Euroopan parlamentti
2019-2024

Talousarvion valvontavaliokunta

2023/2129(DEC)

12.1.2024

MIETINTÖLUONNOS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot
(2023/2129(DEC))

Talousarvion valvontavaliokunta

Esittelijä: Isabel García Muñoz

SISÄLTÖ

Sivu

1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio 4

2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 6

3. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022....9

4. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022....12

5. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 15

6. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022....18

7. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 21

8. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

Euroopan unionin yleiseen talousarvioon varainhoitovuonna 2022 liittyvien tilien päättämisestä, pääluokka III – Komissio....24

9. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta

varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot.....26

I LUKU – Monivuotinen rahoituskehys.....29

II LUKU – Elpymis- ja palautumistukiväline 59

1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio
(2023/2129(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2022[1],

– ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– ottaa huomioon komission kertomuksen vastuuvapauden myöntämistä koskevasta seurannasta varainhoitovuoden 2021 osalta (COM(2023)0384) sekä yksityiskohtaiset vastaukset Euroopan parlamentin nimenomaisiin pyyntöihin,

– ottaa huomioon komission antaman EU:n talousarviota koskevan vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksen 2022 (COM(2023)0401),

– ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2022 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2023)0323) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2023)0214),

– ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 ja toimielinten vastaukset[3] sekä tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukset,

– ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2022 koskevan lausuman[4] tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),

– ottaa huomioon neuvoston ... helmikuuta 2024 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2022 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle (00000/2024 – C9-0000/2024),

– ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,

---

[1] EUVL L 45, 24.2.2022.
[2] EUVL C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] EUVL C, C/2023/103, 4.10.2023.
[4] EUVL C, C/2023/112, 12.10.2023.

– ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,

– ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046[5] ja erityisesti sen 69, 260, 261 ja 262 artiklan,

– ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,

– ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,

– ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,

– ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0000/2024),

1. myöntää komissiolle vastuuvapauden Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 / lykkää päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022;

2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;

3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman neuvostolle, komissiolle, tilintarkastustuomioistuimelle ja jäsenvaltioiden parlamenteille ja niiden kansallisille ja alueellisille tilintarkastuselimille sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

[5] EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022
(2023/2129(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2022[1],

– ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– ottaa huomioon Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022[3],

– ottaa huomioon komission kertomuksen vastuuvapauden myöntämistä koskevasta seurannasta varainhoitovuoden 2021 osalta (COM(2023)0384) sekä yksityiskohtaiset vastaukset Euroopan parlamentin nimenomaisiin pyyntöihin,

– ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2022 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2023)0323) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2023)0214),

– ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen EU:n virastoista varainhoitovuodelta 2022 sekä virastojen vastaukset[4],

– ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2022 koskevan lausuman[5] tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),

– ottaa huomioon neuvoston ... helmikuuta 2024 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2022 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (00000/2024 – C9-0000/2024),

– ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,

---

[1] EUVL L 45, 24.2.2022.
[2] EUVL C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] EUVL C, C/2023/809, 22.11.2023.
[4] EUVL C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] EUVL C, C/2023/112, 12.10.2023.

– ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,

– ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046[6] ja erityisesti sen 69, 260, 261 ja 262 artiklan,

– ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003[7] ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,

– ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004[8] ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,

– ottaa huomioon Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston, Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston ja Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston perustamisesta ja täytäntöönpanopäätösten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU ja 2013/770/EU kumoamisesta 12. helmikuuta 2021 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2021/173[9],

– ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,

– ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,

– ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,

– ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0000/2024),

1. myöntää Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 / lykkää päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan

---

[6] EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.
[7] EUVL L 11, 16.1.2003, s. 1.
[8] EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.
[9] EUVL L, 50, 15.2.2021, s. 9.

ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston johtajalle toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022;

2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;

3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen, päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

3. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 (2023/2129(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2022[1],

– ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– ottaa huomioon Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022[3],

– ottaa huomioon komission kertomuksen vastuuvapauden myöntämistä koskevasta seurannasta varainhoitovuoden 2021 osalta (COM(2023)0384) sekä yksityiskohtaiset vastaukset Euroopan parlamentin nimenomaisiin pyyntöihin,

– ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2022 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2023)0323) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2023)0214),

– ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen EU:n virastoista varainhoitovuodelta 2022 sekä virastojen vastaukset[4],

– ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2022 koskevan lausuman[5] tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),

– ottaa huomioon neuvoston ... helmikuuta 2024 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2022 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (00000/2024 – C9-0000/2024),

– ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,

– ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,

---

[1] EUVL L 45, 24.2.2022.
[2] EUVL C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] EUVL C, C/2023/811, 22.11.2023.
[4] EUVL C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] EUVL C, C/2023/112, 12.10.2023.

– ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046[6] ja erityisesti sen 69, 260, 261 ja 262 artiklan,

– ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003[7] ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,

– ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004[8] ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,

– ottaa huomioon Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston, Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston ja Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston perustamisesta ja täytäntöönpanopäätösten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU ja 2013/770/EU kumoamisesta 12. helmikuuta 2021 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2021/173[9],

– ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,

– ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,

– ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,

– ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0000/2024),

1. myöntää Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston vt. johtajalle vastuuvapauden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 / lykkää päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston vt. johtajalle toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022;

---

[6] EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.
[7] EUVL L 11, 16.1.2003, s. 1.
[8] EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.
[9] EUVL L 50, 15.2.2021, s. 9.

2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;

3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen, päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston vt. johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

4. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 (2023/2129(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2022[1],

– ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– ottaa huomioon Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022[3],

– ottaa huomioon komission kertomuksen vastuuvapauden myöntämistä koskevasta seurannasta varainhoitovuoden 2021 osalta (COM(2023)0384) sekä yksityiskohtaiset vastaukset Euroopan parlamentin nimenomaisiin pyyntöihin,

– ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2022 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2023)0323) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2023)0214),

– ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen EU:n virastoista varainhoitovuodelta 2022 sekä virastojen vastaukset[4],

– ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2022 koskevan lausuman[5] tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),

– ottaa huomioon neuvoston ... helmikuuta 2024 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2022 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (00000/2024 – C9-0000/2024),

– ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,

– ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,

---

[1] EUVL L 45, 24.2.2022.
[2] EUVL C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] EUVL C, C/2023/822, 22.11.2023.
[4] EUVL C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] EUVL C, C/2023/112, 12.10.2023.

– ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046[6] ja erityisesti sen 69, 260, 261 ja 262 artiklan,

– ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003[7] ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,

– ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004[8] ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,

– ottaa huomioon Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston, Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston ja Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston perustamisesta ja täytäntöönpanopäätösten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU ja 2013/770/EU kumoamisesta 12. helmikuuta 2021 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2021/173[9],

– ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,

– ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,

– ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,

– ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0000/2024),

1. myöntää Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 / lykkää päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanoviraston johtajalle talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022;

---

[6] EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.
[7] EUVL L 11, 16.1.2003, s. 1.
[8] EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.
[9] EUVL L 50, 15.2.2021, s. 9.

2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;

3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen, päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

5. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022
(2023/2129(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2022[1],

– ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– ottaa huomioon Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022[3],

– ottaa huomioon komission kertomuksen vastuuvapauden myöntämistä koskevasta seurannasta varainhoitovuoden 2021 osalta (COM(2023)0384) sekä yksityiskohtaiset vastaukset Euroopan parlamentin nimenomaisiin pyyntöihin,

– ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2022 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2023)0323) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2023)0214),

– ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen EU:n virastoista varainhoitovuodelta 2022 sekä virastojen vastaukset[4],

– ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2022 koskevan lausuman[5] tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),

– ottaa huomioon neuvoston ... helmikuuta 2024 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2022 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (00000/2024 – C9-0000/2024),

– ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,

– ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,

---

[1] EUVL L 45, 24.2.2022.
[2] EUVL C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] EUVL C, C/2023/831, 22.11.2023.
[4] EUVL C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] EUVL C, C/2023/112, 12.10.2023.

– ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046[6] ja erityisesti sen 69, 260, 261 ja 262 artiklan,

– ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003[7] ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,

– ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004[8] ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,

– ottaa huomioon Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston, Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston ja Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston perustamisesta ja täytäntöönpanopäätösten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU ja 2013/770/EU kumoamisesta 12. helmikuuta 2021 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2021/173[9],

– ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,

– ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,

– ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,

– ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0000/2024),

1. myöntää Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 / lykkää päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston johtajalle toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022;

---

[6] EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.
[7] EUVL L 11, 16.1.2003, s. 1.
[8] EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.
[9] EUVL L 50, 15.2.2021, s. 9.

2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;

3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen, päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

6. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 (2023/2129(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2022[1],

– ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– ottaa huomioon Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022[3],

– ottaa huomioon komission kertomuksen vastuuvapauden myöntämistä koskevasta seurannasta varainhoitovuoden 2021 osalta (COM(2023)0384) sekä yksityiskohtaiset vastaukset Euroopan parlamentin nimenomaisiin pyyntöihin,

– ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2022 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2023)0323) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2023)0214),

– ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen EU:n virastoista varainhoitovuodelta 2022 sekä virastojen vastaukset[4],

– ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2022 koskevan lausuman[5] tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),

– ottaa huomioon neuvoston ... helmikuuta 2024 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2022 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (00000/2024 – C9-0000/2024),

– ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,

– ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,

---

[1] EUVL L 45, 24.2.2022.
[2] EUVL C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] EUVL C, C/2023/847, 22.11.2023.
[4] EUVL C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] EUVL C, C/2023/112, 12.10.2023.

– ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046[6] ja erityisesti sen 69, 260, 261 ja 262 artiklan,

– ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003[7] ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,

– ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004[8] ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,

– ottaa huomioon Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston, Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston ja Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston perustamisesta ja täytäntöönpanopäätösten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU ja 2013/770/EU kumoamisesta 12. helmikuuta 2021 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2021/173[9],

– ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,

– ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,

– ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,

– ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0000/2024),

1. myöntää Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 / lykkää päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston johtajalle toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022;

---

[6] EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.
[7] EUVL L 11, 16.1.2003, s. 1.
[8] EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.
[9] EUVL L 50, 15.2.2021, s. 9.

2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;

3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen, päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

7. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022
(2023/2129(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2022[1],

– ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– ottaa huomioon Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022[3],

– ottaa huomioon komission kertomuksen vastuuvapauden myöntämistä koskevasta seurannasta varainhoitovuoden 2021 osalta (COM(2023)0384) sekä yksityiskohtaiset vastaukset Euroopan parlamentin nimenomaisiin pyyntöihin,

– ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2022 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2023)0323) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2023)0214),

– ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen EU:n virastoista varainhoitovuodelta 2022 sekä virastojen vastaukset[4],

– ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2022 koskevan lausuman[5] tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),

– ottaa huomioon neuvoston ... helmikuuta 2024 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2022 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (00000/2024 – C9-0000/2024),

– ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,

– ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,

---

[1] EUVL L 45, 24.2.2022.
[2] EUVL C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] EUVL C, C/2023/850, 22.11.2023.
[4] EUVL C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] EUVL C, C/2023/112, 12.10.2023.

– ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046[6] ja erityisesti sen 69, 260, 261 ja 262 artiklan,

– ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003[7] ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,

– ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004[8] ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,

– ottaa huomioon Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston, Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston ja Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston perustamisesta ja täytäntöönpanopäätösten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU ja 2013/770/EU kumoamisesta 12. helmikuuta 2021 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2021/173[9],

– ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,

– ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,

– ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,

– ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0000/2024),

1. myöntää Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 / lykkää päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston johtajalle toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022;

---

[6] EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.
[7] EUVL L 11, 16.1.2003, s. 1.
[8] EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.
[9] EUVL L 50, 15.2.2021, s. 9.

2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;

3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen, päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

8. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

Euroopan unionin yleiseen talousarvioon varainhoitovuonna 2022 liittyvien tilien päättämisestä, pääluokka III – Komissio
(2023/2129(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2022[1],

– ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– ottaa huomioon komission kertomuksen vastuuvapauden myöntämistä koskevasta seurannasta varainhoitovuoden 2021 osalta (COM(2023)0384) sekä yksityiskohtaiset vastaukset Euroopan parlamentin nimenomaisiin pyyntöihin,

– ottaa huomioon komission antaman EU:n talousarviota koskevan vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksen 2022 (COM(2023)0401),

– ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2022 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2023)0323) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2023)0214),

– ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 ja toimielinten vastaukset[3] sekä tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukset,

– ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2022 koskevan lausuman[4] tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),

– ottaa huomioon neuvoston ... helmikuuta 2024 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2022 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle (00000/2024 – C9-0000/2024),

– ottaa huomioon neuvoston ... helmikuuta 2024 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2022 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (00000/2024 – C9-0000/2024),

---

[1] EUVL L 45, 24.2.2022.
[2] EUVL C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] EUVL C, C/2023/103, 4.10.2023.
[4] EUVL C, C/2023/112, 12.10.2023.

– ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,

– ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,

– ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046[5] ja erityisesti sen 69, 260, 261 ja 262 artiklan,

– ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003[6] ja erityisesti sen 14 artiklan 2 ja 3 kohdan,

– ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,

– ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,

– ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,

– ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0000/2024),

1. hyväksyy Euroopan unionin yleiseen talousarvioon varainhoitovuonna 2022 liittyvien tilien päättämisen / lykkää Euroopan unionin yleiseen talousarvioon varainhoitovuonna 2022 liittyvien tilien päättämistä;

2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;

3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle, tilintarkastustuomioistuimelle ja Euroopan investointipankille sekä jäsenvaltioiden parlamenteille ja niiden kansallisille ja alueellisille tilintarkastuselimille sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

---

[5] EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.
[6] EUVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

9. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot (2023/2129(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio,

– ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastojen talousarvioiden toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022,

– ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,

– ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,

– ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,

– ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0000/2024),

– ottaa huomioon 16. joulukuuta 2020 tehdyn toimielinten välisen sopimuksen talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi,

Toimintapolitiikan painopisteet

1. toteaa jälleen olevansa vahvasti sitoutunut Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen (SEU) ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen (SEUT) kirjattuihin perusperiaatteisiin ja arvoihin, joita ovat esimerkiksi SEUT-sopimuksen 317 artiklassa tarkoitettu moitteeton varainhoito ja SEUT-sopimuksen 325 artiklassa tarkoitetut petosten torjunta ja unionin taloudellisten etujen suojaaminen;

2. korostaa unionin talousarvion tärkeyttä unionin toimintapolitiikan painopisteiden saavuttamisen kannalta ja sen merkitystä autettaessa jäsenvaltioita covid-19-pandemian, kansainvälisten konfliktien tai kriisien ja niiden seurausten kaltaisissa odottamattomissa olosuhteissa; huomioi tässä suhteessa, että unionin talousarviosta osoitettavat investoinnit ja tuki ovat edelleen tärkeitä jäsenvaltioiden ja alueiden välisten erojen vähentämisessä, talouskasvun ja työllisyyden edistämisessä, köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen ehkäisyssä ja siten unionin kansalaisten arkielämän parantamisessa;

3. painottaa, että talousarvion moitteeton ja oikea-aikainen toteutus auttaa osaltaan vastaamaan tehokkaammin ja vaikuttavammin tarpeisiin ja haasteisiin eri

politiikanaloilla; varoittaa, että talousarvion toteutus kovassa kiireessä saattaa johtaa virheiden ja sääntöjenvastaisuuksien lisääntymiseen;

4. korostaa elpymis- ja palautumistukivälineen roolia, kun jäsenvaltioita tuetaan covid-19-pandemian taloudellisista ja sosiaalisista seurauksista toipumisessa ja sellaisen muutosjoustavan unionin luomisessa, joka pystyy vastaamaan tulevaisuuden haasteisiin; panee merkille elpymis- ja palautumistukivälineen ja REPowerEU-suunnitelman panoksen Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan aiheuttamien energiaan liittyvien haasteiden ratkaisemisessa; kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita panemaan asiaan liittyvät toimet nopeasti täytäntöön täyttäen sovitut välitavoitteet ja tavoitteet;

5. korostaa, että vuonna 2022 unionin talousarviolla oli olennaisen tärkeä tehtävä ratkaistaessa Venäjän Ukrainan vastaisesta hyökkäyssodasta johtuvia ongelmia, jotka liittyivät elintarvikeketjujen turvaamiseen, energiaan liittyviin haasteisiin, jäsenvaltioiden tukemiseen pakolaisten vastaanottamisessa ja Ukrainan auttamiseen huolehtimaan kansalaisistaan; huomauttaa, että tämä aiheutti talousarviopaineita ja että kaikki käytettävissä olevat joustotoimenpiteet on hyödynnetty; panee tässä yhteydessä merkille komission monivuotisen rahoituskehyksen uudelleentarkastelussa tekemät ehdotukset varojen uudelleen kohdentamisesta ja uusien varojen keräämisestä, ja kehottaa neuvostoa edistämään pikaisesti ehdotusten hyväksymistä;

6. muistuttaa, että on tärkeää tehdä kriisiin reagoimiseksi luotujen rahoitusohjelmien jälkiarviointi, jossa käsitellään niiden vaikuttavuutta, tehokkuutta, merkityksellisyyttä, johdonmukaisuutta ja unionin tason lisäarvoa;

7. korostaa Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF), Euroopan syyttäjänviraston (EPPO), Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön viraston (Eurojust) ja Euroopan unionin lainvalvontayhteistyöviraston (Europol) roolia korruption torjunnassa; kehottaa vahvistamaan edelleen EPPOn ja OLAFin valmiuksia sekä niiden välistä yhteistyötä; kehottaa laatimaan yhteiset korruption vastaiset säännöt, joita sovelletaan unionin elinten koko henkilöstöön;

8. suhtautuu myönteisesti toimenpiteisiin, joita komissio toteutti vuosina 2022 ja 2023 oikeusvaltioperiaatetta koskevan ehdollisuusmekanismin mukaisesti unionin talousarvion suojaamiseksi, ja pyytää komissiota toimimaan edelleen valppaasti ja ennakoivasti nykyisissä ja tulevissa tapauksissa, joissa unionin arvojen ja oikeusvaltioperiaatteen kunnioittamisen puute vaikuttaa tai uhkaa vaikuttaa unionin taloudellisiin etuihin;

9. panee tyytyväisenä merkille tarkistetuista unionin varainhoitosäännöistä joulukuussa 2023 käydyissä neuvotteluissa saavutetun yhteisymmärryksen; pitää myönteisinä etenkin parannuksia, jotka liittyvät unionin rahoituksen jäljittämiseen unionin taloudellisten etujen suojaamista vahvistavilla digitaalisilla välineillä, viittausta oikeusvaltioperiaatetta koskevan ehdollisuusmekanismiin ja unionin arvoihin, sosiaalisen ehdollisuuden periaatteen käyttöönottoa sekä mahdollisuutta virtaviivaistaa pienille ja keskisuurille yrityksille ja yksittäisille hakijoille annettavaa tukea ottamalla käyttöön erittäin pienimuotoiset avustukset;

10. muistuttaa komissiota siitä, että kaikkiin lainsäädäntöehdotuksiin, joilla on merkittäviä taloudellisia, sosiaalisia ja ympäristövaikutuksia, on liitettävä vankat ja perusteelliset vaikutustenarvioinnit, mukaan lukien niiden vaikutus sukupuolikysymyksiin, ja toteaa,

että tällä tavoin unionin talousarviossa varmistetaan onnistunut sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistaminen;

