopa Kliima, Taristu ja Keskkonna Rakendusameti 2022. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta
(2023/2129(DEC))

Euroopa Parlament,

– võttes arvesse Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarvet[1],

– võttes arvesse Euroopa Liidu 2022. aasta konsolideeritud raamatupidamise aastaaruannet (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– võttes arvesse Euroopa Kliima, Taristu ja Keskkonna Rakendusameti 2022. aasta lõplikku raamatupidamisaruannet[3],

– võttes arvesse komisjoni aruannet 2021. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsuse järelmeetmete kohta (COM(2023)384) ning üksikasjalikke vastuseid Euroopa Parlamendi konkreetsetele ettepanekutele,

– võttes arvesse komisjoni aastaaruannet eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile 2022. aastal tehtud siseauditite kohta (COM(2023)323) ning sellele lisatud komisjoni talituste töödokumenti (SWD(2023)214),

– võttes arvesse kontrollikoja aastaaruannet ELi asutuste eelarveaasta 2022 kohta koos asutuste vastustega[4],

– võttes arvesse vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklile 287 tehtud kontrollikoja kinnitavat avaldust[5] 2022. aasta raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse ja selle aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta,

– võttes arvesse nõukogu ... veebruari 2024. aasta soovitust rakendusametite tegevusele heakskiidu andmise kohta 2022. aasta eelarve täitmisel (00000/2024 – C9-0000/2024),

– võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikleid 317, 318 ja 319,

– võttes arvesse Euroopa Aatomienergiaühenduse asutamislepingu artiklit 106a,

– võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrust (EL, Euratom) 2018/1046 (mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr

---

[1] ELT L 45, 24.2.2022.
[2] ELT C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] ELTJ C, C/2023/809, 22.11.2023.
[4] ELT C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] ELT C, C/2023/112, 12.10.2023.

223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012)[6], eriti selle artikleid 69, 260, 261 ja 262,

– võttes arvesse nõukogu 19. detsembri 2002. aasta määrust (EÜ) nr 58/2003 (millega kehtestatakse nende täitevasutuste põhikiri, kellele usaldatakse teatavad ühenduse programmide juhtimisega seotud ülesanded)[7], eriti selle artikli 14 lõiget 3,

– võttes arvesse komisjoni 21. septembri 2004. aasta määrust (EÜ) nr 1653/2004 (täitevasutuste standardfinantsmääruse vastuvõtmise kohta vastavalt nõukogu määrusele (EÜ) nr 58/2003, millega kehtestatakse nende täitevasutuste põhikiri, kellele usaldatakse teatavad ühenduse programmide juhtimisega seotud ülesanded)[8], eriti selle artikli 66 esimest ja teist lõiku,

– võttes arvesse komisjoni 12. veebruari 2021. aasta rakendusotsust (EL) 2021/173, millega asutatakse Euroopa Kliima, Taristu ja Keskkonna Rakendusamet, Euroopa Tervishoiu ja Digitaalvaldkonna Rakendusamet, Euroopa Teadusuuringute Rakendusamet, Euroopa Innovatsiooninõukogu ja VKEde Rakendusamet, Euroopa Teadusnõukogu Rakendusamet ning Euroopa Hariduse ja Kultuuri Rakendusamet ning tunnistatakse kehtetuks rakendusotsused 2013/801/EL, 2013/771/EL, 2013/778/EL, 2013/779/EL, 2013/776/EL ja 2013/770/EL[9],

– võttes arvesse kodukorra artiklit 99 ja V lisa,

– võttes arvesse väliskomisjoni, arengukomisjoni, tööhõive- ja sotsiaalkomisjoni, keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjoni, transpordi- ja turismikomisjoni, regionaalarengukomisjoni, kultuuri- ja hariduskomisjoni, kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni ning naiste õiguste ja soolise võrdõiguslikkuse komisjoni arvamusi,

– võttes arvesse põllumajanduse ja maaelu arengu komisjoni kirja,

– võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A9-0000/2024),

1. annab heakskiidu Euroopa Kliima, Taristu ja Keskkonna Rakendusameti direktori tegevusele rakendusameti 2022. aasta eelarve täitmisel / lükkab edasi otsuse tegemise heakskiidu andmise kohta Euroopa Kliima, Taristu ja Keskkonna Rakendusameti direktori tegevusele rakendusameti 2022. aasta eelarve täitmisel;

2. esitab oma tähelepanekud resolutsioonis, mis on Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve (III jagu – Komisjon ja rakendusametid) täitmisele heakskiidu andmist käsitlevate otsuste lahutamatu osa;

3. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev otsus, Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve (III jagu – Komisjon) täitmisele heakskiidu andmist käsitlev otsus ning resolutsioon, mis on nende otsuste lahutamatu osa, Euroopa Kliima, Taristu ja

---

[6] ELT L 193, 30.7.2018, lk 1.
[7] EÜT L 11, 16.1.2003, lk 1.
[8] ELT L 297, 22.9.2004, lk 6.
[9] ELTL, 50, 15.2.2021, lk 9.

Keskkonna Rakendusameti direktorile, nõukogule, komisjonile ja kontrollikojale ning korraldada nende avaldamine *Euroopa Liidu Teatajas* (L-seerias).

3. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS

Euroopa Hariduse ja Kultuuri Rakendusameti 2022. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta
(2023/2129(DEC))

Euroopa Parlament,

– võttes arvesse Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarvet[1],

– võttes arvesse Euroopa Liidu 2022. aasta konsolideeritud raamatupidamise aastaaruannet (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– võttes arvesse Euroopa Hariduse ja Kultuuri Rakendusameti 2022. aasta lõplikku raamatupidamisaruannet[3],

– võttes arvesse komisjoni aruannet 2021. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsuse järelmeetmete kohta (COM(2023)384) ning üksikasjalikke vastuseid Euroopa Parlamendi konkreetsetele ettepanekutele,

– võttes arvesse komisjoni aastaaruannet eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile 2022. aastal tehtud siseauditite kohta (COM(2023)323) ning sellele lisatud komisjoni talituste töödokumenti (SWD(2023)214),

– võttes arvesse kontrollikoja aastaaruannet ELi asutuste eelarveaasta 2022 kohta koos asutuste vastustega[4],

– võttes arvesse vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklile 287 tehtud kontrollikoja kinnitavat avaldust[5] 2022. aasta raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse ja selle aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta,

– võttes arvesse nõukogu ... veebruari 2024. aasta soovitust rakendusametite tegevusele heakskiidu andmise kohta 2022. aasta eelarve täitmisel (00000/2024 – C9-0000/2024),

– võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikleid 317, 318 ja 319,

– võttes arvesse Euroopa Aatomienergiaühenduse asutamislepingu artiklit 106a,

– võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrust (EL, Euratom) 2018/1046 (mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr

---

[1] ELT L 45, 24.2.2022.
[2] ELT C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] ELT C, C/2023/811, 22.11.2023.
[4] ELT C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] ELT C, C/2023/112, 12.10.2023.

223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012)[6], eriti selle artikleid 69, 260, 261 ja 262,

– võttes arvesse nõukogu 19. detsembri 2002. aasta määrust (EÜ) nr 58/2003 (millega kehtestatakse nende täitevasutuste põhikiri, kellele usaldatakse teatavad ühenduse programmide juhtimisega seotud ülesanded)[7], eriti selle artikli 14 lõiget 3,

– võttes arvesse komisjoni 21. septembri 2004. aasta määrust (EÜ) nr 1653/2004 (täitevasutuste standardfinantsmääruse vastuvõtmise kohta vastavalt nõukogu määrusele (EÜ) nr 58/2003, millega kehtestatakse nende täitevasutuste põhikiri, kellele usaldatakse teatavad ühenduse programmide juhtimisega seotud ülesanded)[8], eriti selle artikli 66 esimest ja teist lõiku,

– võttes arvesse komisjoni 12. veebruari 2021. aasta rakendusotsust (EL) 2021/173, millega asutatakse Euroopa Kliima, Taristu ja Keskkonna Rakendusamet, Euroopa Tervishoiu ja Digitaalvaldkonna Rakendusamet, Euroopa Teadusuuringute Rakendusamet, Euroopa Innovatsiooninõukogu ja VKEde Rakendusamet, Euroopa Teadusnõukogu Rakendusamet ning Euroopa Hariduse ja Kultuuri Rakendusamet ning tunnistatakse kehtetuks rakendusotsused 2013/801/EL, 2013/771/EL, 2013/778/EL, 2013/779/EL, 2013/776/EL ja 2013/770/EL[9],

– võttes arvesse kodukorra artiklit 99 ja V lisa,

– võttes arvesse väliskomisjoni, arengukomisjoni, tööhõive- ja sotsiaalkomisjoni, keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjoni, transpordi- ja turismikomisjoni, regionaalarengukomisjoni, kultuuri- ja hariduskomisjoni, kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni ning naiste õiguste ja soolise võrdõiguslikkuse komisjoni arvamusi,

– võttes arvesse põllumajanduse ja maaelu arengu komisjoni kirja,

– võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A9-0000/2024),

1. annab heakskiidu Euroopa Hariduse ja Kultuuri Rakendusameti direktori kohusetäitja tegevusele rakendusameti 2022. aasta eelarve täitmisel / lükkab edasi otsuse tegemise heakskiidu andmise kohta Euroopa Hariduse ja Kultuuri Rakendusameti direktori kohusetäitja tegevusele rakendusameti 2022. aasta eelarve täitmisel;

2. esitab oma tähelepanekud resolutsioonis, mis on Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve (III jagu – Komisjon ja rakendusametid) täitmisele heakskiidu andmist käsitlevate otsuste lahutamatu osa;

3. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev otsus, Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve (III jagu – Komisjon) täitmisele heakskiidu andmist käsitlev otsus ning resolutsioon, mis on nende otsuste lahutamatu osa, Euroopa Hariduse ja Kultuuri

---

[6] ELT L 193, 30.7.2018, lk 1.
[7] EÜT L 11, 16.1.2003, lk 1.
[8] ELT L 297, 22.9.2004, lk 6.
[9] ELT L 50, 15.2.2021, lk 9.

Rakendusameti direktori kohusetäitjale, nõukogule, komisjonile ja kontrollikojale ning korraldada nende avaldamine *Euroopa Liidu Teatajas* (L-seerias).

4. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS

Euroopa Innovatsiooninõukogu ja VKEde Rakendusameti 2022. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta
(2023/2129(DEC))

Euroopa Parlament,

– võttes arvesse Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarvet[1],

– võttes arvesse Euroopa Liidu 2022. aasta konsolideeritud raamatupidamise aastaaruannet (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– võttes arvesse Euroopa Innovatsiooninõukogu ja VKEde Rakendusameti 2022. aasta lõplikku raamatupidamisaruannet[3],

– võttes arvesse komisjoni aruannet 2021. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsuse järelmeetmete kohta (COM(2023)384) ning üksikasjalikke vastuseid Euroopa Parlamendi konkreetsetele ettepanekutele,

– võttes arvesse komisjoni aastaaruannet eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile 2022. aastal tehtud siseauditite kohta (COM(2023)323) ning sellele lisatud komisjoni talituste töödokumenti (SWD(2023)214),

– võttes arvesse kontrollikoja aastaaruannet ELi asutuste eelarveaasta 2022 kohta koos asutuste vastustega[4],

– võttes arvesse vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklile 287 tehtud kontrollikoja kinnitavat avaldust[5] 2022. aasta raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse ja selle aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta,

– võttes arvesse nõukogu ... veebruari 2024. aasta soovitust rakendusametite tegevusele heakskiidu andmise kohta 2022. aasta eelarve täitmisel (00000/2024 – C9-0000/2024),

– võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikleid 317, 318 ja 319,

– võttes arvesse Euroopa Aatomienergiaühenduse asutamislepingu artiklit 106a,

– võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrust (EL, Euratom) 2018/1046 (mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr

---

[1] ELT L 45, 24.2.2022.
[2] ELT C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] ELT C, C/2023/822, 22.11.2023.
[4] ELT C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] ELT C, C/2023/112, 12.10.2023.

223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012)[6], eriti selle artikleid 69, 260, 261 ja 262,

– võttes arvesse nõukogu 19. detsembri 2002. aasta määrust (EÜ) nr 58/2003 (millega kehtestatakse nende täitevasutuste põhikiri, kellele usaldatakse teatavad ühenduse programmide juhtimisega seotud ülesanded)[7], eriti selle artikli 14 lõiget 3,

– võttes arvesse komisjoni 21. septembri 2004. aasta määrust (EÜ) nr 1653/2004 (täitevasutuste standardfinantsmääruse vastuvõtmise kohta vastavalt nõukogu määrusele (EÜ) nr 58/2003, millega kehtestatakse nende täitevasutuste põhikiri, kellele usaldatakse teatavad ühenduse programmide juhtimisega seotud ülesanded)[8], eriti selle artikli 66 esimest ja teist lõiku,

– võttes arvesse komisjoni 12. veebruari 2021. aasta rakendusotsust (EL) 2021/173, millega asutatakse Euroopa Kliima, Taristu ja Keskkonna Rakendusamet, Euroopa Tervishoiu ja Digitaalvaldkonna Rakendusamet, Euroopa Teadusuuringute Rakendusamet, Euroopa Innovatsiooninõukogu ja VKEde Rakendusamet, Euroopa Teadusnõukogu Rakendusamet ning Euroopa Hariduse ja Kultuuri Rakendusamet ning tunnistatakse kehtetuks rakendusotsused 2013/801/EL, 2013/771/EL, 2013/778/EL, 2013/779/EL, 2013/776/EL ja 2013/770/EL[9],

– võttes arvesse kodukorra artiklit 99 ja V lisa,

– võttes arvesse väliskomisjoni, arengukomisjoni, tööhõive- ja sotsiaalkomisjoni, keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjoni, transpordi- ja turismikomisjoni, regionaalarengukomisjoni, kultuuri- ja hariduskomisjoni, kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni ning naiste õiguste ja soolise võrdõiguslikkuse komisjoni arvamusi,

– võttes arvesse põllumajanduse ja maaelu arengu komisjoni kirja,

– võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A9-0000/20244),

1. annab heakskiidu Euroopa Innovatsiooninõukogu ja VKEde Rakendusameti direktori tegevusele rakendusameti 2022. aasta eelarve täitmisel / lükkab edasi otsuse tegemise heakskiidu andmise kohta Euroopa Innovatsiooninõukogu ja VKEde Rakendusameti direktori tegevusele rakendusameti 2022. aasta eelarve täitmisel;

2. esitab oma tähelepanekud resolutsioonis, mis on Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve (III jagu – Komisjon ja rakendusametid) täitmisele heakskiidu andmist käsitlevate otsuste lahutamatu osa;

3. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev otsus, Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve (III jagu – Komisjon) täitmisele heakskiidu andmist käsitlev otsus ning resolutsioon, mis on nende otsuste lahutamatu osa, Euroopa Innovatsiooninõukogu ja

---

[6] ELT L 193, 30.7.2018, lk 1.
[7] EÜT L 11, 16.1.2003, lk 1.
[8] ELT L 297, 22.9.2004, lk 6.
[9] ELT L 50, 15.2.2021, lk 9.

VKEde Rakendusameti direktorile, nõukogule, komisjonile ja kontrollikojale ning korraldada nende avaldamine *Euroopa Liidu Teatajas* (L-seerias).

5. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS

Euroopa Teadusnõukogu Rakendusameti 2022. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta
(2023/2129(DEC))

Euroopa Parlament,

– võttes arvesse Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarvet[1],

– võttes arvesse Euroopa Liidu 2022. aasta konsolideeritud raamatupidamise aastaaruannet (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– võttes arvesse Euroopa Teadusnõukogu Rakendusameti 2022. aasta lõplikku raamatupidamisaruannet[3],

– võttes arvesse komisjoni aruannet 2021. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsuse järelmeetmete kohta (COM(2023)384) ning üksikasjalikke vastuseid Euroopa Parlamendi konkreetsetele ettepanekutele,

– võttes arvesse komisjoni aastaaruannet eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile 2022. aastal tehtud siseauditite kohta (COM(2023)323) ning sellele lisatud komisjoni talituste töödokumenti (SWD(2023)214),

– võttes arvesse kontrollikoja aastaaruannet ELi asutuste eelarveaasta 2022 kohta koos asutuste vastustega[4],

– võttes arvesse vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklile 287 tehtud kontrollikoja kinnitavat avaldust[5] 2022. aasta raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse ja selle aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta,

– võttes arvesse nõukogu ... veebruari 2024. aasta soovitust rakendusametite tegevusele heakskiidu andmise kohta 2022. aasta eelarve täitmisel (00000/2024 – C9-0000/2024),

– võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikleid 317, 318 ja 319,

– võttes arvesse Euroopa Aatomienergiaühenduse asutamislepingu artiklit 106a,

– võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrust (EL, Euratom) 2018/1046 (mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr

---

[1] ELT L 45, 24.2.2022.
[2] ELT C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] ELT C, C/2023/831, 22.11.2023.
[4] ELT C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] ELT C, C/2023/112, 12.10.2023.

223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012)[6], eriti selle artikleid 69, 260, 261 ja 262,

– võttes arvesse nõukogu 19. detsembri 2002. aasta määrust (EÜ) nr 58/2003 (millega kehtestatakse nende täitevasutuste põhikiri, kellele usaldatakse teatavad ühenduse programmide juhtimisega seotud ülesanded)[7], eriti selle artikli 14 lõiget 3,

– võttes arvesse komisjoni 21. septembri 2004. aasta määrust (EÜ) nr 1653/2004 (täitevasutuste standardfinantsmääruse vastuvõtmise kohta vastavalt nõukogu määrusele (EÜ) nr 58/2003, millega kehtestatakse nende täitevasutuste põhikiri, kellele usaldatakse teatavad ühenduse programmide juhtimisega seotud ülesanded)[8], eriti selle artikli 66 esimest ja teist lõiku,

– võttes arvesse komisjoni 12. veebruari 2021. aasta rakendusotsust (EL) 2021/173, millega asutatakse Euroopa Kliima, Taristu ja Keskkonna Rakendusamet, Euroopa Tervishoiu ja Digitaalvaldkonna Rakendusamet, Euroopa Teadusuuringute Rakendusamet, Euroopa Innovatsiooninõukogu ja VKEde Rakendusamet, Euroopa Teadusnõukogu Rakendusamet ning Euroopa Hariduse ja Kultuuri Rakendusamet ning tunnistatakse kehtetuks rakendusotsused 2013/801/EL, 2013/771/EL, 2013/778/EL, 2013/779/EL, 2013/776/EL ja 2013/770/EL[9],

– võttes arvesse kodukorra artiklit 99 ja V lisa,

– võttes arvesse väliskomisjoni, arengukomisjoni, tööhõive- ja sotsiaalkomisjoni, keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjoni, transpordi- ja turismikomisjoni, regionaalarengukomisjoni, kultuuri- ja hariduskomisjoni, kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni ning naiste õiguste ja soolise võrdõiguslikkuse komisjoni arvamusi,

– võttes arvesse põllumajanduse ja maaelu arengu komisjoni kirja,

– võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A9-0000/2024),

1. annab heakskiidu Euroopa Teadusnõukogu Rakendusameti direktori tegevusele ameti 2022. aasta eelarve täitmisel / lükkab edasi otsuse tegemise heakskiidu andmise kohta Euroopa Teadusnõukogu Rakendusameti direktori tegevusele ameti 2022. aasta eelarve täitmisel;

2. esitab oma tähelepanekud resolutsioonis, mis on Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve (III jagu – Komisjon ja rakendusametid) täitmisele heakskiidu andmist käsitlevate otsuste lahutamatu osa;

3. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev otsus, Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve (III jagu – Komisjon) täitmisele heakskiidu andmist käsitlev otsus ning resolutsioon, mis on nende otsuste lahutamatu osa, Euroopa Teadusnõukogu

---

[6] ELT L 193, 30.7.2018, lk 1.
[7] EÜT L 11, 16.1.2003, lk 1.
[8] ELT L 297, 22.9.2004, lk 6.
[9] ELT L 50, 15.2.2021, lk 9.

Rakendusameti direktorile, nõukogule, komisjonile ja kontrollikojale ning korraldada nende avaldamine *Euroopa Liidu Teatajas* (L-seerias).

6. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS

Euroopa Tervishoiu ja Digitaalvaldkonna Rakendusameti 2022. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta
(2023/2129(DEC))

Euroopa Parlament,

– võttes arvesse Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarvet[1],

– võttes arvesse Euroopa Liidu 2022. aasta konsolideeritud raamatupidamise aastaaruannet (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– võttes arvesse Euroopa Tervishoiu ja Digitaalvaldkonna Rakendusameti 2022. aasta lõplikku raamatupidamisaruannet[3],

– võttes arvesse komisjoni aruannet 2021. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsuse järelmeetmete kohta (COM(2023)384) ning üksikasjalikke vastuseid Euroopa Parlamendi konkreetsetele ettepanekutele,

– võttes arvesse komisjoni aastaaruannet eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile 2022. aastal tehtud siseauditite kohta (COM(2023)323) ning sellele lisatud komisjoni talituste töödokumenti (SWD(2023)214),

– võttes arvesse kontrollikoja aastaaruannet ELi asutuste eelarveaasta 2022 kohta koos asutuste vastustega[4],

– võttes arvesse vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklile 287 tehtud kontrollikoja kinnitavat avaldust[5] 2022. aasta raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse ja selle aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta,

– võttes arvesse nõukogu ... veebruari 2024. aasta soovitust rakendusametite tegevusele heakskiidu andmise kohta 2022. aasta eelarve täitmisel (00000/2024 – C9-0000/2024),

– võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikleid 317, 318 ja 319,

– võttes arvesse Euroopa Aatomienergiaühenduse asutamislepingu artiklit 106a,

– võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrust (EL, Euratom) 2018/1046 (mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr

---

[1] ELT L 45, 24.2.2022.
[2] ELT C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] ELT C/2023/847, 22.11.2023.
[4] ELT C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] ELT C, C/2023/112, 12.10.2023.

223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012)[6], eriti selle artikleid 69, 260, 261 ja 262,

– võttes arvesse nõukogu 19. detsembri 2002. aasta määrust (EÜ) nr 58/2003 (millega kehtestatakse nende täitevasutuste põhikiri, kellele usaldatakse teatavad ühenduse programmide juhtimisega seotud ülesanded)[7], eriti selle artikli 14 lõiget 3,

– võttes arvesse komisjoni 21. septembri 2004. aasta määrust (EÜ) nr 1653/2004 (täitevasutuste standardfinantsmääruse vastuvõtmise kohta vastavalt nõukogu määrusele (EÜ) nr 58/2003, millega kehtestatakse nende täitevasutuste põhikiri, kellele usaldatakse teatavad ühenduse programmide juhtimisega seotud ülesanded)[8], eriti selle artikli 66 esimest ja teist lõiku,

– võttes arvesse komisjoni 12. veebruari 2021. aasta rakendusotsust (EL) 2021/173, millega asutatakse Euroopa Kliima, Taristu ja Keskkonna Rakendusamet, Euroopa Tervishoiu ja Digitaalvaldkonna Rakendusamet, Euroopa Teadusuuringute Rakendusamet, Euroopa Innovatsiooninõukogu ja VKEde Rakendusamet, Euroopa Teadusnõukogu Rakendusamet ning Euroopa Hariduse ja Kultuuri Rakendusamet ning tunnistatakse kehtetuks rakendusotsused 2013/801/EL, 2013/771/EL, 2013/778/EL, 2013/779/EL, 2013/776/EL ja 2013/770/EL[9],

– võttes arvesse kodukorra artiklit 99 ja V lisa,

– võttes arvesse väliskomisjoni, arengukomisjoni, tööhõive- ja sotsiaalkomisjoni, keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjoni, transpordi- ja turismikomisjoni, regionaalarengukomisjoni, kultuuri- ja hariduskomisjoni, kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni ning naiste õiguste ja soolise võrdõiguslikkuse komisjoni arvamusi,

– võttes arvesse põllumajanduse ja maaelu arengu komisjoni kirja,

– võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A9-0000/2024),

1. annab heakskiidu Euroopa Tervishoiu ja Digitaalvaldkonna Rakendusameti direktori tegevusele rakendusameti 2022. aasta eelarve täitmisel / lükkab edasi otsuse tegemise heakskiidu andmise kohta Euroopa Tervishoiu ja Digitaalvaldkonna Rakendusameti direktori tegevusele rakendusameti 2022. aasta eelarve täitmisel;

2. esitab oma tähelepanekud resolutsioonis, mis on Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve (III jagu – Komisjon ja rakendusametid) täitmisele heakskiidu andmist käsitlevate otsuste lahutamatu osa;

3. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev otsus, Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve (III jagu – Komisjon) täitmisele heakskiidu andmist käsitlev otsus ning resolutsioon, mis on nende otsuste lahutamatu osa, Euroopa Tervishoiu ja

---

[6] ELT L 193, 30.7.2018, lk 1.
[7] EÜT L 11, 16.1.2003, lk 1.
[8] ELT L 297, 22.9.2004, lk 6.
[9] ELT L 50, 15.2.2021, lk 9.

Digitaalvaldkonna Rakendusameti direktorile, nõukogule, komisjonile ja kontrollikojale ning korraldada nende avaldamine *Euroopa Liidu Teatajas* (L-seerias).

7. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS

Euroopa Teadusuuringute Rakendusameti 2022. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta
(2023/2129(DEC))

Euroopa Parlament,

– võttes arvesse Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarvet[1],

– võttes arvesse Euroopa Liidu 2022. aasta konsolideeritud raamatupidamise aastaaruannet (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– võttes arvesse Euroopa Teadusuuringute Rakendusameti 2022. aasta lõplikku raamatupidamisaruannet[3],

– võttes arvesse komisjoni aruannet 2021. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsuse järelmeetmete kohta (COM(2023)384) ning üksikasjalikke vastuseid Euroopa Parlamendi konkreetsetele ettepanekutele,

– võttes arvesse komisjoni aastaaruannet eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile 2022. aastal tehtud siseauditite kohta (COM(2023)323) ning sellele lisatud komisjoni talituste töödokumenti (SWD(2023)214),

– võttes arvesse kontrollikoja aastaaruannet ELi asutuste eelarveaasta 2022 kohta koos asutuste vastustega[4],

– võttes arvesse vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklile 287 tehtud kontrollikoja kinnitavat avaldust[5] 2022. aasta raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse ja selle aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta,

– võttes arvesse nõukogu ... veebruari 2024. aasta soovitust rakendusametite tegevusele heakskiidu andmise kohta 2022. aasta eelarve täitmisel (00000/2024 – C9-0000/2024),

– võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikleid 317, 318 ja 319,

– võttes arvesse Euroopa Aatomienergiaühenduse asutamislepingu artiklit 106a,

– võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrust (EL, Euratom) 2018/1046 (mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr

---

[1] ELT L 45, 24.2.2022.
[2] ELT C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] ELT C, C/2023/850, 22.11.2023.
[4] ELT C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] ELT C, C/2023/112, 12.10.2023.

223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012)[6], eriti selle artikleid 69, 260, 261 ja 262,

– võttes arvesse nõukogu 19. detsembri 2002. aasta määrust (EÜ) nr 58/2003 (millega kehtestatakse nende täitevasutuste põhikiri, kellele usaldatakse teatavad ühenduse programmide juhtimisega seotud ülesanded)[7], eriti selle artikli 14 lõiget 3,

– võttes arvesse komisjoni 21. septembri 2004. aasta määrust (EÜ) nr 1653/2004 (täitevasutuste standardfinantsmääruse vastuvõtmise kohta vastavalt nõukogu määrusele (EÜ) nr 58/2003, millega kehtestatakse nende täitevasutuste põhikiri, kellele usaldatakse teatavad ühenduse programmide juhtimisega seotud ülesanded)[8], eriti selle artikli 66 esimest ja teist lõiku,

– võttes arvesse komisjoni 12. veebruari 2021. aasta rakendusotsust (EL) 2021/173, millega asutatakse Euroopa Kliima, Taristu ja Keskkonna Rakendusamet, Euroopa Tervishoiu ja Digitaalvaldkonna Rakendusamet, Euroopa Teadusuuringute Rakendusamet, Euroopa Innovatsiooninõukogu ja VKEde Rakendusamet, Euroopa Teadusnõukogu Rakendusamet ning Euroopa Hariduse ja Kultuuri Rakendusamet ning tunnistatakse kehtetuks rakendusotsused 2013/801/EL, 2013/771/EL, 2013/778/EL, 2013/779/EL, 2013/776/EL ja 2013/770/EL[9],

– võttes arvesse kodukorra artiklit 99 ja V lisa,

– võttes arvesse väliskomisjoni, arengukomisjoni, tööhõive- ja sotsiaalkomisjoni, keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjoni, transpordi- ja turismikomisjoni, regionaalarengukomisjoni, kultuuri- ja hariduskomisjoni, kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni ning naiste õiguste ja soolise võrdõiguslikkuse komisjoni arvamusi,

– võttes arvesse põllumajanduse ja maaelu arengu komisjoni kirja,

– võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A9-0000/2024),

1. annab heakskiidu Euroopa Teadusuuringute Rakendusameti direktori tegevusele rakendusameti 2022. aasta eelarve täitmisel / lükkab edasi otsuse tegemise heakskiidu andmise kohta Euroopa Teadusuuringute Rakendusameti direktori tegevusele rakendusameti 2022. aasta eelarve täitmisel;

2. esitab oma tähelepanekud resolutsioonis, mis on Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve (III jagu – Komisjon ja rakendusametid) täitmisele heakskiidu andmist käsitlevate otsuste lahutamatu osa;

3. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev otsus, Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve (III jagu – Komisjon) täitmisele heakskiidu andmist käsitlev otsus ning resolutsioon, mis on nende otsuste lahutamatu osa, Euroopa Teadusuuringute

---

[6] ELT L 193, 30.7.2018, lk 1.
[7] EÜT L 11, 16.1.2003, lk 1.
[8] ELT L 297, 22.9.2004, lk 6.
[9] ELT L 50, 15.2.2021, lk 9.

Rakendusameti direktorile, nõukogule, komisjonile ja kontrollikojale ning korraldada nende avaldamine *Euroopa Liidu Teatajas* (L-seerias).

8. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS

Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve raamatupidamiskontode sulgemise kohta, III jagu – Komisjon
(2023/2129(DEC))

Euroopa Parlament,

– võttes arvesse Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarvet[1],

– võttes arvesse Euroopa Liidu 2022. aasta konsolideeritud raamatupidamise aastaaruannet (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– võttes arvesse komisjoni aruannet 2021. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsuse järelmeetmete kohta (COM(2023)384) ning üksikasjalikke vastuseid Euroopa Parlamendi konkreetsetele ettepanekutele,

– võttes arvesse komisjoni koostatud ELi 2022. aasta eelarve haldus- ja tulemusaruannet (COM(2023)401),

– võttes arvesse komisjoni aastaaruannet eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile 2022. aastal tehtud siseauditite kohta (COM(2023)323) ning sellele lisatud komisjoni talituste töödokumenti (SWD(2023)214),

– võttes arvesse kontrollikoja aastaaruannet eelarveaasta 2022 eelarve täitmise kohta koos institutsioonide vastustega[3] ja kontrollikoja eriaruandeid,

– võttes arvesse vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklile 287 tehtud kontrollikoja kinnitavat avaldust[4] 2022. aasta raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse ja selle aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta,

– võttes arvesse nõukogu ... veebruari 2024. aasta soovitust komisjoni tegevusele heakskiidu andmise kohta 2022. aasta eelarve täitmisel (00000/2024 – C9-0000/2024),

– võttes arvesse nõukogu ... veebruari 2024. aasta soovitust rakendusametite tegevusele heakskiidu andmise kohta 2022. aasta eelarve täitmisel (00000/2024 – C9-0000/2024),

– võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikleid 317, 318 ja 319,

– võttes arvesse Euroopa Aatomienergiaühenduse asutamislepingu artiklit 106a,

– võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrust (EL, Euratom) 2018/1046 (mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid

---

[1] ELT L 45, 24.2.2022.
[2] ELT C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] ELT C, C/2023/103, 4.10.2023.
[4] ELT C, C/2023/112, 12.10.2023.

ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr 223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012)[5], eriti selle artikleid 69, 260, 261 ja 262,

– võttes arvesse nõukogu 19. detsembri 2002. aasta määrust (EÜ) nr 58/2003 (millega kehtestatakse nende täitevasutuste põhikiri, kellele usaldatakse teatavad ühenduse programmide juhtimisega seotud ülesanded)[6], eriti selle artikli 14 lõikeid 2 ja 3,

– võttes arvesse kodukorra artiklit 99 ja V lisa,

– võttes arvesse väliskomisjoni, arengukomisjoni, tööhõive- ja sotsiaalkomisjoni, keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjoni, transpordi- ja turismikomisjoni, regionaalarengukomisjoni, kultuuri- ja hariduskomisjoni, kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni ning naiste õiguste ja soolise võrdõiguslikkuse komisjoni arvamusi,

– võttes arvesse põllumajanduse ja maaelu arengu komisjoni kirja,

– võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A9-0000/2024),

1. annab heakskiidu Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve raamatupidamiskontode sulgemisele / lükkab edasi Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve raamatupidamiskontode sulgemise;

2. esitab oma tähelepanekud resolutsioonis, mis on Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve (III jagu – Komisjon ja rakendusametid) täitmisele heakskiidu andmist käsitlevate otsuste lahutamatu osa;

3. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev otsus nõukogule, komisjonile, Euroopa Liidu Kohtule, kontrollikojale ja Euroopa Investeerimispangale ning liikmesriikide parlamentidele ja riiklikele ja piirkondlikele kontrolliasutustele ning korraldada selle avaldamine *Euroopa Liidu Teatajas* (L-seerias).

---

[5] ELT L 193, 30.7.2018, lk 1.
[6] EÜT L 11, 16.1.2003, lk 1.

9. EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK

tähelepanekutega, mis on Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitlevate otsuste lahutamatu osa, III jagu – Komisjon ja rakendusametid (2023/2129(DEC))

Euroopa Parlament,

– võttes arvesse oma otsust Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta, III jagu – Komisjon,

– võttes arvesse oma otsuseid rakendusametite 2022. aasta eelarvete täitmisele heakskiidu andmise kohta,

– võttes arvesse kodukorra artiklit 99 ja V lisa,

– võttes arvesse väliskomisjoni, arengukomisjoni, tööhõive- ja sotsiaalkomisjoni, keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjoni, transpordi- ja turismikomisjoni, regionaalarengukomisjoni, kultuuri- ja hariduskomisjoni, kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni ning naiste õiguste ja soolise võrdõiguslikkuse komisjoni arvamusi,

– võttes arvesse põllumajanduse ja maaelu arengu komisjoni kirja,

– võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A9-0000/2024),

– võttes arvesse 16. detsembri 2020. aasta institutsioonidevahelist kokkulepet Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahel eelarvealase koostöö ning usaldusväärse finantsjuhtimise, samuti uute omavahendite, sealhulgas uute omavahendite kasutuselevõtmise tegevuskava kohta,

Poliitilised prioriteedid

1. tuletab meelde, et ta peab väga tähtsaks Euroopa Liidu lepingus (ELi leping) ja Euroopa Liidu toimimise lepingus (ELi toimimise leping) sätestatud aluspõhimõtteid ja väärtusi, sealhulgas ELi toimimise lepingu artiklis 317 sätestatud usaldusväärse finantsjuhtimise ning ELi toimimise lepingu artiklis 325 sätestatud pettustevastase võitluse ja liidu finantshuvide kaitsmise põhimõtet;

2. rõhutab, kui oluline on liidu eelarve liidu poliitiliste prioriteetide saavutamiseks ning et selle abil saab liikmesriike abistada ettenägematutes olukordades, nagu COVID-19 pandeemia, rahvusvahelised konfliktid või kriisid ja nende tagajärjed; märgib sellega seoses, et investeeringud ja liidu eelarvest antav toetus on jätkuvalt olulised liikmesriikide ja piirkondade vaheliste erinevuste vähendamiseks, majanduskasvu ja tööhõive edendamiseks, vaesuse ja sotsiaalse tõrjutuse vastu võitlemiseks ning seega liidu kodanike igapäevaelu parandamiseks;

3. rõhutab, et kui eelarvet täidetakse usaldusväärselt ja ettenähtud ajal, aitab see tõhusamalt ja tulemuslikumalt eri poliitikavaldkondade vajadusi täita ja probleeme lahendada; hoiatab, et kui eelarve täitmine toimub ajalise surve all, võivad vead ja

õigusnormide rikkumine sageneda;

4. rõhutab taaste- ja vastupidavusrahastu panust liikmesriikide toetamisse COVID-19 pandeemia majanduslikest ja sotsiaalsetest tagajärgedest taastumisel ning sellise vastupanuvõimelise liidu loomisse, mis suudab tulevikuprobleemidega toime tulla; võtab teadmiseks taaste- ja vastupidavusrahastu ning programmi „REPowerEU“ panuse Venemaa Ukraina-vastasest agressioonisõjast põhjustatud energiaga seotud probleemide lahendamisse; kutsub komisjoni ja liikmesriike üles rakendama kiiresti seonduvaid meetmeid kooskõlas kokkulepitud vahe-eesmärkide ja sihtidega;

5. rõhutab liidu 2022. aasta eelarve olulist rolli Venemaa Ukraina-vastase agressioonisõja tagajärgedega tegelemisel, et tagada toiduainete tarneahelad, tegeleda energiaprobleemidega, toetada liikmesriike pagulaste vastuvõtmisel ja abistada Ukrainat oma kodanike eest hoolitsemisel; märgib, et see on avaldanud survet eelarvele ja et kasutatud on kõiki olemasolevaid paindlikkusmeetmeid; võtab sellega seoses teadmiseks komisjoni poolt mitmeaastase finantsraamistiku läbivaatamisel tehtud ettepanekud rahaliste vahendite ümbersuunamiseks ja uute vahendite kogumiseks ning kutsub nõukogu üles ettepanekute vastuvõtmisega kiiresti edasi liikuma;

6. tuletab meelde, kui oluline on teha kriisile reageerimiseks loodud rahastamisprogrammide järelhindamine nende tulemuslikkuse, tõhususe, asjakohasuse, sidususe ja liidu lisaväärtuse osas;

7. rõhutab Euroopa Pettustevastase Ameti (OLAF), Euroopa Prokuratuuri, Euroopa Liidu Kriminaalõigusalase Koostöö Ameti (Eurojust) ja Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Ameti (Europol) rolli korruptsioonivastases võitluses; nõuab Euroopa Prokuratuuri ja OLAFi suutlikkuse ning nendevahelise koostöö edasist tugevdamist; nõuab ühiseid korruptsioonivastaseid reegleid, mida kohaldataks liidu organite kõikide töötajate suhtes;

8. väljendab heameelt meetmete üle, mida komisjon võttis 2022. ja 2023. aastal õigusriigi tingimuslikkuse mehhanismi raames liidu eelarve kaitsmiseks, ning palub komisjonil olla jätkuvalt valvas ja tegutseda ennetavalt praeguste ja tulevaste juhtumite puhul, kus liidu väärtuste ja õigusriigi põhimõtte mitteaustamine kahjustab või ähvardab kahjustada liidu finantshuve;

9. väljendab heameelt 2023. aasta detsembris liidu muudetud finantsreeglite üle peetud läbirääkimistel saavutatud kokkuleppe üle; väljendab eelkõige heameelt täiustuste üle, mis on seotud liidu rahaliste vahendite jälgimisega digitaalsete vahendite abil, mis tugevdavad liidu finantshuvide kaitset, viitamise üle õigusriigi tingimuslikkuse mehhanismile ja liidu väärtustele, sotsiaalse tingimuslikkuse põhimõtte kasutuselevõtu üle ning võimaluse üle lihtsustada toetust väikestele ja keskmise suurusega ettevõtjatele ja üksiktaotlejatele, võttes kasutusele väga väikesed toetused;

10. tuletab komisjonile meelde, et kõigi seadusandlike ettepanekutega, millel on märkimisväärne majanduslik, sotsiaalne ja keskkonnamõju, peavad kaasnema usaldusväärsed ja põhjalikud mõjuhinnangud, mis hõlmavad ettepanekute mõju soolise võrdõiguslikkusega seotud küsimustele, mis tagab soolise võrdõiguslikkuse süvalaiendamise edukuse liidu eelarves;

11. on mures selle pärast, et kuna mitu liidu eri poliitikavaldkondi (nt

ühtekuuluvuspoliitikat) reguleerivad õigusaktid võeti vastu hilja, lükkus 2021.–2027. aasta programmitöö perioodi projektide elluviimine pikalt edasi; nõuab veel kord tungivalt, et komisjon ja liikmesriigid teeksid kõik vajaliku, et jätkata poliitikameetmete kohapealse rakendamise kiirendamist, kuid pööraksid samal ajal endiselt suurt tähelepanu õigusnormide täitmisele, tulemuste saavutamisele ning liidu finantshuvide kaitsmisele; rõhutab sellega seoses, kui oluline on vältida kulukohustuste vabastamist, mis omakorda vähendaks liidu eelarve mõju;

