Europski parlament
2019-2024

Odbor za proračunski nadzor

2023/2129(DEC)

12.1.2024

NACRT IZVJEŠĆA

o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022., dio III. – Komisija i izvršne agencije
(2023/2129(DEC))

Odbor za proračunski nadzor

Izvjestiteljica: Isabel García Muñoz

SADRŽAJ

Stranica

1. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022., dio III. – Komisija 4

2. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o razrješnici za izvršenje proračuna Europske izvršne agencije za klimu, infrastrukturu i okoliš za financijsku godinu 2022. 6

3. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o razrješnici za izvršenje proračuna Europske izvršne agencije za obrazovanje i kulturu za financijsku godinu 2022....9

4. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o razrješnici za izvršenje proračuna Izvršne agencije za Europsko vijeće za inovacije i MSP-ove za financijsku godinu 2022....12

5. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o razrješnici za izvršenje proračuna Izvršne agencije Europskog istraživačkog vijeća za financijsku godinu 2022. 15

6. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o razrješnici za izvršenje proračuna Europske izvršne agencije za zdravlje i digitalno gospodarstvo za financijsku godinu 2022. 18

7. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o davanju razrješnice za izvršenje proračuna Europske izvršne agencije za istraživanje za financijsku godinu 2022....21

8. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o zaključenju poslovnih knjiga općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022., dio III. – Komisija 24

9. PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

s primjedbama koje su sastavni dio odluka o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022., dio III. – Komisija i izvršne agencije....26

POGLAVLJE I. – Višegodišnji financijski okvir (VFO) 29

POGLAVLJE II. – Mehanizam za oporavak i otpornost 56

1. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022., dio III. – Komisija
(2023/2129(DEC))

Europski parlament,

– uzimajući u obzir opći proračun Europske unije za financijsku godinu 2022.[1],

– uzimajući u obzir konsolidiranu godišnju računovodstvenu dokumentaciju Europske unije za financijsku godinu 2022. (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– uzimajući u obzir izvješće Komisije o daljnjim mjerama u vezi s razrješnicom za financijsku godinu 2021. (COM(2023)384) i detaljne odgovore Komisije na posebne zahtjeve Europskog parlamenta,

– uzimajući u obzir godišnje izvješće Komisije za 2022. o upravljanju proračunom EU-a i o njegovu izvršenju (COM(2023)401),

– uzimajući u obzir godišnje izvješće Komisije tijelu nadležnom za davanje razrješnice o unutarnjim revizijama provedenima 2022. (COM(2023)323), kao i radni dokument službi Komisije priložen tom izvješću (SWD(2023)214),

– uzimajući u obzir godišnje izvješće Revizorskog suda o izvršenju proračuna za financijsku godinu 2022. kojemu su priloženi odgovori institucija[3] i tematska izvješća Revizorskog suda,

– uzimajući u obzir izjavu o jamstvu[4] u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti povezanih transakcija, koju je podnio Revizorski sud za financijsku godinu 2022., u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

– uzimajući u obzir preporuku Vijeća od ... veljače 2024. o razrješnici koju Komisija treba dobiti za izvršenje proračuna za financijsku godinu 2022. (00000/2024 – C9-0000/2024),

– uzimajući u obzir članke 317., 318. i 319. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

– uzimajući u obzir članak 106.a Ugovora o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju,

---

[1] SL L 45, 24.2.2022.
[2] SL C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] SL C, C/2023/103, 4.10.2023.
[4] SL C, C/2023/112, 12.10.2023.

– uzimajući u obzir Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog Parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012[5], a posebno njezine članke 69., 260., 261. i 262.,

– uzimajući u obzir članak 99. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

– uzimajući u obzir mišljenja Odbora za vanjske poslove, Odbora za razvoj, Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja, Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane, Odbora za promet i turizam, Odbora za regionalni razvoj, Odbora za kulturu i obrazovanje, Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove te Odbora za prava žena i rodnu ravnopravnost,

– uzimajući u obzir pismo Odbora za poljoprivredu i ruralni razvoj,

– uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

1. daje razrješnicu Komisiji za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022. / odgađa svoju Odluku o razrješnici Komisiji za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022.;

2. iznosi svoje primjedbe u Rezoluciji koja je sastavni dio odluka o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022., dio III. – Komisija i izvršne agencije;

3. nalaže svojoj predsjednici da ovu Odluku i Rezoluciju, koja je njezin sastavni dio, proslijedi Vijeću, Komisiji i Revizorskom sudu te nacionalnim parlamentima i nacionalnim i regionalnim revizijskim institucijama država članica te da ih da na objavu u *Službenom listu Europske unije* (serija L).

[5] SL L 193, 30.7.2018., str. 1.

2. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o razrješnici za izvršenje proračuna Europske izvršne agencije za klimu, infrastrukturu i okoliš za financijsku godinu 2022.
(2023/2129(DEC))

Europski parlament,

– uzimajući u obzir opći proračun Europske unije za financijsku godinu 2022.[1],

– uzimajući u obzir konsolidiranu godišnju računovodstvenu dokumentaciju Europske unije za financijsku godinu 2022. (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– uzimajući u obzir završnu godišnju računovodstvenu dokumentaciju Europske izvršne agencije za klimu, infrastrukturu i okoliš za financijsku godinu 2022.[3],

– uzimajući u obzir izvješće Komisije o daljnjim mjerama u vezi s razrješnicom za financijsku godinu 2021. (COM(2023)384) i detaljne odgovore Komisije na posebne zahtjeve Europskog parlamenta,

– uzimajući u obzir godišnje izvješće Komisije tijelu nadležnom za davanje razrješnice o unutarnjim revizijama provedenima 2022. (COM(2023)323), kao i radni dokument službi Komisije priložen tom izvješću (SWD(2023)214),

– uzimajući u obzir godišnje izvješće Revizorskog suda o agencijama EU-a za financijsku godinu 2022. kojemu su priloženi odgovori agencija[4],

– uzimajući u obzir izjavu o jamstvu[5] u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti povezanih transakcija, koju je podnio Revizorski sud za financijsku godinu 2022., u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

– uzimajući u obzir preporuku Vijeća od ... veljače 2024. o razrješnici koju trebaju dobiti izvršne agencije za izvršenje proračuna za financijsku godinu 2022. (00000/2024 – C9-0000/2024),

– uzimajući u obzir članke 317., 318. i 319. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

– uzimajući u obzir članak 106.a Ugovora o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju,

– uzimajući u obzir Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog Parlamenta i Vijeća od

---

[1] SL L 45, 24.2.2022.
[2] SL C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] SL C, C/2023/809, 22.11.2023.
[4] SL C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] SL C, C/2023/112, 12.10.2023.

18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012[6], a posebno njezine članke 69., 260., 261. i 262.,

– uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 58/2003 od 19. prosinca 2002. o utvrđivanju statusa izvršnih agencija kojima se povjeravaju određene zadaće u vezi s upravljanjem programima Zajednice[7], a posebno njezin članak 14. stavak 3,

– uzimajući u obzir Uredbu Komisije (EZ) br. 1653/2004 od 21. rujna 2004. o standardnoj financijskoj uredbi za izvršne agencije na temelju Uredbe Vijeća (EZ) br. 58/2003 o utvrđivanju statusa izvršnih agencija kojima se povjeravaju određene zadaće u vezi s upravljanjem programima Zajednice[8], a posebno njezin članak 66. prvi i drugi stavak,

– uzimajući u obzir Provedbenu odluku Komisije (EU) 2021/173 od 12. veljače 2021. o osnivanju Europske izvršne agencije za klimu, infrastrukturu i okoliš, Europske izvršne agencije za zdravlje i digitalno gospodarstvo, Europske izvršne agencije za istraživanje, Izvršne agencije za Europsko vijeće za inovacije i MSP-ove, Izvršne agencije Europskog istraživačkog vijeća i Europske izvršne agencije za obrazovanje i kulturu i stavljanju izvan snage provedbenih odluka 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU i 2013/770/EU[9],

– uzimajući u obzir članak 99. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

– uzimajući u obzir mišljenja Odbora za vanjske poslove, Odbora za razvoj, Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja, Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane, Odbora za promet i turizam, Odbora za regionalni razvoj, Odbora za kulturu i obrazovanje, Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove te Odbora za prava žena i rodnu ravnopravnost,

– uzimajući u obzir pismo Odbora za poljoprivredu i ruralni razvoj,

– uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

1. daje razrješnicu direktorici Europske izvršne agencije za klimu, infrastrukturu i okoliš za izvršenje proračuna Izvršne agencije za financijsku godinu 2022. / odgađa svoju Odluku o razrješnici direktorici Europske izvršne agencije za klimu, infrastrukturu i okoliš za izvršenje proračuna Izvršne agencije za financijsku godinu 2022.;

2. iznosi svoje primjedbe u Rezoluciji koja je sastavni dio odluka o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022., dio III. – Komisija i izvršne agencije;

3. nalaže svojoj predsjednici da ovu Odluku, Odluku o razrješnici za izvršenje općeg

---

[6] SL L 193, 30.7.2018., str. 1.
[7] SL L 11, 16.1.2003., str. 1.
[8] SL L 297, 22.9.2004., str. 6.
[9] SL L 50, 15.2.2021., str. 9.

proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022., dio III. – Komisija i Rezoluciju koja je sastavni dio tih odluka proslijedi direktorici Europske izvršne agencije za klimu, infrastrukturu i okoliš, Vijeću, Komisiji i Revizorskom sudu te da ih da na objavu u *Službenom listu Europske unije* (serija L).

3. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o razrješnici za izvršenje proračuna Europske izvršne agencije za obrazovanje i kulturu za financijsku godinu 2022.
(2023/2129(DEC))

Europski parlament,

– uzimajući u obzir opći proračun Europske unije za financijsku godinu 2022.[1],

– uzimajući u obzir konsolidiranu godišnju računovodstvenu dokumentaciju Europske unije za financijsku godinu 2022. (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– uzimajući u obzir završnu godišnju računovodstvenu dokumentaciju Europske izvršne agencije za obrazovanje i kulturu za financijsku godinu 2022.[3],

– uzimajući u obzir izvješće Komisije o daljnjim mjerama u vezi s razrješnicom za financijsku godinu 2021. (COM(2023)384) i detaljne odgovore Komisije na posebne zahtjeve Europskog parlamenta,

– uzimajući u obzir godišnje izvješće Komisije tijelu nadležnom za davanje razrješnice o unutarnjim revizijama provedenima 2022. (COM(2023)323), kao i radni dokument službi Komisije priložen tom izvješću (SWD(2023)214),

– uzimajući u obzir godišnje izvješće Revizorskog suda o agencijama EU-a za financijsku godinu 2022. kojemu su priloženi odgovori agencija[4],

– uzimajući u obzir izjavu o jamstvu[5] u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti povezanih transakcija, koju je podnio Revizorski sud za financijsku godinu 2022., u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

– uzimajući u obzir preporuku Vijeća od ... veljače 2024. o razrješnici koju trebaju dobiti izvršne agencije za izvršenje proračuna za financijsku godinu 2022. (00000/2024 – C9-0000/2024),

– uzimajući u obzir članke 317., 318. i 319. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

– uzimajući u obzir članak 106.a Ugovora o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju,

– uzimajući u obzir Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog Parlamenta i Vijeća od

---

[1] SL L 45, 24.2.2022.
[2] SL C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] SL C, C/2023/811, 22.11.2023.
[4] SL C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] SL C, C/2023/112, 12.10.2023.

18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012[6], a posebno njezine članke 69., 260., 261. i 262.,

– uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 58/2003 od 19. prosinca 2002. o utvrđivanju statusa izvršnih agencija kojima se povjeravaju određene zadaće u vezi s upravljanjem programima Zajednice[7], a posebno njezin članak 14. stavak 3,

– uzimajući u obzir Uredbu Komisije (EZ) br. 1653/2004 od 21. rujna 2004. o standardnoj financijskoj uredbi za izvršne agencije na temelju Uredbe Vijeća (EZ) br. 58/2003 o utvrđivanju statusa izvršnih agencija kojima se povjeravaju određene zadaće u vezi s upravljanjem programima Zajednice[8], a posebno njezin članak 66. prvi i drugi stavak,

– uzimajući u obzir Provedbenu odluku Komisije (EU) 2021/173 od 12. veljače 2021. o osnivanju Europske izvršne agencije za klimu, infrastrukturu i okoliš, Europske izvršne agencije za zdravlje i digitalno gospodarstvo, Europske izvršne agencije za istraživanje, Izvršne agencije za Europsko vijeće za inovacije i MSP-ove, Izvršne agencije Europskog istraživačkog vijeća i Europske izvršne agencije za obrazovanje i kulturu i stavljanju izvan snage provedbenih odluka 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU i 2013/770/EU[9],

– uzimajući u obzir članak 99. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

– uzimajući u obzir mišljenja Odbora za vanjske poslove, Odbora za razvoj, Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja, Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane, Odbora za promet i turizam, Odbora za regionalni razvoj, Odbora za kulturu i obrazovanje, Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove te Odbora za prava žena i rodnu ravnopravnost,

– uzimajući u obzir pismo Odbora za poljoprivredu i ruralni razvoj,

– uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

1. daje razrješnicu vršiteljici dužnosti direktora Europske izvršne agencije za obrazovanje i kulturu za izvršenje proračuna Izvršne agencije za financijsku godinu 2022. / odgađa svoju Odluku o razrješnici vršiteljici dužnosti direktora Europske izvršne agencije za obrazovanje i kulturu za izvršenje proračuna Izvršne agencije za financijsku godinu 2022.;

2. iznosi svoje primjedbe u Rezoluciji koja je sastavni dio odluka o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022., dio III. – Komisija i izvršne agencije;

---

[6] SL L 193, 30.7.2018., str. 1.
[7] SL L 11, 16.1.2003., str. 1.
[8] SL L 297, 22.9.2004., str. 6.
[9] SL L 50, 15.2.2021., str. 9.

3. nalaže svojoj predsjednici da ovu Odluku, Odluku o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022., dio III. – Komisija i Rezoluciju koja je sastavni dio tih odluka proslijedi vršiteljici dužnosti direktora Europske izvršne agencije za obrazovanje i kulturu, Vijeću, Komisiji i Revizorskom sudu te da ih da na objavu u *Službenom listu Europske unije* (serija L).

4. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o razrješnici za izvršenje proračuna Izvršne agencije za Europsko vijeće za inovacije i MSP-ove za financijsku godinu 2022.
(2023/2129(DEC))

Europski parlament,

– uzimajući u obzir opći proračun Europske unije za financijsku godinu 2022.[1],

– uzimajući u obzir konsolidiranu godišnju računovodstvenu dokumentaciju Europske unije za financijsku godinu 2022. (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– uzimajući u obzir završnu godišnju računovodstvenu dokumentaciju Izvršne agencije za Europsko vijeće za inovacije i MSP-ove za financijsku godinu 2022.[3],

– uzimajući u obzir izvješće Komisije o daljnjim mjerama u vezi s razrješnicom za financijsku godinu 2021. (COM(2023)384) i detaljne odgovore Komisije na posebne zahtjeve Europskog parlamenta,

– uzimajući u obzir godišnje izvješće Komisije tijelu nadležnom za davanje razrješnice o unutarnjim revizijama provedenima 2022. (COM(2023)323), kao i radni dokument službi Komisije priložen tom izvješću (SWD(2023)214),

– uzimajući u obzir godišnje izvješće Revizorskog suda o agencijama EU-a za financijsku godinu 2022. kojemu su priloženi odgovori agencija[4],

– uzimajući u obzir izjavu o jamstvu[5] u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti povezanih transakcija, koju je podnio Revizorski sud za financijsku godinu 2022., u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

– uzimajući u obzir preporuku Vijeća od ... veljače 2024. o razrješnici koju trebaju dobiti izvršne agencije za izvršenje proračuna za financijsku godinu 2022. (00000/2024 – C9-0000/2024),

– uzimajući u obzir članke 317., 318. i 319. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

– uzimajući u obzir članak 106.a Ugovora o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju,

– uzimajući u obzir Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog Parlamenta i Vijeća od

---

[1] SL L 45, 24.2.2022.
[2] SL C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] SL C, C/2023/822, 22.11.2023.
[4] SL C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] SL C, C/2023/112, 12.10.2023.

18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012[6], a posebno njezine članke 69., 260., 261. i 262.,

– uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 58/2003 od 19. prosinca 2002. o utvrđivanju statusa izvršnih agencija kojima se povjeravaju određene zadaće u vezi s upravljanjem programima Zajednice[7], a posebno njezin članak 14. stavak 3,

– uzimajući u obzir Uredbu Komisije (EZ) br. 1653/2004 od 21. rujna 2004. o standardnoj financijskoj uredbi za izvršne agencije na temelju Uredbe Vijeća (EZ) br. 58/2003 o utvrđivanju statusa izvršnih agencija kojima se povjeravaju određene zadaće u vezi s upravljanjem programima Zajednice[8], a posebno njezin članak 66. prvi i drugi stavak,

– uzimajući u obzir Provedbenu odluku Komisije (EU) 2021/173 od 12. veljače 2021. o osnivanju Europske izvršne agencije za klimu, infrastrukturu i okoliš, Europske izvršne agencije za zdravlje i digitalno gospodarstvo, Europske izvršne agencije za istraživanje, Izvršne agencije za Europsko vijeće za inovacije i MSP-ove, Izvršne agencije Europskog istraživačkog vijeća i Europske izvršne agencije za obrazovanje i kulturu i stavljanju izvan snage provedbenih odluka 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU i 2013/770/EU[9],

– uzimajući u obzir članak 99. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

– uzimajući u obzir mišljenja Odbora za vanjske poslove, Odbora za razvoj, Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja, Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane, Odbora za promet i turizam, Odbora za regionalni razvoj, Odbora za kulturu i obrazovanje, Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove te Odbora za prava žena i rodnu ravnopravnost,

– uzimajući u obzir pismo Odbora za poljoprivredu i ruralni razvoj,

– uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

1. daje razrješnicu direktoru Izvršne agencije za Europsko vijeće za inovacije i MSP-ove za izvršenje proračuna Izvršne agencije za financijsku godinu 2022. / odgađa svoju Odluku o razrješnici direktoru Izvršne agencije za Europsko vijeće za inovacije i MSP-ove za izvršenje proračuna Izvršne agencije za financijsku godinu 2022.;

2. iznosi svoje primjedbe u Rezoluciji koja je sastavni dio odluka o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022., dio III. – Komisija i izvršne agencije;

3. nalaže svojoj predsjednici da ovu Odluku, Odluku o razrješnici za izvršenje općeg

---

[6] SL L 193, 30.7.2018., str. 1.
[7] SL L 11, 16.1.2003., str. 1.
[8] SL L 297, 22.9.2004., str. 6.
[9] SL L 50, 15.2.2021., str. 9.

proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022., dio III. Komisija i Rezoluciju koja je sastavni dio tih odluka proslijedi direktoru Izvršne agencije za Europsko vijeće za inovacije i MSP-ove, Vijeću, Komisiji i Revizorskom sudu te da ih da na objavu u *Službenom listu Europske unije* (serija L).

5. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o razrješnici za izvršenje proračuna Izvršne agencije Europskog istraživačkog vijeća za financijsku godinu 2022.
(2023/2129(DEC))

Europski parlament,

– uzimajući u obzir opći proračun Europske unije za financijsku godinu 2022.[1],

– uzimajući u obzir konsolidiranu godišnju računovodstvenu dokumentaciju Europske unije za financijsku godinu 2022. (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– uzimajući u obzir završnu godišnju računovodstvenu dokumentaciju Izvršne agencije Europskog istraživačkog vijeća za financijsku godinu 2022.[3],

– uzimajući u obzir izvješće Komisije o daljnjim mjerama u vezi s razrješnicom za financijsku godinu 2021. (COM(2023)384) i detaljne odgovore Komisije na posebne zahtjeve Europskog parlamenta,

– uzimajući u obzir godišnje izvješće Komisije tijelu nadležnom za davanje razrješnice o unutarnjim revizijama provedenima 2022. (COM(2023)323), kao i radni dokument službi Komisije priložen tom izvješću (SWD(2023)214),

– uzimajući u obzir godišnje izvješće Revizorskog suda o agencijama EU-a za financijsku godinu 2022. kojemu su priloženi odgovori agencija[4],

– uzimajući u obzir izjavu o jamstvu[5] u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti povezanih transakcija, koju je podnio Revizorski sud za financijsku godinu 2022., u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

– uzimajući u obzir preporuku Vijeća od ... veljače 2024. o razrješnici koju trebaju dobiti izvršne agencije za izvršenje proračuna za financijsku godinu 2022. (00000/2024 – C9-0000/2024),

– uzimajući u obzir članke 317., 318. i 319. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

– uzimajući u obzir članak 106.a Ugovora o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju,

– uzimajući u obzir Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog Parlamenta i Vijeća od

---

[1] SL L 45, 24.2.2022.
[2] SL C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] SL C, C/2023/831, 22.11.2023.
[4] SL C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] SL C, C/2023/112, 12.10.2023.

18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012[6], a posebno njezine članke 69., 260., 261. i 262.,

– uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 58/2003 od 19. prosinca 2002. o utvrđivanju statusa izvršnih agencija kojima se povjeravaju određene zadaće u vezi s upravljanjem programima Zajednice[7], a posebno njezin članak 14. stavak 3,

– uzimajući u obzir Uredbu Komisije (EZ) br. 1653/2004 od 21. rujna 2004. o standardnoj financijskoj uredbi za izvršne agencije na temelju Uredbe Vijeća (EZ) br. 58/2003 o utvrđivanju statusa izvršnih agencija kojima se povjeravaju određene zadaće u vezi s upravljanjem programima Zajednice[8], a posebno njezin članak 66. prvi i drugi stavak,

– uzimajući u obzir Provedbenu odluku Komisije (EU) 2021/173 od 12. veljače 2021. o osnivanju Europske izvršne agencije za klimu, infrastrukturu i okoliš, Europske izvršne agencije za zdravlje i digitalno gospodarstvo, Europske izvršne agencije za istraživanje, Izvršne agencije za Europsko vijeće za inovacije i MSP-ove, Izvršne agencije Europskog istraživačkog vijeća i Europske izvršne agencije za obrazovanje i kulturu i stavljanju izvan snage provedbenih odluka 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU i 2013/770/EU[9],

– uzimajući u obzir članak 99. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

– uzimajući u obzir mišljenja Odbora za vanjske poslove, Odbora za razvoj, Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja, Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane, Odbora za promet i turizam, Odbora za regionalni razvoj, Odbora za kulturu i obrazovanje, Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove te Odbora za prava žena i rodnu ravnopravnost,

– uzimajući u obzir pismo Odbora za poljoprivredu i ruralni razvoj,

– uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

1. daje razrješnicu direktorici Izvršne agencije Europskog istraživačkog vijeća za izvršenje proračuna Agencije za financijsku godinu 2022. / odgađa svoju Odluku o razrješnici direktorici Izvršne agencije Europskog istraživačkog vijeća za izvršenje proračuna Agencije za financijsku godinu 2022.;

2. iznosi svoje primjedbe u Rezoluciji koja je sastavni dio odluka o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022., dio III. – Komisija i izvršne agencije;

3. nalaže svojoj predsjednici da ovu Odluku, Odluku o razrješnici za izvršenje općeg

[6] SL L 193, 30.7.2018., str. 1.
[7] SL L 11, 16.1.2003., str. 1.
[8] SL L 297, 22.9.2004., str. 6.
[9] SL L 50, 15.2.2021., str. 9.

proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022., dio III. – Komisija i Rezoluciju koja je sastavni dio tih odluka proslijedi direktorici Izvršne agencije Europskog istraživačkog vijeća, Vijeću, Komisiji i Revizorskom sudu te da ih da na objavu u *Službenom listu Europske unije* (serija L).

6. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o razrješnici za izvršenje proračuna Europske izvršne agencije za zdravlje i digitalno gospodarstvo za financijsku godinu 2022.
(2023/2129(DEC))

Europski parlament,

– uzimajući u obzir opći proračun Europske unije za financijsku godinu 2022.[1],

– uzimajući u obzir konsolidiranu godišnju računovodstvenu dokumentaciju Europske unije za financijsku godinu 2022. (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– uzimajući u obzir završnu godišnju računovodstvenu dokumentaciju Europske izvršne agencije za zdravlje i digitalno gospodarstvo za financijsku godinu 2022.[3],

– uzimajući u obzir izvješće Komisije o daljnjim mjerama u vezi s razrješnicom za financijsku godinu 2021. (COM(2023)384) i detaljne odgovore Komisije na posebne zahtjeve Europskog parlamenta,

– uzimajući u obzir godišnje izvješće Komisije tijelu nadležnom za davanje razrješnice o unutarnjim revizijama provedenima 2022. (COM(2023)323), kao i radni dokument službi Komisije priložen tom izvješću (SWD(2023)214),

– uzimajući u obzir godišnje izvješće Revizorskog suda o agencijama EU-a za financijsku godinu 2022. kojemu su priloženi odgovori agencija[4],

– uzimajući u obzir izjavu o jamstvu[5] u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti povezanih transakcija, koju je podnio Revizorski sud za financijsku godinu 2022., u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

– uzimajući u obzir preporuku Vijeća od ... veljače 2024. o razrješnici koju trebaju dobiti izvršne agencije za izvršenje proračuna za financijsku godinu 2022. (00000/2024 – C9-0000/2024),

– uzimajući u obzir članke 317., 318. i 319. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

– uzimajući u obzir članak 106.a Ugovora o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju,

– uzimajući u obzir Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog Parlamenta i Vijeća od

---

[1] SL L 45, 24.2.2022.
[2] SL C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] SL C, C/2023/847, 22.11.2023.
[4] SL C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] SL C, C/2023/112, 12.10.2023.

18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012[6], a posebno njezine članke 69., 260., 261. i 262.,

– uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 58/2003 od 19. prosinca 2002. o utvrđivanju statusa izvršnih agencija kojima se povjeravaju određene zadaće u vezi s upravljanjem programima Zajednice[7], a posebno njezin članak 14. stavak 3,

– uzimajući u obzir Uredbu Komisije (EZ) br. 1653/2004 od 21. rujna 2004. o standardnoj financijskoj uredbi za izvršne agencije na temelju Uredbe Vijeća (EZ) br. 58/2003 o utvrđivanju statusa izvršnih agencija kojima se povjeravaju određene zadaće u vezi s upravljanjem programima Zajednice[8], a posebno njezin članak 66. prvi i drugi stavak,

– uzimajući u obzir Provedbenu odluku Komisije (EU) 2021/173 od 12. veljače 2021. o osnivanju Europske izvršne agencije za klimu, infrastrukturu i okoliš, Europske izvršne agencije za zdravlje i digitalno gospodarstvo, Europske izvršne agencije za istraživanje, Izvršne agencije za Europsko vijeće za inovacije i MSP-ove, Izvršne agencije Europskog istraživačkog vijeća i Europske izvršne agencije za obrazovanje i kulturu i stavljanju izvan snage provedbenih odluka 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU i 2013/770/EU[9],

– uzimajući u obzir članak 99. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

– uzimajući u obzir mišljenja Odbora za vanjske poslove, Odbora za razvoj, Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja, Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane, Odbora za promet i turizam, Odbora za regionalni razvoj, Odbora za kulturu i obrazovanje, Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove te Odbora za prava žena i rodnu ravnopravnost,

– uzimajući u obzir pismo Odbora za poljoprivredu i ruralni razvoj,

– uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

1. daje razrješnicu direktorici Europske izvršne agencije za zdravlje i digitalno gospodarstvo za izvršenje proračuna Izvršne agencije za financijsku godinu 2022. / odgađa svoju Odluku o razrješnici direktorici Europske izvršne agencije za zdravlje i digitalno gospodarstvo za izvršenje proračuna Izvršne agencije za financijsku godinu 2022.;

2. iznosi svoje primjedbe u Rezoluciji koja je sastavni dio odluka o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022., dio III. – Komisija i izvršne agencije;

---

[6] SL L 193, 30.7.2018., str. 1.
[7] SL L 11, 16.1.2003., str. 1.
[8] SL L 297, 22.9.2004., str. 6.
[9] SL L 50, 15.2.2021., str. 9.

3. nalaže svojoj predsjednici da ovu Odluku, Odluku o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022., dio III. – Komisija i Rezoluciju koja je sastavni dio tih odluka proslijedi direktorici Europske izvršne agencije za zdravlje i digitalno gospodarstvo, Vijeću, Komisiji i Revizorskom sudu te da ih da na objavu u *Službenom listu Europske unije* (serija L).

7. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o davanju razrješnice za izvršenje proračuna Europske izvršne agencije za istraživanje za financijsku godinu 2022.
(2023/2129(DEC))

Europski parlament,

– uzimajući u obzir opći proračun Europske unije za financijsku godinu 2022.[1],

– uzimajući u obzir konsolidiranu godišnju računovodstvenu dokumentaciju Europske unije za financijsku godinu 2022. (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– uzimajući u obzir završnu godišnju računovodstvenu dokumentaciju Europske izvršne agencije za istraživanje za financijsku godinu 2022.[3],

– uzimajući u obzir izvješće Komisije o daljnjim mjerama u vezi s razrješnicom za financijsku godinu 2021. (COM(2023)384) i detaljne odgovore Komisije na posebne zahtjeve Europskog parlamenta,

– uzimajući u obzir godišnje izvješće Komisije tijelu nadležnom za davanje razrješnice o unutarnjim revizijama provedenima 2022. (COM(2023)323), kao i radni dokument službi Komisije priložen tom izvješću (SWD(2023)214),

– uzimajući u obzir godišnje izvješće Revizorskog suda o agencijama EU-a za financijsku godinu 2022. kojemu su priloženi odgovori agencija[4],

– uzimajući u obzir izjavu o jamstvu[5] u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti povezanih transakcija, koju je podnio Revizorski sud za financijsku godinu 2022., u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

– uzimajući u obzir preporuku Vijeća od ... veljače 2024. o razrješnici koju trebaju dobiti izvršne agencije za izvršenje proračuna za financijsku godinu 2022. (00000/2024 – C9-0000/2024),

– uzimajući u obzir članke 317., 318. i 319. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

– uzimajući u obzir članak 106.a Ugovora o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju,

– uzimajući u obzir Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog Parlamenta i Vijeća od

---

[1] SL L 45, 24.2.2022.
[2] SL C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] SL C, C/2023/850, 22.11.2023.
[4] SL C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] SL C, C/2023/112, 12.10.2023.

18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012[6], a posebno njezine članke 69., 260., 261. i 262.,

– uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 58/2003 od 19. prosinca 2002. o utvrđivanju statusa izvršnih agencija kojima se povjeravaju određene zadaće u vezi s upravljanjem programima Zajednice[7], a posebno njezin članak 14. stavak 3,

– uzimajući u obzir Uredbu Komisije (EZ) br. 1653/2004 od 21. rujna 2004. o standardnoj financijskoj uredbi za izvršne agencije na temelju Uredbe Vijeća (EZ) br. 58/2003 o utvrđivanju statusa izvršnih agencija kojima se povjeravaju određene zadaće u vezi s upravljanjem programima Zajednice[8], a posebno njezin članak 66. prvi i drugi stavak,

– uzimajući u obzir Provedbenu odluku Komisije (EU) 2021/173 od 12. veljače 2021. o osnivanju Europske izvršne agencije za klimu, infrastrukturu i okoliš, Europske izvršne agencije za zdravlje i digitalno gospodarstvo, Europske izvršne agencije za istraživanje, Izvršne agencije za Europsko vijeće za inovacije i MSP-ove, Izvršne agencije Europskog istraživačkog vijeća i Europske izvršne agencije za obrazovanje i kulturu i stavljanju izvan snage provedbenih odluka 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU i 2013/770/EU[9],

– uzimajući u obzir članak 99. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

– uzimajući u obzir mišljenja Odbora za vanjske poslove, Odbora za razvoj, Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja, Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane, Odbora za promet i turizam, Odbora za regionalni razvoj, Odbora za kulturu i obrazovanje, Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove te Odbora za prava žena i rodnu ravnopravnost,

– uzimajući u obzir pismo Odbora za poljoprivredu i ruralni razvoj,

– uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

1. daje razrješnicu direktoru Europske izvršne agencije za istraživanje za izvršenje proračuna Izvršne agencije za financijsku godinu 2022. / odgađa svoju Odluku o razrješnici direktoru Europske izvršne agencije za istraživanje za izvršenje proračuna Izvršne agencije za financijsku godinu 2022.;

2. iznosi svoje primjedbe u Rezoluciji koja je sastavni dio odluka o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022., dio III. – Komisija i izvršne agencije;

3. nalaže svojoj predsjednici da ovu Odluku, Odluku o razrješnici za izvršenje općeg

---

[6] SL L 193, 30.7.2018., str. 1.
[7] SL L 11, 16.1.2003., str. 1.
[8] SL L 297, 22.9.2004., str. 6.
[9] SL L 50, 15.2.2021., str. 9.

proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022., dio III. – Komisija i Rezoluciju koja je sastavni dio tih odluka proslijedi direktoru Europske izvršne agencije za istraživanje, Vijeću, Komisiji i Revizorskom sudu te da ih da na objavu u *Službenom listu Europske unije* (serija L).

8. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o zaključenju poslovnih knjiga općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022., dio III. – Komisija
(2023/2129(DEC))

Europski parlament,

– uzimajući u obzir opći proračun Europske unije za financijsku godinu 2022.[1],

– uzimajući u obzir konsolidiranu godišnju računovodstvenu dokumentaciju Europske unije za financijsku godinu 2022. (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– uzimajući u obzir izvješće Komisije o daljnjim mjerama u vezi s razrješnicom za financijsku godinu 2021. (COM(2023)384) i detaljne odgovore Komisije na posebne zahtjeve Europskog parlamenta,

– uzimajući u obzir godišnje izvješće Komisije za 2022. o upravljanju proračunom EU-a i o njegovu izvršenju (COM(2023)401),

– uzimajući u obzir godišnje izvješće Komisije tijelu nadležnom za davanje razrješnice o unutarnjim revizijama provedenima 2022. (COM(2023)323), kao i radni dokument službi Komisije priložen tom izvješću (SWD(2023)214),

– uzimajući u obzir godišnje izvješće Revizorskog suda o izvršenju proračuna za financijsku godinu 2022. kojemu su priloženi odgovori institucija[3] i tematska izvješća Revizorskog suda,

– uzimajući u obzir izjavu o jamstvu[4] u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti povezanih transakcija, koju je podnio Revizorski sud za financijsku godinu 2022., u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

– uzimajući u obzir preporuku Vijeća od ... veljače 2024. o razrješnici koju Komisija treba dobiti za izvršenje proračuna za financijsku godinu 2022. (00000/2024 – C9-0000/2024),

– uzimajući u obzir preporuku Vijeća od ... veljače 2024. o razrješnici koju trebaju dobiti izvršne agencije za izvršenje proračuna za financijsku godinu 2022. (00000/2024 – C9-0000/2024),

– uzimajući u obzir članke 317., 318. i 319. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

---

[1] SL L 45, 24.2.2022.
[2] SL C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] SL C, C/2023/103, 4.10.2023.
[4] SL C, C/2023/112, 12.10.2023.

– uzimajući u obzir članak 106.a Ugovora o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju,

– uzimajući u obzir Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog Parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012[5], a posebno njezine članke 69., 260., 261. i 262.,

– uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 58/2003 od 19. prosinca 2002. o utvrđivanju statusa izvršnih agencija kojima se povjeravaju određene zadaće u vezi s upravljanjem programima Zajednice[6], a posebno njezin članak 14. stavke 2. i 3.,

– uzimajući u obzir članak 99. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

– uzimajući u obzir mišljenja Odbora za vanjske poslove, Odbora za razvoj, Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja, Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane, Odbora za promet i turizam, Odbora za regionalni razvoj, Odbora za kulturu i obrazovanje, Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove te Odbora za prava žena i rodnu ravnopravnost,

– uzimajući u obzir pismo Odbora za poljoprivredu i ruralni razvoj,

– uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

1. odobrava zaključenje poslovnih knjiga općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022. / odgađa zaključenje poslovnih knjiga općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022.;

2. iznosi svoje primjedbe u Rezoluciji koja je sastavni dio odluka o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022., dio III. – Komisija i izvršne agencije;

3. nalaže svojoj predsjednici da ovu Odluku proslijedi Vijeću, Komisiji, Sudu Europske unije, Revizorskom sudu i Europskoj investicijskoj banci, te nacionalnim parlamentima i nacionalnim i regionalnim revizijskim institucijama država članica te da je da na objavu u *Službenom listu Europske unije* (serija L).

---

[5] SL L 193, 30.7.2018., str. 1.
[6] SL L 11, 16.1.2003., str. 1.

9. PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

s primjedbama koje su sastavni dio odluka o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022., dio III. – Komisija i izvršne agencije (2023/2129(DEC))

Europski parlament,

– uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022., dio III. – Komisija,

– uzimajući u obzir svoje odluke o razrješnici za izvršenje proračuna izvršnih agencija za financijsku godinu 2022.,

– uzimajući u obzir članak 99. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

– uzimajući u obzir mišljenja Odbora za vanjske poslove, Odbora za razvoj, Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja, Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane, Odbora za promet i turizam, Odbora za regionalni razvoj, Odbora za kulturu i obrazovanje, Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove te Odbora za prava žena i rodnu ravnopravnost,

– uzimajući u obzir pismo Odbora za poljoprivredu i ruralni razvoj,

– uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

– uzimajući u obzir Međuinstitucijski sporazum od 16. prosinca 2020. o suradnji u proračunskim pitanjima i dobrom financijskom upravljanju te o novim vlastitim sredstvima, uključujući plan za uvođenje novih vlastitih sredstava,

Politički prioriteti

1. podsjeća na svoju snažnu predanost temeljnim načelima i vrijednostima sadržanima u Ugovoru o Europskoj uniji (UEU) i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije (UFEU), uključujući dobro financijsko upravljanje kako je utvrđeno u članku 317. UFEU-a i borbu protiv prijevara te zaštitu financijskih interesa Unije kako je utvrđeno u članku 325. UFEU-a;

2. ističe važnost proračuna Unije za postizanje političkih prioriteta Unije, kao i njegovu ulogu u pružanju pomoći državama članicama u nepredviđenim okolnostima kao što su pandemija bolesti COVID-19, međunarodni sukobi ili krize i njihove posljedice; u tom pogledu napominje da su ulaganja i potpora iz proračuna Unije i dalje važni za smanjenje razlika među državama članicama i regijama, promicanje gospodarskog rasta i zapošljavanja, borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti, a time i poboljšanje svakodnevnog života građana Unije;

3. naglašava da dobro i pravodobno izvršenje proračuna pridonosi učinkovitijem i uspješnijem rješavanju potreba i izazova u raznim područjima politike; upozorava da izvršenje proračuna pod vremenskim pritiskom može dovesti do povećanja pogrešaka i nepravilnosti;

4. naglašava doprinos Mehanizma za oporavak i otpornost u pružanju potpore državama članicama u oporavku od gospodarskih i socijalnih posljedica pandemije bolesti COVID-19 i stvaranju otporne Unije koja može podnijeti izazove budućnosti; prima na znanje doprinos Mehanizma za oporavak i otpornost i plana RePowerEU u rješavanju problema povezanih s energijom prouzročenih ruskim agresivnim ratom protiv Ukrajine; poziva Komisiju i države članice da brzo provedu povezane mjere u skladu s dogovorenim ključnim etapama i ciljnim vrijednostima;

5. ističe ključnu ulogu koju je proračun Unije imao 2022. u suočavanju s posljedicama ruskog agresivnog rata protiv Ukrajine, među ostalim u osiguravanju lanaca opskrbe hranom, rješavanju izazova povezanih s energijom, potpori državama članicama u prihvatu izbjeglica i pružanju pomoći Ukrajini u skrbi za njezine građane; napominje da je to opteretilo proračun i da su iskorištene sve dostupne mjere fleksibilnosti; u tom pogledu prima na znanje prijedloge koje je Komisija iznijela u reviziji višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) o preusmjeravanju sredstava i prikupljanju novih sredstava te poziva Vijeće da brzo pristupi usvajanju tih prijedloga;

6. podsjeća na važnost provedbe *ex post* evaluacije djelotvornosti, učinkovitosti, relevantnosti i usklađenosti financijskih programa uspostavljenih kao odgovor na krizu, kao i dodane vrijednosti Unije;

7. naglašava ulogu Europskog ureda za borbu protiv prijevara (OLAF), Ureda europskog javnog tužitelja (EPPO), Agencije Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) i Agencije Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol) u borbi protiv korupcije; poziva na daljnje jačanje kapaciteta EPPO-a i OLAF-a te njihove međusobne suradnje; poziva na donošenje zajedničkih pravila za borbu protiv korupcije koja će se primjenjivati na sve osoblje tijela Unije;

8. pozdravlja mjere koje je Komisija poduzela 2022. i 2023. za zaštitu proračuna Unije u okviru mehanizma uvjetovanosti u pogledu vladavine prava te traži od Komisije da i dalje bude oprezna i proaktivna u trenutačnim i budućim slučajevima u kojima nepoštovanje vrijednosti Unije i vladavine prava utječe ili bi moglo utjecati na financijske interese Unije;

9. pozdravlja dogovor postignut u pregovorima o revidiranim financijskim pravilima Unije u prosincu 2023.; posebno pozdravlja poboljšanja povezana s praćenjem sredstava Unije s pomoću digitalnih alata kojima će se ojačati zaštita financijskih interesa Unije, upućivanje na mehanizam uvjetovanosti u pogledu vladavine prava i vrijednosti Unije, uvođenje načela socijalne uvjetovanosti, kao i mogućnost za bolje usmjeravanje potpore malim i srednjim poduzećima i pojedinačnim podnositeljima zahtjeva uvođenjem bespovratnih sredstava vrlo male vrijednosti;

10. podsjeća Komisiju da svi zakonodavni prijedlozi koji imaju znatan gospodarski, socijalni i ekološki učinak moraju biti popraćeni pouzdanim i temeljitim procjenama učinka, uključujući njihov učinak na rodna pitanja, čime će se rodna osviještenost uspješno uključiti u proračun Unije;

11. zabrinut je zbog toga što je kasno donošenje nekoliko sektorskih propisa kojima se uređuju razne politike Unije, kao što je kohezijska politika, dovelo do znatnog kašnjenja u provedbi programskog razdoblja 2021. – 2027.; još jednom potiče Komisiju i države članice da poduzmu sve potrebne mjere kako bi nastavile ubrzavati provedbu politika na

terenu, zadržavajući pritom naglasak na poštovanju pravila, postizanju rezultata i zaštiti financijskih interesa Unije; u tom kontekstu ističe važnost izbjegavanja opoziva, čime bi se smanjio učinak proračuna Unije;

POGLAVLJE I. – Višegodišnji financijski okvir (VFO)

Izjava o jamstvu Europskog revizorskog suda te proračunsko i financijsko upravljanje

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

12. pozdravlja činjenicu da Revizorski sud u svojem godišnjem izvješću o izvršenju proračuna za financijsku godinu 2022.[1] utvrđuje da je konsolidirana računovodstvena dokumentacija Europske unije za 2022. pouzdana; sa zadovoljstvom prima na znanje da je Revizorski sud od 2007. svake godine dao pozitivno mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije;

13. napominje da su 31. prosinca 2022. ukupne obveze iznosile 577,2 milijarde EUR u odnosu na 445,9 milijardi EUR ukupne imovine; napominje da se razlika od 131,3 milijarde EUR odnosi na (negativnu) neto imovinu koja obuhvaća pričuve i dio rashoda Unije koje je potrebno financirati iz budućih proračuna, a već su nastali do 31. prosinca 2022.;

14. napominje da je na kraju 2022. procijenjena vrijednost nastalih prihvatljivih rashoda za korisnike, koji još nisu potraživani i koji se knjiže kao obračunati rashodi iznosila 148,7 milijardi EUR (2021.: 129,9 milijardi EUR), od čega je 22,6 milijardi EUR povezano s obračunatim rashodima Mehanizma za oporavak i otpornost;

15. napominje da je nakon završetka prijelaznog razdoblja koje je uslijedilo nakon procesa povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz EU-a Komisija procijenila da su na datum bilance poslovne knjige Unije pokazale neto potraživanje od Ujedinjene Kraljevine u iznosu od 23,9 milijardi EUR (2021.: 41,8 milijardi EUR), od čega se procjenjuje da će 9,1 milijardi EUR biti plaćeno u roku od 12 mjeseci od izvještajnog datuma;

16. napominje da je Revizorski sud procijenio učinak ničim izazvanog i neopravdanog agresivnog rata Rusije protiv Ukrajine na poslovne knjige Unije; pozdravlja zaključak Revizorskog suda da je taj učinak na odgovarajući način uzet u obzir i objavljen u konsolidiranoj godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji;

17. pozdravlja zaključak Revizorskog suda da su imovina, obveze, prihodi i rashodi, uključujući one koji se odnose na Europski instrument za oporavak „NextGenerationEU”, vjerno prikazani u konsolidiranoj godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji;

Zakonitost i pravilnost prihoda i rashoda Unije

18. pozdravlja zaključak Revizorskog suda da u prihodima nema značajnih pogrešaka i da su sustavi za upravljanje prihodima koje je Revizorski sud ispitao općenito bili djelotvorni; žali zbog negativnog mišljenja o zakonitosti i pravilnosti proračunskih rashoda Unije koje je Revizorski sud izdao četvrtu godinu zaredom;

19. napominje da Revizorski sud procjenjuje da razina pogreške za rashode 2022. iznosi

[1] SL C, C/2023/103, 4.10.2023.

4,2 % (3 % 2021.), što je iznad praga značajnosti; prima na znanje uvjerenje Komisije da je rizik u trenutku plaćanja, koji je procijenjen na 1,9 % za 2022. (slično 2020., 2021. i 2022.), reprezentativan za razinu pogreške u trenutku plaćanja; napominje da, prema procjeni Komisije i nakon primjene *ex post* kontrola i ispravaka, rizik u trenutku zaključenja iznosi 0,9 %; prima na znanje razliku između ukupne stope pogreške Revizorskog suda i rizika za Komisiju u trenutku plaćanja, koja je zabilježena za ukupne proračunske rashode Unije 2022., ali ne u svim područjima rashoda;

20. ističe da opća procjena razine pogreške u proračunu Unije, kako je prikazana u izjavi o jamstvu Revizorskog suda, nije mjera prijevare, neučinkovitosti ili rasipanja, nego procjena iznosa novca koji nije smio biti isplaćen jer nije upotrijebljen u skladu s mjerodavnim pravilima i propisima;

21. podsjeća da se revizijski pristup i metodologija Revizorskog suda temelje na međunarodnim revizijskim standardima koji zahtijevaju ispitivanje nasumičnog, reprezentativnog uzorka transakcija koje rezultira procjenom stope pogreške; podsjeća da Revizorski sud razlikuje niskorizične rashode, tj. plaćanja na temelju prava u skladu s pojednostavnjenim pravilima, i visokorizične rashode, tj. plaćanja na temelju naknade troškova u skladu sa složenim pravilima; napominje da je Revizorski sud za rashode za 2022. odabrao 66 % svojeg statističkog skupa obuhvaćenog revizijom iz visokorizičnih rashoda (63,2 % 2021.), u iznosu od 110,1 milijardu EUR, a 34 % iz niskorizičnih rashoda, u iznosu od 56,7 milijardi EUR; napominje da procijenjenoj stopi pogreške Revizorskog suda za 2022. (4,2 %) uglavnom pridonose područja rashoda „Kohezija, otpornost i vrijednosti” (2,5 % ukupne stope pogreške), „Prirodni resursi i okoliš” (0,8 %), „Susjedstvo i svijet” (0,4 %) i „Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija” (0,3 %), koja Revizorski sud smatra visokorizičnima; napominje da rizik za Komisiju u trenutku plaćanja za 2022. iznosi 1,9 %;

22. podsjeća da su aktivnosti revizije Revizorskog suda usmjerene samo na promatranu godinu i da se njima ne može uzeti u obzir životni ciklus programa i fondova Unije, kao ni ispravci i povrati nakon kraja promatrane godine;

23. podsjeća da su programi potrošnje Unije, a time i povezani sustavi kontrole i ciklusi upravljanja, u naravi višegodišnji; podsjeća da Komisijine procjene rizika u trenutku zaključenja imaju višegodišnju perspektivu koja uzima u obzir ispravke i povrate tijekom nekoliko godina; napominje da se pristup Komisije temelji na stotinama tisuća testova kako su definirani u strategijama kontrole, koji se provode tijekom sadržajne kontrole i revizije, čiji je glavni cilj provjera usklađenosti s pravilima i propisima Unije koji se primjenjuju na određene programe, kako bi se u konačnici utvrdilo je li potrebno osigurati povrat sredstava od korisnika; napominje da je raspon rizika u trenutku plaćanja, utvrđen u okviru tog pristupa, u velikoj mjeri sličan procijenjenoj stopi pogreške Revizorskog suda te ga Komisija smatra najboljom procjenom za izražavanje izloženosti proračuna Unije;

24. smatra da ti pristupi služe različitim svrhama i da imaju svoje koristi, nedostatke, prednosti i slabosti te da bi se trebali međusobno nadopunjavati uz razumijevanje razlika i posebnosti, kao što su različiti koncepti pogreške i kategorizacije rizika koje primjenjuju pojedinačne institucije; pohvaljuje opseg pristupa Komisije i posljedičnu granularnost u utvrđivanju područja u kojima su dodatne mjere najkorisnije i koja je potrebno poboljšati; smatra da je stopa pogreške Revizorskog suda važan pokazatelj

usklađenosti sa zahtjevima zakonitosti i pravilnosti izvršenja proračuna Unije; u tom pogledu pozdravlja nalaze, opažanja i preporuke Revizorskog suda kao vrlo koristan doprinos daljnjem poboljšanju upravljanja proračunom i njegove provedbe u okviru različitih načina upravljanja i od strane svih relevantnih dionika;

25. napominje da su nalazi Revizorskog suda i Komisije usklađeni u pogledu nekoliko pitanja, posebno u pogledu glavnih izvora nepravilnosti u području „Kohezije” i većih rizika za tržišne mjere i ruralni razvoj u području „Prirodni resursi i okoliš”; napominje da, posebno u području „Kohezija”, određeni slučajevi pogrešaka u pogledu prihvatljivosti koje utvrđuje i kvantificira Revizorski sud ne omogućuju Komisiji da te pogreške kvalificira kao nepravilnosti koje je potrebno ispraviti u skladu s definicijom iz članka 2. stavka 36. Uredbe (EU) br. 1060/2021 („Uredba o zajedničkim odredbama”)[2], zbog čega ona ne može provoditi postupke financijskih ispravaka i uključiti takve pogreške u svoju procjenu rizika u trenutku plaćanja;

26. pozdravlja činjenicu da je Komisija poboljšala svoje izvješćivanje o preventivnim i korektivnim mjerama za zaštitu proračuna Unije od nezakonitih i nepravilnih izdataka; napominje da je Komisija pojasnila da ukupni iznos koji se odnosi na financijske ispravke i povrate (4,95 milijardi EUR) u godišnjem izvješću o upravljanju i uspješnosti uključuje preventivne i korektivne mjere koje su poduzele Komisija i države članice; napominje da je Komisija prijavila 734 milijuna EUR u neto financijskim ispravcima i 195 milijuna EUR u povratima neopravdanih plaćanja od krajnjih primatelja;

27. napominje da Revizorski sud u izvršavanju svojih zadaća ne istražuje slučajeve prijevare, ali uzima u obzir rizik od prijevare; napominje da Revizorski sud EPPO-u prosljeđuje sumnje na kaznena djela koja su u njegovoj nadležnosti, dok OLAF-u prosljeđuje sumnje na prijevaru, korupciju ili druge nezakonite aktivnosti koje utječu na financijske interese Unije, a koje su utvrđene tijekom njegovih revizija; napominje da je Revizorski sud 2022. OLAF-u prijavio 14 slučajeva sumnje na prijevaru, od kojih je šest paralelno prijavio i EPPO-u, što je dosad potaknulo dvije istrage OLAF-a i tri istrage EPPO-a;

Proračunsko i financijsko upravljanje

28. pozdravlja činjenicu da je 2022. iskorišteno 98,5 % dostupnih odobrenih sredstava za preuzimanje obveza (179,4 milijarde EUR od 182,2 milijarde EUR); prima na znanje da su dostupna odobrena sredstva bila viša od gornje granice VFO-a od 179,9 milijardi EUR zbog korištenja posebnih instrumenata opravdanog nepredviđenim događajima, uz primjenu svih mjera fleksibilnosti dostupnih u okviru VFO-a; napominje da je iskorišteno 98,1 % odobrenih sredstava za plaćanje (167,3 milijarde EUR od dostupnih 170,6 milijardi EUR); pohvaljuje Komisiju i proračunsko tijelo za odlučan i fleksibilan proračunski odgovor na izazove iz 2022.;

29. napominje da su ukupne nepodmirene obveze 2022. dosegle rekordni iznos od 450 milijardi EUR, što je posljedica povećanih obveza povezanih s instrumentom NextGenerationEU (sa svim nacionalnim planovima za oporavak i otpornost donesenima 2022.) i početkom provedbe programskog razdoblja 2021. – 2027.;

[2] SL L 231, 30.6.2021., str. 159.

napominje da Komisija očekuje da će se taj iznos dodatno povećati 2023., a predviđa smanjenje od 2024. do 2027. kad bi trebalo isplatiti obvezane iznose i za instrument NextGenerationEU i za programsko razdoblje 2021. – 2027.;

30. prima na znanje upozorenje Revizorskog suda da je rizik od opoziva za fondove pod podijeljenim upravljanjem za razdoblje 2021. – 2027. u okviru Uredbe o zajedničkim odredbama znatno porastao zbog niza čimbenika, kao što su spor početak zbog kasnog donošenja sektorskih propisa, davanje prednosti preostalim sredstvima iz europskih strukturnih i investicijskih fondova (ESI) i instrumenta NextGenerationEU, činjenica da ti fondovi imaju vremenski okvir za plaćanje koji je godinu dana kraći u usporedbi s prethodnim razdobljem VFO-a te preklapanje s plaćanjima u okviru instrumenta NextGenerationEU do 2026.; stoga naglašava preporuku Revizorskog suda iz 2021. Komisiji da osigura dodatnu savjetodavnu potporu nacionalnim tijelima kako bi sva tijela odgovorna za upravljanje tim sredstvima i njihovu kontrolu mogla osigurati dobro financijsko upravljanje;

31. napominje da se dug Unije povećao s 236,7 milijardi EUR 2021. na 344,3 milijarde EUR 2022.; napominje da samo udio bespovratne potpore iz instrumenta NextGenerationEU od ukupnog duga (185,6 milijardi EUR, 53,9 %) predstavlja kamatni rizik za proračun Unije; napominje da su zbog rasta tržišnih kamatnih stopa troškovi novog financiranja u okviru instrumenta NextGenerationEU porasli s 0,14 % u drugoj polovini 2021. na 1,24 % u prvoj polovini 2022. te dodatno na 2,60 % u drugoj polovini 2022., što je dovelo do plaćanja kamata za instrument NextGenerationEU u iznosu od 0,5 milijardi EUR u 2022., a predviđeno je znatno povećanje za 2023.; podsjeća da bi otplata zajmova u okviru instrumenta NextGenerationEU trebala započeti 2028. i završiti do 2058., što će zahtijevati dostatna financijska sredstva;

32. napominje da je Komisija od prosinca 2022. uvela „diversificiranu strategiju financiranja”, tj. novu strategiju upravljanja dugom koja se sastoji od tehnika i instrumenata financiranja kojima se koriste državni izdavatelji; podsjeća na tematsko izvješće Revizorskog suda br. 16/2023 o upravljanju dugom u okviru instrumenta NextGenerationEU u kojem je zaključeno da je Komisija brzo uspostavila svoj sustav upravljanja dugom, što je omogućilo pravodoban početak operacija uzimanja zajmova koje su ispunile sve regulatorne zahtjeve u pogledu dužničkog portfelja i upravljanja rizikom;

33. napominje da je ukupna izloženost proračuna Unije zbog jamstava i nepredviđenih obveza za zajmove porasla na 248,3 milijarde EUR, od čega je 57,8 milijardi EUR stvoreno u okviru zajedničkog fonda za rezervacije kao dodatna zaštitna mjera; napominje da više kamatne stope zahtijevaju i višu stopu rezervacija u budućnosti;

34. napominje da se izloženost proračuna Unije Ukrajini 2022. povećala na 15,6 milijardi EUR uz povezane rezervacije te napominje da za makrofinancijsku pomoć plus za Ukrajinu u iznosu od 18,0 milijardi EUR, koja je dogovorena krajem 2022. i isplaćena tijekom 2023., rezervacije iz zajedničkog fonda za rezervacije nisu bile potrebne; skreće pozornost na to da će se mogući gubici povezani s makrofinancijskom pomoći plus morati pokriti budućim proračunima Unije ili prostorom u proračunu između gornje granice VFO-a i gornje granice vlastitih sredstava;

Preporuke

35. snažno podržava preporuke Revizorskog suda iz njegova godišnjeg izvješća o izvršenju proračuna za financijsku godinu 2022.[3] kao i iz povezanih tematskih izvješća; poziva Komisiju da ih provede bez odgode i da obavještava tijelo nadležno za davanje razrješnice o napretku provedbe;

36. posebno, poziva Komisiju da:

    i. nastavi rasprave s Revizorskim sudom kako bi se povećalo razumijevanje i konvergencija načina na koji rješavaju nepravilnosti;
    ii. nastavi pojednostavnjivati pravila i postupke bez ugrožavanja kvalitete kontrola;
    iii. pojačano radi na poboljšanju transparentnosti u korištenju sredstava, među ostalim u pogledu informacija o krajnjim korisnicima;
    iv. nastavi podupirati administrativni kapacitet tijela država članica;
    v. objavljuje informacije o nepredviđenim obvezama i godišnjoj izloženosti proračuna Unije koja proizlazi iz proračunskih jamstava i financijske pomoći trećim zemljama;
    vi. nastavi pratiti mogući rizik od korupcije i prijevare u svim fondovima koristeći se povratnim informacijama iz istraga EPPO-a i OLAF-a;

Uspješnost proračuna Unije

37. prima na znanje reintegraciju revizije uspješnosti proračuna Unije u godišnje izvješće Revizorskog suda; sa žaljenjem napominje da je sadržaj predmetnog poglavlja znatno manje detaljan od godišnjeg izvješća o uspješnosti za prethodnu godinu; posebno žali zbog toga što je veza s ciljevima održivog razvoja postala puno manje vidljiva u trenutačnoj strukturi; napominje da se revizija uspješnosti Revizorskog suda iz godišnjeg izvješća za 2022. prvenstveno sastoji od sažimanja nalaza iz tematskih izvješća;

38. napominje da je Revizorski sud poduzeo daljnje mjere u pogledu provedbe 213 svojih preporuka iz 2019., od kojih je 179 bilo upućeno Komisiji; napominje da četiri od 179 preporuka još nisu trebale biti provedene do provedbe naknadne revizije te da je Komisija od preostalih 175 preporuka 101 (58 %) provela u potpunosti, 26 (15 %) u većoj mjeri, 24 (13 %) u određenoj mjeri, dok 17 (10 %) preporuka nije provela, a Revizorski sud nije mogao donijeti zaključak u sedam slučajeva (4 %) u kojima ih subjekt revizije nije prihvatio ili je bilo prerano za procjenu provedbe;

39. smatra da pregled tematskih izvješća, koji obuhvaća najveći dio trećeg poglavlja godišnjeg izvješća Revizorskog suda, pruža dobar uvid u izvješća Revizorskog suda koja se odnose na strateška područja za 2022., ali je ograničen i nepotpun u pogledu sadržaja tih izvješća i odgovora subjekata revizije; smatra da analiza uspješnosti proračuna Unije zahtijeva više od praćenja provedbe preporuka revizora, unatoč njihovoj neospornoj vrijednosti u pogledu proračunskog nadzora; prima na znanje pitanje vremenskog okvira objave godišnjeg izvješća o upravljanju i uspješnosti;

[3] SL C, C/2023/103, 4.10.2023.