11. on huolissaan siitä, että useiden unionin eri toimintapolitiikkoja, kuten koheesiopolitiikkaa, koskevien asetusten hyväksyminen myöhäisessä vaiheessa viivästytti huomattavasti ohjelmakauden 2021–2027 täytäntöönpanoa; vaatii komissiota ja jäsenvaltioita vielä kerran toteuttamaan kaikki tarvittavat toimenpiteet jatkaakseen toimintapolitiikkojen täytäntöönpanon nopeuttamista kentällä kiinnittäen samalla erityistä huomiota sääntöjen noudattamiseen, tulosten saavuttamiseen ja unionin taloudellisten etujen suojaamiseen; korostaa tässä yhteydessä, että on tärkeää välttää sitoumusten vapauttamista, sillä se puolestaan vähentäisi unionin talousarvion vaikutusta;

I LUKU – Monivuotinen rahoituskehys

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma ja talousarvio- ja varainhallinto

Tilien luotettavuus

12. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin toteaa vuosikertomuksessaan talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022[1], että Euroopan unionin konsolidoitu tilinpäätös varainhoitovuodelta 2022 on luotettava; panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin on antanut puhtaan tarkastuslausunnon tilien luotettavuudesta joka vuosi vuodesta 2007 lähtien;

13. panee merkille, että 31. joulukuuta 2022 velkojen kokonaismäärä oli 577,2 miljardia euroa ja varojen kokonaismäärä 445,9 miljardia euroa; huomauttaa, että 131,3 miljardin euron ero muodostui (negatiivisista) nettovaroista ja että kyseiset varat sisälsivät varauksia sekä sen osan unionille joulukuun 31. päivään 2022 mennessä jo aiheutuneista menoista, joka on katettava tulevista talousarvioista;

14. panee merkille, että vuoden 2022 lopussa edunsaajille oli aiheutunut arviolta 148,7 miljardia euroa sellaisia tukikelpoisia menoja, jotka olivat vielä ilmoittamatta (2021: 129,9 miljardia euroa), ja toteaa, että nämä määrät kirjattiin menojäämiksi ja että näistä määristä 22,6 miljardia euroa liittyy elpymis- ja palautumistukivälineen menojäämään;

15. panee merkille, että komission arvion mukaan Yhdistyneen kuningaskunnan unionista eroamista koskevaan prosessiin liittyvän siirtymäkauden päättyessä unionin tileistä ilmeni tasepäivänä 23,9 miljardin euron nettosaaminen Yhdistyneeltä kuningaskunnalta (2021: 41,8 miljardia euroa) ja että arvion mukaan tästä määrästä maksetaan 9,1 miljardin euron osuus 12 kuukauden kuluessa raportointiajankohdasta;

16. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on arvioinut Venäjän provosoimattoman ja perusteettoman Ukrainaan kohdistaman hyökkäyssodan vaikutusta tileihin; panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen johtopäätöksen, jonka mukaan tämä vaikutus on otettu asianmukaisesti huomioon ja ilmoitettu konsolidoidussa tilinpäätöksessä;

17. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen johtopäätöksen, jonka mukaan varat, velat, tulot ja menot, mukaan lukien Euroopan unionin elpymisvälineen varat, velat, tulot ja menot, on esitetty konsolidoidussa tilinpäätöksessä oikein;

Unionin tulojen ja menojen laillisuus ja sääntöjenmukaisuus

18. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen johtopäätöksen, jonka mukaan tulotapahtumien virhetaso ei ollut olennainen ja että tilintarkastustuomioistuimen tarkastamat tulojen hallinnointijärjestelmät olivat yleisesti ottaen vaikuttavia; pitää valitettavana tilintarkastustuomioistuimen neljättä vuotta peräkkäin antamaa kielteistä

[1] EUVL C, C/2023/103, 4.10.2023.

lausuntoa unionin talousarviomenojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta);

19. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin arvioi vuoden 2022 menojen virhetasoksi 4,2 prosenttia (3 prosenttia vuonna 2021), mikä ylittää olennaisuusrajan; toteaa komission olevan vakuuttunut siitä, että vuoden 2022 arvioitu riskitaso, joka on 1,9 prosenttia (samansuuntainen vuosina 2020, 2021 ja 2022), kuvastaa virhetasoa maksamishetkellä; panee merkille, että komissio arvioi riskitasoksi päättämishetkellä – jälkitarkastusten ja oikaisujen jälkeen – 0,9 prosenttia; toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen arvioima kokonaisvirhetaso ja komission havaitsema riskitaso maksamishetkellä eroavat toisistaan ja tämä koskee yleisesti unionin talousarvion menoja vuonna 2022, vaikkakaan ei kaikkia menoaloja;

20. korostaa, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausumassa esitetty yleinen arvio unionin talousarvion virhetasosta ei mittaa petosten, tehottomuuden tai tuhlaamisen määrää, vaan se on arvio rahamäärästä, jota ei olisi pitänyt maksaa, koska sitä ei ole käytetty sovellettavien sääntöjen ja säännösten mukaisesti;

21. muistuttaa, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapa ja -menetelmät perustuvat kansainvälisiin tarkastusstandardeihin, jotka edellyttävät, että testataan edustava satunnaisotos, minkä tuloksena saadaan arvio virhetasosta; muistuttaa, että tilintarkastustuomioistuin erottaa toisistaan vähäriskiset menot eli tukioikeuksiin perustuvat menot, joihin sovelletaan yksinkertaisia sääntöjä, ja suuririskiset menot eli korvauksiin perustuvat menot, joihin sovelletaan monimutkaisia sääntöjä; panee merkille, että suuririskisten menojen osuus oli tilintarkastustuomioistuimen vuonna 2022 tarkastukseensa valitsemasta perusjoukosta 66 prosenttia (63,2 prosenttia vuonna 2021) eli 110,1 miljardia euroa ja vähäriskisten menojen osuus oli 34 prosenttia eli 56,7 miljardia euroa; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen arvioima vuoden 2022 virhetaso (4,2 prosenttia) johtuu pääasiassa seuraavista aloista: ”Koheesio, palautumiskyky ja arvot” (2,5 prosenttia kokonaisvirhetasosta), ”Luonnonvarat ja ympäristö” (0,8 prosenttia), ”Naapurialueet ja muu maailma” (0,4 prosenttia) ja ”Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous” (0,3 prosenttia), joista kaikki ovat tilintarkastustuomioistuimen mukaan suuririskisiä menoaloja; toteaa komission laskeneen, että vuonna 2022 sen riskitaso maksamishetkellä oli 1,9 prosenttia;

22. muistuttaa, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastustoimet kohdistuvat ainoastaan tarkasteltavaan vuoteen eikä niissä voida ottaa huomioon unionin ohjelmien ja rahastojen elinkaarta eikä tarkasteltavana olevan vuoden päättymisen jälkeen tehtäviä oikaisuja ja takaisinperintöjä;

23. muistuttaa, että unionin rahoitusohjelmat ovat rakenteeltaan monivuotisia ja että myös niihin liittyvät valvontajärjestelmät ja hallintasyklit kattavat useita vuosia; muistuttaa, että komissio arvioi päättämishetkellä vallitsevia riskejä monivuotisesta näkökulmasta ottaen huomioon useiden vuosien aikana tehdyt oikaisut ja takaisinperinnät; panee merkille, että komission lähestymistapa perustuu valvontastrategioissa määriteltyihin satoihintuhansiin testeihin, jotka suoritetaan aineistoa koskevan valvonnan ja tarkastuksen aikana ja joiden tavoitteena on ennen kaikkea tarkastaa tiettyihin ohjelmiin sovellettavien unionin sääntöjen ja säännösten noudattaminen, jotta voidaan viime kädessä selvittää, onko varat perittävä edunsaajilta takaisin; toteaa, että tämän lähestymistavan perusteella määritetty maksamishetken riskitason vaihteluväli

muistuttaa suurimmaksi osaksi tilintarkastustuomioistuimen arvioimaa virhetasoa ja että komissio pitää sitä parhaana arviona unionin talousarvioon kohdistuvan riskin ilmaisemiseksi;

24. katsoo, että lähestymistavoilla on erilaiset päämäärät ja niillä molemmilla on omat etunsa, haittansa, vahvuutensa ja heikkoutensa ja että niitä olisi hyödynnettävä toisiaan täydentävästi samalla kun otetaan huomioon erot ja erityispiirteet, kuten kunkin toimielimen käyttämät erilaiset virhekäsitteet ja riskiluokitus; antaa tunnustusta komission lähestymistavalle sen kattavuuden ja siitä johtuvan tarkkuuden suhteen, kun määritetään, missä lisätoimet ovat hyödyllisimpiä ja missä parannuksia tarvitaan; katsoo, että tilintarkastustuomioistuimen virhetaso on tärkeä unionin talousarvion toteuttamisen laillisuutta ja sääntöjenmukaisuutta mittaava indikaattori; panee tässä mielessä tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot, huomautukset ja suositukset ja pitää niitä erittäin hyödyllisinä talousarviohallinnon ja talousarvion toteuttamisen parantamiseksi edelleen eri hallinnointimallien mukaisesti ja kaikkien asiaankuuluvien sidosryhmien keskuudessa;

25. panee merkille, että monissa kysymyksissä tilintarkastustuomioistuimen ja komission havainnot ovat yhdenmukaisia ja että tämä koskee erityisesti koheesiopolitiikan sääntöjenvastaisuuksien päälähteitä ja luonnonvarojen ja ympäristön alalla esiintyvää markkinatoimenpiteiden ja maaseudun kehittämisen suurempia riskejä; panee merkille, että erityisesti koheesiopolitiikan alalla komissio ei voi luokitella joitakin tilintarkastustuomioistuimen havaitsemia ja kvantifioimia tukikelpoisuusvirheitä asetuksen (EU) 2021/1060 (yhteisiä säännöksiä koskeva asetus)[2] 2 artiklan 36 alakohdassa esitetyn määritelmän mukaiseksi sääntöjenvastaisuudeksi, joka on korjattava, joten komissio ei voi toteuttaa rahoitusoikaisumenettelyjä, ja tällaiset virheet eivät sisältyisi komission arvioon sen riskitasosta maksamishetkellä;

26. pitää myönteisenä, että komissio on parantanut raportointiaan ehkäisevistä ja korjaavista toimenpiteistä unionin talousarvion suojaamiseksi laittomilta ja sääntöjenvastaisilta menoilta; panee merkille, että komissio selvensi, että vuotuisessa hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksessa rahoitusoikaisuina ja takaisinperintöinä raportoitu kokonaismäärä (4,95 miljardia euroa) sisältää komission ja jäsenvaltioiden toteuttamat ehkäisevät ja korjaavat toimenpiteet; panee merkille, että komission mukaan nettomääräiset oikaisut olivat 734 miljoonaa euroa ja lopullisilta tuensaajilta perittyjen aiheettomien maksujen määrä 195 miljoonaa euroa;

27. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin ei toimeksiantoaan hoitaessaan tutki petoksia mutta ottaa petosriskin huomioon; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin toimittaa EPPOlle sen toimivaltaan kuuluvat epäillyt rikostapaukset ja OLAFille tarkastustensa yhteydessä havaitut epäilyt unionin taloudellisia etuja vahingoittavasta petoksesta, lahjonnasta tai muusta laittomasta toiminnasta; panee merkille, että vuonna 2022 tilintarkastustuomioistuin raportoi OLAFille 14 petosepäilystä, joiden perusteella OLAF on aloittanut tähän mennessä kaksi tutkimusta, ja samaan aikaan se raportoi näistä tapauksista EPPOlle kuusi, joiden osalta EPPO on aloittanut kolme tutkintaa;

---

[2] EUVL L 231 30.6.2021, s. 159

Talousarvio- ja varainhallinto

28. panee tyytyväisenä merkille, että vuonna 2022 käytettävissä olevista maksusitoumusmäärärahoista käytettiin 98,5 prosenttia (179,4 miljardia euroa 182,2 miljardista eurosta); panee merkille, että käytettävissä olevat määrärahat ylittivät monivuotisen rahoituskehyksen enimmäismäärän, joka on 179,9 miljardia euroa, mikä johtui ennakoimattomien tapahtumien vuoksi perustellusti käyttöönotetuista erityisrahoitusvälineistä, joihin käytettiin koko monivuotisessa rahoituskehyksessä käytettävissä oleva jousto; panee merkille, että maksumäärärahoista käytettiin 98,1 prosenttia (167,3 miljardia euroa 170,6 miljardista eurosta); kiittää komissiota ja budjettivallan käyttäjää päättäväisistä ja joustavista talousarviotoimista vuoden 2022 haasteisiin vastaamisessa;

29. panee merkille, että maksattamatta olevien sitoumusten kokonaismäärä ylsi vuonna 2022 ennätystasolle eli 450 miljardiin euroon, mikä johtui siitä, että EU:n elpymisvälineen varojen sitominen lisääntyi (kaikki kansalliset elpymis- ja palautumissuunnitelmat hyväksyttiin vuonna 2022) ja että ohjelmakauden 2021–2027 täytäntöönpano alkoi; panee merkille, että komissio odottaa tämän määrän kasvavan edelleen vuonna 2023 ja ennakoi laskua vuodesta 2024 vuoteen 2027, kun sekä EU:n elpymisvälineen että ohjelmakauden 2021–2027 sidotut määrät olisi maksettava;

30. toteaa tilintarkastustuomioistuimen varoittavan, että riski siitä, että yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen soveltamisalaan kuuluvien yhteistyössä hallinnoitavien vuosien 2021–2027 rahastojen sitoumuksia vapautetaan, on kasvanut merkittävästi useista syistä, joita ovat hidas käynnistyminen alakohtaisen sääntelyn myöhäisen hyväksymisen vuoksi, Euroopan rakenne- ja investointirahastojen (ERI-rahastot) ja EU:n elpymisvälineen jäljellä olevan rahoituksen asettaminen etusijalle, näiden rahastojen vuotta lyhyempi maksuaika kuin edellisellä monivuotisen rahoituskehyksen kaudella ja päällekkäisyys elpymisvälineen maksujen kanssa vuoteen 2026 asti; korostaa siksi tilintarkastustuomioistuimen vuonna 2021 komissiolle antamaa suositusta varmistaa, että kansallisille viranomaisille annetaan lisää neuvontatukea, jotta kaikki näiden varojen hallinnoinnista ja valvonnasta vastaavat elimet voivat varmistaa moitteettoman varainhoidon;

31. toteaa, että vuonna 2022 unionin velka kasvoi 344,3 miljardiin euroon 236,7 miljardista euroa vuonna 2021; panee merkille, että koko velasta vain osuus, joka koskee EU:n elpymisvälineestä myönnettyä tukea, jota ei makseta takaisin (185,6 miljardia euroa eli 53,9 prosenttia), aiheuttaa korkoriskin unionin talousarviolle; panee merkille, että EU:n elpymisvälineen uuden rahoituksen kustannukset nousivat markkinakorkojen kasvun vuoksi vuoden 2021 jälkipuoliskon 0,14 prosentista 1,24 prosenttiin vuoden 2022 alkupuoliskolla ja edelleen 2,60 prosenttiin vuoden 2022 jälkipuoliskolla, mikä johti 0,5 miljardin euron korkomaksuihin elpymisvälineen osalta vuonna 2022, ja että vuodelle 2023 ennakoitiin huomattavaa kasvua; muistuttaa, että EU:n elpymisvälineessä otetun lainan takaisinmaksu olisi aloitettava vuonna 2028 ja saatettava päätökseen vuoteen 2058 mennessä ja että tämä edellyttää riittäviä taloudellisia resursseja;

32. panee merkille, että joulukuusta 2022 lähtien komissiolla on ollut uusi velanhoitostrategia eli ”monipuolinen varainhankintastrategia”, joka koostuu valtionlainan liikkeeseenlaskijoiden käyttämistä tekniikoista ja rahoitusvälineistä; palauttaa mieliin NGEU-välineeseen liittyvästä velanhoidosta annetun

tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen 16/2023, jossa todettiin, että komissio kehitti nopeasti velanhoitojärjestelmänsä, jonka avulla varojen lainaaminen voitiin käynnistää oikea-aikaisesti ja joka täytti kaikki velkasalkkua ja riskinhallintaa koskevat sääntelyvaatimukset;

33. panee merkille, että takauksista ja lainoihin liittyvistä ehdollisista veloista johtuva unionin talousarvion kokonaisriski nousi 248,3 miljardiin euroon, josta 57,8 miljardia euroa on yhteisen vararahaston kautta luotuja lisätakauksia; toteaa, että korkeammat korot edellyttävät myös, että tulevaisuudessa rahoitusaste on korkeampi;

34. panee merkille, että vuonna 2022 unionin talousarvioon kohdistuva Ukrainaan liittyvä riski kasvoi 15,6 miljardiin euroon asiaan liittyvien säännösten nojalla; panee merkille, että makrotaloudellinen rahoitusapu plus -välineestä Ukrainalle myönnettävään tukeen, jonka arvo oli 18,0 miljardia euroa ja josta sovittiin vuoden 2022 lopussa ja jota maksettiin koko vuoden 2023 ajan, ei tarvittu varoja yhteisessä vararahastossa; kehottaa kiinnittämään huomiota siihen, että mahdolliset makrotaloudellinen rahoitusapu plus -välineeseen liittyvät tappiot on katettava tulevista unionin talousarvioista tai monivuotisen rahoituskehyksen enimmäismäärän ja omien varojen enimmäismäärän välisestä talousarvion liikkumavarasta;

Suositukset

35. tukee voimakkaasti suosituksia, jotka tilintarkastustuomioistuin esitti vuosikertomuksessaan talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 (vuosikertomus varainhoitovuodelta 2022)[3] sekä asiaan liittyvissä erityiskertomuksissa; kehottaa komissiota panemaan ne viipymättä täytäntöön ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle täytäntöönpanon edistymisestä;

36. kehottaa komissiota erityisesti

i) jatkamaan keskustelujaan tilintarkastustuomioistuimen kanssa, jotta lisätään ymmärrystä tavoista, jolla molemmat käsittelevät sääntöjenvastaisuuksia, ja lähennetään niitä toisiinsa;
ii) jatkamaan sääntöjen ja menettelyjen yksinkertaistamista vaarantamatta kontrollien laatua;
iii) tehostamaan toimia, joilla parannetaan varojen käytön avoimuutta, myös lopullisia edunsaajia koskevien tietojen osalta;
iv) jatkamaan jäsenvaltioiden viranomaisten hallinnollisten valmiuksien tukemista;
v) raportoimaan osana ilmoitustaan ehdollisista veloista ja unionin talousarvioon liittyvistä vuotuisista riskeistä, jotka johtuvat talousarviotakuista ja kolmansille maille myönnetystä rahoitusavusta;
vi) jatkamaan mahdollisen korruptio- ja petosriskin seurantaa kaikessa rahoituksessa hyödyntäen EPPOn tutkinnoista ja OLAFin tutkimuksista saatua palautetta;

Unionin talousarvion tuloksellisuus

[3] EUVL C, C/2023/103, 4.10.2023.

