Európsky parlament
2019-2024

Výbor pre kontrolu rozpočtu

2023/2129(DEC)

12.1.2024

NÁVRH SPRÁVY

o absolutóriu za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2022, oddiel III – Komisia a výkonné agentúry
(2023/2129(DEC))

Výbor pre kontrolu rozpočtu

Spravodajkyňa: Isabel García Muñoz

OBSAH

strana

1. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o absolutóriu za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2022, oddiel III – Komisia 4

2. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskej výkonnej agentúry pre klímu, infraštruktúru a životné prostredie za rozpočtový rok 2022 6

3. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskej výkonnej agentúry pre vzdelávanie a kultúru za rozpočtový rok 2022 9

4. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o absolutóriu za plnenie rozpočtu Výkonnej agentúry pre Európsku radu pre inováciu a MSP za rozpočtový rok 2022 12

5. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o absolutóriu za plnenie rozpočtu Výkonnej agentúry Európskej rady pre výskum za rozpočtový rok 2022 15

6. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskej výkonnej agentúry pre zdravie a digitalizáciu za rozpočtový rok 2022 18

7. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskej výkonnej agentúry pre výskum za rozpočtový rok 2022 21

8. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o účtovnej závierke týkajúcej sa plnenia všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2022, oddiel III – Komisia 24

9. NÁVRH UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

s poznámkami, ktoré sú neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutí o absolutóriu za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2022, oddiel III – Komisia a výkonné agentúry 26

KAPITOLA I – Viacročný finančný rámec (VFR) 29

KAPITOLA II – Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti (RRF) 56

1. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o absolutóriu za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2022, oddiel III – Komisia
(2023/2129(DEC))

Európsky parlament,

– so zreteľom na všeobecný rozpočet Európskej únie na rozpočtový rok 2022[1],

– so zreteľom na konsolidovanú ročnú účtovnú závierku Európskej únie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– so zreteľom na správu Komisie o následných opatreniach k udeleniu absolutória za rozpočtový rok 2021 (COM(2023)384) a na podrobné odpovede na osobitné požiadavky Európskeho parlamentu,

– so zreteľom na výročnú správu Komisie o hospodárení a vykonávaní rozpočtu EÚ za rok 2022 (COM(2023)401),

– so zreteľom na výročnú správu Komisie o vnútorných auditoch vykonaných v roku 2022 pre orgán udeľujúci absolutórium (COM(2023)323) a pracovný dokument útvarov Komisie k nej pripojený (SWD(2023)214),

– so zreteľom na výročnú správu Dvora audítorov o plnení rozpočtu za rozpočtový rok 2022 spolu s odpoveďami inštitúcií[3] a na osobitné správy Dvora audítorov,

– so zreteľom na vyhlásenie o vierohodnosti vedenia účtov a zákonnosti a správnosti príslušných operácií[4], ktoré poskytol Dvor audítorov za rozpočtový rok 2022 v súlade s článkom 287 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,

– so zreteľom na odporúčanie Rady z ... februára 2024 o udelení absolutória Komisii za plnenie rozpočtu za rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– so zreteľom na články 317, 318 a 319 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,

– so zreteľom na článok 106a Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva pre atómovú energiu,

– so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2018/1046 z 18. júla 2018 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie, o zmene nariadení (EÚ) č. 1296/2013, (EÚ) č. 1301/2013, (EÚ) č. 1303/2013,

---

[1] Ú. v. EÚ L 45, 24.2.2022.
[2] Ú. v. EÚ C/2023/2, 12.10.2023.
[3] Ú. v. EÚ C, C/2023/103, 4.10.2023.
[4] Ú. v. EÚ C, C/2023/112, 12.10.2023.

(EÚ) č. 1304/2013, (EÚ) č. 1309/2013, (EÚ) č. 1316/2013, (EÚ) č. 223/2014, (EÚ) č. 283/2014 a rozhodnutia č. 541/2014/EÚ a o zrušení nariadenia (EÚ, Euratom) č. 966/2012[5], a najmä na jeho články 69, 260, 261 a 262;

– so zreteľom na článok 99 a prílohu V rokovacieho poriadku,

– so zreteľom na stanoviská Výboru pre zahraničné veci, Výboru pre rozvoj, Výboru pre zamestnanosť a sociálne veci, Výboru pre životné prostredie, verejné zdravie a bezpečnosť potravín, Výboru pre dopravu a cestovný ruch, Výboru pre regionálny rozvoj, Výboru pre kultúru a vzdelávanie, Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci a Výboru pre práva žien a rodovú rovnosť,

