Parlamentul European
2019-2024

Comisia pentru control bugetar

2023/2129(DEC)

12.1.2024

PROIECT DE RAPORT

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea III – Comisia și agențiile executive
(2023/2129(DEC))

Comisia pentru control bugetar

Raportoare: Isabel García Muñoz

CUPRINS

Pagina

1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea III – Comisia 4

2. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive Europene pentru Climă, Infrastructură și Mediu aferent exercițiului financiar 2022....6

3. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive Europene pentru Educație și Cultură aferent exercițiului financiar 2022....9

4. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri aferent exercițiului financiar 2022 12

5. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive a Consiliului European pentru Cercetare aferent exercițiului financiar 2022....15

6. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive Europene pentru Domeniile Sănătății și Digital aferent exercițiului financiar 2022....18

7. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive Europene pentru Cercetare aferent exercițiului financiar 2022 21

8. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind închiderea conturilor bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea III – Comisia....24

9. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

conținând observațiile care fac parte integrantă din deciziile privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea III – Comisia și agențiile executive....26

CAPITOLUL I – Cadrul financiar multianual (CFM) 29

CAPITOLUL II – Mecanismul de redresare și reziliență (MRR) 57

1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea III – Comisia
(2023/2129(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere bugetul general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022[1],

– având în vedere conturile anuale consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– având în vedere raportul Comisiei privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune pentru exercițiul financiar 2021 (COM(2023)0384) și răspunsurile detaliate la solicitările specifice formulate de Parlamentul European,

– având în vedere Raportul anual al Comisiei pentru 2022 privind gestionarea și performanța bugetului UE (COM(2023)0401),

– având în vedere Raportul anual al Comisiei către autoritatea care acordă descărcarea de gestiune privind auditurile interne desfășurate în 2022 (COM(2023)0323) și documentul de lucru al serviciilor Comisiei care îl însoțește (SWD(2023)0214),

– având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi privind execuția bugetului UE pentru exercițiul financiar 2022, însoțit de răspunsurile instituțiilor[3], precum și rapoartele speciale ale Curții de Conturi,

– având în vedere declarația de asigurare[4] privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul financiar 2022 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Recomandarea Consiliului din ... februarie 2024 privind descărcarea de gestiune care trebuie acordată Comisiei în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– având în vedere articolele 317, 318 și 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere articolul 106a din Tratatul de instituire a Comunității Europene a

---

[1] JO L 45, 24.2.2022.
[2] JO C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] JO C, C/2023/103, 4.10.2023.
[4] JO C, C/2023/112, 12.10.2023.

Energiei Atomice,

– având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012[5], în special articolele 69, 260, 261 și 262,

– având în vedere articolul 99 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

– având în vedere avizul Comisiei pentru afaceri externe, al Comisiei pentru dezvoltare, al Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale, al Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară, al Comisiei pentru transporturi și turism, al Comisiei pentru dezvoltare regională, al Comisiei pentru cultură și educație, al Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne și al Comisiei pentru drepturile femeilor și egalitatea de gen,

– având în vedere scrisoarea Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

1. acordă Comisiei descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022 / își amână decizia de a acorda Comisiei descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022;

2. își prezintă observațiile în rezoluția care face parte integrantă din deciziile privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea III – Comisia și agențiile executive;

3. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie împreună cu rezoluția Parlamentului, ca parte integrantă a acesteia, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi, precum și instituțiilor de control naționale și regionale din statele membre și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

[5] JO L 193, 30.7.2018, p. 1.

2. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive Europene pentru Climă, Infrastructură și Mediu aferent exercițiului financiar 2022 ((2023/2129(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere bugetul general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022[1],

– având în vedere conturile anuale consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– având în vedere conturile anuale finale ale Agenției Executive Europene pentru Climă, Infrastructură și Mediu pentru exercițiul financiar 2022[3],

– având în vedere raportul Comisiei privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune pentru exercițiul financiar 2021 (COM(2023)0384) și răspunsurile detaliate la solicitările specifice formulate de Parlamentul European,

– având în vedere Raportul anual al Comisiei către autoritatea care acordă descărcarea de gestiune privind auditurile interne desfășurate în 2022 (COM(2023)0323) și documentul de lucru al serviciilor Comisiei care îl însoțește (SWD(2023)0214),

– având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi privind agențiile UE pentru exercițiul financiar 2022, însoțit de răspunsurile agențiilor[4],

– având în vedere declarația de asigurare[5] privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul financiar 2022 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Recomandarea Consiliului din ... februarie 2024 privind descărcarea de gestiune care trebuie acordată agențiilor executive cu privire la execuția bugetului pentru exercițiul financiar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– având în vedere articolele 317, 318 și 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere articolul 106a din Tratatul de instituire a Comunității Europene a

---

[1] JO L 45, 24.2.2022.
[2] JO C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] JO C, C/2023/809, 22.11.2023.
[4] JO C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] JO C, C/2023/112, 12.10.2023.

Energiei Atomice,

– având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012[6], în special articolele 69, 260, 261 și 262,

– având în vedere Regulamentul (CE) nr. 58/2003 al Consiliului din 19 decembrie 2002 de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini în gestionarea programelor comunitare[7], în special articolul 14 alineatul (3),

– având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1653/2004 al Comisiei din 21 septembrie 2004 de stabilire a Regulamentului financiar tip pentru agențiile executive, în aplicarea Regulamentului (CE) nr. 58/2003 al Consiliului de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini privind gestionarea programelor comunitare[8], în special articolul 66 primul și al doilea paragraf,

– având în vedere Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/173 a Comisiei din 12 februarie 2021 de instituire a Agenției Executive Europene pentru Climă, Infrastructură și Mediu, a Agenției Executive Europene pentru Domeniile Sănătății și Digital, a Agenției Executive Europene pentru Cercetare, a Agenției Executive pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri, a Agenției Executive a Consiliului European pentru Cercetare și a Agenției Executive Europene pentru Educație și Cultură și de abrogare a Deciziilor de punere în aplicare 2013/801/UE, 2013/771/UE, 2013/778/UE, 2013/779/UE, 2013/776/UE și 2013/770/UE[9],

– având în vedere articolul 99 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

– având în vedere avizul Comisiei pentru afaceri externe, al Comisiei pentru dezvoltare, al Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale, al Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară, al Comisiei pentru transporturi și turism, al Comisiei pentru dezvoltare regională, al Comisiei pentru cultură și educație, al Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne și al Comisiei pentru drepturile femeilor și egalitatea de gen,

– având în vedere scrisoarea Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

1. acordă directoarei Agenției Executive Europene pentru Climă, Infrastructură și Mediu descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive aferent exercițiului financiar 2022 / își amână decizia de a acorda directoarei Agenției Executive Europene pentru Climă, Infrastructură și Mediu descărcarea de gestiune

---

[6] JO L 193, 30.7.2018, p. 1.
[7] JO L 11, 16.1.2003, p. 1.
[8] JO L 297, 22.9.2004, p. 6.
[9] JO L 50, 15.2.2021, p. 9.

pentru execuția bugetului Agenției executive aferent exercițiului financiar 2022;

2. își prezintă observațiile în rezoluția care face parte integrantă din deciziile privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea III – Comisia și agențiile executive;

3. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie, decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea III – Comisia, precum și rezoluția care face parte integrantă din aceste decizii directoarei Agenției Executive Europene pentru Climă, Infrastructură și Mediu, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

3. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive Europene pentru Educație și Cultură aferent exercițiului financiar 2022
((2023/2129(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere bugetul general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022[1],

– având în vedere conturile anuale consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– având în vedere conturile anuale finale ale Agenției Executive Europene pentru Educație și Cultură pentru exercițiul financiar 2022[3],

– având în vedere raportul Comisiei privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune pentru exercițiul financiar 2021 (COM(2023)0384) și răspunsurile detaliate la solicitările specifice formulate de Parlamentul European,

– având în vedere Raportul anual al Comisiei către autoritatea care acordă descărcarea de gestiune privind auditurile interne desfășurate în 2022 (COM(2023)0323) și documentul de lucru al serviciilor Comisiei care îl însoțește (SWD(2023)0214),

– având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi privind agențiile UE pentru exercițiul financiar 2022, însoțit de răspunsurile agențiilor[4],

– având în vedere declarația de asigurare[5] privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul financiar 2022 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Recomandarea Consiliului din ... februarie 2024 privind descărcarea de gestiune care trebuie acordată agențiilor executive cu privire la execuția bugetului pentru exercițiul financiar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– având în vedere articolele 317, 318 și 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere articolul 106a din Tratatul de instituire a Comunității Europene a

---

[1] JO L 45, 24.2.2022.
[2] JO C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] JO C, C/2023/811, 22.11.2023.
[4] JO C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] JO C, C/2023/112, 12.10.2023.

Energiei Atomice,

– având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012[6], în special articolele 69, 260, 261 și 262,

– având în vedere Regulamentul (CE) nr. 58/2003 al Consiliului din 19 decembrie 2002 de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini în gestionarea programelor comunitare[7], în special articolul 14 alineatul (3),

– având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1653/2004 al Comisiei din 21 septembrie 2004 de stabilire a Regulamentului financiar tip pentru agențiile executive, în aplicarea Regulamentului (CE) nr. 58/2003 al Consiliului de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini privind gestionarea programelor comunitare[8], în special articolul 66 primul și al doilea paragraf,

– având în vedere Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/173 a Comisiei din 12 februarie 2021 de instituire a Agenției Executive Europene pentru Climă, Infrastructură și Mediu, a Agenției Executive Europene pentru Domeniile Sănătății și Digital, a Agenției Executive Europene pentru Cercetare, a Agenției Executive pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri, a Agenției Executive a Consiliului European pentru Cercetare și a Agenției Executive Europene pentru Educație și Cultură și de abrogare a Deciziilor de punere în aplicare 2013/801/UE, 2013/771/UE, 2013/778/UE, 2013/779/UE, 2013/776/UE și 2013/770/UE[9],

– având în vedere articolul 99 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

– având în vedere avizul Comisiei pentru afaceri externe, al Comisiei pentru dezvoltare, al Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale, al Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară, al Comisiei pentru transporturi și turism, al Comisiei pentru dezvoltare regională, al Comisiei pentru cultură și educație, al Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne și al Comisiei pentru drepturile femeilor și egalitatea de gen,

– având în vedere scrisoarea Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

1. acordă directoarei interimare a Agenției Executive Europene pentru Educație și Cultură descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive aferent exercițiului financiar 2022 / își amână decizia de a acorda directoarei interimare a Agenției Executive Europene pentru Educație și Cultură descărcarea de gestiune pentru

---

[6] JO L 193, 30.7.2018, p. 1.
[7] JO L 11, 16.1.2003, p. 1.
[8] JO L 297, 22.9.2004, p. 6.
[9] JO L 50, 15.2.2021, p. 9.

execuția bugetului Agenției Executive aferent exercițiului financiar 2022;

2. își prezintă observațiile în rezoluția care face parte integrantă din deciziile privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea III – Comisia și agențiile executive;

3. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie, decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea III – Comisia, precum și rezoluția care face parte integrantă din aceste decizii directoarei interimare a Agenției Executive Europene pentru Educație și Cultură, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

4. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri aferent exercițiului financiar 2022 ((2023/2129(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere bugetul general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022[1],

– având în vedere conturile anuale consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– având în vedere conturile anuale finale ale Agenției Executive pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri pentru exercițiul financiar 2022[3],

– având în vedere raportul Comisiei privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune pentru exercițiul financiar 2021 (COM(2023)0384) și răspunsurile detaliate la solicitările specifice formulate de Parlamentul European,

– având în vedere Raportul anual al Comisiei către autoritatea care acordă descărcarea de gestiune privind auditurile interne desfășurate în 2022 (COM(2023)0323) și documentul de lucru al serviciilor Comisiei care îl însoțește (SWD(2023)0214),

– având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi privind agențiile UE pentru exercițiul financiar 2022, însoțit de răspunsurile agențiilor[4],

– având în vedere declarația de asigurare[5] privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul financiar 2022 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Recomandarea Consiliului din ... februarie 2024 privind descărcarea de gestiune care trebuie acordată agențiilor executive cu privire la execuția bugetului pentru exercițiul financiar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– având în vedere articolele 317, 318 și 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere articolul 106a din Tratatul de instituire a Comunității Europene a

---

[1] JO L 45, 24.2.2022.
[2] JO C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] JO C, C/2023/822, 22.11.2023.
[4] JO C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] JO C, C/2023/112, 12.10.2023.

Energiei Atomice,

– având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012[6], în special articolele 69, 260, 261 și 262,

– având în vedere Regulamentul (CE) nr. 58/2003 al Consiliului din 19 decembrie 2002 de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini în gestionarea programelor comunitare[7], în special articolul 14 alineatul (3),

– având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1653/2004 al Comisiei din 21 septembrie 2004 de stabilire a Regulamentului financiar tip pentru agențiile executive, în aplicarea Regulamentului (CE) nr. 58/2003 al Consiliului de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini privind gestionarea programelor comunitare[8], în special articolul 66 primul și al doilea paragraf,

– având în vedere Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/173 a Comisiei din 12 februarie 2021 de instituire a Agenției Executive Europene pentru Climă, Infrastructură și Mediu, a Agenției Executive Europene pentru Domeniile Sănătății și Digital, a Agenției Executive Europene pentru Cercetare, a Agenției Executive pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri, a Agenției Executive a Consiliului European pentru Cercetare și a Agenției Executive Europene pentru Educație și Cultură și de abrogare a Deciziilor de punere în aplicare 2013/801/UE, 2013/771/UE, 2013/778/UE, 2013/779/UE, 2013/776/UE și 2013/770/UE[9],

– având în vedere articolul 99 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

– având în vedere avizul Comisiei pentru afaceri externe, al Comisiei pentru dezvoltare, al Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale, al Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară, al Comisiei pentru transporturi și turism, al Comisiei pentru dezvoltare regională, al Comisiei pentru cultură și educație, al Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne și al Comisiei pentru drepturile femeilor și egalitatea de gen,

– având în vedere scrisoarea Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

1. acordă directorului Agenției Executive pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive aferent exercițiului financiar 2022 / își amână decizia de a acorda directorului Agenției Executive pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri descărcarea de gestiune

---

[6] JO L 193, 30.7.2018, p. 1.
[7] JO L 11, 16.1.2003, p. 1.
[8] JO L 297, 22.9.2004, p. 6.
[9] JO L 50, 15.2.2021, p. 9.

pentru execuția bugetului Agenției Executive aferent exercițiului financiar 2022;

2. își prezintă observațiile în rezoluția care face parte integrantă din deciziile privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea III – Comisia și agențiile executive;

3. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie, decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea III – Comisia, precum și rezoluția care face parte integrantă din aceste decizii directorului Agenției Executive pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

5. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive a Consiliului European pentru Cercetare aferent exercițiului financiar 2022 ((2023/2129(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere bugetul general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022[1],

– având în vedere conturile anuale consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– având în vedere conturile anuale finale ale Agenției Executive a Consiliului European pentru Cercetare pentru exercițiul financiar 2022[3],

– având în vedere raportul Comisiei privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune pentru exercițiul financiar 2021 (COM(2023)0384) și răspunsurile detaliate la solicitările specifice formulate de Parlamentul European,

– având în vedere Raportul anual al Comisiei către autoritatea care acordă descărcarea de gestiune privind auditurile interne desfășurate în 2022 (COM(2023)0323) și documentul de lucru al serviciilor Comisiei care îl însoțește (SWD(2023)0214),

– având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi privind agențiile UE pentru exercițiul financiar 2022, însoțit de răspunsurile agențiilor[4],

– având în vedere declarația de asigurare[5] privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul financiar 2022 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Recomandarea Consiliului din ... februarie 2024 privind descărcarea de gestiune care trebuie acordată agențiilor executive cu privire la execuția bugetului pentru exercițiul financiar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– având în vedere articolele 317, 318 și 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere articolul 106a din Tratatul de instituire a Comunității Europene a

---

[1] JO L 45, 24.2.2022.
[2] JO C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] JO C, C/2023/831, 22.11.2023.
[4] JO C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] JO C, C/2023/112, 12.10.2023.

Energiei Atomice,

– având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012[6], în special articolele 69, 260, 261 și 262,

– având în vedere Regulamentul (CE) nr. 58/2003 al Consiliului din 19 decembrie 2002 de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini în gestionarea programelor comunitare[7], în special articolul 14 alineatul (3),

– având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1653/2004 al Comisiei din 21 septembrie 2004 de stabilire a Regulamentului financiar tip pentru agențiile executive, în aplicarea Regulamentului (CE) nr. 58/2003 al Consiliului de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini privind gestionarea programelor comunitare[8], în special articolul 66 primul și al doilea paragraf,

– având în vedere Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/173 a Comisiei din 12 februarie 2021 de instituire a Agenției Executive Europene pentru Climă, Infrastructură și Mediu, a Agenției Executive Europene pentru Domeniile Sănătății și Digital, a Agenției Executive Europene pentru Cercetare, a Agenției Executive pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri, a Agenției Executive a Consiliului European pentru Cercetare și a Agenției Executive Europene pentru Educație și Cultură și de abrogare a Deciziilor de punere în aplicare 2013/801/UE, 2013/771/UE, 2013/778/UE, 2013/779/UE, 2013/776/UE și 2013/770/UE[9],

– având în vedere articolul 99 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

– având în vedere avizul Comisiei pentru afaceri externe, al Comisiei pentru dezvoltare, al Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale, al Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară, al Comisiei pentru transporturi și turism, al Comisiei pentru dezvoltare regională, al Comisiei pentru cultură și educație, al Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne și al Comisiei pentru drepturile femeilor și egalitatea de gen,

– având în vedere scrisoarea Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

1. acordă directoarei Agenției Executive a Consiliului European pentru Cercetare descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive aferent exercițiului financiar 2022 / își amână decizia de a acorda directoarei Agenției Executive a Consiliului European pentru Cercetare descărcarea de gestiune pentru

---

[6] JO L 193, 30.7.2018, p. 1.
[7] JO L 11, 16.1.2003, p. 1.
[8] JO L 297, 22.9.2004, p. 6.
[9] JO L 50, 15.2.2021, p. 9.

execuția bugetului Agenției Executive aferent exercițiului financiar 2022;

2. își prezintă observațiile în rezoluția care face parte integrantă din deciziile privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea III – Comisia și agențiile executive;

3. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie, decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea III – Comisia, precum și rezoluția care face parte integrantă din aceste decizii directoarei Agenției Executive Europene pentru Cercetare, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

6. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive Europene pentru Domeniile Sănătății și Digital aferent exercițiului financiar 2022 ((2023/2129(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere bugetul general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022[1],

– având în vedere conturile anuale consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– având în vedere conturile anuale finale ale Agenției Executive Europene pentru Domeniile Sănătății și Digitale pentru exercițiul financiar 2022[3],

– având în vedere raportul Comisiei privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune pentru exercițiul financiar 2021 (COM(2023)0384) și răspunsurile detaliate la solicitările specifice formulate de Parlamentul European,

– având în vedere Raportul anual al Comisiei către autoritatea care acordă descărcarea de gestiune privind auditurile interne desfășurate în 2022 (COM(2023)0323) și documentul de lucru al serviciilor Comisiei care îl însoțește (SWD(2023)0214),

– având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi privind agențiile UE pentru exercițiul financiar 2022, însoțit de răspunsurile agențiilor[4],

– având în vedere declarația de asigurare[5] privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul financiar 2022 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Recomandarea Consiliului din ... februarie 2024 privind descărcarea de gestiune care trebuie acordată agențiilor executive cu privire la execuția bugetului pentru exercițiul financiar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– având în vedere articolele 317, 318 și 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere articolul 106a din Tratatul de instituire a Comunității Europene a

---

[1] JO L 45, 24.2.2022.
[2] JO C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] JO C/2023/847, 22.11.2023.
[4] JO C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] JO C, C/2023/112, 12.10.2023.