I PEATÜKK. Mitmeaastane finantsraamistik

Euroopa Kontrollikoja kinnitav avaldus ning eelarvehaldus ja finantsjuhtimine

Raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsus

12. väljendab heameelt selle üle, et kontrollikoda leiab oma aastaaruandes eelarveaasta 2022 eelarve täitmise kohta[1], et Euroopa Liidu 2022. aasta konsolideeritud raamatupidamise aastaaruanne on usaldusväärne; märgib rahuloluga, et kontrollikoda on alates 2007. aastast igal aastal esitanud raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse kohta märkusteta arvamuse;

13. märgib, et 31. detsembri 2022. aasta seisuga moodustasid kohustused kokku 577,2 miljardit eurot ning varade kogumaht oli 445,9 miljardit eurot; täheldab, et 131,3 miljardi euro suurune erinevus vastas (negatiivsele) netovarale, mis koosnes reservidest, ja sellele osale kuludest, mille liit oli kuni 31. detsembriks 2022 juba kandnud, kuid mida tuli rahastada tulevastest eelarvetest;

14. märgib, et 2022. aasta lõpus oli toetusesaajatele tasumisele kuuluvate kantud rahastamiskõlblike kulude (mille hüvitamist ei olnud veel taotletud) hinnanguline väärtus, mis on kajastatud kumuleerunud kuludena, 148,7 miljardit eurot (2021. aastal 129,9 miljardit), millest 22,6 miljardit eurot on seotud taaste- ja vastupidavusrahastu kumuleerunud kuludega;

15. märgib, et Ühendkuningriigi väljaastumisele järgnenud üleminekuperiood lõpus oli komisjoni hinnangul liidu raamatupidamises bilansipäeval Ühendkuningriigi vastu 23,9 miljardi euro suurune nõue (2021. aastal 41,8 miljardit eurot), millest hinnanguliselt 9,1 miljardit eurot pidi ära makstama aruandekuupäevale järgneva 12 kuu jooksul;

16. märgib, et kontrollikoda hindas, milline on Venemaa provotseerimata ja õigustamatu Ukraina-vastase agressioonisõja mõju liidu raamatupidamise aastaaruandele; väljendab heameelt kontrollikoja järelduse üle, et seda mõju on konsolideeritud raamatupidamise aastaaruandes asjakohaselt arvesse võetud ja avalikustatud;

17. väljendab heameelt kontrollikoja järelduse üle, et varad, kohustused, tulud ja kulud, sealhulgas need, mis on seotud Euroopa taasterahastuga „NextGenerationEU“, on konsolideeritud raamatupidamise aastaaruandes esitatud tõeselt;

Liidu tulude ja kulude seaduslikkus ja korrektsus

18. väljendab heameelt kontrollikoja järelduse üle, et tulud ei sisalda olulisi vigu ja et kontrollikoja kontrollitud tulude haldamise süsteemid olid üldiselt mõjusad; peab kahetsusväärseks, et kontrollikoda esitas liidu eelarve kulude seaduslikkuse ja korrektsuse kohta neljandat aastat järjest vastupidise arvamuse;

19. märgib, et kontrollikoja hinnangul on 2022. aasta kulude veamäär 4,2 % (2021. aastal

[1] ELT C, C/2023/103, 4.10.2023.

3 %), mis ületab olulisuse piirmäära; võtab teadmiseks komisjoni kindlustunde, et maksete vearisk, mis on 2022. aastal hinnanguliselt 1,9 % (sarnaselt 2020., 2021. ja 2022. aastaga), on makse tegemise ajal esinevat veamäära esindav; märgib, et komisjoni hinnang veariski kohta programmi lõpetamisel on pärast järelkontrollide ja korrektsioonide kohaldamist 0,9 %; võtab teadmiseks erinevuse kontrollikoja üldise veamäära ja komisjoni veariski vahel maksete tegemisel, mida täheldatakse liidu 2022. aasta eelarve kogukulude puhul, kuigi mitte kõigis kuluvaldkondades;

20. rõhutab, et kontrollikoja kinnitavas avalduses esitatud üldine hinnanguline veamäär liidu eelarves on hinnanguline raha, mida ei oleks tohtinud välja maksta, kuna seda ei kasutatud kooskõlas kohaldatavate reeglite ja määrustega, ning see ei kujuta endast pettuse, ebatõhususe või raiskamise näitajat;

21. tuletab meelde, et kontrollikoja auditi lähenemisviis ja metoodika põhinevad rahvusvahelistel auditistandarditel, mis nõuavad tehingute juhusliku ja esindusliku valimi testimist, mille tulemuseks on hinnanguline veamäär; tuletab meelde, et kontrollikoda eristab väikese riskiga kulusid, st toetusõigustel põhinevaid makseid lihtsustatud eeskirjade alusel, ja suure riskiga kulusid, st hüvitistel põhinevaid makseid, mille suhtes kohaldatakse keerukaid eeskirju; märgib, et 2022. aasta kuludeks valis kontrollikoda suure riskiga kulutuste hulgast 66 % oma auditi andmekogumist (2021. aastal 63,2 %), mis moodustas 110,1 miljardit eurot, ja madala riskiga kuludest 34 %, mis moodustasid 56,7 miljardit eurot; märgib, et kontrollikoja 2022. aasta hinnanguline veamäär (4,2 %) tuleneb peamiselt rubriikidest „Ühtekuuluvus, vastupanuvõime ja väärtused“ (2,5 % üldisest veamäärast), „Loodusvarad ja keskkond“ (0,8 %), „Naabrus ja maailm“ (0,4 %) ning „Ühtne turg, innovatsioon ja digitaalvaldkond“ (0,3 %), mida kontrollikoda pidas suure riskiga kuluvaldkondadeks; märgib, et komisjoni maksete vearisk 2022. aastal on 1,9 %;

22. tuletab meelde, et kontrollikoja auditialased jõupingutused keskenduvad üksnes vaadeldavale aastale ning neis ei saa arvesse võtta liidu programmide ja fondide kehtivusaega, samuti korrektsioone ja sissenõudmisi pärast vaatlusaluse aasta lõppu;

23. tuletab meelde, et liidu rahastamisprogrammid on oma ülesehituselt mitmeaastased ning nendega seotud kontrollisüsteemid ja juhtimistsüklid hõlmavad samuti mitut aastat; tuletab meelde, et komisjoni hinnangus veariski kohta programmi lõpetamisel on mitmeaastane perspektiiv, milles võetakse arvesse mitme aasta korrektsioone ja sissenõudmisi; märgib, et komisjoni lähenemisviis põhineb sadadel tuhandetel kontrollistrateegiates kindlaksmääratud testidel, mis viiakse läbi sisulise kontrolli ja auditi käigus, mille peamine eesmärk on kontrollida vastavust liidu reeglitele ja määrustele, mida kohaldatakse konkreetsete programmide suhtes, et teha lõpus kindlaks, kas vahendid tuleb toetusesaajatelt tagasi nõuda või mitte; märgib, et selle lähenemisviisi raames kindlaks määratud maksete vearisk sarnaneb suuremas osas kontrollikoja hinnangulise veamääraga ning komisjon peab seda parimaks hinnanguks, mis väljendab riskipositsiooni liidu eelarve suhtes;

24. on seisukohal, et mõlemal lähenemisviisil on erinevad eesmärgid ning neil on oma eelised, puudused, tugevad ja nõrgad küljed ning neid tuleks kasutada üksteise täiendamiseks, mõistes samal ajal erinevusi ja eripärasid, nagu vigade erinevad mõisted ja iga institutsiooni kasutatav riskide kategoriseerimine; tunnustab komisjoni lähenemisviisi selle tohutu mahukuse ja sellest tuleneva detailsuse eest selle

kindlakstegemisel, kus lisapingutused on kõige kasulikumad ja mida on vaja täiustada; on seisukohal, et kontrollikoja veamäär on liidu eelarve täitmise seaduslikkuse ja korrektsuse oluline näitaja; väljendab sellega seoses heameelt kontrollikoja leidude, tähelepanekute ja soovituste üle, mis on väga kasulik panus eelarve haldamise ja täitmise edasiseks parandamiseks eri eelarve täitmise viiside ja kõigi asjaomaste sidusrühmade poolt;

25. märgib, et mitmes küsimuses on kontrollikoja ja komisjoni leiud ühtlustatud, eelkõige seoses õigusnormide rikkumise peamiste allikatega ühtekuuluvuse rubriigis ning suurema riskiga turumeetmetele ja maaelu arengule loodusvarade ja keskkonna rubriigis; märgib, et konkreetselt ühtekuuluvuse rubriigis ei võimalda mõned kontrollikoja tuvastatud ja kvantifitseeritud rahastamiskõlblikkuse vead komisjonil liigitada viga õigusnormide rikkumiseks, mis tuleb parandada kooskõlas määruse (EL) nr 1060/2021[2] („ühissätete määrus“) artikli 2 punktis 36 sätestatud määratlusega, ning seega ei saa komisjon jätkata finantskorrektsioonimenetlusi ning sellised vead ei kajastu komisjoni hinnangulises maksete veariskis;

26. väljendab heameelt selle üle, et komisjon parandas oma aruandlust ennetus- ja parandusmeetmete kohta, et kaitsta liidu eelarvet ebaseaduslike ja õigusnormide vastaselt tehtud kulutuste eest; täheldab, et komisjon selgitas, et iga-aastases haldus- ja tulemusaruandes finantskorrektsioonide ja sissenõudmistena esitatud kogusumma (4,95 miljardit eurot) sisaldab komisjoni ja liikmesriikide võetud ennetus- ja parandusmeetmeid; täheldab, et komisjon teatas 734 miljoni euro suurusest netokorrektsioonist ja 195 miljoni euro ulatuses tagasinõutud maksetest lõppsaajatelt;

27. märgib, et kontrollikoda ei uuri oma volituste täitmisel pettusi, vaid võtab arvesse pettuseohtu; märgib, et kontrollikoda edastab Euroopa Prokuratuurile oma pädevusse kuuluvate kuritegude kahtlused ning OLAFile auditite käigus tuvastatud pettuse-, korruptsiooni- või muu liidu finantshuve kahjustava ebaseadusliku tegevuse kahtlused; märgib, et 2022. aastal teatas kontrollikoda OLAFile 14 pettusekahtluse juhtumist ja samal ajal ka kuuest neist juhtumitest Euroopa Prokuratuurile, mille tulemusena on seni toimunud kaks OLAFi uurimist ja kolm Euroopa Prokuratuuri uurimist;

Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine

28. väljendab heameelt selle üle, et 2022. aastal kasutati ära 98,5 % olemasolevatest kulukohustuste assigneeringutest (182,2 miljardist eurost 179,4 miljardit eurot); täheldab, et kasutada olevad assigneeringud ületasid mitmeaastase finantsraamistiku ülemmäära 179,9 miljardit eurot erivahendite kasutamise tõttu, mis oli põhjendatud ettenägematute sündmustega ja mille käigus kasutati ära kogu mitmeaastase finantsraamistiku raames kättesaadav paindlikkus; märgib, et maksete assigneeringutest kasutati ära 98,1 % (170,6 miljardist eurost 167,3 miljardit eurot); tunnustab komisjoni ja eelarvepädevaid institutsioone otsustava ja paindliku eelarvelise reageerimise eest 2022. aasta probleemidele;

29. märgib, et täitmata kulukohustuste kogusumma jõudis 2022. aastal kõigi aegade kõrgeimale tasemele, 450 miljardi euroni, mis on tingitud nii taasterahastuga

[2] ELT L 231, 30.6.2021, lk 159.

„NextGenerationEU“ seotud suurematest kulukohustustest (koos kõigi 2022. aastal vastu võetud riiklike taaste- ja vastupidavuskavadega) kui ka programmitöö perioodi 2021–2027 rakendamise algusest; märgib, et komisjon eeldab, et see summa suureneb 2023. aastal veelgi, ning näeb ette vähenemise 2024. aastast 2027. aastani, kui nii taasterahastu „NextGenerationEU“ kui ka programmitöö perioodi 2021–2027 jaoks kulukohustustega seotud summad tuleks välja maksta;

30. võtab teadmiseks kontrollikoja hoiatuse, et ühissätete määruse kohaste 2021.–2027. aasta jagatud eelarve täitmise alla kuuluvate fondide puhul on kulukohustustest vabastamise risk märkimisväärselt suurenenud mitme teguri tõttu, nimelt aeglane algus valdkondlike määruste hilise vastuvõtmise pärast, ülejäänud Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide ning taasterahastu „NextGenerationEU“ rahastamise prioriseerimine, asjaolu, et nende fondide maksetähtaeg on eelmise mitmeaastase finantsraamistiku perioodiga võrreldes ühe aasta võrra lühem ning kattumine taasterahastu „NextGenerationEU“ maksetega kuni 2026. aastani; rõhutab seetõttu kontrollikoja 2021. aasta soovitust komisjonile tagada, et liikmesriikide ametiasutustele pakutakse täiendavat nõustamistuge, et kõik nende vahendite haldamise ja kontrollimise eest vastutavad asutused saaksid tagada usaldusväärse finantsjuhtimise;

31. võtab teadmiseks, et liidu võlg suurenes 236,7 miljardilt eurolt 2021. aastal 344,3 miljardi euroni 2022. aastal; märgib, et kogu võlast tekitab liidu eelarvele intressiriski ainult taasterahastu „NextGenerationEU“ tagastamatu toetuse osa (185,6 miljardit eurot ehk 53,9 %); märgib, et turu intressimäärade kasvu tõttu suurenesid taasterahastu „NextGenerationEU“ uue rahastamise kulud 0,14 %-lt 2021. aasta teisel poolel 1,24 %-le 2022. aasta esimesel poolel ja need kasvasid 2022. aasta teisel poolel veel, jõudes 2,60 %-ni, mille tagajärjel tehti 2022. aastal taasterahastule „NextGenerationEU“ intressimakseid 0,5 miljardi euro ulatuses, ning 2023. aastaks prognoositi märkimisväärset suurenemist; tuletab meelde, et taasterahastu „NextGenerationEU“ laenude tagasimaksed peaksid algama 2028. aastal ja need tuleb lõpule viia 2058. aastaks, mis nõuab piisavaid rahalisi vahendeid;

32. märgib, et alates 2022. aasta detsembrist on komisjonil uus võlahaldusstrateegia, nimelt hajutatud rahastamise strateegia, mis koosneb riigi emitentide kasutatavatest meetoditest ja rahastamisvahenditest; tuletab meelde kontrollikoja eriaruannet nr 16/2023 taasterahastu „NextGenerationEU“ võlahalduse kohta, milles jõuti järeldusele, et komisjon lõi kiiresti oma võlahaldussüsteemi, mis võimaldab laenutehinguid õigeaegselt alustada ning mis vastas kõigile võlaportfelli ja riskijuhtimisega seotud regulatiivsetele nõuetele;

33. märgib, et liidu eelarve koguriskipositsioon laenude tagatiste ja tingimuslike kohustuste tõttu suurenes 248,3 miljardi euroni, millest 57,8 miljardit eurot täiendava kaitsemeetme jaoks loodi ühise eraldisfondi kaudu; märgib, et kõrgemate intressimäärade tõttu on tulevikus vaja ka kõrgemat eraldiste määra;

34. märgib, et liidu eelarve riskipositsioon Ukraina suhtes suurenes 2022. aastal 15,6 miljardi euroni ja sellega seotud eraldiste osas märgib, et Ukrainale antava makromajandusliku finantsabi+ 18,0 miljardi euro suuruseks toetuseks, milles lepiti kokku 2022. aasta lõpus ja mis maksti välja kogu 2023. aasta jooksul, ei olnud ühisest eraldisfondist vaja teha eraldisi; juhib tähelepanu sellele, et makromajandusliku finantsabiga+ seotud võimalikud kahjud tuleb katta tulevastest ELi eelarvetest või

mitmeaastase finantsraamistiku ülemmäära ja omavahendite ülemmäära vahelisest eelarvelisest varust;

Soovitused

35. toetab kindlalt kontrollikoja aastaaruandes eelarveaasta 2022 eelarve täitmise kohta (edaspidi „2022. aasta aruanne“)[3] ja sellega seotud eriaruannetes esitatud soovitusi; kutsub komisjoni üles neid viivitamata rakendama ja teavitama eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni rakendamise edenemisest;

36. palub komisjonil eelkõige:

i) jätkata arutelusid kontrollikojaga, et suurendada arusaamist ja lähendada seda, kuidas mõlemad õigusnormide rikkumisega tegelevad;
ii) jätkata reeglite ja menetluste lihtsustamist, seadmata ohtu kontrollide kvaliteeti;
iii) suurendada jõupingutusi, et parandada vahendite kasutamise läbipaistvust, sealhulgas seoses teabega lõplike toetusesaajate kohta;
iv) jätkata liikmesriikide ametiasutuste haldussuutlikkuse toetamist;
v) esitada aruande tingimuslike kohustuste ja liidu eelarve iga-aastase riskipositsiooni kohta, mis tuleneb eelarvelistest tagatistest ja kolmandatele riikidele antavast finantsabist;
vi) jätkata võimaliku korruptsiooni- ja pettuseohu jälgimist kõigis fondides, kasutades Euroopa Prokuratuuri ja OLAFi uurimistest saadud tagasisidet;

Liidu eelarve tulemuslikkus

37. võtab teadmiseks, et kontrollikoja töö liidu eelarve tulemuslikkuse valdkonnas lisati uuesti kontrollikoja aastaaruandesse; peab kahetsusväärseks, et sellega seotud peatüki sisu on palju vähem põhjalik kui eelmise aasta tulemusaruanne; peab eriti kahetsusväärseks, et seos kestliku arengu eesmärkidega on praeguses ülesehituses muutunud palju vähem ilmseks; märgib, et kontrollikoja töö tulemuslikkuse valdkonnas, nagu see sisaldub tema 2022. aasta aruandes, seisneb peamiselt eriaruannete järelduste kokkuvõtte tegemises;

38. täheldab, et kontrollikoda on võtnud järelmeetmeid seoses oma 2019. aastal esitatud 213 soovitusega, millest 179 esitati komisjonile; märgib, et 179 soovitusest neli ei olnud järelmeetmete läbivaatamise ajaks veel täidetud ning et ülejäänud 175 soovitusest on komisjon täitnud täielikult 101 (58 %), täitnud suuremas osas 26 (15 %), täitnud osaliselt 24 (13 %) ja jätnud täitmata 17 soovitust (10 %) ning kontrollikoda ei suutnud järeldusi teha seitsmel juhul (4 %), kus auditeeritav ei olnud nendega nõus või rakendamist oli veel vara hinnata;

39. on arvamusel, et eriaruannete ülevaade, mis hõlmab kontrollikoja aastaaruande 3. peatüki suurimat osa, annab hea ülevaate kontrollikoja esitatud aruannetest, mis on seotud 2022. aasta strateegiliste valdkondadega, kuid mille sisu ja auditeeritavate vastuste sisu on piiratud ja puudulik; on seisukohal, et liidu eelarve tulemuslikkuse analüüs nõuab enamat kui audiitori soovitustele järelmeetmete võtmist, hoolimata nende

[3] ELT, C/2023/103, 4.10.2023.

vaieldamatust väärtusest eelarvekontrolli seisukohast; võtab teadmiseks iga-aastase haldus- ja tulemusaruande avaldamise ajastuse küsimuse;

40. märgib, et komisjon avaldab programmi tulemusaruanded, mis annavad ülevaate liidu 2021.–2027. aasta eelarve programmide tulemusteabest, ning horisontaalsed prioriteedid, mis on osa, kus käsitletakse seda, kuidas komisjon jälgib keskkonnahoidlikule eelarvestamisele, soolise võrdõiguslikkuse süvalaiendamisele, digitaalsele jälgimisele ja kestliku arengu eesmärkidele tehtud kulutusi ja annab nende kohta aru;

41. võtab teadmiseks kontrollikoja 6. märtsi 2023. aasta komisjoni 2022. aasta iga-aastase haldus- ja tulemusaruande ülevaate, milles käsitletakse liidu eelarvet, ja järelduse, et 2022. aasta haldus- ja tulemusaruande I köites järgiti komisjoni haldusnõukogu strateegilisi suuniseid, kui see tutvustas 2022. aasta eelarve haldamisega seotud fakte ja saavutusi, ning märgib, et tulemusandmete kvaliteeti on võimalik parandada; võtab teadmiseks komisjoni vastused kirjalikele küsimustele siseauditi talituse auditi kohta andmete kvaliteedi ja kindluse osas, võttes arvesse, et tuvastatud probleemiga tegeletakse;

