Europees Parlement
2019-2024

Commissie begrotingscontrole

2023/2129(DEC)

12.1.2024

ONTWERPVERSLAG

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen
(2023/2129(DEC))

Commissie begrotingscontrole

Rapporteur: Isabel García Muñoz

INHOUD

Blz.

1. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, afdeling III – Commissie 4

2. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu voor het begrotingsjaar 2022 .6

3. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur voor het begrotingsjaar 2022 9

4. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb voor het begrotingsjaar 2022 12

5. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad voor het begrotingsjaar 2022 15

6. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid voor het begrotingsjaar 2022 18

7. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek voor het begrotingsjaar 2022 21

8. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over de afsluiting van de rekeningen van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, afdeling III – Commissie.....24

9. ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van de besluiten over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese

Unie voor het begrotingsjaar 2022, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen....26

HOOFDSTUK I – Meerjarig financieel kader (MFK)....29

HOOFDSTUK II – Herstel- en veerkrachtfaciliteit....59

1. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, afdeling III – Commissie (2023/2129(DEC))

Het Europees Parlement,

– gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022[1],

– gezien de geconsolideerde jaarrekening van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022 (COM(2022)0391 – C9-0248/2023)[2],

– gezien het verslag van de Commissie betreffende de follow-up van de kwijting voor het begrotingsjaar 2021 (COM(2023)384) en de gedetailleerde antwoorden op de specifieke verzoeken van het Europees Parlement,

– gezien het jaarlijks beheers- en prestatieverslag van de Commissie over de EU-begroting 2022 (COM(2023)401),

– gezien het jaarverslag van de Commissie aan de kwijtingsautoriteit over de in 2022 uitgevoerde interne controles (COM(2023)323) en het bijbehorende werkdocument van de diensten van de Commissie (SWD(2023)214),

– gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2022, tezamen met de antwoorden van de instellingen[3], en de speciale verslagen van de Rekenkamer,

– gezien de verklaring van de Rekenkamer voor het begrotingsjaar 2022 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd[4], overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien de aanbeveling van de Raad van ... februari 2024 over de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– gezien de artikelen 317, 318 en 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap

---

1 PB L 45 van 24.2.2022.
2 PB C, C/2023/2, 12.10.2023.
3 PB C, C/2023/103, 4.10.2023.
4 PB C, C/2023/112, 12.10.2023.

voor Atoomenergie,

– gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012[5], en met name de artikelen 69, 260, 261 en 262,

– gezien artikel 99 van en bijlage V bij van zijn Reglement,

– gezien de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie ontwikkelingssamenwerking, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie vervoer en toerisme, de Commissie regionale ontwikkeling, de Commissie cultuur en onderwijs, de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid,

– gezien de brief van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling,

– gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0000/2024),

1. verleent de Commissie kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022 / stelt zijn besluit om de Commissie kwijting te verlenen voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022 uit;

2. formuleert zijn opmerkingen in de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van de besluiten tot het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen;

3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en de resolutie die daarvan een integrerend deel uitmaakt, te doen toekomen aan de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, alsmede aan de nationale parlementen en de nationale en regionale controle-instanties van de lidstaten, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

---

[5] PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.

2. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu voor het begrotingsjaar 2022 (2023/2129(DEC))

Het Europees Parlement,

– gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022[1],

– gezien de geconsolideerde jaarrekening van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022 (COM(2022)0391 – C9-0248/2023)[2],

– gezien de definitieve jaarrekening van het Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu voor het begrotingsjaar 2022[3],

– gezien het verslag van de Commissie betreffende de follow-up van de kwijting voor het begrotingsjaar 2021 (COM(2023)384) en de gedetailleerde antwoorden op de specifieke verzoeken van het Europees Parlement,

– gezien het jaarverslag van de Commissie aan de kwijtingsautoriteit over de in 2022 uitgevoerde interne controles (COM(2023)323) en het bijbehorende werkdocument van de diensten van de Commissie (SWD(2023)214),

– gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de EU-agentschappen betreffende het begrotingsjaar 2022, vergezeld van de antwoorden van de agentschappen[4],

– gezien de verklaring van de Rekenkamer voor het begrotingsjaar 2022 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd[5], overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien de aanbeveling van de Raad van ... februari 2024 over de aan de uitvoerende agentschappen te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– gezien de artikelen 317, 318 en 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie,

---

1 PB L 45 van 24.2.2022.
2 PB C, C/2023/2, 12.10.2023.
3 PB C, C/2023/809, 22.11.2023.
4 PB C, C/2023/103, 4.10.2023.
5 PB C, C/2023/112, 12.10.2023.

– gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012[6], en met name de artikelen 69, 260, 261 en 262,

– gezien Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad van 19 december 2002 tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's[7] worden gedelegeerd, en met name artikel 14, lid 3,

– gezien Verordening (EG) nr. 1653/2004 van de Commissie van 21 september 2004 houdende een model voor het financieel reglement van de uitvoerende agentschappen overeenkomstig Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's[8] worden gedelegeerd, en met name artikel 66, eerste en tweede alinea,

– gezien Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/173 van de Commissie van 12 februari 2021 tot oprichting van het Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu, het Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid, het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek, het Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb, het Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad en het Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur en tot intrekking van Uitvoeringsbesluiten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU en 2013/770/EU[9],

– gezien artikel 99 van en bijlage V bij van zijn Reglement,

– gezien de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie ontwikkelingssamenwerking, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie vervoer en toerisme, de Commissie regionale ontwikkeling, de Commissie cultuur en onderwijs, de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid,

– gezien de brief van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling,

– gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0000/2024),

1. verleent de directeur van het Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu kwijting voor de uitvoering van de begroting van het uitvoerend agentschap

---

6 PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.
7 PB L 11 van 16.1.2003, blz. 1.
8 PB L 297 van 22.9.2004, blz. 6.
9 PB L 50 van 15.2.2021, blz. 9.

voor het begrotingsjaar 2022 / stelt zijn besluit om de directeur van het Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu kwijting te verlenen voor de uitvoering van de begroting van het uitvoerend agentschap voor het begrotingsjaar 2022 uit;

2. formuleert zijn opmerkingen in de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van de besluiten tot het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen;

3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit, het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, afdeling III – Commissie en de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van deze besluiten, te doen toekomen aan de directeur van het Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

3. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur voor het begrotingsjaar 2022 (2023/2129(DEC))

Het Europees Parlement,

– gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022[1],

– gezien de geconsolideerde jaarrekening van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022 (COM(2022)0391 – C9-0248/2023)[2],

– gezien de definitieve jaarrekening van het Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur voor het begrotingsjaar 2022[3],

– gezien het verslag van de Commissie betreffende de follow-up van de kwijting voor het begrotingsjaar 2021 (COM(2023)384) en de gedetailleerde antwoorden op de specifieke verzoeken van het Europees Parlement,

– gezien het jaarverslag van de Commissie aan de kwijtingsautoriteit over de in 2022 uitgevoerde interne controles (COM(2023)323) en het bijbehorende werkdocument van de diensten van de Commissie (SWD(2023)214),

– gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de EU-agentschappen betreffende het begrotingsjaar 2022, vergezeld van de antwoorden van de agentschappen[4],

– gezien de verklaring van de Rekenkamer voor het begrotingsjaar 2022 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd[5], overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien de aanbeveling van de Raad van ... februari 2024 over de aan de uitvoerende agentschappen te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– gezien de artikelen 317, 318 en 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie,

---

1 PB L 45 van 24.2.2022.
2 PB C, C/2023/2, 12.10.2023.
3 PB C, C/2023/811, 22.11.2023.
4 PB C, C/2023/103, 4.10.2023.
5 PB C, C/2023/112, 12.10.2023.

– gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012[6], en met name de artikelen 69, 260, 261 en 262,

– gezien Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad van 19 december 2002 tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's[7] worden gedelegeerd, en met name artikel 14, lid 3,

– gezien Verordening (EG) nr. 1653/2004 van de Commissie van 21 september 2004 houdende een model voor het financieel reglement van de uitvoerende agentschappen overeenkomstig Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's[8] worden gedelegeerd, en met name artikel 66, eerste en tweede alinea,

– gezien Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/173 van de Commissie van 12 februari 2021 tot oprichting van het Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu, het Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid, het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek, het Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb, het Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad en het Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur en tot intrekking van Uitvoeringsbesluiten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU en 2013/770/EU[9],

– gezien artikel 99 van en bijlage V bij van zijn Reglement,

– gezien de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie ontwikkelingssamenwerking, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie vervoer en toerisme, de Commissie regionale ontwikkeling, de Commissie cultuur en onderwijs, de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid,

– gezien de brief van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling,

– gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0000/2024),

1. verleent de waarnemend directeur van het Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur kwijting voor de uitvoering van de begroting van het uitvoerend agentschap

---

6 PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.
7 PB L 11 van 16.1.2003, blz. 1.
8 PB L 297 van 22.9.2004, blz. 6.
9 PB L 50 van 15.2.2021, blz. 9.

voor het begrotingsjaar 2022 / stelt zijn besluit om de waarnemend directeur van het Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur kwijting te verlenen voor de uitvoering van de begroting van het uitvoerend agentschap voor het begrotingsjaar 2022 uit;

2. formuleert zijn opmerkingen in de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van de besluiten tot het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen;

3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit, het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, afdeling III – Commissie en de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van deze besluiten, te doen toekomen aan de waarnemend directeur van het Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

4. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb voor het begrotingsjaar 2022 (2023/2129(DEC))

Het Europees Parlement,

– gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022[1],

– gezien de geconsolideerde jaarrekening van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022 (COM(2022)0391 – C9-0248/2023)[2],

– gezien de definitieve jaarrekening van het Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb voor het begrotingsjaar 2022[3],

– gezien het verslag van de Commissie betreffende de follow-up van de kwijting voor het begrotingsjaar 2021 (COM(2023)384) en de gedetailleerde antwoorden op de specifieke verzoeken van het Europees Parlement,

– gezien het jaarverslag van de Commissie aan de kwijtingsautoriteit over de in 2022 uitgevoerde interne controles (COM(2023)323) en het bijbehorende werkdocument van de diensten van de Commissie (SWD(2023)214),

– gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de EU-agentschappen betreffende het begrotingsjaar 2022, vergezeld van de antwoorden van de agentschappen[4],

– gezien de verklaring van de Rekenkamer voor het begrotingsjaar 2022 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd[5], overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien de aanbeveling van de Raad van ... februari 2024 over de aan de uitvoerende agentschappen te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– gezien de artikelen 317, 318 en 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie,

---

1 PB L 45 van 24.2.2022.
2 PB C, C/2023/2, 12.10.2023.
3 PB C, C/2023/822, 22.11.2023.
4 PB C, C/2023/103, 4.10.2023.
5 PB C, C/2023/112, 12.10.2023.

– gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012[6], en met name de artikelen 69, 260, 261 en 262,

– gezien Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad van 19 december 2002 tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's[7] worden gedelegeerd, en met name artikel 14, lid 3,

– gezien Verordening (EG) nr. 1653/2004 van de Commissie van 21 september 2004 houdende een model voor het financieel reglement van de uitvoerende agentschappen overeenkomstig Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's[8] worden gedelegeerd, en met name artikel 66, eerste en tweede alinea,

– gezien Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/173 van de Commissie van 12 februari 2021 tot oprichting van het Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu, het Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid, het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek, het Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb, het Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad en het Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur en tot intrekking van Uitvoeringsbesluiten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU en 2013/770/EU[9],

– gezien artikel 99 van en bijlage V bij van zijn Reglement,

– gezien de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie ontwikkelingssamenwerking, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie vervoer en toerisme, de Commissie regionale ontwikkeling, de Commissie cultuur en onderwijs, de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid,

– gezien de brief van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling,

– gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0000/2024),

1. verleent de directeur van het Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb kwijting voor de uitvoering van de begroting van het uitvoerend agentschap voor

---

6 PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.
7 PB L 11 van 16.1.2003, blz. 1.
8 PB L 297 van 22.9.2004, blz. 6.
9 PB L 50 van 15.2.2021, blz. 9.

het begrotingsjaar 2022 / stelt zijn besluit om de directeur van het Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb kwijting te verlenen voor de uitvoering van de begroting van het uitvoerend agentschap voor het begrotingsjaar 2022 uit;

2. formuleert zijn opmerkingen in de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van de besluiten tot het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen;

3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit, het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, afdeling III – Commissie en de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van deze besluiten, te doen toekomen aan de directeur van het Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

5. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad voor het begrotingsjaar 2022 (2023/2129(DEC))

Het Europees Parlement,

– gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022[1],

– gezien de geconsolideerde jaarrekening van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022 (COM(2022)0391 – C9-0248/2023)[2],

– gezien de definitieve jaarrekening van het Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad voor het begrotingsjaar 2022[3],

– gezien het verslag van de Commissie betreffende de follow-up van de kwijting voor het begrotingsjaar 2021 (COM(2023)384) en de gedetailleerde antwoorden op de specifieke verzoeken van het Europees Parlement,

– gezien het jaarverslag van de Commissie aan de kwijtingsautoriteit over de in 2022 uitgevoerde interne controles (COM(2023)323) en het bijbehorende werkdocument van de diensten van de Commissie (SWD(2023)214),

– gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de EU-agentschappen betreffende het begrotingsjaar 2022, vergezeld van de antwoorden van de agentschappen[4],

– gezien de verklaring van de Rekenkamer voor het begrotingsjaar 2022 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd[5], overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien de aanbeveling van de Raad van ... februari 2024 over de aan de uitvoerende agentschappen te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– gezien de artikelen 317, 318 en 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie,

---

1 PB L 45 van 24.2.2022.
2 PB C, C/2023/2, 12.10.2023.
3 PB C, C/2023/831, 22.11.2023.
4 PB C, C/2023/103, 4.10.2023.
5 PB C, C/2023/112, 12.10.2023.

– gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012[6], en met name de artikelen 69, 260, 261 en 262,

– gezien Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad van 19 december 2002 tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's[7] worden gedelegeerd, en met name artikel 14, lid 3,

– gezien Verordening (EG) nr. 1653/2004 van de Commissie van 21 september 2004 houdende een model voor het financieel reglement van de uitvoerende agentschappen overeenkomstig Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's[8] worden gedelegeerd, en met name artikel 66, eerste en tweede alinea,

– gezien Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/173 van de Commissie van 12 februari 2021 tot oprichting van het Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu, het Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid, het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek, het Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb, het Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad en het Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur en tot intrekking van Uitvoeringsbesluiten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU en 2013/770/EU[9],

– gezien artikel 99 van en bijlage V bij van zijn Reglement,

– gezien de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie ontwikkelingssamenwerking, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie vervoer en toerisme, de Commissie regionale ontwikkeling, de Commissie cultuur en onderwijs, de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid,

– gezien de brief van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling,

– gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0000/2024),

1. verleent de directeur van het Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad kwijting voor de uitvoering van de begroting van het uitvoerend agentschap voor het

---

6 PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.
7 PB L 11 van 16.1.2003, blz. 1.
8 PB L 297 van 22.9.2004, blz. 6.
9 PB L 50 van 15.2.2021, blz. 9.

begrotingsjaar 2022 / stelt zijn besluit om de directeur van het Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad kwijting te verlenen voor de uitvoering van de begroting van het uitvoerend agentschap voor het begrotingsjaar 2022 uit;

2. formuleert zijn opmerkingen in de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van de besluiten tot het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen;

3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit, het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, afdeling III – Commissie en de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van deze besluiten, te doen toekomen aan de directeur van het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

6. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid voor het begrotingsjaar 2022 (2023/2129(DEC))

Het Europees Parlement,

– gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022[1],

– gezien de geconsolideerde jaarrekening van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022 (COM(2022)0391 – C9-0248/2023)[2],

– gezien de definitieve jaarrekening van het Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid voor het begrotingsjaar 2022[3],

– gezien het verslag van de Commissie betreffende de follow-up van de kwijting voor het begrotingsjaar 2021 (COM(2023)384) en de gedetailleerde antwoorden op de specifieke verzoeken van het Europees Parlement,

– gezien het jaarverslag van de Commissie aan de kwijtingsautoriteit over de in 2022 uitgevoerde interne controles (COM(2023)323) en het bijbehorende werkdocument van de diensten van de Commissie (SWD(2023)214),

– gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de EU-agentschappen betreffende het begrotingsjaar 2022, vergezeld van de antwoorden van de agentschappen[4],

– gezien de verklaring van de Rekenkamer voor het begrotingsjaar 2022 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd[5], overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien de aanbeveling van de Raad van ... februari 2024 over de aan de uitvoerende agentschappen te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– gezien de artikelen 317, 318 en 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie,

---

1 PB L 45 van 24.2.2022.
2 PB C, C/2023/2, 12.10.2023.
3 PB C, C/2023/847, 22.11.2023.
4 PB C, C/2023/103, 4.10.2023.
5 PB C, C/2023/112, 12.10.2023.

– gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012[6], en met name de artikelen 69, 260, 261 en 262,

– gezien Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad van 19 december 2002 tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's[7] worden gedelegeerd, en met name artikel 14, lid 3,

– gezien Verordening (EG) nr. 1653/2004 van de Commissie van 21 september 2004 houdende een model voor het financieel reglement van de uitvoerende agentschappen overeenkomstig Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's[8] worden gedelegeerd, en met name artikel 66, eerste en tweede alinea,

– gezien Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/173 van de Commissie van 12 februari 2021 tot oprichting van het Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu, het Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid, het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek, het Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb, het Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad en het Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur en tot intrekking van Uitvoeringsbesluiten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU en 2013/770/EU[9],

– gezien artikel 99 van en bijlage V bij van zijn Reglement,

– gezien de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie ontwikkelingssamenwerking, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie vervoer en toerisme, de Commissie regionale ontwikkeling, de Commissie cultuur en onderwijs, de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid,

– gezien de brief van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling,

– gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0000/2024),

1. verleent de directeur van het Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid kwijting voor de uitvoering van de begroting van het uitvoerend

---

6 PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.
7 PB L 11 van 16.1.2003, blz. 1.
8 PB L 297 van 22.9.2004, blz. 6.
9 PB L 50 van 15.2.2021, blz. 9.

agentschap voor het begrotingsjaar 2022 / stelt zijn besluit om de directeur van het Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid kwijting te verlenen voor de uitvoering van de begroting van het uitvoerend agentschap voor het begrotingsjaar 2022 uit;

2. formuleert zijn opmerkingen in de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van de besluiten tot het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen;

3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit, het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, afdeling III – Commissie en de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van deze besluiten, te doen toekomen aan de directeur van het Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

7. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek voor het begrotingsjaar 2022
(2023/2129(DEC))

Het Europees Parlement,

– gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022[1],

– gezien de geconsolideerde jaarrekening van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022 (COM(2022)0391 – C9-0248/2023)[2],

– gezien de definitieve jaarrekening van het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek voor het begrotingsjaar 2022[3],

– gezien het verslag van de Commissie betreffende de follow-up van de kwijting voor het begrotingsjaar 2021 (COM(2023)384) en de gedetailleerde antwoorden op de specifieke verzoeken van het Europees Parlement,

– gezien het jaarverslag van de Commissie aan de kwijtingsautoriteit over de in 2022 uitgevoerde interne controles (COM(2023)323) en het bijbehorende werkdocument van de diensten van de Commissie (SWD(2023)214),

– gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de EU-agentschappen betreffende het begrotingsjaar 2022, vergezeld van de antwoorden van de agentschappen[4],

– gezien de verklaring van de Rekenkamer voor het begrotingsjaar 2022 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd[5], overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien de aanbeveling van de Raad van ... februari 2024 over de aan de uitvoerende agentschappen te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– gezien de artikelen 317, 318 en 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie,

---

1 PB L 45 van 24.2.2022.
2 PB C, C/2023/2, 12.10.2023.
3 PB C, C/2023/850, 22.11.2023.
4 PB C, C/2023/103, 4.10.2023.
5 PB C, C/2023/112, 12.10.2023.

– gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012[6], en met name de artikelen 69, 260, 261 en 262,

– gezien Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad van 19 december 2002 tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's[7] worden gedelegeerd, en met name artikel 14, lid 3,

– gezien Verordening (EG) nr. 1653/2004 van de Commissie van 21 september 2004 houdende een model voor het financieel reglement van de uitvoerende agentschappen overeenkomstig Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's[8] worden gedelegeerd, en met name artikel 66, eerste en tweede alinea,

– gezien Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/173 van de Commissie van 12 februari 2021 tot oprichting van het Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu, het Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid, het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek, het Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb, het Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad en het Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur en tot intrekking van Uitvoeringsbesluiten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU en 2013/770/EU[9],

– gezien artikel 99 van en bijlage V bij van zijn Reglement,

– gezien de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie ontwikkelingssamenwerking, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie vervoer en toerisme, de Commissie regionale ontwikkeling, de Commissie cultuur en onderwijs, de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid,

– gezien de brief van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling,

– gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0000/2024),

1. verleent de directeur van het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek kwijting voor de uitvoering van de begroting van het uitvoerend agentschap voor het

---

6 PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.
7 PB L 11 van 16.1.2003, blz. 1.
8 PB L 297 van 22.9.2004, blz. 6.
9 PB L 50 van 15.2.2021, blz. 9.

begrotingsjaar 2022 / stelt zijn besluit om de directeur van het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek kwijting te verlenen voor de uitvoering van de begroting van het uitvoerend agentschap voor het begrotingsjaar 2022 uit;

2. formuleert zijn opmerkingen in de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van de besluiten tot het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen;

3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit, het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, afdeling III – Commissie en de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van deze besluiten, te doen toekomen aan de directeur van het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

8. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over de afsluiting van de rekeningen van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, afdeling III – Commissie
(2023/2129(DEC))

Het Europees Parlement,

– gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022[1],

– gezien de geconsolideerde jaarrekening van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022 (COM(2022)0391 – C9-0248/2023)[2],

– gezien het verslag van de Commissie betreffende de follow-up van de kwijting voor het begrotingsjaar 2021 (COM(2023)384) en de gedetailleerde antwoorden op de specifieke verzoeken van het Europees Parlement,

– gezien het jaarlijks beheers- en prestatieverslag van de Commissie over de EU-begroting 2022 (COM(2023)401),

– gezien het jaarverslag van de Commissie aan de kwijtingsautoriteit over de in 2022 uitgevoerde interne controles (COM(2023)323) en het bijbehorende werkdocument van de diensten van de Commissie (SWD(2023)214),

– gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2022, tezamen met de antwoorden van de instellingen[3], en de speciale verslagen van de Rekenkamer,

– gezien de verklaring van de Rekenkamer voor het begrotingsjaar 2022 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd[4], overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien de aanbeveling van de Raad van ... februari 2024 over de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– gezien de aanbeveling van de Raad van ... februari 2024 over de aan de uitvoerende agentschappen te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– gezien de artikelen 317, 318 en 319 van het Verdrag betreffende de werking van de

---

1 PB L 45 van 24.2.2022.
2 PB C, C/2023/2, 12.10.2023.
3 PB C, C/2023/103, 4.10.2023.
4 PB C, C/2023/112, 12.10.2023.

Europese Unie,

– gezien artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie,

– gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012[5], en met name de artikelen 69, 260, 261 en 262,

– gezien Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad van 19 december 2002 tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's[6] worden gedelegeerd, en met name artikel 14, leden 2 en 3,

– gezien artikel 99 van en bijlage V bij van zijn Reglement,

– gezien de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie ontwikkelingssamenwerking, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie vervoer en toerisme, de Commissie regionale ontwikkeling, de Commissie cultuur en onderwijs, de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid,

– gezien de brief van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling,

– gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0000/2024),

1. hecht zijn goedkeuring aan de afsluiting van de rekeningen van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022 / stelt de afsluiting van de rekeningen van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022 uit;

2. formuleert zijn opmerkingen in de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van de besluiten tot het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen;

3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie van de Europese Unie, de Rekenkamer en de Europese Investeringsbank, alsmede aan de nationale parlementen en de nationale en regionale controle-instanties van de lidstaten, en te zorgen voor publicatie ervan in het

---

5 PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.
6 PB L 11 van 16.1.2003, blz. 1.

Publicatieblad van de Europese Unie (L-serie).

9. ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van de besluiten over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen
(2023/2129(DEC))

Het Europees Parlement,

– gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, afdeling III – Commissie,

– gezien zijn besluiten over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begrotingen van de uitvoerende agentschappen voor het begrotingsjaar 2022,

– gezien artikel 99 van en bijlage V bij van zijn Reglement,

– gezien de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie ontwikkelingssamenwerking, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie vervoer en toerisme, de Commissie regionale ontwikkeling, de Commissie cultuur en onderwijs, de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid,

– gezien de brief van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling,

– gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0000/2024),

– gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 betreffende samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen,

Politieke prioriteiten

1. herinnert eraan dat het sterk hecht aan de in het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) verankerde fundamentele beginselen en waarden, met inbegrip van goed financieel beheer zoals vastgesteld in artikel 317 VWEU en fraudebestrijding en het beschermen van de financiële belangen van de Unie zoals vastgesteld in artikel 325 VWEU;

2. benadrukt het belang van de begroting van de Unie voor het verwezenlijken van de politieke prioriteiten van de Unie, alsook de rol ervan bij het bijstaan van lidstaten in onvoorziene omstandigheden zoals de COVID-19 pandemie, internationale conflicten of crises en de gevolgen daarvan; wijst in dit opzicht op de voortdurende relevantie van investeringen en steun uit de Uniebegroting voor het terugdringen van de ongelijkheden tussen lidstaten en regio's, het bevorderen van economische groei en werkgelegenheid, het bestrijden van armoede en sociale uitsluiting en zodoende het verbeteren van het

dagelijks leven van de burgers van de Unie;

3. benadrukt dat een goede en tijdige uitvoering van de begroting bijdraagt tot een efficiëntere en doeltreffendere aanpak van de behoeften en uitdagingen op verschillende beleidsterreinen; waarschuwt dat de uitvoering van de begroting onder tijdsdruk tot een toename van fouten en onregelmatigheden kan leiden;

4. benadrukt de bijdrage van de herstel- en veerkrachtfaciliteit om de lidstaten te helpen de economische en sociale gevolgen van de COVID-19-pandemie te boven te komen en een veerkrachtige Unie te creëren die de uitdagingen van de toekomst het hoofd kan bieden; wijst op de bijdrage van de herstel- en veerkrachtfaciliteit en RePowerEU aan de aanpak van de energieproblematiek als gevolg van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne; roept de Commissie en de lidstaten op de bijbehorende acties snel uit te voeren volgens de overeengekomen mijlpalen en streefdoelen;

5. benadrukt de cruciale rol die de begroting van de Unie in 2022 heeft gespeeld bij de aanpak van de gevolgen van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne om voedselvoorzieningsketens veilig te stellen, de energieproblematiek aan te pakken, de lidstaten te ondersteunen bij de opvang van vluchtelingen en Oekraïne te helpen voor zijn burgers te zorgen; merkt op dat dit de begroting onder druk heeft gezet en dat alle beschikbare flexibiliteitsmaatregelen zijn toegepast; wijst in dat verband op de voorstellen van de Commissie in het kader van de herziening van het meerjarig financieel kader (MFK) om de middelen te heroriënteren en nieuwe middelen aan te trekken, en roept de Raad op snel werk te maken van de goedkeuring van de voorstellen;

6. herinnert aan het belang van een evaluatie achteraf van financiële programma's die zijn opgezet om op een crisis te reageren, ten aanzien van hun doeltreffendheid, efficiëntie, relevantie, samenhang en meerwaarde voor de Unie;

7. benadrukt de rol van het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF), het Europees Openbaar Ministerie (EOM), het Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust) en het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol) in de strijd tegen corruptie; dringt erop aan de capaciteiten van het EOM en OLAF en de onderlinge samenwerking verder te versterken; dringt aan op gemeenschappelijke anticorruptieregels die van toepassing zijn op al het personeel van organen van de Unie;

8. is verheugd over de maatregelen die de Commissie in 2022 en 2023 heeft genomen in het kader van het conditionaliteitsmechanisme van de rechtsstaat ter bescherming van de Uniebegroting en verzoekt de Commissie waakzaam en proactief te blijven in de huidige en toekomstige gevallen waarin het gebrek aan eerbiediging van de waarden van de Unie en de rechtsstaat de financiële belangen van de Unie schaden of dreigen te schaden;

9. is ingenomen met het akkoord dat is bereikt in de onderhandelingen over de herziene financiële regels van de Unie in december 2023; is in het bijzonder verheugd over de verbeteringen met betrekking tot het traceren van Uniemiddelen door middel van digitale instrumenten die de bescherming van de financiële belangen van de Unie zullen versterken, de verwijzing naar het conditionaliteitsmechanisme van de rechtsstaat en de waarden van de Unie, de invoering van het beginsel van sociale conditionaliteit, alsook

de mogelijkheid om de steun voor kleine en middelgrote ondernemingen en individuele aanvragers te stroomlijnen door de invoering van subsidies van een zeer klein bedrag;

10. herinnert de Commissie eraan dat alle wetgevingsvoorstellen die aanzienlijke economische, sociale en milieugevolgen hebben, vergezeld moeten gaan van degelijke en grondige effectbeoordelingen, met inbegrip van hun gevolgen voor gendergerelateerde kwesties, die ervoor zullen zorgen dat gendermainstreaming in de Uniebegroting succesvol is;

11. is bezorgd over het feit dat de late vaststelling van verschillende sectorale verordeningen voor verschillende beleidsgebieden van de Unie, zoals het cohesiebeleid, heeft geleid tot een aanzienlijke vertraging in de uitvoering van de programmeringsperiode 2021-2027; dringt er nogmaals bij de Commissie en de lidstaten op aan alle nodige maatregelen te nemen om de uitvoering van beleidsmaatregelen in de praktijk te blijven versnellen, waarbij de nadruk moet blijven liggen op naleving van de regels, het behalen van resultaten en bescherming van de financiële belangen van de Unie; benadrukt in dit verband het belang van het vermijden van vrijmakingen die op hun beurt het effect van de Uniebegroting zouden verminderen;

HOOFDSTUK I – Meerjarig financieel kader (MFK)

Betrouwbaarheidsverklaring van de Europese Rekenkamer en begrotings- en financieel beheer

Betrouwbaarheid van de rekeningen

12. is verheugd dat de Rekenkamer in haar jaarverslag over de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2022[1] vaststelt dat de geconsolideerde rekeningen van de Europese Unie voor het jaar 2022 betrouwbaar zijn; stelt met tevredenheid vast dat de Rekenkamer sinds 2007 elk jaar een verklaring zonder beperking (het "groen licht") heeft afgegeven voor de betrouwbaarheid van de rekeningen;

13. merkt op dat de totale passiva op 31 december 2022 577,2 miljard EUR bedroegen en de totale activa 445,9 miljard EUR; merkt op dat het verschil van 131,3 miljard EUR de (negatieve) nettoactiva vertegenwoordigde, die bestaan uit reserves en het deel van de uitgaven die de Unie al heeft gedaan tot 31 december 2022 en moeten worden gefinancierd uit toekomstige begrotingen;

14. merkt op dat eind 2022 de geschatte waarde van de gedane maar nog niet gedeclareerde in aanmerking komende uitgaven door begunstigden en die zijn geboekt als toegerekende uitgaven 148,7 miljard EUR bedroeg (2021: 129,9 miljard EUR), waarvan 22,6 miljard EUR betrekking heeft op toegerekende uitgaven in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit;

15. merkt op dat de Commissie na afloop van de overgangsperiode na het terugtrekkingsproces van het Verenigd Koninkrijk schatte dat de rekeningen van de Unie op de balansdatum een nettovordering op het VK van 23,9 miljard EUR (2021: 41,8 miljard EUR) bedroeg, waarvan naar schatting 9,1 miljard EUR in de twaalf maanden na de verslagdatum zal worden betaald;

16. merkt op dat de Rekenkamer de effecten van de niet-uitgelokte en ongerechtvaardigde militaire aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne op de rekeningen van de Unie heeft beoordeeld; is ingenomen met de conclusie van de Rekenkamer dat deze effecten op de juiste wijze zijn verwerkt en vermeld in de geconsolideerde jaarrekening;

17. is ingenomen met de conclusie van de Rekenkamer dat de activa, passiva, ontvangsten en uitgaven, met inbegrip van die welke verband houden met het herstelinstrument voor de Europese Unie "NextGenerationEU" ("NGEU"), correct zijn weergegeven in de geconsolideerde jaarrekening;

Wettigheid en regelmatigheid van de ontvangsten en uitgaven van de Unie

18. is ingenomen met de conclusie van de Rekenkamer dat de ontvangsten geen materiële fouten bevatten en dat de door de Rekenkamer onderzochte systemen voor het beheer van de ontvangsten over het algemeen doeltreffend waren; betreurt dat de Rekenkamer voor het vierde achtereenvolgende jaar een afkeurende verklaring heeft afgegeven over

---

[1] PB C, C/2023/103, 4.10.2023.

de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven uit de Uniebegroting;

19. merkt op dat de Rekenkamer het foutenpercentage voor de uitgaven in 2022 schat op 4,2 % (3 % in 2021), wat boven de materialiteitsdrempel ligt; merkt op dat de Commissie ervan uitgaat dat het risico bij betaling, dat voor 2022 op 1,9 % wordt geschat (vergelijkbaar met 2020, 2021 en 2022), representatief is voor het foutenpercentage op het moment van betaling; merkt op dat de Commissie het risico bij afsluiting, na toepassing van controles en correcties achteraf, op 0,9 % schat; wijst op het verschil tussen het algemene foutenpercentage van de Rekenkamer en het risico bij betaling van de Commissie, dat wordt waargenomen voor de totale uitgaven uit de Uniebegroting in 2022, zij het niet voor alle uitgaventerreinen;

20. benadrukt dat de algemene schatting van het foutenpercentage in de Uniebegroting, zoals uiteengezet in de betrouwbaarheidsverklaring van de Rekenkamer, een schatting is van het geld dat niet had mogen worden uitbetaald omdat het niet is gebruikt overeenkomstig de toepasselijke wet- en regelgeving, en geen maatstaf voor fraude, inefficiëntie of verspilling;

21. herinnert eraan dat de controleaanpak en -methodologie van de Rekenkamer gebaseerd zijn op internationale controlenormen die het testen van een willekeurige, representatieve steekproef van verrichtingen voorschrijven die in een schatting van het foutenpercentage resulteren; herinnert eraan dat de Rekenkamer onderscheid maakt tussen uitgaven met een laag risico, d.w.z. betalingen op basis van rechten volgens vereenvoudigde regels, en uitgaven met een hoog risico, d.w.z. betalingen op basis van vergoedingen waarvoor ingewikkelde regels gelden; merkt op dat de Rekenkamer voor de uitgaven van 2022 66 % van haar controlepopulatie heeft geselecteerd uit de uitgaven met een hoog risico (63,2 % in 2021), ofwel 110,1 miljard EUR, en 34 % uit de uitgaven met een laag risico, ofwel 56,7 miljard EUR; merkt op dat het geschatte foutenpercentage van de Rekenkamer voor 2022 (4,2 %) voornamelijk te wijten is aan “Cohesie, veerkracht en waarden” (2,5 % van het totale foutenpercentage), “Natuurlijke hulpbronnen en milieu” (0,8 %), “Nabuurschap en de wereld” (0,4 %) en “Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid” (0,3 %), die alle door de Rekenkamer als uitgaventerreinen met een hoog risico worden beschouwd; merkt op dat het risico bij betaling van de Commissie voor 2022 1,9 % bedraagt;

22. herinnert eraan dat de controle-inspanningen van de Rekenkamer alleen gericht zijn op het verslagjaar en geen rekening kunnen houden met de levenscyclus van programma’s en middelen van de Unie, noch met correcties en terugvorderingen na afloop van het verslagjaar;

23. herinnert eraan dat uitgavenprogramma’s van de Unie per definitie meerjarig zijn en dat de bijbehorende controlesystemen en beheerscycli ook meerdere jaren bestrijken; herinnert eraan dat de schattingen van de Commissie van het risico bij afsluiting een meerjarenperspectief hebben waarbij rekening wordt gehouden met correcties en terugvorderingen over meerdere jaren; merkt op dat de aanpak van de Commissie is gebaseerd op honderdduizenden tests, zoals gedefinieerd in controlestrategieën, die worden uitgevoerd tijdens materiële controles en audits, die in de eerste plaats zijn gericht op het controleren van de naleving van de wet- en regelgeving van de Unie die van toepassing zijn op bepaalde programma’s, om uiteindelijk vast te stellen of middelen moeten worden teruggevorderd van begunstigden; merkt op dat het bereik van

het risico bij betaling, dat in het kader van deze benadering is bepaald, het meest overeenkomt met het geschatte foutenpercentage van de Rekenkamer en door de Commissie wordt beschouwd als de beste schatting om het risico voor de Uniebegroting weer te geven;

24. is van mening dat beide benaderingen verschillende doelen dienen en hun voordelen, nadelen, sterke en zwakke punten hebben, en moeten worden gebruikt om elkaar aan te vullen, met inzicht in de verschillen en bijzonderheden, zoals de verschillende concepten van fouten en de indeling in risicocategorieën die door elke instelling wordt gebruikt; prijst de aanpak van de Commissie vanwege de enorme omvang en de daaruit voortvloeiende granulariteit bij het vaststellen waar extra inspanningen het meest nuttig zijn en waar verbeteringen nodig zijn; beschouwt het foutenpercentage van de Rekenkamer als een belangrijke indicator voor de naleving van de wettigheid en regelmatigheid van de uitvoering van de Uniebegroting; is in dit verband verheugd over de bevindingen, opmerkingen en aanbevelingen van de Rekenkamer als een zeer nuttige bijdrage aan de verdere verbetering van het beheer en de uitvoering van de begroting volgens verschillende beheersvormen en door alle relevante belanghebbenden;