Energiei Atomice,

– având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012[6], în special articolele 69, 260, 261 și 262,

– având în vedere Regulamentul (CE) nr. 58/2003 al Consiliului din 19 decembrie 2002 de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini în gestionarea programelor comunitare[7], în special articolul 14 alineatul (3),

– având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1653/2004 al Comisiei din 21 septembrie 2004 de stabilire a Regulamentului financiar tip pentru agențiile executive, în aplicarea Regulamentului (CE) nr. 58/2003 al Consiliului de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini privind gestionarea programelor comunitare[8], în special articolul 66 primul și al doilea paragraf,

– având în vedere Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/173 a Comisiei din 12 februarie 2021 de instituire a Agenției Executive Europene pentru Climă, Infrastructură și Mediu, a Agenției Executive Europene pentru Domeniile Sănătății și Digital, a Agenției Executive Europene pentru Cercetare, a Agenției Executive pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri, a Agenției Executive a Consiliului European pentru Cercetare și a Agenției Executive Europene pentru Educație și Cultură și de abrogare a Deciziilor de punere în aplicare 2013/801/UE, 2013/771/UE, 2013/778/UE, 2013/779/UE, 2013/776/UE și 2013/770/UE[9],

– având în vedere articolul 99 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

– având în vedere avizul Comisiei pentru afaceri externe, al Comisiei pentru dezvoltare, al Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale, al Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară, al Comisiei pentru transporturi și turism, al Comisiei pentru dezvoltare regională, al Comisiei pentru cultură și educație, al Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne și al Comisiei pentru drepturile femeilor și egalitatea de gen,

– având în vedere scrisoarea Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

1. acordă directoarei Agenției Executive Europene pentru Domeniile Sănătății și Digital descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive aferent exercițiului financiar 2022 / își amână decizia de a acorda directoarei Agenției Executive Europene pentru Domeniile Sănătății și Digital descărcarea de gestiune

---

[6] JO L 193, 30.7.2018, p. 1.
[7] JO L 11, 16.1.2003, p. 1.
[8] JO L 297, 22.9.2004, p. 6.
[9] JO L 50, 15.2.2021, p. 9.

pentru execuția bugetului Agenției Executive aferent exercițiului financiar 2022;

2. își prezintă observațiile în rezoluția care face parte integrantă din deciziile privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea III – Comisia și agențiile executive;

3. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie, decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea III – Comisia, precum și rezoluția care face parte integrantă din aceste decizii directoarei Agenției Executive Europene pentru Domeniile Sănătății și Digital, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

7. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive Europene pentru Cercetare aferent exercițiului financiar 2022
((2023/2129(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere bugetul general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022[1],

– având în vedere conturile anuale consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– având în vedere conturile anuale finale ale Agenției Executive Europene pentru Cercetare pentru exercițiul financiar 2022[3],

– având în vedere raportul Comisiei privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune pentru exercițiul financiar 2021 (COM(2023)0384) și răspunsurile detaliate la solicitările specifice formulate de Parlamentul European,

– având în vedere Raportul anual al Comisiei către autoritatea care acordă descărcarea de gestiune privind auditurile interne desfășurate în 2022 (COM(2023)0323) și documentul de lucru al serviciilor Comisiei care îl însoțește (SWD(2023)0214),

– având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi privind agențiile UE pentru exercițiul financiar 2022, însoțit de răspunsurile agențiilor[4],

– având în vedere declarația de asigurare[5] privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul financiar 2022 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Recomandarea Consiliului din ... februarie 2024 privind descărcarea de gestiune care trebuie acordată agențiilor executive cu privire la execuția bugetului pentru exercițiul financiar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– având în vedere articolele 317, 318 și 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere articolul 106a din Tratatul de instituire a Comunității Europene a

---

[1] JO L 45, 24.2.2022.
[2] JO C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] JO C, C/2023/850, 22.11.2023.
[4] JO C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] JO C, C/2023/112, 12.10.2023.

Energiei Atomice,

– având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012[6], în special articolele 69, 260, 261 și 262,

– având în vedere Regulamentul (CE) nr. 58/2003 al Consiliului din 19 decembrie 2002 de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini în gestionarea programelor comunitare[7], în special articolul 14 alineatul (3),

– având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1653/2004 al Comisiei din 21 septembrie 2004 de stabilire a Regulamentului financiar tip pentru agențiile executive, în aplicarea Regulamentului (CE) nr. 58/2003 al Consiliului de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini privind gestionarea programelor comunitare[8], în special articolul 66 primul și al doilea paragraf,

– având în vedere Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/173 a Comisiei din 12 februarie 2021 de instituire a Agenției Executive Europene pentru Climă, Infrastructură și Mediu, a Agenției Executive Europene pentru Domeniile Sănătății și Digital, a Agenției Executive Europene pentru Cercetare, a Agenției Executive pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri, a Agenției Executive a Consiliului European pentru Cercetare și a Agenției Executive Europene pentru Educație și Cultură și de abrogare a Deciziilor de punere în aplicare 2013/801/UE, 2013/771/UE, 2013/778/UE, 2013/779/UE, 2013/776/UE și 2013/770/UE[9],

– având în vedere articolul 99 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

– având în vedere avizul Comisiei pentru afaceri externe, al Comisiei pentru dezvoltare, al Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale, al Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară, al Comisiei pentru transporturi și turism, al Comisiei pentru dezvoltare regională, al Comisiei pentru cultură și educație, al Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne și al Comisiei pentru drepturile femeilor și egalitatea de gen,

– având în vedere scrisoarea Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

1. acordă directorului Agenției Executive Europene pentru Cercetare descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive aferent exercițiului financiar 2022 / își amână decizia de a acorda directorului Agenției Executive Europene pentru Cercetare descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive aferent

---

[6] JO L 193, 30.7.2018, p. 1.
[7] JO L 11, 16.1.2003, p. 1.
[8] JO L 297, 22.9.2004, p. 6.
[9] JO L 50, 15.2.2021, p. 9.

exercițiului financiar 2022;

2. își prezintă observațiile în rezoluția care face parte integrantă din deciziile privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea III – Comisia și agențiile executive;

3. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie, decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea III – Comisia, precum și rezoluția care face parte integrantă din aceste decizii directorului Agenției Executive Europene pentru Cercetare, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

8. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind închiderea conturilor bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea III – Comisia
((2023/2129(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere bugetul general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022[1],

– având în vedere conturile anuale consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– având în vedere raportul Comisiei privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune pentru exercițiul financiar 2021 (COM(2023)0384) și răspunsurile detaliate la solicitările specifice formulate de Parlamentul European,

– având în vedere Raportul anual al Comisiei pentru 2022 privind gestionarea și performanța bugetului UE (COM(2023)0401),

– având în vedere Raportul anual al Comisiei către autoritatea care acordă descărcarea de gestiune privind auditurile interne desfășurate în 2022 (COM(2023)0323) și documentul de lucru al serviciilor Comisiei care îl însoțește (SWD(2023)0214),

– având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi referitor la execuția bugetului privind exercițiul financiar 2022, însoțit de răspunsurile instituțiilor[3], precum și rapoartele speciale ale Curții de Conturi,

– având în vedere declarația de asigurare[4] privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul financiar 2022 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Recomandarea Consiliului din ... februarie 2024 privind descărcarea de gestiune care trebuie acordată Comisiei în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– având în vedere Recomandarea Consiliului din ... februarie 2024 privind descărcarea de gestiune care trebuie acordată agențiilor executive cu privire la execuția bugetului pentru exercițiul financiar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– având în vedere articolele 317, 318 și 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii

---

[1] JO L 45, 24.2.2022.
[2] JO C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] JO C, C/2023/103, 4.10.2023.
[4] JO C, C/2023/112, 12.10.2023.

Europene,

– având în vedere articolul 106a din Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice,

– având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012[5], în special articolele 69, 260, 261 și 262,

– având în vedere Regulamentul (CE) nr. 58/2003 al Consiliului din 19 decembrie 2002 de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini în gestionarea programelor comunitare[6], în special articolul 14 alineatele (2) și (3),

– având în vedere articolul 99 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

– având în vedere avizul Comisiei pentru afaceri externe, al Comisiei pentru dezvoltare, al Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale, al Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară, al Comisiei pentru transporturi și turism, al Comisiei pentru dezvoltare regională, al Comisiei pentru cultură și educație, al Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne și al Comisiei pentru drepturile femeilor și egalitatea de gen,

– având în vedere scrisoarea Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

1. aprobă închiderea conturilor bugetului general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2022 / amână închiderea conturilor bugetului general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2022;

2. își prezintă observațiile în rezoluția care face parte integrantă din deciziile privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea III – Comisia și agențiile executive;

3. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie Consiliului, Comisiei, Curții de Justiție a Uniunii Europene, Curții de Conturi și Băncii Europene de Investiții, precum și parlamentelor naționale și instituțiilor de control naționale și regionale din statele membre și de a asigura publicarea acesteia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

---

[5] JO L 193, 30.7.2018, p. 1.
[6] JO L 11, 16.1.2003, p. 1.

9. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

conținând observațiile care fac parte integrantă din deciziile privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea III – Comisia și agențiile executive
((2023/2129(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea III – Comisia,

– având în vedere deciziile sale privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetelor agențiilor executive aferente exercițiului financiar 2022,

– având în vedere articolul 99 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

– având în vedere avizul Comisiei pentru afaceri externe, al Comisiei pentru dezvoltare, al Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale, al Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară, al Comisiei pentru transporturi și turism, al Comisiei pentru dezvoltare regională, al Comisiei pentru cultură și educație, al Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne și al Comisiei pentru drepturile femeilor și egalitatea de gen,

– având în vedere scrisoarea Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

– având în vedere acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 privind cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs vizând introducerea noilor resurse proprii,

Priorități politice

1. își reafirmă angajamentul ferm față de principiile și valorile fundamentale consacrate în Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE) și în Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), inclusiv față de principiul bunei gestiuni financiare, astfel cum este prevăzut la articolul 317 din TFUE, și față de combaterea fraudei și protejarea intereselor financiare ale Uniunii, astfel cum se prevede la articolul 325 din TFUE;

2. subliniază importanța pe care o are bugetul Uniunii în realizarea priorităților politice ale Uniunii, precum și rolul său de a sprijini statele membre în situații neprevăzute, precum pandemia de COVID-19, conflictele internaționale și consecințele acestora; remarcă, în acest sens, relevanța constantă a investițiilor și a sprijinului din partea bugetului Uniunii pentru reducerea disparităților dintre statele membre și dintre regiuni, pentru promovarea creșterii economice și a ocupării forței de muncă, pentru combaterea sărăciei și a excluziunii sociale și, așadar, pentru îmbunătățirea vieții de zi cu zi a cetățenilor europeni;

3. subliniază că execuția corectă și la timp a bugetului contribuie la tratarea mai eficientă

și mai eficace a nevoilor și provocărilor din diferite domenii de politică; avertizează că execuția bugetului sub presiunea timpului poate duce la creșterea numărului de erori și nereguli;

4. subliniază contribuția Mecanismului de redresare și reziliență (MRR) la sprijinirea redresării statelor membre în urma consecințelor economice și sociale ale pandemiei de COVID-19 și a creării unei Uniuni reziliente, care să facă față cu succes provocărilor viitorului; ia act de contribuția MRR și a RePowerEU la abordarea provocărilor din domeniul energetic generate de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei; invită Comisia și statele membre să pună rapid în aplicare măsurile aferente, în conformitate cu jaloanele și obiectivele convenite;

5. evidențiază rolul esențial îndeplinit de bugetul Uniunii în 2022 în abordarea consecințelor războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, pentru a securiza lanțurile de aprovizionare cu alimente, a soluționa problemele din domeniul energetic, a sprijini statele membre în efortul de primire a refugiaților și a oferi Ucrainei asistență în asigurarea celor necesare cetățenilor săi; constată că aceste solicitări au exercitat presiuni asupra bugetului și că s-au folosit toate măsurile de flexibilitate disponibile; remarcă, în acest sens, propunerile prezentate de Comisie, în revizuirea Cadrului financiar multianual (CFM), de a reorienta fondurile și de a mobiliza unele noi, și invită Consiliul să accelereze procesul de adoptare a acestor propuneri;

6. reamintește că este important să se efectueze o evaluare ex post a programelor financiare create pentru a răspunde la crize, analizând eficacitatea, eficiența, relevanța, coerența și valoarea adăugată europeană a acestora;

7. evidențiază rolul Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF), al Parchetului European (EPPO), al Agenției Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust) și al Agenției Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol) în combaterea corupției; solicită consolidarea și mai puternică a capacităților EPPO și ale OLAF, precum și a cooperării dintre acestea; solicită să se adopte norme comune anticorupție aplicabile întregului personal al organismelor Uniunii;

8. salută măsurile adoptate de Comisie în 2022 și 2023, în temeiul mecanismului de condiționalitate bazat pe statul de drept, pentru a proteja bugetul Uniunii și solicită Comisiei să fie în continuare vigilentă și proactivă în cazurile actuale și viitoare în care nerespectarea valorilor Uniunii și a statului de drept afectează sau riscă să afecteze interesele financiare ale Uniunii;

9. salută acordul încheiat în decembrie 2023 în urma negocierilor privind revizuirea normelor financiare ale Uniunii; apreciază în special îmbunătățirile legate de urmărirea fondurilor Uniunii prin instrumente digitale care vor consolida protecția intereselor financiare ale Uniunii, trimiterea la mecanismul de condiționalitate bazat pe statul de drept și la valorile Uniunii, introducerea principiului condiționalității sociale, precum și posibilitatea de a simplifica sprijinul pentru întreprinderile mici și mijlocii și pentru solicitanții individuali prin introducerea unor granturi de valoare foarte mică;

10. reamintește Comisiei că toate propunerile legislative cu impact economic, social și de mediu semnificativ trebuie să fie însoțite de evaluări solide și temeinice ale impactului, inclusiv de evaluări ale impactului asupra aspectelor legate de gen, care vor asigura o

integrare reușită a perspectivei de gen în bugetul UE;

11. este preocupat de faptul că adoptarea cu întârziere a mai multor regulamente sectoriale având ca obiect diverse politici ale Uniunii, cum ar fi politica de coeziune, a condus la o întârziere semnificativă a punerii în aplicare a perioadei de programare 2021-2027; îndeamnă din nou Comisia și statele membre să ia toate măsurile necesare pentru a continua să accelereze punerea în aplicare a politicilor pe teren, totodată punând puternic accentul pe respectarea normelor, pe obținerea de rezultate și pe protejarea intereselor financiare ale Uniunii; subliniază, în acest context, că este important să se evite dezangajările, care ar slăbi impactul bugetului Uniunii;

CAPITOLUL I – Cadrul financiar multianual (CFM)

Declarația de asigurare a Curții de Conturi și gestiunea bugetară și financiară

Fiabilitatea conturilor

12. salută constatarea din Raportul anual al Curții de Conturi privind execuția bugetului UE pentru exercițiul financiar 2022[1], potrivit căreia conturile consolidate ale Uniunii Europene pentru anul 2022 sunt fiabile; constată cu satisfacție că Curtea a dat în fiecare an, începând din 2007, un aviz pozitiv privind fiabilitatea conturilor;

13. ia act de faptul că, la 31 decembrie 2022, totalul pasivelor se ridica la 577,2 miliarde EUR, în comparație cu un total al activelor în valoare de 445,9 miliarde EUR; constată că diferența de 131,3 miliarde EUR reprezenta activele nete (negative), care includ rezervele și partea de cheltuieli deja efectuate de Uniune până la 31 decembrie 2022, care trebuie să fie finanțată din bugetele viitoare;

14. observă că, la sfârșitul anului 2022, valoarea estimată a cheltuielilor eligibile efectuate, dar încă nerevendicate, care erau datorate beneficiarilor și erau înregistrate în avans, se ridica la 148,7 miliarde EUR (față de 129,9 miliarde în 2021), din care 22,6 miliarde EUR reprezentau cheltuieli înregistrate în avans din MRR;

15. ia act de faptul că, după încheierea perioadei de tranziție în urma procesului de retragere a Regatului Unit, Comisia a estimat că, la data bilanțului, conturile Uniunii prezentau o creanță netă de 23,9 miliarde EUR datorată de Regatul Unit (față de 41,8 miliarde EUR în 2021), din care se estimează că 9,1 miliarde EUR vor fi plătite în termen de 12 luni de la data raportării;