37. panee merkille, että unionin talousarvion tuloksellisuutta koskeva tilintarkastustuomioistuimen työ on sisällytetty jälleen sen vuosikertomukseen; pitää valitettavana, että asiaa koskevan luvun sisältö on huomattavasti pintapuolisempi kuin edellisen vuoden vuosikertomuksessa; pitää erityisen valitettavana, että yhteys kestävän kehityksen tavoitteisiin ei ole uudessa rakenteessa lainkaan yhtä selkeä; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2022 vuosikertomukseen sisältyvä tuloksellisuutta koskeva työ perustuu pääasiassa yhteenvetoon erityiskertomuksissa esitetyistä havainnoista;

38. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin kohdisti seurantaa kaikkiaan 213 suositukseen, joita se antoi vuonna 2019 ja joista 179 oli osoitettu komissiolle; panee merkille, että näistä 179 suosituksesta neljässä täytäntöönpanon määräaika ei ollut vielä tarkastukseen mennessä umpeutunut ja että lopuista 175 suosituksesta komissio on pannut täytäntöön kokonaisuudessaan 101 suositusta (58 prosenttia), suurimmaksi osaksi 26 suositusta (15 prosenttia), joiltakin osin 24 suositusta (13 prosenttia) ja ei lainkaan 17 suositusta (10 prosenttia), eikä tilintarkastustuomioistuin pystynyt tekemään johtopäätöstä seitsemässä tapauksessa (4 prosenttia), joissa tarkastettava ei ollut joko hyväksynyt suosituksia tai niiden täytäntöönpanoa oli liian aikaista arvioida;

39. toteaa katsauksen erityiskertomuksiin kattavan suurimman osan tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen kolmannesta luvusta ja antavan hyvän yleiskuvan tilintarkastustuomioistuimen esittämistä kertomuksista, jotka liittyvät vuoden 2022 strategisiin aloihin, mutta olevan rajallinen ja puutteellinen kyseisten kertomusten sisällön ja tarkastuskohteiden antamien vastausten osalta; katsoo, että unionin talousarvion tuloksellisuuden analysointi edellyttää muutakin kuin tarkastajan suositusten seurantaa, vaikka niillä onkin kiistaton arvo talousarvion valvonnassa; panee merkille vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksen julkaisuajankohtaan liittyvän ongelman;

40. panee merkille, että komissio julkaisee ohjelman tuloksellisuutta koskevia lausuntoja, jotka ovat yleiskatsaus unionin vuosien 2021–2027 talousarvion ohjelmien tuloksellisuustietoihin, ja ”horisontaalisia painopisteitä”, jossa kuvataan, miten komissio seuraa vihreään budjetointiin, sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistamiseen, digitaaliseen seurantaan ja kestävän kehityksen tavoitteisiin liittyviä menoja ja raportoi niistä;

41. panee merkille EU:n talousarviota koskevasta komission vuotuisesta hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksesta varainhoitovuodelta 2022 annetun tilintarkastustuomioistuimen katsauksen 06/2023 ja sen loppuhuomautuksen, jonka mukaan vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksen 2022 osassa I noudatettiin komission hallintoneuvoston strategisia ohjeita, kun se esitteli vuoden 2022 talousarviohallintoon liittyvät tosiseikat ja saavutukset, ja toteaa, että tuloksellisuustietojen laadussa oli vielä parantamisen varaa; panee merkille komission vastaukset kirjallisiin kysymyksiin sisäisen tarkastajan tarkastuksesta tietojen laadun osalta ja vakuutuksen siitä, että havaittua ongelmaa käsitellään parhaillaan;

42. panee tyytyväisenä merkille, että komissio on sisällyttänyt vuotuiseen hallinto- ja tuloksellisuuskertomukseensa tietoja vihreästä budjetoinnista, digitaalisesta seurannasta ja sukupuolten tasa-arvoa koskevan ulottuvuuden sisällyttämisestä unionin talousarvioon; panee merkille, että niiden ohjelmien määrä, joiden vaikutusta

sukupuolten tasa-arvoon ei tiedetä, väheni 72 prosenttiin; tukee komission kantaa, jonka mukaan tätä määrää on edelleen vähennettävä;

Tulot

43. panee merkille, että unionin talousarvion tulot koostuvat omista varoista, ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista ja muista tuloista; toteaa, että vuonna 2022 bruttokansantuloon (BKTL) perustuvat omat varat olivat 103,9 miljardia euroa (42,3 prosenttia), ulkoiset käyttötarkoitukseensa sidotut tulot 62,2 miljardia euroa (25,4 prosenttia), perinteiset omat varat 25,9 miljardia euroa (10,6 prosenttia), unionin sopimuksiin ja ohjelmiin liittyvät rahoitusosuudet ja palautukset 20,9 miljardia euroa (8,5 prosenttia), arvonlisäveroon (alv) perustuvat omat varat olivat 19,7 miljardia euroa (8,0 prosenttia), kierrättämättömään muovipakkausjätteeseen perustuvat omat varat 6,3 miljardia euroa (2,6 prosenttia) ja muut tulot 6,4 miljardia euroa (2,6 prosenttia);

44. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen 25/2022 EU:n talousarvion rahoittamiseen käytettävän bruttokansantulon tarkastamisesta; muistuttaa, että jäsenvaltioiden ilmoittamat BKTL-tiedot muodostavat perustan jäsenvaltioiden rahoitusosuuksien laskemiselle, ja pitää siksi olennaisen tärkeänä, että komissio tehostaa tarkastussykliä tilintarkastustuomioistuimen suositusten mukaisesti; panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen johtopäätökset, joiden mukaan Euroopan unionin tilastotoimiston (Eurostat) suorittama BKTL-tietojen tarkastusprosessi oli vaikuttava; panee tyytyväisenä merkille, että Eurostat on laatinut toimintasuunnitelman suositusten käsittelemiseksi, jotta ne voidaan panna täytäntöön vuosien 2020–2024 syklin jälkeen;

45. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksessaan 2022 esittämän päätelmän, jonka mukaan tulotapahtumien virhetaso ei ollut olennainen ja että tulojen hallinnointijärjestelmät ovat yleisesti ottaen vaikuttavia; on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen havaitsemista puutteista, jotka koskivat perinteisten omien varojen kirjanpitoa ja hallinnointia eräissä jäsenvaltioissa sekä unionin toimia tullivajeen pienentämiseksi ja sen varmistamiseksi, että perinteiset omat varat saadaan kannetuksi täysimääräisinä; on tyytyväinen komission ja jäsenvaltioiden tältä osin toteuttamiin toimiin;

46. panee unionin taloudellisten etujen suojaamista koskevasta vuosikertomuksesta (PIF-kertomus) merkille, että vuonna 2022 perinteisiin omiin varoihin liittyvien petoksiksi ilmoitettujen sääntöjenvastaisuuksien määrä (454) väheni 6,8 prosenttia ja muiden kuin petokseksi ilmoitettujen sääntöjenvastaisuuksien määrä (4 207) kasvoi 9,4 prosenttia verrattuna viiden vuoden keskiarvoon vuosina 2018–2022; panee merkille, että useimmat vuonna 2022 ilmoitetut petostapaukset liittyvät tavaroiden virheelliseen arvoon ja virheelliseen luokitteluun tai kuvaukseen ja salakuljetus on edelleen yksi pääasiallisista toimintatavoista; panee merkille, että useimmat petostapaukset havaitaan kansallisten petostentorjuntaviranomaisten tarkastuksissa ja tullin luovutustarkastuksissa; panee merkille, että perintäaste on tällä hetkellä 48 prosenttia, mutta se saattaa kasvaa tulevaisuudessa prosessin keston vuoksi;

47. panee merkille vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksen liitteessä 9 olevan yhteenvedon vahvistettujen saamisten perimisestä luopumisista; panee merkille, että perimisestä luopumisten kokonaisarvo oli yhteensä 40,4 miljoonaa euroa, mikä

merkitsee 28 prosentin lisäystä vuoteen 2021 verrattuna (31,4 miljoonaa euroa), ja katsoo tämän tarkoittavan unionin talousarvion tulojen menetystä;

48. pitää myönteisenä kehityskulkuja, joiden seurauksena Kiinasta tuotuja tekstiilejä ja jalkineita koskeva varauma, johon liittyi sekä kvantifioituja että kvantifioimattomia tappioita, on poistettu; panee tyytyväisenä merkille, että Yhdistynyt kuningaskunta on nyt maksanut sille maksettavaksi kuuluvan kokonaismäärän (1,57 miljardia euroa tammikuussa 2023) korkoineen (1,4 miljardia euroa helmikuussa 2023); panee merkille, että 26 jäsenvaltiota suoritti merkittäviä alustavia maksuja niiltä unionin talousarvioon odotettujen määrien osalta ja että Euroopan unionin tuomioistuimen asiassa C-213/19 antaman tuomion mukaisesti komissio soveltaa näihin jäsenvaltioihin samaa kvantifiointimenetelmää kuin Yhdistyneeseen kuningaskuntaan laskeakseen uudet määrät ja voi siten saattaa menettelyn päätökseen kokonaisuudessaan;

Suositukset

49. kehottaa komissiota

i) ottamaan huomioon omia varoja koskevissa päätöslauselmissa esitetyt Euroopan parlamentin ehdotukset resurssien varmistamiseksi EU:n elpymisvälineen puitteissa tehtyjen investointien takaisinmaksuun;
ii) hyödyntämään kaikkia käytettävissä olevia keinoja petostentorjuntaviranomaisten ja tulliviranomaisten välisen yhteistyön edistämiseksi unionin tuloihin vaikuttavien petosten havaitsemiseksi, ehkäisemiseksi ja korjaamiseksi;
iii) tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle kannettujen omien varojen uudelleentarkastelun tuloksista;
iv) tutkimaan tarkkaan jäsenvaltioiden välisiä eroja perintäasteissa mahdollisten erityisten puutteiden tunnistamiseksi;

Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous

50. panee merkille, että monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeeseen 1 ”Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous” kuuluvien ohjelmien talousarvio oli 25,2 miljardia euroa (12,9 prosenttia unionin talousarviosta) ja se jakautui seuraavasti: 15,8 miljardia euroa (62,8 prosenttia) tutkimukseen, 3,5 miljardia euroa (14,0 prosenttia) liikenteeseen, energiaan ja digitaalitalouteen, 2,7 miljardia euroa (10,6 prosenttia) InvestEU-ohjelmaan, 2 miljardia euroa (8,0 prosenttia) avaruusalalle ja 1,2 miljardia euroa (4,6 prosenttia) muille aloille; panee merkille, että 31. joulukuuta 2022 talousarvion lopulliset hyväksytyt maksusitoumusmäärärahat olivat 21 845,08 miljoonaa euroa ja niistä oli käytetty 99,99 prosenttia (21 842,58 miljoonaa euroa); panee lisäksi merkille, että talousarvion lopulliset hyväksytyt maksumäärärahat olivat 20 605,64 miljoonaa euroa ja että niistä oli käytetty 99,35 prosenttia (20 471,31 miljoonaa euroa);

Innovointi ja tutkimus

51. korostaa unionin tutkimuksen ja innovoinnin rahoitusohjelmien merkitystä unionin tieteelliselle, yhteiskunnalliselle ja teknologiselle/taloudelliselle kehitykselle, eriarvoisuuden vähentämiselle, elpymiselle, vihreälle ja digitaaliselle siirtymälle sekä tarpeelle vähentää unionin energiariippuvuutta Venäjästä; palauttaa mieliin, että Horisontti Eurooppa on Euroopan suurin tutkimus- ja innovaatio-ohjelma, jonka kokonaisbudjetti on 95,5 miljardia euroa, johon sisältyy 5,4 miljardia euroa EU:n

elpymisvälineen rahoitusta; panee merkille, että elpymis- ja palautumistukivälineestä on osoitettu noin 48 miljardia euroa tutkimukseen ja innovointiin tehtäviin investointeihin;

52. panee merkille Horisontti Eurooppa -puiteohjelman oikeusperustojen myöhäisen hyväksymisen vuonna 2021 ja pitää myönteisenä, että komissio onnistui toteuttamaan talousarvion lähes 100-prosenttisesti vuosina 2021 ja 2022; panee merkille, että vuoden 2022 loppuun mennessä avustussopimuksia oli allekirjoitettu 5 509; panee merkille, että vaikka ehdotusten keskimääräinen hyväksymisaste on noussut Horisontti 2020 -puiteohjelman 11,9 prosentista 15,9 prosenttiin Horisontti Eurooppa -puiteohjelmassa, seitsemän kymmenestä korkealaatuisesta ehdotuksesta jää edelleen vaille rahoitusta ja näiden ehdotusten rahoittamiseen tarvittaisiin vielä 34,3 miljardia euroa;

53. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on tutkinut 127 tapahtuman edustavan otoksen, joka kattoi kaikentyyppiset tämän rahoituskehysotsakkeen maksut, ja että niihin kuului tapahtumia Horisontti 2020 -puiteohjelmasta, Verkkojen Eurooppa -välineestä, muista rahoitusvälineistä ja avaruusohjelmasta, mukaan lukien tutkimuksen ja innovoinnin pääosaston ja puolustusteollisuuden ja avaruusasioiden pääosaston vuotuisissa toimintakertomuksissa ilmoitetut sääntöjenmukaisuutta koskevat tiedot;

54. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen arvion mukaan sisämarkkinoiden, innovoinnin ja digitaalitalouden alalla menojen virhetaso oli olennainen, 2,7 prosenttia vuonna 2022; panee tyytyväisenä merkille, että tämä merkitsee huomattavaa vähennystä verrattuna vuoteen 2021, jolloin se oli 4,4 prosenttia; panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, jonka mukaan tutkimus- ja innovointimenoissa ilmenee eniten virheitä, erityisesti henkilöstökuluissa; toteaa, että komission laskelmien mukaan otsakkeen tämän otsakkeen virhetaso oli 1,5 prosenttia;

55. panee merkille, että tukeen oikeuttamattomiin kuluihin liittyvien kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevien virheiden osuus tilintarkastustuomioistuimen arvioimasta virhetasosta vuonna 2022 oli 98 prosenttia; panee erityisesti huolestuneena merkille, että säännöt, jotka koskevat Horisontti 2020 -puiteohjelman henkilöstökustannusten ilmoittamista, ovat edelleen monimutkaisia, ja niiden laskeminen on edelleen merkittävä virhelähde (67 prosenttia vuoden 2022 arvioidusta virhetasosta); panee merkille, että komissio on kehittänyt henkilöstökuluja koskevan ohjatun it-toiminnon ja edistää sen käyttöä auttaakseen edunsaajia ilmoittamaan henkilöstökulunsa oikein;

56. panee merkille, että suurin osa tilintarkastustuomioistuimen otokseen sisältyvistä hankkeista kuuluu edelleen Horisontti 2020 -puiteohjelmaan ja että vuoden 2022 otoksessa on vain yksi Horisontti Eurooppa -hanke; korostaa, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan Horisontti 2020 -puiteohjelman tietyt yksinkertaistukset, erityisesti välillisten kustannusten kiinteämääräisen prosenttiosuuden käyttöönotto, ovat vähentäneet edunsaajien hallinnollista työmäärää ja voivat vähentää myös virheriskiä;

57. panee merkille tutkimuksen ja innovoinnin pääosaston pääjohtajan vastuuvapauskuulemisessa esittämät huomautukset, joiden mukaan komissio aikoo korottaa Horisontti Eurooppa -puiteohjelman varojen maksamista kertakorvauksina vuoden 2022 kahdesta prosentista 50 prosenttiin vuonna 2027; panee tässä yhteydessä merkille, että tilintarkastustuomioistuin tarkasti yksityiskohtaisesti komission menettelyt ja ohjeet, jotka koskevat kertakorvauksina maksettuja tutkimusavustuksia; panee

merkille komission lausunnon, jonka mukaan valvonnan taso on talouden, tehokkuuden ja vaikuttavuuden osalta korkeampi kertakorvauksiin liittyvien ehdotusten arvioinnissa;

58. korostaa yksityisen sektorin ratkaisevaa roolia unionin innovaatiokuilun korjaamisessa ja unionin kilpailukyvyn ja kasvun parantamisessa; pitää etenkin välttämättömänä edelleen edistää ja helpottaa mahdollisimman paljon unionin pienten ja keskisuurten yritysten (pk-yritysten) osallistumista tutkimuksen ja innovoinnin rahoitusohjelmiin; panee merkille tilintarkastustuomioistuimen päätelmän, jonka mukaan pk-yritykset ja uudet toimijat ovat virhealttiimpia kuin muut edunsaajat, ja suhtautuu myönteisesti komission pyrkimyksiin tukea niitä erityisesti esimerkiksi tiedotuskampanjoilla, yhteydenpidolla kansallisten yhteyspisteiden järjestelmään ja erityisen Research Enquiry Service -neuvontapalvelun kautta;

59. panee merkille, että tutkimuksen ja innovoinnin alaan liittyvän petosriskin arviointia päivitettiin vuonna 2022 ennen yhteisen petostentorjuntastrategian päivittämistä vuonna 2023; panee merkille, että vuonna 2022 laadittiin ja hyväksyttiin petostentorjuntaan liittyviä ennakkotarkastuksia koskeva Horisontti Eurooppa -puiteohjelman ohjeisto, joka on osa Horisontti Eurooppa -puiteohjelman ennakkotarkastusstrategiaa; panee merkille, että tärkein petostentorjuntafoorumi tutkimuksen ja innovoinnin alalla on tutkimukseen liittyviä petoksia ja väärinkäytöksiä käsittelevä komitea (FAIR-komitea), joka kokoontui kaksi kertaa vuonna 2022; panee merkille, että tutkimuksen ja innovoinnin pääosasto myös päivitti petostentorjuntastrategiaansa vuonna 2022;

60. muistuttaa, että osaajien vaaliminen, houkutteleminen ja heidän pysyvyytensä varmistaminen on yksi 5. heinäkuuta 2022 hyväksyttyyn uuteen eurooppalaiseen innovaatio-ohjelmaan sisältyvästä viidestä lippulaivahankkeesta; panee merkille komission jäsenen Ivanovan vastuuvapauskuulemisessa antamat lausunnot komission pyrkimyksistä lisätä osallistavuutta Horisontti 2020 -puiteohjelmassa ja Horisontti Eurooppa -puiteohjelmassa; panee merkille komission jäsenen toteamuksen, jonka mukaan tarvitaan lisätoimia, jotta voidaan lisätä naisten ja nuorten osallistumista unionin tutkimus- ja innovointiohjelmiin; panee tässä yhteydessä merkille komission toimet Horisontti Eurooppa -puiteohjelman sukupuolten tasa-arvosuunnitelmia koskevien säännösten täytäntöönpanemiseksi sekä tutkimuksen ja innovoinnin pääosaston ja koulutuksen, nuorisoasioiden, urheilun ja kulttuurin pääosaston yhteiset toimet lahjakkaiden naisten houkuttelemiseksi STEM-aineisiin; panee tyytyväisenä merkille, että niiden unionin muiden aloitteiden lisäksi, joilla pyritään tukemaan ja voimaannuttamaan naisia teknologian ja innovoinnin alalla, komissio käynnisti vuonna 2022 toisen Women TechEU -ehdotuspyynnön, jonka määrärahoja lisättiin 10 miljoonalla eurolla ja johon tuli ennätykselliset 467 hakemusta 35 jäsenvaltiosta ja Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaan assosioituneesta maasta;