42. väljendab heameelt selle üle, et komisjon on lisanud oma iga-aastasesse haldus- ja tulemusaruandesse teabe rohelise eelarvestamise, digitaalse jälgimise ja soolise võrdõiguslikkuse mõõtme kohta liidu eelarves; märgib, et nende programmide arv, mille panus soolisesse võrdõiguslikkusse ei ole teada, vähenes 72 %-ni; toetab komisjoni seisukohta, et seda arvu tuleb veelgi vähendada;

Tulud

43. märgib, et liidu eelarve tulud koosnevad omavahenditest, sihtotstarbelisest välistulust ja muudest tuludest; märgib, et 2022. aastal moodustasid kogurahvatulul põhinevad omavahendid 103,9 miljardit eurot (42,3 %), sihtotstarbeline välistulu 62,2 miljardit eurot (25,4 %), traditsioonilised omavahendid 25,9 miljardit eurot (10,6 %), liidu lepingute ja programmidega seotud osamaksed ja tagasimaksed moodustasid 20,9 miljardit eurot (8,5 %), käibemaksupõhised omavahendid 19,7 miljardit eurot (8,0 %), ringlusse võtmata plastpakendijäätmetel põhinevad omavahendid 6,3 miljardit eurot (2,6 %) ning muud tulud moodustasid 6,4 miljardit eurot (2,6 %);

44. võtab teadmiseks kontrollikoja eriaruande nr 25/2022 ELi eelarve rahastamiseks kasutatava kogurahvatulu andmete kontrollimise kohta; tuletab meelde, et liikmesriikide esitatud kogurahvatulu andmed on liikmesriikide osamaksete arvutamise aluseks, ning peab seetõttu oluliseks, et komisjon parandaks kontrollitsükli tõhusust, järgides kontrollikoja soovitusi; väljendab heameelt kontrollikoja järelduste üle, et Euroopa Liidu Statistikaameti (Eurostat) teostatud kogurahvatulu andmete kontrollimise protsess oli tulemuslik; väljendab heameelt selle üle, et Eurostat on koostanud tegevuskava soovituste täitmiseks, et rakendada neid pärast 2020.–2024. aasta tsüklit;

45. väljendab heameelt kontrollikoja 2022. aasta aruandes esitatud järelduse üle, et tulutehingute veamäär ei olnud oluline ja et tulude haldamise süsteemid on üldiselt mõjusad; on mures kontrollikoja tuvastatud puuduste pärast teatavate liikmesriikide traditsiooniliste omavahendite arvestuses ja haldamises ning liidu meetmete pärast, mis on võetud tollimaksusummade alalaekumise vähendamiseks ja traditsiooniliste omavahendite täielikkuse tagamiseks; väljendab heameelt komisjoni ja liikmesriikide

sellekohaste meetmete üle;

46. võtab liidu finantshuvide kaitse aastaaruande põhjal teadmiseks, et 2022. aastal traditsiooniliste omavahenditega seotud pettuste arv (454) vähenes 6,8 % ja muude õigusnormide rikkumiste arv (4207) kasvas 9,4 % võrreldes viie aasta keskmisega 2018.–2022. aastal; märgib, et enamik 2022. aastal teatatud pettusejuhtumeid on seotud kaupade ebaõige väärtuse ja ebaõige klassifitseerimise või valesti kirjeldamisega, samas kui salakaubavedu on endiselt üks peamisi toimimisviise; märgib, et enamik pettusejuhtumeid avastavad riiklikud pettusevastased teenistused ja tollivormistuse kontrollid; märgib, et praegu on sissenõudmismäär 48 %, kuigi võib eeldada, et see tulevikus protsessi kestuse tõttu suureneb;

47. võtab teadmiseks 2022. aasta haldus- ja tulemusaruande 9. lisas esitatud sissenõudmisest loobumise ja kindlaksmääratud saadaolevate summade kokkuvõtte; märgib, et tühistatud sissenõudmiste üldväärtus oli 40,4 miljonit eurot, mis on 28 % rohkem kui 2021. aastal (31,4 miljonit eurot), ning on seisukohal, et see on liidu eelarve tulude vähenemine;

48. väljendab heameelt arengute üle, mis on viinud nii kvantifitseeritud kui ka kvantifitseerimata reservatsiooni tühistamiseni Hiinast imporditud tekstiilide ja jalatsite valdkonnas; märgib rahuloluga, et Ühendkuningriik on nüüd maksnud tasumisele kuuluva kogusumma (lõppmakse summas 1,57 miljardit eurot 2023. aasta jaanuaris), sealhulgas intress (1,4 miljardit eurot 2023. aasta veebruaris); märgib, et 26 liikmesriiki tegid märkimisväärseid esialgseid makseid oma eeldatavate maksmisele kuuluvate summade eest liidu eelarvesse ning et kooskõlas Euroopa Liidu Kohtu otsusega kohtuasjas C-213/19 kohaldab komisjon nende liikmesriikide puhul sama kvantifitseerimismeetodit kui Ühendkuningriigi puhul, mille tulemuseks on ümberarvutatud summad, mis võimaldab komisjonil protsessi täielikult lõpule viia;

Soovitused

49. palub komisjonil:

i) võtta üle Euroopa Parlamendi soovitused, mis on esitatud omavahendeid käsitlevates resolutsioonides, et tagada vahendid taasterahastu „NextGenerationEU“ raames tehtud investeeringute tagasimaksmiseks;
ii) kasutada kõiki kättesaadavaid vahendeid, et ergutada koostööd pettusevastaste talituste ja tolliasutuste vahel, et avastada, tõkestada ja kõrvaldada liidu tulusid mõjutavaid pettusi;
iii) teavitada eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni kogutud omavahendite läbivaatamise tulemustest;
iv) uurida hoolikalt liikmesriikide sissenõudmismäärade erinevusi, et teha kindlaks võimalikud konkreetsed puudused;

Ühtne turg, innovatsioon ja digitaalvaldkond

50. märgib, et mitmeaastase finantsraamistiku rubriigi 1 „Ühtne turg, innovatsioon ja digitaalvaldkond“ programmide eelarve oli 25,2 miljardit eurot (12,9 % liidu eelarvest), mis jagunes järgmiselt: 15,8 miljardit eurot (62,8 %) teadusuuringutele, 3,5 miljardit eurot (14,0 %) transpordile, energeetikale ja digitaalvaldkonnale, 2,7 miljardit eurot (10,6 %) programmile „InvestEU“, 2 miljardit eurot (8,0 %) kosmosetööstusele ja 1,2

miljardit eurot (4,6 %) muudele valdkondadele; märgib, et 31. detsembri 2022. aasta seisuga olid lõplikud vastuvõetud kulukohustuste assigneeringud 21 845,08 miljonit eurot ja neist täideti 99,99 % (21 842,58 miljonit eurot); märgib ühtlasi, et lõplikud vastuvõetud eelarve maksete assigneeringud olid 20 605,64 miljonit eurot ja neist täideti 99,35 % (20 4710,31 miljonit eurot);

Innovatsioon ja teadusuuringud

51. rõhutab liidu teadusuuringute ja innovatsiooni rahastamisprogrammide tähtsust liidu teadusliku, ühiskondliku ja tehnoloogilise/majandusliku arengu jaoks, ebavõrdsuse vähendamiseks, taastumiseks, rohe- ja digipöördeks, ning vajadust vähendada liidu energiasõltuvust Venemaast; tuletab meelde, et programm „Euroopa horisont“ on Euroopa kõige olulisem teadusuuringute ja innovatsiooni programm, mille kogueelarve on 95,5 miljardit eurot, sealhulgas 5,4 miljardit eurot taasterahastust „NextGenerationEU“; märgib, et taaste- ja vastupidavusrahastust on eraldatud ligikaudu 48 miljardit eurot investeeringuteks teadusuuringutesse ja innovatsiooni;

52. võtab teadmiseks programmi „Euroopa horisont“ õigusliku aluse hilise vastuvõtmise 2021. aastal ja väljendab heameelt selle üle, et komisjonil õnnestus 2021. ja 2022. aastal täita eelarve peaaegu 100 %; märgib, et 2022. aasta lõpuks allkirjastati 5509 toetuslepingut; märgib, et hoolimata asjaolust, et taotluste keskmine edukuse määr on tõusnud 11,9 %-lt programmi „Euroopa horisont“ puhul 15,9 %-le, ei suudeta kümnest kvaliteetsest projektist seitset ikka veel rahastada ja nende ettepanekute rahastamiseks oleks olnud vaja lisaks 34,3 miljardit eurot;

53. märgib, et kontrollikoda vaatas läbi 127 tehingut, mis hõlmavad mitmeaastase finantsraamistiku selle rubriigi kõiki kulutusi, eelkõige programmi „Horisont 2020“, Euroopa ühendamise rahastut, rahastamisvahendeid ja kosmoseprogrammi, sealhulgas teadusuuringute ja innovatsiooni peadirektoraadi ning kaitsetööstuse ja kosmose peadirektoraadi iga-aastastes tegevusaruannetes sisalduva korrektsust käsitleva teabe;

54. märgib, et kontrollikoja hinnangul oli rubriigi „Ühtne turg, innovatsioon ja digitaalvaldkond“ kulutuste veamäär 2022. aastal märkimisväärne – 2,7 %; märgib rahuloluga, et see on märgatav vähenemine võrreldes 4,4 %-ga 2021. aastal; võtab teadmiseks kontrollikoja tähelepaneku, et kõige rohkem on vigadest mõjutatud teadusuuringute ja innovatsiooni valdkonna kulutused (eelkõige personalikulud); täheldab, et komisjon arvutas selle rubriigi veamääraks 1,5%;

55. märgib, et rahastamiskõlbmatute kuludega seotud kvantifitseeritavad vead moodustavad kontrollikoja 2022. aasta hinnangulisest veamäärast 98 %; märgib murega, et programmi „Horisont 2020“ raames personalikulude deklareerimise eeskirjad on endiselt keerulised ja nende arvutamine on endiselt oluline vigade allikas (67 % 2022. aasta hinnangulisest veamäärast); märgib, et komisjon on välja töötanud personalikulude arvutamise vahendi (Personnel Costs Wizard) ja edendab selle kasutamist, et aidata toetusesaajatel oma personalikulusid korrektselt deklareerida;

56. märgib, et programm „Horisont 2020” moodustab jätkuvalt suure enamuse kontrollikoja valimis olevatest projektidest, kusjuures 2022. aasta valimisse kuulub vaid üks programmi „Horisont Euroopa” projekt; rõhutab, et kontrollikoja hinnangul on programmi „Horisont 2020“ teatavad lihtsustused, eelkõige kaudsete kulude jaoks ühtse määra kehtestamine, vähendanud toetusesaajatel lasuvat halduskoormust, ja võivad

vähendada veariski;

57. võtab teadmiseks teadusuuringute ja innovatsiooni peadirektoraadi peadirektori poolt eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleval kuulamisel tehtud märkused selle kohta, et komisjon kavatseb suurendada programmi „Euroopa horisont“ vahendite väljamakseid kindlasummaliste maksete kaudu 2 %-lt 2022. aastal 50 %-le 2027. aastal; võtab sellega seoses teadmiseks kontrollikoja spetsiaalse ülevaate komisjoni menetlustest ja suunistest teadusuuringute valdkonna kindlasummaliste toetuste kohta; võtab teadmiseks komisjoni avalduse, et säästlikkuse, tõhususe ja tulemuslikkusega seotud kontrolli tase on kindlasummaliste ettepanekute hindamisel kõrgem;

58. rõhutab erasektori olulist rolli liidu innovatsioonilõhe kõrvaldamisel ning liidu konkurentsivõime ja majanduskasvu parandamisel; usub eelkõige, et hädavajalik on jätkuvalt edendada ja hõlbustada nii palju kui võimalik väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate (VKEde) osalemist liidu teadusuuringute ja innovatsiooni rahastamisprogrammides; võtab teadmiseks kontrollikoja järelduse, et VKEd ja uued tulijad teevad rohkem vigu kui teised toetusesaajad, ning väljendab heameelt komisjoni pingutuste üle neid konkreetselt toetada, näiteks teabekampaaniate, riiklike kontaktpunktide süsteemi ja teadusuuringute päringute talituse spetsiaalse kasutajatoe kaudu;

59. märgib, et 2022. aastal ajakohastati ühise pettustevastase strateegia 2023. aasta ajakohastamisele eelnenud töö käigus teadusuuringute ja innovatsiooniga seotud pettuste riskihindamist; võtab teadmiseks programmi „Euroopa horisont“ pettustevastaste eelkontrollide suuniste koostamise ja vastuvõtmise 2022. aastal, mis on osa programmi „Euroopa horisont“ eelkontrollistrateegiast; märgib, et teadusuuringute ja innovatsiooni valdkonna peamine pettustevastase võitluse foorum on teadusvaldkonnas toimuva pettuse ja õigusnormide rikkumise uurimise komitee (FAIR-komitee), mis kohtus 2022. aastal kaks korda; märgib, et teadusuuringute ja innovatsiooni peadirektoraat ajakohastas 2022. aastal ka oma pettustevastase võitluse strateegiat;

60. tuletab meelde, et talentide arendamine, ligimeelitamine ja hoidmine on üks viiest 5. juulil 2022. aastal vastu võetud Euroopa uue innovatsioonikava juhtalgatusest; võtab teadmiseks volinik Ivanova poolt eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleval kuulamisel tehtud avaldused komisjoni pingutuste kohta suurendada kaasatust programmides „Horisont 2020“ ja „Euroopa horisont“; võtab teadmiseks voliniku tõdemuse, et naiste ja noorte osaluse suurendamiseks liidu teadusuuringute ja innovatsiooni programmides on vaja teha lisapingutusi; võtab sellega seoses teadmiseks pingutused, mida komisjon on teinud, et rakendada programmis „Euroopa horisont“ soolise võrdõiguslikkuse kavasid käsitlevaid sätteid, ning teadusuuringute ja innovatsiooni peadirektoraadi ja hariduse, noorte, spordi ja kultuuri peadirektoraadi ühised pingutused, et meelitada andekaid naisi valima STEM-valdkonda; väljendab heameelt selle üle, et lisaks muudele liidu algatustele, mille eesmärk on toetada ja võimestada naisi tehnoloogia ja innovatsiooni valdkonnas, algatas komisjon 2022. aastal algatuse „Women TechEU“ teise taotlusvooru, mille eelarvet suurendati 10 miljoni euro võrra ja mis pälvis erakordselt suure huvi – esitati 467 taotlust 35 liikmesriigist ja programmiga „Euroopa horisont“ assotsieerunud riigist;

61. väljendab heameelt Euroopa Teadusnõukogu rolli üle Euroopa tippteadlaste toetamisel,

mida rõhutavad arvukad auhinnad, sealhulgas 14 Nobeli preemiat, 6 Fieldsi medalit ja 11 Wolfi auhinda; väljendab heameelt Euroopa Teadusnõukogu projektide abil loodud 2300 patenditaotluse ja 400 jagufirma üle;

62. võtab teadmiseks teadusuuringute ja innovatsiooni arendamise erinevused liidus ning väljendab heameelt mitmesuguste meetmete üle, mida komisjon on võtnud liikmesriikide, eriti vähem tulemuslike teadus- ja innovatsiooniriikide teadusuuringutesse ja innovatsiooni tehtavate investeeringute suurendamiseks, sealhulgas ligikaudu 48 miljardi euro eraldamine taaste- ja vastupidavusrahastust, millele lisandub 43 miljardit eurot ühtekuuluvuspoliitikast ja 3 miljardit eurot programmi „Euroopa horisont“ komponendist „Osalemise laiendamine ja tipptaseme levik“; märgib, et vaatamata komisjoni pingutustele suurendada teadlastele eraldatavaid rahalisi vahendeid osalemist laiendavates riikides, ei ole mitmes nn järele jõudvas riigis veel edusamme tehtud;

63. märgib, et pärast seda, kui Venemaa oli alustanud agressioonisõda Ukraina vastu, peatas komisjon Venemaa avalik-õiguslike üksuste osalemise käimasolevates programmi „Horisont 2020“ projektides ja tulevastes programmi „Euroopa horisont“ projektides; märgib, et programmi „Euroopa horisont“ 2021.–2022. aasta peamise tööprogrammi viimane muudatus, mis võeti vastu 10. mail 2022, hõlmas meetmeid varem Ukrainas tegutsenud teadlaste toetamiseks; märgib, et komisjon toetas Ukraina riiklikku teadusfondi rahaliselt 1,5 miljoni euroga programmi „Euroopa horisont“ büroo loomiseks Ukrainas (Kiievis), mis edendab rahastamisvõimalusi ja pakub tuge ettepanekute koostamisel ja partnerite leidmisel Euroopas;

Energeetika

64. märgib liidu energiapoliitika raamistiku keerukust ja rõhutab, et parema ühenduse tagamine on liidu energiaturu keskmes; väljendab heameelt uue üleeuroopalise energiataristu määruse (EL) 2022/869 (üleeuroopalisi energiavõrkusid (TEN-E) käsitlev määrus)[4] vastuvõtmise üle; on seisukohal, et liit on TEN-E, Euroopa ühendamise rahastu ning taaste- ja vastupidavusrahastu ja kava „REPowerEU“ kaudu teinud energiataristusse investeerimiseks kättesaadavaks tugeva õigusraamistiku, et tegeleda CO_2 heite vähendamise ja fossiilkütuste impordist sõltuvuse vähendamise probleemidega; võtab teadmiseks pingutused, mida on tehtud esmatähtsa elektritaristu ehitamise koordineerimiseks liikmesriikides, liidu energiasüsteemi digitaliseerimiseks ja võrguinvesteeringute stimuleerimiseks sobiva reguleeriva keskkonnaga, eelkõige Euroopa ühendamise rahastu energeetikaprogrammi kaudu;

65. märgib, et Euroopa ühendamise rahastu energeetikaprogrammidest 1 ja 2 (2014–2023) eraldati kokku 6,3 miljardit eurot energiaprojektidele (5,8 miljardit eurot töödeks, 0,5 miljardit eurot uuringuteks) ja rohkem kui 117 ühishuviprojektile, ning 2022. aasta lõpuks oli lõpule viidud 107 Euroopa ühendamise rahastu energeetikaprogrammist 1 toetust saanud meedet;

Soovitused

[4] ELT L 152, 3.6.2023, lk 45–102.