25. merkt op dat de bevindingen van de Rekenkamer en de Commissie op verschillende punten op één lijn liggen, met name wat betreft de belangrijkste bronnen van onregelmatigheden in “Cohesie”, en de hogere risico’s voor marktmaatregelen en plattelandsontwikkeling in “Natuurlijke hulpbronnen en milieu”; merkt op dat met name in “Cohesie” sommige gevallen van door de Rekenkamer vastgestelde en gekwantificeerde subsidiabiliteitsfouten de Commissie niet in staat stellen de fout te kwalificeren als een onregelmatigheid die moet worden gecorrigeerd overeenkomstig de definitie van artikel 2, punt 36, van Verordening (EU) nr. 1060/2021 (“de verordening gemeenschappelijke bepalingen” of GB-verordening)[2] en dat de Commissie derhalve geen procedures voor financiële correctie kan volgen, en dat dergelijke fouten niet worden opgenomen in de schatting van de Commissie van het risico bij betaling;

26. is verheugd dat de Commissie haar rapportage over preventieve en corrigerende maatregelen ter bescherming van de Uniebegroting tegen illegale en onregelmatige uitgaven heeft verbeterd; merkt op dat de Commissie heeft verduidelijkt dat het totale bedrag dat in het jaarlijkse beheers- en prestatieverslag als financiële correcties en terugvorderingen (4,95 miljard EUR) wordt gerapporteerd, door de Commissie en de lidstaten genomen preventieve en corrigerende maatregelen omvat; merkt op dat de Commissie 734 miljoen EUR aan nettocorrecties en 195 miljoen EUR aan teruggevorderde onverschuldigde betalingen van eindontvangers heeft gemeld;

27. merkt op dat de Rekenkamer bij de uitoefening van haar mandaat geen fraude onderzoekt, maar wel rekening houdt met het risico van fraude; merkt op dat de Rekenkamer vermoedens van strafbare feiten die onder haar bevoegdheid vallen, doorstuurt naar het EOM en vermoedens van fraude, corruptie of andere illegale activiteiten waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad, die zij bij de uitvoering van haar controles heeft vastgesteld, doorstuurt naar OLAF; merkt op dat de Rekenkamer in 2022 14 gevallen van vermoedelijke fraude aan OLAF heeft gemeld, en

---

[2] PB L 231 van 30.6.2021, blz. 159.

tegelijkertijd zes van deze gevallen aan het EOM heeft gemeld, wat tot nu toe heeft geleid tot twee onderzoeken van OLAF en drie onderzoeken van het EOM;

Begrotings- en financieel beheer

28. is verheugd dat in 2022 98,5 % van de beschikbare vastleggingskredieten werd gebruikt (179,4 miljard EUR van de 182,2 miljard EUR); merkt op dat de beschikbare kredieten hoger waren dan het MFK-plafond van 179,9 miljard EUR als gevolg van het gebruik van speciale instrumenten, gerechtvaardigd door onvoorziene gebeurtenissen, waarbij gebruik is gemaakt van alle flexibiliteit die het MFK biedt; merkt op dat 98,1 % van de betalingskredieten werd gebruikt (167,3 miljard EUR van de beschikbare 170,6 miljard EUR); prijst de Commissie en de begrotingsautoriteit voor hun doortastende en flexibele budgettaire reactie op de uitdagingen in 2022;

29. merkt op dat de totale niet-afgewikkelde vastleggingen in 2022 een recordhoogte van 450 miljard EUR bereikten, vanwege zowel de toegenomen vastleggingen in verband met NGEU (met de goedkeuring van alle nationale herstel- en veerkrachtplannen in 2022) als het begin van de uitvoering van de programmeringsperiode 2021-2027; merkt op dat de Commissie verwacht dat dit bedrag in 2023 verder zal stijgen, en voorziet een daling van 2024 tot 2027, wanneer de vastgelegde bedragen voor zowel NGEU als de programmeringsperiode 2021-2027 moeten worden uitbetaald;

30. neemt nota van de waarschuwing van de Rekenkamer dat voor de fondsen onder gedeeld beheer 2021-2027 in het kader van de GB-verordening het risico op doorhalingen aanzienlijk is toegenomen als gevolg van een reeks factoren, namelijk de trage start door de late vaststelling van sectorspecifieke verordeningen, de prioritering van de resterende Europese structuur- en investeringsfondsen (ESI-fondsen) en NGEU-financiering, het feit dat deze fondsen een betalingsperiode hebben die een jaar korter is vergeleken met de vorige MFK-periode en de overlapping met NGEU-betalingen tot 2026; benadrukt derhalve de aanbeveling van de Rekenkamer van 2021 aan de Commissie om ervoor te zorgen dat er aanvullende adviserende ondersteuning aan de nationale autoriteiten wordt verleend, zodat alle instanties die verantwoordelijk zijn voor het beheer en de controle van deze fondsen een goed financieel beheer kunnen waarborgen;

31. merkt op dat de schuld van de Unie is gestegen van 236,7 miljard EUR in 2021 tot 344,3 miljard EUR in 2022; merkt op dat van de totale schuld alleen het aandeel van niet-terugvorderbare steun van NGEU (185,6 miljard EUR, 53,9 %) een renterisico voor de Uniebegroting meebrengt; merkt op dat door de stijgende marktrente de kosten van nieuwe NGEU-financiering zijn gestegen van 0,14 % in de tweede helft van 2021 tot 1,24 % in de eerste helft van 2022, en een verdere stijging tot 2,60 % in de tweede helft van 2022, wat resulteert in 0,5 miljard EUR aan rentebetalingen voor NGEU in 2022, en voor 2023 wordt een aanzienlijke stijging verwacht; herinnert eraan dat de terugbetalingen van leningen in het kader van NGEU in 2028 moeten aanvangen en in 2058 moeten zijn afgerond, waarvoor voldoende financiële middelen nodig zullen zijn;

32. merkt op dat de Commissie sinds december 2022 een nieuwe strategie voor schuldbeheer hanteert, namelijk een “gediversifieerde financieringsstrategie” die bestaat uit de technieken en financieringsinstrumenten die door soevereine emittenten worden gebruikt; herinnert aan Speciaal verslag 16/2023 van de Rekenkamer over het

schuldenbeheer van NGEU, waarin werd geconcludeerd dat de Commissie haar schuldenbeheersysteem snel had opgezet, zodat leningen tijdig van start konden gaan, en dat voldeed aan alle regelgevingsvereisten met betrekking tot de schuldportefeuille en het risicobeheer;

33. merkt op dat het totale risico voor de Uniebegroting als gevolg van garanties en voorwaardelijke verplichtingen voor leningen is gestegen tot 248,3 miljard EUR, waarvan 57,8 miljard EUR voor een aanvullende waarborg via het gemeenschappelijk voorzieningsfonds is gecreëerd; merkt op dat hogere rentevoeten in de toekomst ook een hoger voorzieningspercentage vereisen;

34. merkt op dat het risico voor de Uniebegroting vanwege Oekraïne in 2022 is gestegen tot 15,6 miljard EUR, met de bijbehorende voorzieningen, en dat voor de MFB+-steun aan Oekraïne ter waarde van 18,0 miljard EUR, die eind 2022 is overeengekomen en gedurende 2023 wordt uitbetaald, geen voorzieningen in het gemeenschappelijk voorzieningsfonds nodig waren; wijst erop dat mogelijke verliezen in verband met MFB+ zullen moeten worden gedekt door toekomstige Uniebegrotingen of door de begrotingsruimte tussen het MFK-plafond en het plafond van de eigen middelen;

Aanbevelingen

35. steunt ten volle de aanbevelingen van de Rekenkamer in haar jaarverslag over de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2022 (“jaarverslag over het begrotingsjaar 2022”)[3] en in gerelateerde speciale verslagen; verzoekt de Commissie deze aanbevelingen onverwijld uit te voeren en de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de vorderingen die worden gemaakt met de uitvoering ervan;

36. verzoekt de Commissie met name om:

i) haar besprekingen met de Rekenkamer voort te zetten om het begrip en de convergentie van de manier waarop beide de onregelmatigheden aanpakken, te vergroten;
ii) regels en procedures te blijven vereenvoudigen zonder afbreuk te doen aan de kwaliteit van de controles;
iii) meer inspanningen te leveren om de transparantie bij het gebruik van de middelen te verbeteren, ook wat betreft informatie over eindbegunstigden;
iv) de administratieve capaciteit van de autoriteiten van de lidstaten te blijven ondersteunen;
v) verslag uit te brengen in het kader van haar informatieverschaffing over voorwaardelijke verplichtingen en wat het jaarlijkse risico voor de Uniebegroting is, dat voortvloeit uit begrotingsgaranties en uit financiële bijstand aan derde landen;
vi) het mogelijke risico van corruptie en fraude in alle fondsen te blijven monitoren, met behulp van feedback uit onderzoeken van het EOM en OLAF;

Prestaties van de Uniebegroting

---

[3] PB C, C/2023/103, 4.10.2023.

37. neemt nota van de herintegratie van de werkzaamheden van de Rekenkamer met betrekking tot de uitvoering van de Uniebegroting in haar jaarverslag; betreurt dat de inhoud van het betreffende hoofdstuk aanzienlijk minder diepgaand is dan het jaarverslag over de prestaties van het voorgaande jaar; betreurt met name dat het verband met de duurzameontwikkelingsdoelstellingen in de huidige opzet veel minder duidelijk is geworden; merkt op dat de werkzaamheden van de Rekenkamer op het gebied van prestaties, zoals opgenomen in haar jaarverslag 2022, voornamelijk bestaan uit het samenvatten van de bevindingen uit speciale verslagen;

38. merkt op dat de Rekenkamer follow-up heeft gegeven aan de uitvoering van 213 van haar in 2019 gedane aanbevelingen, waarvan er 179 aan de Commissie waren gericht; merkt op dat vier van de 179 aanbevelingen nog niet hoefden te worden uitgevoerd toen de follow-upevaluatie werd verricht en dat de Commissie van de overige 175 aanbevelingen er 101 (58 %) volledig heeft uitgevoerd, 26 in de meeste opzichten (15 %), 24 in sommige opzichten (13 %) en 17 (10 %) helemaal niet, en dat de Rekenkamer in zeven gevallen (4 %) geen conclusies kon trekken, omdat de gecontroleerde de aanbevelingen niet had aanvaard of omdat het te vroeg was om de uitvoering te beoordelen;

39. meent dat het overzicht van speciale verslagen, dat het grootste deel van hoofdstuk drie van het jaarverslag van de Rekenkamer beslaat, een goed beeld geeft van door de Rekenkamer ingediende verslagen die betrekking hebben op strategische gebieden in 2022, maar beperkt en onvolledig is wat betreft de inhoud van die verslagen en de antwoorden van de gecontroleerden; is van mening dat voor een analyse van de prestaties van de Uniebegroting meer nodig is dan een follow-up van de aanbevelingen van de auditors, ondanks hun onmiskenbare waarde voor de begrotingscontrole; wijst op de kwestie van de timing met betrekking tot de publicatie van het jaarlijkse beheers- en prestatieverslag;

40. merkt op dat de Commissie de “Verklaringen over de prestaties van de programma's” publiceert, een overzicht van de prestatie-informatie van de programma’s van de Uniebegroting 2021-2027, alsook de “Horizontale prioriteiten”, een onderdeel over hoe de Commissie bijhoudt en rapporteert over wat er wordt uitgegeven aan groene budgettering, integratie van gendergelijkheid, digitale tracering en de duurzameontwikkelingsdoelstellingen;

41. wijst op analyse 06/2023 van de Rekenkamer over het jaarlijkse beheers- en prestatieverslag over de Uniebegroting 2022 van de Commissie en haar conclusie dat deel I van het jaarlijkse beheers- en prestatieverslag 2022 de strategische richtsnoeren van de Corporate Management Board (bestuursraad) van de Commissie volgde toen de feiten en resultaten met betrekking tot het begrotingsbeheer voor 2022 werden gepresenteerd, en merkt op dat er ruimte was om de kwaliteit van de prestatiegegevens te verbeteren; wijst op de antwoorden van de Commissie op schriftelijke vragen over een IAS-controle van de kwaliteit van gegevens en van de verzekering dat het vastgestelde probleem wordt aangepakt;

42. is verheugd dat de Commissie in haar jaarlijkse beheers- en prestatieverslag informatie heeft opgenomen over groene budgettering, digitale tracering en de dimensie gendergelijkheid in de Uniebegroting; merkt op dat het aantal programma’s waarvoor de bijdrage aan gendergelijkheid onbekend is, tot 72 % is gedaald; steunt het standpunt

van de Commissie dat dit cijfer verder moet worden verlaagd;

Ontvangsten

43. stelt vast dat de ontvangsten van de Uniebegroting eigen middelen, externe bestemmingsontvangsten en overige ontvangsten omvatten; stelt vast dat de eigen middelen op basis van het bruto nationaal inkomen (bni) in 2022 103,9 miljard EUR (42,3 %) bedroegen, de externe bestemmingsontvangsten 62,2 miljard EUR (25,4 %), de traditionele eigen middelen (TEM) 25,9 miljard EUR (10,6 %), de bijdragen en terugbetalingen in verband met overeenkomsten en programma's van de Unie 20,9 miljard EUR (8,5 %), de eigen middelen op basis van de belasting over de toegevoegde waarde (btw) 19,7 miljard EUR (8,0 %), de eigen middelen op basis van niet-gerecycled kunststof verpakkingsafval 6,3 miljard EUR (2,6 %) en de overige ontvangsten 6,4 miljard EUR (2,6 %);

44. wijst op Speciaal verslag 25/2022 van de Rekenkamer over de verificatie van het bruto nationaal inkomen (bni) voor de financiering van de Uniebegroting; herinnert eraan dat de door de lidstaten gerapporteerde bni-gegevens de basis vormen voor de berekening van de bijdragen van de lidstaten en acht het daarom van essentieel belang dat de Commissie de doeltreffendheid in de verificatiecyclus naar aanleiding van de aanbevelingen van de Rekenkamer verbetert; is ingenomen met de conclusies van de Rekenkamer dat de verificatie van de bni-gegevens door het Bureau voor de statistiek van de Europese Unie (Eurostat) doeltreffend was; is verheugd dat Eurostat een actieplan heeft opgesteld om de aanbevelingen uit te voeren na de cyclus 2020-2024;

45. is ingenomen met de conclusie van de Rekenkamer in haar jaarverslag over 2022 dat het foutenpercentage in ontvangstenverrichtingen niet materieel was en dat de systemen voor het beheer van de ontvangsten over het algemeen doeltreffend zijn; is bezorgd over de tekortkomingen die de Rekenkamer heeft vastgesteld in de boekhouding en het beheer van TEM door bepaalde lidstaten, en over de maatregelen die de Unie heeft genomen om de douanekloof te verkleinen en ervoor te zorgen dat de TEM volledig zijn; is ingenomen met de maatregelen die de Commissie en de lidstaten in dit verband hebben genomen;

46. merkt in het jaarverslag over de bescherming van de financiële belangen van de Unie (PIF-verslag) op dat in 2022 het aantal frauduleuze onregelmatigheden met betrekking tot TEM (454) met 6,8 % is gedaald en het aantal niet-frauduleuze onregelmatigheden (4 207) met 9,4 % is gestegen ten opzichte van het vijfjarig gemiddelde voor 2018-2022; merkt op dat de meeste fraudegevallen die in 2022 werden gerapporteerd, betrekking hebben op onjuiste waarde en onjuiste classificatie of beschrijving van goederen, terwijl smokkel een van de voornaamste modus operandi blijft; merkt op dat de meeste fraudegevallen worden vastgesteld door inspecties van nationale fraudebestrijdingsdiensten in combinatie met controles bij douaneafhandeling; merkt op dat het terugvorderingspercentage momenteel 48 % is, hoewel verwacht kan worden dat het in de toekomst zal stijgen vanwege de duur van het proces;

47. wijst op het overzicht van kwijtgescholden terugvorderingen en vastgestelde schuldvorderingen in bijlage 9 van het jaarlijkse beheers- en prestatieverslag 2022; merkt op dat de totale algemene waarde van kwijtgescholden terugvorderingen 40,4 miljoen EUR bedroeg, een stijging van 28 % ten opzichte van 2021

(31,4 miljoen EUR), en beschouwt dit als een verlies aan ontvangsten voor de Uniebegroting;

48. is ingenomen met de ontwikkelingen die hebben geleid tot de opheffing van zowel het gekwantificeerde als het niet-gekwantificeerde voorbehoud op het gebied van textiel en schoeisel dat uit China is ingevoerd; stelt met tevredenheid vast dat het Verenigd Koninkrijk nu het totale verschuldigde bedrag heeft betaald (laatste betaling van 1,57 miljard EUR in januari 2023), inclusief rente (1,4 miljard EUR in februari 2023); merkt op dat 26 lidstaten aanzienlijke voorlopige betalingen hebben gedaan voor de bedragen die zij naar verwachting aan de Uniebegroting verschuldigd zijn en dat de Commissie overeenkomstig het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie in zaak C-213/19 voor deze lidstaten dezelfde kwantificeringsmethode zal toepassen als voor het Verenigd Koninkrijk, hetgeen zal resulteren in herberekende bedragen, waardoor de Commissie de exercitie volledig kan afronden;

Aanbevelingen

49. verzoekt de Commissie om:

i) de suggesties van het Europees Parlement in zijn resoluties over eigen middelen over te nemen om te zorgen voor middelen om de in het kader van NGEU gedane investeringen terug te betalen;
ii) alle beschikbare middelen aan te wenden om de samenwerking tussen fraudebestrijdingsdiensten en douaneagentschappen te stimuleren om fraude ten nadele van ontvangsten van de Unie vast te stellen, te voorkomen en te corrigeren;
iii) de kwijtingsautoriteit te informeren over de resultaten van de evaluatie van de geïnde eigen middelen;
iv) de verschillen in terugvorderingspercentages tussen de lidstaten zorgvuldig te onderzoeken om mogelijke specifieke zwakke punten vast te stellen;

Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid

50. merkt op dat de begroting voor de programma's onder rubriek 1 van het MFK "Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid" 25,2 miljard EUR (12,9 % van de Uniebegroting) bedroeg, en als volgt is verdeeld: 15,8 miljard EUR (62,8 %) voor onderzoek, 3,5 miljard EUR (14,0 %) voor vervoer, energie en digitaal beleid, 2,7 miljard EUR (10,6 %) voor het InvestEU-programma, 2 miljard EUR (8,0 %) voor ruimtevaart en 1,2 miljard EUR (4,6 %) voor andere gebieden; merkt op dat op 31 december 2022 de definitieve goedgekeurde vastleggingskredieten in de begroting 21 845,08 miljoen EUR bedroegen en dat 99,99 % daarvan (21 842,58 miljoen EUR) werd uitgevoerd; merkt verder op dat de definitieve goedgekeurde betalingskredieten in de begroting 20 605,64 miljoen EUR bedroegen en dat 99,35 % daarvan werd uitgevoerd (20 4710,31 miljoen EUR);