61. pitää myönteisenä Euroopan tutkimusneuvoston roolia huippututkijoiden tukemisessa Euroopassa, mitä korostavat lukuisat palkinnot, kuten 14 Nobel-palkintoa, kuusi Fields-mitalia ja 11 Wolf-palkintoa; panee tyytyväisenä merkille, että Euroopan tutkimusneuvoston hankkeiden ansiosta on jätetty 2 300 patenttihakemusta ja perustettu 400 spin-off-yritystä;

62. panee merkille erot tutkimuksen ja innovoinnin kehittämisessä unionissa ja pitää myönteisinä erilaisia toimenpiteitä, joita komissio on toteuttanut lisätäkseen jäsenvaltioiden investointeja tutkimukseen ja innovointiin, erityisesti tutkimuksen ja

innovoinnin alalla suorituskyvyltään heikommissa maissa, mukaan lukien noin 48 miljardia euroa elpymis- ja palautumistukivälineestä sekä 43 miljardia euroa koheesiopolitiikasta ja 3 miljardia euroa Horisontti Eurooppa -puiteohjelman osa-alueesta ”Osallistumispohjan laajentaminen ja huippuosaamisen levittäminen”; toteaa, että huolimatta komission pyrkimyksistä lisätä tutkijoille osoitettua rahoitusta osallistumispohjaa laajentavissa maissa, useat kiinnikurojamaat eivät ole vielä osoittaneet edistystä;

63. panee merkille, että Venäjän Ukrainaa vastaan käynnistämän hyökkäyssodan jälkeen komissio lopetti Venäjän julkisyhteisöjen osallistumisen meneillään oleviin Horisontti 2020 -hankkeisiin ja tuleviin Horisontti Eurooppa -hankkeisiin; toteaa, että Horisontti Eurooppa -puiteohjelman pääasiallisen työohjelman 2021–2022 viimeisin muutos hyväksyttiin 10. toukokuuta 2022 ja se sisälsi toimia Ukrainassa aiemmin toimineiden tutkijoiden tukemiseksi; panee merkille, että komissio antoi Ukrainan kansalliselle tutkimussäätiölle taloudellisena tukena 1,5 miljoonan euron avustuksen Horisontti Eurooppa -toimiston perustamiseksi Ukrainaan (Kiovaan) ja että toimisto edistää rahoitusmahdollisuuksia ja tarjoaa tukea ehdotusten laatimiseen ja kumppaneiden löytämiseen Euroopasta;

Energia

64. panee merkille unionin energiapolitiikan puitteiden monimutkaisuuden ja korostaa, että paremman yhteenliitettävyyden varmistaminen on unionin energiamarkkinoiden ytimessä; pitää myönteisenä uuden Euroopan laajuisia energiainfrastruktuureja koskevan asetuksen (EU) 2022/869[4] (TEN-E-asetus) hyväksymistä; katsoo, että unioni on TEN-E-verkon, Verkkojen Eurooppa -välineen ja elpymis- ja palautumistukivälineen/RePowerEU-suunnitelman kautta luonut vahvan oikeudellisen kehyksen energiainfrastruktuuriin tehtäville investoinneille, joilla vastataan hiilestä irtautumisen haasteisiin ja vähennetään riippuvuutta fossiilisten polttoaineiden tuonnista; panee merkille toimet, joita on toteutettu ensisijaisen tärkeän sähköinfrastruktuurin rakentamisen koordinoimiseksi kaikissa jäsenvaltioissa, unionin energiajärjestelmän digitalisoimiseksi ja verkkoinvestointien edistämiseksi asianmukaisessa sääntely-ympäristössä, erityisesti Verkkojen Eurooppa -välineen energiaosion avulla;

65. panee merkille, että Verkkojen Eurooppa 1 ja 2 -välineen energiaosiosta (2014–2023) myönnettiin yhteensä 6,3 miljardin euron tuki energiahankkeille (5,8 miljardia euroa töille, 0,5 miljardia euroa tutkimuksille) yli 117:ään yhteistä etua koskevaan hankkeeseen ja että vuoden 2022 loppuun mennessä oli saatu päätökseen 107 toimea, joita tuettiin Verkkojen Eurooppa 1 -välineen energiaosiosta;

Suositukset

66. kehottaa komissiota

i) soveltamaan edelleen yksinkertaistettuja sääntöjä ja menettelyjä, digitalisointitoimenpiteitä ja yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja ja

[4] EUVL L 152, 3.6.2022, s. 45–102.

puuttumaan samalla erityisesti sääntöjenvastaisuuksien ja petosten riskiin ja valvontakustannuksiin;

ii) suosittelemaan edelleen henkilöstökuluja koskevan ohjatun it-toiminnon käyttöä edunsaajille, erityisesti uusille toimijoille ja pk-yrityksille, henkilöstökuluihin liittyvän virhetason alentamiseksi;

iii) jatkamaan pyrkimyksiään saada aikaan osallistavampi unionin tutkimusohjelma antamalla tukea, asettamalla selkeitä tavoitteita ja järjestämällä erityisiä tutkimusohjelmia aliedustetuille kohderyhmille, kuten naisille ja nuorille, pyrkien myös tasapainoiseen maantieteelliseen jakautumiseen koko unionissa;

iv) kannustamaan ja tukemaan jäsenvaltioita, erityisesti ”kiinnikurojamaita”, jotta ne hyödyntäisivät täysimääräisesti käytettävissä olevien unionin varojen, myös elpymis- ja palautumistukivälineen ja koheesiorahaston varojen, välisiä synergioita lisätäkseen tutkimus- ja innovointitoimiensa määrää; ja

v) jatkamaan rahoitusta sellaisen yhdennetyn, innovatiivisen ja joustavan energiaunionin luomiseksi, jolla edistetään varmaa, kestävää, kilpailukykyistä ja kohtuuhintaista energiaa kaikille, erityisesti pk-yrityksille ja heikossa asemassa oleville ja energiaköyhille kuluttajille, samalla kun nopeutetaan Euroopan oikeudenmukaista siirtymää puhtaaseen energiaan, jotta siitä tulisi ensimmäinen ilmastoneutraali maanosa vuoteen 2050 mennessä;

Koheesio, palautumiskyky ja arvot

67. panee merkille, että monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeeseen 2 ”Koheesio, palautumiskyky ja arvot” kuuluvien ohjelmien talousarvio oli 79,1 miljardia euroa (40,4 prosenttia unionin talousarviosta) ja se jakautui seuraavasti: 53,6 prosenttia Euroopan aluekehitysrahastolle (EAKR) ja muihin alueellisiin toimiin, 23,6 prosenttia Euroopan sosiaalirahastolle (ESR), 12,6 prosenttia koheesiorahastolle, 4,4 prosenttia Erasmus+-ohjelmaan, 2,3 prosenttia Verkkojen Eurooppa -välineen liikenneosioon, 0,6 prosenttia ERI-rahastolle ja 2,9 prosenttia muille aloille; panee merkille, että 31. joulukuuta 2022 talousarvion lopulliset hyväksytyt maksusitoumusmäärärahat olivat 67 805,19 miljoonaa euroa ja niistä oli käytetty 98,29 prosenttia (66 644,24 miljoonaa euroa); panee lisäksi merkille, että talousarvion lopulliset hyväksytyt maksumäärärahat olivat 63 104,31 miljoonaa euroa ja että niistä oli käytetty 99,86 prosenttia (63 054,76 miljoonaa euroa);

68. panee merkille, että koheesiopolitiikan täytäntöönpano ohjelmakaudella 2014–2020 jatkui vuonna 2022 ja että kaudella 2021–2027 komissio sai päätökseen neuvottelut kaikista ohjelmista ja suoritti ainoastaan ennakkomaksuja, joiden määrä oli 6,5 miljardia euroa;

69. panee merkille, että koheesiopolitiikan varojen käyttöaste ohjelmakaudella 2014–2020 oli 79,2 prosenttia vuoden 2022 lopussa (86 prosenttia vuoden 2023 lopussa, mukaan lukien koheesiota ja Euroopan alueita tukeva uusi elpymisapu (REACT-EU) vuosina 2021–2022), ja että se oli samalla tasolla kuin kaudella 2007–2013; toteaa, että vuosien 2014–2020 ohjelmat sisältävät yli miljoona hanketta, joilla on tähän mennessä tuettu 2,4:ää miljoonaa yritystä, luotu 370 000 uutta työpaikkaa, lisätty yli 540 000 kotitalouden energiatehokkuutta ja luotu 6 000 megawattia uusia uusiutuvia energialähteitä ja joiden ansiosta 6,3 miljoonaa kotitaloutta on saanut laajakaistayhteyden;

70. panee lisäksi merkille, että vuonna 2022 koheesiopoliittisesta tukitoimesta Euroopan pakolaisten auttamiseksi (CARE) ja joustavasta avusta alueille (FAST-CARE) otettiin käyttöön yli 1,3 miljardia euroa, joilla jäsenvaltioita ja alueita autetaan tukemaan miljoonia unionin alueelta suojaa etsiviä ukrainalaispakolaisia, mukaan lukien pääasialliset sosiaalisen integraation ohjelmat, terveydenhuolto, elintarvikeapu tai välttämätön apu sekä työmarkkinoille ohjaus; pitää myönteisenä, että ehdotettuihin toimenpiteisiin sovelletaan samoja asianmukaisia hallinto- ja valvontajärjestelmiä koskevia velvoitteita kuin koheesiopolitiikan rahastoihin;

71. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on tutkinut 260 tapahtuman edustavan otoksen, joka kattoi kaikentyyppiset monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeen 2 maksut; panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuimen arvioima kokonaisvirhetaso koheesion, palautumiskyvyn ja arvojen alalla vuonna 2022 oli 6,4 prosenttia, mikä ylittää olennaisuusrajan; kehottaa kiinnittämään huomiota tilintarkastustuomioistuimen vuonna 2022 arvioiman kokonaisvirhetason huomattavaan nousuun aiempiin vuosiin verrattuna (3,6 prosenttia vuonna 2021 ja 3,5 prosenttia vuonna 2020), vaikka komission arvion mukaan vuoden 2022 maksuriski on 1,9-2,7 prosenttia eli vakaa aiempiin vuosiin verrattuna (1,9–2,5 prosenttia vuonna 2021, 2,1–2,6 prosenttia vuonna 2020);

72. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen, jonka mukaan kauden 2014–2020 ohjelmien tukikelpoisuusjakson loppu (31. joulukuuta 2023) lähestyy ja aiheuttaa jonkin verran käyttöpainetta ja hallinto- ja tarkastusviranomaisten suorittamien tarkastusten ja todentamisten vaikuttavuus on covid-19-pandemian aikana saattanut vähentyä, mikä saattaa lisätä havaitsematta jääneiden virheiden ja sääntöjenvastaisuuksien riskiä; toteaa komission myöntävän, että covid-19-pandemian aikana vallinneella erityistilanteella ja joustomahdollisuuksilla on saattanut olla vaikutusta sääntöjenvastaisuuksien riskiin, koska menojen valvomiseksi oli löydettävä vaihtoehtoisia (etä)keinoja; korostaa kuitenkin, että komission mukaan havaitut riskit ja sääntöjenvastaisuudet liittyvät pikemminkin covid-19-pandemian aikana toteutettujen toimien tyyppiin tai julkisia hankintoja koskevissa säännöissä käyttöön otetun joustavuuden täytäntöönpanoon tai siihen, miten se ymmärrettiin;

73. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen selitykset, joiden mukaan sen virhetaso viittaa siihen osaan ilmoitetuista menoista, jonka kohdalla se katsoo, että asetuksessa (EU, Euratom) 2018/1046[5] (varainhoitoasetus), yhteisiä säännöksiä koskevassa asetuksessa ja unionin taloudellisten etujen suojaamista koskevassa direktiivissä (EU) 2017/1371[6] (PIF-direktiivi) säädetyt maksuehdot eivät ole kokonaisuudessaan täyttyneet, millä on suora ja mitattavissa oleva vaikutus unionin talousarviosta tuolloin hyväksytyn maksun määrään; panee merkille tilintarkastustuomioistuimen selvennyksen, jonka mukaan virhetasoa ei pidä tulkita niin, että se vastaisi niiden rahoitusoikaisujen määrää, jotka komissio voi määrätä sovellettavien sääntöjen mukaisesti;

74. panee merkille, että komissio raportoi vuotuisissa toimintakertomuksissa kunkin ohjelman ja kaikkien määrärahojen virhetasot, jotka liittyvät tiukasti rahoitusoikaisuihin

[55] EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.
[6] EUVL L 198, 28.7.2017, s. 29–41

johtaviin sääntöjenvastaisuuksiin; toteaa, että rahoitusoikaisujen määräämiseksi komission on vahvistettava, että yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 2 artiklan 36 kohdan mukainen sääntöjenvastaisuus on tapahtunut, mutta kaikki muodolliset rikkomiset ja virheet, jotka tilintarkastustuomioistuin on sisällyttänyt arvioimaansa virhetasoon kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevina virheinä, eivät johda tukeen oikeuttamattomiin menoihin, koska niitä ei voida pitää yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 2 artiklan 36 kohdassa määriteltynä sääntöjenvastaisuutena;

75. panee tyytyväisenä merkille, että komissio hyväksyy kaikki tilintarkastustuomioistuimen suositukset ja sitoutuu selkeyttämään sovellettavia sääntöjä ja vaadittuja tarkastuksia kaikkien sidosryhmien kanssa tekemällä myös tiivistä yhteistyötä tilintarkastustuomioistuimen kanssa, jotta tulevissa arvioinneissa ja virheiden kvantifioinnissa voidaan vähentää näitä eroja; kannustaa molempia toimielimiä sekä kaikkia asiaankuuluvia sidosryhmiä pyrkimään edelleen vähentämään eroja, jotta voidaan varmistaa oikeudellinen selkeys ja varmistaa, että tarkastukset eivät aiheuta liiallista hallinnollista rasitetta edunsaajille ja että tällä tavoin saavutetaan käytännön politiikkatavoitteet;

76. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että tietyntyyppiset virheet, kuten tukeen oikeuttamattomat kulut ja hankkeet sekä sisämarkkinasääntöjen noudattamatta jättäminen, mukaan lukien julkisia hankintoja ja valtiontukia koskevat säännöt, ovat lisääntyneet ja että nämä ovat samoja sääntöjenvastaisuusluokkia, jotka komissio ja tarkastusviranomaiset ovat havainneet yhteisen luokittelunsa perusteella; panee merkille, että 3 prosenttia tilintarkastustuomioistuimen arvioimasta 6,4 prosentin virhetasosta otsakkeessa 2 liittyy koronaviruksen vaikutusten lieventämistä koskevan investointialoitteen (CRII+) prioriteettien 100-prosenttiseen yhteisrahoitukseen, joka mahdollisti joustavamman varainkäytön; panee merkille, että komissio ei ole löytänyt tarkastusevidenssiä käyttöön otettujen uudentyyppisten toimenpiteiden ja joustomahdollisuuksien yleisestä merkittävästä vaikutuksesta ohjelmien virhetasoon, ja toteaa komission toteuttaneen toimenpiteitä tällaisen riskin ehkäisemiseksi;

77. panee merkille, että komissio toteutti ohjelmakaudella EAKR:aa ja koheesiorahastoa koskevia rahoitusoikaisuja ja pidätyksiä 11 miljardin euron arvosta, josta tilivuoden 2021–2022 osuus oli 2,4 miljardia euroa; panee lisäksi merkille, että komissio jatkaa julkisia hankintoja koskevan kohdennetun toimintasuunnitelmansa täytäntöönpanoa yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa;

78. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen, jonka mukaan ohjelmakausien päällekkäisyys yhdistettynä EU:n elpymisvälineen (REACT-EU-väline ja elpymis- ja palautumistukiväline) mukaisten täydentävien rahoitusvälineiden saatavuuteen, joiden voimassaoloaika on rajoitetumpi, on saattanut rasittaa jäsenvaltioiden hallinnollisia valmiuksia ohjelmakaudella ja käynnistettäessä niiden vuosien 2021–2027 koheesio-ohjelmien täytäntöönpanoa; toteaa, että vuonna 2022 kansallisten ja alueellisten viranomaisten oli siirrettävä painopistettä kauden 2014–2020 koheesiopolitiikan ohjelmien uudelleenohjelmointiin, mukaan lukien CRII(+):sta, REACT-EU-välineestä, joustavaa apua alueille tarjoavasta FAST-CARE-tukitoimesta ja kohtuuhintaista energiaa tukevasta SAFE-ohjelmasta rahoitettavien toimenpiteiden käyttöönotto, sekä elpymis- ja palautumistukivälineeseen perustuvien kansallisten suunnitelmien täytäntöönpanoon erilaisiin kriiseihin vastaamiseksi ja elpymis- ja pelastustoimenpiteiden toteuttamiseksi; panee merkille, että alue- ja kaupunkipolitiikan

pääosasto tukee kansallisia ja alueellisia viranomaisia vuosien 2014–2020 ohjelmien täysimääräisen täytäntöönpanon varmistamiseksi;

79. toteaa, että täydentävyys on tunnusomaista koheesiopolitiikan rahastojen ja unionin muiden rahoitusvälineiden väliselle suhteelle; muistuttaa, että koheesiopolitiikan rahastot ja elpymis- ja palautumistukiväline eroavat toisistaan yleisten tavoitteiden, aikataulun, hallinnointitavan ja rahoituksen osalta, mutta korostaa, että niiden välinen täydentävyys on mahdollista ja odotettavissa edellyttäen, että samoja kustannuksia ei korvata kahdesti;

80. panee merkille, että komissio seuraa tiiviisti tilannetta erityisesti silloin, kun elpymis- ja palautumistukivälinettä koordinoivat samat kansalliset viranomaiset kuin koheesiopolitiikan rahastoja, ja vaatii, että unionin rahoituksen eri osa-alueisiin osoitetaan riittävästi lisää hallinnollisia valmiuksia ja henkilöresursseja;

81. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin tai komissio eivät kumpikaan havainneet elpymis- ja palautumistukivälineen vuoden 2022 maksuissa tapauksia, joissa elpymis- ja palautumistukivälineen varoista olisi maksettu koheesiohankkeen pakollista kansallista yhteisrahoitusta;

82. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen katsovan, että komission asiakirjatarkastuksilla ja säännönmukaisuustarkastuksilla on luontaisia rajoitteita tarkastusviranomaisten raportoimien kokonaisjäännösvirhetasojen oikeellisuuden vahvistamisessa; panee merkille komission vastauksen, jonka mukaan se pystyy muodostamaan kohtuullisen ja oikeudenmukaisen arvion virhetasoista kussakin ohjelmassa kunakin vuonna sekä kumulatiivisesti koheesiopolitiikan rahastojen osalta arvioinnillaan, jossa yhdistetään asiakirjatarkastuksia ja paikan päällä tehtäviä tarkastuksia, joita sovelletaan erilaisiin yksittäisiin ohjelmiin ja varmennuspaketteihin;

83. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, jonka mukaan sellaisten varmennuspakettien osuus, joiden jäännösvirhetaso on yli kaksi prosenttia, nousi 61 prosenttiin tilintarkastustuomioistuimen otoksessa vuonna 2022 olevista menoista, kun se edellisvuonna oli 39 prosenttia, ja toteaa tämän ilmentävän edelleen jatkuvia puutteita tarkastusviranomaisten työssä; korostaa huolestuneena, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastustulokset kuuden viime vuoden ajalta osoittavat, etteivät tällä hetkellä käytössä olevat valvontamenettelyt vielä muodosta riittävää vastapainoa koheesioalan suurelle luontaiselle virheriskille eikä hallintovirkamiesten tarkastuksissa aina ehkäistä tai havaita vaikuttavalla tavalla edunsaajien ilmoittamiin menoihin liittyviä sääntöjenvastaisuuksia; panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuimen havaitsemat virheet tarkoittavat merkittäviä puutteita tarkastusviranomaisten työssä menojen ja hankkeiden tukikelpoisuuden ja sisämarkkinasääntöjen noudattamisen varmistamisessa; panee merkille, että tapaukset, joissa tilintarkastustuomioistuimen tarkastetuissa varmennuspaketeissa uudelleen laskemat jäännösvirhetasot olivat yli kaksi prosenttia, johtuvat osittain edellä mainituista eroista;

84. on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen kansallisissa tarkastuksissa havaitsemista jatkuvista puutteista, jotka voivat johtua epätarkoituksenmukaisesta soveltamisalasta, kansallisten tarkastusviranomaisten suorittamien tarkastusten epäselvästä dokumentoinnista ja otosten suodattamisesta sekä resurssikysymyksistä, kuten

riittämättömästä rahoituksesta ja ammattitaitoisen työvoiman puutteesta kansallisissa tarkastuselimissä; panee merkille, että komissio pitää suurinta osaa tarkastusviranomaisten työstä luotettavana ja että vain seitsemän tarkastusviranomaisen kohdalla 81:stä on toteutettava merkittäviä parannuksia;

85. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, jonka mukaan yksinkertaistaakseen kuluja koheesiopolitiikan edunsaajat käyttivät yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja 77 tapahtumassa eli 30 prosentissa otoksestaan soveltaen joko kiinteämääräistä rahoitusta tai vakioyksikkökustannuksia tai niiden yhdistelmää; korostaa, että yksinkertaistetut kustannusvaihtoehdot ovat yksi tärkeimmistä toimenpiteistä, joilla vähennetään edunsaajien hallinnollisia kustannuksia ja rasitteita ja siten helpotetaan pienten edunsaajien mahdollisuuksia saada rahoitusta ja joissa tavoitteiden saavuttamiseen kohdennetaan enemmän huomiota ja samalla vähennetään virhetasoa;

86. panee merkille, että vuosien 2021–2027 ohjelmien osalta komissio on kannustanut ohjelmaviranomaisia käyttämään yhteisiä säännöksiä koskevassa asetuksessa säädettyjä yksinkertaistamistoimenpiteitä, erityisesti yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen ja kustannuksiin perustumattoman rahoituksen käyttöä tukikelpoisuusongelmien ratkaisemiseksi, hallinnon tarkastusten helpottamiseksi ja edunsaajille aiheutuvan rasitteen valvomiseksi; panee merkille, että näiden ponnistelujen tuloksena esimerkiksi EAKR:n ja koheesiorahaston osalta on tähän mennessä hyväksytty 120 yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja koskevaa ohjelmatason järjestelyä yhdessätoista jäsenvaltiossa ja Interreg-ohjelmia varten (5,7 miljardia euroa kokonaisrahoitusosuudesta) ja neljä kustannuksiin perustumattoman rahoituksen suunnitelmaa neljässä jäsenvaltiossa (1,2 miljardia euroa kokonaisrahoitusosuudesta);

87. muistuttaa, että kaudella 2021–2027 jäsenvaltioiden on noudatettava yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen tiettyjä horisontaalisia tai temaattisia mahdollistavia edellytyksiä, jotka ovat ennakkoedellytyksiä rahastojen erityistavoitteiden vaikuttavalle ja tehokkaalle täytäntöönpanolle; muistuttaa, että jos mahdollistavat edellytykset eivät täyty silloin, kun komissiolle esitetään kyseistä erityistavoitetta koskeva maksatushakemus, niihin liittyviä menoja ei korvata unionin talousarviosta ennen kuin komissio on vakuuttunut mahdollistavan edellytyksen täyttymisestä;

88. panee unionin taloudellisten etujen suojaamista koskevasta vuosikertomuksesta 2022[7] (PIF-kertomus) merkille, että vuosina 2021–2022 koheesiopolitiikkaan liittyvien petoksiksi ilmoitettujen sääntöjenvastaisuuksien määrä kasvoi 4,2 prosenttia samalla kun muiden kuin petokseksi ilmoitettujen sääntöjenvastaisuuksien määrä kasvoi 10,2 prosenttia; panee merkille, että komissio pyysi tarkastusviranomaisia kiinnittämään erityistä huomiota uusiin riskeihin, jotka liittyvät rahastojen lisääntymiseen ja EU:n elpymisvälineen kautta saataville asetettuun lisärahoitukseen, erityisesti päällekkäisen rahoituksen, eturistiriitojen, petosten ja korruption riskiin; panee merkille komission pyrkimykset edistää Arachne-riskienpisteytysvälineen käyttöä vastahakoisissa jäsenvaltioissa ja esittää välineeseen parannuksia; toteaa, että tarkastusviranomaiset ottivat petosriskin nimenomaisesti huomioon 65 prosentissa tarkastetuista toimista

[7] COM(2023)0464 final.

kaudella 2014–2020, mikä on parannusta verrattuna tilintarkastustuomioistuimen havaitsemaan 38 prosenttiin vuonna 2021;

Suositukset

89. kehottaa komissiota

i) jatkamaan yhteistyötään tilintarkastustuomioistuimen kanssa, jotta voidaan selvittää niiden arvioimien virhetasojen tulosten mahdollista vertailukelpoisuutta ja yhdenmukaistaa oikeudellisten tekstien tulkinta;

ii) kiinnittämään tarkastuksissaan erityistä huomiota riskeihin, jotka liittyvät CRII/CRII+-muutoksilla käyttöön otettuihin joustomahdollisuuksiin;

iii) tukemaan jäsenvaltioita edelleen etenkin hallinnollisten valmiuksien kehittämisessä ottaen huomioon ohjelmakauden 2014–2020 loppuun saattamisen ja nykyisen ohjelmakauden täytäntöönpanon;

iv) jatkamaan julkisia hankintoja koskevan kohdennetun toimintasuunnitelmansa täytäntöönpanoa yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa auttaakseen ohjelmaviranomaisia ja hankintaviranomaisia parantamaan käytäntöjään julkisten hankintojen alalla, myös oppiakseen välttämään yleisimmät ERI-rahastojen hallinnointiin liittyvät virheet julkisissa hankinnoissa, sekä toteuttamaan edelleen jäsenvaltioiden virkamiehille suunnattuja koulutustilaisuuksia;

v) tehostamaan edelleen koheesio-ohjelmien täytäntöönpanon yksinkertaistamista ja tekemään tiivistä yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa käytäntöjen ja menettelyjen digitalisointia koskevien parhaiden käytäntöjen määrittämiseksi;

vi) edistämään menetelmien ja varmuuden yhdenmukaistamista, jotta yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen käyttöönotto samanaikaisesti kaikkien sidosryhmien kanssa onnistuisi, siten, että edunsaajilla on riittävästi ennustettavuutta siitä, miten nämä vaihtoehdot on tarkoitus toteuttaa, ja varmistamaan, että tarkastukset eivät lisää täytäntöönpanon byrokratiaa eivätkä edunsaajille aiheutuvaa tarpeetonta rasitusta;

vii) tekemään yhteistyötä jäsenvaltioiden tarkastusviranomaisten kanssa sen varmistamiseksi, että erityisesti elpymis- ja palautumistukivälineen rahoitukseen liittyvä päällekkäisen rahoituksen erityinen riski katetaan hyvin kansallisissa kontrolleissa ja tarkastuksissa; vaatimaan komissiota suorittamaan aihekohtaisia tai säännönmukaisuuden tarkastuksia, jotka on räätälöity suuririskisille alueille ja jäsenvaltioille; ja

viii) luomaan kattavan mekanismin koheesiovarojen käyttöönottamiseksi poikkeuksellisissa tai odottamattomissa olosuhteissa siten, että hyödynnetään ohjaavia säännöksiä käyttötarkoituksista, rahoituksen saatavuudesta, hallinnoinnista, tarkastuksista ja kontrolleista ja soveltamisesta;

Luonnonvarat

90. panee merkille, että monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeeseen 3 ”Luonnonvarat” kuuluvien ohjelmien talousarvio oli 58,1 miljardia euroa (29,7 prosenttia unionin talousarviosta) ja se jakautui seuraavasti: 65,9 prosenttia Euroopan maatalouden tukirahastosta (maataloustukirahasto) maksettaviin tukiin, 26,2 prosenttia maaseudun kehittämisen maatalousrahastoon (maaseuturahasto), 4,7 prosenttia

maataloustukirahaston markkinoihin liittyviin menoihin, 1,8 prosenttia meri- ja kalastusalan toimiin, 0,9 prosenttia ympäristö- ja ilmastotoimiin (Life) ja 0,5 prosenttia muille aloille; panee merkille, että 31. joulukuuta 2022 talousarvion lopulliset hyväksytyt maksusitoumusmäärärahat olivat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeessa 3 ”Luonnonvarat ja ympäristö” 56 681,11 miljoonaa euroa ja niistä oli käytetty 98,92 prosenttia (56 069,86 miljoonaa euroa); panee lisäksi merkille, että talousarvion lopulliset hyväksytyt maksumäärärahat olivat 55 781,71 miljoonaa euroa ja että niistä oli käytetty 98,95 prosenttia (55 197,56 miljoonaa euroa);

91. panee merkille, että vuosi 2022 oli toinen ja viimeinen vuosi siirtymäkaudella, jonka aikana jäsenvaltiot voivat käyttää yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) vuosien 2021–2027 talousarviomäärärahoja ja EU:n elpymisvälineestä ulkoisina käyttötarkoitukseensa sidottuina tuloina saatavaa, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastoon (maaseuturahasto) varattua 8 miljardin euron lisärahoitusta jatkaakseen maksuja viljelijöille ja muille YMP:n edunsaajille ennen uuden YMP:n voimaantuloa 1. tammikuuta 2023;

92. panee merkille, että varainhoitovuonna 2022 suorien tukijärjestelmien edunsaajia oli yli 5,9 miljoonaa, maaseudun kehittämistoimenpiteiden edunsaajia oli noin 3,5 miljoonaa ja markkinatoimenpiteiden edunsaajia noin 0,11 miljoonaa; korostaa, että unionin viljelijöiden ja elintarvikejärjestelmän häiriönsietokyky on varmistanut edelleen ruokaturvan unionissa ja sen ulkopuolella huolimatta vuonna 2022 kohdatuista haasteista;

93. panee merkille, että Venäjän provosoimaton hyökkäyssota Ukrainaa vastaan käynnisti muiden toimien ohella kriisivarauksen aktivoinnin tukipaketilla, jonka määrä oli 500 miljoonaa euroa, josta 350 miljoonaa euroa asetettiin kyseisten tuottajien käyttöön varauksesta ja 150 miljoonaa euroa maataloustukirahastosta; panee tyytyväisenä merkille korkean toteutusasteen (yli 492 miljoonaa euroa) ja nopean täytäntöönpanon; panee merkille, että jäsenvaltioille annettiin joustovaraa päättää aloista, joiden ne katsoivat kärsineen eniten markkinahäiriöistä, kuten myös tukijärjestelmistä, joiden perusteella sovellettu valvontajärjestelmä määräytyi;

94. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on tutkinut 218 tapahtuman edustavan otoksen, joka kattoi kaikentyyppiset tämän rahoituskehysotsakkeen maksut; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin tutki myös maatalouden ja maaseudun kehittämisen pääosaston ja ilmastotoimien pääosaston vuotuisissa toimintakertomuksissa annetut sääntöjenmukaisuutta koskevat tiedot sekä valitut järjestelmät 17 jäsenvaltiossa ja Yhdistyneessä kuningaskunnassa; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin arvioi luonnonvarojen toimintalohkon virhetasoksi 2,2 prosenttia (1,8 prosenttia vuonna 2022) ja että suurin osa havaituista virheistä koski maaseudun kehittämiseen liittyviä tapahtumia; panee merkille, että maatalouden ja maaseudun kehittämisen pääosaston arvion mukaan riski maksamishetkellä on 1,76 prosenttia;

95. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi maaseudun kehittämisen alalla 21 kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevaa virhettä, seitsemän kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevaa virhettä suorissa tuissa, kaksi markkinatoimenpiteisiin liittyvissä menoissa ja kaksi muissa kuin YMP:n menoissa; pitää rauhoittavana komission toteamusta siitä, että kahdeksan kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevan virheen

taloudellinen vaikutus on alle 100 euroa (maatalousmaan ilmoittaminen liian suurena) ja että suurimmassa osassa virheistä väärinkäytetty määrä on alle 1 000 euroa;

96. panee merkille, että suurin osa tilintarkastustuomioistuimen havaitsemista virheistä liittyi virheellisten tietojen antamiseen pinta-alasta (42 prosenttia) ja tukeen oikeuttamattomiin edunsaajaan, toimintaan, hankkeeseen tai menoon; panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi vuonna 2022 useita tapauksia, joissa jäsenvaltioiden viranomaisilla ja komissiolla oli riittävästi tietoa, jonka avulla virhe olisi voitu ehkäistä tai havaita ja korjata ennen kuin menot hyväksyttiin, jolloin arvioitu virhetaso olisi ollut 1,3 prosenttiyksikköä alhaisempi;

97. suhtautuu myönteisesti komission lausumaan, jonka mukaan YMP:n täytäntöönpanomallilla 2023–2027 pyritään yksinkertaistamaan sääntöjä ja korostamaan pinta-alamonitorointijärjestelmän kaltaisten uusien teknologioiden käyttöä, jotka auttavat vähentämään virheitä; panee merkille, että viljelijöiden tekemien virheiden ohella viljelylohkojen tunnistamisjärjestelmä on paikkatietoperusteisten tukihakemusten perusta, ja muistuttaa, että pinta-alatuen seurantateknologioista voi olla merkittävää hyötyä viljelijöille, viranomaisille ja ympäristölle;

98. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen esitti vuosikertomuksessaan maataloustoiminnan virheellistä ilmoittamista koskevan esimerkin, johon viitattiin useissa tiedotusvälineissä ”sitruunapuutapauksena” ja jossa viljelijä ilmoitti viljelevänsä pysyvää viljelykasvia, vaikka ilmoitetulla alalla ei todellisuudessa ollut viljelty useisiin vuosiin; panee merkille, että komission ilmoituksen mukaan tämän virheen taloudellinen vaikutus oli 8 349,06 euroa ottaen huomioon asiasta vastaavien kansallisten viranomaisten toteuttamat korjaavat toimet, mukaan lukien ilmoitetun määrän takaisinperintä; antaa tunnustusta tilintarkastustuomioistuimen ja komission perusteelliselle tarkastustyölle ja asianomaisen maksajaviraston nopeille jatkotoimille;

99. panee merkille, että yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja sovelletaan koko YMP:aan, myös maaseudun kehittämiseen, jossa tukikelpoisuusehdot ovat monimutkaisemmat ja virheriski on suurempi, ja että edelleen on mahdollista yksinkertaistaa toimenpiteitä, jotka eivät perustu pinta-ala- tai eläinilmoituksiin ja joissa jäsenvaltiot voivat päättää, korvaavatko ne tosiasialliset kustannukset vai maksavatko ne ennalta määriteltyjen tuotosten mukaisesti; panee merkille, että komission mukaan lähes 92 prosentissa maaseudun kehittämisohjelmista käytetään yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja;

100. muistuttaa, että YMP:n varmennusmalli sisältää maksajavirastojen tekemät ensimmäisen tason valvontakeinot, vuosittain lausuntoja maksajavirastojen menojen laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta antavien riippumattomien todentamisviranomaisten tarkastustyön sekä komission tilien tarkastamisen ja hyväksymisen kautta tekemän työn; panee tyytyväisenä merkille, että huolimatta joistakin epäjohdonmukaisuuksista, jotka johtuivat valvonta- ja maksutietojen tietokokonaisuuksien erilaisista päivitysaikatauluista, tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että tarkastettujen maksajavirastojen järjestelmät laskivat tukimaksut luotettavasti, mikä on osoitus komissiolle ilmoitettujen jäsenvaltioiden valvontatilastojen ja maksutietojen yleisestä laadusta ja johdonmukaisuudesta;

101. pitää myönteisenä, että jäsenvaltiot ovat yhä kiinnostuneempia tiedonlouhintaan tarkoitetusta integroidusta tietoteknisestä välineestä Arachnesta ja käyttävät sitä yhä enemmän, sillä kolmetoista jäsenvaltiota käyttää välinettä ainakin joihinkin toimenpiteisiin ja viisi jäsenvaltiota osallistui Arachnea esittelevään yleiseen seminaariin; panee merkille jäsenvaltioiden raportoimat esteet ja komission jatkuvat toimet Arachnen parantamiseksi;

102. panee merkille, että vuonna 2022 komissio ilmoitti, että Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahaston (EMKVR) sitoumusten käyttöaste oli 99,69 prosenttia, mikä merkitsee huomattavaa parannusta edeltäjän eli Euroopan meri- ja kalatalousrahaston (EMKR) 15,98 prosentin käyttöasteesta vuonna 2021; toteaa kuitenkin, että 94,76 prosenttia sidotuista 1 135,74 miljoonasta eurosta vuonna 2022 ja 97,06 prosenttia 148,12 miljoonasta eurosta vuonna 2021 jäi maksamatta kyseisen vuoden lopussa; panee lisäksi merkille, että EMKVR:n hyväksyttyjen maksumäärärahojen käyttöaste vuonna 2022 oli 99,99 prosenttia, kun se EMKR:n osalta oli 86,55 prosenttia vuonna 2021;

103. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen 09/2023 maataloustuotteiden toimitusketjujen turvaamisesta covid-19-pandemian aikana ja sen johtopäätöksen, jonka mukaan komission toimet covid-19-pandemian maataloustuotteiden toimitusketjuille aiheuttaman uhan torjumiseksi olivat yleisesti asianmukaisia, mutta kohdentamisessa oli puutteita; palauttaa mieliin, että 712 miljoonan euron suora tuki pantiin nopeasti täytäntöön kohdentamalla uudelleen maaseuturahaston käyttämättä jääneet varat, minkä seurauksena tämä toimenpide otettiin käyttöön pääasiassa jäsenvaltioissa, joissa merkittävä osa maaseuturahaston määrärahoista jäi käyttämättä vuoden 2019 lopussa; muistuttaa vielä, että viidessä neljästätoista jäsenvaltiosta unionin rahoitus myönnettiin kaikille tappioita kärsineille viljelijöille ja yhdeksässä muussa jäsenvaltiossa se kohdennettiin valituille toimialoille ja edunsaajia tuettiin riippumatta siitä, oliko niille aiheutunut tappioita;

Suositukset

104. kehottaa komissiota

i) kiinnittämään YMP:n 2014–2020 jälkiarvioinnissa erityistä huomiota siirtymäkauteen 2021–2022 ja asetuksen (EU) 2020/2220[8] siirtymäsäännöksiin sisältyviin lisävaatimuksiin;
ii) selittämään vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, miksi EMKVR:n sitoumusten käyttöaste on niin paljon korkeampi kuin sen edeltäjän sitoumusten käyttöaste;
iii) tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen käytöstä nykyisessä ja uudessa YMP:ssä ja arvioimaan niiden käyttöä jäsenvaltioiden viranomaisten ja (mahdollisten) edunsaajien kanssa, jotta saadaan käsitys näiden vaihtoehtojen suhteellisen hitaasta käyttöönotosta;
iv) tarkastelemaan huolellisesti Arachne-tietokannan riski-indikaattoreita, jotta voidaan vähentää väärien indikaattoreiden määrää ja tehostaa jäljellä olevien