16. constată că Curtea a evaluat impactul asupra conturilor Uniunii al războiului de agresiune neprovocat și nejustificat al Rusiei împotriva Ucrainei; salută concluzia Curții potrivit căreia acest impact a fost evaluat și prezentat în mod corespunzător în conturile anuale consolidate;

17. salută concluzia Curții potrivit căreia activele, pasivele, veniturile și cheltuielile, inclusiv cele legate de Instrumentul european de redresare NextGenerationEU („NGEU”), sunt prezentate corect în conturile anuale consolidate;

Legalitatea și regularitatea veniturilor și cheltuielilor Uniunii

18. salută concluzia Curții potrivit căreia veniturile sunt lipsite de erori semnificative și sistemele de gestionare a veniturilor examinate de Curte au fost, în general, eficace; regretă avizul negativ privind legalitatea și regularitatea cheltuielilor bugetare ale Uniunii emis de Curte pentru al patrulea an consecutiv;

19. constată că, potrivit estimărilor Curții, nivelul de eroare pentru cheltuielile din 2022 este de 4,2 % (față de 3 % în 2021), adică peste pragul de semnificație; remarcă încrederea Comisiei că riscul la momentul plății este estimat la 1,9 % pentru 2022 (similar cu

[1] JO C, C/2023/103, 4.10.2023.

nivelurile din 2020, 2021 și 2022), fiind reprezentativ pentru nivelul de eroare la momentul plății; constată că estimarea Comisiei privind riscul la închidere, după aplicarea controalelor ex post și a corecțiilor, este de 0,9 %; remarcă divergența dintre rata globală de eroare a Curții și riscul la momentul plății al Comisiei, constatată pentru cheltuielile bugetare totale ale Uniunii în 2022, deși nu în toate domeniile de cheltuieli;

20. subliniază că estimarea generală privind nivelul de eroare din bugetul Uniunii, astfel cum este prezentată în declarația de asigurare a Curții, aproximează sumele care nu ar fi trebuit plătite deoarece nu au fost utilizate în conformitate cu normele și reglementările aplicabile, nu ca măsură legată de fraudă, ineficiență sau risipă;

21. reamintește că abordarea și metodologia de audit a Curții se bazează pe standarde internaționale de audit care implică testarea unui eșantion aleatoriu și reprezentativ de operațiuni, având ca rezultat o estimare a ratei de eroare; reamintește că Curtea face o distincție între cheltuielile cu risc redus, adică plățile bazate pe drepturi, și cheltuielile cu risc ridicat, adică plățile bazate pe rambursarea costurilor, care sunt reglementate de norme complexe; constată că, pentru cheltuielile din 2022, Curtea a selectat 66 % din populația sa de audit din categoria cheltuielilor cu risc ridicat (față de 63,2 % în 2021), valoarea ridicându-se la 110,1 miliarde EUR, și 34 % din categoria cheltuielilor cu risc redus, valoarea fiind de 56,7 miliarde EUR; constată că rata de eroare estimată pentru 2022 a Curții (4,2 %) se datorează în principal rubricii „Coeziune, reziliență și valori” (2,5 % din rata globală de eroare), rubricii „Resurse naturale și mediu” (0,8 %), rubricii „Vecinătatea și întreaga lume” (0,4 %) și rubricii „Piața unică, inovarea și sectorul digital” (0,3 %), toate acestea fiind considerate de Curte domenii de cheltuieli cu risc ridicat; observă că riscul la momentul plății pentru 2022 al Comisiei este de 1,9 %;

22. reamintește că eforturile de audit ale Curții se axează doar pe exercițiul examinat și nu pot lua în calcul întregul ciclu de viață al programelor și fondurilor Uniunii, nici corecțiile și recuperările operate după încheierea exercițiului examinat;

23. reamintește că programele de cheltuieli ale Uniunii sunt concepute multianual și că sistemele lor aferente de control și ciclurile lor de gestionare vizează, de asemenea, mai mulți ani; reamintește că estimările riscului la închidere ale Comisiei au o perspectivă multianuală, care ia în calcul corecțiile și recuperările din mai mulți ani; observă că abordarea Comisiei se bazează pe sute de mii de teste, astfel cum sunt definite în strategiile de control, efectuate în cadrul unor activități de control și de audit substanțiale, care vizează în principal verificarea conformității cu normele și reglementările Uniunii aplicabile unor programe date, pentru a stabili în cele din urmă dacă există fonduri de recuperat de la beneficiari; observă că intervalul de risc la momentul plății determinat în cadrul acestei abordări este similar în cea mai mare măsură cu rata de eroare estimată de Curte și este considerat de Comisie cea mai bună estimare pentru a exprima expunerea la bugetul Uniunii;

24. consideră că cele două abordări urmăresc scopuri diferite și fiecare are propriile beneficii, dezavantaje, atuuri și deficiențe, astfel încât ar trebui utilizate una în completarea celeilalte, înțelegându-se diferențele și particularitățile, de exemplu conceptele diferite de eroare și clasificarea riscurilor folosită de fiecare instituție; salută abordarea Comisiei pentru dimensiunea sa și granularitatea rezultată în identificarea situațiilor în care eforturile suplimentare sunt cele mai benefice și în care sunt necesare îmbunătățiri; consideră că rata de eroare a Curții este un indicator important al

respectării legalității și regularității execuției bugetului Uniunii; salută, în acest sens, constatările, observațiile și recomandările Curții, care reprezintă o contribuție foarte utilă la îmbunătățirea în continuare a gestiunii și execuției bugetare în diferite moduri de gestiune și de către toate părțile interesate relevante;

25. observă că constatările Curții și ale Comisiei sunt aliniate în mai multe aspecte, în special în ceea ce privește principalele surse de nereguli legate de rubrica „Coeziune” și riscurile mai ridicate pentru măsurile de piață și dezvoltarea rurală aferente rubricii „Resurse naturale și mediu”; constată că, în special la rubrica „Coeziune”, unele cazuri de erori de eligibilitate identificate și cuantificate de Curte nu permit Comisiei să califice eroarea drept o neregulă care trebuie corectată în conformitate cu definiția prevăzută la articolul 2 punctul 36 din Regulamentul (UE) 2021/1060 („Regulamentul privind dispozițiile comune” sau RDC)[2] și, prin urmare, Comisia nu poate aplica proceduri de corecție financiară, iar astfel de erori nu ar intra în estimarea Comisiei privind riscul la momentul plății;

26. salută faptul că Comisia și-a îmbunătățit raportarea privind măsurile preventive și corective pentru a proteja bugetul Uniunii de cheltuielile ilegale și neconforme cu reglementările; observă că Comisia a clarificat faptul că suma totală raportată în raportul anual privind gestiunea și performanța (RAGP) pentru corecțiile financiare și recuperări (4,95 miliarde EUR) include măsurile preventive și corective luate de Comisie și de statele membre; constată că Comisia a raportat corecții nete în valoare de 734 de milioane EUR și plăți necuvenite recuperate de la destinatarii finali în valoare de 195 de milioane EUR;

27. precizează că, în exercitarea mandatului său, Curtea nu investighează frauda, dar ține seama de riscul de fraudă; precizează că Curtea transmite către EPPO suspiciunile de infracțiuni care intră în competențele acestuia și prezintă OLAF suspiciunile de fraudă, corupție sau alte activități ilegale care afectează interesele financiare ale Uniunii, identificate în timpul auditurilor sale; ia act de faptul că, în 2022, Curtea a raportat OLAF 14 cazuri de suspiciune de fraudă și, în paralel, a raportat EPPO 6 dintre aceste cazuri, ceea ce a condus până în prezent la 2 investigații efectuate de OLAF și la 3 investigații efectuate de EPPO;

Gestiunea bugetară și financiară

28. salută faptul că în 2022 s-au utilizat 98,5 % din creditele de angajament disponibile (179,4 miliarde EUR din 182,2 miliarde EUR); constată că creditele disponibile au fost mai mari decât plafonul CFM de 179,9 miliarde EUR ca urmare a utilizării instrumentelor speciale, justificată de evenimente neprevăzute, folosindu-se întreaga flexibilitate disponibilă în CFM; constată că s-au utilizat 98,1 % din creditele de plată (167,3 miliarde EUR din 170,6 miliarde EUR disponibile); felicită Comisia și autoritatea bugetară pentru răspunsul bugetar decisiv și flexibil la provocările cu care s-au confruntat în 2022;

29. observă că totalul angajamentelor restante a atins un maxim istoric de 450 de miliarde EUR în 2022, atât ca urmare a angajamentelor majorate legate de NGEU (cu toate

[2]JO L 231, 30.6.2021, p. 159.

planurile naționale de redresare și reziliență adoptate în 2022), cât și ca urmare a începerii punerii în aplicare a perioadei de programare 2021-2027; ia act de faptul că Comisia se așteaptă ca această sumă să crească în continuare în 2023 și prevede o scădere din 2024 până în 2027, când ar trebui plătite sumele angajate atât pentru NGEU, cât și pentru perioada de programare 2021-2027;

30. ia act de avertismentul Curții că, pentru fondurile cu gestiune partajată aferente perioadei 2021-2027 în temeiul RDC, riscul de dezangajare a crescut semnificativ din cauza unei serii de factori, și anume inițierea lentă din cauza adoptării cu întârziere a reglementărilor specifice sectorului, abordarea prioritară a restului de fonduri structurale și de investiții europene (ESI) și a finanțării NGEU, faptul că respectivele fonduri au un termen de plată mai scurt cu un an față de perioada anterioară a CFM și suprapunerea cu plățile NGEU până în 2026; subliniază, prin urmare, recomandarea din 2021 adresată de Curte Comisiei, de a se asigura că există un sprijin consultativ suplimentar pentru autoritățile naționale, astfel încât toate organismele responsabile cu gestiunea și controlul acestor fonduri să poată asigura o bună gestiune financiară;

31. constată că datoria Uniunii a crescut de la 236,7 miliarde EUR în 2021 până la 344,3 miliarde EUR în 2022; observă că, din întreaga datorie, doar ponderea sprijinului nerambursabil din cadrul NGEU (185,6 miliarde EUR, respectiv 53,9 %) creează un risc de rată a dobânzii pentru bugetul Uniunii; atrage atenția că, din cauza creșterii ratelor dobânzilor de pe piață, costul noii finanțări NGEU a crescut de la 0,14 % în a doua jumătate a anului 2021 la 1,24 % în prima jumătate a anului 2022, cu o nouă creștere la 2,60 % în a doua jumătate a anului 2022, ceea ce a dus la plăți de dobânzi de 0,5 miliarde EUR pentru NGEU în 2022, iar pentru 2023 s-a previzionat o creștere considerabilă; reamintește că rambursările împrumuturilor NGEU ar trebui să înceapă în 2028 și trebuie finalizate până în 2058, ceea ce va necesita resurse financiare suficiente;

32. constată că, începând din decembrie 2022, Comisia folosește o nouă strategie de administrare a datoriei, și anume o „strategie de finanțare diversificată” care constă în tehnicile și instrumentele de finanțare utilizate de emitenții suverani; reamintește Raportul special nr. 16/2023 al Curții privind administrarea datoriei NGEU, care a concluzionat că Comisia și-a instituit rapid sistemul de administrare a datoriei, permițând lansarea în timp util a operațiunilor de împrumut, care au îndeplinit toate cerințele de reglementare privind portofoliul de creanțe și gestionarea riscurilor;

33. constată că expunerea totală a bugetului Uniunii ca urmare a garanțiilor și a datoriilor contingente pentru împrumuturi a crescut la 248,3 miliarde EUR, din care a fost constituită o garanție suplimentară de 57,8 miliarde EUR prin fondul comun de provizionare („FCP”); observă că ratele mai mari ale dobânzilor impun, la rândul lor, o rată de provizionare mai mare în viitor;

34. observă că expunerea bugetului Uniunii în legătură cu Ucraina a crescut în 2022 la 15,6 miliarde EUR, cu dispoziții aferente, și că, pentru sprijinul AMF+ pentru Ucraina, în valoare de 18,0 miliarde EUR, convenit la sfârșitul anului 2022 și plătit pe tot parcursul anului 2023, nu au fost necesare dispoziții în FCP; atrage atenția asupra faptului că eventualele pierderi legate de AMF+ vor trebui acoperite de viitoarele bugete ale Uniunii sau de marja de manevră bugetară dintre plafonul CFM și plafonul resurselor proprii;

Recomandări

35. sprijină cu fermitate recomandările Curții din Raportul său anual privind execuția bugetului UE pentru exercițiul financiar 2022 („Raportul anual privind exercițiul financiar 2022”)[3], precum și din rapoartele speciale conexe; invită Comisia să le pună în aplicare fără întârziere și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la stadiul punerii în aplicare;

36. invită Comisia, în special:

(i) să își continue discuțiile cu Curtea pentru a îmbunătăți înțelegerea și convergența modului în care cele două instituții tratează neregulile;
(ii.) să continue să simplifice normele și procedurile fără a compromite calitatea controalelor;
(iii) să intensifice eforturile de îmbunătățire a transparenței în utilizarea fondurilor, inclusiv în ceea ce privește informațiile despre beneficiarii finali;
(iv) să sprijine în continuare capacitatea administrativă a autorităților statelor membre;
(v) să raporteze, ca parte a comunicărilor sale, datoriile contingente și expunerea anuală a bugetului Uniunii care rezultă din garanțiile bugetare și din asistența financiară acordată țărilor terțe;
(vi) să continue monitorizarea posibilului risc de corupție și fraudă care afectează toate fondurile, folosind feedbackul din investigațiile EPPO și OLAF;

Performanța bugetului Uniunii

37. ia act de reintegrarea activității Curții privind performanța bugetului Uniunii în raportul său anual; constată cu regret că conținutul capitolului în cauză este mult mai puțin aprofundat decât raportul anual privind performanța din anul precedent; regretă, în special, că legătura cu obiectivele de dezvoltare durabilă a devenit mult mai puțin evidentă în configurația actuală; constată că activitatea Curții privind performanța, astfel cum este inclusă în raportul său anual pentru 2022, constă în principal în rezumarea constatărilor din rapoartele speciale;

38. ia act de faptul că Curtea a monitorizat punerea în aplicare a 213 dintre recomandările sale din 2019, dintre care 179 erau adresate Comisiei; constată că patru dintre cele 179 de recomandări nu ajunseseră încă la termenul de punere în aplicare la momentul în care a fost efectuată evaluarea ulterioară și că, dintre celelalte 175 de recomandări, Comisia a pus în aplicare 101 (58 %) pe deplin, 26 (15 %) în majoritatea aspectelor, 24 (13 %) în anumite aspecte și 17 (10 %) nu au fost puse în aplicare deloc, Curtea nereușind să încheie 7 cazuri (4 %), în care entitatea auditată nu a acceptat recomandările sau a fost prea devreme pentru a evalua punerea în aplicare;

39. consideră că prezentarea de ansamblu a rapoartelor speciale, care reprezintă cea mai mare parte a celui de-al treilea capitol din Raportul anual al Curții, oferă o imagine generală bună a rapoartelor prezentate de Curte în legătură cu domeniile strategice pentru 2022, dar este limitată și incompletă în ceea ce privește conținutul acestor rapoarte și răspunsurile furnizate de entitățile auditate; consideră că o analiză a

[3]JO C, C/2023/103, 4.10.2023.

performanței bugetului Uniunii necesită mai mult decât o monitorizare a recomandărilor auditorului, în ciuda valorii lor incontestabile în ceea ce privește controlul bugetar; remarcă problema calendarului pentru publicarea raportului anual privind gestiunea și performanța;

40. observă că Comisia publică „Fișele de performanță a programelor”, adică o prezentare generală a informațiilor privind performanța programelor din bugetul Uniunii pentru perioada 2021-2027, și „Priorități orizontale”, o secțiune despre modul în care Comisia urmărește și raportează cheltuielile cu integrarea preocupării pentru mediu și a principiului egalității de gen în procesul de stabilire a bugetelor, cu urmărirea digitală și cu obiectivele de dezvoltare durabilă;

41. ia act de Documentul de analiză 06/2023 al Curții intitulat „Raportul anual privind gestionarea și performanța bugetului UE – exercițiul financiar 2022” al Comisiei Europene și concluzia Curții potrivit căreia volumul I din raportul anual privind gestionarea și performanța pentru 2022 a urmat orientările strategice ale Consiliului de gestionare corporativă al Comisiei atunci când a prezentat faptele și realizările privind gestiunea bugetară pentru 2022 și observă că ar putea fi îmbunătățită calitatea datelor privind performanța; ia act de răspunsurile Comisiei la întrebările scrise cu privire la un audit IAS privind calitatea datelor și de asigurarea că problema identificată este în curs de soluționare;

42. salută faptul că Comisia a inclus în raportul anual privind gestiunea și performanța informații privind urmărirea digitală și integrarea preocupării pentru mediu și a dimensiunii egalității de gen în bugetul Uniunii; constată că numărul de programe pentru care nu se cunoaște contribuția la egalitatea de gen a scăzut la 72 %; sprijină poziția Comisiei potrivit căreia această cifră trebuie redusă în continuare;

Veniturile

43. observă că veniturile bugetului Uniunii cuprind resurse proprii, venituri alocate externe și alte venituri; observă că, în 2022, resursa proprie bazată pe venitul național brut (VNB) a reprezentat 103,9 miliarde EUR (42,3 %), veniturile alocate externe au reprezentat 62,2 miliarde EUR (25,4 %), resursele proprii tradiționale (RPT) au reprezentat 25,9 miliarde EUR (10,6 %), contribuțiile și rambursările legate de acordurile și programele Uniunii au reprezentat 20,9 miliarde EUR (8,5 %), resursele proprii bazate pe taxa pe valoarea adăugată (TVA) au reprezentat 19,7 miliarde EUR (8,0 %), resursele proprii bazate pe deșeuri de ambalaje din plastic nereciclate au reprezentat 6,3 miliarde EUR (2,6 %), iar alte venituri au reprezentat 6,4 miliarde EUR (2,6 %);