40. napominje da Komisija objavljuje „Izvještaje o rezultatima programa”, koji predstavljaju pregled informacija o uspješnosti programa iz proračuna Unije za razdoblje 2021. – 2027., te odjeljak „Horizontalni prioriteti” o načinu na koji Komisija prati troškove za izradu zelenog proračuna, promicanje rodne ravnopravnosti, rodno osviještene politike, digitalno praćenje i ciljeve održivog razvoja te o tome kako izvješćuje o njima;

41. prima na znanje pregled br. 06/2023 Revizorskog suda o godišnjem izvješću Komisije o upravljanju i uspješnosti za 2022. i njegov zaključak da je svezak I. godišnjeg izvješća o upravljanju i uspješnosti za 2022. slijedio strateške smjernice korporativnog upravnog odbora Komisije pri predstavljanju činjenica i postignuća u pogledu upravljanja proračunom za 2022. te napominje da ima prostora za poboljšanje kvalitete podataka o uspješnosti; prima na znanje odgovore Komisije na pisana pitanja o reviziji Službe za unutarnju reviziju u pogledu kvalitete podataka i jamstva da se utvrđeni problem rješava;

42. pozdravlja činjenicu da je Komisija u svoje godišnje izvješće o upravljanju i uspješnosti uključila informacije o izradi zelenog proračuna, digitalnom praćenju i dimenziji rodne ravnopravnosti u proračunu Unije; napominje da se broj programa za koje doprinos rodnoj ravnopravnosti nije poznat smanjio na 72 %; podržava stajalište Komisije da je tu brojku potrebno dodatno smanjiti;

Prihodi

43. napominje da se prihodi proračuna Unije sastoje od vlastitih sredstava, vanjskih namjenskih prihoda i ostalih prihoda; napominje da su 2022. vlastita sredstva koja se temelje na bruto nacionalnom dohotku (BND) iznosila 103,9 milijardi EUR (42,3 %), vanjski namjenski prihodi 62,2 milijarde EUR (25,4 %), tradicionalna vlastita sredstva 25,9 milijardi EUR (10,6 %), doprinosi i povrati povezani sa sporazumima i programima Unije 20,9 milijardi EUR (8,5 %), vlastita sredstva koja se temelje na porezu na dodanu vrijednost (PDV) 19,7 milijardi EUR (8,0 %), vlastita sredstva od nerecikliranog plastičnog ambalažnog otpada 6,3 milijarde EUR (2,6 %), a ostali prihodi 6,4 milijarde EUR (2,6 %);

44. prima na znanje tematsko izvješće Revizorskog suda br. 25/2022 o provjeri podataka o bruto nacionalnom dohotku (BND) za financiranje proračuna Unije; podsjeća da su podaci o BND-u koje dostavljaju države članice osnova za izračun doprinosa država članica te stoga smatra da je ključno da Komisija poboljša učinkovitost ciklusa provjere u skladu s preporukama Revizorskog suda; pozdravlja zaključke Revizorskog suda da je postupak provjere podataka o BND-u koji je proveo Statistički ured Europske unije (Eurostat) bio djelotvoran; pozdravlja činjenicu da je Eurostat pripremio akcijski plan za provedbu preporuka nakon ciklusa 2020. – 2024.;

45. pozdravlja zaključak Revizorskog suda iz njegova godišnjeg izvješća za 2022. da razina pogreške u prihodovnim transakcijama nije bila značajna i da su sustavi za upravljanje prihodima općenito djelotvorni; zabrinut je zbog nedostataka koje je Revizorski sud utvrdio u računovodstvu i upravljanju tradicionalnim vlastitim sredstvima u određenim državama članicama te u mjerama koje je Unija poduzela kako bi se smanjio manjak sredstava prikupljenih od carina i osigurala cjelovitost tradicionalnih vlastitih sredstava; pozdravlja mjere koje su u tom pogledu poduzele Komisija i države članice;

46. prima na znanje da se 2022., prema godišnjem izvješću o zaštiti financijskih interesa Europske unije (izvješće PIF), broj nepravilnosti koje se smatraju prijevarom povezanih s tradicionalnim vlastitim sredstvima (454) smanjio za 6,8 %, dok se broj nepravilnosti koje se ne smatraju prijevarom (4207) povećao za 9,4 % u odnosu na petogodišnji prosjek za razdoblje 2018. – 2022.; napominje da se većina slučajeva prijevare prijavljenih 2022. odnosi na netočnu vrijednost i pogrešno razvrstavanje ili pogrešan opis robe, dok je krijumčarenje i dalje jedna od primarnih prijevarnih aktivnosti; napominje da je većina slučajeva prijevare otkrivena tijekom inspekcija nacionalnih službi za borbu protiv prijevara zajedno s carinskim kontrolama pri puštanju u promet; napominje da stopa povrata trenutačno iznosi 48 %, iako se može očekivati da će se u budućnosti povećati zbog trajanja postupka;

47. prima na znanje sažetak odricanja od povrata utvrđenih iznosa potraživanja iz Priloga 9. godišnjem izvješću o upravljanju i uspješnosti za 2022.; napominje da je ukupna opća vrijednost izuzetih povrata iznosila 40,4 milijuna EUR, što je povećanje od 28 % u odnosu na 2021. (31,4 milijuna EUR), te smatra da je to gubitak prihoda za proračun Unije;

48. pozdravlja razvoj događaja koji je doveo do ukidanja mjerljive i nemjerljive zadrške u području tekstila i obuće uvezenih iz Kine; sa zadovoljstvom prima na znanje da je Ujedinjena Kraljevina platila ukupni dospjeli iznos (završno plaćanje od 1,57 milijardi EUR u siječnju 2023.), uključujući kamate (1,4 milijarde EUR u veljači 2023.); napominje da je 26 država članica izvršilo znatna privremena plaćanja za svoje očekivane dospjele iznose u proračun Unije i da će u skladu s presudom Suda Europske unije u predmetu C-213/19 Komisija primijeniti istu metodu kvantifikacije za te države članice kao i za Ujedinjenu Kraljevinu kako bi mogla ponovno izračunati iznose i u potpunosti dovršiti postupak;

Preporuke

49. poziva Komisiju da:

    i. preuzme prijedloge Europskog parlamenta iz rezolucije o vlastitim sredstvima kako bi osigurala sredstva za otplatu ulaganja u okviru instrumenta NextGenerationEU;
    ii. iskoristi sva raspoloživa sredstva za poticanje suradnje između službi za borbu protiv prijevara i carinskih tijela radi otkrivanja, sprečavanja i ispravljanja prijevara koje utječu na prihode Unije;
    iii. obavješćuje tijelo nadležno za davanje razrješnice o rezultatima preispitivanja prikupljenih vlastitih sredstava;
    iv. pažljivo ispita razlike u stopama povrata u državama članicama kako bi se utvrdili mogući konkretni nedostaci;

Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija

50. napominje da je proračun za programe u okviru naslova 1. VFO-a „Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija” iznosio 25,2 milijarde EUR (12,9 % proračuna Unije) i bio je raspoređen kako slijedi: 15,8 milijardi EUR (62,8 %) za istraživanje, 3,5 milijardi EUR (14,0 %) za promet, energiju i digitalizaciju, 2,7 milijardi EUR (10,6 %) za program InvestEU, 2 milijarde EUR (8,0 %) za svemir i 1,2 milijarde EUR (4,6 %) za ostala područja; napominje da je 31. prosinca 2022. doneseni konačni proračun za odobrena

sredstva za preuzimanje obveza iznosio 21 845,08 milijuna EUR, od čega je 99,99 % izvršeno (21 842,58 milijuna EUR); nadalje napominje da je doneseni konačni proračun za odobrena sredstva za plaćanje iznosio 20 605,64 milijuna EUR, od čega je 99,35 % izvršeno (20 4710,31 milijuna EUR);

Inovacije i istraživanje

51. ističe važnost programa Unije za financiranje istraživanja i inovacija za znanstveni, društveni i tehnološki/gospodarski razvoj Unije, smanjenje nejednakosti, oporavak, zelenu i digitalnu tranziciju te potrebu za smanjenjem energetske ovisnosti Unije o Rusiji; podsjeća da je Obzor Europa najvažniji program za istraživanje i inovacije u Europi s ukupnim proračunom od 95,5 milijardi EUR, uključujući 5,4 milijarde EUR iz instrumenta NextGenerationEU; napominje da je oko 48 milijardi EUR ulaganja dodijeljeno za istraživanje i inovacije u okviru Mehanizma za oporavak i otpornost;

52. prima na znanje kasno donošenje pravnih osnova programa Obzor Europa 2021. i pozdravlja činjenicu da je Komisija 2021. i 2022. uspjela ostvariti gotovo 100 % izvršenja proračuna; napominje da je do kraja 2022. potpisano 5 509 sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava; napominje da se, unatoč činjenici da se prosječna stopa uspješnosti prijedloga povećala s 11,9 % u programu Obzor 2020. na 15,9 % u programu Obzor Europa, 7 od 10 visokokvalitetnih prijedloga i dalje ne može financirati, pri čemu bi za njihovo financiranje bile potrebne dodatne 34,3 milijarde EUR;

53. napominje da je Revizorski sud ispitao 127 transakcija koje obuhvaćaju cijeli raspon potrošnje u okviru ovog naslova VFO-a, posebno program Obzor 2020., Instrument za povezivanje Europe (CEF), financijske instrumente i svemirski program, uključujući informacije o pravilnosti u godišnjim izvješćima o radu Glavne uprave za istraživanje i inovacije (GU RTD) i Glavne uprave za obrambenu industriju i svemir (GU DEFIS);

54. napominje da Revizorski sud procjenjuje da je razina pogreške u pogledu potrošnje za područje „Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija” 2022. bila značajna i iznosila 2,7 %; sa zadovoljstvom napominje da je to znatno smanjenje u usporedbi s 4,4 % 2021.; prima na znanje opažanje Revizorskog suda da su pogreške najčešće prisutne u rashodima za istraživanje i inovacije, posebno u području troškova za osoblje; napominje da je Komisija izračunala stopu pogreške od 1,5 % za taj naslov;

55. napominje da mjerljive pogreške povezane s neprihvatljivim troškovima čine 98 % razine pogreške prema procjeni Revizorskog suda za 2022.; posebno sa zabrinutošću napominje da su pravila za prijavljivanje troškova za osoblje u okviru programa Obzor 2020. i dalje složena te da je njihov izračun i dalje znatan izvor pogrešaka (67 % procijenjene razine pogreške 2022.); napominje da je Komisija razvila i promicala uporabu „asistenta za izračun troškova osoblja” kako bi pomogla korisnicima da ispravno prijave troškove za svoje osoblje;

56. napominje da Obzor 2020. i dalje predstavlja većinu projekata iz uzorka Revizorskog suda, pri čemu je samo jedan projekt u okviru programa Obzor Europa u uzorku za 2022. godinu; naglašava da su, prema Revizorskom sudu, određena pojednostavnjenja u programu Obzor 2020., posebno uvođenje fiksne stope za neizravne troškove, smanjila administrativno opterećenje korisnika, a mogu smanjiti i rizik od pogreške;

57. prima na znanje napomene glavnog direktora Glavne uprave za istraživanje i inovacije iz njegova saslušanja za davanje razrješnice da Komisija namjerava povećati isplatu sredstava iz programa Obzor Europa u obliku paušalnih iznosa s 2 % 2022. na 50 % 2027.; u tom kontekstu napominje da je Revizorski sud posebno preispitao postupke i smjernice Komisije u pogledu bespovratnih sredstava u obliku paušalnih iznosa u području istraživanja; prima na znanje izjavu Komisije da je razina nadzora u pogledu ekonomičnosti, učinkovitosti i djelotvornosti viša u evaluaciji prijedloga za financiranje u obliku paušalnih iznosa;

58. naglašava ključnu ulogu privatnog sektora u premošćivanju inovacijskog jaza u Uniji, poboljšanju njezine konkurentnosti i poticanju njezina rasta; posebno vjeruje da je nužno nastaviti promicati i u najvećoj mogućoj mjeri olakšavati sudjelovanje malih i srednjih poduzeća (MSP-ova) u programima Unije za financiranje istraživanja i inovacija; prima na znanje zaključak Revizorskog suda da su MSP-ovi i novi sudionici skloniji pogreškama od ostalih korisnika te pozdravlja mjere koje je Komisija poduzela kako bi im pružila potporu, primjerice informativnim kampanjama, kontaktima sa sustavom nacionalnih kontaktnih točaka i posebnom službom za pomoć u okviru Službe za upite o istraživanju;

59. napominje da je procjena rizika od prijevara u području istraživanja i inovacija ažurirana 2022. u okviru rada koji je prethodio ažuriranju Zajedničke strategije za borbu protiv prijevara za 2023.; prima na znanje izradu i donošenje „Smjernica o *ex ante* provjerama u cilju sprečavanja prijevara u okviru programa Obzor Europa” 2022., kao dio strategije za *ex ante* kontrolu programa Obzor Europa; napominje da je glavni forum za pitanja borbe protiv prijevara u području istraživanja i inovacija Odbor za prijevare i nepravilnosti u istraživanju (FAIR), koji se 2022. sastao dva puta; napominje da je i GU RTD 2022. ažurirao svoju strategiju za borbu protiv prijevara;

60. podsjeća da je poticanje, privlačenje i zadržavanje talenata jedna od pet vodećih inicijativa Novog europskog programa za inovacije donesenog 5. srpnja 2022.; prima na znanje izjave povjerenice Ivanove iz njezina saslušanja za davanje razrješnice o mjerama koje je Komisija poduzela za povećanje uključivosti programa Obzor 2020. i Obzor Europa; prima na znanje priznanje povjerenice da su dodatne mjere potrebne kako bi se povećalo sudjelovanje žena i mladih u istraživačkim i inovacijskim programima Unije; u tom pogledu prima na znanje mjere koje je Komisija poduzela za provedbu odredbi o planovima za rodnu ravnopravnost u okviru programa Obzor Europa te suradnju GU-a RTD i GU-a EAC na privlačenju ženskih talenata u područja STEM-a; pozdravlja činjenicu da je, uz druge inicijative Unije usmjerene na podupiranje i osnaživanje žena u području tehnologije i inovacija, Komisija 2022. pokrenula drugo izdanje inicijative Women TechEU s povećanim proračunom od 10 milijuna EUR, što je privuklo rekordnih 467 prijava iz 35 država članica i zemalja pridruženih programu Obzor Europa;

61. pozdravlja ulogu ERC-a u pružanju potpore vrhunskim istraživačima u Europi, što je naglašeno brojnim nagradama, uključujući 14 Nobelovih nagrada, 6 Fieldsovih medalja i 11 Wolf nagrada; pozdravlja 2300 prijava patenata i 400 supsidijarnih poduzeća nastalih zahvaljujući projektima ERC-a;

62. prima na znanje razlike u razvoju istraživanja i inovacija u Uniji i pozdravlja mjere koje je Komisija poduzela kako bi potaknula države članice, posebno zemlje koje ostvaruju

slabije rezultate u području istraživanja i inovacija, na ulaganje u to područje, uključujući oko 48 milijardi EUR iz Mehanizma za oporavak i otpornost uz 43 milijarde EUR iz kohezijske politike i 3 milijarde EUR iz komponente „širenje sudjelovanja i izvrsnosti” programa Obzor Europa; napominje da, unatoč mjerama koje je Komisija poduzela u cilju povećanja sredstava dodijeljenih istraživačima u zemljama širenja, nekoliko „zemalja koje nadoknađuju” još uvijek ne ostvaruje napredak;

63. napominje da je nakon ruskog agresivnog rata protiv Ukrajine Komisija zaustavila sudjelovanje ruskih javnih subjekata u tekućim projektima u okviru programa Obzor 2020. i budućim projektima u okviru programa Obzor Europa; napominje da je najnovija izmjena „glavnog” programa rada Obzora Europa za razdoblje 2021. – 2022., donesena 10. svibnja 2022., uključivala mjere za potporu istraživačima koji su prethodno bili aktivni u Ukrajini; napominje da je Komisija Nacionalnoj istraživačkoj zakladi Ukrajine pružila financijsku potporu u obliku bespovratnih sredstava u iznosu od 1,5 milijuna EUR za osnivanje ureda programa Obzor Europa u Ukrajini (Kijev), koji će promicati mogućnosti financiranja i pružati potporu u izradi prijedloga i pronalaženju partnera u Europi;

Energija

64. prima na znanje složenost okvira energetske politike u Uniji i naglašava da je osiguravanje bolje međusobne povezanosti u središtu energetskog tržišta Unije; pozdravlja donošenje Uredbe (EU) 2022/869, nove uredbe o transeuropskoj energetskoj infrastrukturi („Uredba TEN-E”)[4]; smatra da je Unija putem TEN-E-a, Instrumenta za povezivanje Europe i Mehanizma za oporavak i otpornost/plana RePowerEU stavila na raspolaganje čvrst pravni okvir za ulaganja u energetsku infrastrukturu, kojim se rješavaju izazovi dekarbonizacije i smanjuje ovisnost o uvozu fosilnih goriva; prima na znanje trud uložen u koordinaciju izgradnje visokoprioritetne infrastrukture za električnu energiju u svim državama članicama, digitalizaciju energetskog sustava Unije i poticanje ulaganja u mrežu u odgovarajućem regulatornom okruženju, posebno u okviru Instrumenta za povezivanje Europe u sektoru energetike;

65. napominje da je, ukupno, u okviru Instrumenta za povezivanje Europe u sektoru energetike 1 i 2 (2014. – 2023.) potpora u iznosu od 6,3 milijarde EUR pružena energetskim projektima (5,8 milijardi EUR za radove, 0,5 milijardi EUR za studije) i više od 117 projekata od zajedničkog interesa te da je do kraja 2022. dovršeno 107 mjera koje su primile potporu iz Instrumenta za povezivanje Europe CEF-1 u sektoru energetike;

Preporuke

66. poziva Komisiju da:

    i. nastavi primjenjivati pojednostavnjena pravila i postupke, mjere digitalizacije i pojednostavnjene mogućnosti obračuna troškova, ublažavajući pritom rizik od nepravilnosti i prijevara i uzimajući u obzir troškove kontrola;
    ii. nastavi promicati uporabu „asistenta za izračun troškova osoblja” za korisnike,