Innovatie en onderzoek

51. benadrukt het belang van financieringsprogramma's voor O&I van de Unie voor de wetenschappelijke, maatschappelijke en technologische/economische ontwikkeling van de Unie, de vermindering van ongelijkheden, het herstel, de groene en digitale transitie en de noodzaak om de energieafhankelijkheid van de Unie ten opzichte van Rusland te verminderen; herinnert eraan dat Horizon Europa het belangrijkste onderzoeks- en

innovatieprogramma in Europa is, met een totale begroting van 95,5 miljard EUR, inclusief 5,4 miljard EUR uit NGEU; merkt op dat de herstel- en veerkrachtfaciliteit ongeveer 48 miljard EUR aan investeringen in O&I heeft toegewezen;

52. wijst op de late goedkeuring van de rechtsgrondslagen van Horizon Europa in 2021 en is verheugd dat de Commissie erin is geslaagd in 2021 en 2022 bijna 100 % van de begroting uit te voeren; merkt op dat het aantal ondertekende subsidieovereenkomsten eind 2022 5 509 bedroeg; merkt op dat, ondanks het feit dat het gemiddelde slagingspercentage van voorstellen is gestegen van 11,9 % in Horizon 2020 tot 15,9 % in Horizon Europa, zeven op de tien voorstellen van hoge kwaliteit nog steeds niet kunnen worden gefinancierd en er 34,3 miljard EUR extra nodig zou zijn geweest om deze voorstellen te financieren;

53. merkt op dat de Rekenkamer 127 verrichtingen heeft onderzocht die het volledige scala van uitgaven onder deze MFK-rubriek bestrijken, met name het programma Horizon 2020, de Connecting Europe Facility (CEF), financiële instrumenten en het ruimtevaartprogramma, met inbegrip van de regelmatigheidsinformatie in de jaarlijkse activiteitenverslagen van het directoraat-generaal Onderzoek en Innovatie (DG RTD) en het directoraat-generaal Defensie-industrie en Ruimtevaart (DG DEFIS);

54. merkt op dat de Rekenkamer schat dat in 2022 het foutenpercentage in de uitgaven voor "Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid" van 2,7 % materieel was; stelt met tevredenheid vast dat dit een aanzienlijke daling is ten opzichte van 4,4 % in 2021; neemt nota van de opmerking van de Rekenkamer dat de uitgaven voor onderzoek en innovatie het meest door fouten worden gekenmerkt, met name op het gebied van personeelskosten; merkt op dat de Commissie voor deze rubriek een foutenpercentage van 1,5 % heeft berekend;

55. merkt op dat kwantificeerbare fouten met betrekking tot niet-subsidiabele kosten 98 % uitmaken van het door de Rekenkamer geschatte foutenpercentage in 2022; merkt met name bezorgd op dat de regels voor het opgeven van personeelskosten in het kader van Horizon 2020 nog steeds complex zijn en dat de berekening ervan nog steeds een significante bron van fouten is (67 % van het geschatte foutenpercentage in 2022); merkt op dat de Commissie de "Personnel Costs Wizard" heeft ontwikkeld en het gebruik ervan stimuleert om begunstigden te helpen hun personeelskosten correct op te geven;

56. merkt op dat Horizon 2020 nog steeds de overgrote meerderheid van projecten in de steekproef van de Rekenkamer vertegenwoordigt, met slechts één Horizon Europa-project in de steekproef van 2022; benadrukt dat volgens de Rekenkamer bepaalde vereenvoudigingen in Horizon 2020, met name de invoering van een vast percentage voor indirecte kosten, de administratieve lasten voor begunstigden hebben verminderd en het foutenpercentage kunnen verkleinen;

57. wijst op de opmerkingen van de directeur-generaal Onderzoek en Innovatie tijdens zijn kwijtingshoorzitting dat de Commissie voornemens is de uitbetaling van middelen in het kader van Horizon Europa via vaste bedragen te verhogen van 2 % in 2022 tot 50 % in 2027; wijst in dat verband op de specifieke analyse door de Rekenkamer van de procedures en richtsnoeren van de Commissie inzake subsidies op basis van vaste bedragen voor onderzoek; wijst op de verklaring van de Commissie dat bij de evaluatie

van voorstellen met vaste bedragen meer aandacht wordt besteed aan zuinigheid, efficiëntie en doeltreffendheid;

58. benadrukt de cruciale rol van de particuliere sector bij het aanpakken van de innovatiekloof in de Unie en het verbeteren van het concurrentievermogen en de groei van de Unie; is met name van mening dat de deelname van het midden- en kleinbedrijf (mkb) aan financieringsprogramma's voor O&I van de Unie zoveel mogelijk moet worden bevorderd en vergemakkelijkt; wijst op de conclusie van de Rekenkamer dat mkb-bedrijven en nieuwkomers vatbaarder zijn voor fouten dan andere begunstigden en is ingenomen met de inspanningen van de Commissie om hen specifiek te ondersteunen, bijvoorbeeld door middel van voorlichtingscampagnes, contacten met het systeem van nationale contactpunten en de speciale helpdesk van de Research Enquiry Service (dienst onderzoeksvragen);

59. merkt op dat de frauderisicobeoordeling van de R&I Family in 2022 is bijgewerkt als voorbereiding op de bijwerking van de gemeenschappelijke fraudebestrijdingsstrategie in 2023; wijst op de opstelling en goedkeuring in 2022 van de richtsnoeren voor controles tegen fraude vooraf in het kader van Horizon Europa, die deel uitmaken van de strategie voor controle vooraf van Horizon Europa; merkt op dat het belangrijkste forum van de R&I Family voor fraudebestrijding het comité voor fraude en onregelmatigheden bij onderzoek is, dat in 2022 twee keer bijeenkwam; merkt op dat DG RTD in 2022 ook zijn fraudebestrijdingsstrategie heeft bijgewerkt;

60. herinnert eraan dat het stimuleren, aantrekken en behouden van talent een van de vijf vlaggenschipinitiatieven is van de nieuwe Europese innovatieagenda, die op 5 juli 2022 is vastgesteld; wijst op de verklaringen van commissaris Ivanova tijdens haar kwijtingshoorzitting over de inspanningen van de Commissie om inclusiviteit in Horizon 2020 en Horizon Europa te vergroten; merkt op dat de commissaris erkent dat verdere inspanningen nodig zijn om de deelname van vrouwen en jongeren aan O&I-programma's van de Unie te vergroten; wijst in dat verband op de inspanningen van de Commissie om de bepalingen inzake gendergelijkheidsplannen in Horizon Europa uit te voeren, en van de gezamenlijke inspanningen van DG RTD en DG EAC om vrouwelijk talent voor STEM aan te trekken; is verheugd dat de Commissie, naast andere initiatieven van de Unie die gericht zijn op het ondersteunen en versterken van de positie van vrouwen op het gebied van technologie en innovatie, in 2022 de tweede editie van de Women TechEU-oproep heeft gelanceerd met een verhoogd budget van 10 miljoen EUR, waarvoor een recordaantal aanvragen is ingediend, namelijk 467 uit 35 lidstaten en met Horizon Europe geassocieerde landen;

61. is verheugd over de rol van de ERC bij de ondersteuning van toponderzoekers in Europa, die wordt onderstreept door talrijke prijzen, waaronder 14 Nobelprijzen, zes Fields Medals en elf Wolf-prijzen; is ingenomen met de 2 300 octrooiaanvragen en 400 spin-offbedrijven die dankzij ERC-projecten tot stand zijn gekomen;

62. wijst op de verschillen in O&I-ontwikkeling binnen de Unie en is ingenomen met de verschillende maatregelen die de Commissie heeft genomen om investeringen van de lidstaten in O&I te stimuleren, met name in minder goed presterende O&I-landen, waaronder ongeveer 48 miljard EUR uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit, gekoppeld aan 43 miljard EUR uit het cohesiebeleid en 3 miljard EUR uit het onderdeel "Deelname verbreden en excellentie verspreiden" van Horizon Europa; merkt op dat

ondanks de inspanningen van de Commissie om meer middelen aan onderzoekers in verbredingslanden toe te wijzen, verschillende “inhaallanden” nog geen vooruitgang laten zien;

63. merkt op dat de Commissie na de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne de deelname van Russische overheidsinstanties aan lopende Horizon 2020-projecten en toekomstige Horizon Europa-projecten heeft stopgezet; stelt vast dat in de laatste wijziging van het “voornaamste” werkprogramma Horizon Europa 2021-2022, die op 10 mei 2022 is goedgekeurd, acties zijn opgenomen ter ondersteuning van onderzoekers die voorheen in Oekraïne actief waren; merkt op dat de Commissie financiële steun heeft verleend in de vorm van een subsidie van 1,5 miljoen EUR aan de nationale onderzoeksstichting van Oekraïne voor de oprichting van een Horizon Europa-bureau in Oekraïne (Kiev), dat financieringsmogelijkheden zal bevorderen en ondersteuning zal bieden bij het opstellen van voorstellen en het vinden van partners in Europa;

Energie

64. wijst op de complexiteit van het energiebeleidskader in de Unie en benadrukt dat het waarborgen van een betere interconnectiviteit de kern vormt van de energiemarkt van de Unie; is ingenomen met de goedkeuring van de nieuwe verordening betreffende de trans-Europese energie-infrastructuur (Verordening (EU) 2022/869 – de “TEN-E-verordening”)[4]; is van mening dat de Unie via TEN-E, CEF en de herstel- en veerkrachtfaciliteit / het RePowerEU-plan een solide rechtskader heeft gecreëerd voor investeringen in energie-infrastructuur, waarmee de uitdagingen van het koolstofarm maken van de economie en het verminderen van de afhankelijkheid van de invoer van fossiele brandstoffen kunnen worden aangegaan; wijst op de inspanningen die zijn geleverd om de aanleg van elektriciteitsinfrastructuur met hoge prioriteit in alle lidstaten te coördineren, het energiesysteem van de Unie te digitaliseren en investeringen in het netwerk met de juiste regelmaat te stimuleren, met name via CEF Energie;

65. merkt op dat CEF Energie 1 en 2 (2014-2023) in totaal 6,3 miljard EUR steun hebben verleend aan energieprojecten (5,8 miljard EUR aan werkzaamheden, 0,5 miljard EUR aan studies) voor meer dan 117 projecten van gemeenschappelijk belang (PGB’s) en dat tegen eind 2022 107 acties die steun ontvingen uit CEF Energie 1 waren voltooid;

Aanbevelingen

66. verzoekt de Commissie om:

i) vereenvoudigde regels en procedures, digitaliseringsmaatregelen en vereenvoudigde kostenopties te blijven toepassen en daarbij met name het risico van onregelmatigheden en fraude en de kosten van controles aan te pakken;
ii) het gebruik van de “Personnel Costs Wizard” te blijven promoten bij begunstigden, met name nieuwkomers en het mkb, om het foutenpercentage met betrekking tot personeelskosten te verlagen;
iii) haar inspanningen voort te zetten om tot een meer inclusief onderzoeksprogramma van de Unie te komen door ondersteuning te bieden,

---

[4] PB L 152 van 3.6.2022, blz. 45.

duidelijke doelen te stellen en speciale onderzoeksprogramma's te organiseren voor ondervertegenwoordigde doelgroepen, zoals vrouwen en jongeren, waarbij ook gestreefd wordt naar een evenwichtige geografische spreiding over de Unie;

iv) de lidstaten, met name de "inhaallanden", aan te moedigen en te ondersteunen om de synergieën tussen de beschikbare EU-fondsen, waaronder de herstel- en veerkrachtfaciliteit en de cohesiefondsen, volledig te benutten om het aantal onderzoeks- en innovatieactiviteiten in deze landen te vergroten; en

v) de financiering voort te zetten om een geïntegreerde, innovatieve en veerkrachtige energie-unie tot stand te brengen die veilige, duurzame, concurrerende en betaalbare energie voor iedereen bevordert, met name voor het mkb en kwetsbare en energiearme consumenten, en tegelijkertijd de rechtvaardige transitie van Europa naar schone energie versnelt, zodat het tegen 2050 het eerste klimaatneutrale continent wordt;

Cohesie, veerkracht en waarden

67. merkt op dat de begroting voor de programma's onder MFK-rubriek 2 "Cohesie, veerkracht en waarden" 79,1 miljard EUR bedroeg (40,4 % van de Uniebegroting), die als volgt is verdeeld: 53,6 % voor het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO) en andere regionale acties, 23,6 % voor het Europees Sociaal Fonds (ESF), 12,6 % voor het Cohesiefonds, 4,4 % voor Erasmus+, 2,3 % voor CEF Vervoer, 0,6 % voor ESI en 2,9 % voor andere gebieden; stelt vast dat op 31 december 2022 de definitieve goedgekeurde vastleggingskredieten in de begroting 67 805,19 miljoen EUR bedroegen en dat 98,29 % daarvan (66 644,24 miljoen EUR) werd uitgevoerd; merkt verder op dat de definitieve goedgekeurde betalingskredieten in de begroting 63 104,31 miljoen EUR bedroegen en dat 99,86 % daarvan werd uitgevoerd (63 054,76 miljoen EUR);

68. merkt op dat de uitvoering van het cohesiebeleid in het kader van de programmeringsperiode 2014-2020 in 2022 is voortgezet en dat de Commissie voor de periode 2021-2027 de onderhandelingen over alle programma's heeft afgerond en alleen voorschotten heeft betaald, die 6,5 miljard EUR bedroegen;

69. stelt vast dat de absorptiegraad voor fondsen in het kader van het cohesiebeleid in het kader van de programmeringsperiode 2014-2020 eind 2022 79,2 % bedroeg (86 % eind 2023, met inbegrip van de onlangs toegevoegde herstelbijstand voor cohesie en de regio's van Europa **(**React-EU) in 2021-2022), met een vergelijkbaar niveau op hetzelfde moment als in de periode 2007-2013; merkt op dat de programma's 2014-2020 goed zijn voor meer dan 1 miljoen projecten en dat zij tot nu toe 2,4 miljoen bedrijven hebben ondersteund, 370 000 nieuwe banen hebben gecreëerd, de energieprestaties van meer dan 540 000 huishoudens hebben verbeterd, 6 000 megawatt aan nieuwe hernieuwbare energiebronnen hebben opgeleverd en 6,3 miljoen huishoudens van breedband hebben laten profiteren;

70. merkt verder op dat in 2022 in het kader van cohesiebeleid ten behoeve van vluchtelingen in Europa (CARE) en de Flexibele bijstand aan gebieden (FAST-CARE) meer dan 1,3 miljard EUR is vrijgemaakt om lidstaten en regio's te helpen bij de ondersteuning van miljoenen Oekraïense vluchtelingen die onderdak zochten op het grondgebied van de Unie, met inbegrip van mainstreamprogramma's voor sociale integratie, gezondheidszorg, voedsel of essentiële bijstand, en oriëntatie op de

arbeidsmarkt; is verheugd dat voor de voorgestelde maatregelen dezelfde verplichtingen inzake adequate beheers- en controlesystemen en goed financieel beheer gelden als voor fondsen in het kader van het cohesiebeleid;

71. merkt op dat de Rekenkamer een steekproef van 260 verrichtingen heeft onderzocht die het volledige scala van uitgaven onder MFK-rubriek 2 bestrijkt; merkt met bezorgdheid op dat het door de Rekenkamer geschatte totale foutenpercentage onder de rubriek "Cohesie, veerkracht en waarden" in 2022 6,4 % bedroeg, hetgeen boven de materialiteitsdrempel ligt; vestigt de aandacht op de duidelijke stijging van het algemene foutenpercentage dat de Rekenkamer voor 2022 schat ten opzichte van voorgaande jaren (3,6 % in 2021, 3,5 % in 2020), terwijl de Commissie het risico bij betaling voor 2022 op 1,9 tot 2,7 % raamt en daarmee stabiel blijft ten opzichte van voorgaande jaren (1,9 tot 2,5 % in 2021, 2,1 tot 2,6 % in 2020);

72. wijst op de opmerking van de Rekenkamer dat het naderen van het einde van de subsidiabiliteitsperiode voor de programma's 2014-2020 (31 december 2023) de absorptiedruk heeft verhoogd en dat tijdens de COVID-19-periode de doeltreffendheid van de controles en verificaties door de beheers- en auditautoriteiten mogelijk is verminderd, waardoor het risico van onopgemerkte fouten en onregelmatigheden mogelijk is toegenomen; merkt op dat de Commissie erkent dat de specifieke situatie en de tijdens COVID-19 toegestane flexibiliteit een rol kunnen hebben gespeeld bij het risico op onregelmatigheden als gevolg van de noodzaak om alternatieve manieren (op afstand) te vinden om de uitgaven te controleren; benadrukt echter dat volgens de Commissie de vastgestelde risico's en onregelmatigheden eerder verband houden met het soort acties dat is uitgevoerd tijdens de COVID-19-periode of met de uitvoering of het begrip van de flexibiliteit die is ingevoerd in de regels voor overheidsopdrachten;

73. wijst op de uitleg van de Rekenkamer dat haar foutenpercentage betrekking heeft op het aandeel gedeclareerde uitgaven, waarvoor zij van mening is dat de betalingsvoorwaarden van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 ("het Financieel Reglement"")[5] , de GB-verordening en Richtlijn (EU) 2017/1371 betreffende de bescherming van de financiële belangen van de Unie (de "PIF-richtlijn")[6] niet volledig zijn nageleefd, hetgeen leidt tot een directe en meetbare financiële impact op het destijds toegestane betalingsbedrag uit de Uniebegroting; wijst op de verduidelijking van de Rekenkamer dat het foutenpercentage niet moet worden geïnterpreteerd als zijnde gelijk aan het potentiële bedrag aan financiële correcties dat de Commissie overeenkomstig de toepasselijke regels kan opleggen;

74. merkt op dat de Commissie in de jaarlijkse activiteitenverslagen voor elk programma en voor de fondsen als geheel foutenpercentages vermeldt die uitsluitend betrekking hebben op onregelmatigheden die tot financiële correcties leiden; stelt vast dat de Commissie, om financiële correcties te kunnen opleggen, moet concluderen dat zich een onregelmatigheid in de zin van artikel 2, punt 36, van de GB-verordening heeft voorgedaan, terwijl niet alle formele inbreuken en fouten die de Rekenkamer in haar geschatte foutenpercentage als kwantificeerbare fouten heeft opgenomen, tot niet-subsidiabele uitgaven leiden omdat zij niet kunnen worden aangemerkt als een

---

5 PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.
6 PB L 198 van 28.7.2017, blz. 29.

onregelmatigheid in de zin van artikel 2, punt 36, van de GB-verordening;