44. ia act de Raportul special 25/2022 al Curții privind verificarea venitului național brut (VNB) în scopul finanțării bugetului Uniunii; reamintește că datele privind VNB raportate de statele membre reprezintă baza pentru calcularea contribuțiilor statelor membre și, prin urmare, consideră că este esențial ca Comisia să îmbunătățească eficiența ciclului de verificare în conformitate cu recomandările Curții; salută concluziile Curții potrivit cărora procesul de verificare a datelor privind VNB implementat de Oficiul pentru Statistică al Uniunii Europene (Eurostat) a fost eficient; salută faptul că Eurostat a pregătit un plan de acțiune pentru a aborda recomandările în vederea punerii în aplicare a acestora după ciclul 2020-2024;

45. salută concluzia Curții din Raportul său anual pentru 2022 potrivit căreia nivelul de eroare aferent operațiunilor cu venituri nu a fost semnificativ, iar sistemele de gestionare a veniturilor sunt în general eficace; este îngrijorat de deficiențele identificate de Curte în contabilitatea și gestionarea resurselor proprii tradiționale de către unele state membre, precum și în acțiunile întreprinse de Uniune pentru a reduce deficitul de colectare a taxelor vamale și pentru a se asigura că resursele proprii tradiționale sunt complete; salută acțiunile întreprinse de Comisie și de statele membre în această privință;

46. constată din Raportul anual privind protecția intereselor financiare ale Uniunii (Raportul PIF) că, în 2022, numărul de nereguli de natură frauduloasă legate de resursele proprii tradiționale (454) a scăzut cu 6,8 %, iar numărul de nereguli de natură nefrauduloasă (4 207) a crescut cu 9,4 % față de media pe 5 ani pentru perioada 2018-2022; observă că majoritatea cazurilor frauduloase raportate în 2022 au ca obiect o valoare incorectă și clasificarea incorectă sau descrierea greșită a mărfurilor, în timp ce contrabanda rămâne una dintre categoriile principale de activitate frauduloasă; observă că majoritatea cazurilor frauduloase sunt depistate prin inspecții efectuate de serviciile naționale antifraudă, precum și prin controale vamale; constată că rata de recuperare este în prezent de 48 %, deși se poate aștepta ca aceasta să crească în viitor, deoarece procesul durează mult;

47. ia act de rezumatul renunțărilor la recuperări și al creanțelor stabilite din anexa 9 la RAGP 2022; constată că valoarea generală totală a recuperărilor la care s-a renunțat a fost de 40,4 milioane EUR, mai mare cu 28 % față de 2021 (31,4 milioane EUR) și consideră că aceasta reprezintă o pierdere de venituri pentru bugetul Uniunii;

48. apreciază evoluțiile care au condus la eliminarea rezervei cuantificate și necuantificate în domeniul textilelor și încălțămintei importate din China; constată cu satisfacție că Regatul Unit a plătit suma totală datorată (plata finală de 1,57 miliarde EUR s-a făcut în ianuarie 2023), inclusiv dobânda (1,4 miliarde EUR în februarie 2023); constată că 26 de state membre au efectuat plăți provizorii semnificative pentru sumele preconizate datorate bugetului Uniunii și că, în conformitate cu hotărârea CJUE în cauza C-213/19, Comisia va aplica aceeași metodă de cuantificare pentru aceste state membre ca și pentru Regatul Unit, obținând astfel sume recalculate, ceea ce va permite Comisiei să finalizeze exercițiul;

Recomandări

49. invită Comisia:

(i) să includă sugestiile Parlamentului European din rezoluțiile sale privind resursele proprii pentru a asigura resursele necesare pentru rambursarea investițiilor realizate în cadrul NGEU;
(ii) să utilizeze toate mijloacele disponibile pentru a stimula cooperarea dintre serviciile antifraudă și agențiile vamale cu scopul de a depista, a preveni și a corecta cazurile de fraudă care afectează veniturile Uniunii;
(iii) să comunice autorității care acordă descărcarea de gestiune rezultatele evaluării resurselor proprii colectate;
(iv) să examineze cu atenție diferențele dintre ratele de recuperare ale diverselor state membre pentru a identifica eventualele deficiențe specifice;

Piața unică, inovare și sectorul digital

50. ia act de faptul că bugetul pentru programele din cadrul rubricii 1 a CFM – „Piața unică, inovare și sectorul digital” – a fost de 25,2 miliarde EUR (12,9 % din bugetul Uniunii), distribuit după cum urmează: 15,8 miliarde EUR (62,8 %) pentru cercetare, 3,5 miliarde EUR (14,0 %) pentru transporturi, energie și sectorul digital, 2,7 miliarde EUR (10,6 %) pentru programul InvestEU, 2 miliarde EUR (8,0 %) pentru programul spațial și 1,2 miliarde EUR (4,6 %) pentru alte domenii; constată că, la 31 decembrie 2022, creditele de angajament din bugetul final adoptat au fost de 21 845,08 milioane EUR și că 99,99 % dintre acestea au fost executate (21 842,58 milioane EUR); constată, de asemenea, că creditele de plată din bugetul final adoptat s-au ridicat la 20 605,64 milioane EUR și că 99,35 % dintre acestea au fost executate (20 471,70 milioane EUR);

Inovarea și cercetarea

51. subliniază importanța programelor Uniunii de finanțare a cercetării și inovării (C&I) pentru dezvoltarea științifică, societală și tehnologică/economică a Uniunii, pentru reducerea inegalităților, pentru redresare, pentru tranziția verde și cea digitală și pentru reducerea dependenței energetice a Uniunii de Rusia; reamintește că Orizont Europa este cel mai important program de cercetare și inovare european, cu un buget total de 95,5 miliarde EUR, inclusiv 5,4 miliarde EUR din instrumentul NGEU; observă că MRR a alocat aproximativ 48 de miliarde EUR pentru investiții în cercetare și inovare;

52. ia act de adoptarea târzie a temeiurilor juridice ale programului Orizont Europa, în 2021, și salută faptul că Comisia a reușit o execuție bugetară de aproape 100 % în 2021 și 2022; constată că numărul de acorduri de grant semnate până la sfârșitul anului 2022 a fost de 5 509; atrage atenția că, deși rata medie de succes a propunerilor a crescut de la 11,9 % în cadrul programului Orizont 2020 la 15,9 % în cadrul programului Orizont Europa, 7 din 10 propuneri de înaltă calitate nu pot fi totuși finanțate și că ar fi fost nevoie de încă 34,3 miliarde EUR pentru a finanța aceste propuneri;

53. ia act de faptul că Curtea a examinat 127 de operațiuni care acoperă întreaga gamă de cheltuieli aferente acestei rubrici din CFM, în special cele pentru programul Orizont 2020, Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE), instrumentele financiare și programul spațial, inclusiv informațiile privind regularitatea din rapoartele anuale de activitate ale Direcției Generale Cercetare și Inovare (DG RTD) și ale Direcției Generale Industria Apărării și Spațiu (DG DEFIS);

54. observă că, potrivit estimărilor Curții, nivelul de eroare al cheltuielilor pentru „Piața unică, inovare și sectorul digital” în 2022 a fost semnificativ, și anume de 2,7 %; constată cu satisfacție că acest procent marchează o scădere considerabilă față de valoarea de 4,4 % din 2021; remarcă observația Curții potrivit căreia cheltuielile pentru cercetare și inovare sunt cele mai afectate de erori, în special în domeniul costurilor cu personalul; constată că Comisia a calculat o rată de eroare de 1,5 % pentru această rubrică;

55. observă că erorile cuantificabile legate de costurile neeligibile reprezintă 98 % din nivelul de eroare estimat de Curte pentru 2022; constată cu îngrijorare, în special, că normele de declarare a costurilor cu personalul în cadrul programului Orizont 2020 rămân complexe și că calcularea acestora rămâne o sursă semnificativă de erori (67 % din nivelul de eroare estimat pentru 2022); ia act de faptul că Comisia a dezvoltat

instrumentul informatic „Personnel Costs Wizard” („Expertul pentru costuri cu personalul”) și promovează utilizarea acestuia pentru a ajuta beneficiarii să își declare corect costurile cu personalul;

56. observă că marea majoritate a proiectelor din eșantionul Curții aparțin în continuare programului Orizont 2020, un singur proiect din eșantionul pentru 2022 fiind din Orizont Europa; subliniază că, potrivit Curții, anumite simplificări din Orizont 2020, în special introducerea unei rate forfetare pentru costurile indirecte, au redus sarcina administrativă suportată de beneficiari și ar putea reduce riscul de eroare;

57. ia act de observațiile făcute de directorul general pentru cercetare și inovare în cadrul audierii sale aferente descărcării de gestiune, potrivit cărora Comisia intenționează să majoreze plățile din fondurile Orizont Europa cu sume forfetare de la 2 % în 2022 până la 50 % în 2027; ia act, în acest context, de revizuirea specifică de către Curte a procedurilor și orientărilor Comisiei cu privire la granturile pentru cercetare finanțate prin sume forfetare; remarcă declarația Comisiei potrivit căreia nivelul de control din punctul de vedere al economiei, eficienței și eficacității este mai ridicat în cazul evaluării propunerilor cu sume forfetare;

58. subliniază rolul crucial al sectorului privat în abordarea decalajului în materie de inovare din Uniune și în îmbunătățirea competitivității și a dezvoltării Uniunii; consideră, în special, că este imperativ să se continue promovarea și facilitarea în cea mai mare măsură posibilă a participării întreprinderilor mici și mijlocii (IMM) la programele Uniunii de finanțare a cercetării și inovării; ia act de concluzia Curții potrivit căreia IMM-urile și nou-veniții sunt mai predispuși la erori decât alți beneficiari și salută eforturile depuse de Comisie pentru a le oferi sprijin specific, de exemplu prin campanii de informare, contacte cu sistemul punctelor naționale de contact și biroul de asistență dedicat al Serviciului de informare în domeniul cercetării;

59. observă că evaluarea riscului de fraudă în domeniul cercetării și inovării a fost actualizată în 2022, ca activitate premergătoare actualizării din 2023 a strategiei comune antifraudă; ia act de elaborarea și adoptarea în 2022 a „Ghidului privind controalele antifraudă ex ante legate de Orizont Europa”, care face parte din strategia de control ex ante pentru Orizont Europa; observă că principalul forum al domeniului cercetării și inovării în materie de chestiuni antifraudă este Comitetul pentru combaterea fraudei și neregulilor în cercetare (Comitetul FAIR), care s-a reunit de două ori în 2022; constată că și DG RTD și-a actualizat strategia antifraudă în 2022;

60. reamintește că încurajarea, atragerea și reținerea talentelor este unul dintre cele cinci elemente emblematice din Noua agendă europeană de inovare (NEIA), adoptată la 5 iulie 2022; ia act de declarațiile comisarei Ivanova, din cadrul audierii sale aferente descărcării de gestiune, cu privire la eforturile depuse de Comisie pentru a crește incluziunea în Orizont 2020 și Orizont Europa; observă că comisara a recunoscut că sunt necesare eforturi suplimentare pentru a crește participarea femeilor și a tinerilor la programele de cercetare și inovare ale Uniunii; remarcă, în această privință, eforturile depuse de Comisie pentru a pune în aplicare dispozițiile privind planurile pe tema egalității de gen în cadrul programului Orizont Europa și efortul comun al DG RTD și DG EAC de a atrage talente feminine către STIM; salută faptul că, pe lângă alte inițiative ale Uniunii care vizează sprijinirea și capacitarea femeilor din domeniul tehnologiei și al inovării, Comisia a lansat în 2022 cea de-a doua ediție a cererii de

propuneri Women TechEU, cu un buget majorat de 10 milioane EUR, care a trezit mult interes, atrăgând 467 de propuneri din 35 de țări (state membre și țări asociate la Orizont Europa);

61. apreciază rolul Consiliului European pentru Cercetare (CEC) în sprijinirea cercetătorilor de top din Europa, recunoscut prin numeroase premii, inclusiv 14 premii Nobel, 6 medalii Fields și 11 premii Wolf; salută cele 2 300 de cereri de brevet și 400 de întreprinderi înființate datorită proiectelor CEC;

62. remarcă disparitățile în ceea ce privește dezvoltarea C&I în Uniune și salută diferitele măsuri luate de Comisie pentru a stimula investițiile în C&I ale statelor membre, în special în țările cu rezultate mai puțin performante în domeniul C&I, inclusiv în jur de 48 de miliarde EUR din MRR, împreună cu 43 de miliarde EUR din politica de coeziune și 3 miliarde EUR din componenta „Extinderea participării și răspândirea excelenței” a programului Orizont Europa; constată că, în ciuda eforturilor Comisiei de a majora finanțarea alocată cercetătorilor pentru extinderea participării, mai multe „țări care au recuperat decalajele” nu au înregistrat încă progrese;

63. constată că, în urma războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, Comisia a oprit participarea entităților publice ruse la proiectele Orizont 2020 în curs și la viitoarele proiecte Orizont Europa; constată că cea mai recentă modificare a „principalului” program de lucru Orizont Europa 2021-2022, adoptată la 10 mai 2022, a inclus acțiuni de sprijinire a cercetătorilor care lucraseră anterior în Ucraina; observă că Comisia a oferit sprijin financiar sub forma unui grant de 1,5 milioane EUR Fundației Naționale de Cercetare din Ucraina pentru înființarea la Kiev a unui birou Orizont Europa, care va promova oportunități de finanțare și va oferi sprijin în elaborarea propunerilor și găsirea de parteneri în Europa;

Energia

64. constată complexitatea cadrului politicii energetice al Uniunii și subliniază că asigurarea unei interconectivități mai bune se află în centrul pieței energiei din Uniune; salută adoptarea noului regulament privind infrastructura energetică transeuropeană, și anume Regulamentul (UE) 2022/869 („Regulamentul TEN-E”)[4]; consideră că Uniunea a pus la dispoziție prin TEN-E, MIE și MRR/planul RePowerEU un cadru juridic solid pentru investițiile în infrastructura energetică, abordând provocările decarbonizării și reducerii dependenței de importurile de combustibili fosili; remarcă eforturile de coordonare a construirii unei infrastructuri pentru energia electrică, ca proiect de prioritate ridicată, în statele membre, de digitalizare a sistemului energetic al Uniunii și de stimulare a investițiilor în rețea cu mediul de regularitate adecvat, în special prin componenta MIE – Energie;

65. constată că, în total, MIE – Energie 1 și 2 (2014-2023) a oferit sprijin pentru proiecte în domeniul energiei de 6,3 miliarde EUR (lucrări de 5,8 miliarde EUR, studii de 0,5 miliarde EUR) pentru mai mult de 117 proiecte de interes comun (PIC), iar până la sfârșitul anului 2022 au fost finalizate 107 acțiuni care au beneficiat de sprijin din partea

[4] JO L 152, 3.6.2022, p. 45-102.

MIE – Energie 1;

Recomandări

66. invită Comisia:

(i) să aplice în continuare norme și proceduri simplificate, măsuri de digitalizare și opțiuni simplificate privind costurile (SCO), abordând în același timp, în special, riscul de nereguli și fraudă și costurile controalelor;
(ii) să promoveze în continuare utilizarea instrumentului „Personnel Costs Wizard” în rândul beneficiarilor, în special al nou-veniților și al IMM-urilor, pentru a reduce nivelul de eroare legat de costurile cu personalul;
(iii) să își continue eforturile de a realiza un program de cercetare al Uniunii mai incluziv, oferind sprijin, stabilind obiective clare și organizând programe speciale de cercetare pentru grupurile țintă subreprezentate, cum ar fi femeile și tinerii, și urmărind, de asemenea, o distribuție geografică echilibrată în întreaga Uniune;
(iv) să încurajeze și să sprijine statele membre, în special „țările care au recuperat decalajele”, să valorifice pe deplin sinergiile dintre fondurile disponibile ale Uniunii, inclusiv MRR și Fondul de coeziune, pentru a crește numărul de activități de cercetare și inovare în aceste țări; și
(v) să continue finanțarea eforturilor de creare a unei uniuni energetice integrate, inovatoare și reziliente, care promovează energia sigură, sustenabilă, competitivă și la prețuri accesibile pentru toți, în special pentru IMM-uri și pentru consumatorii vulnerabili și afectați de sărăcie energetică, accelerând totodată tranziția energetică curată și justă a Europei, pentru ca aceasta să devină primul continent neutru din punct de vedere climatic până în 2050;

Coeziune, reziliență și valori

67. ia act de faptul că bugetul pentru programele din cadrul rubricii 2 a CFM – „Coeziune, reziliență și valori” – a fost de 79,1 miliarde EUR (40,4 % din bugetul Uniunii), distribuit după cum urmează: 53,6 % pentru Fondul european de dezvoltare regională (FEDR) și alte instrumente regionale, 23,6 % pentru Fondul social european (FSE), 12,6 % pentru Fondul de coeziune (CF), 4,4 % pentru Erasmus+, 2,3 % pentru MIE – Transport, 0,6 % pentru fondurile ESI și 2,9 % pentru alte domenii; constată că, la 31 decembrie 2022, creditele de angajament din bugetul final adoptat au fost de 67 805,19 milioane EUR și că 98,29 % dintre acestea au fost executate (66 644,24 milioane EUR); constată, de asemenea, că creditele de plată din bugetul final adoptat s-au ridicat la 63 104,31 milioane EUR și că 99,86 % dintre acestea au fost executate (63 054,76 milioane EUR);

68. constată că în 2022 a continuat punerea în aplicare a politicii de coeziune din perioada de programare 2014-2020 și că, în ceea ce privește perioada 2021-2027, Comisia a încheiat negocierile pentru toate programele și a efectuat doar plăți în avans, care s-au ridicat la 6,5 miliarde EUR;

69. observă că rata de absorbție a fondurilor politicii de coeziune în perioada de programare 2014-2020 a atins 79,2 % la sfârșitul anului 2022 [respectiv 86 % la sfârșitul anului 2023, incluzând Asistența de redresare pentru coeziune și teritoriile Europei (REACT-EU), recent adăugată în 2021-2022], având un nivel similar în același moment ca în perioada 2007-2013; constată că programele din perioada 2014-2020 cuprind peste 1

milion de proiecte și că, până în prezent, au sprijinit 2,4 milioane de întreprinderi, au creat 370 000 de noi locuri de muncă, au crescut performanța energetică a peste 540 000 de gospodării, au creat noi capacități de producție de energie din surse regenerabile de 6 000 de megawați și constată că 6,3 milioane de gospodării au beneficiat de servicii în bandă largă;