[4] SL L 152, 3.6.2022., str. 45.

posebno nove sudionike i MSP-ove, kako bi se smanjila razina pogreške povezana s troškovima za osoblje;

iii. ustraje u svojim nastojanjima za postizanje uključivijeg istraživačkog programa Unije pružanjem potpore, postavljanjem jasnih ciljeva i organiziranjem posebnih istraživačkih programa za nedovoljno zastupljene ciljne skupine, kao što su žene i mladi, nastojeći pritom osigurati uravnoteženu geografsku raspodjelu u Uniji;

iv. potiče i podupire države članice, posebno „zemlje koje nadoknađuju”, da u potpunosti iskoriste sinergije između dostupnih fondova Unije, uključujući Mehanizam za oporavak i otpornost i kohezijske fondove, kako bi se povećao broj istraživačkih i inovacijskih aktivnosti u tim zemljama; i

v. nastavi financirati stvaranje integrirane, inovativne i otporne energetske unije koja promiče sigurnu, održivu, konkurentnu i cjenovno pristupačnu energiju za sve, posebno MSP-ove te ranjive i energetski siromašne potrošače, te ubrzava prelazak na čistu i pravednu energiju u Europi kako bi ona do 2050. postala prvi klimatski neutralan kontinent;

Kohezija, otpornost i vrijednosti

67. napominje da je proračun za programe u okviru naslova 2 VFO-a „Kohezija, otpornost i vrijednosti” iznosio 79,1 milijardu EUR (40,4 % proračuna Unije), a bio je raspodijeljen kako slijedi: 53,6 % za Europski fond za regionalni razvoj (EFRR) i druge regionalne operacije, 23,6 % za Europski socijalni fond (ESF), 12,6 % za Kohezijski fond (KF), 4,4 % za Erasmus+, 2,3 % za CEF u sektoru prometa, 0,6 % za ESI i 2,9 % za druga područja; napominje da je 31. prosinca 2022. doneseni konačni proračun obuhvaćao 67 805,19 milijuna EUR odobrenih sredstava za preuzimanje obveza, od čega je 98,29 % izvršeno (66 644,24 milijuna EUR); nadalje napominje da je doneseni konačni proračun obuhvaćao 63 104,31 milijuna EUR odobrenih sredstava za plaćanje, od čega je 99,86 % izvršeno (63 054,76 milijuna EUR);

68. napominje da se 2022. nastavila provedba kohezijske politike za programsko razdoblje 2014. – 2020. te da je za razdoblje 2021. – 2027. Komisija zaključila pregovore o svim programima i isplatila samo predujmove u iznosu od 6,5 milijardi EUR;

69. prima na znanje da je stopa apsorpcije za fondove kohezijske politike za programsko razdoblje 2014. – 2020. krajem 2022. dosegnula 79,2 % (86 % na kraju 2023., uključujući nedavno dodanu Pomoć za oporavak za koheziju i europska područja (REACT-EU) u razdoblju 2021. – 2022.), što je slično stopi u razdoblju 2007. – 2013.; napominje da programi za razdoblje 2014. – 2020. obuhvaćaju više od milijun projekata i da se zahvaljujući njima dosad pružila potpora 2,4 milijuna poduzeća, otvorilo 370 000 novih radnih mjesta, povećala energetska učinkovitost više od 540 000 kućanstava i stvorilo 6000 megavata novih obnovljivih izvora energije te osigurala širokopojasna mreža za 6,3 milijuna kućanstava;

70. nadalje napominje da je 2022. u okviru djelovanja kohezijske politike za izbjeglice u Europi (CARE) i fleksibilne pomoći područjima (FAST-CARE) mobilizirano više od 1,3 milijarde EUR kako bi se državama članicama i regijama pomoglo da pruže potporu milijunima ukrajinskih izbjeglica koji traže utočište na području Unije, među ostalim uspostavom programa socijalne integracije i pružanjem zdravstvene skrbi, hrane ili osnovne pomoći te profesionalne orijentacije; pozdravlja činjenicu da predložene mjere podliježu istim obvezama u pogledu odgovarajućih sustava upravljanja i kontrole te

dobrog financijskog upravljanja koje se primjenjuju na fondove kohezijske politike;

71. napominje da je Revizorski sud ispitao uzorak od 260 transakcija koji je reprezentativan za sve rashode u okviru naslova 2 VFO-a; sa zabrinutošću napominje da je prema procjeni Revizorskog suda ukupna stopa pogreške u području „Kohezija, otpornost i vrijednosti” 2022. iznosila 6,4 %, što je iznad praga značajnosti; skreće pozornost na znatno povećanje procijenjene ukupne stope pogreške 2022. u odnosu na prethodne godine (3,6 % u 2021. i 3,5 % u 2020.), dok Komisija procjenjuje da rizik plaćanja za 2022. iznosi između 1,9 % i 2,7 %, što je stabilno u usporedbi s prethodnim godinama (od 1,9 % do 2,5 % u 2021. i od 2,1 % do 2,6 % u 2020.);

72. prima na znanje opažanje Revizorskog suda da se zbog isteka razdoblja prihvatljivosti za programe za razdoblje 2014. – 2020. (31. prosinca 2023.) povećao pritisak na apsorpciju te da je tijekom pandemije bolesti COVID-19 možda smanjena učinkovitost kontrola i provjera koje provode upravljačka i revizijska tijela, što može povećati rizik od neotkrivenih pogrešaka i nepravilnosti; prima na znanje da Komisija priznaje da su posebna situacija i fleksibilnost koja je omogućena tijekom pandemije bolesti COVID-19 možda pridonijele riziku od nepravilnosti jer je bilo potrebno pronaći alternativne načine kontrole rashoda (na daljinu); ističe, međutim, zaključak Komisije da su utvrđeni rizici i nepravilnosti više povezani s vrstom mjera provedenih tijekom pandemije bolesti COVID-19 ili s provedbom ili razumijevanjem mjera fleksibilnosti uvedenih u pravilima o javnoj nabavi;

73. prima na znanje objašnjenja Revizorskog suda da se njegova stopa pogreške odnosi na udio prijavljenih rashoda za koje smatra da nisu u potpunosti ispunjeni uvjeti za plaćanje utvrđeni u Uredbi (EU, Euratom) 2018/1046 („Financijska uredba”)[5], Uredbi o zajedničkim odredbama i Direktivi (EU) 2017/1371 o zaštiti financijskih interesa Unije („Direktiva PIF”)[6], što dovodi do izravnog i mjerljivog financijskog učinka na iznos plaćanja iz proračuna Unije odobren u to vrijeme; prima na znanje pojašnjenje Revizorskog suda da se stopa pogreške ne bi trebala tumačiti kao ekvivalentna potencijalnom iznosu financijskih ispravaka koje Komisija može odrediti u skladu s primjenjivim pravilima;

74. napominje da Komisija u godišnjim izvješćima o radu za svaki program i ukupno za fondove navodi stope pogreške, koje se strogo odnose na nepravilnosti koje dovode do financijskih ispravaka; napominje da Komisija mora zaključiti da je došlo do nepravilnosti u smislu članka 2. stavka 36. Uredbe o zajedničkim odredbama kako bi odredila financijske ispravke i da ne dovode sve formalne povrede i pogreške koje je Revizorski sud uključio u svoju procijenjenu stopu pogreške kao mjerljive pogreške do neprihvatljivih rashoda jer se ne smatraju nepravilnostima u skladu s člankom 2. stavkom 36. Uredbe o zajedničkim odredbama;

75. pozdravlja činjenicu da Komisija prihvaća sve preporuke Revizorskog suda i obvezu da razjasni primjenjiva pravila i potreban revizijski rad sa svim dionicima, među ostalim u bliskoj suradnji s Revizorskim sudom, kako bi se ograničile te razlike u budućim procjenama i kvantificiranju pogrešaka; potiče te dvije institucije da zajedno sa svim

---

[5] SL L 193, 30.7.2018., str. 1.
[6] SL L 198, 28.7.2017., str. 29.

relevantnim dionicima nastave raditi na smanjenju razlika kako bi se zajamčila pravna jasnoća i osiguralo da revizije ne dovedu do prekomjernog administrativnog opterećenja za korisnike te da se na taj način postignu ciljevi politike na terenu;

76. napominje da je Revizorski sud utvrdio povećanje posebnih vrsta pogrešaka, kao što su neprihvatljivi troškovi i projekti i povrede pravila unutarnjeg tržišta, uključujući pravila o javnoj nabavi i državnim potporama, koje su iste kategorije nepravilnosti koje su Komisija i revizijska tijela utvrdili na temelju zajedničke tipologije; napominje da je 3 % od ukupno 6,4 % stope pogreške koju je procijenio Revizorski sud u naslovu 2 povezano s potpuno sufinanciranim prioritetima u okviru Investicijske inicijative kao odgovora na koronavirus (CRII+), što je omogućilo fleksibilniju potrošnju; napominje da Komisija nije pronašla revizijske dokaze o znatnom učinku novih vrsta mjera i mehanizama fleksibilnosti na stope pogreške u programu te prima na znanje činjenicu da je Komisija poduzela mjere za sprečavanje takvog rizika;

77. prima na znanje da je Komisija za EFRR i KF provela financijske ispravke i povlačenja u iznosu od 11 milijardi EUR tijekom programskog razdoblja, uključujući 2,4 milijarde EUR za obračunsku godinu 2021. – 2022.; nadalje napominje da Komisija nastavlja provedbu svojeg ciljanog akcijskog plana o javnoj nabavi u suradnji s državama članicama;

78. prima na znanje primjedbu Revizorskog suda da je preklapanje programskih razdoblja, u kombinaciji s dostupnošću dodatnih instrumenata financiranja u okviru instrumenta NextGenerationEU (REACT-EU i Mehanizam za oporavak i otpornost) i ograničenijim trajanjem, možda preopteretilo administrativne kapacitete država članica u programskom razdoblju i na početku provedbe njihovih kohezijskih programa za razdoblje 2021. – 2027.; napominje da su 2022. nacionalna i regionalna tijela morala preusmjeriti pozornost na reprogramiranje programa kohezijske politike za razdoblje 2014. – 2020., uključujući uvođenje mjera koje se financiraju u okviru inicijativa CRII+ i REACT-EU te inicijativa za fleksibilnu pomoć područjima (FAST-CARE) i podupiranje cjenovno pristupačne energije (SAFE), kao i na provedbu nacionalnih planova u okviru Mehanizma za oporavak i otpornost za potrebe raznih kriznih mjera te mjera oporavka i spašavanja; napominje da Glavna uprava za regionalnu i urbanu politiku (GU REGIO) pruža potporu nacionalnim i regionalnim tijelima kako bi se osigurala potpuna provedba programa za razdoblje 2014. – 2020.;

79. napominje da je komplementarnost jedno od glavnih obilježja odnosa između fondova kohezijske politike i drugih financijskih instrumenata Unije; podsjeća da se fondovi kohezijske politike i Mehanizam za oporavak i otpornost razlikuju u pogledu općih ciljeva, vremenskog okvira, načina upravljanja i financiranja, ali ističe da je komplementarnost među njima moguća i očekivana, pod uvjetom da se isti troškovi ne pokrivaju dvaput;

80. napominje da Komisija pomno prati situaciju, posebno ako su nacionalna tijela za koordinaciju Mehanizma za oporavak i otpornost nadležna i za fondove kohezijske politike, te je inzistirala na tome da se za različite potprograme financiranja Unije dodijele dostatni dodatni administrativni kapaciteti i ljudski resursi;

81. pozdravlja činjenicu da ni Revizorski sud ni Komisija nisu utvrdili slučajeve u kojima je obvezno nacionalno sufinanciranje kohezijskog projekta plaćeno sredstvima iz

Mehanizma za oporavak i otpornost za 2022.;

82. napominje da Revizorski sud smatra da pregledi dokumentacije i revizije usklađenosti koje provodi Komisija imaju inherentna ograničenja u potvrđivanju valjanosti ukupnih stopa preostale pogreške koje su prijavila revizijska tijela; prima na znanje odgovor Komisije da na temelju kombinacije pregleda dokumentacije i revizija na licu mjesta za razne pojedinačne programe i jamstvene pakete može razumno i pošteno procijeniti stope pogreške za svaki program, svaku godinu i kumulativno za fondove kohezijske politike;

83. prima na znanje nalaz Revizorskog suda da je udio jamstvenih paketa sa stopama preostale pogreške iznad 2 % dosegnuo najvišu razinu od 61 % rashoda u uzorku Revizorskog suda 2022. u usporedbi s 39 % prethodne godine, što je rezultat trajnih nedostataka u radu revizijskih tijela; sa zabrinutošću ističe da rezultati revizije Revizorskog suda tijekom posljednjih šest godina pokazuju da postojeće kontrole još uvijek nedovoljno neutraliziraju visok inherentni rizik od pogreške u području kohezije te da upravljačka tijela nisu uvijek učinkovita u sprečavanju i otkrivanju nepravilnosti u rashodima koje su prijavili korisnici; sa zabrinutošću napominje da pogreške koje je utvrdio Revizorski sud predstavljaju znatne nedostatke u radu revizijskih tijela na provjeri prihvatljivosti rashoda i projekata te usklađenosti s pravilima unutarnjeg tržišta; napominje da se dio stopa preostale pogreške u revidiranim jamstvenim paketima iznad 2 % koje je ponovno izračunao Revizorski sud može pripisati navedenim razlikama;

84. zabrinut je zbog trajnih nedostataka koje je Revizorski sud uočio u nacionalnim revizijama, a koji mogu biti posljedica neodgovarajućeg opsega, nejasne dokumentacije o revizijama i filtriranja uzoraka koje provode nacionalna revizijska tijela, kao i problema s resursima, uključujući nedovoljno financiranje i nedostatak kvalificirane radne snage u nacionalnim revizijskim tijelima; napominje da Komisija smatra da je rad većine revizijskih tijela pouzdan i da su ozbiljna poboljšanja potrebna samo za 7 od ukupno 81 revizijskog tijela;

85. prima na znanje nalaz Revizorskog suda da su se korisnici sredstava kohezijske politike radi pojednostavnjenja rashoda koristili pojednostavnjenim mogućnostima obračuna troškova za 77 transakcija, odnosno 30 % obrađenog uzorka, i da su primjenjivali paušalne stope, standardne ljestvice jediničnih troškova ili oboje; naglašava da su pojednostavnjene mogućnosti obračuna troškova jedna od najvažnijih mjera za smanjenje administrativnih troškova i opterećenja za korisnike, a time i za olakšavanje pristupa malih korisnika financiranju i stavljanje većeg naglaska na postizanje ciljeva uz istodobno smanjenje stope pogreške;

86. napominje da je Komisija za programe za razdoblje 2021. – 2027. potaknula programska tijela da primjenjuju mjere pojednostavnjenja predviđene Uredbom o zajedničkim odredbama, osobito pojednostavnjene mogućnosti obračuna troškova i programe financiranja koje nije povezano s troškovima, kako bi se riješili problemi s prihvatljivosti, olakšale upravljačke provjere i ograničilo opterećenje korisnika; napominje da je kao rezultat tih napora, primjerice za EFRR i KF, dosad usvojeno 120 programa pojednostavnjenih mogućnosti obračuna troškova na razini programa u 11 država članica i za programe Interreg (5,7 milijardi EUR ukupnog doprinosa) te četiri programa financiranja koje nije povezano s troškovima u četiri države članice (1,2 milijarde EUR ukupnog doprinosa);

87. podsjeća da za razdoblje 2021. – 2027. države članice moraju poštovati određene horizontalne ili tematske uvjete koji omogućuju provedbu Uredbe o zajedničkim odredbama i koji su preduvjeti za djelotvornu i učinkovitu provedbu posebnih ciljeva fondova; podsjeća da se povezani rashodi neće nadoknaditi iz proračuna Unije ako uvjeti koji omogućuju provedbu nisu ispunjeni u trenutku podnošenja zahtjeva za plaćanje Komisiji za određeni posebni cilj dok se Komisija ne uvjeri da je ispunjen uvjet koji omogućuje provedbu;

88. prima na znanje da se prema Godišnjem izvješću o zaštiti financijskih interesa EU-a za 2022. (izvješće PIF)[7] od 2021. do 2022. u kohezijskoj politici broj nepravilnosti koje se smatraju prijevarom povećao za 4,2 %, dok se broj nepravilnosti koje se ne smatraju prijevarom povećao za 10,2 %; napominje da je Komisija od revizijskih tijela zatražila da posebnu pozornost posvete novim rizicima povezanima s umnožavanjem fondova i dodatnim financiranjem u okviru instrumenta NextGenerationEU, osobito riziku od „dvostrukog financiranja”, sukoba interesa, prijevare ili korupcije; prima na znanje Komisijino promicanje upotrebe alata za procjenu rizika ARACHNE u državama članicama koje oklijevaju i njezin rad na poboljšanju tog alata; napominje da su se revizijska tijela izričito osvrnula na rizik od prijevara za 65 % revidiranih operacija u razdoblju 2014. – 2020., što je poboljšanje u odnosu na 38 % koje je Revizorski sud utvrdio 2021.;

Preporuke

89. poziva Komisiju da:

i. nastavi suradnju s Revizorskim sudom radi utvrđivanja moguće usporedivosti rezultata procijenjenih stopa pogreške te radi usklađivanja tumačenja pravnih tekstova;
ii. u svojim revizijama posebnu pozornost posveti rizicima povezanima s mehanizmima fleksibilnosti uvedenima izmjenama inicijativa CRII/CRII+;
iii. nastavi pružati potporu državama članicama u završetku programskog razdoblja 2014.–2020. i u provedbi trenutačnog programskog razdoblja, osobito podupiranjem izgradnje administrativnih kapaciteta;
iv. nastavi s provedbom svojeg ciljanog akcijskog plana o javnoj nabavi u suradnji s državama članicama kako bi se pomoglo programskim tijelima i javnim naručiteljima da poboljšaju svoju praksu u području javne nabave, uključujući načine izbjegavanja najčešćih pogrešaka u javnoj nabavi povezanih s upravljanjem europskim strukturnim i investicijskim fondovima, kao i ciljane tečajeve osposobljavanja za službenike država članica;
v. dodatno pojednostavni provedbu kohezijskih programa i blisko surađuje s državama članicama kako bi se utvrdili najbolji načini digitalizacije prakse i postupaka;
vi. u suradnji sa svim dionicima radi na metodološkom usklađivanju i usklađivanju jamstava kako bi korisnici mogli predvidjeti očekivane načine provedbe tih opcija te kako bi se uspješno uvele pojednostavnjene mogućnosti obračuna troškova; osigura da revizije ne dovedu do dodatne birokracije u

[7] COM(2023) 464 final

provedbi i nepotrebnog revizijskog opterećenja za korisnike;

vii. surađuje s revizijskim tijelima država članica kako bi se osiguralo da posebni rizik od dvostrukog financiranja, osobito sredstvima Mehanizma za oporavak i otpornost, bude dobro obuhvaćen nacionalnim kontrolama i revizijama; inzistira na tome da Komisija provodi tematske revizije ili revizije usklađenosti prilagođene visokorizičnim područjima i državama članicama; i

viii. uspostavi sveobuhvatan mehanizam za upotrebu kohezijskih fondova u slučaju izvanrednih ili nepredviđenih okolnosti primjenom smjernica o njihovu području primjene, dostupnosti financiranja, upravljanju, reviziji i kontroli te primjeni;