66. palub komisjonil:

i) jätkata lihtsustatud reeglite ja menetluste, digitaliseerimismeetmete ja lihtsustatud kuluvõimaluste kohaldamist, pöörates erilist tähelepanu õigusnormide rikkumise ja pettuse riskile ning kontrollimise kuludele;
ii) jätkata töövahendi „Personnel Costs Wizard“ kasutamise edendamist toetusesaajate, eelkõige uute tulijate ja VKEde hulgas, et vähendada personalikuludega seotud veamäära;
iii) jätkata pingutusi kaasavama liidu teadusprogrammi saavutamiseks, pakkudes toetust, seades selged eesmärgid ja korraldades spetsiaalseid uurimisprogramme alaesindatud sihtrühmadele, nagu naised ja noored, ning püüdes saavutada ka tasakaalustatud geograafilist jaotust kogu liidus;
iv) julgustada ja toetada liikmesriike, eelkõige nn järele jõudvaid riike, et kasutada täiel määral ära olemasolevate liidu fondide, sealhulgas taaste- ja vastupidavusrahastu ning Ühtekuuluvusfondi koostoimet ning suurendada teadus- ja innovatsioonitegevust nendes riikides, ning
v) jätkata rahastamist, et luua integreeritud, uuenduslik ja vastupanuvõimeline energialiit, mis edendab turvalist, kestlikku, konkurentsivõimelist ja taskukohast energiat kõigi, eelkõige VKEde ning kaitsetute ja energiaostuvõimetute tarbijate jaoks, kiirendades samal ajal Euroopa üleminekut puhtale ja õiglasele energiale, et sellest saaks 2050. aastaks esimene kliimaneutraalne maailmajagu;

Ühtekuuluvus, vastupanuvõime ja väärtused

67. märgib, et mitmeaastase finantsraamistiku rubriigi 2 „Ühtekuuluvus, vastupanuvõime ja väärtused“ programmide eelarve oli 79,1 miljardit eurot (40,4 % liidu eelarvest), mis jagunes järgmiselt: 53,6 % Euroopa Regionaalarengu Fondile (ERF) ja muudele piirkondlikele meetmetele, 23,6 % Euroopa Sotsiaalfondile (ESF), 12,6 % Ühtekuuluvusfondile, 4,4 % programmile „Erasmus+“, 2,3 % Euroopa ühendamise rahastu transpordiprogrammile, 0,6 % Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondidele ja 2,9 % muudele valdkondadele; märgib, et 31. detsembri 2022. aasta seisuga olid lõplikud vastuvõetud eelarve kulukohustuste assigneeringud 67 805,19 miljonit eurot ja neist täideti 98,29 % (66 644,24 miljonit eurot); märgib ühtlasi, et lõplikud vastuvõetud eelarve maksete assigneeringud olid 63 104,31 miljonit eurot ja neist täideti 99,86 % (63 054,76 miljonit eurot);

68. märgib, et 2022. aastal jätkus ühtekuuluvuspoliitika rakendamine programmitöö perioodil 2014–2020 ning ajavahemiku 2021–2027 jaoks viis komisjon lõpule läbirääkimised kõigi programmide üle ja tegi ainult ettemakseid, mis ulatusid 6,5 miljardi euroni;

69. võtab teadmiseks, et programmitöö perioodil 2014–2020 jõudis ühtekuuluvuspoliitika vahendite kasutusmäär 2022. aasta lõpus 79,2 %-ni (2023. aasta lõpus 86 %, sealhulgas hiljuti lisatud ühtekuuluvust ja Euroopa territooriume toetav taasteabi (REACT-EU) aastatel 2021–2022), mille tase on samal ajahetkel sarnane perioodiga 2007–2013; märgib, et 2014.–2020. aasta programmid hõlmasid üle miljoni projekti ja seni on nendega toetatud 2,4 miljonit ettevõtet, loodud 370 000 uut töökohta, suurendatud enam kui 540 000 kodumajapidamise energiatõhusust, loodud 6000 megavatti uusi taastuvaid energiaallikaid ning 6,3 miljonit kodumajapidamist on saanud lairibaühenduse;

70. märgib lisaks, et 2022. aastal võeti algatuste „Ühtekuuluvusmeetmed pagulaste toetamiseks Euroopas“ (CARE) ja „Paindlik abi territooriumidele“ (FAST-CARE) raames kasutusele üle 1,3 miljardi euro, et aidata liikmesriikidel ja piirkondadel toetada miljoneid liidu territooriumil peavarju otsivaid Ukraina pagulasi, sealhulgas peamised sotsiaalse integratsiooni programmid, tervishoid, toit või oluline abi ning suunamine tööturule; väljendab heameelt selle üle, et kavandatavate meetmete suhtes kehtivad samad kohustused seoses asjakohaste juhtimis- ja kontrollisüsteemide ning usaldusväärse finantsjuhtimisega, mida kohaldatakse ühtekuuluvuspoliitika vahendite suhtes;

71. võtab teadmiseks, et kontrollikoda analüüsis 260 tehingust koosnenud valimit, mis hõlmas kõiki mitmeaastase finantsraamistiku rubriigi 2 kulutusi; märgib murega, et kontrollikoja leitud rubriigi „Ühtekuuluvus, vastupanuvõime ja väärtused“ hinnanguline üldine veamäär oli 2022. aastal 6,4 %, mis ületab olulisuse piirmäära; juhib tähelepanu kontrollikoja hinnangu kohase üldise veamäära märkimisväärsele suurenemisele 2022. aastal võrreldes eelmiste aastatega (3,6 % 2021. aastal, 3,5 % 2020. aastal), samas kui komisjoni hinnangul on 2022. aasta maksete vearisk 1,9–2,7 %, mis jääb eelmiste aastatega võrreldes stabiilseks (1,9–2,5 % 2021. aastal, 2,1–2,6 % 2020. aastal);

72. võtab teadmiseks kontrollikoja tähelepaneku, et 2014.–2020. aasta programmide rahastamiskõlblikkuse perioodi lõpu (31. detsember 2023) lähenedes suurenes surve vahendite ärakasutamisele ning et korraldus- ja auditeerimisasutuste tehtavate kontrollide tulemuslikkus võis COVID-19 perioodil väheneda, mis võib suurendada avastamata vigade ja õigusnormide rikkumise riski; võtab teadmiseks, et komisjon tunnistab, et eriline olukord ja COVID-19 ajal antud paindlikkus võisid õigusnormide rikkumise riskile kaasa aidata, kuna kulude kontrollimiseks oli vaja leida alternatiivseid (kaug-)viise; rõhutab siiski, et komisjoni hinnangul on tuvastatud riskid ja õigusnormide rikkumised pigem seotud COVID-19 perioodil rakendatud meetmete liigiga või riigihanke-eeskirjades kehtestatud paindlikkuse rakendamise või mõistmisega;

73. võtab teadmiseks kontrollikoja selgitused, et tema veamäär viitab deklareeritud kulude osakaalule, mille puhul ta leiab, et määruses (EL, Euratom) 2018/1046 (edaspidi „finantsmäärus“)[5], ühissätete määruses ja direktiivis (EL) 2017/1371 liidu finantshuvide kaitse kohta (edaspidi „finantshuvide kaitse direktiiv“)[6] sätestatud maksetingimused ei ole täielikult täidetud, mis avaldab otsest ja mõõdetavat finantsmõju sel ajal liidu eelarvest heaks kiidetud maksesummale; võtab teadmiseks kontrollikoja selgituse, et veamäära ei tohiks tõlgendada samaväärsena finantskorrektsioonide võimaliku summaga, mida komisjon võib kohaldatavate eeskirjade kohaselt kehtestada;

74. märgib, et iga-aastastes tegevusaruannetes esitab komisjon iga programmi kohta ja vahendite kohta üldiselt veamäärad, mis viitavad rangelt õigusnormide rikkumisele, mis toob kaasa finantskorrektsioone; märgib, et finantskorrektsioonide kohaldamiseks peab komisjon järeldama, et on toimunud eeskirjade eiramine ühissätete määruse artikli 2 punkti 36 tähenduses, samas kui kõik formaalsed rikkumised ja vead, mille kontrollikoda on oma hinnangulises veamääras kvantifitseeritavate vigadena lisanud, ei too kaasa rahastamiskõlbmatuid kulusid, sest need ei kvalifitseeru ühissätete määruse

[5] ELT L 193, 30.7.2018, lk 1.
[6] ELT L 198, 28.7.2017, lk 29–41.

artikli 2 punktis 36 määratletud eeskirjade eiramiseks;

75. väljendab heameelt selle üle, et komisjon nõustub kõigi kontrollikoja soovitustega ja võetud kohustusega selgitada kohaldatavaid eeskirju ja teha kõigi sidusrühmadega nõutavat audititööd, sealhulgas tihedas koostöös kontrollikojaga, et vähendada neid erinevusi tulevastes hindamistes ja vigade kvantifitseerimises; julgustab kahte institutsiooni koos kõigi asjaomaste sidusrühmadega jätkama tööd erinevuste vähendamiseks, et kindlustada õigusselgus ja tagada, et auditid ei põhjustaks toetusesaajatele liigset halduskoormust, saavutades seeläbi poliitikaeesmärgid kohapeal;

76. märgib, et kontrollikoda leidis suuremal arvul teatud veatüüpe, nagu rahastamiskõlbmatud kulud ja projektid ning siseturureeglite rikkumine, sealhulgas riigihanke-eeskirjade ja riigiabireeglite rikkumine, mis on samad õigusnormide rikkumise kategooriad, mille komisjon ja auditeerimisasutused on oma ühise liigituse alusel kindlaks teinud; märgib, et 3 % kontrollikoja hinnangulisest 6,4 % veamäärast rubriigis 2 on seotud 100 % kaasrahastatud prioriteetidega koroonaviirusele reageerimise investeerimisalgatuse (CRII+) raames, mis võimaldas teha paindlikumaid kulutusi; märgib, et komisjon ei ole leidnud auditi tõendusmaterjali programmi veamäärade suhtes kasutusele võetud uut liiki meetmete ja paindlikkusmeetmete märkimisväärse üldmõju kohta, ning võtab teadmiseks asjaolu, et komisjon võttis meetmeid sellise riski vältimiseks;

77. võtab teadmiseks, et komisjon rakendas ERFi ja Ühtekuuluvusfondi puhul programmitöö perioodil finantskorrektsioone ja tühistamisi summas 11 miljardit eurot, sealhulgas 2,4 miljardit eurot eelarveaastal 2021–2022; märgib lisaks, et komisjon jätkab koostöös liikmesriikidega oma sihipärase riigihangete tegevuskava rakendamist;

78. võtab teadmiseks kontrollikoja märkuse, et programmitöö perioodide kattumine koos täiendavate rahastamisvahendite kättesaadavusega taasterahastu „NextGenerationEU“ (REACT-EU ning taaste- ja vastupidavusrahastu) raames, mille kestus on piiratud, võis avaldada survet liikmesriikide haldussuutlikkusele programmitöö perioodil ja nende 2021.–2027. aasta ühtekuuluvusprogrammide rakendamise alguses; märgib, et 2022. aastal pidid riiklikud ja piirkondlikud asutused suunama tähelepanu 2014.–2020. aasta ühtekuuluvuspoliitika programmide ümberplaneerimisele, sealhulgas algatuste CRII(+), REACT-EU, FAST-CARE (paindlik abi territooriumidele) ja SAFE (taskukohase energia toetamine) meetmete kasutuselevõtule, samuti taaste- ja vastupidavusrahastu raames riiklike kavade rakendamisele, et käsitleda erinevaid kriisi-, taaste- ja päästemeetmeid; märgib, et regionaal- ja linnapoliitika peadirektoraat (DG REGIO) toetab riiklikke ja piirkondlikke asutusi, et tagada 2014.–2020. aasta programmide täielik rakendamine;

79. märgib, et ühtekuuluvuspoliitika vahendite ja muude liidu rahastamisvahendite vahelist seost iseloomustab vastastikune täiendavus; tuletab meelde, et ühtekuuluvuspoliitika vahendid ning taaste- ja vastupidavusrahastu on üldeesmärkide, ajakava, eelarve täitmise viisi ja rahastamise poolest erinevad, kuid rõhutab, et nende vastastikune täiendavus on võimalik ja eeldatav, tingimusel et samu kulusid ei kaeta kaks korda;

80. märgib, et komisjon jälgib olukorda tähelepanelikult, eelkõige juhul, kui taaste- ja vastupidavusrahastu riiklikud koordineerivad asutused on samad, mis ühtekuuluvuspoliitika vahendite puhul, ning nõudis piisava täiendava haldussuutlikkuse

ja inimressursside eraldamist liidu rahastamise eri suundadele;

81. väljendab heameelt selle üle, et ei kontrollikoda ega komisjon ei tuvastanud ühtegi juhtumit, kus ühtekuuluvusprojekti kohustuslik riiklik kaasrahastamine oleks taaste- ja vastupidavusrahastu 2022. aasta väljamaksete raames makstud välja taaste- ja vastupidavusrahastu vahenditest;

82. märgib, et kontrollikoda on seisukohal, et komisjoni dokumentide kontrollil ja vastavusaudititel on olemuslikud piirangud auditeerimisasutuste poolt kindlaks tehtud kogu allesjäänud veamäära kinnitamisel; võtab teadmiseks komisjoni vastuse, et tema hindamine, mis põhineb üksikprogramme ja kinnituspakette hõlmaval dokumendipõhisel ja kohapealsel auditeerimisel, võimaldab koostada põhjendatud ja õiglase veamäära hinnangu igal aastal iga programmi kohta eraldi ja kumulatiivselt ühtekuuluvuspoliitika vahendite kohta;

83. võtab teadmiseks kontrollikoja leiu, et selliste kinnituspakettide osakaal, mille allesjäänud veamäär oli üle 2 %, jõudis 2022. aastal kontrollikoja valimis kulude tipptasemeni 61 % (võrreldes 39 %-ga eelmisel aastal), mis annab tunnistust püsivatest puudustest auditeerimisasutuse töös; rõhutab, et kontrollikoja viimase kuue aasta audititulemustest nähtub, et praegu tehtavate kontrollitoimingutega ei ole veel võimalik ühtekuuluvuse valdkonna veariski piisavalt hästi leevendada ning et korraldusasutused ei hoia alati tõhusalt ära ega avasta toetusesaajate deklareeritud kuludega seotud õigusnormide rikkumisi; märgib murega, et kontrollikoja leitud vead kujutavad endast olulisi puudusi auditeerimisasutuste töös kulude ja projektide rahastamiskõlblikkuse ning siseturureeglite järgimise kontrollimisel; märgib, et auditeeritud kinnituspakettides osa kontrollikoja poolt üle 2 % peale ümber arvutatud allesjäänud veamääradest on tingitud eespool nimetatud erinevustest;

84. tunneb muret kontrollikoja poolt riiklikes auditites täheldatud püsivate puuduste pärast, mis võivad olla tingitud ebapiisavast ulatusest, auditite ebaselgest dokumenteerimisest ja riiklike auditeerimisasutuste tehtud pistelisest filtreerimisest, samuti ressurssidega seotud probleemidest, sealhulgas ebapiisavast rahastamisest ja kvalifitseeritud tööjõu puudumisest riiklikes auditeerimisasutustes; märgib, et komisjon peab enamiku auditeerimisasutuste tööd usaldusväärseks ja et 81 auditeerimisasutusest ainult seitse vajavad tõsiseid parandusi;

85. võtab teadmiseks kontrollikoja leiu, et kulude lihtsustamiseks kasutasid ühtekuuluvuspoliitika vahendite saajad lihtsustatud kuluvõimalusi 77 tehingu puhul ehk 30 % tema valimist, kohaldades kas kindlaid määrasid, ühikuhindade standardiseeritud astmikku või nende kombinatsiooni; rõhutab, et lihtsustatud kuluvõimalused on üks olulisemaid meetmeid, et vähendada toetusesaajate halduskulusid ja -koormust ning seega hõlbustada väikeste toetusesaajate juurdepääsu rahastamisele ja keskenduda rohkem eesmärkide saavutamisele, vähendades samal ajal veamäära;

86. märgib, et 2021.–2027. aasta programmide puhul on komisjon julgustanud programme haldavaid asutusi kasutama ühissätete määrusega ette nähtud lihtsustamismeetmeid, eelkõige lihtsustatud kuluvõimalusi ja kuludega sidumata rahastamist rahastamiskõlblikkuse probleemide lahendamiseks, juhtimiskontrollide lihtsustamiseks ja toetusesaajate koormuse kontrollimiseks; märgib, et selle pingutuse tulemusena on näiteks ERFi ja Ühtekuuluvusfondi puhul seni programmi tasandil 11 liikmesriigis

vastu võetud 120 lihtsustatud kuluvõimaluste kava ja Interregi programmide jaoks (5,7 miljardit eurot kogupanusest) ning neljas liikmesriigis neli kuludega sidumata rahastamise kava (1,2 miljardit eurot kogupanusest);

87. tuletab meelde, et ajavahemikul 2021–2027 peavad liikmesriigid täitma ühissätete määruse teatavaid horisontaalseid või valdkondlikke eeltingimusi, mis on vahendite erieesmärkide tulemusliku ja tõhusa rakendamise eeltingimused; tuletab meelde, et kui eeltingimused ei ole komisjonile asjaomase erieesmärgi maksetaotluse esitamise ajal täidetud, ei hüvitata sellega seotud kulusid liidu eelarvest enne, kui komisjon on veendunud, et eeltingimus on täidetud;

88. võtab ELi finantshuvide kaitset käsitleva 2022. aasta aruande (finantshuvide kaitse aruanne)[7] põhjal teadmiseks, et aastatel 2021–2022 suurenes ühtekuuluvuspoliitikaga seotud pettusejuhtumite arv 4,2 %, samas kui muude õigusnormide rikkumiste arv suurenes 10,2 %; märgib, et komisjon nõudis, et auditeerimisasutused pööraksid erilist tähelepanu uutele riskidele, mis on seotud fondide paljususe ja täiendava rahastamisega taasterahastu „NextGenerationEU“ raames, eelkõige topeltrahastamisele, huvide konfliktidele, pettusele või korruptsioonile; võtab teadmiseks pingutused, mida komisjon on teinud, et edendada riskihindamisvahendi ARACHNE kasutamist tõrksates liikmesriikides ja vahendit täiustada; märgib, et auditeerimisasutused käsitlesid pettuse riski perioodi 2014–2020 auditeeritud projektidest 65 % puhul, mis on edasiminek võrreldes kontrollikoja 2021. aastal leitud 38 %-ga;

Soovitused

89. palub komisjonil:

i) jätkata koostööd kontrollikojaga, et selgitada oma hinnanguliste veamäärade tulemuste võimalikku võrreldavust ning ühtlustada õigusaktide tõlgendamist;
ii) pöörata oma auditites erilist tähelepanu CRII/CRII+ muudatustega kehtestatud paindlikkusega seotud riskidele;
iii) jätkata liikmesriikide toetamist, pidades silmas programmitöö perioodi 2014–2020 lõpuleviimist ja praeguse programmi rakendamist, eelkõige toetades haldussuutlikkuse suurendamist;
iv) jätkata koostöös liikmesriikidega sihipärase riigihangete tegevuskava rakendamist, et aidata programmi haldavatel asutustel ja avaliku sektori hankijatel parandada oma tavasid riigihangete valdkonnas, sealhulgas seda, kuidas vältida kõige levinumaid vigu riigihangetes, mis on seotud Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide haldamisega, ning sihipäraseid koolitusi liikmesriikide ametnikele;
v) veelgi tõhustada ühtekuuluvusprogrammide rakendamise lihtsustamist ja teha tihedat koostööd liikmesriikidega, et teha kindlaks tavade ja menetluste digitaliseerimise parimad tavad;
vi) töötada koos kõigi sidusrühmadega lihtsustatud kuluvõimaluste edukaks kasutuselevõtuks metoodilise ja kindlust andva teabe ühtlustamise nimel, et toetusesaajate jaoks oleks piisavalt prognoositav, kuidas neid võimalusi eeldatavasti rakendatakse; ning tagada, et auditid ei tooks kaasa rakendamise

[7] COM(2023) 464 final.

bürokraatlikumaks muutumist ega toetusesaajatele tarbetut auditikoormust;

vii) teha liikmesriikide auditeerimisasutustega koostööd, et tagada riigisisestes kontrollides ja auditites topeltrahastamise riski, eelkõige taaste- ja vastupidavusrahastu rahasummadega seotud topeltrahastamise riski põhjalik analüüs; nõuab, et komisjon teeks temaatilisi või vastavusauditeid, mis on mõeldud suure riskiga valdkondadele ja liikmesriikidele, ning

viii) luua terviklik mehhanism ühtekuuluvusvahendite kasutamiseks erakorraliste või ettenägematute asjaolude korral, kasutades suunavaid sätteid selle ulatuse, rahastamise kättesaadavuse, juhtimise, auditi ja kontrolli ning kohaldamise kohta;

Loodusvarad

90. märgib, et mitmeaastase finantsraamistiku rubriigi 3 „Loodusvarad“ programmide eelarve oli 58,1 miljardit eurot (29,7 % liidu eelarvest), mis jagunes järgmiselt: 65,9 % otsetoetustele Euroopa Põllumajanduse Tagatisfondi (EAGF) raames, 26,2 % Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondile (EARDF), 4,7 % EAGFi raames turuga seotud kuludele, 1,8 % merendusele ja kalandusele, 0,9 % keskkonnale ja kliimale (LIFE) ning 0,5 % muudele valdkondadele; märgib, et 31. detsembri 2022. aasta seisuga olid mitmeaastase finantsraamistiku rubriigi 3 „Loodusvarad ja keskkond” lõplikud vastuvõetud eelarve kulukohustuste assigneeringud 56 681,11 miljonit eurot ja neist täideti 98,92 % (56 069,86 miljonit eurot); märgib ühtlasi, et lõplikud vastuvõetud eelarve maksete assigneeringud olid 55 781,71 miljonit eurot ja neist täideti 98,95 % (55 197,56 miljonit eurot);

91. märgib, et 2022. aasta oli üleminekuperioodi teine ja viimane aasta, mille jooksul liikmesriigid võisid kasutada ühise põllumajanduspoliitika (ÜPP) 2021.–2027. aasta eelarvelisi vahendeid ning taasterahastu „NextGenerationEU“ vahenditest Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondile (EAFRD) eraldatud täiendavat 8 miljardit eurot sihtotstarbelist välistulu maksete jätkamiseks põllumajandustootjatele ja teistele ÜPP toetusesaajatele enne uue ÜPP jõustumist 1. jaanuaril 2023;