70. constată, de asemenea, că, în 2022, Acțiunea de coeziune pentru refugiații din Europa (CARE) și Asistența flexibilă pentru teritorii (FAST-CARE) au mobilizat peste 1,3 miliarde EUR pentru a ajuta statele membre și regiunile să sprijine milioane de refugiați ucraineni care căutau adăpost pe teritoriul Uniunii, inclusiv prin programele principale de integrare socială, asistență medicală, alimentație sau asistență esențială și orientare pe piața muncii; salută faptul că măsurile propuse sunt supuse aceloraşi obligații în ceea ce privește sistemele adecvate de gestiune și control și buna gestiune financiară care se aplică fondurilor politicii de coeziune;

71. observă că Curtea a examinat un eșantion de 260 de operațiuni care acoperă întreaga gamă de cheltuieli din cadrul rubricii 2 a CFM; constată cu îngrijorare că nivelul general de eroare estimat de Curte pentru rubrica „Coeziune, reziliență și valori” în 2022 a fost de 6,4 %, depășind așadar pragul de semnificație; atrage atenția asupra creșterii semnificative a nivelului general de eroare estimat de Curte pentru 2022 în comparație cu anii precedenți (3,6 % în 2021, 3,5 % în 2020), în timp ce Comisia estimează că riscul la momentul plății pentru 2022 este între 1,9 % și 2,7 %, rămânând stabil în raport cu anii precedenți (1,9 %-2,5 % în 2021, 2,1 %-2,6 % în 2020);

72. ia act de observația Curții potrivit căreia apropierea de sfârșitul perioadei de eligibilitate pentru programele din perioada 2014-2020 (31 decembrie 2023) a adăugat o presiune de absorbție și este posibil ca, în timpul pandemiei de COVID-19, eficacitatea controalelor și verificărilor efectuate de autoritățile de gestiune și de audit să fi fost redusă, crescând riscul potențial ca unele erori și nereguli să rămână nedetectate; ia act de faptul că Comisia recunoaște posibilitatea ca situația specifică și flexibilitățile acordate în timpul pandemiei de COVID-19 să fi contribuit la riscul apariției unor nereguli din cauza nevoii de a găsi modalități alternative (la distanță) de control al cheltuielilor; subliniază totuși că, potrivit Comisiei, riscurile și neregulile identificate sunt mai degrabă legate de tipul de acțiuni puse în aplicare în timpul pandemiei de COVID-19 sau de punerea în aplicare ori înțelegerea flexibilității introduse în normele privind achizițiile publice;

73. ia act de explicațiile Curții potrivit cărora rata sa de eroare se referă la cota de cheltuieli declarată, pentru care consideră că nu au fost îndeplinite integral condițiile de plată stabilite în Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 („Regulamentul financiar”)[5], în RDC și în Directiva (UE) 2017/1371 privind protecția intereselor financiare ale Uniunii („Directiva PIF”)[6], ceea ce duce la un impact financiar direct și măsurabil asupra sumei de plată din bugetul Uniunii autorizate la momentul respectiv; ia act de clarificarea Curții potrivit căreia rata de eroare nu ar trebui interpretată ca fiind echivalentă cu valoarea potențială a corecțiilor financiare pe care le poate impune Comisia în conformitate cu normele aplicabile;

---

[5] JO L 193, 30.7.2018, p. 1.
[6] JO L 198, 28.7.2017, p. 29-41.

74. observă că, în rapoartele anuale de activitate, Comisia raportează, pentru fiecare program și, în general, pentru fonduri, rate de eroare legate strict de nereguli care conduc la corecții financiare; observă că, pentru a impune corecții financiare, Comisia trebuie să concluzioneze că a avut loc o neregulă în sensul articolului 2 punctul 36 din RDC, chiar dacă nu toate încălcările și erorile formale incluse de Curte ca erori cuantificabile în rata sa estimată de eroare conduc la cheltuieli neeligibile, deoarece nu se califică drept nereguli, conform definiției „neregulii” de la articolul 2 punctul 36 din RDC;

75. salută faptul că Comisia acceptă toate recomandările Curții și angajamentul său de a clarifica normele aplicabile și activitățile de audit necesare cu toate părțile interesate, inclusiv în strânsă cooperare cu Curtea, pentru a limita aceste divergențe în evaluările viitoare și în cuantificarea erorilor; încurajează cele două instituții să lucreze în continuare, împreună cu toate părțile interesate relevante, la reducerea divergențelor, pentru a asigura claritatea juridică și faptul că auditurile nu creează o sarcină administrativă excesivă pentru beneficiari și, în acest fel, pentru a se asigura că obiectivele de politică sunt atinse pe teren;

76. constată că Curtea a identificat o creștere în cazul anumitor tipuri de erori, cum ar fi costurile și proiectele neeligibile și încălcările normelor pieței interne, inclusiv ale normelor privind achizițiile publice și ajutorul de stat, adică aceleași categorii de nereguli identificate de Comisie și de autoritățile de audit pe baza tipologiei lor comune; constată că 3 % din rata de eroare de 6,4 % estimată de Curte pentru rubrica 2 este legată de prioritățile cofinanțate în proporție de 100 % în cadrul Inițiativei pentru investiții ca reacție la coronavirus (CRII+), care a permis cheltuieli mai flexibile; observă că Comisia nu a găsit probe de audit privind un impact general semnificativ al noilor tipuri de măsuri și flexibilități introduse asupra ratelor de eroare ale programelor și ia act de faptul că Comisia a luat măsuri pentru a preveni un astfel de risc;

77. ia act de faptul că, pentru FEDR și FC, Comisia a aplicat corecții financiare și retrageri în valoare de 11 miliarde EUR pe parcursul perioadei de programare, inclusiv 2,4 miliarde EUR pentru exercițiul contabil 2021-2022; constată, de asemenea, că Comisia continuă punerea în aplicare a planului său specific de acțiune privind achizițiile publice, în cooperare cu statele membre;

78. ia act de observația Curții potrivit căreia este posibil ca suprapunerea perioadelor de programare, combinată cu disponibilitatea unor instrumente de finanțare suplimentare în cadrul NGEU (REACT-EU și MRR), cu o durată de viață mai limitată, să fi pus presiune pe capacitatea administrativă a statelor membre în perioada de programare și la începutul punerii în aplicare a programelor lor de coeziune din perioada 2021-2027; ia act de faptul că, în 2022, autoritățile naționale și regionale au trebuit să își îndrepte atenția către reprogramarea programelor politicii de coeziune din perioada 2014-2020, inclusiv către introducerea de măsuri finanțate în cadrul CRII(+), al REACT-EU, al Asistenței flexibile pentru teritorii (FAST-CARE) și al Sprijinirii energiei la prețuri accesibile (SAFE), precum și către punerea în aplicare a planurilor naționale din cadrul MRR, pentru a aborda diferite măsuri de criză, redresare și salvare; constată că Direcția Generală Politică Regională și Urbană (DG REGIO) oferă sprijin autorităților naționale și regionale pentru a asigura punerea în aplicare deplină a programelor din perioada 2014-2020;

79. observă că relația dintre fondurile politicii de coeziune și celelalte instrumente de finanțare ale Uniunii este caracterizată de complementaritate; reamintește că fondurile politicii de coeziune și MRR diferă în ceea ce privește obiectivele generale, calendarul, modul de gestiune și finanțarea, dar subliniază că este posibilă și așteptată complementaritatea între ele, cu condiția să nu se acopere de două ori aceleași costuri;

80. ia act de faptul că Comisia monitorizează îndeaproape situația, în special în cazurile în care aceleași autorități naționale coordonează MRR și fondurile politicii de coeziune, și a insistat să se aloce suficientă capacitate administrativă suplimentară și resurse umane diferitelor componente ale finanțării din partea Uniunii;

81. salută faptul că nici Curtea, nici Comisia nu au identificat cazuri în care cofinanțarea națională obligatorie a unui proiect de coeziune să fi fost plătită din fonduri MRR în plățile aferente MRR din 2022;

82. constată că, în opinia Curții, verificările documentare și auditurile de conformitate ale Comisiei au limitări inerente în ceea ce privește confirmarea valabilității ratelor totale de eroare reziduală raportate de autoritățile de audit; ia act de răspunsul Comisiei potrivit căruia evaluarea sa, bazată pe o combinație de activități de audit documentar și la fața locului care acoperă diferitele programe individuale și pachete de asigurare, îi permite să stabilească o estimare rezonabilă și corectă a ratelor de eroare aferente fiecărui program, pentru fiecare an și cumulativ pentru fondurile politicii de coeziune;

83. ia act de constatarea Curții potrivit căreia proporția pachetelor de asigurare cu rate de eroare reziduală de peste 2 % a atins un vârf de 61 % din cheltuielile din eșantionul Curții în 2022, față de 39 % în anul anterior, reflectând deficiențele persistente din activitatea autorităților de audit; subliniază cu îngrijorare că rezultatele auditului Curții din ultimii șase ani demonstrează că controalele existente în prezent nu compensează încă suficient riscul inerent ridicat de eroare în domeniul coeziunii și că autoritățile de gestiune nu previn sau nu depistează întotdeauna în mod eficace neregulile din cheltuielile declarate de beneficiari; ia act cu îngrijorare de faptul că erorile identificate de Curte reprezintă deficiențe semnificative ale activității autorităților de audit în ceea ce privește verificarea eligibilității cheltuielilor și proiectelor și a conformității cu normele pieței interne; observă că o parte din ratele de eroare reziduală recalculate de Curte la peste 2 % din pachetele de asigurare auditate pot fi atribuite divergențelor menționate mai sus;

84. este îngrijorat de deficiențele persistente observate de Curte în auditurile naționale, care s-ar putea datora domeniului de aplicare inadecvat, documentației neclare din cadrul auditurilor și filtrării eșantioanelor de către autoritățile naționale de audit, precum și problemelor legate de resurse, inclusiv finanțării inadecvate și lipsei de forță de muncă calificată din cadrul autorităților naționale de audit; constată că, în opinia Comisiei, activitatea majorității autorităților de audit este fiabilă și că doar 7 din 81 de autorități de audit au nevoie de îmbunătățiri semnificative;

85. ia act de constatarea Curții potrivit căreia, pentru a simplifica cheltuielile, beneficiarii finanțării politicii de coeziune au utilizat opțiuni simplificate privind costurile pentru 77 de operațiuni, adică 30 % din eșantionul său, aplicând fie rate forfetare, fie bareme standard pentru costurile unitare, fie o combinație între cele două; subliniază că opțiunile simplificate privind costurile constituie una dintre cele mai importante măsuri

de reducere a costurilor și a sarcinilor administrative pentru beneficiari și, prin urmare, de facilitare a accesului micilor beneficiari la finanțare și de plasare a accentului pe atingerea obiectivelor, reducând în același timp rata de eroare;

86. ia act de faptul că, pentru programele din perioada 2021-2027, Comisia a încurajat utilizarea de către autoritățile responsabile cu programele a măsurilor de simplificare prevăzute în RDC, în special a opțiunilor simplificate privind costurile și a schemelor de finanțare nelegată de costuri (FNLC) pentru a aborda problemele de eligibilitate, a ușura verificările de gestiune și a controla sarcina suportată de beneficiari; constată că, în urma acestui efort, s-au adoptat până acum, de exemplu pentru FEDR și FC, 120 de scheme de opțiuni simplificate privind costurile la nivel de program în 11 state membre și pentru programele Interreg (5,7 miliarde EUR din contribuția totală), precum și 4 scheme de finanțare nelegată de costuri în 4 state membre (pentru 1,2 miliarde EUR din contribuția totală);

87. reamintește că, pentru perioada 2021-2027, statele membre trebuie să respecte anumite condiții orizontale sau tematice favorizante din RDC, care trebuie respectate în prealabil pentru a permite punerea în aplicare eficace și eficientă a obiectivelor specifice ale fondurilor; reamintește că, în cazul în care condițiile favorizante nu sunt îndeplinite la momentul transmiterii unei cereri de plată Comisiei pentru obiectivul specific în cauză, cheltuielile aferente nu vor fi rambursate de la bugetul Uniunii până când Comisia nu se va convinge că condiția favorizantă a fost îndeplinită;

88. constată din Raportul anual pe 2022 privind protecția intereselor financiare ale Uniunii (Raportul PIF)[7] că, din 2021 până în 2022, numărul de nereguli de natură frauduloasă legate de politica de coeziune a crescut cu 4,2 %, iar numărul de nereguli de natură nefrauduloasă a crescut cu 10,2 %; observă că Comisia a solicitat autorităților de audit să acorde o atenție deosebită noilor riscuri legate de multiplicarea fondurilor și de finanțarea suplimentară din cadrul NGEU, în special riscului de „dublă finanțare”, conflicte de interese, fraudă sau corupție; ia act de eforturile depuse de Comisie pentru a promova utilizarea instrumentului de evaluare a riscurilor ARACHNE în rândul statelor membre reticente și pentru a îmbunătăți instrumentul; observă că autoritățile de audit au abordat în mod explicit riscul de fraudă pentru 65 % din operațiunile auditate în perioada 2014-2020, ceea ce reprezintă o îmbunătățire față de proporția de 38 % constatată de Curte în 2021;

Recomandări

89. invită Comisia:

(i) să își continue cooperarea cu Curtea pentru a căuta o posibilă comparabilitate a rezultatelor legate de estimările lor privind ratele de eroare, precum și pentru a alinia interpretarea textelor juridice;
(ii) să acorde o atenție deosebită în auditurile sale riscurilor legate de flexibilitățile introduse prin modificările instrumentului CRII/CRII+;
(iii) să sprijine în continuare statele membre, având în vedere încheierea perioadei de programare 2014-2020 și punerea în aplicare a celei actuale, în

[7] COM(2023)0464.

special prin susținerea consolidării capacității administrative;

(iv) să continue punerea în aplicare a planului său specific de acțiune privind achizițiile publice, în cooperare cu statele membre, pentru a ajuta autoritățile responsabile cu programele și autoritățile contractante să își îmbunătățească practicile în materie de achiziții publice, inclusiv prin orientări privind modul în care se pot evita cele mai frecvente erori în materie de achiziții publice legate de gestionarea fondurilor ESI, precum și prin sesiuni de formare specifice pentru funcționarii din statele membre;

(v) să simplifice mai mult punerea în aplicare a programelor de coeziune și să colaboreze îndeaproape cu statele membre pentru a identifica cele mai bune practici în materie de digitalizare a practicilor și procedurilor;

(vi) să lucreze, în vederea adoptării cu succes a opțiunilor simplificate privind costurile, alături de toate părțile interesate, la armonizarea metodologică și de asigurare, astfel încât să existe suficientă predictibilitate pentru beneficiari cu privire la modul în care se preconizează că vor fi puse în aplicare respectivele opțiuni și să se asigure că auditurile nu conduc la o birocratizare și mai mare a punerii în aplicare și la o sarcină inutilă de audit pentru beneficiari;

(vii) să colaboreze cu autoritățile de audit ale statelor membre pentru a se asigura că riscul specific de dublă finanțare, în special suprapunerea cu finanțarea din MRR, este bine acoperit de controalele și auditurile naționale; insistă ca Comisia să efectueze audituri tematice sau de conformitate, adaptate pentru a viza domeniile și statele membre cu risc ridicat; și

(viii) să instituie un mecanism cuprinzător pentru utilizarea fondurilor de coeziune în cazul unor circumstanțe excepționale sau neprevăzute, furnizând dispoziții de orientare privind domeniul de aplicare, disponibilitatea finanțării, guvernanța, auditul și controlul și aplicarea acestuia;

Resurse naturale

90. ia act de faptul că bugetul pentru programele din cadrul rubricii 3 a CFM – „Resurse naturale” – a fost de 58,1 miliarde EUR (29,7 % din bugetul Uniunii), distribuit după cum urmează: 65,9 % pentru plăți directe în cadrul Fondului european de garantare agricolă (FEGA), 26,2 % pentru Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR), 4,7 % pentru cheltuielile legate de piață din cadrul FEGA, 1,8 % pentru afaceri maritime și pescuit, 0,9 % pentru mediu și climă (LIFE) și 0,5 % pentru alte domenii; constată că, la 31 decembrie 2022, creditele de angajament din bugetul final adoptat în cadrul rubricii 3 a CFM – „Resurse naturale și mediu” – au fost de 56 681,11 milioane EUR și că 98,92 % dintre acestea au fost executate (56 069,86 milioane EUR); constată, de asemenea, că creditele de plată din bugetul final adoptat s-au ridicat la 55 781,71 milioane EUR și că 98,95 % dintre acestea au fost executate (55 197,56 milioane EUR);

91. observă că 2022 a fost al doilea și ultimul an al perioadei de tranziție în care fondurile din alocarea bugetară a politicii agricole comune (PAC) pentru 2021-2027 și 8 miliarde EUR suplimentare de venituri alocate externe din fondurile NextGenerationEU pentru Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) au putut fi utilizate de statele membre pentru continuarea plăților către fermieri și alți beneficiari ai PAC în așteptarea intrării în vigoare a noii PAC la 1 ianuarie 2023;

92. constată că, în exercițiul financiar 2022, au existat peste 5,9 milioane de beneficiari ai

schemelor de sprijin direct, aproximativ 3,5 milioane de beneficiari ai măsurilor de dezvoltare rurală și aproximativ 0,11 milioane de beneficiari ai măsurilor de piață; subliniază că reziliența fermierilor și a sistemului alimentar din Uniune a continuat să asigure securitatea alimentară în Uniune și în afara acesteia, în ciuda provocărilor cu care s-au confruntat aceștia în 2022;

93. constată că războiul de agresiune neprovocat al Rusiei împotriva Ucrainei a declanșat, printre alte acțiuni, activarea rezervei de criză sub forma unui pachet de sprijin care s-a ridicat la 500 de milioane EUR, din care 350 de milioane EUR au fost puse la dispoziția producătorilor afectați din rezervă și restul de 150 de milioane EUR din FEGA; salută rata ridicată de execuție (peste 492 de milioane EUR) și punerea rapidă în aplicare; constată că statele membre au beneficiat de flexibilitate pentru a decide cu privire la sectoarele pe care le considerau cele mai afectate de perturbarea pieței și, de asemenea, cu privire la tipurile de scheme de ajutor, ceea ce a determinat aplicarea sistemului de control;