Prirodni resursi

90. napominje da je proračun za programe u okviru naslova 3 VFO-a „Prirodni resursi” iznosio 58,1 milijardu EUR (29,7 % proračuna Unije), a bio je raspodijeljen kako slijedi: 65,9 % za izravna plaćanja u okviru Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP), 26,2 % za Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj (EPFRR), 4,7 % za rashode povezane s tržištem u okviru EFJP-a, 1,8 % za pomorstvo i ribarstvo, 0,9 % za zaštitu okoliša i klimatsku politiku (LIFE) i 0,5 % za ostala područja; napominje da je 31. prosinca 2022. u okviru naslova 3 VFO-a „Prirodni resursi i okoliš” doneseni konačni proračun obuhvaćao 56 681,11 milijuna EUR odobrenih sredstava za preuzimanje obveza, od čega je 98,92 % izvršeno (56 069,86 milijuna EUR); nadalje napominje da je doneseni konačni proračun obuhvaćao 55 781,71 milijuna EUR odobrenih sredstava za plaćanje, od čega je 98,95 % izvršeno (55 197,56 milijuna EUR);

91. napominje da je 2022. bila druga i posljednja godina prijelaznog razdoblja tijekom kojeg su države članice mogle iskoristiti sredstva iz proračuna zajedničke poljoprivredne politike (ZPP) za razdoblje 2021. – 2027. i dodatnih 8 milijardi EUR vanjskih namjenskih prihoda iz sredstava instrumenta NextGenerationEU za Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj (EPFRR) za nastavak plaćanja poljoprivrednicima i drugim korisnicima ZPP-a uoči stupanja na snagu novog ZPP-a 1. siječnja 2023.;

92. napominje da je u financijskoj godini 2022. bilo više od 5,9 milijuna korisnika programa izravne potpore, oko 3,5 milijuna korisnika mjera ruralnog razvoja i oko 0,11 milijuna korisnika tržišnih mjera; naglašava da otpornost poljoprivrednika i prehrambenog sustava Unije i dalje jamči sigurnost opskrbe hranom u Uniji i izvan nje unatoč izazovima s kojima su se suočili 2022.;

93. napominje da je ničim izazvani agresivni rat Rusije protiv Ukrajine među ostalim potaknuo aktivaciju krizne pričuve u obliku paketa potpore u iznosu od 500 milijuna EUR, u kojem je na raspolaganje pogođenim proizvođačima stavljeno 350 milijuna EUR iz pričuve i dodatnih 150 milijuna EUR iz EFJP-a; pozdravlja visoku stopu izvršenja (više od 492 milijuna EUR) i brzu provedbu; napominje da je državama članicama omogućena fleksibilnost u odlučivanju o tome koje sektore smatraju najviše pogođenima tržišnim poremećajem i o vrstama programa potpore, na temelju čega je utvrđen primijenjeni sustav kontrole;

94. napominje da je Revizorski sud ispitao uzorak od 218 transakcija koji je reprezentativan za sve rashode u okviru tog naslova VFO-a; napominje da je Revizorski sud također

ispitao informacije o pravilnosti navedene u godišnjim izvješćima o radu Glavne uprave za poljoprivredu i ruralni razvoj (GU AGRI) i Glavne uprave za klimatsku politiku (GU CLIMA), kao i odabrane sustave u 17 država članica i Ujedinjenoj Kraljevini; napominje da Revizorski sud procjenjuje da stopa pogreške za područje „Prirodni resursi” iznosi 2,2 % (1,8 % u 2022.) i da je većina utvrđenih pogrešaka utjecala na transakcije u području ruralnog razvoja; napominje da GU AGRI procjenjuje da rizik u trenutku plaćanja iznosi 1,76 %;

95. napominje da je Revizorski sud utvrdio 21 mjerljivu pogrešku u području ruralnog razvoja, sedam u izravnim plaćanjima, dvije u rashodima povezanima s tržišnim mjerama i dvije u rashodima izvan ZPP-a; izražava zadovoljstvo činjenicom da je Komisija izjavila da osam mjerljivih pogrešaka ima financijski učinak manji od 100 EUR (prekoračenje prijave površina) i da je za većinu njih pogrešno potrošen iznos manji od 1 000 EUR;

96. napominje da je većina pogrešaka koje je Revizorski sud utvrdio bila povezana s pružanjem netočnih informacija o površinama ili životinjama (42 %) te neprihvatljivim korisnicima, aktivnostima, projektima i rashodima; sa zabrinutošću konstatira, kao i 2022., da je Revizorski sud u nekoliko slučajeva utvrdio da su tijela država članica i Komisija imali dovoljno informacija da spriječe ili otkriju i isprave pogrešku prije prihvaćanja rashoda te da bi to dovelo do niže stope pogreške, procijenjene na 1,3 %;

97. pozdravlja izjavu Komisije da je cilj modela ostvarivanja ZPP-a za razdoblje 2023. – 2027. pojednostavniti pravila i naglasiti upotrebu novih tehnologija, kao što je sustav za nadzor površina, koje će pridonijeti smanjenju pogrešaka; napominje da sustav za identifikaciju zemljišnih čestica (LPIS) zajedno s pogreškama poljoprivrednika služi kao temelj za zahtjev za geoprostornu potporu te podsjeća na znatne potencijalne koristi tehnologija za praćenje potpore po površini za poljoprivrednike, uprave i okoliš;

98. prima na znanje primjer netočne prijave poljoprivredne djelatnosti koji je Revizorski sud iznio u svojem godišnjem izvješću, u nekoliko navrata u medijima opisan kao „slučaj stabala limuna”, u kojem je poljoprivrednik prijavio uzgoj trajnih nasada na parceli koja zapravo nije obrađivana nekoliko godina; prima na znanje da je financijski učinak te pogreške prema izvješću Komisije iznosio 8 349,06 EUR, zajedno s korektivnim mjerama koje su poduzela nadležna nacionalna tijela, uključujući povrat potraživanog iznosa; pohvaljuje temeljitu reviziju Revizorskog suda i Komisije te brzo daljnje postupanje predmetne agencije za plaćanje;

99. napominje da se pojednostavnjene mogućnosti obračuna troškova primjenjuju u cijelom ZPP-u, među ostalim u području ruralnog razvoja u kojem su uvjeti prihvatljivosti složeniji, a rizik od pogreške veći, te da i dalje postoji potencijal za pojednostavnjenje mjera koje se ne temelje na prijavama površina ili životinja, pri čemu države članice mogu odlučiti hoće li nadoknaditi stvarne troškove ili platiti u skladu s unaprijed utvrđenim ostvarenjima; napominje da se u izvješćima Komisije za gotovo 92 % programa ruralnog razvoja upotrebljavaju pojednostavnjene mogućnosti obračuna troškova;

100. podsjeća da model jamstva u okviru ZPP-a uključuje kontrole prve razine koje provode agencije za plaćanje, revizijski rad neovisnih tijela za ovjeravanje koja daju godišnja mišljenja o zakonitosti i pravilnosti rashoda agencija za plaćanje te rad Komisije u

okviru poravnanja računa; pozdravlja činjenicu da je, unatoč nekim nedosljednostima zbog različitih rasporeda ažuriranja skupova podataka o kontrolama i plaćanjima, Revizorski sud utvrdio da su odabrani sustavi agencija za plaćanje pouzdano izračunali plaćanja potpore, što je dokaz ukupne kvalitete i usklađenosti statističkih podataka o kontrolama država članica i podataka o plaćanjima dostavljenih Komisiji;

101. pozdravlja povećani interes za integrirani informatički alat za rudarenje podataka ARACHNE i njegovu upotrebu u državama članicama, pri čemu se 13 država članica koristi tim alatom barem za neke mjere, a pet ih je sudjelovalo na radionici o općem uvodu u alat ARACHNE; prima na znanje prepreke o kojima su izvijestile države članice i stalne pokušaje Komisije da poboljša alat ARACHNE;

102. napominje da je Komisija 2022. prijavila stopu izvršenja od 99,69 % za obveze u okviru Europskog fonda za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu (EFPRA), što je znatno poboljšanje u odnosu na stopu od 15,98 % za obveze u okviru Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo (EFPR) iz 2021.; napominje, međutim, da je na kraju 2022. ostalo neplaćeno 94,76 % od 1 135,74 milijuna EUR rezerviranih odobrenih sredstava, a na kraju 2021. 97,06 % od 148,12 milijuna EUR; nadalje napominje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje za EFPRA-u 2022. iznosila 99,99 %, dok je 2021. iznosila 86,55 % za EFPR;

103. prima na znanje tematsko izvješće Revizorskog suda 09/2023 naslovljeno „Jamčenje lanaca opskrbe poljoprivrednim proizvodima tijekom pandemije bolesti COVID-19” i njegov zaključak da je odgovor Komisije na prijetnju lancima opskrbe poljoprivrednim proizvodima uzrokovanu pandemijom bolesti COVID-19 bio uglavnom primjeren, ali nedovoljno usmjeren; podsjeća da je izravna potpora, s proračunom od 712 milijuna EUR, brzo provedena preraspodjelom neiskorištenih sredstava iz EPFRR-a, što je dovelo do toga da su tu mjeru uglavnom iskoristile države članice u kojima je znatan dio proračuna EPFRR-a na kraju 2019. bio neiskorišten; nadalje podsjeća da je 5 od 14 država članica koje su iskoristile tu mjeru stavilo sredstva Unije na raspolaganje svim poljoprivrednicima koji su pretrpjeli gubitke, dok se preostalih 9 država članica usmjerilo na odabrane sektore i pružilo potporu korisnicima neovisno o tome jesu li pretrpjeli gubitke;

Preporuke

104. poziva Komisiju da:

i. u *ex post* evaluaciji ZPP-a za razdoblje 2014. – 2020. posebnu pozornost posveti prijelaznom razdoblju 2021. – 2022. i dodatnim zahtjevima uključenima u prijelazne odredbe Uredbe (EU) 2020/2220[8];
ii. objasni tijelu nadležnom za davanje razrješnice zašto je stopa izvršenja obveza u okviru EFPRA-e toliko viša od stope njezina prethodnika;
iii. obavješćuje tijelo nadležno za davanje razrješnice o upotrebi pojednostavnjenih mogućnosti obračuna troškova u postojećem i novom ZPP-u te da ocijeni njihovu upotrebu zajedno s tijelima država članica i (potencijalnim) korisnicima kako bi se pronašao razlog za relativno sporo uvođenje tih mogućnosti;

[8] SL L 437, 28.12.2020., str. 1..

iv. pažljivo razmotri pokazatelje rizika u sustavu ARACHNE kako bi se smanjio broj lažnih pokazatelja i povećala učinkovitost preostalih pokazatelja u otkrivanju situacija s visokim rizikom za zaštitu financijskih interesa Unije; i
v. promiče, potiče i podupire upotrebu informatičkih alata u agencijama za plaćanje država članica, primjerice provjere u okviru praćenja i druge tehnologije snimanja u području praćenja poljoprivrede;

Migracije i upravljanje granicama te sigurnost i obrana

105. napominje da je proračun za programe u okviru naslova 4 VFO-a „Migracije i upravljanje granicama” iznosio 3,4 milijarde EUR (1,7 % proračuna Unije), a bio je raspodijeljen kako slijedi: 43,9 % za Fond za azil, migracije i integraciju (FAMI), 23,1 % za Fond za integrirano upravljanje granicama i 33 % za tri decentralizirane agencije: Agenciju za europsku graničnu i obalnu stražu (FRONTEX), Agenciju Europske unije za azil (EUAA) i Agenciju Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA); napominje da je 31. prosinca 2022. doneseni konačni proračun obuhvaćao 3 410,39 milijuna EUR odobrenih sredstava za preuzimanje obveza, od čega je 99,54 % izvršeno (3 394,69 milijuna EUR); nadalje napominje da je doneseni konačni proračun obuhvaćao 3 372,54 milijuna EUR odobrenih sredstava za plaćanje, od čega je 97,61 % izvršeno (3 292,03 milijuna EUR);

106. napominje da je proračun za programe u okviru naslova 5 VFO-a „Sigurnost i obrana” iznosio 1,2 milijarde EUR, a bio je raspodijeljen kako slijedi: 45,6 % za Europski fond za obranu (EFO), 17 % za Fond za unutarnju sigurnost (ISF), 19,2 % za decentralizirane agencije Europski centar za praćenje droga i ovisnosti o drogama (EMCDDA), Europol i Agenciju Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva (CEPOL), 6,8 % za nuklearnu sigurnost i razgradnju nuklearnih postrojenja te 11,4 % za druga područja; napominje da je 31. prosinca 2022. doneseni konačni proračun obuhvaćao 1 813,03 milijuna EUR odobrenih sredstava za preuzimanje obveza, od čega je 99,8 % izvršeno (1 809,43 milijuna EUR); nadalje napominje da je doneseni konačni proračun obuhvaćao 1 158,67 milijuna EUR odobrenih sredstava za plaćanje, od čega je 97,54 % izvršeno (1 130,20 milijuna EUR);

107. napominje da se znatan dio rashoda u okviru naslova 4 i 5 VFO-a 2022. odnosio na dovršetak preostalih projekata iz VFO-a za razdoblje 2014. – 2020.; napominje da znatni iznosi nacionalnih programa FAMI-ja i ISF-a za razdoblje 2014. – 2020. ostaju neisplaćeni (26 % za FAMI i 33 % za ISF na kraju 2022.), a sredstva za razdoblje 2014. – 2020. moraju se potrošiti do lipnja 2024.;

108. napominje da je Revizorski sud ispitao uzorak od 23 transakcije koji nije dovoljno reprezentativan za potrošnju u okviru naslova 4 i 5 VFO-a te stoga ne može procijeniti stopu pogreške; napominje da rezultati revizije Revizorskog suda pokazuju da na rashode utječu pitanja prihvatljivosti i javne nabave te da je riječ o visokorizičnom području (od 23 pregledane transakcije 11 ih je sadržavalo pogreške, odnosno njih 48 %); napominje da je Revizorski sud kvantificirao devet pogrešaka koje su utjecale na iznose naplaćene iz proračuna Unije te da je utvrdio četiri slučaja neusklađenosti s pravnim i financijskim odredbama koji nisu utjecali na proračun Unije; napominje da Komisija zaključuje da je rizik u trenutku plaćanja manji od 2 % za rashode za migracije i upravljanje granicama, kao i za sigurnost i obranu;

109. pozdravlja napredak koji je Revizorski sud utvrdio u svojem pregledu rada revizijskih tijela šest država članica u pripremi godišnje računovodstvene dokumentacije Fonda za azil, migracije i integraciju za razdoblje 2021. – 2027., Instrumenta za upravljanje granicama i vize (BMVI) i Fonda za unutarnju sigurnost; prima na znanje opažanje Revizorskog suda da u vrijeme posjeta (od rujna 2022. do veljače 2023.) revizijske strategije šest država članica još nisu bile donesene, što je preduvjet za podnošenje „jamstvenih paketa”;

110. napominje da je strategija Glavne uprave za obrambenu industriju i svemir (GU DEFIS) za borbu protiv prijevara ažurirana u veljači 2022. i da se njezina provedba prati te se o njoj svake godine izvješćuje uprava; pozdravlja činjenicu da su provedene sve preporuke OLAF-a u vezi s Glavnom upravom DEFIS i da nisu prijavljeni nikakvi slučajevi prijevare na razini Komisije i među njezinim partnerima; napominje da je strategija Glavne uprave za migracije i unutarnje poslove (GU HOME) za borbu protiv prijevara posljednji put ažurirana u listopadu 2021. i da se trenutačno provodi; pozdravlja činjenicu da je do kraja 2022. 72 % financijskih preporuka OLAF-a iz prethodne godine u potpunosti provedeno, a 28 % je bilo u tijeku;

Migracije i upravljanje granicama

111. napominje da su 2022. financijska sredstva u okviru naslova 4 VFO-a bila ključna za ublažavanje posljedica rata u Ukrajini; prima na znanje da je u okviru fondova za razdoblje 2014. – 2020. uvedena veća fleksibilnost kako bi se povećale mogućnosti država članica za usmjeravanje sredstava u ispunjavanje novih potreba te da je u okviru tematskih instrumenata aktivirana hitna pomoć u iznosu od 400 milijuna EUR; napominje da je donošenje programa za razdoblje 2021. – 2027. državama članicama omogućilo pristup više od 10 milijardi EUR u okviru novih fondova za programsko razdoblje;

112. napominje da je od početka rata u Ukrajini u Uniju ušlo više od 16 milijuna osoba iz Ukrajine i Moldove te da je više od 4 milijuna osoba koje bježe od rata dobilo zaštitu u Uniji; napominje da je Komisija pružila financijsku potporu Međunarodnoj organizaciji za migracije kako bi poduprla taj proces u okviru projekta u vrijednosti od 15 milijuna EUR kojim se olakšava premještanje ranjivih osoba iz Moldove koje bježe iz Ukrajine; nadalje napominje da je Komisija 30. studenoga 2022. najavila odluku o dodjeli financijske potpore u iznosu od 5,5 milijuna EUR za projekt koji će provesti Međunarodna federacija društava Crvenog križa i Crvenog polumjeseca (IFRC) kako bi se pružila potpora domaćinima i svima koji su uključeni u pružanje privatnog smještaja raseljenim osobama i utvrdila dobra praksa za buduće potrebe; prima na znanje da je Komisija 2022. za potrebe financiranja Ukrajine donijela odluke kojima odobrava upotrebu sredstava koja nisu povezana s troškovima u iznosu od 248 milijuna EUR (svibanj 2022.) i 137 milijuna EUR (kolovoz 2022.), kao i za manja bespovratna sredstva, sigurne domove i psihosocijalnu potporu u iznosu od 15 milijuna EUR;

113. napominje da je GU HOME 2022. osigurao 27 milijuna EUR za razmjenu informacija povezanih sa sigurnošću i 25,5 milijuna EUR za suzbijanje i sprečavanje kriminala, uključujući terorizam; nadalje napominje da je Komisija u srpnju 2022. državama članicama dodijelila 15,7 milijuna EUR iz Fonda za unutarnju sigurnost (ISF) za daljnju potporu dugoročnim projektima i aktivnostima u okviru Europske multidisciplinarne platforme za borbu protiv kaznenih djela (EMPACT), sigurnosnog instrumenta koji

pokreću države članice kako bi se utvrdile prijetnje koje predstavljaju teška kaznena djela i odredili prioriteti za njihovo suzbijanje;

Sigurnost i obrana

114. pozdravlja činjenicu da se sudjelovanje MSP-ova u EFO-u (osobito prekogranično sudjelovanje MSP-ova u industrijskim konzorcijima) olakšava ciljanim pozivima EFO-a na podnošenje prijedloga, novčanim nagradama, posebnim kriterijima za dodjelu i upotrebom pojednostavnjenih mogućnosti obračuna troškova kako bi se smanjilo administrativno opterećenje; napominje da su MSP-ovi činili 38,2 % subjekata koji su sudjelovali u pozivima EFO-a na podnošenje prijedloga za 2022. i da je 20 % ukupnih sredstava dostupnih u okviru tih poziva namijenjeno MSP-ovima (166 milijuna EUR);

115. podsjeća da je program Pripremno djelovanje za istraživanja u području obrane (PADR), koji je prethodio Europskom fondu za obranu, imao proračun od 90 milijuna EUR iz kojeg je financirano 18 istraživačkih projekata odabranih na temelju poziva na podnošenje prijedloga u razdoblju od 2017. do 2019.; sa zabrinutošću napominje da Revizorski sud u svojem tematskom izvješću 10/2023 naslovljenom „Pripremno djelovanje za istraživanja u području obrane” primjećuje da Uniji još uvijek nedostaje dugoročna strategija za projekte u okviru EFO-a, posebno u smislu učinka, dodatnih istraživanja, razvoja, proizvodnje, javne nabave i drugih aspekata; pozdravlja činjenicu da je Komisija prihvatila sve preporuke Revizorskog suda;