92. märgib, et 2022. eelarveaastal oli otsetoetuskavade alusel toetuse saajaid rohkem kui 5,9 miljonit, maaelu arengu meetmetest toetuse saajaid ligikaudu 3,5 miljonit ja turumeetmetest toetuse saajaid ligikaudu 0,11 miljonit; rõhutab, et hoolimata 2022. aasta probleemidest on liidu põllumajandustootjate ja toidusüsteemi vastupanuvõime jätkuvalt taganud toiduga kindlustatuse liidus ja mujal;

93. märgib, et Venemaa provotseerimata agressioonisõda Ukraina vastu tõi muu hulgas kaasa kriisireservi aktiveerimise 500 miljoni euro suuruse toetuspaketi vormis, millest 350 miljonit eurot tehti mõjutatud tootjatele kättesaadavaks reservist ja veel 150 miljonit eurot EAGFist; väljendab heameelt kõrge kasutusmäära (üle 492 miljoni euro) ja kiire rakendamise üle; märgib, et liikmesriikidele anti paindlikkus otsustada sektorite üle, mida nad pidasid turuhäiretest kõige enam mõjutatud sektoriteks, samuti abikavade liikide üle, mis määrasid kohaldatava kontrollisüsteemi;

94. võtab teadmiseks, et kontrollikoda analüüsis 218 tehingust koosnenud valimit, mis hõlmas kõiki mitmeaastase finantsraamistiku selle rubriigi kulutusi; märgib, et ühtlasi analüüsis kontrollikoda põllumajanduse ja maaelu arengu peadirektoraadi (DG AGRI) ning kliimameetmete peadirektoraadi (DG CLIMA) iga-aastastes tegevusaruannetes kulutuste korrektsuse kohta esitatud teavet ning 17 liikmesriigi ja Ühendkuningriigi

valitud süsteeme; märgib, et kontrollikoja hinnangul on rubriigi „Loodusvarad“ veamäär 2,2 % (2022. aastal 1,8 %) ja enamik leitud vigadest mõjutas maaelu arenguga seotud tehinguid; märgib, et põllumajanduse ja maaelu arengu peadirektoraadi hinnangul on maksete vearisk 1,76 %;

95. märgib, et kontrollikoda leidis maaelu arengu valdkonnas 21 kvantifitseeritavat viga, seitse otsetoetuste, kaks turumeetmete ja kaks ÜPPga mitteseotud kulude puhul; tunneb kindlustunnet asjaolu üle, et komisjon märkis, et kaheksa kvantifitseeritava vea finantsmõju on alla 100 euro (pindala enamdeklareerimine) ja enamiku puhul on valesti kulutatud summa väiksem kui 1000 eurot;

96. märgib, et enamik kontrollikoja leitud vigadest olid seotud ebatäpse teabe esitamisega pindalade või loomade (42 %) ning toetuskõlbmatute toetusesaajate, tegevuse, projektide ja kulude kohta; märgib murega, nagu ka 2022. aastal, et kontrollikoda leidis mitmel juhul, et liikmesriikide ametiasutustel ja komisjonil oli enne kulude heakskiitmist vigade vältimiseks või avastamiseks ja parandamiseks piisavalt teavet ning et selle tulemusel oleks veamäär olnud hinnanguliselt 1,3 %;

97. väljendab heameelt komisjoni avalduse üle, et ÜPP 2023.–2027. aasta rakendamismudeli eesmärk on lihtsustada reegleid ja rõhutada uue tehnoloogia, näiteks pindala seiresüsteemi kasutamist, mis aitab vigu vähendada; märgib, et koos põllumajandustootjate tehtud vigadega on põldude identifitseerimise süsteem (LPIS) georuumilise toetuse taotluse alus, ning tuletab meelde pindalatoetuse jälgimise tehnoloogiate märkimisväärset potentsiaalset kasu põllumajandustootjatele, haldusasutustele ja keskkonnale;

98. võtab teadmiseks kontrollikoja aastaaruandes esitatud näite põllumajandusliku tegevuse ebaõigest deklareerimisest, mida on mitmes meediakanalis tsiteeritud nn sidrunipuude juhtumina, kus põllumajandustootja deklareeris, et ta kasvatab püsikultuure, kuid tegelikult ei haritud maatükki mitu aastat; märgib, et selle vea finantsmõju oli komisjoni andmetel 8349,06 eurot koos vastutavate riiklike ametiasutuste võetud parandusmeetmetega, sealhulgas nõutud summa sissenõudmisega; tunnustab kontrollikoja ja komisjoni põhjalikku auditi tööd ning asjaomase makseasutuse kiireid järelmeetmeid;

99. märgib, et lihtsustatud kuluvõimalusi kohaldatakse kogu ÜPP, sealhulgas maaelu arengu puhul, kus rahastamiskõlblikkuse tingimused on keerukamad ja vearisk suurem, ning et endiselt on võimalik lihtsustada meetmeid, mis ei põhine pindala või loomade deklareerimisel, mille puhul liikmesriigid saavad otsustada, kas hüvitada tegelikud kulud või maksta vastavalt eelnevalt kindlaks määratud väljunditele; märgib, et komisjoni andmetel kasutatakse peaaegu 92 % maaelu arengu programmide puhul lihtsustatud kuluvõimalusi;

100. tuletab meelde, et ÜPP kindluse tagamise mudel hõlmab makseasutuste tehtavaid esmatasandi kontrolle, sõltumatute sertifitseerimisasutuste auditi tegevust, kes esitavad igal aastal arvamusi makseasutuste kulude seaduslikkuse ja korrektsuse kohta, ning komisjoni tööd raamatupidamisarvestuse kontrollimise ja heakskiitmise menetluse kaudu; väljendab heameelt selle üle, et vaatamata mõningatele vastuoludele, mis tulenesid kontrolli- ja makseandmete kogumi ajakohastamise ajastuse erinevusest, leidis kontrollikoda, et valitud makseasutuste süsteemid arvutasid toetusmaksed

usaldusväärselt, mis annab tunnistust liikmesriikide kontrollistatistika ja komisjonile esitatud maksete andmete üldisest kvaliteedist ja sidususest;

101. väljendab heameelt selle üle, et on suurenenud liikmesriikide huvi andmekaeve integreeritud IT-vahendi ARACHNE ja selle kasutamise vastu, kusjuures 13 liikmesriiki kasutavad seda vahendit vähemalt mõne meetme puhul ja viis liikmesriiki osalevad ARACHNE teemalisel üldisel sissejuhataval seminaril; võtab teadmiseks liikmesriikide teatatud takistused ja komisjoni jätkuvad pingutused ARACHNE täiustamiseks;

102. märgib, et 2022. aastal teatas komisjon, et Euroopa Merendus-, Kalandus- ja Vesiviljelusfondi (EMKVF) kulukohustuste täitmise määr oli 99,69 %, mis on märkimisväärselt parem kui selle eelkäija, Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi (EMKF) 2021. aasta täitmismäär 15,98 %; märgib siiski, et 94,76 % 2022. aasta kulukohustuste assigneeringute 1 135,74 miljoni euro suurusest summast ja 97,06 % 2021. aasta 148,12 miljoni euro suurusest summast jäi vastava aasta lõpuks maksmata; märgib lisaks, et EMKVFi heakskiidetud maksete assigneeringute täitmise määr oli 2022. aastal 99,99 % ja EMKFi puhul 2021. aastal 86,55 %;

103. võtab teadmiseks kontrollikoja eriaruande 09/2023 põllumajandustoodete tarneahelate kindlustamise kohta COVID-19 ajal ja selle järelduse, et komisjoni reaktsioon ohule, mida COVID-19 pandeemia põllumajandustoodete tarneahelatele kujutas, oli enamikus aspektides asjakohane, kuid mitte piisavalt sihipärane; tuletab meelde, et 712 miljoni euro suuruses summas otsetoetusi anti kiiresti, tehes seda EAFRDi veel kasutamata vahendite ümberjaotamise teel, mille tulemusena võtsid selle meetme enamasti kasutusele liikmesriigid, kelle EAFRD vahenditest oli 2019. aasta lõpus märkimisväärne osa veel kasutamata; tuletab lisaks meelde, et 14 liikmesriigist viis tegi liidu rahastuse kättesaadavaks kõigile kahju kannatanud põllumajandustootjatele, ülejäänud üheksa aga suunasid abi valitud sektoritele ja toetasid saajaid olenemata sellest, kas nad olid kahju kandnud;

Soovitused

104. palub komisjonil:

i) pöörata ÜPP 2014–2020 järelhindamises selget tähelepanu üleminekuperioodile 2021–2022 ja määruse (EL) 2020/2220[8] üleminekusätetes sisalduvatele lisanõuetele;
ii) selgitada eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile, miks on EMKVFi kulukohustuste täitmise määr nii palju kõrgem kui selle eelkäija täitmismäär;
iii) hoida eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni kursis lihtsustatud kuluvõimaluste kasutamisega praeguse ja uue ÜPP puhul ning hinnata nende kasutamist koos liikmesriikide ametiasutuste ja (võimalike) toetusesaajatega, et mõista nende võimaluste suhteliselt aeglast kasutuselevõttu;
iv) kaaluda hoolikalt ARACHNE riskinäitajaid, et vähendada valenäitajate arvu ja muuta ülejäänud näitajad tõhusamaks liidu finantshuvide kaitse seisukohast suure

[8] ELT L 437, 28.12.2020, lk 1–29.

riskiga olukordade tuvastamisel, ning

v) edendada, pakkuda stiimuleid ja toetada liikmesriikide makseasutusi selliste IT-vahendite kasutamisel nagu seire teel tehtavad kontrollid ja muud kuvamistehnoloogiad põllumajanduse seire valdkonnas;

Ränne ja piirihaldus ning julgeolek ja kaitse

105. märgib, et mitmeaastase finantsraamistiku rubriigi 4 „Ränne ja piirihaldus“ programmide eelarve oli 3,4 miljardit eurot (1,7 % liidu eelarvest), mis jagunes järgmiselt: 43,9 % Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondile, 23,1 % Integreeritud Piirihalduse Fondile ja 33 % kolmele järgmisele detsentraliseeritud asutusele: Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet (Frontex), Euroopa Liidu Varjupaigaamet (EUAA) ning Vabadusel, Turvalisusel ja Õigusel Rajaneva Ala Suuremahuliste IT-süsteemide Operatiivjuhtimise Euroopa Liidu Amet (eu-LISA); märgib, et 31. detsembri 2022. aasta seisuga oli lõplike vastuvõetud kulukohustuste assigneeringute summa 3 410,39 miljonit eurot ja neist täideti 99,54 % (3 394,69 miljonit eurot); märgib ühtlasi, et lõplikud vastuvõetud maksete assigneeringud olid 3 372,54 miljonit eurot ja neist täideti 97,61 % (3 292,03 miljonit eurot);

106. märgib, et mitmeaastase finantsraamistiku rubriigi 5 „Julgeolek ja kaitse“ programmide eelarve oli 1,2 miljardit eurot, mis jagunes järgmiselt: 45,6 % Euroopa Kaitsefondile, 17 % Sisejulgeolekufondile, 19,2 % detsentraliseeritud asutustele, s.o Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskusele (EMCDDA), Europolile ja Euroopa Liidu Õiguskaitsekoolituse Ametile (CEPOL), 6,8 % tuumaohutusele ja dekomisjoneerimisele ning 11,4 % muudele valdkondadele; märgib, et 31. detsembri 2022. aasta seisuga olid lõplikud vastuvõetud kulukohustuste assigneeringud 1 813,03 miljonit eurot ja neist täideti 99,8 % (1 809,43 miljonit eurot); märgib ühtlasi, et lõplikud vastuvõetud maksete assigneeringud olid 1 158,67 miljonit eurot ja neist täideti 97,54 % (1 130,20 miljonit eurot);

107. märgib, et suur osa mitmeaastase finantsraamistiku rubriikide 4 ja 5 kulutustest 2022. aastal oli seotud selliste projektide lõpuleviimisega, mis kuulusid 2014.–2020. aasta finantsraamistiku alla; märgib, et Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi ning Sisejulgeolekufondi 2014.–2020. aasta riiklikest programmidest olid suurde summad (2022. aasta lõpu seisuga Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondist 26 % ja Sisejulgeolekufondist 33 %) välja maksmata, kuigi 2014.–2020. aasta rahalised vahendid tuleb ära kasutada 2024. aasta juuniks;

108. märgib, et kontrollikoda kontrollis 23 tehingust koosnevat valimit, kuid kuna see ei olnud mitmeaastase finantsraamistiku rubriikide 4 ja 5 kulutuste suhtes piisavalt esinduslik, ei saanud ta veamäära kohta hinnangut anda; märgib, et kontrollikoja audititulemused näitavad, et kulutuste puhul esineb probleeme rahastamiskõlblikkuse ja hangetega ning et tegemist on suure riskiga valdkonnaga (23 auditeeritud tehingust 11 ehk 48 % olid vigadest mõjutatud); märgib, et kontrollikoda kvantifitseeris üheksa viga, mis mõjutasid liidu eelarvest eraldatavaid summasid, ning et kontrollikoda tuvastas ka neli õigus- ja finantssätete rikkumise juhtumit, mis liidu eelarvet ei mõjutanud; märgib, et komisjoni järelduse kohaselt on rände ja piirihalduse ning julgeoleku ja kaitse valdkonna kulude katmiseks tehtud maksetega seotud vearisk madalam kui 2 %;

109. väljendab heameelt edusammude üle, mille kontrollikoda tegi kindlaks kuue liikmesriigi auditeerimisasutuse poolt 2021.–2027. aasta Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi, piirihalduse ja viisapoliitika rahastu ning Sisejulgeolekufondi raamatupidamise aastaaruande koostamisel tehtud töö kontrollimisel; võtab teadmiseks kontrollikoja tähelepaneku selle kohta, et kuigi auditistrateegia on kinnituspaketi esitamise eeltingimus, ei olnud kontrollikoja külastuste ajal (2022. aasta septembrist 2023. aasta veebruarini) kuues liikmesriigis auditistrateegiat veel vastu võetud;

110. märgib, et 2022. aasta veebruaris ajakohastati DG DEFISi pettusevastast strateegiat ning selle rakendamist jälgitakse ja selle kohta antakse juhtkonnale igal aastal aru; väljendab heameelt selle üle, et soovitustest, mis OLAF DEFISi kohta on andnud, on ellu viidud 100 % ning et komisjoni ega tema partnerite tasandil ei ole teatatud ühestki pettusejuhtumist; märgib, et rände ja siseasjade peadirektoraadi (DG HOME) pettustevastase võitluse strateegia viimane ajakohastamine toimus 2021. aasta oktoobris ja praegu viiakse strateegiat ellu; väljendab heameelt selle üle, et 2022. aasta lõpuks oli 72 % OLAFi eelnenud aasta finantssoovitustest täielikult täidetud ja 28 % oli rakendamisel;

Ränne ja piirihaldus

111. märgib, et 2022. aastal olid mitmeaastase finantsraamistiku rubriigi 4 rahasummad Ukraina sõja mõjuga toimetulekuks väga vajalikud; võtab teadmiseks, et 2014.–2020. aasta rahasummade kasutamiseks anti suurem paindlikkus, et suurendada liikmesriikide võimalusi kasutada rahasummasid uute vajaduste täitmiseks, ning et temaatiliste rahastute kaudu anti 400 miljonit eurot hädaabi; märgib, et liikmesriikide programmide vastuvõtmine aastateks 2021–2027 võimaldas neil saada programmitöö perioodi uutest summadest rohkem kui 10 miljardit eurot;

112. märgib, et Ukraina sõja algusest saadik on liitu sisenenud Ukrainast ja Moldovast üle 16 miljoni inimese ning üle 4 miljoni sõja eest põgeneva inimese on saanud liidus kaitse; märgib, et komisjon andis 15 miljoni euro suuruse eelarvega projekti raames, mille eesmärk olid aidata viia Ukrainast põgenenud vähekaitstud isikuid Moldovast välja, Rahvusvahelisele Migratsiooniorganisatsioonile selle protsessi toetamiseks rahalist toetust; märgib ühtlasi, et 30. novembril 2022 teatas komisjon, et on otsustanud anda 5,5 miljoni euro ulatuses rahalist toetust projektile, mida viib ellu Rahvusvaheline Punase Risti ja Punase Poolkuu Seltside Föderatsioon (IFRC), et toetada vastuvõtjaid ja kõiki neid, kes on seotud ümberasustatud inimestele eramajutuse pakkumisega, luues tulevaste vajaduste jaoks head tavad; võtab teadmiseks, et 2022. aastal võttis komisjon seoses Ukraina rahastamisega vastu otsused, millega lubatakse kasutada kuludega sidumata rahalisi vahendeid summas 248 miljonit eurot (2022. aasta mai) ja 137 miljonit eurot (2022. aasta augustis) ning millega eraldatakse väiksemate toetuste, turvaliste kodude ja psühhosotsiaalse toetuse jaoks 15 miljonit eurot;

113. märgib, et DG HOME eraldas julgeolekuga seotud teabe vahetamiseks 27 miljonit eurot ning kuritegevuse, sealhulgas terrorismi vastu võitlemiseks ja selle ennetamiseks 25,5 miljonit eurot; märgib peale selle, et 2022. aasta juulis eraldas komisjon Sisejulgeolekufondi kaudu liikmesriikidele 15,7 miljonit eurot, et täiendavalt toetada pikaajalisi projekte ja tegevusi kuritegevusega seotud ohte käsitleva valdkondadevahelise Euroopa platvormi (EMPACT) raames, mis on liikmesriikide juhitav julgeolekuvahend organiseeritud ja raskest rahvusvahelisest kuritegevusest

tulenevate ohtude tuvastamiseks, prioriseerimiseks ja nendega tegelemiseks;

Julgeolek ja kaitse

114. väljendab heameelt selle üle, et VKEde osalemist Euroopa Kaitsefondis (eelkõige VKEde piiriülest osalemist tööstuskonsortsiumides) hõlbustatakse sihtotstarbeliste Euroopa Kaitsefondi projektikonkursside, rahaliste lisatasude, spetsiaalsete hindamiskriteeriumide ja lihtsustatud kuluvõimaluste kasutamisega halduskoormuse vähendamiseks; märgib, et Euroopa Kaitsefondi 2022. aasta projektikonkurssidel olid 38,2 % osalevatest üksustest VKEd ja 20 % (166 miljonit eurot) nende projektikonkursside kaudu kättesaadavatest rahalistest vahenditest eraldatakse VKEdele;

115. tuletab meelde, et Euroopa Kaitsefondi eelkäija oli liidu kaitsealaste teadusuuringute ettevalmistav meede (PADR), mille eelarve oli 90 miljonit eurot, millest rahastati 2017.–2019. aastal projektikonkursside alusel valitud 18 teadusprojekti; märgib murega, et kontrollikoda märgib oma eriaruandes nr 10/2023 „Liidu kaitsealaste teadusuuringute ettevalmistav meede“, et liidul puudub endiselt Euroopa Kaitsefondi projektide pikaajaline strateegia, eelkõige mõju, täiendava teadus- ja arendustegevuse, tootmise, hangete ja muude aspektide osas; väljendab heameelt selle üle, et komisjon on kõigi kontrollikoja soovitustega nõustunud;

116. võtab teadmiseks kontrollikoja eriaruandes 10/2023 esitatud tähelepanekud selle kohta, et komisjoni inimressurss on piiratud ja sellega kaasneb Euroopa Kaitsefondi jaoks oht; märgib, et julgeolekuküsimuste tõttu on kaitseprojektide haldamiseks vaja rohkem töötajaid kui muude projektide puhul; märgib, et üha suure arv hinnatavaid ettepanekuid ja hallatavaid projekte avaldab inimressurssidele suurt survet ning tekitab kvalifitseeritud ja vajalike kogemustega töötajate töölevõtmisel probleeme;

Soovitused

117. kutsub komisjoni üles:

i) tagama piisava eelarve ja kvalifitseeritud inimressursid, et tõhustada kaitsekoostööd ja -investeeringuid ning rakendada Euroopa Kaitsefondi; ning
ii) jälgima seni täitmata OLAFi finantssoovituste elluviimist;

Naabrus ja maailm

118. märgib, et mitmeaastase finantsraamistiku rubriigi 6 „Naabrus ja maailm“ programmide eelarve oli 14,5 miljardit eurot (7,4 % liidu eelarvest), mis jagunes järgmiselt: 64,8 % naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendile „Globaalne Euroopa“, 16,8 % humanitaarabile, 14,4 % ühinemiseelse abi instrumendile (IPA III) ning 4 % muudele meetmetele ja programmidele; märgib, et 31. detsembri 2022. aasta seisuga olid lõplikud vastuvõetud kulukohustuste assigneeringud 17 670,49 miljonit eurot ja neist täideti 99,79 % (17 632,52 miljonit eurot); märgib ühtlasi, et lõplikud vastuvõetud maksete assigneeringud olid 13 156,10 miljonit eurot ja neist täideti 99,19 % (13 049,50 miljonit eurot);