94. observă că Curtea a examinat un eșantion de 218 operațiuni care acoperă întreaga gamă de cheltuieli din cadrul acestei rubrici a CFM; constată că Curtea a examinat, de asemenea, informațiile privind regularitatea furnizate în rapoartele anuale de activitate ale Direcției Generale Agricultură și Dezvoltare Rurală (DG AGRI) și ale Direcției Generale Politici Climatice (DG CLIMA), precum și sistemele selectate din 17 state membre și din Regatul Unit; constată că, potrivit estimărilor Curții, nivelul de eroare pentru rubrica „Resurse naturale” este de 2,2 % (1,8 % în 2022) și că majoritatea erorilor depistate au afectat operațiunile din domeniul dezvoltării rurale; ia act de faptul că DG AGRI estimează un risc la momentul plății de 1,76 %;

95. observă că Curtea a depistat 21 de erori cuantificabile la nivelul dezvoltării rurale, 7 în plățile directe, 2 în cheltuielile legate de măsurile de piață și 2 în cheltuielile din afara PAC; se declară liniștit de faptul că Comisia a declarat că 8 dintre erorile cuantificabile au un impact financiar sub 100 EUR (supradeclararea suprafețelor) și că, pentru majoritatea, suma cheltuită greșit este mai mică de 1 000 EUR;

96. observă că majoritatea erorilor depistate de Curte erau legate de furnizarea de informații inexacte privind zonele sau animalele (42 %) și de neeligibilitatea beneficiarului, a activității și a cheltuielilor din cadrul proiectului; constată cu îngrijorare, ca și în 2022, că Curtea a constatat în mai multe cazuri că autoritățile statelor membre și Comisia dispuneau de suficiente informații pentru a preveni sau pentru a depista și corecta eroarea înainte de a accepta cheltuielile și că intervenția în acest sens ar fi condus la o rată mai mică de eroare, estimată la 1,3 %;

97. salută declarația Comisiei potrivit căreia modelul de punere în aplicare a PAC 2023-2027 urmărește să simplifice normele și să extindă utilizarea noilor tehnologii, cum ar fi sistemul de monitorizare a suprafețelor, care vor contribui la reducerea erorilor; observă că, alături de erorile făcute de fermieri, Sistemul de identificare a parcelelor agricole (LPIS) stă la baza cererii de ajutor cu informații geospațiale și reamintește potențialele beneficii semnificative aduse de tehnologiile de monitorizare a ajutorului pe suprafață pentru fermieri, administrații și mediu;

98. remarcă exemplul de declarație incorectă privind activitatea agricolă prezentat de Curte în raportul său anual, menționat de mai multe mijloace de informare în masă drept

„cazul lămâilor”, în care un fermier a declarat o cultură permanentă, când de fapt parcela nu mai era cultivată de câțiva ani; observă că impactul financiar al acestei erori a fost de 8 349,06 EUR, astfel cum a fost raportat de Comisie, împreună cu măsurile corective luate de autoritățile naționale responsabile, inclusiv recuperarea sumei acordate; salută activitatea de audit temeinică a Curții și a Comisiei și adoptarea rapidă a acțiunilor subsecvente de către agenția de plăți în cauză;

99. constată că se aplică opțiuni simplificate privind costurile în întreaga PAC, inclusiv în domeniul dezvoltării rurale, unde condițiile de eligibilitate sunt mai complexe și riscul de eroare este mai mare, și că pot fi simplificate și mai mult măsurile care nu se bazează pe declarații privind suprafața sau animalele, statele membre putând decide dacă să ramburseze costurile reale sau să facă plăți pe baza unor rezultate prestabilite; constată că Comisia raportează că aproape 92 % din programele de dezvoltare rurală utilizează opțiuni simplificate privind costurile;

100. reamintește că modelul de asigurare al PAC include controalele de prim nivel efectuate de agențiile de plăți, activitatea de audit efectuată de organismele independente de certificare care oferă avize anuale privind legalitatea și regularitatea cheltuielilor agențiilor de plăți și activitatea Comisiei de verificare a conturilor; salută faptul că, în ciuda unor neconcordanțe generate de calendarele diferite de actualizare a seturilor de date privind controalele și plățile, Curtea a constatat că sistemele agențiilor de plăți selectate au calculat în mod fiabil plățile ajutorului, ceea ce demonstrează calitatea generală și coerența statisticilor de control și a datelor privind plățile raportate de statele membre Comisiei;

101. apreciază interesul crescut față de instrumentul IT integrat pentru extragerea datelor ARACHNE și utilizarea acestuia de către statele membre, 13 state membre utilizând instrumentul cel puțin pentru unele măsuri și cinci state membre participând la un atelier de introducere generală privind ARACHNE; ia act de obstacolele semnalate de statele membre și de eforturile constante ale Comisiei de a îmbunătăți ARACHNE;

102. constată că, în 2022, Comisia a raportat o rată de execuție de 99,69 % pentru angajamentele din cadrul Fondului european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură (FEAMPA), o îmbunătățire semnificativă față de rata de execuție de 15,98 % a predecesorului său, Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM), din 2021; remarcă totuși că 94,76 % din creditele în valoare de 1 135,74 milioane EUR angajate în 2022 și 97,06 % din creditele în valoare de 148,12 milioane EUR angajate în 2021 rămăseseră neplătite la sfârșitul exercițiului corespunzător; remarcă, de asemenea, că rata de execuție a creditelor de plată autorizate pentru FEAMPA în 2022 a fost de 99,99 %, iar rata pentru FEPAM în 2021 a fost de 86,55 %;

103. ia act de Raportul special 09/2023 al Curții privind securizarea lanțurilor de aprovizionare cu produse agricole pe perioada pandemiei de COVID-19 și concluzia acestuia că răspunsul Comisiei la amenințarea reprezentată de pandemia de COVID-19 pentru lanțurile de aprovizionare cu produse agricole a fost adecvat în majoritatea privințelor, dar nu suficient de specific; reamintește că sprijinul direct, cu un buget de 712 milioane EUR, a fost pus rapid în aplicare prin realocarea fondurilor neutilizate din FEADR, ceea ce a condus la adoptarea acestei măsuri în principal de către statele membre care aveau o parte semnificativă din bugetul FEADR neutilizată la sfârșitul anului 2019; reamintește, de asemenea, că 5 dintre cele 14 state membre în cauză au pus

finanțarea din partea Uniunii la dispoziția tuturor fermierilor care au suferit pierderi, în timp ce celelalte 9 au direcționat finanțarea către anumite sectoare și au sprijinit beneficiarii indiferent dacă suferiseră sau nu pierderi;

Recomandări

104. invită Comisia:

(i) să acorde o atenție explicită, în evaluarea ex post a PAC 2014-2020, perioadei de tranziție 2021-2022 și cerințelor suplimentare incluse în dispozițiile tranzitorii din Regulamentul (UE) 2020/2220[8];
(ii) să explice autorității care acordă descărcarea de gestiune de ce rata de execuție a angajamentelor din cadrul FEAMPA este mult mai mare decât rata de execuție a predecesorului acestui fond;
(iii) să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la utilizarea opțiunilor simplificate privind costurile în PAC actuală și în cea nouă și să evalueze utilizarea acestora împreună cu autoritățile statelor membre și cu beneficiarii (potențiali) pentru a înțelege ritmul relativ lent de adoptare a acestor opțiuni;
(iv) să ia în considerare cu atenție indicatorii de risc din ARACHNE, cu scopul de a reduce numărul de indicatori falși și de a-i face pe restul mai eficienți în detectarea situațiilor cu risc ridicat pentru protecția intereselor financiare ale Uniunii; și
(v) să promoveze, să ofere stimulente și să sprijine agențiile de plăți ale statelor membre în procesul de utilizare a instrumentelor informatice, cum ar fi controalele prin monitorizare și alte tehnologii de imagistică în domeniul monitorizării agricole;

Migrație și gestionarea frontierelor, securitate și apărare

105. ia act de faptul că bugetul pentru programele din cadrul rubricii 4 a CFM – „Migrație și gestionarea frontierelor” – a fost de 3,4 miliarde EUR (1,7 % din bugetul Uniunii), distribuit după cum urmează: 43,9 % pentru Fondul pentru azil, migrație și integrare (FAMI), 23,1 % pentru Fondul de management integrat al frontierelor (IBMF) și 33 % pentru trei agenții descentralizate: Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (FRONTEX), Agenția Uniunii Europene pentru Azil (EUAA) și Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (EU-LISA); constată că, la 31 decembrie 2022, creditele de angajament din bugetul final adoptat au fost de 3 410,39 milioane EUR și că 99,54 % dintre acestea au fost executate (3 394,69 milioane EUR); constată, de asemenea, că creditele de plată din bugetul final adoptat s-au ridicat la 3 372,54 milioane EUR și că 97,61 % dintre acestea au fost executate (3 292,03 milioane EUR);

106. ia act de faptul că bugetul pentru programele din cadrul rubricii 5 a CFM – „Securitate și apărare” – a fost de 1,2 miliarde EUR, distribuit după cum urmează: 45,6 % pentru Fondul european de apărare (FEA), 17 % pentru Fondul pentru securitate internă (FSI),

[8] JO L 437, 28.12.2020, p. 1-29.

19,2 % pentru agențiile descentralizate Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (EMCDDA), Europol și Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL), 6,8 % pentru securitate și dezafectare nucleară și 11,4 % pentru alte domenii; constată că, la 31 decembrie 2022, creditele de angajament din bugetul final adoptat au fost de 1 813,03 milioane EUR și că 99,8 % dintre acestea au fost executate (1 809,43 milioane EUR); constată, de asemenea, că creditele de plată din bugetul final adoptat s-au ridicat la 1 158,67 milioane EUR și că 97,54 % dintre acestea au fost executate (1 130,20 milioane EUR);

107. constată că o parte semnificativă a cheltuielilor din cadrul rubricilor 4 și 5 ale CFM în 2022 a vizat finalizarea proiectelor rămase din CFM 2014-2020; constată că au rămas neplătite sume aferente unor părți semnificative din programele naționale din cadrul FAMI și FSI pentru perioada 2014-2020 (26 % pentru FAMI și 33 % pentru FSI la sfârșitul exercițiului 2022) și că finanțarea pentru perioada 2014-2020 trebuie cheltuită până în iunie 2024;

108. constată că Curtea a examinat un eșantion de 23 de operațiuni, care nu este suficient de reprezentativ pentru cheltuielile de la rubricile 4 și 5 ale CFM și, prin urmare, nu poate furniza o estimare a ratei de eroare; observă că, după cum arată rezultatele auditului Curții, cheltuielile sunt afectate de probleme de eligibilitate și legate de achizițiile publice și că domeniul este unul cu risc ridicat (11 din cele 23 de operațiuni auditate, adică 48 %, erau afectate de erori); constată că Curtea a cuantificat nouă erori care au avut un impact asupra sumelor plătite din bugetul Uniunii și că a identificat și patru cazuri de nerespectare a dispozițiilor juridice și financiare, care însă nu au avut niciun impact asupra bugetului Uniunii; ia act de concluzia Comisiei potrivit căreia riscul la momentul plății este sub 2 % pentru cheltuielile cu migrația și gestionarea frontierelor, precum și cu securitatea și apărarea;

109. salută progresele constatate de Curte cu ocazia evaluării activității desfășurate de autoritățile de audit din șase state membre în pregătirea pentru conturile anuale ale FAMI, ale Instrumentului pentru managementul frontierelor și vize (IMFV) și ale FSI pentru perioada 2021-2027; ia act de observația Curții potrivit căreia, la momentul vizitelor sale (între septembrie 2022 și februarie 2023), strategiile de audit ale celor șase state membre nu fuseseră încă adoptate, această adoptare fiind o condiție prealabilă pentru prezentarea unui „pachet de asigurare”;

110. observă că strategia antifraudă a DG DEFIS a fost actualizată în februarie 2022, iar punerea sa în aplicare este monitorizată și raportată anual conducerii; salută faptul că toate recomandările OLAF privind DG DEFIS au fost puse în aplicare și că nu au fost raportate cazuri de fraudă la nivelul Comisiei sau de către partenerii săi; ia act de faptul că ultima actualizare a strategiei antifraudă a Direcției Generale Migrație și Afaceri Interne (DG HOME) a avut loc în octombrie 2021 și este în prezent în curs de implementare; salută faptul că, până la sfârșitul exercițiului 2022, 72 % din recomandările financiare ale OLAF din exercițiul anterior au fost puse în aplicare integral și 28 % erau în curs de punere în aplicare;

Migrație și gestionarea frontierelor

111. constată că, în 2022, fondurile de la rubrica 4 a CFM au fost esențiale pentru abordarea impactului războiului din Ucraina; ia act de faptul că a fost introdusă mai multă

flexibilitate în cadrul fondurilor pentru perioada 2014-2020, pentru a extinde posibilitățile statelor membre de a direcționa finanțarea către noi nevoi, și că a fost mobilizată o asistență de urgență în valoare de 400 de milioane EUR în cadrul facilităților tematice; observă că adoptarea de către statele membre a programelor lor pentru perioada 2021-2027 le-a permis accesul la peste 10 miliarde EUR în cadrul noilor fonduri pentru perioada de programare;

112. constată că s-a înregistrat intrarea în Uniune a peste 16 milioane de persoane din Ucraina și Republica Moldova de la începutul războiului din Ucraina, iar peste 4 milioane de persoane care fugeau de război au obținut protecție în Uniune; observă că Comisia a oferit sprijin financiar Organizației Internaționale pentru Migrație pentru a sprijini procesul, ca parte a unui proiect în valoare de 15 milioane EUR care facilitează transferul persoanelor vulnerabile care fug din Ucraina prin Republica Moldova; observă, de asemenea, că, la 30 noiembrie 2022, Comisia a anunțat decizia de a acorda un sprijin financiar de 5,5 milioane EUR unui proiect care urmează să fie realizat de Federația Internațională a Societăților de Cruce Roșie și Semilună Roșie (FISCR) pentru a sprijini gazdele și pe toți cei implicați în furnizarea de cazare privată persoanelor strămutate, consemnând bune practici pentru nevoile viitoare; ia act de faptul că, în 2022, în contextul finanțării Ucrainei, Comisia a adoptat decizii de autorizare a utilizării finanțării nelegate de costuri în valoare de 248 de milioane EUR (mai 2022) și de 137 de milioane EUR (august 2022), precum și pentru granturi mai mici, adăposturi și sprijin psihosocial în valoare de 15 milioane EUR;

113. constată că, în 2022, DG HOME a mobilizat 27 de milioane EUR pentru schimbul de informații legate de securitate și 25,5 milioane EUR pentru combaterea și prevenirea criminalității, inclusiv a terorismului; observă, de asemenea, că, în iulie 2022, prin intermediul Fondului pentru securitate internă (FSI), Comisia a alocat 15,7 milioane EUR statelor membre pentru a sprijini în continuare proiecte și activități pe termen lung în cadrul Platformei multidisciplinare europene împotriva amenințărilor infracționale (EMPACT) – un instrument de securitate coordonat de statele membre în efortul de a identifica, a trata cu prioritate și a aborda amenințările reprezentate de criminalitatea internațională organizată și gravă;

Securitate și apărare

114. salută faptul că participarea IMM-urilor la FEA (în special participarea transfrontalieră a IMM-urilor organizate în consorții industriale) este facilitată prin licitații specifice FEA, bonusuri financiare, criterii specifice de atribuire a contractelor și utilizarea opțiunilor simplificate privind costurile pentru a reduce sarcina administrativă; constată că, în licitațiile FEA din 2022, 38,2 % din entitățile participante au fost IMM-uri, iar 20 % din finanțarea totală disponibilă prin aceste licitații va fi destinată IMM-urilor (166 de milioane EUR);

115. reamintește că Acțiunea pregătitoare privind cercetarea în materie de apărare (PADR) a fost un program precursor al FEA, cu un buget de 90 de milioane EUR, care a finanțat 18 proiecte de cercetare selectate în urma cererilor de propuneri în perioada 2017-2019; constată cu îngrijorare că, potrivit observațiilor Curții din Raportul său special 10/2023 intitulat „Acțiunea pregătitoare privind cercetarea în materie de apărare”, Uniunea nu dispune încă de o strategie pe termen lung pentru proiectele din cadrul FEA, în special în ceea ce privește impactul, cercetarea suplimentară, dezvoltarea, producția, achizițiile

și alte aspecte; salută faptul că Comisia a acceptat toate recomandările Curții;

116. ia act de observațiile Curții din Raportul său special 10/2023 privind disponibilitatea limitată a resurselor umane la nivelul Comisiei și riscul rezultat din această situație pentru FEA; observă că, din cauza problemelor de securitate, este nevoie de un personal mai numeros pentru gestionarea proiectelor de apărare decât pentru alte proiecte; constată că numărul tot mai mare de propuneri care trebuie evaluate și de proiecte care trebuie gestionate exercită o presiune considerabilă asupra resurselor umane și creează dificultăți în recrutarea de personal calificat și cu experiență adecvată;

Recomandări

117. invită Comisia:

(i) să asigure punerea la dispoziție a unui buget adecvat și a unor resurse umane calificate pentru a spori cooperarea și investițiile în domeniul apărării și pentru a realiza execuția FEA; și
(ii) să monitorizeze punerea în aplicare a recomandărilor financiare restante ale OLAF;

Vecinătate și întreaga lume

118. ia act de faptul că bugetul pentru programele din cadrul rubricii 6 a CFM – „Vecinătate și întreaga lume” – a fost de 14,5 miliarde EUR (7,4 % din bugetul Uniunii), distribuit după cum urmează: 64,8 % pentru Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală” (IVCDCI – Europa globală), 16,8 % pentru Ajutorul Umanitar (HUMA), 14,4 % pentru Instrumentul de asistență pentru preaderare (IPA III) și 4 % pentru alte acțiuni și programe; constată că, la 31 decembrie 2022, creditele de angajament din bugetul final adoptat au fost de 17 670,49 milioane EUR și că 99,79 % dintre acestea au fost executate (17 632,52 milioane EUR); constată, de asemenea, că creditele de plată din bugetul final adoptat s-au ridicat la 13 156,10 milioane EUR și că 99,19 % dintre acestea au fost executate (13 049,50 milioane EUR);