116. prima na znanje opažanja Revizorskog suda iz njegova tematskog izvješća 10/2023 o ograničenoj dostupnosti ljudskih resursa u Komisiji i posljedičnom riziku za EFO; napominje da je zbog sigurnosnih problema broj osoblja potrebnog za upravljanje obrambenim projektima veći nego za druge projekte; napominje da sve veći broj prijedloga koje treba evaluirati i projekata kojima treba upravljati stvara znatan pritisak na ljudske resurse i otežava zapošljavanje osoblja s odgovarajućim kvalifikacijama i iskustvom;

Preporuke

117. poziva Komisiju da:

   i. osigura odgovarajući proračun i kvalificirane zaposlenike za poboljšanje suradnje i ulaganja u području obrane te za provedbu EFO-a; i
   ii. prati provedbu preostalih financijskih preporuka OLAF-a;

Susjedstvo i svijet

118. napominje da je proračun za programe u okviru naslova 6 VFO-a „Susjedstvo i svijet” iznosio 14,5 milijardi EUR (7,4 % proračuna Unije), a bio je raspodijeljen kako slijedi: 64,8 % za Instrument za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju – Globalna Europa (NDICI – Globalna Europa), 16,8 % za Instrument za humanitarnu pomoć (HUMA), 14,4 % za Instrument pretpristupne pomoći (IPA III) i 4 % za druga djelovanja i programe; napominje da je 31. prosinca 2022. doneseni konačni proračun obuhvaćao 17 670,49 milijuna EUR odobrenih sredstava za preuzimanje obveza, od čega je 99,79 % izvršeno (17 632,52 milijuna EUR); nadalje napominje da je doneseni konačni proračun obuhvaćao 13 156,10 milijuna EUR odobrenih sredstava za plaćanje, od čega je 99,19 % izvršeno (13 049,50 milijuna EUR);

119. napominje da je Revizorski sud ispitao uzorak od 72 transakcije koji nije dovoljno reprezentativan za potrošnju u okviru tog naslova VFO-a te stoga ne može procijeniti stopu pogreške; napominje da rezultati revizije Revizorskog suda pokazuju da je riječ o visokorizičnom području (od 72 pregledane transakcije 34 ih je sadržavalo pogreške, odnosno njih 47 %); napominje da je Revizorski sud utvrdio 25 pogrešaka koje su imale financijski učinak na proračun Unije, a odnosile su se na neprihvatljive troškove, nepostojanje popratne dokumentacije, javnu nabavu i rashode koji nisu nastali;

120. podsjeća da Glavna uprava za susjedsku politiku i pregovore o proširenju (GU NEAR) u svojim godišnjim izvješćima o radu na temelju studije koju je proveo vanjski izvođač izvješćuje o riziku u trenutku zaključenja, poznatom kao stopa preostale pogreške, čiji je cilj procijeniti stopu pogrešaka koje sustav unutarnje kontrole nije otkrio i zaključiti je li djelotvoran ili ne; prima na znanje rezultate studije prema kojoj je stopa preostale pogreške 2022. iznosila 1 %, što je ispod praga značajnosti od 2 %;

121. prima na znanje da je Revizorski sud utvrdio ograničenja upotrijebljene metodologije koja pridonose podcjenjivanju stope preostale pogreške, kao što je činjenica da se izvođač u nekim slučajevima može u potpunosti osloniti na rezultate prethodnih kontrolnih aktivnosti i da procjena stope preostale pogreške za bespovratna sredstva u okviru izravnog upravljanja nije uključena u izračun ukupne stope preostale pogreške Glavne uprave NEAR; napominje da Komisija potvrđuje da ne podliježe takvim ograničenjima jer i. oslanjanje na prethodne kontrolne aktivnosti podliježe strogim uvjetima i ii. globalna stopa pogreške uključuje bespovratna sredstva u okviru izravnog upravljanja;

122. pozdravlja činjenicu da Komisija od 2021. provodi preporuku Revizorskog suda da u godišnjim izvješćima o radu Glavne uprave NEAR navodi ograničenja studije o stopi preostale pogreške, da pojača provjere utvrđivanjem i sprečavanjem opetovanih pogrešaka te da GU NEAR utvrdi obvezu izvođača studije da Komisiju obavijesti o svim sumnjama na prijevaru na štetu proračuna Unije koje otkrije tijekom svojeg rada na studiji;

123. sa zabrinutošću napominje da su u godišnjim izvješćima o radu Glavne uprave NEAR i Glavne uprave za međunarodna partnerstva (GU INTPA) prijavljene poteškoće u provedbi novog operativnog informacijskog sustava OPSYS, koji nije ispunio očekivanja jer je ponekad bio nestabilan te je iziskivao čestu intervenciju timova za potporu Glavne uprave za informatiku (GU DIGIT), zbog čega je taj sustav utvrđen kao ključan rizik u procjeni rizika Glavne uprave NEAR;

124. napominje da je Revizorski sud ocijenio informiranost osoblja delegacija Unije o sprečavanju prijevara, etici i integritetu; sa zabrinutošću napominje da neki članovi osoblja s kojima je Revizorski sud obavio razgovor nisu prošli osposobljavanje za sprečavanje prijevara u posljednjih pet godina; napominje da GU NEAR svojem osoblju stavlja na raspolaganje niz alata i resursa za rješavanje pitanja povezanih s prijevarama, kao što su osposobljavanje, mreža za borbu protiv prijevara s kontaktnim točkama i smjernice; prima na znanje pozitivne rezultate anketa koje je proveo GU NEAR kako bi pratio razinu informiranosti svojeg osoblja o prijevarama kao i činjenicu da su utvrđena neka područja u kojima su potrebna poboljšanja i da se provodi akcijski plan;

125. pozdravlja činjenicu da je Komisija provela nekoliko mehanizama za ublažavanje rizika

i zaštitu pravilne upotrebe sredstava Unije u nestabilnim zonama ili zonama sukoba; napominje da Komisija sustavno procjenjuje rizike od korupcije u partnerskim zemljama i upotrebljava niz alata za njihovo ublažavanje te primjenjuje uvjete i pokazatelje uspješnosti za promicanje fiskalne transparentnosti i odgovornosti putem svoje proračunske potpore; pozdravlja činjenicu da se, prema podacima Svjetske banke, u zemljama koje primaju proračunsku potporu Unije s vremenom poboljšala kontrola korupcije;

126. sa zabrinutošću napominje da je Revizorski sud u svojem tematskom izvješću 14/2023 naslovljenom „Programiranje Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju – Globalna Europa” utvrdio da su Komisija i ESVD, iako su udružili financijska sredstva u jedinstveni instrument (NDICI – Globalna Europa) koji obuhvaća više od 70 % financijskih sredstava Unije dodijeljenih za vanjsko djelovanje u financijskom razdoblju 2021. – 2027., nastavili primjenjivati dvije različite metodologije za dodjelu financijskih sredstava zemljama susjedstva i zemljama izvan njega te da višegodišnji okvirni programi nisu pokazali da su odabrani sektori intervencija bili oni u kojima bi se financiranjem sredstvima Unije mogao postići velik učinak;

127. napominje da je, nakon teških terorističkih napada Hamasa na Izrael 7. listopada 2023., Komisija 9. listopada 2023. najavila svoju odluku o preispitivanju pomoći Unije Palestini; pozdravlja činjenicu da je preispitivanje, dovršeno 21. studenoga 2023., pokazalo da Komisija ima uspostavljene *ex ante* i *ex post* kontrole te sustav zaštitnih mjera koji dobro funkcionira te da dosad nisu pronađeni dokazi da je novac preusmjeren u neplanirane svrhe; nadalje ističe da prema odgovoru Komisije trenutačna pravila u postupcima javne nabave i pozivima na podnošenje prijedloga „čine sudjelovanje subjekata, pojedinaca ili skupina povezanih s terorističkim organizacijama kategorički nespojivim s bilo kojim financiranjem Unije”;

128. napominje da je 2022. GU NEAR isplatio 910,8 milijuna EUR bilateralne pomoći Ukrajini, od čega je 698 milijuna EUR isplaćeno u okviru proračunske potpore; napominje da je gotovo 200 milijuna EUR sredstava iz projekata koji su u tijeku uspješno prenamijenjeno kako bi doprlo do korisnika prije nego što su humanitarni partneri mogli mobilizirati svoje programe pomoći; napominje da su ograničenja u pogledu odgovarajućeg praćenja projekata u Ukrajini dovela do zadrške u godišnjem izvješću o radu Glavne uprave NEAR za 2022. i da se provode korektivne mjere, kao što je praćenje napretka u provedbi projekata na temelju pregleda dokumentacije, rješenja na daljinu i angažiranja pružatelja usluga;

129. pozdravlja činjenicu da je OLAF potpisao sporazume o administrativnoj suradnji s Uredom glavnog državnog odvjetnika Ukrajine 11. veljače 2021. i ukrajinskim Državnim uredom za reviziju u ožujku 2023.; napominje da se uskoro očekuje da će Ukrajina biti povezana s Programom Unije za borbu protiv prijevara (UAFP) i pozdravlja činjenicu da OLAF pruža potporu ukrajinskim vlastima u provedbi nacionalnih mjera i strategija za borbu protiv prijevara; pozdravlja činjenicu da je EPPO potpisao radne sporazume s Nacionalnim ukrajinskim uredom za borbu protiv korupcije u srpnju 2023. kako bi se olakšala suradnja u istragama slučajeva korupcije te s Uredom glavnog državnog odvjetnika Ukrajine u ožujku 2022. radi zaštite financijskih interesa Unije i Ukrajine učinkovitom istragom i kaznenim progonom;

Preporuke

130. poziva Komisiju da:

i. poboljša kvalitetu novog softvera u sustavu OPSYS, stabilizira aplikaciju i poboljša sučelja između različitih modula OPSYS-a te dodijeli resurse potrebne za poboljšanje njegove zrelosti/pouzdanosti;
ii. nastavi osiguravati da se u svim ugovorima koji uključuju financiranje sredstvima Unije u potpunosti poštuje primjenjivo zakonodavstvo Unije, uključujući odgovornost, transparentnost i zaštitu sredstava Unije; učini sudjelovanje subjekata, pojedinaca ili skupina povezanih s terorističkim organizacijama kategorički nespojivim s bilo kojim financiranjem Unije; strogim mehanizmima praćenja i kontrole osigura da svi pojedinci uključeni u djelovanja koja financira Unija isključivo slijede ciljeve i provode aktivnosti odobrene za financiranje sredstvima Unije;
iii. uspostavi odgovarajuće mjere kontrole u nestabilnim zonama ili zonama sukoba kako bi se osigurala odgovarajuća kontrola trošenja sredstava Unije;

Europska javna uprava

Ljudski resursi

131. napominje da je proračun za programe u okviru naslova 7 VFO-a „Europska javna uprava” iznosio 11,6 milijardi EUR (5,9 % proračuna Unije), a obuhvaća rashode institucija i tijela Unije za ljudske resurse i mirovine (oko 70 % ukupnog iznosa), zgrade, opremu, energiju, komunikacije i informacijsku tehnologiju; napominje da Komisija troši 58,6 % ukupnog iznosa (6,7 milijardi EUR); napominje da je 31. prosinca 2022. doneseni konačni proračun za Europsku komisiju obuhvaćao 6 298,13 milijuna EUR odobrenih sredstava za preuzimanje obveza (od čega je izvršeno 99,84 %, odnosno 6 288,14 milijuna EUR) i 6 298,22 milijuna EUR odobrenih sredstava za plaćanje (od čega je izvršeno 94,66 %, odnosno 5 961,72 milijuna EUR);

132. napominje da je Revizorski sud ispitao uzorak od 60 transakcija koji je reprezentativan za sve rashode u okviru naslova 7 VFO-a, uključujući sve institucije i tijela Unije; napominje da je Revizorski sud također ispitao informacije o pravilnosti navedene u godišnjim izvješćima o radu svih institucija i tijela, uključujući Komisijine glavne uprave i urede koji u prvom redu snose odgovornost za administrativne rashode, koje su potom iznesene u godišnjem izvješću o upravljanju proračunom EU-a i njegovoj uspješnosti; sa zadovoljstvom prima na znanje da Revizorski sud procjenjuje da stopa pogreške u naslovu 7 VFO-a nije bila značajna i napominje da Komisiji nisu upućene nove preporuke;

133. napominje da je Komisija u travnju 2022. donijela novu strategiju za ljudske resurse kako bi odgovorila na nove potrebe nakon krize uzrokovane bolešću COVID-19 i povećala privlačnost radnih mjesta, omogućila brži i fleksibilniji odabir i zapošljavanje te ponudila fleksibilne i uspješne karijere za cjelokupno osoblje; napominje da dokument sadržava niz predviđenih promjena i poboljšanja koje bi trebalo postupno provoditi te da se o dijelu njegova sadržaja prvo pregovara u socijalnom dijalogu s predstavnicima osoblja;

134. napominje da Komisija sve više zapošljava ugovorne ili privremene djelatnike na stalnim radnim mjestima kako bi obavljali nove zadaće koje proizlaze iz brzih promjena u prioritetima, kao odgovor na posebne ili hitne situacije, pa čak i kako bi stvorili

protutežu geografski neuravnoteženom zapošljavanju; podsjeća na svoju zabrinutost zbog gubitka znanja u institucijama i zbog negativnog utjecaja na izglede i sigurnost radnih mjesta dotičnih članova osoblja; ističe da zapošljavanje ugovornog ili privremenog osoblja nije održivo rješenje za sve manje i geografski neuravnotežene prijave na natječaje Unije i, što je najvažnije, za dugoročan i složen problem smanjenja privlačnosti Unije kao poslodavca;

135. sa zadovoljstvom napominje da je postotak žena na rukovodećim položajima znatno porastao od početka mandata: u srpnju 2023. udio žena na rukovodećim položajima iznosio je 45,2 % na razini višeg rukovodstva (povećanje od gotovo 9 postotnih bodova od početka mandata) i 47,5 % na razini srednjeg rukovodstva (povećanje od 6 postotnih bodova);

136. priznaje da je, kako bi se osiguralo zapošljavanje na što širem geografskom području, potrebno ukloniti uzroke nedovoljne zastupljenosti od početne faze zapošljavanja; pozdravlja činjenicu da se, radi jačanja geografske ravnoteže među različitim kategorijama osoblja Komisije, Glavna uprava za ljudske resurse i sigurnost (GU HR) sastala sa svim državama članicama kako bi raspravile o njihovoj zastupljenosti i dovršile sve zajedničke akcijske planove uzimajući u obzir posebnosti svake države članice kako bi se zajednički uklonili mogući uzroci nedovoljne zastupljenosti;

137. podsjeća na reviziju aktivnosti Europskog ureda za odabir osoblja (EPSO) koju je proveo Revizorski sud i opažanja o njegovoj djelotvornosti i učinkovitosti[9]; napominje da je EPSO 2022. i 2023. uveo testiranje na daljinu i žali zbog toga što se taj sustav sada ponovno ocjenjuje zbog brojnih tehničkih poteškoća s kojima se suočavaju mnogi kandidati; žali zbog neugodnosti za kandidate, izravnih proračunskih troškova obustave vanjskih natječaja i dodatnih napora koje su službe Komisije koje zapošljavaju novo osoblje uložile kako bi se pronašla odgovarajuća zamjena;

Zgrade i uprava

138. napominje da je uvođenje novog središnjeg korporativnog financijskog sustava Komisije pod nazivom SUMMA trebalo početi do kraja 2023. i da je plan napredovao u skladu s ciljem da se sustav počne primjenjivati početkom 2024.; napominje da je rok za provedbu novog računovodstvenog sustava produljen za godinu dana jer se se povezivanje operativnih programa (podijeljeno upravljanje, elektroničko upravljanje bespovratnim sredstvima, e-nabava, plaćanja za osoblje) i sustava SUMMA pokazalo složenijim nego što se očekivalo; sa zabrinutošću naglašava da su troškovi programa SUMMA od njegova pokretanja početkom 2018. do kraja 2022. iznosili oko 95 milijuna EUR i da se procjenjuje da će za produljenje njegova vremenskog okvira 2024. biti potrebno oko 7 milijuna EUR dodatnih sredstava;

139. prima na znanje medijska izvješća o pregovorima između belgijske vlade i Komisije o transakciji nekretninama u vrijednosti od gotovo 1 milijarde EUR i planove Komisije da unajmi uredske prostore na sjeveru Bruxellesa, kao i nevoljkost dotičnog osoblja; naglašava da razvoj politika Komisije u području nekretnina ne bi smio narušiti radne

[9] Tematsko izvješće Europskog revizorskog suda 23/2020 naslovljeno „Europski ured za odabir osoblja: vrijeme je da se proces odabira prilagodi potrebama za zapošljavanjem koje se mijenjaju”.

uvjete njezina osoblja;

Europske škole

140. sa zadovoljstvom prima na znanje da Revizorski sud u svojem godišnjem izvješću za financijsku godinu 2022. nije utvrdio nikakve značajne pogreške u završnoj konsolidiranoj godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji europskih škola; pozdravlja daljnja poboljšanja koja je Revizorski sud istaknuo u pogledu kvalitete konačne pojedinačne i konsolidirane računovodstvene dokumentacije u usporedbi s prethodnim godinama;

141. sa zabrinutošću napominje da su Revizorski sud i vanjski revizor utvrdili beznačajne pogreške, koje su se uglavnom odnosile na izračun rezervacija za primanja nakon prestanka radnog odnosa, te da revizorska mišljenja vanjskog revizora nisu bila u skladu s okvirnim ugovorom sklopljenim s Uredom glavnog tajnika (dalje u tekstu: „središnji ured”);

142. napominje da je Revizorski sud, iako pozdravlja poboljšanja u postupcima zapošljavanja i javne nabave u središnjem uredu, utvrdio nedostatke u tim postupcima u dvjema od sedam škola koje je pregledao (Frankfurt i Luxembourg I); sa zabrinutošću primjećuje da je Revizorski sud utvrdio nedostatke u postupcima plaćanja i u središnjem uredu i u dvjema školama koje su pregledane;

143. podsjeća da je Parlament u svojoj Rezoluciji od 12. rujna 2023. pod naslovom „Sustav europskih škola: trenutačno stanje, izazovi i perspektive”[10] naglasio da postoje veliki nedostaci u trenutačnom sustavu zapošljavanja nastavnika u sustavu europskih škola, što dovodi do neusklađenosti između potreba na terenu i stvarnog osoblja koje države članice upućuju na rad, do problema s godišnjim planovima zapošljavanja, poteškoća pri pronalasku kvalificiranih nastavnika i osoblja, nesigurnih radnih uvjeta za lokalno zaposlene nastavnike i ostalo nastavno osoblje te do problema s kontinuiranim stručnim razvojem;

Preporuke

144. poziva Komisiju da:

i. pri provedbi nove strategije za ljudske resurse jednako uzima u obzir učinkovito korištenje uredskih prostora te zdravlje i dobrobit osoblja, osobito osoba s invaliditetom, te propisno uključi predstavnike osoblja u mijenjanje radnih uvjeta;
ii. posveti posebnu pažnju sprečavanju i utvrđivanju slučajeva izgaranja na poslu i odgovarajućem upravljanju njima u širem kontekstu zapošljavanja, radnog opterećenja i dobrobiti osoblja;
iii. pojača mjere za potporu ženama u rukovodstvu kako bi se povećao broj prijava visokokvalificiranih žena na srednje i više rukovodeće položaje u Komisiji i agencijama Unije;
iv. nastavi svoj rad na izjednačavanju geografske zastupljenosti među članovima osoblja na svim razinama, a da pritom ispuni zahtjeve iz Pravilnika o osoblju u

[10] Usvojeni tekstovi, P9_TA(2023)0306

pogledu kompetencija i zasluga kandidata;

v. primjereno uloži u izgradnju informatičkih kapaciteta i resursa kako bi EPSO bio učinkovitiji i djelotvorniji, a posebno kako bi se osigurali optimalni uvjeti testiranja u budućim postupcima odabira; i

vi. uvede bolji i stroži pristup upravljanju rizicima u pogledu spremnosti uvođenja sustava SUMMA i izbjegne značajne rizike od privremenih poremećaja dok novi računovodstveni sustav ne postane potpuno operativan;