75. is verheugd dat de Commissie alle aanbevelingen van de Rekenkamer aanvaardt, evenals haar toezegging om de toepasselijke regels en de vereiste controlewerkzaamheden met alle belanghebbenden te verduidelijken, onder meer in nauwe samenwerking met de Rekenkamer, teneinde deze verschillen bij toekomstige beoordelingen en kwantificering van fouten te beperken; moedigt de twee instellingen aan om, samen met alle relevante belanghebbenden, verder te werken aan het verkleinen van de verschillen, teneinde juridische duidelijkheid te waarborgen en ervoor te zorgen dat controles niet leiden tot buitensporige administratieve lasten voor de begunstigden en dat op die manier beleidsdoelstellingen in de praktijk worden verwezenlijkt;

76. merkt op dat de Rekenkamer een toename heeft vastgesteld van de specifieke soorten fouten, zoals niet-subsidiabele kosten en projecten en inbreuken op internemarktregels, met inbegrip van regels inzake overheidsopdrachten en staatssteun, wat dezelfde categorieën onregelmatigheden zijn die de Commissie en de auditautoriteiten op basis van hun gemeenschappelijke typologie hebben vastgesteld; stelt vast dat 3 % van het door de Rekenkamer geschatte foutenpercentage van 6,4 % onder rubriek 2 verband houdt met voor 100 % medegefinancierde prioriteiten in het kader van het investeringsinitiatief coronavirusrespons plus (CRII+), dat flexibelere uitgaven mogelijk maakte; merkt op dat de Commissie geen controle-informatie heeft gevonden waaruit blijkt dat de nieuwe soorten maatregelen en versoepelingen over het geheel genomen een significant effect hebben op de foutenpercentages van de programma's en stelt vast dat de Commissie maatregelen heeft genomen om een dergelijk risico te voorkomen;

77. merkt op dat de Commissie voor het EFRO en het Cohesiefonds financiële correcties en intrekkingen heeft uitgevoerd voor een bedrag van 11 miljard EUR over de programmeringsperiode, waaronder 2,4 miljard EUR voor het boekjaar 2021-2022; stelt voorts vast dat de Commissie de uitvoering van haar gerichte "actieplan inzake overheidsopdrachten" in samenwerking met de lidstaten voortzet;

78. wijst op de opmerking van de Rekenkamer dat de overlapping van programmeringsperioden, in combinatie met de beschikbaarheid van aanvullende financieringsinstrumenten in het kader van NGEU (React-EU en de herstel- en veerkrachtfaciliteit), met een beperktere looptijd, de administratieve capaciteit van de lidstaten in de programmeringsperiode en aan het begin van de uitvoering van hun cohesieprogramma's voor 2021-2027 onder druk kan hebben gezet; merkt op dat de nationale en regionale overheden zich in 2022 moesten richten op de herprogrammering van de cohesiebeleidsprogramma's 2014-2020, waaronder de invoering van maatregelen die worden gefinancierd in het kader van CRII(+), React-EU, FAST-CARE en Supporting Affordable Energy, en op de uitvoering van de nationale plannen in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit, om verschillende crisis-, herstel- en reddingsmaatregelen aan te vatten; stelt vast dat het directoraat-generaal Regionaal Beleid en Stadsontwikkeling (DG REGIO) de nationale en regionale overheden ondersteunt bij de volledige uitvoering van de programma's 2014-2020;

79. merkt op dat de relatie tussen de fondsen in het kader van het cohesiebeleid en de andere financieringsinstrumenten van de Unie gekenmerkt wordt door complementariteit; herinnert eraan dat de fondsen in het kader van het cohesiebeleid en de herstel- en veerkrachtfaciliteit van elkaar verschillen wat betreft algemene

doelstellingen, tijdschema, beheersvorm en financiering, maar benadrukt dat onderlinge complementariteit mogelijk is en wordt verwacht, mits dezelfde kosten niet tweemaal worden gedekt;

80. merkt op dat de Commissie de situatie nauwlettend volgt, met name wanneer nationale coördinerende instanties voor de herstel- en veerkrachtfaciliteit dezelfde zijn als voor de fondsen in het kader van het cohesiebeleid, en erop aandringt dat voldoende extra administratieve capaciteit en personele middelen aan de verschillende onderdelen van Uniefinanciering worden toegewezen;

81. is verheugd dat noch de Rekenkamer, noch de Commissie gevallen heeft vastgesteld waarin de verplichte nationale medefinanciering van een cohesieproject in de uitbetalingen van de herstel- en veerkrachtfaciliteit voor 2022 uit middelen in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit werd betaald;

82. merkt op dat de Rekenkamer van oordeel is dat de controles van stukken en nalevingsgerichte controles van de Commissie inherente beperkingen hebben wat betreft het bevestigen van de geldigheid van de door de auditautoriteiten gerapporteerde totale restfoutenpercentages; wijst op het antwoord van de Commissie dat haar beoordeling, die is gebaseerd op een combinatie van administratieve controles en controles ter plaatse van de verschillende afzonderlijke programma's en zekerheidspakketten, haar in staat stelt een redelijke en eerlijke schatting te maken van de foutenpercentages voor elk programma, elk jaar, en cumulatief voor fondsen in het kader van het cohesiebeleid;

83. wijst op de bevinding van de Rekenkamer dat het aandeel zekerheidspakketten met restfoutenpercentages van meer dan 2 % in 2022 een piek bereikte van 61 % van de uitgaven in de steekproef van de Rekenkamer, tegenover 39 % in het voorgaande jaar, wat de aanhoudende tekortkomingen in het werk van de auditautoriteiten weerspiegelt; benadrukt met bezorgdheid dat de controleresultaten van de Rekenkamer over de afgelopen zes jaar aantonen dat de bestaande controles het hoge inherente foutenpercentage op het gebied van het cohesiebeleid nog niet voldoende compenseren en dat de beheersautoriteiten onregelmatigheden in door begunstigden gedeclareerde uitgaven niet altijd doeltreffend voorkomen of vaststellen; constateert bezorgd dat de door de Rekenkamer vastgestelde fouten aanzienlijke tekortkomingen vertonen in het werk van de auditautoriteiten om de subsidiabiliteit van uitgaven en projecten en de naleving van de internemarktregels te verifiëren; merkt op dat een deel van de door de Rekenkamer herberekende restfoutenpercentages van meer dan 2 % in de gecontroleerde zekerheidspakketten toe te schrijven is aan de bovengenoemde afwijkingen;

84. is bezorgd over de aanhoudende tekortkomingen die de Rekenkamer heeft geconstateerd bij de nationale controles, die te wijten kunnen zijn aan een ontoereikende reikwijdte, onduidelijke documentatie van controles en steekproeffiltering door de nationale auditautoriteiten, alsmede aan problemen met middelen, waaronder ontoereikende financiering en een gebrek aan geschoold personeel bij de nationale auditautoriteiten; merkt op dat de Commissie het werk van de meeste auditautoriteiten betrouwbaar acht en dat slechts zeven van de 81 auditautoriteiten ernstige verbeteringen behoeven;

85. wijst op de bevinding van de Rekenkamer dat begunstigden van financiering in het kader van het cohesiebeleid bij wijze van vereenvoudiging van de uitgaven vereenvoudigde kostenopties gebruikten voor 77 verrichtingen, ofwel 30 % van haar steekproef, waarbij ofwel vaste percentages, ofwel standaardschalen van eenheidskosten, ofwel een combinatie van beide werden toegepast; benadrukt dat vereenvoudigde kostenopties een van de belangrijkste maatregelen zijn om de administratieve kosten en lasten voor de begunstigden te verminderen en zo de toegang van kleine begunstigden tot financiering te vergemakkelijken en zich meer te richten op de verwezenlijking van de doelstellingen, terwijl het foutenpercentage wordt verminderd;

86. merkt op dat de Commissie voor de programma's 2021-2027 het gebruik door programma-autoriteiten van de vereenvoudigingsmaatregelen waarin de GB-verordening voorziet, heeft aangemoedigd, met name het gebruik van vereenvoudigde kostenopties en regelingen voor financiering die niet gekoppeld is aan kosten om subsidiabiliteitskwesties aan te pakken, beheersverificaties te vergemakkelijken en de lasten voor begunstigden te beheersen; merkt op dat, als resultaat van deze inspanningen, voor het EFRO en het Cohesiefonds bijvoorbeeld tot nu toe 120 regelingen voor vereenvoudigde kostenopties op programmaniveau in elf lidstaten en voor Interreg-programma's (5,7 miljard EUR aan totale bijdragen) evenals vier regelingen voor financiering die niet gekoppeld is aan kosten in vier lidstaten (voor 1,2 miljard EUR aan totale bijdragen) zijn goedgekeurd;

87. herinnert eraan dat de lidstaten voor de periode 2021-2027 moeten voldoen aan bepaalde horizontale of thematische randvoorwaarden van de GB-verordening, die voorwaarden zijn voor de effectieve en efficiënte uitvoering van de specifieke doelstellingen van de fondsen; herinnert eraan dat, wanneer bij de indiening van een betalingsaanvraag bij de Commissie voor de betrokken specifieke doelstelling niet aan de randvoorwaarden is voldaan, de desbetreffende uitgaven niet uit de Uniebegroting worden vergoed totdat de Commissie ervan overtuigd is dat aan de randvoorwaarde is voldaan;

88. merkt uit het jaarverslag over de bescherming van de financiële belangen van de EU voor het jaar 2022 (PIF-verslag)[7] op dat van 2021 tot 2022 het aantal frauduleuze onregelmatigheden met betrekking tot het cohesiebeleid met 4,2 % is gestegen, terwijl het aantal niet-frauduleuze onregelmatigheden met 10,2 % is gestegen; merkt op dat de Commissie de auditautoriteiten heeft verzocht bijzondere aandacht te besteden aan nieuwe risico's in verband met de vermenigvuldiging van fondsen en aanvullende financiering in het kader van NGEU, met name "dubbele financiering", belangenconflicten, fraude of corruptie; wijst op de inspanningen van de Commissie om het gebruik van het risicoscore-instrument Arachne bij terughoudende lidstaten te bevorderen en om verbeteringen in het instrument aan te brengen; merkt op dat de auditautoriteiten het risico van fraude voor 65 % van de gecontroleerde verrichtingen in de periode 2014-2020 expliciet hebben aangepakt, wat een verbetering is ten opzichte van de 38 % die de Rekenkamer in 2021 had aangetroffen;

---

[7] COM(2023) 464 final.

Aanbevelingen

89. verzoekt de Commissie om:

i) haar samenwerking met de Rekenkamer voort te zetten om te zoeken naar mogelijke vergelijkbaarheid van de resultaten van hun geschatte foutenpercentages en om de interpretatie van wetteksten op elkaar af te stemmen;
ii) in haar controles bijzondere aandacht te besteden aan de risico's in verband met de flexibiliteiten die met de CRII/CRII+-wijzigingen zijn ingevoerd;
iii) haar steun aan de lidstaten voort te zetten, gelet op de voltooiing van de programmeringsperiode 2014-2020 en de uitvoering van de huidige programmeringsperiode, met name door de opbouw van bestuurlijke capaciteit te ondersteunen;
iv) door te gaan met de uitvoering van haar gerichte "actieplan inzake overheidsopdrachten" in samenwerking met de lidstaten om programma-autoriteiten en aanbestedende diensten te helpen hun praktijken op het gebied van overheidsopdrachten te verbeteren, onder meer hoe de meest voorkomende fouten bij overheidsopdrachten in verband met het beheer van de ESI-fondsen kunnen worden vermeden, alsook gerichte opleidingssessies voor ambtenaren van de lidstaten te organiseren;
v) de vereenvoudiging bij de uitvoering van cohesieprogramma's verder te verbeteren en nauw samen te werken met de lidstaten om beste praktijken vast te stellen met betrekking tot de digitalisering van praktijken en procedures;
vi) teneinde een succesvolle toepassing van vereenvoudigde kostenopties te bewerkstelligen, samen met alle belanghebbenden te werken aan harmonisatie van methodologie en zekerheid, zodat het voor de begunstigden voldoende voorspelbaar is hoe deze opties naar verwachting zullen worden uitgevoerd; en ervoor te zorgen dat controles niet leiden tot verdere bureaucratisering van de uitvoering en een onnodige controlelast voor de begunstigden;
vii) samen te werken met de auditautoriteiten van de lidstaten om te garanderen dat in nationale controles voldoende aandacht wordt besteed aan het specifieke risico van dubbele financiering, met name met financiering in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit; dringt erop aan dat de Commissie thematische of nalevingsgerichte controles uitvoert op terreinen en voor lidstaten met een hoog risico; en
viii) een alomvattend mechanisme in te stellen voor het gebruik van cohesiefondsen in uitzonderlijke of onvoorziene omstandigheden, met leidende bepalingen over de reikwijdte, de beschikbaarheid van financiering, governance, audit en controle, en de toepassing ervan;

Natuurlijke hulpbronnen

90. merkt op dat de begroting voor de programma's onder MFK-rubriek 3 "Natuurlijke hulpbronnen" 58,1 miljard EUR bedroeg (29,7 % van de Uniebegroting), die als volgt is verdeeld: 65,9 % voor rechtstreekse betalingen in het kader van het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF), 26,2 % voor het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo), 4,7 % voor marktgerelateerde uitgaven in het kader van het ELGF, 1,8 % voor maritieme zaken en visserij, 0,9 % voor het milieu en klimaatactie (LIFE) en 0,5 % voor andere gebieden; merkt op dat op 31 december 2022 de definitieve goedgekeurde vastleggingskredieten in de begroting onder MFK-

rubriek 3 “Natuurlijke hulpbronnen en milieu” 56 681,11 miljoen EUR bedroegen en dat 98,92 % daarvan (56 069,86 miljoen EUR) werd uitgevoerd; stelt verder vast dat de definitieve goedgekeurde betalingskredieten in de begroting 55 781,71 miljoen EUR bedroegen en dat 98,95 % daarvan werd uitgevoerd (55 197,56 miljoen EUR);

91. merkt op dat 2022 het tweede en laatste jaar was van de overgangsperiode waarin middelen uit de begrotingstoewijzing voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) 2021-2027 en een extra bedrag van 8 miljard EUR aan extern toegewezen inkomsten uit de fondsen van NextGenerationEU voor het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) door de lidstaten konden worden gebruikt voor doorlopende betalingen aan landbouwers en andere begunstigden van het GLB in afwachting van de inwerkingtreding van het nieuwe GLB op 1 januari 2023;

92. merkt op dat er in het begrotingsjaar 2022 meer dan 5,9 miljoen begunstigden van regelingen voor rechtstreekse steun waren, ongeveer 3,5 miljoen begunstigden van plattelandsontwikkelingsmaatregelen en ongeveer 0,11 miljoen begunstigden van marktmaatregelen; benadrukt dat de veerkracht van de landbouwers en het voedselsysteem van de Unie de voedselzekerheid in de Unie en daarbuiten is blijven waarborgen, ondanks de uitdagingen waarmee zij in 2022 werden geconfronteerd;

93. merkt op dat de niet-uitgelokte aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne onder andere heeft geleid tot de activering van de crisisreserve in de vorm van een steunpakket van 500 miljoen EUR, waarvan 350 miljoen EUR uit de reserve aan getroffen producenten beschikbaar werd gesteld en nog eens 150 miljoen EUR uit het ELGF; is verheugd over het hoge uitvoeringspercentage (meer dan 492 miljoen EUR) en de snelle uitvoering; merkt op dat de lidstaten de flexibiliteit kregen om te beslissen welke sectoren volgens hen het zwaarst door de marktverstoring waren getroffen evenals welke soorten steunregelingen, hetgeen bepalend was voor het toegepaste controlesysteem;

94. merkt op dat de Rekenkamer een steekproef van 218 verrichtingen heeft onderzocht die het volledige scala van uitgaven onder deze MFK-rubriek bestrijkt; merkt op dat de Rekenkamer ook de regelmatigheidsinformatie in de jaarlijkse activiteitenverslagen van het directoraat-generaal Landbouw en plattelandsontwikkeling (DG AGRI) en het directoraat-generaal Klimaat (DG CLIMA) heeft onderzocht, evenals geselecteerde systemen in 17 lidstaten en het Verenigd Koninkrijk; merkt op dat de Rekenkamer het foutenpercentage voor “Natuurlijke hulpbronnen” op 2,2 % schat (1,8 % in 2022) en dat het merendeel van de aangetroffen fouten verrichtingen op het gebied van plattelandsontwikkeling betrof; merkt op dat DG AGRI het risico bij betaling op 1,76 % schat;

95. merkt op dat de Rekenkamer 21 kwantificeerbare fouten aantrof op het gebied van plattelandsontwikkeling, zeven bij rechtstreekse betalingen, twee bij uitgaven in verband met marktmaatregelen en twee bij niet aan het GLB gerelateerde uitgaven; is gerustgesteld door het feit dat de Commissie heeft verklaard dat acht van de kwantificeerbare fouten een financiële impact van minder dan 100 EUR hebben (te hoge declaratie van oppervlakten) en dat voor de meeste fouten het verkeerd bestede bedrag minder dan 1 000 EUR bedraagt;

96. merkt op dat het merendeel van de door de Rekenkamer vastgestelde fouten betrekking had op de verstrekking van onjuiste informatie over arealen of dieren (42 %) en niet-

subsidiabele uitgaven van begunstigden, activiteiten en projecten; constateert met bezorgdheid, net als in 2022, dat de Rekenkamer in verschillende gevallen vaststelde dat de autoriteiten van de lidstaten en de Commissie over voldoende informatie beschikten om de fout te voorkomen of vast te stellen en te corrigeren voordat zij de uitgaven aanvaarden, en dat dit zou hebben geleid tot een lager foutenpercentage, dat wordt geschat op 1,3 %;

97. is ingenomen met de verklaring van de Commissie dat het GLB-uitvoeringsmodel voor 2023-2027 gericht is op vereenvoudiging van de regels en op het gebruik van nieuwe technologieën, zoals het areaalmonitoringsysteem, dat fouten zal helpen verminderen; merkt op dat het landbouwpercelenidentificatiesysteem (LPIS), samen met door de landbouwers gemaakte fouten, de basis vormt voor de geospatiale steunaanvraag en herinnert aan de aanzienlijke potentiële voordelen van technologieën voor monitoring van areaalsteun voor landbouwers, overheden en het milieu;

98. wijst op het voorbeeld van een onjuiste aangifte van landbouwactiviteit dat de Rekenkamer in haar jaarverslag geeft, en dat in verschillende media wordt aangehaald als de “citroenbomenzaak”, waarbij een landbouwer verklaarde blijvende gewassen te telen, terwijl het perceel in werkelijkheid verscheidene jaren niet was bebouwd; merkt op dat de financiële impact van deze fout 8 349,06 EUR bedroeg, zoals gemeld door de Commissie, samen met de corrigerende maatregelen die door de verantwoordelijke nationale autoriteiten zijn genomen, waaronder de terugvordering van het gevorderde bedrag; prijst het grondige controlewerk van de Rekenkamer en de Commissie en de snelle follow-up door het betrokken betaalorgaan;