– so zreteľom na list Výboru pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka,

– so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0000/2024),

1. udeľuje Komisii absolutórium za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2022 / odkladá svoje rozhodnutie o udelení absolutória Komisii za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2022;

2. uvádza svoje poznámky v uznesení, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutí o absolutóriu za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2022, oddiel III – Komisia a výkonné agentúry;

3. poveruje svoju predsedníčku, aby postúpila toto rozhodnutie a uznesenie, ktoré je jeho neoddeliteľnou súčasťou, Rade, Komisii a Dvoru audítorov, ako aj národným parlamentom a národným a regionálnym kontrolným orgánom členských štátov a aby zabezpečil ich uverejnenie v *Úradnom vestníku Európskej únie* (v sérii L).

[5] Ú. v. EÚ L 193, 30.7.2018, s. 1.

2. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskej výkonnej agentúry pre klímu, infraštruktúru a životné prostredie za rozpočtový rok 2022
(2023/2129(DEC))

Európsky parlament,

– so zreteľom na všeobecný rozpočet Európskej únie na rozpočtový rok 2022[1],

– so zreteľom na konsolidovanú ročnú účtovnú závierku Európskej únie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– so zreteľom na konečnú účtovnú závierku Európskej výkonnej agentúry pre klímu, infraštruktúru a životné prostredie za rozpočtový rok 2022[3],

– so zreteľom na správu Komisie o následných opatreniach k udeleniu absolutória za rozpočtový rok 2021 (COM(2023)384) a na podrobné odpovede na osobitné požiadavky Európskeho parlamentu,

– so zreteľom na výročnú správu Komisie o vnútorných auditoch vykonaných v roku 2022 pre orgán udeľujúci absolutórium (COM(2023)323) a pracovný dokument útvarov Komisie k nej pripojený (SWD(2023)214),

– so zreteľom na výročnú správu Dvora audítorov o agentúrach EÚ za rozpočtový rok 2022 spolu s odpoveďami agentúr[4],

– so zreteľom na vyhlásenie o vierohodnosti vedenia účtov a zákonnosti a správnosti príslušných operácií[5], ktoré poskytol Dvor audítorov za rozpočtový rok 2022 v súlade s článkom 287 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,

– so zreteľom na odporúčanie Rady z ... februára 2024 o udelení absolutória výkonným agentúram za plnenie rozpočtu za rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– so zreteľom na články 317, 318 a 319 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,

– so zreteľom na článok 106a Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva pre atómovú energiu,

– so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2018/1046 z 18. júla 2018 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie, o zmene nariadení (EÚ) č. 1296/2013, (EÚ) č. 1301/2013, (EÚ) č. 1303/2013,

---

[1] Ú. v. EÚ L 45, 24.2.2022.
[2] Ú. v. EÚ C/2023/2, 12.10.2023.
[3] Ú. v. EÚ C, C/2023/809, 22.11.2023.
[4] Ú. v. EÚ C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] Ú. v. EÚ C, C/2023/112, 12.10.2023.

(EÚ) č. 1304/2013, (EÚ) č. 1309/2013, (EÚ) č. 1316/2013, (EÚ) č. 223/2014, (EÚ) č. 283/2014 a rozhodnutia č. 541/2014/EÚ a o zrušení nariadenia (EÚ, Euratom) č. 966/2012[6], a najmä na jeho články 69, 260, 261 a 262;

– so zreteľom na nariadenie Rady (ES) č. 58/2003 z 19. decembra 2002, ktoré stanovuje štatút výkonných agentúr, ktorým majú byť zverené niektoré úlohy v rámci riadenia programov Spoločenstva[7], a najmä na jeho článok 14 ods. 3,

– so zreteľom na nariadenie Komisie (ES) č. 1653/2004 z 21. septembra 2004, ktorým sa na základe nariadenia Rady (ES) č. 58/2003 o štatúte výkonných agentúr, poverených určitými úlohami týkajúcimi sa riadenia programov Spoločenstva[8], stanovuje vzorové finančné nariadenie pre výkonné agentúry, a najmä na jeho článok 66 prvý a druhý odsek,

– so zreteľom na vykonávacie rozhodnutie Komisie (EÚ) 2021/173 z 12. februára 2021, ktorým sa zriaďuje Európska výkonná agentúra pre klímu, infraštruktúru a životné prostredie, Európska výkonná agentúra pre zdravie a digitalizáciu, Európska výkonná agentúra pre výskum, Výkonná agentúra pre Európsku radu pre inováciu a MSP, Výkonná agentúra Európskej rady pre výskum a Európska výkonná agentúra pre vzdelávanie a kultúru a ktorým sa zrušujú vykonávacie rozhodnutia 2013/801/EÚ, 2013/771/EÚ, 2013/778/EÚ, 2013/779/EÚ, 2013/776/EÚ a 2013/770/EÚ[9],