119. constată că Curtea a examinat un eșantion de 72 de operațiuni, care nu este suficient de reprezentativ pentru cheltuielile de la această rubrică a CFM și, prin urmare, nu poate furniza o estimare a ratei de eroare; observă că, după cum arată rezultatele auditului Curții, acest domeniu este unul cu risc ridicat (34 din cele 72 de operațiuni auditate, adică 47 %, erau afectate de erori); ia act de faptul că Curtea a depistat 25 de erori care au avut un impact financiar asupra bugetului Uniunii, legate de costuri neeligibile, lipsa documentelor justificative, achiziții publice și cheltuieli neefectuate;

120. reamintește că Direcția Generală Vecinătate și Negocieri privind Extinderea (DG NEAR) raportează riscul la închidere în rapoartele sale anuale de activitate (RAA) pe baza unui studiu realizat de un contractant extern, cunoscut drept studiul privind rata de eroare reziduală (RER), care are ca scop să estimeze rata erorilor nedetectate de sistemul de control intern și să determine dacă acesta este eficient sau nu; ia act de rezultatele studiului RER din 2022 potrivit cărora rata de eroare reziduală în 2022 este de 1 % și, prin urmare, sub pragul de semnificație de 2 %;

121. observă că Curtea a identificat limitări în metodologia utilizată pentru a determina RER,

care pot contribui la subestimarea acesteia, în special faptul că un contractant se poate baza întru totul pe rezultatele activităților anterioare de control în unele cazuri și faptul că estimarea ratei erorii reziduale pentru granturile care fac obiectul gestiunii directe nu este inclusă în calculul RER globale a DG NEAR; ia act de faptul că Comisia afirmă că nu este supusă unor astfel de limitări, deoarece (i) recurgerea la activitățile anterioare de control face obiectul unor condiții stricte și (ii) rata globală de eroare include granturile care fac obiectul gestiunii directe;

122. salută faptul că Comisia a pus în aplicare recomandările Curții de a dezvălui limitările studiului RER în rapoartele anuale de activitate ale DG NEAR începând cu 2021, pentru a consolida controalele prin identificarea și prevenirea erorilor recurente și pentru ca DG NEAR să stabilească obligația contractantului studiului RER de a raporta Comisiei orice suspiciune de fraudă asupra bugetului Uniunii depistată în timpul lucrului la studiul RER;

123. constată cu îngrijorare că rapoartele anuale de activitate ale DG NEAR și ale Direcției Generale Parteneriate Internaționale (DG INTPA) au semnalat dificultăți în punerea în aplicare a noului sistem operațional de informații OPSYS, care a fost uneori instabil, nu s-a ridicat la înălțimea așteptărilor și a avut nevoie de intervenții frecvente din partea echipelor de sprijin ale DG DIGIT, ceea ce a condus la identificarea acestuia ca un risc critic în exercițiul de evaluare a riscurilor efectuat de DG NEAR;

124. observă că Curtea a evaluat acțiunile de sensibilizare a personalului delegațiilor Uniunii în domeniul prevenirii fraudei, al eticii și al integrității; constată cu îngrijorare că unii membri ai personalului intervievați de Curte nu fuseseră instruiți în domeniul prevenirii fraudei în ultimii cinci ani; constată că DG NEAR pune la dispoziția personalului său o serie de instrumente și resurse care acoperă aspectele legate de fraudă, cum ar fi cursuri de formare, o rețea antifraudă cu puncte focale și orientări; remarcă rezultatele pozitive la sondajele efectuate de DG NEAR pentru a monitoriza nivelul de conștientizare a problemei fraudelor de către personalul său, precum și faptul că au fost identificate unele aspecte care necesită îmbunătățiri și că este în curs de implementare un plan de acțiune;

125. salută punerea în aplicare de către Comisie a mai multor mecanisme de atenuare a riscurilor și de asigurare a utilizării adecvate a fondurilor Uniunii cheltuite în zone instabile sau de conflict; constată că Comisia evaluează în mod sistematic riscurile de corupție din țările partenere și utilizează o serie de instrumente pentru a le reduce, aplicând în același timp condiții și indicatori de performanță pentru a promova transparența fiscală și responsabilitatea prin sprijinul său bugetar; salută faptul că, potrivit datelor Băncii Mondiale, țările care beneficiază de sprijin de la bugetul Uniunii și-au îmbunătățit cu timpul controlul corupției;

126. constată cu îngrijorare că, în Raportul său special 14/2023 intitulat „Programarea Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – Europa globală”, Curtea a constatat că, deși Comisia și SEAE au fuzionat finanțarea într-un singur instrument, și anume IVCDCI – Europa globală, care acoperă peste 70 % din fondurile Uniunii alocate pentru acțiunea externă în perioada de finanțare 2021-2027, cele două instituții au aplicat două metodologii diferite de alocare a fondurilor pentru țările din vecinătate și cele din afara vecinătății și că programele indicative

multianuale nu au garantat că sectoarele de intervenție selectate sunt cele în care finanțarea Uniunii ar putea avea un impact;

127. ia act de faptul că, în urma atacurilor teroriste abominabile comise de Hamas împotriva Israelului la 7 octombrie 2023, Comisia și-a anunțat, la 9 octombrie 2023, decizia de a revizui asistența acordată de Uniune Palestinei; salută faptul că revizuirea, finalizată la 21 noiembrie 2023, a arătat că Comisia utilizează controale ex ante și ex post și un sistem de garanții care funcționează bine și că până în prezent nu s-au găsit probe că banii ar fi fost deturnați către scopuri nedorite; subliniază, în plus, că, potrivit răspunsului Comisiei, normele actuale privind procedurile de licitație și cererile de propuneri „fac ca participarea entităților, persoanelor sau grupurilor afiliate organizațiilor teroriste să fie categoric incompatibilă cu orice finanțare din partea Uniunii”;

128. constată că, în 2022, DG NEAR a plătit 910,8 milioane EUR sub formă de asistență bilaterală Ucrainei, din care 698 de milioane EUR au fost plătite prin sprijin bugetar; observă că aproape 200 de milioane EUR din proiectele în derulare au fost reorientate cu succes pentru a ajunge la beneficiari înainte ca partenerii umanitari să-și poată mobiliza programele de ajutor; constată că constrângerile care afectează monitorizarea adecvată a proiectelor în Ucraina duc la o rezervă în raportul anual de activitate pe 2022 al DG NEAR și că se pun în aplicare acțiuni corective, cum ar fi monitorizarea stadiului de implementare a proiectelor prin verificări documentare, soluții la distanță și utilizarea unui furnizor de servicii;

129. salută faptul că OLAF a semnat acorduri de cooperare administrativă atât cu Parchetul General al Ucrainei la 11 februarie 2021, cât și cu Serviciul de Audit de Stat al Ucrainei în martie 2023; observă că se așteaptă alăturarea în curând a Ucrainei la Programul UE de luptă antifraudă (UAFP) și salută faptul că OLAF oferă sprijin autorităților ucrainene în eforturile și strategiile lor naționale de combatere a fraudei; salută faptul că EPPO a semnat acorduri de lucru cu Biroul Național Anticorupție al Ucrainei, în iulie 2023, pentru a facilita cooperarea în investigarea cazurilor de corupție, și cu Parchetul General al Ucrainei, în martie 2022, pentru a proteja interesele financiare ale Uniunii și ale Ucrainei prin investigații și urmăriri penale eficace;

Recomandări

130. invită Comisia:

(i) să amelioreze calitatea noului software al aplicației OPSYS, să stabilizeze aplicația și să îmbunătățească interfețele dintre diferitele module OPSYS, precum și să aloce resursele necesare pentru a consolida maturitatea/robustețea sistemului;
(ii) să se asigure în continuare că toate contractele care implică finanțare din partea Uniunii respectă pe deplin legislația aplicabilă a Uniunii, inclusiv normele privind responsabilitatea, transparența și protecția fondurilor Uniunii; să facă participarea entităților, persoanelor sau grupurilor afiliate organizațiilor teroriste categoric incompatibilă cu orice finanțare din partea Uniunii și să se asigure că mecanismele stricte de monitorizare și control garantează că toate persoanele implicate în acțiunile finanțate de Uniune urmăresc exclusiv obiectivele și activitățile aprobate pentru finanțare din partea Uniunii;
(iii) să pună în aplicare măsuri corespunzătoare de control în zonele instabile sau aflate

în conflict, pentru a asigura controlul adecvat al cheltuielilor din fondurile Uniunii;

Administrația publică europeană

Resurse umane

131. ia act de faptul că bugetul pentru programele din cadrul rubricii 7 a CFM – „Administrația publică europeană” – a fost de 11,6 miliarde EUR (5,9 % din bugetul Uniunii), cuprinzând cheltuielile instituțiilor și organismelor Uniunii cu resursele umane și cu pensiile (aproximativ 70 % din total), precum și cu clădirile, echipamentele, energia, comunicațiile și tehnologia informației; observă că 58,6 % din suma totală este cheltuită de Comisie (6,7 miliarde EUR); constată că, la 31 decembrie 2022, creditele de angajament din bugetul final adoptat pentru Comisia Europeană au fost de 6 298,13 milioane EUR (au fost executate 99,84 % dintre acestea, adică 6 288,14 milioane EUR) și creditele de plată din bugetul final adoptat s-au ridicat la 6 298,22 milioane EUR (au fost executate 94,66 % dintre acestea, adică 5 961,72 milioane EUR);

132. observă că Curtea a examinat un eșantion de 60 de operațiuni care acoperă întreaga gamă de cheltuieli din cadrul rubricii 7 a CFM și toate instituțiile și organismele Uniunii; observă că Curtea a examinat și informațiile privind regularitatea cuprinse în rapoartele anuale de activitate ale tuturor instituțiilor și organismelor UE, inclusiv în cele ale direcțiilor generale și ale oficiilor Comisiei care sunt principalele responsabile pentru cheltuielile administrative, aceste informații fiind incluse ulterior în raportul anual privind gestiunea și performanța al Comisiei; constată cu satisfacție că, potrivit estimărilor Curții, nivelul de eroare din rubrica 7 a CFM nu a fost semnificativ și observă că nu există recomandări noi adresate Comisiei;

133. ia act de faptul că Comisia a adoptat în aprilie 2022 noua sa strategie privind resursele umane („Strategia HR”), care urmărește să abordeze nevoile emergente după criza provocată de pandemia de COVID-19 și se axează pe asigurarea unui loc de muncă atractiv, a unui proces de selecție și recrutare mai rapid și mai agil, precum și a unui parcurs profesional flexibil și plin de satisfacții pentru toți membrii personalului; constată că strategia prezintă o serie de intenții de schimbare și îmbunătățire, care ar trebui puse în aplicare treptat, și că o parte a acesteia va fi negociată mai întâi în cadrul dialogului social cu reprezentanții personalului;

134. observă că Comisia a recrutat din ce în ce mai mult agenți contractuali sau temporari pe posturi permanente, pentru a îndeplini noile sarcini care decurg din evoluția rapidă a priorităților, ca răspuns la situații speciale sau urgente și chiar pentru a compensa recrutările dezechilibrate din punct de vedere geografic; reamintește preocupările sale cu privire la pierderea de cunoștințe de către instituții, precum și la impactul negativ asupra perspectivelor profesionale și securității locurilor de muncă ale membrilor personalului în cauză; subliniază că recrutarea de agenți contractuali sau temporari nu este o soluție durabilă la problema scăderii numărului de candidaturi și a candidaturilor dezechilibrate din punct de vedere geografic ale persoanelor care se înscriu la concursurile de angajare ale Uniunii și, cel mai important, la problema complexă și identificată de mult timp a scăderii atractivității Uniunii ca angajator;

135. constată cu satisfacție că procentul de femei în funcții de conducere a crescut considerabil de la începutul mandatului: în iulie 2023, ponderea femeilor în funcții de

conducere era de 45,2 % în rândul personalului de conducere de nivel superior (în creștere cu aproape 9 puncte procentuale de la începutul mandatului) și de 47,5 % în rândul personalului de conducere de nivel mediu (în creștere cu 6 puncte procentuale);

136. recunoaște că, pentru a asigura cea mai largă bază geografică posibilă pentru recrutare, este necesar să se abordeze cauzele subreprezentării de la momentul recrutării inițiale; salută faptul că, pentru a consolida echilibrul geografic în rândul diferitelor categorii de personal al Comisiei, Direcția Generală Resurse Umane și Securitate (DG HR) a organizat reuniuni cu toate statele membre pentru a discuta despre reprezentarea lor și a finalizat toate planurile de acțiune comună, luând în considerare particularitățile fiecărui stat membru pentru a aborda în comun cauzele posibile ale subreprezentării;

137. reamintește auditul Curții privind activitățile Oficiului European pentru Selecția Personalului (EPSO) și observațiile privind eficacitatea și eficiența acestuia[9]; constată că, în perioada 2022-2023, EPSO a introdus testarea supravegheată de la distanță și regretă că acest sistem este acum reevaluat din cauza numeroaselor dificultăți tehnice întâmpinate de mulți candidați; regretă inconvenientele cauzate candidaților, costurile bugetare directe ale suspendării concursurilor externe și efortul suplimentar depus de serviciile de recrutare ale Comisiei pentru a găsi un substitut adecvat;

Clădiri și administrație

138. observă că se planificase ca noul sistem financiar corporativ central al Comisiei, SUMMA, să intre în producție până la sfârșitul anului 2023 și că acesta a avansat în conformitate cu obiectivul intrării în funcțiune la începutul anului 2024; constată că termenul de implementare a noului sistem de contabilitate a fost prelungit cu un an, deoarece implementarea conexiunilor între programele operaționale (gestiunea partajată, granturile electronice, achizițiile publice electronice, plățile legate de personal) simultan cu SUMMA s-a dovedit a fi un proces mai complex decât se preconizase; subliniază cu îngrijorare că costul programului SUMMA de la lansarea acestuia în 2018 și până la sfârșitul anului 2022 a fost de aproximativ 95 de milioane EUR și că prelungirea termenului va necesita resurse suplimentare în 2024, estimate la aproximativ 7 milioane EUR;

139. ia act de relatările din mass-media privind negocierile dintre guvernul belgian și Comisie referitoare la o tranzacție imobiliară în valoare de aproape 1 miliard EUR și de planurile Comisiei de a închiria spații de birouri în zona de nord a orașului Bruxelles, inclusiv de reticența personalului vizat; subliniază că nicio evoluție a politicilor imobiliare ale Comisiei nu ar trebui să degradeze condițiile de muncă ale personalului acesteia;

Școlile europene

140. constată cu satisfacție că, în raportul său anual privind conturile școlilor europene pentru exercițiul financiar 2022, Curtea nu a găsit erori semnificative în conturile anuale

[9] Raportul special al Curții de Conturi Europene nr. 23/2020 intitulat „Oficiul European pentru Selecția Personalului: este timpul ca procesul de selecție să fie adaptat la nevoile de recrutare aflate în continuă schimbare”.

consolidate finale ale școlilor europene pentru 2022; salută îmbunătățirile suplimentare evidențiate de Curte în ceea ce privește calitatea conturilor individuale și consolidate finale comparativ cu anii anteriori;

141. constată cu îngrijorare că atât Curtea, cât și auditorul extern au identificat erori nesemnificative, legate în principal de calcularea provizioanelor pentru beneficiile post-angajare, și că opiniile de audit ale auditorului extern nu erau în conformitate cu contractul-cadru încheiat cu Cabinetul Secretarului General („oficiul central”);

142. observă că Curtea, deși a apreciat îmbunătățirile aduse procedurilor de recrutare și achiziții publice ale oficiului central, a identificat deficiențe ale acestor proceduri pentru două din cele șapte școli evaluate (Frankfurt și Luxemburg I); constată cu îngrijorare că Curtea a depistat din nou deficiențe la nivelul procedurilor de plată atât pentru oficiul central, cât și pentru cele două școli evaluate;

143. reamintește că Parlamentul, în rezoluția sa din 12 septembrie 2023 referitoare la sistemul școlilor europene – situația actuală, provocări și perspective[10], a subliniat că procesul actual de recrutare a profesorilor în sistemul școlilor europene (EES) are deficiențe grave, care conduc la necorelarea dintre nevoile de pe teren și personalul detașat efectiv de statele membre, la probleme legate de planurile anuale de recrutare, la dificultăți în găsirea de profesori și membri ai personalului calificați, la condiții de muncă precare pentru profesori și alte categorii de personal didactic recrutate la nivel local și la probleme cu dezvoltarea profesională continuă;

Recomandări

144. invită Comisia:

(i) să țină seama în egală măsură de utilizarea eficientă a spațiilor de birouri și de sănătatea și bunăstarea personalului în timpul implementării noii strategii de resurse umane, în special în ceea ce privește persoanele cu dizabilități, și să-i implice în mod corespunzător pe reprezentanții personalului atunci când aduce schimbări condițiilor de muncă;
(ii) să rămână vigilentă în ceea ce privește prevenirea, identificarea și gestionarea adecvată a cazurilor de burnout în contextul mai larg al recrutării personalului, al volumului de muncă și al bunăstării personalului;
(iii) să consolideze măsurile de sprijinire a femeilor care își construiesc o carieră de conducere, pentru a crește numărul de candidaturi de la femei cu înaltă calificare pe posturi de conducere de nivel mediu și superior, atât în cadrul Comisiei, cât și al agențiilor Uniunii;
(iv) să își continue demersurile de a consolida echilibrul geografic pentru personalul său de la toate nivelurile, îndeplinind totodată cerințele din Statutul funcționarilor referitoare la competențele și meritele candidaților;
(v) să realizeze investiții adecvate în dezvoltarea capacităților și resurselor IT pentru ca EPSO să fie mai eficient și mai eficace și, în special, pentru a asigura condiții optime de testare în viitoarele procese de selecție; și
(vi) să asigure o modalitate mai bună și mai strictă de gestionare a riscurilor legate de

[10] Texte adoptate, P9_TA(2023)0306.

pregătirea implementării SUMMA și să evite riscurile semnificative de perturbare temporară până când noul sistem de contabilitate va fi pe deplin operațional;