99. merkt op dat vereenvoudigde kostenopties in het gehele GLB worden toegepast, ook op het gebied van plattelandsontwikkeling, waar de subsidiabiliteitsvoorwaarden complexer zijn en het foutenpercentage groter is, en dat er nog potentieel is om maatregelen te vereenvoudigen die niet gebaseerd zijn op areaal- of dieraangiften, waarbij de lidstaten kunnen beslissen of zij de werkelijke kosten vergoeden of betalen op basis van vooraf bepaalde outputs; merkt op dat de Commissie meldt dat bijna 92 % van de plattelandsontwikkelingsprogramma’s gebruikmaakt van vereenvoudigde kostenopties;

100. herinnert eraan dat het GLB-zekerheidsmodel de eerstelijnscontroles door de betaalorganen omvat, de controlewerkzaamheden van de onafhankelijke verklarende instanties die jaarlijkse adviezen uitbrengen over de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven van betaalorganen, en de werkzaamheden van de Commissie in het kader van de goedkeuring van de rekeningen; is verheugd dat de Rekenkamer, ondanks enkele inconsistenties als gevolg van de verschillende bijwerkingsschema’s van de controle- en betalingsdatasets, vaststelde dat de systemen van de geselecteerde betaalorganen de steunbetalingen op betrouwbare wijze berekenden, hetgeen getuigt van de algehele kwaliteit en samenhang van de controlestatistieken van de lidstaten en de aan de Commissie gerapporteerde betalingsgegevens;

101. is verheugd over de toegenomen belangstelling voor en het toegenomen gebruik van het geïntegreerde IT-instrument voor datamining, Arachne, door de lidstaten, waarbij 13 lidstaten het instrument voor ten minste enkele maatregelen gebruikten en vijf lidstaten aan een algemene introductieworkshop over Arachne deelnamen; wijst op de door de lidstaten gemelde belemmeringen en de voortdurende inspanningen van de

Commissie om Arachne te verbeteren;

102. merkt op dat de Commissie in 2022 een uitvoeringspercentage van 99,69 % meldde voor vastleggingen in het kader van het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur (EFMZVA), een duidelijke verbetering ten opzichte van het uitvoeringspercentage van 15,98 % van zijn voorganger, het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij (EFMZV), in 2021; merkt echter op dat 94,76 % van de vastgelegde kredieten van 1 135,74 miljoen EUR in 2022 en 97,06 % van de vastgelegde kredieten van 148,12 miljoen EUR in 2021 aan het eind van het desbetreffende jaar nog niet waren betaald; merkt voorts op dat het uitvoeringspercentage van de goedgekeurde betalingskredieten voor het EFMZVA in 2022 99,99 % en voor het EFMZV in 2021 86,55 % bedroeg;

103. wijst op Speciaal verslag 09/2023 van de Rekenkamer over de veiligstelling van de toeleveringsketens van landbouwproducten tijdens COVID-19 en de conclusie daarin dat de reactie van de Commissie op de bedreiging die de COVID-19-pandemie voor de toeleveringsketens van landbouwproducten vormde in de meeste opzichten adequaat was, maar onvoldoende doelgericht; herinnert eraan dat rechtstreekse steun, met een budget van 712 miljoen EUR, snel werd uitgevoerd door middel van een herverdeling van onbenutte middelen van het Elfpo, waardoor deze maatregel grotendeels door de lidstaten werd gebruikt en een aanzienlijk deel van het Elfpo-budget eind 2019 onbenut was; herinnert er voorts aan dat vijf van de 14 lidstaten de Uniefinanciering ter beschikking stelden van alle landbouwers die verliezen hadden geleden, terwijl de andere negen zich richtten op geselecteerde sectoren en begunstigden steunden ongeacht of zij verliezen hadden geleden;

Aanbevelingen

104. verzoekt de Commissie om:

i) in de evaluatie achteraf van het GLB 2014-2020 expliciet aandacht te besteden aan de overgangsperiode 2021-2022 en de aanvullende vereisten die zijn opgenomen in de overgangsbepalingen van Verordening (EU) 2020/2220[8];
ii) de kwijtingsautoriteit uit te leggen waarom het uitvoeringspercentage van de vastleggingen in het kader van het EFMZVA zoveel hoger is dan het uitvoeringspercentage van zijn voorganger;
iii) de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van het gebruik van vereenvoudigde kostenopties in het huidige en het nieuwe GLB en het gebruik ervan te evalueren met de autoriteiten van de lidstaten en (potentiële) begunstigden om inzicht te krijgen in de relatief trage toepassing van deze opties;
iv) de risico-indicatoren in Arachne zorgvuldig te bestuderen om het aantal foutieve indicatoren te verminderen en de resterende indicatoren efficiënter te maken bij het vaststellen van situaties met een hoog risico voor de bescherming van de financiële belangen van de Unie; en
v) het gebruik van IT-instrumenten onder de betaalorganen van de lidstaten te bevorderen, te stimuleren en te ondersteunen, zoals controles door middel van monitoring en andere beeldvormingstechnologieën op het gebied van

[8] PB L 437 van 28.12.2020, blz. 1.

agromonitoring;

Migratie en grensbeheer, veiligheid en defensie

105. merkt op dat de begroting voor de programma's onder MFK-rubriek 4 "Migratie en grensbeheer" 3,4 miljard EUR bedroeg (1,7 % van de Uniebegroting), die als volgt is verdeeld: 43,9 % voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF), 23,1 % voor het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer (IBMF) en 33 % voor drie gedecentraliseerde agentschappen: Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex), Asielagentschap van de Europese Unie (EUAA) en Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA); stelt vast dat op 31 december 2022 de definitieve goedgekeurde vastleggingskredieten in de begroting 3 410,39 miljoen EUR bedroegen en 99,54 % daarvan werd uitgevoerd (3 394,69 miljoen EUR); stelt verder vast dat de definitieve goedgekeurde betalingskredieten in de begroting 3 372,54 miljoen EUR bedroegen en dat 97,61 % daarvan werd uitgevoerd (3 292,03 miljoen EUR);

106. merkt op dat de begroting voor de programma's onder MFK-rubriek 5 "Veiligheid en defensie" 1,2 miljard EUR bedroeg, die als volgt is verdeeld: 45,6 % voor het Europees Defensiefonds, 17 % voor het Fonds voor interne veiligheid (ISF), 19,2 % voor de gedecentraliseerde agentschappen Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EMCDDA), Europol en Agentschap van de Europese Unie voor opleiding op het gebied van rechtshandhaving (Cepol), 6,8 % voor nucleaire veiligheid en ontmanteling, en 11,4 % voor andere gebieden; merkt op dat op 31 december 2022 de definitieve goedgekeurde vastleggingskredieten in de begroting 1 813,03 miljoen EUR bedroegen en dat 99,8 % daarvan werd uitgevoerd (1 809,43 miljoen EUR); stelt verder vast dat de definitieve goedgekeurde betalingskredieten in de begroting 1 158,67 miljoen EUR bedroegen en dat 97,54 % daarvan werd uitgevoerd (1 130,20 miljoen EUR);

107. merkt op dat een aanzienlijk deel van de uitgaven onder de MFK-rubrieken 4 en 5 in 2022 betrekking had op de voltooiing van projecten die overbleven uit het MFK 2014-2020; merkt op dat aanzienlijke bedragen van nationale programma's in het kader van het AMIF en het ISF voor 2014-2020 nog niet zijn uitbetaald (26 % voor het AMIF en 33 % voor het ISF eind 2022), terwijl de financiering voor 2014-2020 vóór juni 2024 moet zijn besteed;

108. merkt op dat de Rekenkamer een steekproef van 23 verrichtingen onderzocht die niet representatief genoeg is voor de uitgaven onder de MFK-rubrieken 4 en 5, en daarom geen schatting van het foutenpercentage kan geven; merkt op dat uit de controleresultaten van de Rekenkamer blijkt dat de uitgaven fouten vertonen op het gebied van subsidiabiliteit en aanbesteding en dat dit een gebied met een hoog risico is (elf van de 23 gecontroleerde verrichtingen, ofwel 48 %, bevatten fouten); merkt op dat de Rekenkamer negen fouten kwantificeerde die van invloed waren op de bedragen ten laste van de Uniebegroting, en dat zij ook vier gevallen van niet-naleving van wettelijke en financiële bepalingen vaststelde, die geen gevolgen hadden voor de Uniebegroting; stelt vast dat de Commissie concludeert dat het risico bij betaling minder dan 2 % bedraagt voor de uitgaven voor migratie en grensbeheer, alsook voor veiligheid en defensie;

109. is verheugd over de vooruitgang die de Rekenkamer vaststelde bij haar analyse van het werk dat zes auditautoriteiten van de lidstaten verrichtten ter voorbereiding van de jaarrekeningen 2021-2027 van het AMIF, het instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid en het ISF; wijst op de opmerking van de Rekenkamer dat ten tijde van haar bezoeken (tussen september 2022 en februari 2023) de controlestrategieën van de zes lidstaten nog niet waren vastgesteld, hetgeen een voorwaarde is voor het indienen van een "zekerheidspakket";

110. merkt op dat de fraudebestrijdingsstrategie van DG DEFIS in februari 2022 is bijgewerkt en dat de uitvoering ervan wordt gemonitord en jaarlijks aan het management wordt gerapporteerd; is verheugd dat 100 % van de aanbevelingen van OLAF met betrekking tot DG DEFIS zijn uitgevoerd en dat er geen fraudegevallen zijn gemeld op het niveau van de Commissie of door haar partners; merkt op dat de laatste bijwerking van de fraudebestrijdingsstrategie van het directoraat-generaal Migratie en Binnenlandse zaken (DG HOME) plaatsvond in oktober 2021 en momenteel ten uitvoer wordt gelegd; is verheugd dat eind 2022 72 % van de financiële aanbevelingen van OLAF van het voorgaande jaar volledig waren uitgevoerd en 28 % in uitvoering waren;

Migratie en grensbeheer

111. merkt op dat de middelen onder MFK-rubriek 4 in 2022 van cruciaal belang waren om de gevolgen van de oorlog in Oekraïne aan te pakken; stelt vast dat in het kader van de fondsen 2014-2020 meer flexibiliteit is ingevoerd om de lidstaten meer mogelijkheden te bieden om middelen naar nieuwe behoeften te kanaliseren, en dat in het kader van de thematische faciliteiten 400 miljoen EUR aan noodhulp werd vrijgemaakt; merkt op dat de goedkeuring van de programma's van de lidstaten voor 2021-2027 hen toegang heeft gegeven tot meer dan 10 miljard EUR uit de nieuwe fondsen voor de programmeringsperiode;

112. stelt vast dat sinds het begin van de oorlog in Oekraïne meer dan 16 miljoen mensen uit Oekraïne en Moldavië de Unie zijn binnengekomen, en dat meer dan 4 miljoen mensen die de oorlog zijn ontvlucht bescherming hebben gekregen in de Unie; merkt op dat de Commissie financiële steun heeft verleend aan de Internationale Organisatie voor Migratie om het proces te ondersteunen, als onderdeel van een project van 15 miljoen EUR ter vergemakkelijking van de hervestiging van kwetsbare personen uit Moldavië die Oekraïne ontvluchten; stelt voorts vast dat de Commissie op 30 november 2022 het besluit heeft aangekondigd om 5,5 miljoen EUR financiële steun toe te kennen aan een door de Internationale Federatie van Rode Kruis- en Rode Halve Maan-verenigingen (IFRC) uit te voeren project ter ondersteuning van gastlanden en al degenen die betrokken zijn bij het verstrekken van particuliere huisvesting aan ontheemden, waarbij goede praktijken voor toekomstige behoeften worden ontwikkeld; merkt op dat de Commissie in 2022, in het kader van financiering aan Oekraïne, besluiten heeft goedgekeurd waarbij toestemming wordt verleend voor het gebruik van de financiering die niet gekoppeld is aan de kosten ten belope van 248 miljoen EUR (mei 2022) en 137 miljoen EUR (augustus 2022), alsook voor kleinere subsidies, een veilig thuis en psychosociale steun ten belope van 15 miljoen EUR;

113. merkt op dat DG HOME in 2022 27 miljoen EUR ter beschikking heeft gesteld voor de uitwisseling van veiligheidsgerelateerde informatie en 25,5 miljoen EUR voor de bestrijding en voorkoming van criminaliteit, waaronder terrorisme; stelt voorts vast dat

de Commissie in juli 2022 via het Fonds voor interne veiligheid (ISF) 15,7 miljoen EUR aan de lidstaten heeft toegewezen voor de verdere ondersteuning van langetermijnprojecten en -activiteiten binnen het Europees multidisciplinair platform tegen criminaliteitsdreiging (Empact) – een beveiligingsinstrument dat door de lidstaten wordt “aangestuurd” om dreigingen die uitgaan van georganiseerde en zware internationale criminaliteit in kaart te brengen, te prioriteren en aan te pakken;

Veiligheid en defensie

114. acht het een goede zaak dat de deelname van het mkb aan het Europees Defensiefonds (met name de grensoverschrijdende deelname van het mkb aan industriële consortia) wordt vergemakkelijkt door gerichte oproepen in het kader van het Europees Defensiefonds, financiële bonussen, specifieke gunningscriteria en het gebruik van vereenvoudigde kostenopties om de administratieve lasten te verlichten; merkt op dat bij de oproepen in het kader van het Europees Defensiefonds van 2022 38,2 % van de deelnemende entiteiten tot het mkb behoorde en dat 20 % van de via deze oproepen beschikbare totale financiering voor het mkb is bestemd (166 miljoen EUR);

115. herinnert eraan dat de voorbereidende actie van de Unie inzake defensieonderzoek een voorloperprogramma van het Europees Defensiefonds was met een begroting van 90 miljoen EUR waarmee 18 onderzoeksprojecten werden gefinancierd die waren geselecteerd na oproepen tot het indienen van voorstellen in de jaren 2017 tot 2019; stelt met bezorgdheid vast dat de Rekenkamer in haar Speciaal verslag 10/2023 getiteld “De voorbereidende actie inzake defensieonderzoek” opmerkt dat het de Unie nog steeds ontbreekt aan een langetermijnstrategie voor de projecten in het kader van het Europees Defensiefonds, met name wat betreft impact, aanvullend onderzoek, ontwikkeling, vervaardiging, aanbesteding en andere aspecten; is verheugd dat de Commissie alle aanbevelingen van de Rekenkamer heeft aanvaard;

116. wijst op de opmerkingen van de Rekenkamer in haar Speciaal verslag 10/2023 over de beperkte beschikbaarheid van personele middelen bij de Commissie en het daaruit voortvloeiende risico voor het Europees Defensiefonds; merkt op dat als gevolg van beveiligingskwesties meer personeel nodig is voor het beheer van defensieprojecten dan voor andere projecten; merkt op dat het almaar groeiende aantal te evalueren voorstellen en te beheren projecten een aanzienlijke druk legt op personele middelen en uitdagingen creëert op het vlak van het aanwerven van gekwalificeerd en voldoende ervaren personeel;

Aanbevelingen

117. verzoekt de Commissie om:

i) te zorgen voor voldoende financiële en personele middelen om de samenwerking en investeringen op defensiegebied te verbeteren en het Europees Defensiefonds uit te voeren; en
ii) toe te zien op de uitvoering van de uitstaande financiële aanbevelingen van OLAF;

Nabuurschap en internationaal beleid

118. merkt op dat de begroting voor de programma’s onder MFK-rubriek 6 “Nabuurschap en

internationaal beleid” 14,5 miljard EUR bedroeg (7,4 % van de Uniebegroting), die als volgt is verdeeld: 64,8 % voor het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking – Europa in de wereld (NDICI – Europa in de wereld), 16,8 % voor humanitaire hulp, 14,4 % voor pretoetredingssteun (IPA III) en 4 % voor andere acties en programma’s; stelt vast dat op 31 december 2022 de definitieve goedgekeurde vastleggingskredieten in de begroting 17 670,49 miljoen EUR bedroegen en dat 99,79 % daarvan (17 632,52 miljoen EUR) werd uitgevoerd; stelt verder vast dat de definitieve goedgekeurde betalingskredieten in de begroting 13 156,10 miljoen EUR bedroegen en dat 99,19 % daarvan werd uitgevoerd (13 049,50 miljoen EUR);

119. merkt op dat de Rekenkamer een steekproef van 72 verrichtingen onderzocht, die niet representatief genoeg is voor de uitgaven onder deze MFK-rubriek, en daarom geen schatting van het foutenpercentage kan geven; merkt op dat uit de controleresultaten van de Rekenkamer blijkt dat dit een gebied met een hoog risico is (34 van de 72 gecontroleerde verrichtingen, ofwel 47 %, bevatten fouten); merkt op dat de Rekenkamer 25 fouten vaststelde die een financiële impact hadden op de Uniebegroting, met betrekking tot niet-subsidiabele kosten, het ontbreken van bewijsstukken, overheidsopdrachten en niet gedane uitgaven;

120. herinnert eraan dat het directoraat-generaal Nabuurschapsbeleid en Uitbreidingsonderhandelingen (DG NEAR) in zijn jaarlijkse activiteitenverslagen verslag uitbrengt over het risico bij afsluiting op basis van een door een externe contractant uitgevoerde studie, het zogeheten restfoutenpercentage, dat tot doel heeft het foutenpercentage te schatten dat niet door het interne controlesysteem is vastgesteld en te concluderen of het al dan niet doeltreffend is; wijst erop dat uit de restfoutenpercentagestudie van 2022 blijkt dat het restfoutenpercentage in 2022 1 % bedraagt en dus onder de materialiteitsdrempel van 2 % ligt;

121. merkt op dat de Rekenkamer beperkingen vaststelde met betrekking tot de methodologie die wordt gebruikt om het restfoutenpercentage te bepalen en die kunnen bijdragen tot de onderschatting ervan, met name het feit dat de contractant in sommige gevallen volledig kan vertrouwen op de resultaten van eerdere controlewerkzaamheden en het feit dat de schatting van het restfoutenpercentage voor subsidies onder direct beheer niet is opgenomen in de berekening van het algemene restfoutenpercentage van DG NEAR; merkt op dat de Commissie bevestigt dat zij niet onderhevig is aan dergelijke beperkingen omdat i) het vertrouwen op eerdere controlewerkzaamheden aan strikte voorwaarden is gebonden en ii) het totale foutenpercentage ook subsidies onder direct beheer omvat;

122. is verheugd dat de Commissie uitvoering heeft gegeven aan de aanbevelingen van de Rekenkamer om de beperkingen van de restfoutenpercentagestudie sinds 2021 in de jaarlijkse activiteitenverslagen van DG NEAR bekend te maken, om controles te versterken door terugkerende fouten vast te stellen en te voorkomen en voor DG NEAR om voor de contractant van de restfoutenpercentagestudie de verplichting in te voeren om vermoedelijke fraude ten nadele van de Uniebegroting die tijdens zijn werkzaamheden voor de restfoutenpercentagestudie aan het licht is gekomen, aan de Commissie te melden;