– so zreteľom na článok 99 a prílohu V rokovacieho poriadku,

– so zreteľom na stanoviská Výboru pre zahraničné veci, Výboru pre rozvoj, Výboru pre zamestnanosť a sociálne veci, Výboru pre životné prostredie, verejné zdravie a bezpečnosť potravín, Výboru pre dopravu a cestovný ruch, Výboru pre regionálny rozvoj, Výboru pre kultúru a vzdelávanie, Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci a Výboru pre práva žien a rodovú rovnosť,

– so zreteľom na list Výboru pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka,

– so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0000/2024),

1. udeľuje riaditeľke Európskej výkonnej agentúry pre klímu, infraštruktúru a životné prostredie absolutórium za plnenie rozpočtu výkonnej agentúry za rozpočtový rok 2022/odkladá svoje rozhodnutie o absolutóriu riaditeľke Európskej výkonnej agentúry pre klímu, infraštruktúru a životné prostredie za plnenie rozpočtu výkonnej agentúry za rozpočtový rok 2022;

2. uvádza svoje poznámky v uznesení, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutí o absolutóriu za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2022, oddiel III – Komisia a výkonné agentúry;

3. poveruje svoju predsedníčku, aby postúpila toto rozhodnutie, rozhodnutie o absolutóriu

---

[6] Ú. v. EÚ L 193, 30.7.2018, s. 1.
[7] Ú. v. ES L 11, 16.1.2003, s. 1.
[8] Ú. v. EÚ L 297, 22.9.2004, s. 6.
[9] Ú. v. EÚ L 50, 15.2.2021, s. 9.

za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2022, oddiel III – Komisia a uznesenie, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou týchto rozhodnutí, riaditeľke Európskej výkonnej agentúry pre klímu, infraštruktúru a životné prostredie, Rade, Komisii a Dvoru audítorov a aby zabezpečila ich uverejnenie v *Úradnom vestníku Európskej únie* (v sérii L).

3. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskej výkonnej agentúry pre vzdelávanie a kultúru za rozpočtový rok 2022
(2023/2129(DEC))

Európsky parlament,

– so zreteľom na všeobecný rozpočet Európskej únie na rozpočtový rok 2022[1],

– so zreteľom na konsolidovanú ročnú účtovnú závierku Európskej únie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– so zreteľom na konečnú ročnú účtovnú závierku Výkonnej agentúry pre vzdelávanie a kultúru za rozpočtový rok 2022[3],

– so zreteľom na správu Komisie o následných opatreniach k udeleniu absolutória za rozpočtový rok 2021 (COM(2023)384) a na podrobné odpovede na osobitné požiadavky Európskeho parlamentu,

– so zreteľom na výročnú správu Komisie o vnútorných auditoch vykonaných v roku 2022 pre orgán udeľujúci absolutórium (COM(2023)323) a pracovný dokument útvarov Komisie k nej pripojený (SWD(2023)214),

– so zreteľom na výročnú správu Dvora audítorov o agentúrach EÚ za rozpočtový rok 2022 spolu s odpoveďami agentúr[4],

– so zreteľom na vyhlásenie o vierohodnosti vedenia účtov a zákonnosti a správnosti príslušných operácií[5], ktoré poskytol Dvor audítorov za rozpočtový rok 2022 v súlade s článkom 287 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,

– so zreteľom na odporúčanie Rady z ... februára 2024 o udelení absolutória výkonným agentúram za plnenie rozpočtu za rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– so zreteľom na články 317, 318 a 319 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,

– so zreteľom na článok 106a Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva pre atómovú energiu,

– so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2018/1046 z 18. júla 2018 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie, o zmene nariadení (EÚ) č. 1296/2013, (EÚ) č. 1301/2013, (EÚ) č. 1303/2013,

---

[1] Ú. v. EÚ L 45, 24.2.2022.
[2] Ú. v. EÚ C/2023/2, 12.10.2023.
[3] Ú. v. EÚ C, C/2023/811, 22.11.2023.
[4] Ú. v. EÚ C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] Ú. v. EÚ C, C/2023/112, 12.10.2023.