[8] EUVL L 437, 28.12.2020, s. 1–29

indikaattorien havaitsemista sellaisten tilanteiden havaitsemiseksi, joihin liittyy suuri riski unionin taloudellisten etujen suojaamisen kannalta; ja

v) suosittamaan jäsenvaltioiden maksajavirastoille tietoteknisten välineiden käyttöä, kuten monitorointitarkastusten ja muiden kuvantamistekniikoiden käyttöä maatalouden seurannan alalla ja tarjoamaan siihen kannustimia ja tukemaan sitä;

Muuttoliike ja rajaturvallisuus, turvallisuus ja puolustus

105. panee merkille, että monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeeseen 4 ”Muuttoliike ja rajaturvallisuus” kuuluvien ohjelmien talousarvio oli 3,4 miljardia euroa (1,7 prosenttia unionin talousarviosta) ja se jakautui seuraavasti: 43,9 prosenttia turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastolle (AMIF), 23,1 prosenttia yhdennetyn rajaturvallisuuden rahastolle (IBMF) ja 33 prosenttia kolmelle erillisvirastolle, jotka ovat Euroopan raja- ja merivartiovirasto (Frontex), Euroopan unionin turvapaikkavirasto (EUAA) ja vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto (eu-LISA); panee merkille, että 31. joulukuuta 2022 talousarvion lopulliset hyväksytyt maksusitoumusmäärärahat olivat 3 410,39 miljoonaa euroa ja niistä oli käytetty 99,54 prosenttia (3 394,69 miljoonaa euroa); panee lisäksi merkille, että talousarvion lopulliset hyväksytyt maksumäärärahat olivat 3 372,54 miljoonaa euroa ja että niistä oli käytetty 97,61 prosenttia (3 292,03 miljoonaa euroa);

106. panee merkille, että monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeeseen 5 ”Turvallisuus ja puolustus” kuuluvien ohjelmien talousarvio oli 1,2 miljardia euroa ja se jakautui seuraavasti: 45,6 prosenttia Euroopan puolustusrahastolle, 17 prosenttia sisäisen turvallisuuden rahastolle (ISF), 19,2 prosenttia erillisvirastoille (Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskukselle (EMCDDA), Europolille ja Euroopan unionin lainvalvontakoulutusvirastolle (CEPOL)), 6,8 prosenttia ydinturvallisuuteen ja ydinvoimalaitosten käytöstäpoistoon ja 11,4 prosenttia muille aloille; panee merkille, että 31. joulukuuta 2022 talousarvion lopulliset hyväksytyt maksusitoumusmäärärahat olivat 1 813,03 miljoonaa euroa ja niistä oli käytetty 99,8 prosenttia (1 809,43 miljoonaa euroa); panee lisäksi merkille, että talousarvion lopulliset hyväksytyt maksumäärärahat olivat 1 158,67 miljoonaa euroa ja että niistä oli käytetty 97,54 prosenttia (1 130,20 miljoonaa euroa);

107. toteaa, että merkittävä osuus monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeiden 4 ja 5 menoista liittyi vuonna 2022 kauden 2014–2020 monivuotisen rahoituskehyksen jäljellä olevien hankkeiden loppuun saattamiseen; huomauttaa, että huomattavia määriä AMIF- ja ISF-rahastojen kansallisten ohjelmien rahoituksesta on kuitenkin edelleen maksamatta (26 prosenttia AMIF:n osalta ja 33 prosenttia ISF:n osalta vuoden 2022 lopussa), vaikka kauden 2014–2020 rahoitus on käytettävä kesäkuuhun 2024 mennessä;

108. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin tarkasti 23 tapahtumasta koostuvan otoksen, joka ei ollut riittävän edustava otos monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeiden 4 ja 5 menoista, eikä näin ollen pysty esittämään arvioitua virhetasoa; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastustulokset osoittavat, että menoihin vaikuttavat tukikelpoisuus- ja hankintaongelmat ja että niihin liittyvä riski on suuri (11 tapahtumaan 23 tarkastetusta tapahtumasta eli 48 prosenttiin liittyi virhe); panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin määritti kvantitatiivisesti yhdeksän virhettä, joilla oli vaikutusta unionin talousarviosta maksettuihin määriin, ja että

tilintarkastustuomioistuin havaitsi lisäksi neljä tapausta, joissa oikeudellisia ja varainhoitoa koskevia säännöksiä ei ollut noudatettu, vaikka tällä ei ollut vaikutusta unionin talousarvioon; panee merkille, että komissio toteaa, että riskitaso maksamishetkellä on alle 2 prosenttia muuttoliikkeeseen ja rajaturvallisuuteen sekä turvallisuuteen ja puolustukseen liittyvien menojen osalta;

109. panee tyytyväisenä merkille edistymisen, jonka tilintarkastustuomioistuin havaitsi tarkastellessaan kuuden jäsenvaltion tarkastusviranomaisen tekemää työtä vuosien 2021–2027 AMIF-rahaston, rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen (BMVI) ja ISF:n vuotuisten tilinpäätösten valmistelemiseksi; panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen, jonka mukaan tarkastuskäynteihin mennessä (käynnit tehtiin syyskuun 2022 ja helmikuun 2023 välisenä aikana) kuuden jäsenvaltion tarkastusstrategioita ei ollut vielä hyväksytty, mikä on ennakkoedellytys varmennuspaketin toimittamiselle;

110. panee merkille, että puolustusteollisuuden ja avaruusasioiden pääosaston petostentorjuntastrategiaa päivitettiin helmikuussa 2022 ja sen täytäntöönpanoa seurataan ja siitä raportoidaan johdolle vuosittain; panee tyytyväisenä merkille, että kaikki OLAFin puolustusteollisuuden ja avaruusasioiden pääosastoa koskevat suositukset pantiin täytäntöön ja että komissio tai sen kumppanit eivät ole raportoineet mistään petostapauksista; panee merkille, että muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston petostentorjuntastrategian viimeisin päivitys tehtiin lokakuussa 2021 ja sitä pannaan parhaillaan täytäntöön; panee tyytyväisenä merkille, että vuoden 2022 loppuun mennessä 72 prosenttia OLAFin edellisen vuoden taloudellisista suosituksista oli pantu kokonaisuudessaan täytäntöön ja 28 prosenttia oli täytäntöönpanovaiheessa;

Muuttoliike ja rajaturvallisuus

111. panee merkille, että vuonna 2022 monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeen 4 varat olivat keskeisessä asemassa Ukrainan sodan vaikutuksiin puuttumisessa; panee merkille, että vuosien 2014–2020 rahastoissa otettiin käyttöön enemmän joustavuutta, jotta voidaan parantaa jäsenvaltioiden mahdollisuuksia kanavoida rahoitusta uusiin tarpeisiin ja että temaattisten rahoitusvälineiden puitteissa otettiin käyttöön 400 miljoonaa euroa hätäapua; panee merkille, että jäsenvaltioiden vuosien 2021–2027 ohjelmien hyväksyminen mahdollisti niille yli 10 miljardia euroa uutta rahoitusta ohjelmakautta varten;

112. panee merkille, että Ukrainassa käytävän sodan alkamisen jälkeen unionissa on rekisteröity yli 16 miljoonaa Ukrainasta ja Moldovasta saapunutta henkilöä ja yli 4 miljoonaa sotaa pakenevaa henkilöä on saanut suojelua unionissa; panee merkille, että komissio antoi Kansainväliselle siirtolaisuusjärjestölle taloudellista tukea, jolla prosessia tuetaan, osana 15 miljoonan euron arvoista hanketta Ukrainasta Moldovaan paenneiden haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden siirtojen helpottamiseksi; panee lisäksi merkille, että komissio ilmoitti 30. marraskuuta 2022 päätöksestään myöntää 5,5 miljoonaa euroa rahoitustukea hankkeelle, jonka toteuttaa Punaisen Ristin ja Punaisen Puolikuun yhdistysten kansainvälinen liitto (IFRC), tukeakseen majoittajia ja kaikkia, jotka osallistuvat yksityismajoituksen tarjoamiseen kotiseudultaan siirtymään joutuneille henkilöille, ja jossa kootaan yhteen hyviä käytäntöjä tulevia tarpeita varten; panee merkille, että komissio hyväksyi vuonna 2022 Ukraina-rahoituksen yhteydessä päätöksiä, joilla annettiin lupa käyttää kustannuksiin perustumatonta rahoitusta, ja

toteaa, että tätä rahoitusta myönnettiin 248 miljoonaa euroa (toukokuu 2022) ja 137 miljoonaa euroa (elokuu 2022) ja että pienempinä avustuksina ”turvallinen koti” -aloitteeseen ja psykososiaalisen tuen antamiseen kohdennetaan 15 miljoonaa euroa;

113. panee merkille, että vuonna 2022 muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto myönsi 27 miljoonaa euroa turvallisuuteen liittyvien tietojen vaihtoon ja 25,5 miljoonaa euroa rikollisuuden, myös terrorismin, torjuntaan ja ehkäisemiseen; panee lisäksi merkille, että komissio myönsi heinäkuussa 2022 sisäisen turvallisuuden rahaston (ISF) kautta jäsenvaltioille 15,7 miljoonaa euroa pitkän aikavälin hankkeiden ja toimien tukemiseen edelleen Euroopan monialaisen rikosuhkien torjuntafoorumin (EMPACT) puitteissa, joka on jäsenvaltioiden turvallisuusaloite järjestäytyneen ja vakavan kansainvälisen rikollisuuden aiheuttamien uhkien määrittelemiseksi ja priorisoimiseksi ja niihin puuttumiseksi;

Turvallisuus ja puolustus

114. pitää myönteisenä, että pk-yritysten osallistumista Euroopan puolustusrahastoon (erityisesti pk-yritysten rajatylittävää osallistumista teollisuuden yhteenliittymiin) helpotetaan puolustusrahaston kohdennettujen ehdotuspyyntöjen, taloudellisten bonusten, erityisten myöntämisperusteiden ja yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen käytön avulla hallinnollisen rasituksen vähentämiseksi; panee merkille, että puolustusrahaston vuoden 2022 ehdotuspyynnöissä 38,2 prosenttia osallistuvista yhteisöistä oli pk-yrityksiä ja 20 prosenttia (166 miljoonaa euroa) näiden ehdotuspyyntöjen kautta saatavilla olevasta kokonaisrahoituksesta on tarkoitettu pk-yrityksille;

115. muistuttaa, että puolustusalan tutkimusta koskeva valmistelutoimi oli Euroopan puolustusrahaston edeltäjäohjelma, jonka määrärahat olivat 90 miljoonaa euroa ja josta rahoitettiin 18:aa tutkimushanketta, jotka valittiin ehdotuspyyntöjen perusteella vuosina 2017–2019; panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuin toteaa erityiskertomuksessaan 10/2023 ”Puolustusalan tutkimusta koskeva valmistelutoimi”, että unionilla ei edelleenkään ole pitkän aikavälin strategiaa puolustusrahaston hankkeita varten erityisesti vaikutusten, tutkimuksen lisäämisen, kehittämisen, valmistustoiminnan, hankintojen ja muiden näkökohtien osalta; panee tyytyväisenä merkille, että komissio on hyväksynyt kaikki tilintarkastustuomioistuimen suositukset;

116. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa 10/2023 esittämät huomautukset vähäisistä henkilöresursseista komissiossa ja siitä puolustusrahastolle aiheutuvasta riskistä; panee merkille, että turvallisuussyistä puolustushankkeiden hallinnointiin tarvitaan enemmän henkilöstöä kuin muissa hankkeissa; panee merkille, että arvioitavien ehdotusten ja hallinnoitavien hankkeiden jatkuvasti kasvava määrä aiheuttaa huomattavaa henkilöstöpainetta ja haasteita pätevän ja riittävän kokeneen henkilöstön palvelukseenotossa;

Suositukset

117. kehottaa komissiota

i) varmistamaan riittävät määrärahat ja ammattitaitoisen henkilöstön puolustusyhteistyön ja -investointien tehostamiseksi ja Euroopan puolustusrahaston toteuttamiseksi; ja

ii) seuraamaan jäljellä olevien OLAFin taloudellisten suositusten täytäntöönpanoa;

Naapurialueet ja muu maailma

118. panee merkille, että monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeeseen 6 ”Naapurialueet ja muu maailma” kuuluvien ohjelmien talousarvio oli 14,5 miljardia euroa (7,4 prosenttia unionin talousarviosta) ja se jakautui seuraavasti: 64,8 prosenttia naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineelle – Globaali Eurooppa (NDICI – Globaali Eurooppa), 16,8 prosenttia humanitaariseen apuun (HUMA), 14,4 prosenttia liittymistä valmistelevaan tukivälineeseen (IPA III) ja 4 prosenttia muihin toimiin ja ohjelmiin; panee merkille, että 31. joulukuuta 2022 talousarvion lopulliset hyväksytyt maksusitoumusmäärärahat olivat 17 670,49 miljoonaa euroa ja niistä oli käytetty 99,79 prosenttia (17 632,52 miljoonaa euroa); panee lisäksi merkille, että talousarvion lopulliset hyväksytyt maksumäärärahat olivat 13 156,10 miljoonaa euroa ja että niistä oli käytetty 99,19 prosenttia (13 049,50 miljoonaa euroa);

119. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin tarkasti 72 tapahtumasta koostuvan otoksen, joka ei ollut riittävän edustava otos monivuotisen rahoituskehyksen tämän otsakkeen menoista, eikä näin ollen pysty esittämään arvioitua virhetasoa; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastustulokset osoittavat, että kyseessä on ala, johon liittyy suuria riskejä (34 tapahtumaan 72 tarkastetusta tapahtumasta eli 47 prosenttiin liittyi virhe); panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi 25 virhettä, joilla oli taloudellinen vaikutus unionin talousarvioon ja jotka liittyivät tukeen oikeuttamattomiin kuluihin, todentavien asiakirjojen puuttumiseen, julkisiin hankintoihin ja aiheutumatta jääneisiin menoihin;

120. muistuttaa, että naapuruuspolitiikan ja laajentumisneuvottelujen pääosasto (NEAR) ilmoitti vuotuisessa toimintakertomuksessaan päättämishetkellä vallitsevasta riskistä, joka perustuu ulkopuolisen toimeksisaajan tekemään tutkimukseen eli jäännösvirhetasoa koskevaan selvitykseen, jonka tavoitteena on arvioida niiden virheiden osuutta, joita sisäisen valvonnan järjestelmässä ei havaita, ja tehdä johtopäätöksiä tarkastusten vaikuttavuudesta; panee merkille vuoden 2022 jäännösvirhetasoa koskevan selvityksen tulokset, joiden mukaan jäännösvirhetaso vuonna 2022 oli 1 prosentti eli alle kahden prosentin olennaisuusrajan;

121. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi jäännösvirhetason määrittämisessä käytettyyn menetelmään liittyviä rajoituksia, joiden vuoksi se saatetaan arvioida todellista alhaisemmaksi, ja toteaa erityisesti, että toimeksisaaja saattaa joissakin tapauksissa luottaa täysin aiemman tarkastustyön tuloksiin ja että suoraan hallinnoitujen avustusten arvioitua jäännösvirhetasoa ei sisällytetä NEAR-pääosaston kokonaisjäännösvirhetasoa koskevaan laskelmaan; panee merkille, että komissio vahvistaa, että siihen ei sovelleta tällaisia rajoituksia, koska i) aiempien tarkastusten tuloksiin luottamiseen sovelletaan tiukkoja ehtoja ja ii) yleisessä virhetasossa otetaan huomioon suoraan hallinnoidut avustukset;

122. panee tyytyväisenä merkille, että komissio pani täytäntöön tilintarkastustuomioistuimen suositukset, jotka koskivat jäännösvirhetasoa koskevan selvityksen rajoitusten ilmoittamista NEAR-pääosaston toimintakertomuksissa vuodesta 2021 lähtien, tarkastusten tehostamista tunnistamalla ja ehkäisemällä toistuvia virheitä ja sitä, että NEAR-pääosaston olisi asetettava jäännösvirhetasoa koskevasta selvityksestä

vastaavalle toimeksisaajalle velvollisuus ilmoittaa komissiolle, jos se havaitsee jäännösvirhetasoa koskevaan selvitykseen liittyvän työnsä yhteydessä merkkejä mahdollisista unionin talousarvioon kohdistuvista petoksista;

123. panee huolestuneena merkille, että NEAR-pääosaston ja kansainvälisten kumppanuuksien pääosaston vuotuisissa toimintakertomuksissa raportoitiin uuden operatiivisen OPSYS-tietojärjestelmän täytäntöönpanoon liittyvistä vaikeuksista, ja totesi järjestelmän olevan ajoittain epävakaa, se ei vastannut käyttäjien odotuksia ja edellytti digitaalisten palvelujen pääosaston tukitiimeiltä usein toimenpiteitä, minkä vuoksi se todettiin kriittiseksi riskiksi NEAR-pääosaston riskinarvioinnissa;

124. toteaa tilintarkastustuomioistuimen arvioineen myös, miten edustustojen henkilöstön tietoisuutta petostentorjunnasta, etiikasta ja lahjomattomuudesta pyrittiin lisäämään; panee huolestuneena merkille, että osa tilintarkastustuomioistuimen haastattelemasta henkilöstöstä ei ollut saanut petostentorjuntaa koskevaa koulutusta viiden viime vuoden aikana; panee merkille, että NEAR-pääosasto asettaa henkilöstönsä käyttöön petoksiin liittyvien kysymysten käsittelemistä varten useita työkaluja ja resursseja, kuten koulutusta ja petostentorjuntaverkoston, johon nimetään yhteysyksiköitä, sekä ohjeistusta; panee merkille myönteiset tulokset NEAR-pääosaston selvityksistä, joissa se tarkasteli henkilöstönsä tietoisuutta petoksista, sekä sen, että joitakin parannuskohteita on havaittu ja toimintasuunnitelmaa ollaan toteuttamassa;

125. pitää myönteisenä, että komissio on ottanut käyttöön useita mekanismeja riskien lieventämiseksi ja unionin varojen asianmukaisen käytön turvaamiseksi epävakailla alueilla tai konfliktialueilla; panee merkille, että komissio arvioi järjestelmällisesti kumppanimaiden korruptioriskejä ja käyttää erilaisia välineitä niiden lieventämiseksi ja soveltaa samalla ehtoja ja tulosindikaattoreita edistääkseen budjettituellaan julkisen talouden avoimuutta ja vastuuvelvollisuutta; pitää myönteisenä, että Maailmanpankin tietojen mukaan unionin budjettitukea saavat maat ovat ajan mittaan parantaneet korruption valvontaa;

126. panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuin totesi erityiskertomuksessaan 14/2023 ”Ohjelmasuunnittelu: Naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön väline – Globaali Eurooppa”, että vaikka komissio ja EUH olivat yhdistäneet rahoituksen yhdeksi välineeksi, NDICI – Globaali Eurooppa -välineeksi, joka kattaa yli 70 prosenttia ulkoisiin toimiin rahoituskaudella 2021–2027 osoitetusta unionin rahoituksesta, ne noudattivat kahta erilaista menetelmää jakaessaan varoja naapuruuspolitiikan piiriin kuuluville maille ja muille maille, ja että suuntaa-antavat monivuotiset ohjelmat eivät osoittaneet, että valitut toiminta-alat olisivat niitä, joilla unionin rahoituksella voitaisiin saada aikaan vaikutus;

127. panee merkille, että Hamasin Israelia vastaan 7. lokakuuta 2023 tekemien halpamaisten terrori-iskujen jälkeen komissio ilmoitti 9. lokakuuta 2023 päätöksestään tarkistaa unionin Palestiinalle antamaa apua; panee tyytyväisenä merkille, että 21. marraskuuta 2023 päätökseen saatetussa uudelleentarkastelussa on käynyt ilmi, että komissiolla on käytössä ennakko- ja jälkitarkastuksia sekä hyvin toimiva suojajärjestelmä ja että tähän mennessä ei ole löydetty näyttöä siitä, että rahat olisi ohjattu muihin tarkoituksiin; korostaa lisäksi, että komission vastauksen mukaan tarjouskilpailumenettelyjä ja ehdotuspyyntöjä koskevat nykyiset säännöt tekevät terroristijärjestöihin sidoksissa

olevien yhteisöjen, henkilöiden tai ryhmien osallistumisesta ehdottomasti yhteensopimatonta unionin rahoituksen kanssa;

128. panee merkille, että NEAR-pääosasto maksoi Ukrainalle vuonna 2022 kahdenvälistä apua 910,8 miljoonaa euroa, josta 698 miljoonaa euroa maksettiin budjettitukena; panee merkille, että käynnissä olevista hankkeista lähes 200 miljoonaa euroa kohdennettiin onnistuneesti siten, että ne tavoittivat edunsaajat ennen kuin humanitaariset kumppanit pystyivät ottamaan käyttöön avustusohjelmansa; panee merkille, että Ukrainassa toteutettavien hankkeiden asianmukaista seurantaa koskevat rajoitteet johtivat varaumaan NEAR-pääosaston vuoden 2022 toimintakertomuksessa ja että parhaillaan toteutetaan korjaavia toimia, kuten hankkeiden täytäntöönpanon edistymisen seurantaa asiakirjatarkastusten ja etäratkaisujen avulla ja käyttäen palveluntarjoajaa;

129. panee tyytyväisenä merkille, että OLAF allekirjoitti hallinnolliset yhteistyöjärjestelyt sekä Ukrainan yleisen syyttäjänviraston kanssa 11. helmikuuta 2021 että Ukrainan valtiontalouden tarkastusviraston kanssa maaliskuussa 2023; panee merkille, että Ukrainan odotetaan piakkoin liittyvän unionin petostentorjuntaohjelmaan, ja pitää myönteisenä, että OLAF tukee Ukrainan viranomaisia niiden kansallisissa petostentorjuntatoimissa ja -strategioissa; panee tyytyväisenä merkille, että heinäkuussa 2023 EPPO allekirjoitti Ukrainan kansallisen korruptiontorjuntaviraston kanssa työjärjestelyjä, joilla pyritään helpottamaan yhteistyötä korruptiotapausten tutkinnassa, ja maaliskuussa 2022 se allekirjoitti Ukrainan yleisen syyttäjän viraston kanssa työjärjestelyjä suojatakseen unionin ja Ukrainan taloudellisia etuja tehokkaiden tutkinta- ja syytetoimien avulla;

Suositukset

130. kehottaa komissiota

i) parantamaan OPSYS-sovelluksen uuden ohjelmiston laatua, vakauttamaan sovelluksen ja parantamaan eri OPSYS-moduulien välisiä rajapintoja sekä osoittamaan tarvittavat resurssit sen kypsyyden/kestävyyden parantamiseen;
ii) varmistamaan edelleen, että kaikissa sopimuksissa, joihin liittyy unionin rahoitusta, noudatetaan kaikilta osin sovellettavaa unionin lainsäädäntöä, mukaan lukien vastuuvelvollisuus, avoimuus ja unionin varojen suojaaminen; tekemään terroristijärjestöihin sidoksissa olevien yhteisöjen, henkilöiden tai ryhmien osallistumisesta ehdottomasti yhteensopimatonta unionin rahoituksen kanssa ja varmistamaan, että tiukoilla seuranta- ja valvontamekanismeilla taataan, että kaikki unionin rahoittamiin toimiin osallistuvat henkilöt pyrkivät saavuttamaan yksinomaan unionin rahoitusta varten hyväksytyt tavoitteet ja toimet;
iii) ottamaan käyttöön asianmukaiset valvontatoimenpiteet epävakailla alueilla tai konfliktialueilla, jotta varmistetaan unionin varojen käytön asianmukainen valvonta;

EU:n yleinen hallinto

Henkilöresurssit

131. panee merkille, että monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeeseen 7 ”EU:n yleinen hallinto” kuuluvien ohjelmien talousarvio oli 11,6 miljardia euroa (5,9 prosenttia unionin talousarviosta), joka kattaa unionin toimielinten ja elinten henkilöstö- ja

eläkemenot (noin 70 prosenttia kokonaismäärästä) ja kiinteistöihin, laitteisiin, energiaan, viestintään ja tietotekniikkaan liittyvät menot; panee merkille, että komissio käyttää kokonaismäärästä 58,6 prosenttia (6,7 miljardia euroa); panee merkille, että 31. joulukuuta 2022 komission talousarvion lopulliset hyväksytyt maksusitoumusmäärärahat olivat 6 298,13 miljoonaa euroa (niistä oli käytetty 99,84 prosenttia eli 6 288,14 miljoonaa euroa) ja että talousarvion lopulliset hyväksytyt maksumäärärahat olivat 6 298,22 miljoonaa euroa (niistä oli käytetty 94,66 prosenttia eli 5 961,72 miljoonaa euroa);

132. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin tutki 60 tapahtuman otoksen, joka kattoi kaikentyyppiset rahoituskehyksen otsakkeen 7 maksut ja johon sisältyivät kaikki unionin toimielimet ja elimet; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin tutki myös sääntöjenmukaisuutta koskevat tiedot, jotka kaikki toimielimet ja elimet (muun muassa hallintomenoista pääasiasiallisesti vastaavat komission pääosastot ja yksiköt) olivat esittäneet vuotuisissa toimintakertomuksissaan ja jotka oli myöhemmin otettu komission vuotuiseen hallinto- ja tuloksellisuuskertomukseen; panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin arvioi, ettei monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeen 7 virhetaso ollut olennainen, ja panee merkille, että komissiolle ei ole osoitettu uusia suosituksia;

133. panee merkille, että komissio hyväksyi huhtikuussa 2022 uuden henkilöstöstrategiansa, jolla pyritään vastaamaan covid-19-kriisin jälkeen esiin nouseviin tarpeisiin ja jonka tavoitteena on luoda komissiosta houkutteleva työpaikka, nopeuttaa ja joustavoittaa valintaa ja palvelukseenottoa ja tarjota koko henkilöstölle joustava ja palkitseva urakehitys; toteaa, että asiakirjassa esitetään muutoksia ja parannuksia, jotka olisi tarkoitus panna täytäntöön asteittain, ja että osasta asiakirjan sisältöä on neuvoteltava ensin työntekijöiden edustajien kanssa käytävässä työmarkkinaosapuolten vuoropuhelussa;

134. panee merkille, että komissio on ottanut vakinaisiin toimiin jatkuvasti enemmän sopimussuhteisia tai väliaikaisia toimihenkilöitä, joiden tehtävänä on hoitaa nopeasti muuttuvista prioriteeteista johtuvia uusia tehtäviä erityisten tai kiireellisten tilanteiden vuoksi ja jopa maantieteellisesti epätasapainoisen palvelukseenoton kompensoimiseksi; toistaa huolensa toimielinten tietämyksen häviämisestä sekä kielteisistä vaikutuksista asianomaisten henkilöstön jäsenten tulevaisuudennäkymiin ja työsuhdeturvaan; korostaa, että sopimussuhteisten tai väliaikaisten toimihenkilöiden palkkaaminen ei ole kestävä ratkaisu siihen, että unionin kilpailuihin tulee vähemmän hakijoita ja hakemukset jakautuvat maantieteellisesti epätasapainoisesti, eikä varsinkaan pitkään tiedossa olleeseen, mutkikkaaseen kysymykseen siitä, että unionin houkuttavuus työnantajana vähenee;

135. panee tyytyväisenä merkille, että naisten osuus johtotehtävissä on kasvanut huomattavasti toimikauden alusta: heinäkuussa 2023 naisten osuus ylemmän johdon johtotehtävissä oli 45,2 prosenttia (kasvua lähes 9 prosenttiyksikköä toimikauden alusta) ja keskijohdossa 47,5 prosenttia (kasvua 6 prosenttiyksikköä);

136. toteaa, että maantieteellisen epätasapainon syihin on puututtava palvelukseenoton ensimmäiseltä portaalta lähtien, jotta varmistetaan henkilöstön mahdollisimman laaja maantieteellinen kattavuus; panee tyytyväisenä merkille, että vahvistaakseen komission eri henkilöstöryhmien maantieteellistä tasapainoa henkilöstöhallinnon ja

turvallisuustoiminnan pääosasto tapasi kaikki jäsenvaltiot keskustellakseen niiden edustuksesta ja viimeisteli kaikki yhteiset toimintasuunnitelmat ottaen huomioon kunkin jäsenvaltion erityispiirteet, jotta aliedustuksen mahdollisiin syihin voidaan puuttua yhteisesti;

137. palauttaa mieliin Euroopan unionin henkilöstövalintatoimiston (EPSO) toimintaa koskevan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksen ja huomautukset, jotka koskevat sen vaikuttavuutta ja tehokkuutta[9]; panee merkille, että EPSO otti vuosina 2022–2023 käyttöön etänä valvottavan testauksen, ja pitää valitettavana, että järjestelmä on nyt otettu uudelleenarvioitavaksi, sillä monet hakijat ovat kohdanneet lukuisia teknisiä vaikeuksia; pitää valitettavina hakijoille aiheutuvia hankaluuksia, ulkoisten kilpailujen keskeyttämisestä aiheutuvia suoria talousarviokustannuksia ja komission palvelukseen ottaville yksiköille aiheutuvaa lisätyötä asianmukaisen korvaavan järjestelmän löytämiseksi;

Kiinteistöt ja hallinto

138. panee merkille, että komission uuden keskitetyn taloushallintojärjestelmän (SUMMA) oli tarkoitus siirtyä tuotantovaiheeseen vuoden 2023 loppuun mennessä ja se oli edistynyt tavoitteen mukaisesti ja aiotaan aktivoida vuoden 2024 alussa; panee merkille, että uuden kirjanpitojärjestelmän täytäntöönpanon määräaikaa pidennettiin vuodella, koska toimenpideohjelmien (yhteinen hallinnointi, sähköiset avustukset, sähköiset hankinnat, henkilöstön maksut) liittäminen SUMMAan on osoittautunut odotettua monimutkaisemmaksi; korostaa huolestuneena, että SUMMA-ohjelman kustannukset sen alkuvaiheesta vuoden 2018 alusta vuoden 2022 loppuun olivat noin 95 miljoonaa euroa ja että sen aikataulun pidentäminen edellyttää vuonna 2024 lisäresursseja, joiden arvioidaan olevan noin 7 miljoonaa euroa;

139. panee merkille tiedotusvälineiden raportit Belgian hallituksen ja komission välisistä neuvotteluista kiinteistökaupasta, jonka arvo on lähes miljardi euroa, sekä komission suunnitelmat vuokrata toimistotiloja Brysselin pohjoisosasta ja kyseessä olevan henkilöstön vastalauseet; korostaa, että komission kiinteistöpolitiikan kehitys ei saisi heikentää sen henkilöstön työoloja;

Eurooppa-koulut

140. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin ei havainnut Eurooppa-koulujen varainhoitovuoden 2022 tilinpäätöstä koskevassa vuosikertomuksessaan olennaisia virheitä Eurooppa-koulujen lopullisessa konsolidoidussa tilinpäätöksessä varainhoitovuodelta 2022; pitää myönteisenä tilintarkastustuomioistuimen esiin tuomia lisäparannuksia lopullisten yksittäisten tilinpäätösten ja konsolidoitujen tilinpäätösten laadussa aiempiin vuosiin verrattuna;

141. panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuin ja ulkoinen tarkastaja havaitsivat epäolennaisia virheitä, jotka liittyivät pääasiassa työsuhteen päättymisen jälkeisten etuuksien laskemiseen, ja että ulkopuolisen tarkastajan tarkastuslausunnot

---

[9] Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus 23/2020 ”Euroopan unionin henkilöstövalintatoimisto: On aika mukauttaa valintamenettelyt muuttuviin rekrytointitarpeisiin”

eivät olleet yhdenmukaisia Eurooppa-koulujen pääsihteerin keskustoimiston kanssa tehdyn puitesopimuksen kanssa;

142. panee merkille, että vaikka tilintarkastustuomioistuin oli tyytyväinen keskustoimiston palvelukseenotto- ja hankintamenettelyjen parantamiseen, se havaitsi kahdessa seitsemästä tarkastamastaan koulusta (Frankfurt ja Luxemburg I) puutteita näissä menettelyissä; panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi jälleen kerran puutteita sekä keskustoimiston että kahden tarkastetun koulun maksumenettelyissä;

143. palauttaa mieliin korostaneensa 12. syyskuuta 2023 antamassaan päätöslauselmassa ”Eurooppa-koulujen järjestelmä – tämänhetkinen tilanne, haasteet ja näkymät”[10], että Eurooppa-koulujen järjestelmässä tällä hetkellä käytössä olevassa opettajien rekrytointijärjestelmässä on vakavia puutteita, jotka johtavat epäsuhtaan koulujen tarpeiden ja jäsenvaltioiden tosiasiassa lähettämän henkilöstön välillä, vuosittaisissa rekrytointisuunnitelmissa esiintyviin ongelmiin, vaikeuksiin löytää päteviä opettajia ja muuta henkilöstöä, paikalta palkattujen opettajien ja muun henkilöstön epävarmoihin työoloihin sekä jatkuvaan ammatilliseen kehittymiseen liittyviin ongelmiin;

Suositukset

144. kehottaa komissiota

i) ottamaan yhtäläisesti huomioon toimistotilojen tehokkaan käytön sekä henkilöstön terveyden ja hyvinvoinnin pannessaan täytäntöön uutta henkilöstöstrategiaa, erityisesti vammaisten osalta, ja ottamaan henkilöstön edustajat asianmukaisesti mukaan työehtojen muuttamiseen;
ii) pysymään valppaana työuupumustapausten ehkäisemisessä, tunnistamisessa ja asianmukaisessa hallinnoinnissa laajemmassa henkilöstö-, työ- ja hyvinvointikontekstissa;
iii) vahvistamaan toimenpiteitä, joilla tuetaan johtotehtäviä tavoittelevia naisia, jotta erittäin päteviltä naisilta saadaan enemmän hakemuksia keski- ja ylemmän johdon tehtäviin sekä komissiossa että unionin virastoissa;
iv) jatkamaan työtään henkilöstönsä oikeudenmukaisen maantieteellisen tasapainon lisäämiseksi kaikilla tasoilla ja täyttämään samalla henkilöstösääntöjen vaatimukset, jotka koskevat hakijoiden pätevyyttä ja ansioita;
v) tekemään asianmukaisia investointeja tietoteknisten valmiuksien ja resurssien kehittämiseen, jotta EPSO olisi tehokkaampi ja vaikuttavampi ja erityisesti jotta tulevissa valintamenettelyissä voidaan varmistaa optimaaliset testausolosuhteet; ja
vi) varmistamaan, että valmistauduttaessa SUMMA-ohjelman käyttöönottoon sovelletaan parempaa ja tiukempaa riskinhallintamenetelmää ja pyritään välttämään väliaikaisista häiriöistä aiheutuvia aineellisia riskejä, kunnes uusi kirjanpitojärjestelmä on täysin toimintakykyinen;

145. kehottaa lisäksi komissiota ja Eurooppa-kouluja

[10] Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2023)0306.

i) panemaan viipymättä täytäntöön tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa Eurooppa-koulujen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2022 annetut suositukset ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle edistymisestä;

ii) ratkaisemaan kiireellisesti jatkuvaan opettajapulaan liittyvän ongelman ja varmistamaan kaikille vakaat ja oikeudenmukaiset työsuhteet edistämällä henkilöstön pysymistä ja vähentämällä sen vaihtuvuutta ja torjumalla näin myös aivovuotoa; ja

iii) sisällyttämään Eurooppa-kouluille maksettavat unionin rahoitusosuudet erillisenä budjettikohtana unionin tuleviin talousarvioihin avoimuuden lisäämiseksi, strategisen suunnittelun varmistamiseksi ja parlamentaarisen valvonnan helpottamiseksi vastuuvapausmenettelyssä;

II LUKU – Elpymis- ja palautumistukiväline

Yleiset huomautukset

146. muistuttaa, että covid-19-pandemian puhkeaminen vuonna 2020 muutti äkillisesti unionin taloudellisia ja sosiaalisia näkymiä ja johti yhtenäisiin pyrkimyksiin käynnistää Euroopan elpymispaketti, joka koostuu monivuotisesta rahoituskehyksestä 2021–2027 ja NextGenerationEU:sta, jonka kulmakivenä on elpymis- ja palautumistukiväline; muistuttaa, että elpymis- ja palautumistukivälineen tavoitteena on antaa jäsenvaltioille taloudellista tukea, jolla ne voivat lieventää covid-19-pandemian vakavia taloudellisia ja sosiaalisia vaikutuksia ja tehdä Euroopan talouksista ja yhteiskunnista kestävämpiä, palautumiskykyisempiä, osallistavampia ja paremmin valmistautuneita vihreän ja digitaalisen siirtymän haasteisiin ja mahdollisuuksiin; muistuttaa, että elpymis- ja palautumistukiväline on innovatiivinen, väliaikainen väline, joka perustuu tuloksellisuuteen, mikä tarkoittaa, että maksut liittyvät neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä vahvistettujen, kansallisiin elpymis- ja palautumissuunnitelmiin sisältyvien uudistusten ja investointien edistymistä kuvaavien välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävään saavuttamiseen;

147. panee merkille, että kaikki 27 elpymis- ja palautumissuunnitelmaa oli hyväksytty vuoden 2022 loppuun mennessä ja niiden määrärahat ovat 335,1 miljardia euroa avustuksina ja 165,3 miljardia euroa lainoina, jotka maksetaan vuoteen 2026 mennessä, kun 2 557 toimenpidettä (joista noin kolmannes koskee uudistuksia ja kaksi kolmasosaa investointeja) ja niihin liittyvät 6 237 välitavoitetta ja tavoitetta on saavutettu; panee merkille, että vuonna 2022 komissio maksoi ennakkomaksut mukaan lukien yhteensä 74,4 miljardia euroa (47,2 miljardia euroa avustuksina ja 27,2 miljardia euroa lainoina);