123. stelt met bezorgdheid vast dat de jaarlijkse activiteitenverslagen van DG NEAR en het directoraat-generaal Internationale partnerschappen (DG INTPA) melding hebben

gemaakt van problemen bij de uitvoering van het nieuwe operationele informatiesysteem OPSYS, dat soms instabiel was, niet aan de verwachtingen voldeed en frequent ingrijpen van ondersteuningsteams van DG DIGIT vereiste, waardoor het in de risicobeoordelingsoefening van DG NEAR als een kritiek risico werd aangemerkt;

124. merkt op dat de Rekenkamer de bewustmaking van het personeel van de delegaties van de Unie omtrent fraudepreventie, ethiek en integriteit onder de loep nam; merkt met bezorgdheid op dat sommige personeelsleden die door de Rekenkamer werden ondervraagd, de afgelopen vijf jaar geen opleiding in fraudepreventie hadden gevolgd; stelt vast dat DG NEAR zijn personeel een reeks instrumenten en middelen ter beschikking stelt voor fraudegerelateerde kwesties, zoals opleiding, een antifraudenetwerk met steunpunten en richtsnoeren; wijst op de positieve resultaten van de door DG NEAR gehouden enquêtes om de mate van fraudebewustzijn van zijn personeel na te gaan, en op het feit dat enkele verbeterpunten zijn vastgesteld en dat momenteel een actieplan wordt uitgevoerd;

125. is verheugd over de uitvoering door de Commissie van verschillende mechanismen om risico's te beperken en het juiste gebruik van Uniemiddelen die in onstabiele of conflictgebieden worden besteed, te waarborgen; merkt op dat de Commissie systematisch corruptierisico's in partnerlanden beoordeelt en een reeks instrumenten gebruikt om deze risico's te beperken, en tegelijkertijd voorwaarden en prestatie-indicatoren toepast om budgettaire transparantie en verantwoordingsplicht te bevorderen via haar begrotingssteun; is verheugd over het feit dat, volgens gegevens van de Wereldbank, landen die begrotingssteun van de Unie ontvangen, de corruptie in de loop der tijd beter onder controle hebben gekregen;

126. merkt bezorgd op dat de Rekenkamer in haar Speciaal verslag 14/2023 getiteld "Programmering van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking – Europa in de wereld" vaststelde dat hoewel de Commissie en de EDEO de financiering hadden samengevoegd tot één instrument, het instrument NDICI – Europa in de wereld, dat meer dan 70 % van de Uniefinanciering voor extern optreden in de financieringsperiode 2021-2027 bestrijkt, zij twee verschillende methoden voor de toewijzing van middelen hanteerden voor nabuurschaps- en niet-nabuurschapslanden, en dat de indicatieve meerjarenprogramma's niet waarborgden dat de geselecteerde interventiegebieden die waren waarin Uniefinanciering effect kon sorteren;

127. merkt op dat de Commissie, na de verachtelijke terroristische aanvallen van Hamas op Israël op 7 oktober 2023, op 9 oktober 2023 haar besluit heeft aangekondigd om de bijstand van de Unie aan Palestina te herzien; is verheugd dat de herziening, die op 21 november 2023 is afgerond, heeft aangetoond dat de Commissie over controles vooraf en achteraf en over een goed functionerend systeem van waarborgen beschikt en dat tot op heden geen aanwijzingen zijn gevonden dat geld voor onbedoelde doeleinden is gebruikt; benadrukt bovendien dat volgens het antwoord van de Commissie de huidige regels voor aanbestedingsprocedures en oproepen tot het indienen van voorstellen de deelname van entiteiten, personen of groepen die banden hebben met terroristische organisaties categorisch onverenigbaar maken met enige financiering van de Unie;

128. merkt op dat DG NEAR in 2022 910,8 miljoen EUR aan bilaterale bijstand aan

Oekraïne heeft uitbetaald, waarvan 698 miljoen EUR via begrotingssteun; merkt op dat bijna 200 miljoen EUR aan lopende projecten met succes werd herbestemd om de begunstigden te bereiken voordat humanitaire partners hun hulpprogramma's konden mobiliseren; merkt op dat de beperkingen bij het adequaat monitoren van projecten in Oekraïne hebben geleid tot een voorbehoud in het jaarlijkse activiteitenverslag 2022 van DG NEAR en dat corrigerende maatregelen worden genomen, zoals het monitoren van de voortgang bij de uitvoering van projecten door middel van controles van stukken, oplossingen op afstand en het gebruik van een dienstverlener;

129. is verheugd dat OLAF op 11 februari 2021 administratieve samenwerkingsovereenkomsten heeft ondertekend met het Oekraïense openbaar ministerie en in maart 2023 met de Oekraïense nationale auditdienst; merkt op dat Oekraïne naar verwachting binnenkort zal worden geassocieerd met het fraudebestrijdingsprogramma van de Unie en juicht toe dat OLAF de Oekraïense autoriteiten ondersteunt bij hun nationale fraudebestrijdingsinspanningen en -strategieën; is verheugd dat het EOM in juli 2023 werkregelingen heeft getekend met het nationale corruptiebestrijdingsbureau van Oekraïne, om de samenwerking bij het onderzoeken van corruptiezaken te vergemakkelijken, en in maart 2022 met het openbaar ministerie van Oekraïne, om de financiële belangen van de Unie en Oekraïne te beschermen door middel van doeltreffend onderzoek en effectieve vervolging;

Aanbevelingen

130. verzoekt de Commissie om:

i) wat het OPSYS-systeem betreft, de kwaliteit van de nieuwe software te verbeteren, de toepassing te stabiliseren en koppelingen tussen de verschillende OPSYS-modules te verbeteren, en de nodige middelen toe te wijzen om de maturiteit/robuustheid ervan te verbeteren;
ii) ervoor te blijven zorgen dat alle contracten waarbij middelen van de Unie betrokken zijn, volledig in overeenstemming zijn met de toepasselijke wetgeving van de Unie, waaronder verantwoordingsplicht, transparantie en bescherming van middelen van de Unie; de deelname van entiteiten, personen of groepen die banden hebben met terroristische organisaties categorisch onverenigbaar te maken met financiering door de Unie; en ervoor zorgen dat strikte toezicht- en controlemechanismen ervoor zorgen dat alle personen die betrokken zijn bij door de Unie gefinancierde acties uitsluitend de doelstellingen en activiteiten nastreven die voor financiering van de Unie zijn goedgekeurd;
iii) adequate controlemaatregelen in te voeren in onstabiele of conflictgebieden om te zorgen voor een goede controle van de besteding van middelen van de Unie;

Europees openbaar bestuur

Personele middelen

131. merkt op dat de begroting voor de programma's onder MFK-rubriek 7 "Europees openbaar bestuur" 11,6 miljard EUR bedroeg (5,9 % van de Uniebegroting), die de uitgaven van de instellingen en organen van de Unie voor personele middelen en pensioenen (ongeveer 70 % van het totaal), gebouwen, uitrusting, energie, communicatie en informatietechnologie omvat; stelt vast dat van het totale bedrag 58,6 % door de Commissie werd uitgegeven (6,7 miljard EUR); stelt vast dat op

31 december 2022 de definitieve goedgekeurde vastleggingskredieten in de begroting voor de Europese Commissie 6 298,13 miljoen EUR bedroegen (99,84 % daarvan werd uitgevoerd, d.w.z. 6 288,14 miljoen EUR) en dat de definitieve goedgekeurde betalingskredieten in de begroting 6 298,22 miljoen EUR bedroegen (94,66 % daarvan werd uitgevoerd, d.w.z. 5 961,72 miljoen EUR);

132. merkt op dat de Rekenkamer een steekproef van 60 verrichtingen onderzocht die het volledige scala van uitgaven onder MFK-rubriek 7 bestrijkt waarbij alle instellingen en organen van de Unie betrokken zijn; merkt op dat de Rekenkamer ook de regelmatigheidsinformatie onderzocht die werd verstrekt in de jaarlijkse activiteitenverslagen van alle instellingen en organen, met inbegrip van die van de directoraten-generaal en de bureaus van de Commissie die in de eerste plaats verantwoordelijk zijn voor de administratieve uitgaven, en die vervolgens is opgenomen in het jaarlijkse beheers- en prestatieverslag van de Commissie; stelt met tevredenheid vast dat de Rekenkamer het foutenpercentage onder MFK-rubriek 7 niet materieel acht en merkt op dat er geen nieuwe aanbevelingen aan de Commissie zijn gericht;

133. merkt op dat de Commissie in april 2022 haar nieuwe personeelsstrategie (“HR-strategie”) heeft vastgesteld, die beoogt in te spelen op nieuwe behoeften na de COVID-19-crisis en is gericht op het creëren van een aantrekkelijke werkplek, snellere en flexibelere selectie en aanwerving, en een flexibele en lonende loopbaan voor alle personeelsleden; merkt op dat het document een reeks voornemens voor verandering en verbetering vormt die geleidelijk ten uitvoer moeten worden gelegd, en dat over een deel van de inhoud ervan eerst moet worden onderhandeld in het kader van de sociale dialoog met personeelsvertegenwoordigers;

134. merkt op dat de Commissie steeds vaker arbeidscontractanten of tijdelijke functionarissen op vaste posten heeft aangeworven om nieuwe taken uit te voeren die voortvloeien uit snel evoluerende prioriteiten, als reactie op bijzondere of urgente situaties en zelfs om geografisch onevenwichtige aanwervingen te compenseren; wijst nogmaals op zijn bezorgdheid over het verlies van kennis voor de instellingen en de negatieve gevolgen voor het perspectief en de baanzekerheid van de betrokken personeelsleden; benadrukt dat het aanwerven van arbeidscontractanten of tijdelijke functionarissen geen duurzame oplossing is voor de afnemende en geografisch onevenwichtige sollicitaties van kandidaten voor vergelijkende onderzoeken van de Unie en, wat nog belangrijker is, voor het aloude en complexe probleem van de afnemende aantrekkelijkheid van de Unie als werkgever;

135. stelt met tevredenheid vast dat het percentage vrouwen in managementfuncties aanzienlijk is gestegen sinds het begin van het mandaat: in juli 2023 bedroeg het aandeel vrouwen in managementfuncties 45,2 % op het niveau van het hoger management (een stijging van bijna 9 procentpunten sinds het begin van het mandaat) en 47,5 % op het niveau van het middenkader (een stijging van 6 procentpunten);

136. erkent dat, om voor aanwerving op een zo breed mogelijke geografische basis te zorgen, de oorzaken van ondervertegenwoordiging vanaf het punt van oorspronkelijke aanwerving moeten worden aangepakt; is ingenomen met het feit dat het directoraat-generaal Personele Middelen en Veiligheid (DG HR), om het geografisch evenwicht tussen de verschillende categorieën personeel van de Commissie te versterken, alle lidstaten heeft ontmoet om hun vertegenwoordiging te bespreken en de laatste hand

heeft gelegd aan alle gezamenlijke actieplannen waarin rekening wordt gehouden met de specifieke kenmerken van elke lidstaat om de mogelijke oorzaken van ondervertegenwoordiging gezamenlijk aan te pakken;

137. herinnert aan de controle van de Rekenkamer van de activiteiten van het Europees Bureau voor personeelsselectie (EPSO) en de opmerkingen over de doeltreffendheid en doelmatigheid ervan[9]; merkt op dat EPSO in 2022-2023 op afstand gesurveilleerde toetsen heeft ingevoerd en betreurt dat dit systeem nu opnieuw wordt geëvalueerd vanwege de talrijke technische problemen die veel kandidaten hebben ondervonden; betreurt het ongemak voor de kandidaten, de directe begrotingskosten van de opschorting van de externe vergelijkende onderzoeken en de extra inspanningen van de aanwervingsdiensten van de Commissie om een geschikte vervanger te vinden;

Gebouwen en administratie

138. merkt op dat het nieuwe centrale financiële systeem van de Commissie, SUMMA, volgens de planning eind 2023 in productie zou gaan en dat vooruitgang is geboekt volgens de doelstelling om begin 2024 operationeel te worden; merkt op dat de termijn voor de implementatie van het nieuwe boekhoudsysteem met een jaar is verlengd, omdat de gelijktijdige implementatie van de aansluiting van operationele programma's (gedeeld beheer, e-subsidies, e-aanbestedingen, personeelsbetalingen) op SUMMA complexer is gebleken dan verwacht; benadrukt bezorgd dat de kosten van SUMMA sinds de start begin 2018 tot eind 2022 ongeveer 95 miljoen EUR bedroegen en dat voor de verlenging van het tijdschema in 2024 extra middelen nodig zullen zijn, die worden geraamd op ongeveer 7 miljoen EUR;

139. wijst op berichten in de media over onderhandelingen tussen de Belgische regering en de Commissie over een vastgoedtransactie ter waarde van bijna 1 miljard EUR en over de plannen van de Commissie om kantoorruimte te huren in Brussel-Noord, waarbij de betrokken personeelsleden zich terughoudend tonen; benadrukt dat ontwikkelingen in het vastgoedbeleid van de Commissie niet ten koste mogen gaan van de arbeidsomstandigheden van haar personeel;

Europese Scholen

140. stelt met tevredenheid vast dat de Rekenkamer in haar jaarverslag over de rekeningen van de Europese Scholen voor het begrotingsjaar 2022 geen materiële fouten aantrof in de definitieve geconsolideerde jaarrekening van de Europese Scholen voor 2022; is ingenomen met de verdere door de Rekenkamer aangestipte verbeteringen in de kwaliteit van de definitieve individuele en geconsolideerde rekeningen in vergelijking met voorgaande jaren;

141. merkt bezorgd op dat zowel de Rekenkamer als de externe auditor immateriële fouten aantroffen, die voornamelijk betrekking hadden op de berekening van voorzieningen voor vergoedingen na uitdiensttreding en dat de auditadviezen van de externe auditor niet in overeenstemming waren met de contractanten die met het bureau van de

---

[9] Speciaal verslag 23/2020 van de Europese Rekenkamer "Het Europees Bureau voor personeelsselectie: het is tijd om het selectieproces aan te passen aan de veranderende aanwervingsbehoeften".

secretaris-generaal (het “centraal bureau”) is gesloten;

142. merkt op dat de Rekenkamer weliswaar de verbeteringen in de aanwervings- en aanbestedingsprocedures bij het centraal bureau prees, maar bij twee van de zeven scholen die zij analyseerde (Frankfurt en Luxemburg I) tekortkomingen in deze procedures vaststelde; merkt bezorgd op dat de Rekenkamer opnieuw tekortkomingen vaststelde in de betalingsprocedures van zowel het centraal bureau als de twee geanalyseerde scholen;

143. herinnert eraan dat het Parlement in zijn resolutie van 12 september 2023 over het systeem van Europese Scholen: stand van zaken, uitdagingen en perspectieven[10] benadrukte dat het huidige systeem voor de aanwerving van leerkrachten in het het systeem van Europese Scholen (ESS) ernstige tekortkomingen vertoont, met als gevolg een slechte afstemming tussen de behoeften ter plaatse en het daadwerkelijk door de lidstaten gedetacheerde personeel, problemen met de jaarlijkse aanwervingsplannen, moeilijkheden om gekwalificeerde leraren en personeel te vinden, onzekere arbeidsomstandigheden voor lokaal aangeworven leerkrachten en ander educatief personeel, en problemen met bij- en nascholing;

Aanbevelingen

144. verzoekt de Commissie om:

i) op gelijke voet rekening te houden met het efficiënte gebruik van kantoorruimten en de gezondheid en het welzijn van het personeel bij de uitvoering van de nieuwe HR-strategie, in het bijzonder met betrekking tot mensen met een handicap, alsook om personeelsvertegenwoordigers naar behoren te betrekken bij het wijzigen van arbeidsomstandigheden;
ii) waakzaam te blijven met betrekking tot de preventie, identificatie en adequate aanpak van gevallen van burn-out in de bredere context van personeelsbezetting, werkdruk en welzijn van het personeel;
iii) de maatregelen ter ondersteuning van vrouwen die een managementcarrière ambiëren, te versterken om het aantal sollicitaties van hoog opgeleide vrouwen voor midden- en hogermanagementfuncties bij zowel de Commissie als de agentschappen van de Unie te vergroten;
iv) verder te werken aan het versterken van het geografisch evenwicht onder haar personeelsleden op alle niveaus, en tegelijkertijd te voldoen aan de vereisten van het Statuut van de ambtenaren in verband met de vaardigheden en verdiensten van kandidaten;
v) passende investeringen te doen in de opbouw van IT-capaciteit en -middelen voor EPSO om efficiënter en effectiever te kunnen werken en met name om te zorgen voor optimale testomstandigheden in toekomstige selectieprocessen; en
vi) te zorgen voor een beter en strikter risicobeheer met betrekking tot de gereedheid van de uitrol van SUMMA en materiële risico’s van tijdelijke verstoring te vermijden totdat het nieuwe boekhoudsysteem volledig operationeel is;

---

[10] Aangenomen teksten, P9_TA(2023)0306.