145. în plus, invită Comisia și școlile europene:

(i) să pună în aplicare fără întârziere recomandările Curții din raportul său privind conturile școlilor europene pentru exercițiul financiar 2022 și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la progresele înregistrate în acest sens;
(ii) să găsească urgent o soluție pentru penuria actuală de cadre didactice și să asigure o situație stabilă și echitabilă a ocupării forței de muncă pentru toți, prin păstrarea personalului și reducerea rotației sale, evitând astfel și exodul creierelor; și
(iii) să prezinte contribuțiile financiare ale Uniunii la funcționarea școlilor europene ca linie bugetară separată în viitoarele bugete ale Uniunii, pentru a crește transparența, a asigura planificarea strategică și a facilita controlul parlamentar în cadrul procedurii de descărcare de gestiune;

CAPITOLUL II – Mecanismul de redresare și reziliență (MRR)

Observații generale

146. reamintește că izbucnirea pandemiei de COVID-19 în 2020 a schimbat brusc perspectivele economice și sociale ale Uniunii și a condus la un efort comun de lansare a pachetului de redresare pentru Europa, care constă din CFM 2021-2027 și NGEU, a căror piatră de temelie este MRR; reamintește că obiectivul MRR este de a furniza statelor membre sprijin financiar pentru a atenua impactul economic și social grav al pandemiei de COVID-19 și de a face economiile și societățile europene mai sustenabile, mai reziliente, mai incluzive și mai bine pregătite pentru provocările și oportunitățile tranziției verzi și ale celei digitale; reamintește că MRR este un instrument inovator și temporar bazat pe performanță, ceea ce înseamnă că plățile sunt legate de îndeplinirea satisfăcătoare a jaloanelor și obiectivelor (J/O) care reflectă stadiul reformelor și investițiilor incluse în planurile naționale de redresare și reziliență (PNRR), care sunt stabilite într-o decizie de punere în aplicare a Consiliului;

147. constată că toate cele 27 de PNRR-uri au fost adoptate până la sfârșitul anului 2022, alocând 335,1 miliarde EUR sub formă de granturi și 165,3 miliarde EUR sub formă de împrumuturi, care vor fi plătite la îndeplinirea a 2 557 de măsuri (aproximativ o treime reprezentând reforme și două treimi investiții) și a celor 6 237 de jaloane și obiective aferente acestora, până în 2026; constată că, în 2022, Comisia a plătit o sumă totală – incluzând prefinanțarea – de 74,4 miliarde EUR (47,2 miliarde EUR sub formă de granturi și 27,2 miliarde EUR sub formă de împrumuturi);

148. observă că planul REPowerEU a fost lansat în mai 2022 pentru a ajuta Uniunea să își reducă dependența de combustibilii fosili din Rusia prin economisirea energiei, producerea de energie curată și diversificarea surselor de aprovizionare cu energie, acest obiectiv fiind aliniat la tranziția verde; constată că modificările aduse Regulamentului (UE) 2021/241 („Regulamentul MRR”)[11] prin Regulamentul (UE) 2023/435 privind REPowerEU[12] au adăugat finanțare și priorități suplimentare în MRR; ia act de faptul că toate cele 27 de state membre au prezentat PNRR-uri modificate astfel încât să includă capitole din REPowerEU, dar și pentru a solicita sprijin suplimentar sub formă de credite, pentru a face ajustări în urma actualizării contribuției financiare maxime sau pentru a face modificări ca urmare a unor circumstanțe obiective, astfel cum permite Regulamentul MRR; observă că PNRR-urile revizuite fac obiectul acelorași criterii de evaluare ca și planurile inițiale, fiind supuse totodată cerințelor specifice aplicabile capitolelor din REPowerEU;

149. reamintește că, în cadrul NGEU, Comisia poate mobiliza până la 806,9 miliarde EUR între jumătatea anului 2021 și anul 2026 prin emiterea de obligațiuni UE; ia act de faptul că, în iunie 2022, Comisia a anunțat un plan de finanțare pentru perioada iunie-sfârșitul lunii decembrie 2022 și a mobilizat o finanțare suplimentară pe termen lung de 50 de miliarde EUR pentru NGEU, completată de emisiuni de titluri UE pe termen scurt, ceea ce a ridicat soldul total al obligațiunilor NGEU la 171 de miliarde EUR, din

[11] JO L 57, 18.2.2021, p. 17-75.
[12] JO L 63, 28.2.2023, p. 1-27.

care 36,5 miliarde EUR au fost mobilizate prin emisiunea de obligațiuni verzi;

150. constată că, în 2020, în CFM 2021-2027 a fost prevăzută o sumă de 14,9 miliarde EUR pentru a acoperi plata dobânzilor pentru sprijinul nerambursabil NGEU; este îngrijorat de impactul creșterii ratelor dobânzilor asupra puterii de cumpărare a bugetului Uniunii: ratele dobânzilor pentru obligațiunile UE pe 10 ani au crescut de la 0,09 % în 2021 la 3,2 % în 2023; ia act de declarația Comisiei potrivit căreia Uniunea își va îndeplini obligațiile față de deținătorii de obligațiuni în toate circumstanțele și de propunerea sa de modificare tehnică a CFM pentru a optimiza tratarea bugetară a costurilor îndatorării în cadrul NGEU;

Observațiile Curții

151. salută faptul că cheltuielile din MRR în 2022 sunt legale și regulate în toate aspectele semnificative, cu excepția efectelor constatărilor cantitative în cazul a 11 plăți și a erorilor semnificative estimate de Curte în cazul a 6 plăți, care stau la baza opiniei sale cu rezerve privind cheltuielile din MRR; observă că natura modelului de cheltuieli al MRR se bazează pe evaluările care trebuie efectuate de Comisie și, prin urmare, Curtea nu furnizează o rată de eroare, ci estimează că impactul financiar minim al constatărilor sale este sub pragul de semnificație, dar se apropie de acesta;

152. constată că Curtea a auditat 244 din cele 274 de jaloane și toate cele 37 de obiective incluse în cererile de plată pentru granturi din 2022; observă că, în opinia Curții, 15 dintre acestea au fost afectate de probleme de regularitate (sub 5 % din total); observă că, în opinia Curții, cerințele nu au fost îndeplinite în mod satisfăcător pentru 8 J/O în cazul a 8 plăți; constată că concluziile Curții se bazează pe interpretarea de către aceasta a cerințelor legale stabilite de Consiliu sau pe determinări calitative diferite de ale Comisiei; observă că toate plățile MRR sunt evaluate în raport cu cadrul comunicat și aplicat de Comisie, care ia în considerare, de asemenea, pentru fiecare plată, avizul Comitetului economic și financiar și controlul efectuat de experți din statele membre în cadrul procedurii comitetului;

153. remarcă faptul că, în opinia Curții, în 2022 a avut loc un caz de dublă finanțare, chiar dacă măsura în cauză nu are costuri asociate în cadrul MRR; ia act de observația Comisiei potrivit căreia, în conformitate cu Regulamentul MRR, „dubla finanțare” este legată în mod explicit de costuri și, prin urmare, nu poate exista „dublă finanțare” dacă statul membru nu a prezentat nicio estimare a costurilor ca parte a planului său național; constată că Comisia subliniază că reformele sunt criterii esențiale pentru evaluarea pozitivă de către Comisie a PNRR-urilor, dar că includerea reformelor fără costuri nu mărește pachetul financiar al acestor planuri, deși, în acest fel, planurile își asigură punerea în aplicare eficace și în timp util;

154. constată că Curtea a identificat, de asemenea, mai multe cazuri de proiectare deficitară la nivelul J/O și probleme legate de fiabilitatea informațiilor pe care statele membre le-au inclus în declarațiile lor de gestiune, deși efectele acestor constatări sunt considerate de Curte semnificative, dar nu generalizate; observă că Comisia este de acord să revizuiască J/O, cu condiția să existe o justificare legală pentru modificarea elementelor unei decizii de punere în aplicare a Consiliului, și anume cu condiția ca un stat membru să prezinte un plan modificat și un temei juridic care să justifice modificările;

155. constată că, până la sfârșitul anului 2022, Comisia a raportat OLAF 6 cazuri de

potențiale nereguli în acțiunile sprijinite de MRR, identificate în timpul auditurilor ex post sau din surse deschise; ia act de faptul că, în 2022, OLAF a diseminat un cadru de risc pentru MRR și a furnizat peste 50 de sesiuni de formare pentru conștientizarea problemelor legate de fraudă departamentelor, agențiilor și altor parteneri externi ai Comisiei, inclusiv autorităților statelor membre;

156. salută activitatea de audit sistematică a Curții cu privire la MRR, care pune accentul pe protecția intereselor financiare ale Uniunii, oferă o analiză temeinică a aspectelor relevante ale mecanismului și o perspectivă valoroasă asupra punerii în aplicare a acestuia; constată cu satisfacție că Comisia acceptă și aplică în linii mari recomandările Curții și recunoaște că multe dintre problemele identificate de Curte sunt legate de temeiul juridic al MRR și de natura și funcționarea sa inovatoare; consideră că recomandările Curții care decurg din activitatea sa de audit cu privire la MRR sunt deosebit de relevante pentru colegiuitori în ceea ce privește viitoarele instrumente de finanțare bazate pe performanță ale Uniunii;

Audit și control

157 constată că cadrul de control este adaptat naturii unice a MRR și se bazează pe două tipuri de controale, și anume (i) controale efectuate de Comisie pentru a oferi o asigurare rezonabilă cu privire la legalitatea și regularitatea angajamentelor și plăților, pe baza realizării satisfăcătoare a J/O, astfel cum sunt stabilite în deciziile de punere în aplicare ale Consiliului care aprobă PNRR-urile și (ii) controale efectuate de statele membre pentru a asigura o protecție adecvată a intereselor financiare ale Uniunii, astfel cum se prevede la articolul 22 din Regulamentul MRR;

158 salută faptul că, pe baza recomandărilor Curții și a experienței acumulate, Comisia și-a prezentat metodologiile privind (i) evaluarea îndeplinirii satisfăcătoare a J/O, (ii) calcularea sumelor suspendate în cazul neîndeplinirii unui jalon sau a unui obiectiv și (iii) tratarea eventualelor situații în care J/O evaluate inițial de către Comisie ca fiind îndeplinite în mod satisfăcător au fost ulterior inversate de către statul membru; salută faptul că Comisia acceptă recomandarea de a efectua o revizuire a procedurilor sale de audit ex post pentru a verifica eventuala inversare a obiectivelor după plată, deși este îngrijorat că metodologia nu oferă claritate juridică în cazul în care un jalon sau un obiectiv este inversat după perioada de punere în aplicare a MRR;

159. ia act de faptul că Comisia a verificat caracterul adecvat al sistemelor de control ale statelor membre ca o condiție prealabilă pentru evaluarea pozitivă a PNRR-urilor și, în unele cazuri, au fost adăugate J/O specifice privind auditul și controlul în PNRR-uri pentru a asigura adecvarea deplină a sistemelor la scopul de a proteja interesele financiare ale Uniunii; constată că îndeplinirea satisfăcătoare a J/O privind auditul și controlul a fost, la rândul său, o condiție prealabilă pentru primele plăți și salută faptul că Curtea nu a semnalat probleme legate de îndeplinirea satisfăcătoare a acestora în evaluarea din 2022; constată că ulterior Comisia a efectuat 16 audituri de sistem în 2022 și 11 în 2023, astfel încât toate sistemele de control ale statelor membre vor fi fost auditate cel puțin o dată până la sfârșitul anului 2023;

Punere în aplicare și impact

160. constată că, în 2022, Comisia a efectuat 13 plăți către 11 state membre, în valoare totală de 72,2 miliarde EUR, în urma îndeplinirii satisfăcătoare a 366 de J/O (328 de jaloane și

38 de obiective); observă că, la data publicării celui de-al doilea raport privind punerea în aplicare, în septembrie 2023, Comisia a primit 32 de cereri de plată de la 20 de state membre și a plătit o sumă totală de 153,4 miliarde EUR (106,3 miliarde EUR sub formă de granturi și 47,1 miliarde EUR sub formă de împrumuturi);

161. ia act de faptul că Comisia raportează că realizarea J/O este în mare măsură pe drumul cel bun, după ce primul an de funcționare a MRR a fost axat mai mult pe reformele necesare pentru a construi cadrul care va asigura că proiectele de investiții ulterioare vor avea un impact mai mare; ia act de faptul că Comisia raportează întârzieri față de calendarul orientativ de plăți, din cauza procesului de revizuire a PNRR-urilor în contextul planului REPowerEU și a provocărilor legate de punerea în aplicare cu care se confruntă statele membre, cum ar fi probleme de capacitate administrativă, blocaje ale investițiilor și consecințele războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, inclusiv criza energetică, șocurile neașteptate la nivelul prețurilor, penuria de anumite materiale și inflația ridicată; constată că Comisia sprijină toate statele membre să accelereze punerea în aplicare și revizuirea planurilor lor, inclusiv prin instrumentul de sprijin tehnic; este îngrijorat că, potrivit raportului Comisiei privind punerea în aplicare a MRR în 2023, 8 state membre nu au transmis încă nicio cerere de plată Comisiei;

162. salută contribuția esențială a MRR la prevenirea unei încetiniri puternice a creșterii economice și a unei crize sociale grave ca urmare a pandemiei de COVID-19 și faptul că a permis un val de reforme și investiții fără precedent în întreaga Uniune, care va avea un efect important de lungă durată asupra produsului intern brut (PIB); subliniază că valoarea adăugată europeană a MRR a fost dovedită de mult timp prin faptul că natura sa inovatoare și flexibilă permite statelor membre să atingă obiective de politică comune ale Uniunii; constată că MRR permite totodată fiecărui stat membru să abordeze provocările care îi sunt specifice prin elaborarea PNRR-ului propriu, în timp ce un cadru unic de evaluare este aplicat în mod egal pentru toate statele membre și pentru toate cererile de plăți;

163. salută faptul că reformele și investițiile propuse de statele membre în sprijinul tranziției verzi și a celei digitale au depășit obiectivele stabilite în Regulamentul MRR, întrucât cheltuielile pentru climă estimate se ridică la aproximativ 40 %, iar cheltuielile digitale la 26 %, în timp ce obiectivele erau stabilite la procente mai mici, de 37 % și, respectiv, 20 %;

164. ia act de progresele raportate în ceea ce privește cei șase piloni ai MRR și, în special, punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări (CSR): s-au înregistrat cel puțin unele progrese în cazul a 68 % din recomandările aferente perioadei 2019-2020 și progrese substanțiale în cazul a 12 % dintre ele, aceste procente fiind un rezultat al stimulentelor oferite de MRR; constată că și progresele obținute în punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări pentru 2022 au fost substanțiale, înregistrându-se cel puțin unele progrese în cazul a aproape 52 % din recomandările adresate statelor membre în iulie 2022;

165. constată din Raportul special 26/2023 că, în ciuda timpului limitat pe care l-au avut la dispoziție pentru conceperea modelului de performanță al MRR, Comisia și statele membre au reușit să instituie un sistem de monitorizare, inclusiv un sistem informatic, care să permită măsurarea progreselor obținute în punerea în aplicare; salută angajamentul Comisiei de a lucra la problemele identificate și de a pune în aplicare

recomandările aferente;

166. salută progresele considerabile ilustrate de indicatorii comuni și de toți pilonii aferenți politicilor până în decembrie 2022, cum ar fi economiile de 22 de milioane de megawați („MWh”) realizate la nivelul consumului anual de energie, cele 1,43 milioane de întreprinderi ajutate fie prin sprijin monetar, fie prin sprijin în natură, cele 4 milioane de persoane instruite și sprijinul acordat unui număr de 4 115 196 de tineri cu vârste cuprinse între 15 și 29 de ani;

Transparența

167. ia act de faptul că Ombudsmanul recunoaște că s-au înregistrat progrese în ceea ce privește transparența proactivă, în special prin intermediul tabloului de bord al MRR și prin publicarea celor mai mari 100 de destinatari; remarcă totuși aspectele care pot fi îmbunătățite, astfel cum au fost semnalate de Ombudsman, și susține recomandările acestuia de a asigura o mai mare transparență și responsabilizare în ceea ce privește MRR;

168. ia act de faptul că, în urma unei cereri explicite a Parlamentului, Regulamentul MRR modificat impune statelor membre să publice informații despre cei 100 de destinatari finali care primesc cea mai mare finanțare din MRR; constată că toate statele membre, cu excepția unuia, au publicat lista necesară în tabloul de bord al MRR și observă o mare varietate la nivelul cuantumului plăților atât de la un stat membru la altul, cât și în interiorul fiecărei țări, fapt care poate fi explicat de natura eterogenă a PNRR-urilor;

169. salută celelalte inițiative întreprinse de Comisie pentru a crește transparența cu privire la punerea în aplicare a MRR; ia act de faptul că principalele documente care reglementează punerea în aplicare, cum ar fi PNRR-urile, acordurile operaționale, metodologiile de evaluare și documentele care probează sau conțin decizii importante privind punerea în aplicare de către statele membre, sunt disponibile public și ușor accesibile;

Recomandări

170. susține recomandările din raportul anual al Curții, și pe cele din rapoartele speciale conexe și salută faptul că Comisia le acceptă pe majoritatea; invită Comisia să le pună în aplicare și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la stadiul punerii în aplicare;

171. în plus, invită Comisia:

(i) să inventarieze diversele opțiuni pentru a aborda inversarea jaloanelor după încheierea perioadei de punere în aplicare a MRR și temeiul juridic relevant;
(ii) să lucreze în continuare la îmbunătățirea clarității măsurilor și a jaloanelor și obiectivelor aferente atunci când statul membru prezintă o revizuire a planului național;
(iii) să abordeze cât mai devreme întârzierile raportate, oferind, printre altele, asistență tehnică statelor membre;
(iv) să colaboreze în continuare cu Curtea pentru a armoniza cât mai mult posibil interpretarea J/O de către cele două instituții; și
(v) să utilizeze recomandările Curții rezultate din activitatea sa privind MRR și

experiența dobândită în cursul punerii în aplicare a mecanismului la conceperea și implementarea viitoarelor instrumente ale Uniunii bazate pe performanță, atunci când este cazul.