119. märgib, et kontrollikoda kontrollis 72 tehingust koosnevat valimit, kuid kuna see ei olnud mitmeaastase finantsraamistiku selle rubriigi kulutuste suhtes piisavalt esinduslik,

ei saanud ta veamäära kohta hinnangut anda; märgib, et kontrollikoja audititulemused näitavad, et see on suure riskiga valdkond (72 auditeeritud tehingust 34 ehk 47 % olid vigadest mõjutatud); märgib, et kontrollikoda leidis 25 viga, millel oli liidu eelarvele finantsmõju ning mis olid seotud rahastamiskõlbmatute kulude, tõendavate dokumentide puudumise, riigihangete ja kandmata kuludega;

120. tuletab meelde, et naabruspoliitika ja laienemisläbirääkimiste peadirektoraat (DG NEAR) esitab oma iga-aastastes tegevusaruannetes kontode sulgemisega seotud veariski, tuginedes välistöövõtja tehtud analüüsile, mille tulemust nimetatakse allesjäänud veamääraks ja mille eesmärk on hinnata sisekontrollisüsteemis avastamata jäänud vigade määra ja teha järeldus, kas see on tõhus või mitte; võtab teadmiseks, et 2022. aasta allesjäänud veamäära uuringu kohaselt oli 2022. aastal allesjäänud veamäär 1 % ja jäi seega allapoole olulisuse läve (2 %);

121. märgib, et kontrollikoda tuvastas allesjäänud veamäära kindlaksmääramiseks kasutatava metoodikaga seotud piiravaid asjaolusid, mis võivad aidata kaasa selle alahindamisele, eelkõige seda, et töövõtja võib mõnel juhul täielikult tugineda varasema kontrollitöö tulemustele, ning asjaolu, et DG NEARi üldise allesjäänud veamäära arvutamisel ei võeta otsese eelarve täitmise raames antavate toetuste puhul arvesse hinnangulist allesjäänud veamäära; märgib, et komisjon kinnitab, et tema puhul need asjaolud ei kehti, sest i) tuginemine varasemale kontrollitegevusele sõltub rangetest tingimustest ja ii) üldine veamäär hõlmab otsese eelarve täitmise raames antavaid toetusi;

122. väljendab heameelt selle üle, et komisjon on hakanud järgima kontrollikoja soovitust, mille kohaselt tuleb DG NEARi iga-aastastes tegevusaruannetes hakata allesjäänud veamääraga seotud piiravaid asjaolusid alates 2021. aastast avalikustama, et tugevdada kontrolle korduvate vigade tuvastamise ja ennetamise kaudu, ning DG NEAR peab kehtestama allesjäänud veamäära analüüsi töövõtjale kohustuse teatada komisjonile igast liidu eelarvega seotud pettusekahtlusest, mille ta allesjäänud veamäära analüüsi tegemisel avastab;

123. märgib murega, et DG NEARi ning rahvusvahelise partnerluse peadirektoraadi (DG INTPA) iga-aastastes tegevusaruannetes anti teada probleemidest uue operatiivinfosüsteemi OPSYS rakendamisel, mis oli kohati ebastabiilne, ei vastanud ootustele ja nõudis DG DIGITi klienditoemeeskondade sagedast sekkumist, mistõttu leiti DG NEARi riskihindamisel, et see on kriitiline risk;

124. märgib, et kontrollikoda hindas ka liidu delegatsioonide töötajate teadlikkuse suurendamist pettuste ennetamise, eetika ja usaldusväärsuse küsimustes; märgib murega, et mõned kontrollikoja küsitletud töötajad ei olnud viimase viie aasta jooksul pettuste ennetamise teemalist koolitust saanud; märgib, et DG NEAR on teinud oma töötajatele pettusega seotud küsimuste lahendamiseks kättesaadavaks mitmeid vahendeid ja ressursse, nagu koolitus, pettustevastane võrgustik koos kontaktpunktide ja suunistega; võtab teadmiseks positiivsed tulemused, mille on andnud DG NEARi korraldatud uuringud, mille eesmärk on jälgida oma töötajate pettuseteadlikkust, ning et tehti kindlaks mõned parandamist vajavad valdkonnad ja praegu viiakse tegevuskava ellu;

125. väljendab heameelt selle üle, et komisjon on riskide maandamiseks ja ebastabiilsetes või konfliktipiirkondades kulutatavate liidu rahasummade nõuetekohase kasutamise

tagamiseks rakendanud mitmeid mehhanisme; märgib, et komisjon hindab korrapäraselt partnerriikides valitsevat korruptsiooniriski ja kasutab selle riski leevendamiseks mitmesuguseid vahendeid, kohaldades samal ajal tingimusi ja tulemusnäitajaid, et edendada eelarvetoetuse kaudu eelarve läbipaistvust ja aruandekohustuse täitmist; väljendab heameelt selle üle, et Maailmapanga andmetel on liidu eelarvetoetust saavad riigid korruptsiooni ohjeldamist aja jooksul parandanud;

126. märgib murega, et kontrollikoda leidis oma eriaruandes 14/2023 „Naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Globaalne Euroopa“ programmitöö“, et kuigi komisjon ja Euroopa välisteenistus koondasid rahasummad ühte rahastamisvahendisse, s.o naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Globaalne Euroopa“ alla, mis hõlmab rahastamisperioodil 2021–2027 välistegevusele eraldatud liidu rahalistest vahenditest rohkem kui 70 %, kasutasid nad naaberriikidele ja muudele riikidele rahasummade eraldamisel kaht eri metoodikat, ning et mitmeaastaste sihtprogrammidega ei olnud tagatud, et sekkumiseks valitud sektorid oleksid need, kus liidu rahasummad võiksid mõju avaldada;

127. märgib, et kuna Hamas pani 7. oktoobril 2023 Iisraeli vastu toime kohutavad terrorirünnakud, teatas komisjon 9. oktoobril 2023, et on otsustanud Palestiinale antava liidu abi läbi vaadata; väljendab heameelt selle üle, et 21. novembril 2023 lõpule viidud läbivaatamine näitas, et komisjon teeb eel- ja järelkontrolli ning olemas on kaitsemeetmete süsteem, mis toimib hästi, ning et seni ei ole leitud tõendeid selle kohta, et raha oleks kasutatud soovimatul otstarbel; rõhutab ühtlasi, et komisjoni vastuse kohaselt on praeguste hankemenetluste ja projektikonkursside reeglite tõttu täielikult välistatud, et terroriorganisatsioonidega seotud üksused, üksikisikud või rühmitused võiksid liidult raha saamiseks nendes menetlustes või nendel konkurssidel osaleda;

128. märgib, et 2022. aastal maksis DG NEAR Ukrainale kahepoolse abina 910,8 miljonit eurot, millest 698 miljonit eurot maksti eelarvetoetuse kaudu; märgib, et käimasolevate projektide raames muudeti peaaegu 200 miljoni euro sihtotstarvet, et jõuda abisaajateni, kuni humanitaarabi andvad partnerid said hakata oma abiprogramme ellu viima; märgib, et kuna Ukraina projektide piisavat järelevalvet on keeruline teha, esitati DG NEARi 2022. aasta tegevusaruandes reservatsioon, ning et on võetud parandusmeetmeid, näiteks jälgitakse projektide rakendamisel tehtud edusamme dokumentide kontrolli, kauglahenduste ja teenuseosutaja kasutamise kaudu;

129. väljendab heameelt selle üle, et OLAF allkirjastas 11. veebruaril 2021 halduskoostöö kokkuleppe Ukraina peaprokuratuuriga ja 2023. aasta märtsis halduskoostöö kokkuleppe Ukraina riikliku audititeenistusega; märgib, et Ukraina peaks peagi liituma ELi pettustevastase võitluse programmiga, ning väljendab heameelt selle üle, et OLAF toetab Ukraina ametiasutusi nende riiklikes pettusevastastes jõupingutustes ja strateegiates; väljendab heameelt selle üle, et Euroopa Prokuratuur allkirjastas 2023. aasta juulis Ukraina riikliku korruptsioonivastase võitluse bürooga töökorra, mille eesmärk on hõlbustada koostööd korruptsioonijuhtumite uurimisel, ning 2022. aasta märtsis töökorra Ukraina peaprokuratuuriga, et kaitsta tõhusa uurimise ja süüdistuste esitamise kaudu liidu ja Ukraina finantshuve;

Soovitused

130. kutsub komisjoni üles:

i) parandama rakendussüsteemi OPSYS puhul uue tarkvara kvaliteeti, stabiliseerima rakendust ja parandama erinevate OPSYSi moodulite vahelisi liideseid ning eraldama selle küpsuse/töökindluse suurendamiseks vajalikud vahendid;
ii) tagama ka edaspidi, et kõigis liidu rahasummasid hõlmavates lepingutes järgitakse täielikult kohaldatavaid liidu õigusakte, sealhulgas tagataks aruandekohustuse täitmine, läbipaistvus ja liidu vahendite kaitse; tagama, et liidu rahasummasid ei eraldataks mingil juhul terroriorganisatsioonidega seotud üksustele, isikutele ega rühmitustele; ning hoolitsema selle eest, et rangete järelevalve- ja kontrollimehhanismidega tagatakse, et kõik liidu rahastatavates meetmetes osalevad isikud täidavad üksnes neid eesmärke, mis on liidult rahasummade saamiseks heaks kiidetud;
iii) kehtestama ebastabiilsetes ja konfliktipiirkondades piisavad kontrollimeetmed, et tagada liidu rahasummade kasutamise nõuetekohane kontroll;

Euroopa avalik haldus

Inimressursid

131. märgib, et mitmeaastase finantsraamistiku rubriigi 7 „Euroopa avalik haldus“ programmide eelarve oli 11,6 miljardit eurot (5,9 % liidu eelarvest), mis hõlmab liidu institutsioonide ja asutuste kulutusi inimressurssidele ja pensionidele (ligikaudu 70 % kogukuludest), hoonetele, seadmetele, energiale, teabevahetusele ja infotehnoloogiale; märgib, et 58,6 % (6,7 miljardit eurot) kogusummast kulutab komisjon; märgib, et 31. detsembri 2022. aasta seisuga olid Euroopa Komisjoni lõplikud vastu võetud kulukohustuste assigneeringud 6 298,13 miljonit eurot (neist täideti 99,84 %, st 6 288,14 miljonit eurot) ning et lõplikud vastuvõetud maksete assigneeringud olid 6 298,22 miljonit eurot (neist täideti 94,66 %, st 5 961,72 miljonit eurot);

132. märgib, et kontrollikoda kontrollis 60 tehingust koosnevat valimit, mis hõlmas kõiki mitmeaastase finantsraamistiku rubriigi 7 kulutusi ning kõiki liidu institutsioone ja asutusi; märgib, et ühtlasi analüüsis kontrollikoda muu hulgas kõigi institutsioonide ja asutuste (teiste seas ka eelkõige halduskulude haldamise eest vastutavate komisjoni peadirektoraatide ja organite) iga-aastastes tegevusaruannetes kulutuste korrektsuse kohta esitatud teavet, mis on lisatud ka komisjoni iga-aastasesse haldus- ja tulemusaruandesse; märgib rahuloluga, et kontrollikoja hinnangul ei olnud mitmeaastase finantsraamistiku rubriigi 7 veamäär oluline, ning märgib, et komisjonile uusi soovitusi ei esitatud;

133. märgib, et komisjon võttis 2022. aasta aprillis vastu uue personalistrateegia, mille eesmärk oli tegeleda COVID-19 kriisi järel tekkinud vajadustega ning milles keskendutakse sellele, et komisjonist saaks atraktiivne töökoht, töötajate valimine ja töölevõtmine oleks kiirem ja paindlikum ning kõigi töötajate teenistuskäik oleks paindlik ja tasuv; märgib, et dokument sisaldab plaanitud muudatusi ja parandusi, mis tuleks järk-järgult ellu viia, ning et osa selle sisust tuleb kõigepealt töötajate esindajatega peetavas sotsiaaldialoogis läbi rääkida;

134. märgib, et komisjon on üha enam võtnud alalistele ametikohtadele tööle lepingulisi töötajaid või ajutisi teenistujaid, et täita kiiresti muutuvatest prioriteetidest tulenevaid uusi ülesandeid, et reageerida eri- või kiireloomulistele olukordadele ning isegi selleks, et kompenseerida geograafiliselt tasakaalustamata viisil töölevõtmist; tuletab meelde, et

on mures selle pärast, et institutsioonides läheb teadmisi kaduma ning et see mõjub asjaomaste töötajate väljavaatele ja töökohakindlusele halvasti; rõhutab, et lepinguliste töötajate või ajutiste teenistujate töölevõtmine ei ole kestlik lahendus sellele, et liidu konkurssidel kandideerijad on üha vähem ja nad ei jaotu geograafiliselt tasakaalustatult ning – mis kõige olulisem – liidu kui tööandja atraktiivsus väheneb, mis on ammu teada ja keeruline probleem;

135. märgib rahuloluga, et naiste osakaal juhtivatel ametikohtadel on alates parlamendikoosseisu ametiaja algusest märkimisväärselt suurenenud, mis väljendub selles, et 2023. aasta juulis oli naiste osakaal juhtivatel ametikohtadel kõrgema juhtkonna tasandil 45,2 % (alates ametiaja algusest peaaegu 9 % võrra suurem) ja keskastme juhtide hulgas 47,5 % (6 % võrra suurem);

136. tunnistab, et töölevõtmise tagamiseks võimalikult laialt geograafiliselt alalt tuleb alaesindatuse põhjustega hakata tegelema juba töölevõtmisprotsessi alguses; väljendab heameelt selle üle, et geograafilise tasakaalu parandamiseks komisjoni töötajate eri kategooriate vahel kohtus personalihalduse ja julgeoleku peadirektoraat (DG HR) kõigi liikmesriikidega, et arutada nende esindatust, ja vormistas lõplikult kõik ühised tegevuskavad, võttes arvesse iga liikmesriigi eripära, et alaesindatuse võimalike põhjustega ühiselt tegeleda;

137. tuletab meelde kontrollikoja auditit Euroopa Personalivaliku Ameti (EPSO) tegevuse kohta ning tähelepanekuid selle tulemuslikkuse ja tõhususe kohta[9]; märgib, et aastatel 2022–2023 võttis EPSO kasutusele kaugjälgimisega katsete tegemise, ning taunib asjaolu, et see süsteem vaadatakse nüüd üle, sest paljudel kandidaatidel on olnud arvukalt tehnilisi probleeme; peab kahetsusväärseks kandidaatidele põhjustatud ebamugavusi, väliskonkursside peatamisega kaasnenud otseseid eelarvekulusid ning komisjoni värbamistalituste täiendavaid jõupingutusi sobiva asendaja leidmiseks;

Hooned ja haldus

138. märgib, et komisjoni uus keskne finantssüsteem SUMMA pidi tööle rakendatama 2023. aasta lõpuks ja oldi graafikus eesmärgiga võtta süsteem 2024. aasta alguses kasutusele; märgib, et uue raamatupidamissüsteemi rakendamise tähtaega pikendati ühe aasta võrra, sest rakendusprogrammide (jagatud eelarve täitmine, e-toetused, e-hanked, töötajatele tehtavad maksed) üheaegne ühendamine SUMMAga on osutunud oodatust keerukamaks; rõhutab murega, et programmile SUMMA kulus alates selle loomisest 2018. aasta alguses kuni 2022. aasta lõpuni ligikaudu 95 miljonit eurot ning et selle ajakava pikendamise tõttu on 2024. aastal vaja lisavahendeid, mille suurus on hinnanguliselt ligikaudu 7 miljonit eurot;

139. võtab teadmiseks meediakajastused Belgia valitsuse ja komisjoni vaheliste läbirääkimiste kohta kinnisvaratehingu üle, mille väärtus on ligi 1 miljard eurot, ning komisjoni kavatsuse üürida kontoriruume Brüsseli põhjaosas ja asjaomaste töötajate vastumeelsuse; rõhutab, et komisjoni kinnisvarapoliitikas toimuv ei tohiks komisjoni

[9] Euroopa Kontrollikoja eriaruanne 23/2020 „Euroopa Personalivaliku Amet: aeg on kohandada valikumenetlus muutuvatele värbamisvajadustele“.

töötajate töötingimusi halvendada;

Euroopa koolid

140. märgib rahuloluga, et aastaaruande kohaselt, mille kontrollikoda koostas Euroopa koolide 2022. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta, ta Euroopa koolide 2022. aasta lõplikus konsolideeritud raamatupidamisaruandes olulisi vigu ei leidnud; väljendab heameelt selle üle, et kontrollikoda tõi esile, et lõpliku individuaalse ja konsolideeritud raamatupidamise aastaaruande kvaliteet on võrreldes eelmiste aastatega veel rohkem paranenud;

141. märgib murega, et nii kontrollikoda kui ka välisaudiitor leidsid ebaolulisi vigu, mis olid peamiselt seotud töösuhtejärgsete hüvitiste eraldiste arvutamisega, ning et välisaudiitori auditiarvamused ei olnud peasekretäri kantselei (edaspidi „keskkantselei“) sõlmitud raamlepinguga kooskõlas;

142. märgib, et kuigi kontrollikoda kiitis keskkantseleid töölevõtmis- ja hankemenetluste parandamise eest, leidis ta seitsmest kontrollitud koolist kahe (Frankfurt ja Luxembourg I) puhul nendes menetlustes puudusi; märgib murega, et kontrollikoda täheldas taas puudusi nii keskkantselei kui ka nende kahe kooli maksemenetlustes, mida kontrolliti;

143. tuletab meelde, et oma 12. septembri 2023. aasta resolutsioonis Euroopa koolide süsteemi olukorra, probleemide ja väljavaadete kohta[10] rõhutas parlament, et Euroopa koolide süsteemis on praegusel õpetajate värbamise süsteemil tõsiseid puudujääke, mille tulemuseks on mittevastavus kohalike vajaduste ja liikmesriikide lähetatud tegelike töötajate vahel, probleemid iga-aastaste värbamiskavadega, raskused kvalifitseeritud õpetajate ja töötajate leidmisel, kohalikult tööle võetud õpetajate ja muude haridustöötajate ebakindlad töötingimused ning probleemid järjepideva professionaalse arenguga;

Soovitused

144. kutsub komisjoni üles:

i) võtma uue personalistrateegia rakendamisel võrdsel alusel arvesse kontoriruumide mõistlikku kasutamist ning töötajate tervist ja heaolu, eelkõige seoses puuetega inimestega, ning kaasama töötingimuste muutmisse töötajate esindajaid;
ii) olema laiemas töötajate arvu, töökoormuse ja töötajate heaolu kontekstis valvas läbipõlemisjuhtumite ennetamisel, tuvastamisel ja korrektsel haldamisel;
iii) tugevdama meetmeid, millega toetatakse juhtival ametikohal töötavaid naisi, et nii komisjonis kui ka liidu ametites oleks keskastme ja kõrgema juhtkonna ametikohtadele kandideerivate hea kvalifikatsiooniga naiste arv suurem;
iv) jätkama tööd, et parandada kõigil tasanditel oma töötajate seas geograafilist tasakaalu, täites samal ajal personalieeskirjades kandidaatide pädevuse ja teenete kohta sätestatud nõudeid;
v) tegema EPSO IT-suutlikkuse ja ressursside suurendamiseks vajalikke

[10] Vastuvõetud tekstid, P9_TA(2023)0306.

investeeringuid, et olla tõhusam ja tulemuslikum ning eelkõige tagada tulevastes valikuprotsessides katsete tegemiseks optimaalsed tingimused; ning

vi) tagama, et SUMMA kasutuselevõtuks valmistumisel rakendataks paremat ja rangemat riskijuhtimismeetodit, ning vältima oluliste ajutiste häirete ohtu, kuni uus raamatupidamissüsteem on täielikult toimiv;