148. panee merkille, että toukokuussa 2022 käynnistettiin REPowerEU-suunnitelma, jolla unionia autetaan vähentämään riippuvuuttaan Venäjän fossiilisista polttoaineista säästämällä energiaa, tuottamalla puhdasta energiaa ja monipuolistamalla energiantoimituksiaan, mikä on linjassa vihreän siirtymän kanssa; panee merkille, että muutettaessa asetusta (EU) 2021/241[11] (elpymis- ja palautumistukivälinettä koskeva asetus) asetuksella (EU) 2023/435[12] elpymis- ja palautumistukivälineen rahoitusta ja prioriteetteja lisättiin; panee merkille, että kaikki 27 jäsenvaltiota ovat toimittaneet muutetut elpymis- ja palautumissuunnitelmat REPowerEU-lukujen sisällyttämiseksi mutta myös ylimääräisen lainatuen pyytämiseksi, jotta voidaan tehdä mukautuksia enimmäisrahoitusosuuden päivityksen jälkeen tai tehdä objektiivisten olosuhteiden vuoksi muutoksia elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen mukaisesti; toteaa, että tarkistettuihin elpymis- ja palautumissuunnitelmiin sovelletaan samoja arviointikriteerejä kuin alkuperäisiin suunnitelmiin ja niihin sisältyy REPowerEU-lukuihin sovellettavia erityisvaatimuksia;

149. muistuttaa, että komissio voi EU:n elpymisvälineen puitteissa kerätä enimmillään 806,9 miljardia euroa vuoden 2021 puolivälin ja vuoden 2026 välisenä aikana laskemalla liikkeeseen EU:n joukkolainoja; panee merkille, että komissio ilmoitti kesäkuussa 2022 rahoitussuunnitelmasta kesäkuusta joulukuun 2022 loppuun ja keräsi

[11] EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17–75
[12] EUVL L 63, 28.2.2023, s. 1–27

EU:n elpymisvälinettä varten 50 miljardia euroa pitkäaikaista lisärahoitusta, jota täydennettiin laskemalla liikkeeseen EU:n lyhyen aikavälin velkasitoumuksia, mikä nosti elpymisvälineen joukkovelkakirjojen jäljellä olevan kokonaismäärän 171 miljardiin euroon, josta 36,5 miljardia euroa kerättiin laskemalla liikkeeseen vihreitä joukkolainoja;

150. panee merkille, että vuonna 2020 monivuotisessa rahoituskehyksessä 2021–2027 kaavailtiin, että EU:n elpymisvälineen tuen, jota ei makseta takaisin, korkomaksujen kattamiseksi tarvitaan 14,9 miljardia euroa; on huolissaan korkeampien korkojen vaikutuksesta unionin talousarvion ostovoimaan, sillä EU:n kymmenen vuoden joukkolainojen korot nousivat 0,09 prosentista vuonna 2021 siten, että ne olivat 3,2 prosenttia vuonna 2023; panee merkille komission lausunnon, jonka mukaan unioni hoitaa velvoitteensa suhteessa joukkovelkakirjojen haltijoihin kaikissa olosuhteissa, ja sen ehdotuksen monivuotisen rahoituskehykseen tehtävästä teknisestä muutoksesta, jolla optimoidaan EU:n elpymisvälineen lainakustannusten budjettikohtelu;

Tilintarkastustuomioistuimen huomautukset

151. panee tyytyväisenä merkille, että elpymis- ja palautumistukivälineen menot vuonna 2022 ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja sääntöjenmukaiset, lukuun ottamatta tilintarkastustuomioistuimen arvioimia yhdentoista maksun kvantitatiivisten havaintojen vaikutuksia ja kuuden maksun olennaista virhetasoa, joiden perusteella elpymis- ja palautumistukivälineen menoista annettiin varauman sisältävä lausunto; panee merkille, että elpymis- ja palautumistukivälineen varainkäyttömalli perustuu komission harkintaan, joten tilintarkastustuomioistuin ei ilmoita virhetasoa vaan arvioi, että sen havaintojen taloudellinen vähimmäisvaikutus on olennaisuusrajan alapuolella, vaikkakin lähellä sitä;

152. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin tarkasti vuoden 2022 avustusten maksupyyntöihin sisältyneistä 274 välitavoitteesta 244 ja kaikki 37 tavoitetta; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi niistä 15:ssä sääntöjenmukaisuusongelmia (alle 5 prosenttia kokonaismäärästä); panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin katsoo, että vaatimukset eivät ole täyttyneet tyydyttävällä tavalla kahdeksassa maksussa kahdeksan välitavoitteen ja tavoitteen osalta; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen päätelmät perustuvat sen tulkintaan neuvoston asettamista oikeudellisista vaatimuksista tai laadullisiin arviointeihin, jotka eroavat komission arvioinneista; panee merkille, että kaikkia elpymis- ja palautumistukivälineen maksuja arvioidaan komission ilmoittaman ja soveltaman kehyksen perusteella ja että komissio ottaa kunkin maksun osalta huomioon myös talous- ja rahoituskomitean lausunnon ja jäsenvaltioiden asiantuntijoiden komiteamenettelyn mukaisesti suorittaman valvonnan;

153. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin toteaa, että vuonna 2022 yhdessä tapauksessa on ollut päällekkäistä rahoitusta, vaikka kyseisestä toimenpiteestä ei aiheudu elpymis- ja palautumistukivälineeseen liittyviä kustannuksia; panee merkille komission huomautuksen, jonka mukaan elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen mukaisesti päällekkäinen rahoitus liittyy nimenomaisesti kustannuksiin, joten päällekkäistä rahoitusta ei voi olla, jos jäsenvaltio ei ole esittänyt arvioituja kustannuksia osana kansallista suunnitelmaansa; panee merkille, että komissio korostaa, että uudistukset ovat olennainen edellytys sille, että komissio antaa myönteisen arvion

elpymis- ja palautumissuunnitelmista, mutta kustannuksia aiheuttamattomien uudistusten sisällyttäminen ei lisää niihin osoitettua rahoitusta, vaikka tällä tavoin varmistetaan suunnitelmien tehokas ja oikea-aikainen täytäntöönpano;

154. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi myös useita tapauksia, joissa välitavoitteet ja tavoitteet oli suunniteltu heikosti ja niiden tietojen luotettavuudessa, joita jäsenvaltiot sisällyttivät antamiinsa johdon vahvistuslausumiin, oli ongelmia, ja tilintarkastustuomioistuin piti näiden havaintojen vaikutuksia olennaisina vaikkakaan ei laajalle ulottuvina; panee merkille, että komissio hyväksyy välitavoitteiden ja tavoitteiden tarkistamisen edellyttäen, että neuvoston täytäntöönpanopäätöksen osien muuttamiselle on oikeudellinen perustelu eli että jäsenvaltio toimittaa muutetun suunnitelman ja että muutokset perustellaan oikeusperustalla;

155. panee merkille, että komissio raportoi vuoden 2022 loppuun mennessä OLAFille kuudesta mahdollisesta sääntöjenvastaisuustapauksesta, jotka havaittiin elpymis- ja palautumistukivälineestä tuettuihin toimiin liittyvissä jälkitarkastuksissa tai joista saatiin tietoa avoimista lähteistä; panee merkille, että OLAF välitti vuonna 2022 elpymis- ja palautumistukivälineelle riskikehyksen ja tarjosi yli 50 petostietoisuuskoulutusta komission yksiköille, virastoille ja muille ulkoisille kumppaneille, myös jäsenvaltioiden viranomaisille;

156. pitää myönteisenä elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevaa tilintarkastustuomioistuimen järjestelmällistä tarkastustyötä, jossa painotetaan unionin taloudellisten etujen suojaamista ja joka tarjoaa perusteellisen analyysin tukivälineen asiaankuuluvista näkökohdista ja arvokasta tietoa sen täytäntöönpanosta; panee tyytyväisenä merkille, että komissio hyväksyy yleisesti tilintarkastustuomioistuimen suositukset ja soveltaa niitä, ja toteaa, että monet tilintarkastustuomioistuimen havaitsemista ongelmista liittyvät elpymis- ja palautumistukivälineen oikeusperustaan ja sen innovatiiviseen luonteeseen ja toimintaan; katsoo, että elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevaan tarkastustyöhön perustuvat tilintarkastustuomioistuimen suositukset ovat erityisen merkityksellisiä lainsäätäjille unionin tulevia tulosperusteisia rahoitusvälineitä ajatellen;

Tilintarkastus ja valvonta

157 panee merkille, että valvontakehys on räätälöity vastaamaan elpymis- ja palautumistukivälineen ainutlaatuista luonnetta ja perustuu kahdentyyppiseen valvontaan: i) komission kontrollit, jotta sitoumusten ja maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta) annetaan kohtuullinen varmuus elpymis- ja palautumissuunnitelmien hyväksymistä koskevissa neuvoston täytäntöönpanopäätöksissä vahvistettujen välitavoitteiden ja välitavoitteiden tyydyttävän saavuttamisen perusteella, ja ii) jäsenvaltioiden suorittamat kontrollit, joilla varmistetaan unionin taloudellisten etujen asianmukainen suojaaminen elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen 22 artiklan mukaisesti;

158 panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuimen suositusten ja saatujen kokemusten perusteella komissio esitteli menetelmänsä, joilla se i) arvioi välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävää saavuttamista, ii) laskee keskeytettävät määrät tapauksissa, joissa välitavoitetta tai tavoitetta ei ole saavutettu, ja iii) käsittelee mahdollisia tilanteita, joissa jäsenvaltio myöhemmin kumoaa välitavoitteet ja tavoitteet,

joiden komissio arvioi alun perin olevan tyydyttävästi saavutettuja; pitää myönteisenä, että komissio hyväksyy suosituksen, joka koskee sen jälkitarkastusmenettelyjen tarkistamista sen varmistamiseksi, että tavoitteet voidaan kumota, vaikka maksu on suoritettu, mutta on huolissaan siitä, että menetelmä ei tarjoa oikeudellista selkeyttä, jos välitavoite tai tavoite kumotaan elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanokauden jälkeen;

159. panee merkille, että komissio todensi jäsenvaltioiden valvontajärjestelmien riittävyyden olevan ennakkoedellytys elpymis- ja palautumissuunnitelmien myönteiselle arvioinnille ja että joissakin tapauksissa elpymis- ja palautumissuunnitelmiin lisättiin erityisiä tarkastusten ja valvonnan välitavoitteita ja tavoitteita, joilla varmistetaan, että järjestelmät ovat täysin riittäviä unionin taloudellisten etujen suojaamiseksi; panee merkille, että tarkastuksen ja valvonnan välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävä saavuttaminen oli puolestaan ennakkoedellytys ensimmäisille maksuille, ja panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin ei tuonut esiin ongelmia, jotka liittyvät vuoden 2022 arviointiin niiden tyydyttävästä saavuttamisesta; panee merkille, että tämän jälkeen komissio suoritti 16 järjestelmätarkastusta vuonna 2022 ja 11 vuonna 2023, joten kaikkien jäsenvaltioiden valvontajärjestelmät on tarkastettu vähintään kerran vuoden 2023 loppuun mennessä;

Täytäntöönpano ja vaikutus

160. panee merkille, että vuonna 2022 komissio suoritti yhdelletoista jäsenvaltiolle kolmetoista maksua, joiden kokonaismäärä oli 72,2 miljardia euroa ja joiden edellytyksenä oli 366 välitavoitteen ja tavoitteen (328 välitavoitteen ja 38 tavoitteen) tyydyttävä saavuttaminen; panee merkille, että kun toinen täytäntöönpanokertomus julkaistiin syyskuussa 2023, komissio on saanut 32 maksupyyntöä 20 jäsenvaltiolta ja maksanut yhteensä 153,4 miljardia euroa (106,3 miljardia euroa avustuksina ja 47,1 miljardia euroa lainoina);

161. panee merkille, että komissio raportoi, että välitavoitteet ja tavoitteet ovat yleisesti ottaen aikataulussa elpymis- ja palautumistukivälineen ensimmäisen toimintavuoden jälkeen, jolloin keskityttiin enemmän tarvittaviin uudistuksiin, jotta voidaan luoda puitteet tuleville investointihankkeille, joilla on suurempi vaikutus; panee merkille, että komissio raportoi viivästyksistä verrattuna alustavaan maksuaikatauluun, mikä johtuu elpymis- ja palautumissuunnitelmien tarkistamisprosessista REPowerEU-suunnitelman yhteydessä ja jäsenvaltioiden kohtaamista täytäntöönpanohaasteista, kuten hallinnollisiin valmiuksiin liittyvistä ongelmista, investointien pullonkauloista ja Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan seurauksista, mukaan lukien energiakriisi, odottamattomat hintasokit, tiettyjen materiaalien puute ja korkea inflaatio; toteaa, että komissio tukee kaikkia jäsenvaltioita niiden suunnitelmien täytäntöönpanon nopeuttamisessa ja tarkistamisessa, myös teknisen tuen välineen avulla; on huolissaan siitä, että komission elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanosta vuonna 2023 antaman kertomuksen mukaan kahdeksan jäsenvaltiota ei ole vielä esittänyt komissiolle maksupyyntöjä;

162. on tyytyväinen elpymis- ja palautumistukivälineen ratkaisevan tärkeään panokseen covid-19-pandemian jälkeisen vakavan talouden laskusuhdanteen ja sosiaalisen kriisin estämiseen ja siihen, että se mahdollisti ennennäkemättömän uudistusten ja investointien aallon kaikkialla unionissa, millä on merkittävä pitkäkestoinen vaikutus

bruttokansantuotteeseen (BKT); huomauttaa, että elpymis- ja palautumistukivälineen EU:n tason lisäarvo on jo pitkään osoitettu sillä, että elpymis- ja palautumistukivälineen innovatiivinen ja joustava luonne tarjoaa jäsenvaltioille mahdollisuuden saavuttaa unionin yhteiset politiikkatavoitteet; panee merkille, että samalla elpymis- ja palautumistukiväline antaa jäsenvaltioille mahdollisuuden vastata maakohtaisiin haasteisiin elpymis- ja palautumissuunnitelmien suunnittelun avulla, sillä yhtä arviointikehystä sovelletaan yhtäläisesti kaikkiin jäsenvaltioihin ja maksupyyntöihin;

163. pitää myönteisenä, että uudistukset ja investoinnit, joita jäsenvaltiot ovat ehdottaneet vihreän ja digitaalisen siirtymän tukemiseksi, ovat ylittäneet elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevassa asetuksessa asetetut tavoitteet, sillä arvioidut ilmastomenot ovat noin 40 prosenttia ja digitalisaatiomenot 26 prosenttia, vaikka tavoiteosuudet olivat pienempiä (37 prosenttia ja 20 prosenttia);

164. panee merkille elpymis- ja palautumistukivälineen kuuden pilarin osalta ja erityisesti maakohtaisten suositusten täytäntöönpanossa raportoidun edistymisen ja toteaa, että ainakin jonkin verran edistystä on tapahtunut 68 prosentissa ja merkittävää edistystä 12 prosentissa vuosien 2019–2020 maakohtaisista suosituksista, mikä osoittaa elpymis- ja palautumistukivälineen tarjoamat kannustimet; panee merkille, että myös vuoden 2022 maakohtaisten suositusten täytäntöönpanossa on edistytty merkittävästi ja että ainakin jonkin verran edistystä on tapahtunut lähes 52 prosentissa jäsenvaltioille heinäkuussa 2022 annetuista suosituksista;

165. panee erityiskertomuksesta 26/2023 merkille, että vaikka elpymis- ja palautumistukivälineen tuloksellisuusmallin suunnitteluun oli vain vähän aikaa, komissio ja jäsenvaltiot onnistuivat perustamaan seurantajärjestelmän, mukaan lukien tietotekninen järjestelmä, jonka avulla voidaan mitata täytäntöönpanon edistymistä; pitää myönteisenä, että komissio on sitoutunut käsittelemään havaittuja seikkoja ja panemaan täytäntöön niihin liittyvät suositukset;

166. pitää myönteisenä, että yhteisissä indikaattoreissa ja kaikissa politiikkapilareissa on nähtävillä huomattavaa edistystä joulukuuhun 2022 mennessä, kuten 22 miljoonan megawatin säästöt vuotuisessa energiankulutuksessa, joko rahallinen tai luontoissuorituksina annettava tuki 1,43 miljoonalle yritykselle, koulutus neljälle miljoonalle ihmiselle ja tuki 4 115 196 15–29-vuotiaalle nuorelle;

Avoimuus

167. toteaa oikeusasiamiehen panevan tyytyväisenä merkille, että ennakoivassa avoimuudessa on tapahtunut edistystä erityisesti elpymis- ja palautumistukivälineen tulostaulun ja sadan eniten rahoitusta saavan tuensaajan julkaisemisen ansiosta; panee kuitenkin merkille oikeusasiamiehen esittämät parannuskohteet ja tukee sen suosituksia, joilla pyritään lisäämään avoimuutta ja vastuuvelvollisuutta elpymis- ja palautumistukivälineen osalta;

168. panee merkille, että parlamentin nimenomaisesta pyynnöstä elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevassa muutetussa asetuksessa edellytetään, että jäsenvaltiot julkaisevat tiedot sadasta lopullisesta edunsaajasta, jotka saavat eniten rahoitusta elpymis- ja palautumistukivälineestä; panee merkille, että yhtä lukuun ottamatta kaikki jäsenvaltiot ovat julkaisseet elpymis- ja palautumistukivälineen tulostaulussa vaaditun luettelon, ja huomauttaa, että maksut vaihtelevat huomattavasti

suuruudeltaan sekä jäsenvaltioiden kesken että kussakin maassa, mikä selittyy elpymis- ja palautumissuunnitelmien heterogeenisellä luonteella;

169. pitää myönteisinä muita komission aloitteita elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanon avoimuuden lisäämiseksi; panee merkille, että täytäntöönpanoa ohjaavat keskeiset asiakirjat, kuten elpymis- ja palautumissuunnitelmat, operatiiviset järjestelyt, arviointimenetelmät ja asiakirjat, jotka tukevat tai sisältävät jäsenvaltioiden täytäntöönpanoa koskevia keskeisiä päätöksiä, ovat julkisesti ja helposti saatavilla;

Suositukset

170. tukee tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksessaan ja siihen liittyvissä erityiskertomuksissaan esittämiä suosituksia ja pitää myönteisenä, että komissio hyväksyy suurimman osan niistä; kehottaa komissiota panemaan ne täytäntöön ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle täytäntöönpanon edistymisestä;

171. kehottaa komissiota lisäksi

i) kartoittamaan eri vaihtoehtoja, joilla voidaan ratkaista ongelma, joka liittyy välitavoitteiden kumoamiseen elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanokauden ja asiaankuuluvan oikeusperustan voimassaoloajan jälkeen;
ii) parantamaan edelleen toimenpiteiden ja niihin liittyvien välitavoitteiden ja tavoitteiden selkeyttä, kun jäsenvaltio toimittaa kansallisen suunnitelman tarkistuksen;
iii) puuttumaan ilmoitettuihin viivästyksiin varhaisessa vaiheessa muun muassa antamalla jäsenvaltioille teknistä apua;
iv) jatkamaan yhteistyötä tilintarkastustuomioistuimen kanssa, jotta välitavoitteiden ja tavoitteiden tulkinta olisi mahdollisimman yhtenäistä; ja
v) hyödyntämään tilintarkastustuomioistuimen elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevia suosituksia ja täytäntöönpanosta saatuja kokemuksia, jotta tarvittaessa voidaan suunnitella ja panna täytäntöön unionin tulevia tulosperusteisia välineitä.