(EÚ) č. 1304/2013, (EÚ) č. 1309/2013, (EÚ) č. 1316/2013, (EÚ) č. 223/2014, (EÚ) č. 283/2014 a rozhodnutia č. 541/2014/EÚ a o zrušení nariadenia (EÚ, Euratom) č. 966/2012[6], a najmä na jeho články 69, 260, 261 a 262;

– so zreteľom na nariadenie Rady (ES) č. 58/2003 z 19. decembra 2002, ktoré stanovuje štatút výkonných agentúr, ktorým majú byť zverené niektoré úlohy v rámci riadenia programov Spoločenstva[7], a najmä na jeho článok 14 ods. 3,

– so zreteľom na nariadenie Komisie (ES) č. 1653/2004 z 21. septembra 2004, ktorým sa na základe nariadenia Rady (ES) č. 58/2003 o štatúte výkonných agentúr, poverených určitými úlohami týkajúcimi sa riadenia programov Spoločenstva[8], stanovuje vzorové finančné nariadenie pre výkonné agentúry, a najmä na jeho článok 66 prvý a druhý odsek,

– so zreteľom na vykonávacie rozhodnutie Komisie (EÚ) 2021/173 z 12. februára 2021, ktorým sa zriaďuje Európska výkonná agentúra pre klímu, infraštruktúru a životné prostredie, Európska výkonná agentúra pre zdravie a digitalizáciu, Európska výkonná agentúra pre výskum, Výkonná agentúra pre Európsku radu pre inováciu a MSP, Výkonná agentúra Európskej rady pre výskum a Európska výkonná agentúra pre vzdelávanie a kultúru a ktorým sa zrušujú vykonávacie rozhodnutia 2013/801/EÚ, 2013/771/EÚ, 2013/778/EÚ, 2013/779/EÚ, 2013/776/EÚ a 2013/770/EÚ[9],

– so zreteľom na článok 99 a prílohu V rokovacieho poriadku,

– so zreteľom na stanoviská Výboru pre zahraničné veci, Výboru pre rozvoj, Výboru pre zamestnanosť a sociálne veci, Výboru pre životné prostredie, verejné zdravie a bezpečnosť potravín, Výboru pre dopravu a cestovný ruch, Výboru pre regionálny rozvoj, Výboru pre kultúru a vzdelávanie, Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci a Výboru pre práva žien a rodovú rovnosť,

– so zreteľom na list Výboru pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka,

– so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0000/2024),

1. udeľuje úradujúcej riaditeľke Európskej výkonnej agentúry pre vzdelávanie a kultúru absolutórium za plnenie rozpočtu výkonnej agentúry za rozpočtový rok 2022/odkladá svoje rozhodnutie o absolutóriu úradujúcej riaditeľke Európskej výkonnej agentúry pre vzdelávanie a kultúru za plnenie rozpočtu výkonnej agentúry za rozpočtový rok 2022;

2. uvádza svoje poznámky v uznesení, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutí o absolutóriu za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2022, oddiel III – Komisia a výkonné agentúry;

3. poveruje svoju predsedníčku, aby postúpila toto rozhodnutie, rozhodnutie o absolutóriu za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2022, oddiel III –

---

[6] Ú. v. EÚ L 193, 30.7.2018, s. 1.
[7] Ú. v. ES L 11, 16.1.2003, s. 1.
[8] Ú. v. EÚ L 297, 22.9.2004, s. 6.
[9] Ú. v. EÚ L 50, 15.2.2021, s. 9.

Komisia a uznesenie, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou týchto rozhodnutí, úradujúcej riaditeľke Európskej výkonnej agentúry pre vzdelávanie a kultúru, Rade, Komisii a Dvoru audítorov a aby zabezpečila ich uverejnenie v *Úradnom vestníku Európskej únie* (v sérii L).

4. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o absolutóriu za plnenie rozpočtu Výkonnej agentúry pre Európsku radu pre inováciu a MSP za rozpočtový rok 2022
(2023/2129(DEC))

Európsky parlament,

– so zreteľom na všeobecný rozpočet Európskej únie na rozpočtový rok 2022[1],

– so zreteľom na konsolidovanú ročnú účtovnú závierku Európskej únie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– so zreteľom na konečnú ročnú účtovnú závierku Výkonnej agentúry pre Európsku radu pre inováciu a MSP za rozpočtový rok 2022[3],

– so zreteľom na správu Komisie o následných opatreniach k udeleniu absolutória za rozpočtový rok 2021 (COM(2023)384) a na podrobné odpovede na osobitné požiadavky Európskeho parlamentu,

– so zreteľom na výročnú správu Komisie o vnútorných auditoch vykonaných v roku 2022 pre orgán udeľujúci absolutórium (COM(2023)323) a pracovný dokument útvarov Komisie k nej pripojený (SWD(2023)214),