145. kutsub komisjoni ja Euroopa koole ühtlasi üles:

i) viima kontrollikoja aruandes Euroopa koolide 2022. aasta raamatupidamisaruande kohta esitatud soovitused viivitamata ellu ja hoidma eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni edusammudega kursis;

ii) kiiresti lahendama pideva õpetajate nappuse probleemi ning tagama kõigile stabiilse ja õiglase töösuhte, säilitades töötajaid ja vähendades voolavust, vältides niimoodi ka ajude äravoolu; ning

iii) esitama Euroopa koolidele eraldatava liidu rahalise toetuse tulevastes liidu eelarvetes eraldi eelarvereal, et suurendada läbipaistvust, tagada strateegiline planeerimine ja hõlbustada eelarve täitmisele heakskiidu andmise menetluse raames parlamentaarset kontrolli;

II PEATÜKK. Taaste- ja vastupidavusrahastu

Üldised märkused

146. tuletab meelde, et COVID-19 pandeemia puhkemine 2020. aastal muutis järsult liidu majanduslikke ja sotsiaalseid väljavaateid ning viis ühiste jõupingutusteni käivitada Euroopa taastepakett, mis koosneb 2021.–2027. aasta finantsraamistikust ja taasterahastust „NextGenerationEU“, mille nurgakivi on taaste- ja vastupidavusrahastu; tuletab meelde, et taaste- ja vastupidavusrahastu eesmärk on anda liikmesriikidele rahalist toetust, et leevendada COVID-19 pandeemia ränka majanduslikku ja sotsiaalset mõju ning muuta Euroopa riikide majandus ja ühiskond kestlikumaks, vastupidavamaks ja kaasavamaks, samuti suurendada riikide valmisolekut rohe- ja digipöörde probleemide lahendamiseks ja võimaluste kasutamiseks; tuletab meelde, et taaste- ja vastupidavusrahastu on uuenduslik ja ajutine tulemuslikkusel põhinev vahend, mis tähendab, et maksed on seotud eesmärkide ja sihtide rahuldava täitmisega, mille puhul võetakse arvesse edusamme, mida on tehtud nõukogu rakendusotsuses sisalduvates riiklikes taaste- ja vastupidavuskavades ette nähtud reformides ja investeeringutes;

147. märgib, et 2022. aasta lõpuks võeti vastu kõik 27 taaste- ja vastupidavuskava, mille kohaselt eraldatakse 2026. aastaks toetustena 335,1 miljardit eurot ja laenudena 165,3 miljardit eurot, mis makstakse välja 2557 meetme (millest ligikaudu kolmandik on seotud reformide ja kaks kolmandikku investeeringutega) ning nendega seotud 6237 eesmärgi ja sihi täitmise korral; märgib, et 2022. aastal maksis komisjon koos eelmaksetega välja kokku 74,4 miljardit eurot (47,2 miljardit eurot toetustena ja 27,2 miljardit eurot laenudena);

148. märgib, et 2022. aasta mais käivitati kava „REPowerEU“, mille eesmärk on aidata liidul vähendada sõltuvust Venemaa fossiilkütustest energia säästmise, puhta energia tootmise ja energiavarustuse mitmekesistamise kaudu, mis on kooskõlas rohepöördega; märgib, et kava „REPowerEU“ käsitleva määrusega (EL) 2023/435[11] määrusesse (EL) 2021/241 (edaspidi „taaste- ja vastupidavusrahastu määrus“)[12] tehtud muudatustega lisati taaste- ja vastupidavusrahastule täiendavaid rahalisi vahendeid ja prioriteete; märgib, et kõik 27 liikmesriiki on esitanud muudetud taaste- ja vastupidavuskavad, et lisada REPowerEU peatükid, taotleda täiendavat laenutoetust, teha pärast maksimaalse rahalise toetuse ajakohastamist kohandusi või teha objektiivsete asjaolude tõttu muudatusi, nagu taaste- ja vastupidavusrahastu määrus võimaldab; märgib, et taaste- ja vastupidavuskavade läbivaatamisel kohaldatakse samu hindamiskriteeriume nagu algsete kavade suhtes, kuid lisanduvad REPowerEU peatükkide suhtes kohaldatavad erinõuded;

149. tuletab meelde, et taasterahastu „NextGenerationEU“ raames on komisjonil võimalik ELi võlakirjade emiteerimise kaudu koguda 2021. aasta keskpaigast 2026. aastani kuni 806,9 miljardit eurot; märgib, et 2022. aasta juunis kuulutas komisjon välja rahastamiskava ajavahemikuks juunist kuni 2022. aasta detsembrini ja kogus taasterahastu „NextGenerationEU“ pikaajaliseks rahastamiseks veel 50 miljardit eurot, mida täiendasid lühiajalised ELi riigivõlakirjade emissioonid, mille tulemusel on

[11] ELT L 63, 28.2.2023, lk 1–27.
[12] ELT L 57, 18.2.2021, lk 17–75.

taasterahastu „NextGenerationEU“ lunastamata võlakirjade kogusumma 171 miljardit eurot, millest 36,5 miljonit eurot saadi rohevõlakirjade emiteerimisest;

150. märgib, et 2020. aastal nähti mitmeaastases finantsraamistikus 2021–2027 ette 14,9 miljardit eurot, et katta taasterahastu „NextGenerationEU“ tagastamatu toetuse intressimaksed; on mures kõrgemate intressimäärade mõju pärast liidu eelarve ostujõule, sest kümneaastaste ELi võlakirjade intressimäärad tõusid 2021. aasta 0,09 %-lt 2023. aastal 3,2 %-le; võtab teadmiseks komisjoni avalduse, et liit kavatseb oma kohustused võlakirjaomanike vastu igal juhul täita, ning komisjoni ettepaneku mitmeaastase finantsraamistiku tehniliseks muutmiseks, et taasterahastu laenukasutuse kulude käsitlemist eelarves optimeerida;

Kontrollikoja tähelepanekud

151. väljendab heameelt selle üle, et taaste- ja vastupidavusrahastu 2022. aasta kulud on kõigis olulistes aspektides seaduslikud ja korrektsed, välja arvatud 11 makse kvantitatiivsete leidude mõju ja kontrollikoja hinnangul kuue makse puhul tehtud olulised vead, mille tõttu esitas kontrollikoda taaste- ja vastupidavusrahastu kulude kohta märkustega arvamuse; märgib, et taaste- ja vastupidavusrahastu kulumudeli olemus tugineb komisjoni otsustele ja seega ei esita kontrollikoda veamäära, vaid tema hinnangul jääb tema leidude minimaalne finantsmõju olulisuse piirmäärast allapoole, kuid selle lähedale;

152. märgib, et kontrollikoda auditeeris 2022. aasta toetustega seotud maksetaotlustes sisaldunud 274 eesmärgist 244 ja kõiki 37 sihti; märgib, et kontrollikoda on seisukohal, et neist 15 (alla 5 % koguarvust) mõjutasid korrektsusega seotud probleemid; märgib, et kontrollikoda on seisukohal, et kaheksa maksega seotud kaheksa eesmärgi ja sihi puhul ei olnud nõuded rahuldavalt täidetud; märgib, et kontrollikoja järeldused põhinevad tema tõlgendusel nõukogu kehtestatud õiguslike nõuete kohta või kvalitatiivsetel otsustel, mis erinevad komisjoni omadest; märgib, et kõiki taaste- ja vastupidavusrahastu makseid hinnatakse komisjoni poolt teada antud ja kohaldatava raamistiku alusel ning komisjon võtab iga makse puhul arvesse ka majandus- ja rahanduskomitee arvamust ning komiteemenetluse raames liikmesriikide ekspertide tehtavat kontrolli;

153. märgib, et kontrollikoda on seisukohal, et 2022. aastal toimus topeltrahastamine, kuigi asjaomase meetmega taaste- ja vastupidavusrahastu raames kulusid ei kaasne; võtab teadmiseks komisjoni tähelepaneku, et taaste- ja vastupidavusrahastu määruse kohaselt on topeltrahastamine sõnaselgelt seotud kuludega ja seega ei saa topeltrahastamist olla, kui liikmesriik ei ole oma riiklikus kavas ühtegi kuluprognoosi esitanud; märgib, et komisjon rõhutab, et reformid on olulised kriteeriumid, mille alusel komisjon annab taaste- ja vastupidavuskavadele positiivse hinnangu, kuid rahalise kuluta reformide kandmine kavasse ei suurenda nende rahastamispaketti, kuigi sel viisil on kavadega tagatud nende tõhus ja õigeaegne rakendamine;

154. märgib, et kontrollikoda tuvastas ka mitu juhtumit, kus eesmärgid ja sihid ei olnud sõnastatud piisavalt nõudlikult, ja probleeme, mis olid seotud liikmesriikide poolt liidu vahendite haldaja kinnitustesse kantud teabe usaldusväärsusega, ning kontrollikoda peab nende leidude mõju oluliseks, kuid mitte läbivaks; märgib, et komisjon nõustub eesmärke ja sihte läbi vaatama, tingimusel et nõukogu rakendusotsuse elementide

muutmine on õiguslikult põhjendatud, nimelt et liikmesriik esitab muudetud kava ja õigusliku aluse kohaselt on muudatused õigustatud;

155. märgib, et 2022. aasta lõpu seisuga oli komisjon teatanud OLAFile kuuest võimalikust õigusnormide rikkumisest, mis tuvastati seoses taaste- ja vastupidavusrahastust toetatavate meetmetega järelauditite käigus või avatud allikate abil; märgib, et 2022. aastal levitas OLAF taaste- ja vastupidavusrahastu riskiraamistikku ning korraldas komisjoni talitustele, ametitele ja muudele välispartneritele, sealhulgas liikmesriikide ametiasutustele, üle 50 pettusealase teadlikkuse koolituse;

156. väljendab heameelt selle üle, et kontrollikoda teeb seoses taaste- ja vastupidavusrahastuga süstemaatilist audititööd, mille keskmes on liidu finantshuvide kaitse ja mille tulemusel on rahastu asjakohaste aspektide kohta olemas põhjalik analüüs ja rahastu rakendamise kohta väärtuslik teave; märgib rahuloluga, et komisjon on kontrollikoja soovitustega üldiselt nõus ja kohaldab neid, ning tunnistab, et paljud kontrollikoja tuvastatud probleemid on seotud taaste- ja vastupidavusrahastu õigusliku alusega ning tulenevad rahastu uuenduslikust laadist ja toimimisest; on seisukohal, et kontrollikoja soovitused, mis tulenevad tema audititööst taaste- ja vastupidavusrahastu kohta, on kaasseadusandjate jaoks liidu tulevaste tulemuspõhiste rahastamisvahendite puhul eriti tähtsad;

Audit ja kontroll

157. märgib, et kontrolliraamistik on kohandatud taaste- ja vastupidavusrahastu ainulaadse olemusega ja põhineb kaht liiki kontrollidel, s.o i) komisjoni kontrollidel, mille eesmärk on anda kulukohustuste ja maksete seaduslikkuse ja korrektsuse kohta piisav kinnitus, tuginedes eesmärkide ja sihtide rahuldavale saavutamisele, nagu on sätestatud taaste- ja vastupidavuskavasid heakskiitvates nõukogu rakendusotsustes, ning ii) liikmesriikide kontrollidel, mille eesmärk on tagada liidu finantshuvide piisav kaitse, nagu on sätestatud taaste- ja vastupidavusrahastu määruse artiklis 22;

158. väljendab heameelt selle üle, et komisjon tutvustas kontrollikoja soovitustele ja saadud kogemustele tuginedes oma metoodikat i) eesmärkide ja sihtide rahuldava täitmise hindamiseks, ii) eesmärgi või sihi täitmata jätmise korral peatatavate summade arvutamiseks ning iii) tegelemiseks võimalike olukordadega, kus liikmesriik on muutnud meetmeid, mis on seotud eesmärkide ja sihtidega, mille täitmise hindas komisjon algselt rahuldavaks; väljendab heameelt selle üle, et komisjon nõustub soovitusega vaadata oma järelauditimenetlused läbi, et kontrollida, kas pärast makse tegemist võib olla sihtidega seotud meetmeid muudetud, kuid on mures, et metoodika ei taga õigusselgust juhul, kui eesmärkide või sihtide seotud meetmeid muudetakse pärast taaste- ja vastupidavusrahastu rakendusperioodi;

159. märgib, et taaste- ja vastupidavuskavadele positiivse hinnangu andmise eeltingimusena kontrollis komisjon liikmesriikide kontrollisüsteemide asjakohasust ning mõnel juhul lisati taaste- ja vastupidavuskavadesse konkreetsed auditi ja kontrolliga seotud eesmärgid ja sihid, tagamaks, et liidu finantshuvide kaitsmiseks on süsteemid täielikult asjakohased; märgib, et auditi ja kontrolliga seotud eesmärkide ja sihtide rahuldav täitmine oli omakorda esimeste maksete eeltingimus, ning väljendab heameelt selle üle, et kontrollikoda ei tõstatanud seoses nende 2022. aastal hinnatud rahuldava täitmisega ühtegi probleemi; märgib, et pärast seda tegi komisjon 2022. aastal 16 süsteemiauditit ja

2023. aastal 11 süsteemiauditit, nii et kõigi liikmesriikide kontrollisüsteeme on 2023. aasta lõpuks auditeeritud vähemalt üks kord;

Rakendamine ja mõju

160. märgib, et 366 eesmärgi ja sihi (328 eesmärki ja 38 sihti) rahuldava täitmise tõttu tegi komisjon 2022. aastal 11 liikmesriigile 13 makset kogusummas 72,2 miljardit eurot; märgib, et teise rakendamisaruande avaldamise kuupäeva seisuga 2023. aasta septembris oli komisjon saanud 20 liikmesriigilt 32 maksetaotlust ja välja maksnud kokku 153,4 miljardit eurot (106,3 miljardit eurot toetustena ja 47,1 miljardit eurot laenudena);

161. märgib, et komisjon on teatanud, et eesmärkide ja sihtide saavutamine kulgeb üldjoontes kavakohaselt ning pärast taaste- ja vastupidavusrahastu esimest tegevusaastat keskenduti rohkem vajalikele reformidele, et luua raamistik, et järgnevatel investeerimisprojektidel oleks suurem mõju; märgib, et komisjon on teada andnud viivitustest maksete soovitusliku ajakava järgimisel, mis on tingitud taaste- ja vastupidavuskavade läbivaatamise protsessist kava „REPowerEU“ kontekstis ja liikmesriikide ees seisvatest rakendamisprobleemidest, nagu haldussuutlikkuse probleemid, investeeringute kitsaskohad ja Venemaa Ukraina-vastase agressioonisõja tagajärjed, sealhulgas energiakriis, ootamatud hinnašokid, teatavate materjalide nappus ja kiire inflatsioon; märgib, et komisjon toetab kõiki liikmesriike nende kavade rakendamise ja läbivaatamise kiirendamisel, sealhulgas tehnilise toe instrumendi kaudu; on mures selle pärast, et komisjoni taaste- ja vastupidavusrahastu 2023. aasta rakendamisaruande kohaselt ei ole kaheksa liikmesriiki komisjonile ühtegi maksetaotlust veel esitanud;

162. väljendab heameelt selle üle, et taaste- ja vastupidavusrahastu aitas väga palju kaasa, et vältida COVID-19 pandeemia tõttu tõsise majandussurutise ja sotsiaalse kriisi tekkimist, ning selle üle, et see võimaldas kogu liidus enneolematut reformide ja investeeringute lainet, millel on sisemajanduse koguproduktile (SKP) suur pikaajaline mõju; juhib tähelepanu sellele, et taaste- ja vastupidavusrahastu Euroopa lisaväärtust on ammu tõestanud see, et selle uuenduslik ja paindlik olemus võimaldab liikmesriikidel saavutada liidu ühiseid poliitikaeesmärke; märgib, et samal ajal võimaldab taaste- ja vastupidavusrahastu liikmesriikidel tegeleda taaste- ja vastupidavuskavade väljatöötamise kaudu riigipõhiste probleemidega, samal ajal kui ühtset hindamisraamistikku kohaldatakse võrdselt kõigi liikmesriikide ja maksetaotluste suhtes;

163. väljendab heameelt selle üle, et liikmesriikide kavandatud reformid ja investeeringud rohe- ja digipöörde toetamiseks on ületanud taaste- ja vastupidavusrahastu määruses sätestatud eesmärke, sest hinnangulised kliimakulud moodustavad ligikaudu 40 % ja digikulutused 26 %, kuid eesmärgid olid vastavalt 37 % ja 20 %, st madalamad;

164. võtab teadmiseks taaste- ja vastupidavusrahastu kuue samba ja eelkõige riigipõhiste soovituste rakendamise osas tehtud edusammud, kusjuures 2019.–2020. aasta riigipõhistest soovitustest on tehtud vähemalt mõningaid edusamme 68 % puhul ja suuri edusamme 12 % puhul, mis näitab taaste- ja vastupidavusrahastu pakutavaid stiimuleid; märgib, et 2022. aasta riigipõhiste soovituste rakendamisel on samuti tehtud märkimisväärseid edusamme, sest vähemalt mõningaid edusamme on 2022. aasta juulis

liikmesriikidele esitatud soovitustest tehtud peaaegu 52 % puhul;

165. võtab eriaruande nr 26/2023 põhjal teadmiseks, et kuigi taaste- ja vastupidavusrahastu tulemuslikkuse hindamise mudeli väljatöötamiseks oli vähe aega, suutsid komisjon ja liikmesriigid luua järelevalvesüsteemi, sealhulgas IT-süsteemi, mis võimaldab rakendamisel tehtud edusamme mõõta; väljendab heameelt komisjoni võetud kohustuse üle tegeleda tuvastatud probleemidega ja rakendada nendega seotud soovitusi;

166. väljendab heameelt 2022. aasta detsembriks tehtud märkimisväärsete edusammude üle, mis väljendub ühistes näitajates ja kõigis poliitikasammastes, näiteks hoiti aastas kokku 22 miljonit megavatt-tundi (MWh) energiat, rahalise või mitterahalise toetuse abil aidati 1,43 miljonit ettevõtet, koolitati 4 miljonit inimest ja toetati 4 115 196 noort vanuses 15–29 aastat;

Läbipaistvus

167. märgib, et ombudsman tunnistab, et ennetava läbipaistvuse osas on tehtud edusamme, eelkõige taaste- ja vastupidavusrahastu tulemustabeli ning 100 suurima vahendite saaja avaldamise kaudu; võtab aga teadmiseks ombudsmani osutatud, parandamist vajavad aspektid ja toetab tema soovitusi tagada taaste- ja vastupidavusrahastuga seoses suurem läbipaistvus ja vastutus;

168. märgib, et vastavalt parlamendi selgesõnalisele nõudmisele nõutakse muudetud taaste- ja vastupidavusrahastu määruses, et liikmesriigid avaldaksid teabe 100 lõpliku vahendite saaja kohta, kes on saanud taaste- ja vastupidavusrahastust suurimad rahasummad; märgib, et kõik liikmesriigid peale ühe on taaste- ja vastupidavusrahastu tulemustabelis nõutud loetelu avaldanud, ning märgib, et maksete suurus erineb väga palju nii liikmesriigiti kui ka iga riigi sees, mis on seletatav taaste- ja vastupidavuskavade heterogeensusega;

169. väljendab heameelt komisjoni muude algatuste üle, mille eesmärk on suurendada taaste- ja vastupidavusrahastu rakendamisel läbipaistvust; märgib, et rakendamist reguleerivad põhidokumendid, nagu taaste- ja vastupidavuskavad, tegevuskord, hindamismetoodika ning dokumendid, mis toetavad või sisaldavad liikmesriikide rakendamisega seotud peamisi otsuseid, on avalikult kättesaadavad ja kergesti juurdepääsetavad;

Soovitused

170. toetab kontrollikoja aastaaruandes ja sellega seotud eriaruannetes esitatud soovitusi ning väljendab heameelt selle üle, et komisjon on neist enamikuga nõus; kutsub komisjoni üles neid rakendama ja teavitama eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni rakendamise edenemisest;

171. palub komisjonil ühtlasi:

i) teha kindlaks eri võimalused, kuidas pärast taaste- ja vastupidavusrahastu rakendusperioodi lõppu toimuvat eesmärkide tagasipööramist käsitleda, ja asjakohane õiguslik alus;
ii) jätkata meetmete ning nendega seotud eesmärkide ja sihtide selguse parandamist, kui liikmesriik esitab läbivaadatud riikliku kava;
iii) tegeleda teatatud viivitustega varajases etapis, andes liikmesriikidele muu hulgas

tehnilist abi;

iv) jätkata kontrollikojaga koostööd, et lähendada eesmärkide ja sihtide tõlgendamist nii palju kui võimalik; ning

v) kasutada soovitusi, mille kontrollikoda on taaste- ja vastupidavusrahastuga seotud töö käigus andnud, ning liidu tulevaste tulemuspõhiste vahendite kavandamisel ja rakendamisel saadud kogemusi, kui see on asjakohane;