145. roept de Commissie en de Europese Scholen voorts op om:

i) de aanbevelingen van de Rekenkamer in haar verslag over de rekeningen van de Europese Scholen voor het begrotingsjaar 2022 onverwijld ten uitvoer te leggen en de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de voortgang;
ii) de aanhoudende lerarentekorten met spoed op te lossen en te zorgen voor een stabiele en eerlijke werkgelegenheidssituatie voor iedereen door personeel te behouden en het personeelsverloop te beperken, zodat ook een braindrain wordt voorkomen; en
iii) de financiële bijdragen van de Unie aan de Europese Scholen als een afzonderlijk begrotingsonderdeel op te nemen in toekomstige begrotingen van de Unie, om de transparantie te vergroten, strategische planning te waarborgen en parlementaire controle in het kader van de kwijtingsprocedure te vergemakkelijken;

HOOFDSTUK II – Herstel- en veerkrachtfaciliteit

Algemene opmerkingen

146. herinnert eraan dat de uitbraak van de COVID-19-pandemie in 2020 de economische en sociale vooruitzichten van de Unie abrupt veranderde en leidde tot een gezamenlijke inspanning om het herstelpakket voor Europa te introduceren, bestaande uit het MFK 2021-2027 en NGEU, waarvan de herstel- en veerkrachtfaciliteit de hoeksteen is; herinnert eraan dat het doel van de herstel- en veerkrachtfaciliteit is de lidstaten financiële steun te verstrekken om de ernstige economische en sociale gevolgen van de COVID-19-pandemie te verminderen en de Europese economieën en samenlevingen duurzamer, veerkrachtiger en inclusiever te maken en beter voor te bereiden op de uitdagingen en kansen van de groene en digitale transitie; herinnert eraan dat de herstel- en veerkrachtfaciliteit een innovatief, tijdelijk instrument is dat gebaseerd is op prestaties, wat betekent dat betalingen gekoppeld zijn aan de bevredigende verwezenlijking van mijlpalen en streefdoelen die de vooruitgang weerspiegelen op het gebied van hervormingen en investeringen die zijn opgenomen in de nationale herstel- en veerkrachtplannen, die zijn vastgesteld in een uitvoeringsbesluit van de Raad;

147. merkt op dat alle 27 herstel- en veerkrachtplannen tegen eind 2022 waren goedgekeurd, waarbij 335,1 miljard EUR aan subsidies en 165,3 miljard EUR aan leningen is toegewezen, die zullen worden uitbetaald als tegen 2026 2 557 maatregelen (waarvan ongeveer een derde voor hervormingen en twee derde voor investeringen) en de bijbehorende 6 237 mijlpalen en streefdoelen zijn verwezenlijkt; stelt vast dat de Commissie in 2022 in totaal 74,4 miljard EUR, inclusief voorfinanciering, heeft uitbetaald (47,2 miljard EUR aan subsidies en 27,2 miljard EUR aan leningen);

148. merkt op dat het REPowerEU-plan in mei 2022 is geïntroduceerd om de Unie te helpen haar afhankelijkheid van Russische fossiele brandstoffen te verminderen door energie te besparen, schone energie te produceren en haar energievoorziening te diversifiëren, hetgeen aansluit bij de groene transitie; merkt op dat de wijzigingen die zijn aangebracht in Verordening (EU) 2021/241 (“de verordening tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit”)[11] bij Verordening (EU) 2023/435 betreffende REPowerEU[12] extra financiering en prioriteiten aan de herstel- en veerkrachtfaciliteit hebben toegevoegd; merkt op dat alle 27 lidstaten gewijzigde herstel- en veerkrachtplannen hebben ingediend om er REPowerEU-hoofdstukken in op te nemen, maar ook om extra steun in de vorm van leningen aan te vragen, aanpassingen aan te brengen naar aanleiding van de actualisering van de maximale financiële bijdrage of wijzigingen aan te brengen als gevolg van objectieve omstandigheden, zoals mogelijk wordt gemaakt door de de verordening tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit; merkt op dat voor de herziening van de herstel- en veerkrachtplannen dezelfde beoordelingscriteria gelden als voor de oorspronkelijke plannen, samen met specifieke eisen die van toepassing zijn op de REPowerEU-hoofdstukken;

149. herinnert eraan dat de Commissie in het kader van NGEU tussen medio 2021 en 2026

---

11 PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17.
12 PB L 63 van 28.2.2023, blz. 1.

tot 806,9 miljard EUR kan ophalen door de uitgifte van EU-obligaties; merkt op dat de Commissie in juni 2022 een financieringsplan voor de periode juni tot eind december 2022 heeft aangekondigd en 50 miljard EUR extra aan langetermijnfinanciering voor NGEU heeft aangetrokken, aangevuld met de uitgifte van kortlopend EU-schatkistpapier, waarmee het totale uitstaande bedrag aan NGEU-obligaties op 171 miljard EUR komt, waarvan 36,5 miljard EUR is verkregen door de uitgifte van groene obligaties;

150. merkt op dat in 2020 een bedrag van 14,9 miljard EUR in het MFK 2021-2027 was gepland om de rentebetalingen voor niet-terugvorderbare steun van NGEU te dekken; maakt zich zorgen over de gevolgen van de hogere rentetarieven voor de koopkracht van de Uniebegroting, waarbij de rente op EU-obligaties met een looptijd van tien jaar is gestegen van 0,09 % in 2021 tot 3,2 % in 2023; wijst op de verklaring van de Commissie dat de Unie haar verplichtingen jegens obligatiehouders onder alle omstandigheden zal nakomen en op haar voorstel voor een technische wijziging van het MFK om de budgettaire behandeling van de financieringskosten van NGEU te optimaliseren;

Opmerkingen van de Rekenkamer

151. is verheugd dat de uitgaven in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit in 2022 in alle materiële aspecten wettig en regelmatig zijn, met uitzondering van de gevolgen van de kwantitatieve bevindingen bij elf betalingen en het door de Rekenkamer geschatte materiële foutenpercentage bij zes betalingen, die de basis vormen voor haar oordeel met beperking over de uitgaven in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit; merkt op dat de aard van het uitgavenmodel van de herstel- en veerkrachtfaciliteit afhankelijk is van de oordelen van de Commissie en dat de Rekenkamer dus geen foutenpercentage verstrekt, maar schat dat de minimale financiële impact van haar bevindingen onder, doch dicht bij de materialiteitsdrempel ligt;

152. merkt op dat de Rekenkamer 244 van de 274 mijlpalen en alle 37 streefdoelen in betalingsverzoeken voor subsidies voor 2022 controleerde; stelt vast dat de Rekenkamer van oordeel is dat bij 15 daarvan sprake was van problemen met de regelmatigheid (minder dan 5 % van het totaal); merkt op dat de Rekenkamer van oordeel is dat voor acht mijlpalen en streefdoelen in acht betalingen niet op bevredigende wijze aan de vereisten is voldaan; stelt vast dat de conclusies van de Rekenkamer gebaseerd zijn op haar interpretatie van de wettelijke voorschriften van de Raad of op kwalitatieve oordelen die verschillen van die van de Commissie; merkt op dat alle betalingen in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit worden getoetst aan het door de Commissie meegedeelde en toegepaste kader, waarbij voor elke betaling ook rekening wordt gehouden met het advies van het Economisch en Financieel Comité en de controle door deskundigen van de lidstaten in het kader van de comitéprocedure;

153. merkt op dat de Rekenkamer van mening is dat in 2022 sprake is van dubbele financiering, ook al zijn er aan de maatregel in kwestie geen kosten verbonden uit hoofde van de herstel- en veerkrachtfaciliteit; wijst op de opmerking van de Commissie dat “dubbele financiering” volgens de verordening tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit expliciet gekoppeld is aan kosten en dat dus geen sprake kan zijn van “dubbele financiering” als de lidstaat geen kostenraming heeft ingediend als onderdeel van zijn nationale plan; merkt op dat de Commissie benadrukt dat

hervormingen essentiële criteria zijn voor een positieve beoordeling van de herstel- en veerkrachtplannen door de Commissie, maar dat het opnemen van hervormingen zonder kosten de financiële middelen niet verhoogt, hoewel de plannen op deze manier voor een doeltreffende en tijdige uitvoering zorgen;

154. merkt op dat de Rekenkamer ook verschillende gevallen vaststelde van een zwak ontwerp in de mijlpalen en streefdoelen en problemen met de betrouwbaarheid van de informatie die de lidstaten in hun beheersverklaringen hebben opgenomen, hoewel de Rekenkamer de effecten van deze bevindingen als materieel, maar niet alomvattend beschouwt; stelt vast dat de Commissie ermee instemt mijlpalen en streefdoelen te herzien op voorwaarde dat er een juridische rechtvaardiging is om de elementen van een uitvoeringsbesluit van de Raad te wijzigen, namelijk dat een lidstaat een gewijzigd plan indient en een rechtsgrondslag de wijzigingen rechtvaardigt;

155. merkt op dat de Commissie eind 2022 zes gevallen van mogelijke onregelmatigheden aan OLAF heeft gemeld, die werden vastgesteld tijdens controles achteraf of uit open bronnen met betrekking tot door de herstel- en veerkrachtfaciliteit gesteunde acties; merkt op dat OLAF in 2022 een risicokader voor de herstel- en veerkrachtfaciliteit heeft verspreid en meer dan vijftig fraudebewustmakingsopleidingen heeft gegeven aan diensten, agentschappen en andere externe partners van de Commissie, waaronder autoriteiten van de lidstaten;

156. is ingenomen met de systematische controlewerkzaamheden van de Rekenkamer met betrekking tot de herstel- en veerkrachtfaciliteit, met de nadruk op de bescherming van de financiële belangen van de Unie, die een grondige analyse van de relevante aspecten van de faciliteit en een waardevol inzicht in de uitvoering ervan opleveren; stelt met voldoening vast dat de Commissie de aanbevelingen van de Rekenkamer in grote lijnen overneemt en toepast en erkent dat veel van de door de Rekenkamer genoemde kwesties verband houden met de rechtsgrondslag van de herstel- en veerkrachtfaciliteit en met het innovatieve karakter en functioneren ervan; is van oordeel dat de aanbevelingen van de Rekenkamer naar aanleiding van haar controlewerkzaamheden met betrekking tot de herstel- en veerkrachtfaciliteit bijzonder relevant zijn voor de medewetgevers voor toekomstige prestatiegerelateerde financieringsinstrumenten van de Unie;

Audit en controle

157 merkt op dat het controlekader is toegesneden op de unieke aard van de herstel- en veerkrachtfaciliteit en gebaseerd is op twee soorten controles, namelijk i) controles door de Commissie om redelijke zekerheid te verschaffen over de wettigheid en regelmatigheid van vastleggingen en betalingen, op basis van de bevredigende verwezenlijking van mijlpalen en streefdoelen zoals vastgesteld in de uitvoeringsbesluiten van de Raad tot goedkeuring van de herstel- en veerkrachtplannen, en ii) controles door de lidstaten om een adequate bescherming van de financiële belangen van de Unie te waarborgen, zoals bepaald in artikel 22 van de verordening tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit;

158 is verheugd dat de Commissie, op basis van de aanbevelingen van de Rekenkamer en de opgedane ervaring, haar methodologieën heeft gepresenteerd voor i) het beoordelen van de bevredigende verwezenlijking van mijlpalen en streefdoelen, ii) het berekenen van de geschorste bedragen in geval van het niet verwezenlijken van een mijlpaal of streefdoel,

en iii) het omgaan met potentiële situaties waarin mijlpalen en streefdoelen die aanvankelijk door de Commissie als bevredigend verwezenlijkt waren beoordeeld, vervolgens door de lidstaat werden teruggedraaid; is ingenomen dat de Commissie de aanbeveling aanvaardt om haar procedures voor controles achteraf te herzien om na te gaan of streefdoelen mogelijk worden teruggedraaid na de betaling, maar is bezorgd dat de methodologie geen juridische duidelijkheid verschaft ingeval een mijlpaal of streefdoel wordt teruggedraaid na de uitvoeringsperiode van de herstel- en veerkrachtfaciliteit;

159. merkt op dat de Commissie de toereikendheid van de controlesystemen van de lidstaten heeft geverifieerd als voorwaarde voor de positieve beoordeling van de herstel- en veerkrachtplannen en dat in sommige gevallen specifieke mijlpalen en streefdoelen inzake audit en controle in de herstel- en veerkrachtplannen zijn toegevoegd om de volledige toereikendheid van de systemen ter bescherming van de financiële belangen van de Unie te waarborgen; stelt vast dat de bevredigende verwezenlijking van mijlpalen en streefdoelen op het gebied van audit en controle op haar beurt een voorwaarde was voor de eerste betalingen en is verheugd dat de Rekenkamer geen kwesties in verband met de in 2022 beoordeelde bevredigende verwezenlijking daarvan aan de orde stelde; merkt op dat de Commissie daarna in 2022 16 systeemaudits en in 2023 elf systeemaudits heeft uitgevoerd, zodat alle controlesystemen van de lidstaten eind 2023 ten minste eenmaal aan een audit zullen zijn onderworpen;

Uitvoering en impact

160. merkt op dat de Commissie in 2022 13 betalingen aan elf lidstaten heeft verricht voor een totaalbedrag van 72,2 miljard EUR, nadat 366 mijlpalen en streefdoelen (328 mijlpalen en 38 streefdoelen) naar tevredenheid waren verwezenlijkt; stelt vast dat de Commissie op de datum van publicatie van het tweede uitvoeringsverslag in september 2023 32 betalingsverzoeken van twintig lidstaten heeft ontvangen en een totaalbedrag van 153,4 miljard EUR heeft uitbetaald (106,3 miljard EUR aan subsidies en 47,1 miljard EUR aan leningen);

161. merkt op dat de Commissie meldt dat de verwezenlijking van mijlpalen en streefdoelen in grote lijnen op schema ligt, nadat het eerste jaar van de werking van de herstel- en veerkrachtfaciliteit meer gericht was op de noodzakelijke hervormingen om het kader voor latere investeringsprojecten met een grotere impact op te bouwen; stelt vast dat de Commissie melding maakt van vertragingen ten opzichte van het indicatieve tijdschema voor betalingen, die te wijten zijn aan het proces van herziening van de herstel- en veerkrachtplannen in het kader van het REPowerEU-plan en de uitdagingen waarmee de lidstaten bij de uitvoering worden geconfronteerd, zoals problemen met de administratieve capaciteit, knelpunten bij investeringen en gevolgen van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, waaronder de energiecrisis, onverwachte prijsschokken, tekorten aan bepaalde materialen en hoge inflatie; merkt op dat de Commissie alle lidstaten steunt bij het versnellen van de uitvoering en herziening van hun plannen, onder meer via het instrument voor technische ondersteuning; is bezorgd over het feit dat volgens het verslag van de Commissie over de uitvoering van de herstel- en veerkrachtfaciliteit 2023 acht lidstaten nog geen betalingsverzoek bij de Commissie hebben ingediend;

162. is verheugd over de cruciale bijdrage van de herstel- en veerkrachtfaciliteit aan het

voorkomen van een ernstige economische neergang en sociale crisis na de COVID-19-pandemie, en over het feit dat zij een ongekende golf van hervormingen en investeringen in de hele Unie mogelijk heeft gemaakt, die een belangrijk langdurig effect op het bruto binnenlands product (bbp) zal hebben; wijst erop dat de Europese meerwaarde van de herstel- en veerkrachtfaciliteit al lang bewezen is door het feit dat het innovatieve en flexibele karakter ervan de lidstaten in staat stelt gemeenschappelijke beleidsdoelstellingen van de Unie te verwezenlijken; merkt op dat de herstel- en veerkrachtfaciliteit de lidstaten tegelijkertijd in staat stelt om via het ontwerp van de herstel- en veerkrachtplannen landspecifieke uitdagingen aan te pakken, terwijl één enkel beoordelingskader gelijkelijk voor alle lidstaten en betalingsverzoeken wordt toegepast;

163. is verheugd dat de door de lidstaten voorgestelde hervormingen en investeringen ter ondersteuning van de groene en digitale transitie de in de verordening tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit vastgestelde doelstellingen hebben overschreden, aangezien de geraamde klimaatuitgaven ongeveer 40 % en de digitale uitgaven 26 % bedragen, terwijl de doelstellingen op lagere percentages van respectievelijk 37 % en 20 % waren vastgesteld;

164. neemt kennis van de vooruitgang die is gemeld met betrekking tot de zes pijlers van de herstel- en veerkrachtfaciliteit en in het bijzonder met betrekking tot de uitvoering van landspecifieke aanbevelingen, waarbij ten minste enige vooruitgang voor 68 % en aanzienlijke vooruitgang voor 12 % van de landspecifieke aanbevelingen voor 2019-2020 is geboekt, waarvan de stimulansen van de herstel- en veerkrachtfaciliteit blijk geven; merkt op dat ook bij de uitvoering van de landspecifieke aanbevelingen voor 2022 aanzienlijke vooruitgang is geboekt, met ten minste enige vooruitgang bij bijna 52 % van de in juli 2022 aan de lidstaten gerichte aanbevelingen;

165. maakt uit Speciaal verslag 26/2023 op dat de Commissie en de lidstaten, ondanks de weinige tijd die beschikbaar was om het prestatiemodel van de herstel- en veerkrachtfaciliteit te ontwerpen, erin zijn geslaagd een monitoringsysteem op te zetten, met inbegrip van een IT-systeem, waarmee de voortgang van de uitvoering kan worden gemeten; is ingenomen met de toezegging van de Commissie om werk te maken van de vastgestelde kwesties en de bijbehorende aanbevelingen uit te voeren;

166. is verheugd over de aanzienlijke vooruitgang die blijkt uit de gemeenschappelijke indicatoren en in alle beleidspijlers tegen december 2022, zoals 22 miljoen megawatt (“MWh”) besparingen op het jaarlijkse energieverbruik, 1,43 miljoen ondernemingen die zijn geholpen met steun in geld of in natura, 4 miljoen mensen die een opleiding hebben gekregen en steun voor 4 115 196 jongeren tussen 15 en 29 jaar;

Transparantie

167. merkt op dat de Ombudsman erkent dat vooruitgang is geboekt op het gebied van proactieve transparantie, met name via het scorebord van de herstel- en veerkrachtfaciliteit en de bekendmaking van de honderd grootste ontvangers; wijst echter op de door de Ombudsman aangegeven verbeterpunten en steunt de aanbevelingen van de Ombudsman om te zorgen voor meer transparantie en verantwoordingsplicht met betrekking tot de herstel- en veerkrachtfaciliteit;

168. merkt op dat de gewijzigde verordening tot instelling van de herstel- en

veerkrachtfaciliteit de lidstaten op uitdrukkelijk verzoek van het Parlement verplicht informatie te publiceren over de honderd eindontvangers die het hoogste bedrag aan financiering in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit ontvangen; stelt vast dat op één na alle lidstaten de vereiste lijst op het scorebord van de herstel- en veerkrachtfaciliteit hebben gepubliceerd en constateert dat de omvang van de betalingen sterk varieert, zowel tussen de lidstaten als binnen elk land, wat wordt verklaard door de heterogene aard van de herstel- en veerkrachtplannen;

169. is verheugd over de andere initiatieven van de Commissie om de transparantie over de uitvoering van de herstel- en veerkrachtfaciliteit te vergroten; merkt op dat belangrijke documenten over de uitvoering, zoals herstel- en veerkrachtplannen, operationele regelingen, methodologieën voor beoordeling en documenten ter ondersteuning van of met belangrijke besluiten over de uitvoering door de lidstaten, openbaar en gemakkelijk toegankelijk zijn;

Aanbevelingen

170. steunt de aanbevelingen van de Rekenkamer in haar jaarverslag en in de bijbehorende speciale verslagen, en is verheugd dat de Commissie de meeste daarvan aanvaardt; verzoekt de Commissie deze aanbevelingen uit te voeren en de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de vorderingen die worden gemaakt met de uitvoering ervan;

171. verzoekt de Commissie voorts:

i) verschillende opties in kaart te brengen voor het terugdraaien van mijlpalen na afloop van de uitvoeringsperiode van de herstel- en veerkrachtfaciliteit en de relevante rechtsgrondslag;
ii) de duidelijkheid van de maatregelen en de bijbehorende mijlpalen en streefdoelen te blijven verbeteren wanneer de lidstaat een herziening van het nationale plan indient;
iii) gemelde vertragingen in een vroeg stadium aan te pakken door onder meer technische bijstand te verlenen aan de lidstaten;
iv) te blijven samenwerken met de Rekenkamer om de interpretatie van mijlpalen en streefdoelen zo dicht mogelijk op elkaar af te stemmen; en
v) de aanbevelingen van de Rekenkamer die voortvloeien uit haar werkzaamheden met betrekking tot de herstel- en veerkrachtfaciliteit en de bij de uitvoering opgedane ervaring waar relevant te gebruiken voor het ontwerp en de uitvoering van toekomstige prestatiegerelateerde instrumenten van de Unie.