145. nadalje, poziva Komisiju i europske škole da:

i. bez odgode provedu preporuke Revizorskog suda iz njegova izvješća o računovodstvenoj dokumentaciji europskih škola za financijsku godinu 2022. i obavješćuju tijelo nadležno za davanje razrješnice o napretku;

ii. hitno riješe problem stalnog nedostatka nastavnika i za sve osiguraju stabilno i pravedno zaposlenje zadržavanjem osoblja i smanjenjem njegove fluktuacije, čime bi se također spriječio odljev mozgova; i

iii. uključe financijske doprinose Unije europskim školama kao zasebnu proračunsku liniju u budućim proračunima Unije kako bi se povećala transparentnost, osiguralo strateško planiranje i olakšao parlamentarni nadzor u postupku davanja razrješnice;

POGLAVLJE II. – Mehanizam za oporavak i otpornost

Opće napomene

146. podsjeća da je izbijanje pandemije bolesti COVID-19 u 2020. naglo promijenilo gospodarske i socijalne izglede Unije i dovelo do zajedničkog pokretanja paketa za oporavak Europe, koji se sastoji od VFO-a za razdoblje 2021. – 2027. i instrumenta NextGenerationEU, čiji je temelj Mehanizam za oporavak i otpornost; podsjeća da je cilj Mehanizma za oporavak i otpornost pružiti državama članicama financijsku potporu kako bi se ublažile teške gospodarske i socijalne posljedice pandemije bolesti COVID-19 i kako bi europska gospodarstva i društva postala održivija, otpornija, uključivija i bolje pripremljena za izazove i mogućnosti zelene i digitalne tranzicije; podsjeća da je Mehanizam za oporavak i otpornost inovativan privremeni instrument koji se temelji na uspješnosti, što znači da su plaćanja povezana sa zadovoljavajućim ostvarenjem ključnih etapa i ciljnih vrijednosti koje odražavaju napredak u reformama i ulaganjima uključenima u nacionalne planove za oporavak i otpornost, a koji su utvrđeni u provedbenoj odluci Vijeća;

147. napominje da je do kraja 2022. doneseno svih 27 planova za oporavak i otpornost, s dodijeljenih 335,1 milijarda EUR u bespovratnim sredstvima i 165,3 milijarde EUR u zajmovima, koji će biti isplaćeni nakon ostvarenja 2557 mjera (koje se sastoje od otprilike jedne trećine za reforme i dvije trećine za ulaganja) i s njima povezanih 6237 ključnih etapa i ciljnih vrijednosti do 2026.; napominje da je Komisija 2022. isplatila ukupno 74,4 milijarde EUR (47,2 milijarde EUR u bespovratnim sredstvima i 27,2 milijarde EUR u zajmovima), uključujući pretfinanciranje;

148. napominje da je plan REPowerEU pokrenut u svibnju 2022. kako bi se Uniji pomoglo da smanji svoju ovisnost o ruskim fosilnim gorivima uštedom energije, proizvodnjom čiste energije i diversifikacijom opskrbe energijom, što je u skladu sa zelenom tranzicijom; napominje da su izmjenama Uredbe (EU) 2021/241 („Uredba o Mehanizmu za oporavak i otpornost”)[11] uvedenima Uredbom (EU) 2023/435 o planu REPowerEU[12] u Mehanizam za oporavak i otpornost uvedeni dodatno financiranje i dodatni prioriteti; napominje da je svih 27 država članica podnijelo izmijenjene planove za oporavak i otpornost kako bi uključile poglavlja o planu REPowerEU i zatražile dodatnu potporu u obliku zajmova, provele prilagodbe nakon ažuriranja maksimalnog financijskog doprinosa ili unijele izmjene zbog objektivnih okolnosti, kako je omogućeno Uredbom o Mehanizmu za oporavak i otpornost; napominje da revidirani planovi za oporavak i otpornost podliježu istim kriterijima za ocjenjivanje kao i izvorni planovi, zajedno s posebnim zahtjevima koji se primjenjuju na poglavlja o planu REPowerEU;

149. podsjeća da u okviru NGEU-a Komisija izdavanjem obveznica EU-a može prikupiti do 806,9 milijardi EUR u razdoblju od sredine 2021. do 2026.; napominje da je Komisija u lipnju 2022. najavila plan financiranja za razdoblje od lipnja do kraja prosinca 2022. i prikupila dodatnih 50 milijardi EUR dugoročnog financiranja za instrument NextGenerationEU, što je dopunjeno kratkoročnim obveznicama EU-a, čime je ukupni

[11] SL L 57, 18.2.2021., str. 17..
[12] SL L 63, 28.2.2023., str. 1..

nepodmireni iznos obveznica instrumenta NextGenerationEU porastao na 171 milijardu EUR, od čega je 36,5 milijardi EUR prikupljeno izdavanjem zelenih obveznica;

150. napominje da je 2020. u VFO-u za razdoblje 2021.–2027. planiran iznos od 14,9 milijardi EUR za plaćanje kamata za bespovratnu potporu u okviru instrumenta NextGenerationEU; zabrinut je zbog učinka viših kamatnih stopa na kupovnu moć proračuna Unije jer su se kamatne stope za desetogodišnje obveznice EU-a povećale s 0,09 % u 2021. na 3,2 % u 2023.; prima na znanje izjavu Komisije da će Unija ispuniti svoje obveze prema imateljima obveznica u svim okolnostima i njezin prijedlog tehničke izmjene VFO-a kako bi se optimizirao proračunski tretman troškova zaduživanja u okviru instrumenta NextGenerationEU;

Opažanja Suda

151. pozdravlja činjenicu da su rashodi Mehanizma za oporavak i otpornost u 2022. zakoniti i pravilni u svim značajnim aspektima, osim učinaka kvantitativnih nalaza u 11 plaćanja i značajnih pogrešaka u šest plaćanja koje je procijenio Revizorski sud, koji su osnova za njegovo uvjetno mišljenje o rashodima Mehanizma za oporavak i otpornost; napominje da se model potrošnje u okviru Mehanizma za oporavak i otpornost oslanja na prosudbe Komisije te stoga Revizorski sud ne navodi stopu pogreške, nego procjenjuje da je minimalni financijski učinak njegovih nalaza ispod, ali blizu praga značajnosti;

152. napominje da je Revizorski sud proveo reviziju 244 od 274 ključne etape i svih 37 ciljnih vrijednosti uključenih u zahtjeve za plaćanje za bespovratna sredstva za 2022.; napominje da Revizorski sud smatra da je njih 15 imalo nepravilnosti (manje od 5 % ukupnog broja); napominje da Revizorski sud smatra da za osam ključnih etapa i ciljnih vrijednosti u osam plaćanja nisu na zadovoljavajući način ispunjeni zahtjevi; napominje da se zaključci Revizorskog suda temelje na njegovu tumačenju pravnih zahtjeva Vijeća ili kvalitativnim prosudbama koje se razlikuju od Komisijinih; napominje da se sva plaćanja u okviru Mehanizma za oporavak i otpornost ocjenjuju u odnosu na okvir koji je priopćila i primijenila Komisija, koja za svako plaćanje uzima u obzir mišljenje Gospodarskog i financijskog odbora i nadzor koji provode stručnjaci iz država članica u okviru komitologije;

153. napominje da Revizorski sud smatra da je 2022. došlo do dvostrukog financiranja, iako predmetna mjera nema nikakvih troškova u okviru Mehanizma za oporavak i otpornost; prima na znanje opažanje Komisije da je, u skladu s Uredbom o Mehanizmu za oporavak i otpornost, „dvostruko financiranje” izričito povezano s troškovima i da stoga ne može postojati ako država članica nije dostavila procjenu troškova u okviru svojeg nacionalnog plana; napominje da Komisija ističe da su reforme ključni kriteriji za Komisijinu pozitivnu ocjenu planova za oporavak i otpornost, ali da se uključivanjem reformi bez troškova ne povećava njihova financijska omotnica, iako se na taj način u planovima osigurava njihova djelotvorna i pravodobna provedba;

154. napominje da je Revizorski sud utvrdio i nekoliko slabih točaka u planiranju ključnih etapa i ciljnih vrijednosti te problema u pogledu pouzdanosti informacija koje su države članice uključile u svoje izjave o upravljanju, iako Revizorski sud smatra da su učinci tih nalaza značajni, ali ne i rašireni; napominje da je Komisija suglasna s

preispitivanjem ključnih etapa i ciljnih vrijednosti pod uvjetom da postoji pravno opravdanje za izmjenu provedbene odluke Vijeća, odnosno da država članica dostavi izmijenjeni plan i pravnu osnovu koja opravdava promjene;

155. napominje da je Komisija do kraja 2022. OLAF-u prijavila šest slučajeva potencijalnih nepravilnosti utvrđenih tijekom *ex post* revizija ili iz otvorenih izvora u vezi s mjerama koje se podupiru Mehanizmom za oporavak i otpornost; napominje da je OLAF 2022. razvio okvir rizika za Mehanizam za oporavak i otpornost i organizirao više od 50 sastanaka za informiranje o prijevarama za službe Komisije, agencije i druge vanjske partnere, uključujući tijela država članica;

156. pozdravlja sustavnu reviziju Mehanizma za oporavak i otpornost koju provodi Revizorski sud, s naglaskom na zaštiti financijskih interesa Unije, jer pruža temeljitu analizu relevantnih aspekata Mehanizma i vrijedan uvid u njegovu provedbu; sa zadovoljstvom prima na znanje da Komisija općenito prihvaća i primjenjuje preporuke Revizorskog suda te potvrđuje da su mnogi problemi koje je Revizorski sud utvrdio povezani s pravnom osnovom Mehanizma za oporavak i otpornost i s njegovom inovativnom prirodom i funkcioniranjem; smatra da su preporuke Revizorskog suda na temelju njegove revizije Mehanizma za oporavak i otpornost posebno relevantne suzakonodavcima za buduće financijske instrumente Unije koji se temelje na uspješnosti;

Revizija i kontrola

157. napominje da je kontrolni okvir prilagođen jedinstvenoj prirodi Mehanizma za oporavak i otpornost i da se temelji na dvjema vrstama kontrola: i. kontrolama koje provodi Komisija radi pružanja razumnog jamstva o zakonitosti i pravilnosti obveza i plaćanja, na temelju zadovoljavajućeg ostvarenja ključnih etapa i ciljnih vrijednosti kako je utvrđeno u provedbenim odlukama Vijeća kojima se odobravaju planovi za oporavak i otpornost, te ii. kontrolama koje provode države članice kako bi se osigurala odgovarajuća zaštita financijskih interesa Unije kako je predviđeno u članku 22. Uredbe o Mehanizmu za oporavak i otpornost;

158. pozdravlja činjenicu da je Komisija na temelju preporuka Revizorskog suda i stečenog iskustva predstavila svoje metodologije za i. procjenu zadovoljavajućeg ostvarenja ključnih etapa i ciljnih vrijednosti, ii. izračun suspendiranih iznosa u slučaju neostvarenja ključne etape ili ciljne vrijednosti i iii. rješavanje mogućih situacija u kojima je država članica naknadno poništila ključne etape i ciljne vrijednosti za koje je Komisija prvotno ocijenila da su u zadovoljavajućoj mjeri ostvarene; pozdravlja činjenicu da Komisija prihvaća preporuku da preispita svoje postupke *ex post* revizije kako bi se provjerilo moguće poništenje ciljnih vrijednosti nakon plaćanja, iako je zabrinut zbog toga što metodologija ne pruža pravnu jasnoću u slučaju poništenja ključne etape ili ciljne vrijednosti nakon razdoblja provedbe Mehanizma za oporavak i otpornost;

159. napominje da je Komisija provjerila primjerenost sustava kontrole država članica kao preduvjet za pozitivnu ocjenu planova za oporavak i otpornost te da su u nekim slučajevima u planove za oporavak i otpornost dodane posebne ključne etape i ciljne vrijednosti za reviziju i kontrolu kako bi se osigurala potpuna primjerenost sustava za zaštitu financijskih interesa Unije; napominje da je zadovoljavajuće ostvarenje ključnih

etapa i ciljnih vrijednosti za revizije i kontrole bilo preduvjet za prva plaćanja i pozdravlja činjenicu da Revizorski sud nije imao primjedbe o njihovu zadovoljavajućem ostvarenju 2022.; napominje da je Komisija nakon toga provela 16 revizija sustava u 2022. i 11 u 2023. kako bi do kraja 2023. barem jednom revidirala sve sustave kontrole država članica;

Provedba i učinak

160. napominje da je Komisija 2022. izvršila 13 plaćanja za 11 država članica u ukupnom iznosu od 72,2 milijarde EUR nakon zadovoljavajućeg ostvarenja 366 ključnih etapa i ciljnih vrijednosti (328 ključnih etapa i 38 ciljnih vrijednosti); napominje da je od datuma objave drugog izvješća o provedbi u rujnu 2023. Komisija primila 32 zahtjeva za plaćanje od 20 država članica i isplatila ukupan iznos od 153,4 milijarde EUR (106,3 milijarde EUR u bespovratnim sredstvima i 47,1 milijarda EUR u zajmovima);

161. napominje da Komisija navodi da je ostvarenje ključnih etapa i ciljnih vrijednosti općenito na dobrom putu, dok je prva godina provedbe Mehanizma za oporavak i otpornost bila više usmjerena na reforme potrebne za izgradnju okvira za kasnije projekte ulaganja kako bi imali veći učinak; prima na znanje navode Komisije o kašnjenjima u odnosu na okvirni raspored plaćanja zbog postupka revizije planova za oporavak i otpornost u kontekstu plana REPowerEU i izazova u provedbi s kojima se države članice suočavaju, kao što su problemi s administrativnim kapacitetima, prepreke ulaganjima i posljedice ruskog agresivnog rata protiv Ukrajine, uključujući energetsku krizu, neočekivane cjenovne šokove, nestašice određenih materijala i visoku inflaciju; napominje da Komisija podupire sve države članice u ubrzavanju provedbe i revizije njihovih planova, među ostalim putem Instrumenta za tehničku potporu; zabrinut je zbog toga što, prema izvješću Komisije o provedbi Mehanizma za oporavak i otpornost za 2023., osam država članica još nije Komisiji podnijelo zahtjev za plaćanje;

162. pozdravlja ključan doprinos Mehanizma za oporavak i otpornost sprečavanju ozbiljnog gospodarskog pada i socijalne krize nakon pandemije bolesti COVID-19 te činjenicu da je omogućio dosad nezabilježen val reformi i ulaganja širom Unije koji će imati važan dugotrajan učinak na bruto domaći proizvod (BDP); ističe da je europska dodana vrijednost Mehanizma za oporavak i otpornost već dugo dokazana činjenicom da njegova inovativna i fleksibilna priroda omogućuje državama članicama da ostvare zajedničke ciljeve politike Unije; napominje da izrada planova za oporavak i otpornost u okviru Mehanizma državama članicama omogućuje prevladavanje izazova specifičnih za pojedinu zemlju, dok se jedinstveni okvir za ocjenjivanje jednako primjenjuje na sve države članice i zahtjeve za plaćanje;

163. pozdravlja činjenicu da su reforme i ulaganja koje su države članice predložile za potporu zelenoj i digitalnoj tranziciji premašili ciljeve utvrđene u Uredbi o Mehanizmu za oporavak i otpornost s obzirom na to da procijenjeni rashodi za ostvarenje klimatskog cilja iznose oko 40 % ukupnih sredstava, a za ostvarenje digitalnog cilja 26 %, u usporedbi s ciljnim vrijednostima od 37 % odnosno 20 %;

164. prima na znanje napredak zabilježen u provedbi šest stupova Mehanizma za oporavak i otpornost i preporuka za pojedine zemlje, pri čemu je ostvaren barem određeni napredak za 68 % i značajan napredak za 12 % preporuka za pojedine zemlje za razdoblje 2019.–

2020., što pokazuje korisnost Mehanizma za oporavak i otpornost; napominje da je napredak u provedbi preporuka za pojedine zemlje za 2022. također bio značajan, uz barem određeni napredak u gotovo 52 % preporuka upućenih državama članicama u srpnju 2022.;

165. iz tematskog izvješća 26/2023 prima na znanje da su Komisija i države članice, unatoč kratkom vremenu dostupnom za izradu modela uspješnosti Mehanizma za oporavak i otpornost, uspjele uspostaviti sustav praćenja, uključujući informatički sustav, koji omogućuje mjerenje napretka u provedbi; pozdravlja predanost Komisije rješavanju utvrđenih problema i provedbi povezanih preporuka;

166. pozdravlja znatan napredak ostvaren do prosinca 2022. koji je vidljiv iz zajedničkih pokazatelja i u svim stupovima politike, kao što su ušteda 22 milijuna megavata („MWh”) u godišnjoj potrošnji energije, pružanje novčane potpore ili potpore u naravi za 1,43 milijuna poduzeća, pružanje osposobljavanja za 4 milijuna osoba te pružanje potpore za 4 115 196 mladih u dobi od 15 do 29 godina;

Transparentnost

167. napominje da Ombudsman priznaje da je postignut napredak u pogledu proaktivne transparentnosti zahvaljujući tablici pokazatelja za oporavak i otpornost i objavi 100 najvećih primatelja; međutim, prima na znanje prijedloge Ombudsmana za poboljšanje i podržava njegove preporuke za osiguravanje veće transparentnosti i odgovornosti u okviru Mehanizma za oporavak i otpornost;

168. napominje da se, na izričit zahtjev Parlamenta, izmijenjenom Uredbom o Mehanizmu za oporavak i otpornost od država članica zahtijeva da objave informacije o 100 krajnjih primatelja koji primaju najveći iznos sredstava u okviru Mehanizma za oporavak i otpornost; napominje da su sve države članice osim jedne objavile traženi popis u tablici pokazatelja za oporavak i otpornost i primjećuje velike razlike u iznosima plaćanja među državama članicama i unutar svake zemlje, što se objašnjava heterogenom prirodom planova za oporavak i otpornost;

169. pozdravlja druge inicijative koje je Komisija poduzela kako bi povećala transparentnost provedbe Mehanizma za oporavak i otpornost; napominje da su javno i lako dostupni ključni dokumenti kojima se uređuje provedba, kao što su planovi za oporavak i otpornost, operativni aranžmani, metodologije za ocjenjivanje i dokumenti koji podupiru ili sadržavaju ključne odluke o provedbi u državama članicama;

Preporuke

170. podržava preporuke Revizorskog suda iz njegova godišnjeg izvješća i povezanih tematskih izvješća te pozdravlja činjenicu da Komisija prihvaća većinu tih preporuka; poziva Komisiju da ih provede i da obavještava tijelo nadležno za davanje razrješnice o napretku provedbe;

171. nadalje, poziva Komisiju da:

i. mapira razne mogućnosti za rješavanje problema poništenja ključnih etapa nakon završetka razdoblja provedbe Mehanizma za oporavak i otpornost i relevantne pravne osnove;

ii. nastavi povećavati jasnoću mjera i povezanih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti za podnošenje revizije nacionalnog plana države članice;
iii. riješi problem kašnjenja u ranoj fazi, među ostalim pružanjem tehničke pomoći državama članicama;
iv. nastavi surađivati s Revizorskim sudom kako bi se tumačenje ključnih etapa i ciljnih vrijednosti što bolje uskladilo; i
v. iskoristi preporuke Revizorskog suda na temelju njegove revizije Mehanizma za oporavak i otpornost kao i iskustvo stečeno u provedbi za izradu i provedbu budućih instrumenata Unije koji se temelje na uspješnosti;