– so zreteľom na výročnú správu Dvora audítorov o agentúrach EÚ za rozpočtový rok 2022 spolu s odpoveďami agentúr[4],

– so zreteľom na vyhlásenie o vierohodnosti vedenia účtov a zákonnosti a správnosti príslušných operácií[5], ktoré poskytol Dvor audítorov za rozpočtový rok 2022 v súlade s článkom 287 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,

– so zreteľom na odporúčanie Rady z ... februára 2024 o udelení absolutória výkonným agentúram za plnenie rozpočtu za rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– so zreteľom na články 317, 318 a 319 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,

– so zreteľom na článok 106a Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva pre atómovú energiu,

– so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2018/1046 z 18. júla 2018 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie, o zmene nariadení (EÚ) č. 1296/2013, (EÚ) č. 1301/2013, (EÚ) č. 1303/2013,

---

[1] Ú. v. EÚ L 45, 24.2.2022.
[2] Ú. v. EÚ C/2023/2, 12.10.2023.
[3] Ú. v. EÚ C, C/2023/822, 22.11.2023.
[4] Ú. v. EÚ C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] Ú. v. EÚ C, C/2023/112, 12.10.2023.

(EÚ) č. 1304/2013, (EÚ) č. 1309/2013, (EÚ) č. 1316/2013, (EÚ) č. 223/2014, (EÚ) č. 283/2014 a rozhodnutia č. 541/2014/EÚ a o zrušení nariadenia (EÚ, Euratom) č. 966/2012[6], a najmä na jeho články 69, 260, 261 a 262;

– so zreteľom na nariadenie Rady (ES) č. 58/2003 z 19. decembra 2002, ktoré stanovuje štatút výkonných agentúr, ktorým majú byť zverené niektoré úlohy v rámci riadenia programov Spoločenstva[7], a najmä na jeho článok 14 ods. 3,

– so zreteľom na nariadenie Komisie (ES) č. 1653/2004 z 21. septembra 2004, ktorým sa na základe nariadenia Rady (ES) č. 58/2003 o štatúte výkonných agentúr, poverených určitými úlohami týkajúcimi sa riadenia programov Spoločenstva[8], stanovuje vzorové finančné nariadenie pre výkonné agentúry, a najmä na jeho článok 66 prvý a druhý odsek,

– so zreteľom na vykonávacie rozhodnutie Komisie (EÚ) 2021/173 z 12. februára 2021, ktorým sa zriaďuje Európska výkonná agentúra pre klímu, infraštruktúru a životné prostredie, Európska výkonná agentúra pre zdravie a digitalizáciu, Európska výkonná agentúra pre výskum, Výkonná agentúra pre Európsku radu pre inováciu a MSP, Výkonná agentúra Európskej rady pre výskum a Európska výkonná agentúra pre vzdelávanie a kultúru a ktorým sa zrušujú vykonávacie rozhodnutia 2013/801/EÚ, 2013/771/EÚ, 2013/778/EÚ, 2013/779/EÚ, 2013/776/EÚ a 2013/770/EÚ[9],

– so zreteľom na článok 99 a prílohu V rokovacieho poriadku,

– so zreteľom na stanoviská Výboru pre zahraničné veci, Výboru pre rozvoj, Výboru pre zamestnanosť a sociálne veci, Výboru pre životné prostredie, verejné zdravie a bezpečnosť potravín, Výboru pre dopravu a cestovný ruch, Výboru pre regionálny rozvoj, Výboru pre kultúru a vzdelávanie, Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci a Výboru pre práva žien a rodovú rovnosť,

– so zreteľom na list Výboru pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka,

– so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0000/2024),

1. udeľuje riaditeľovi Výkonnej agentúry pre Európsku radu pre inováciu a MSP absolutórium za plnenie rozpočtu výkonnej agentúry za rozpočtový rok 2022/odkladá svoje rozhodnutie o absolutóriu riaditeľovi Výkonnej agentúry pre Európsku radu pre inováciu a MSP za plnenie rozpočtu výkonnej agentúry za rozpočtový rok 2022;

2. uvádza svoje poznámky v uznesení, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutí o absolutóriu za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2022, oddiel III – Komisia a výkonné agentúry;

3. poveruje svoju predsedníčku, aby postúpila toto rozhodnutie, rozhodnutie o absolutóriu za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2022, oddiel III –

---

[6] Ú. v. EÚ L 193, 30.7.2018, s. 1.
[7] Ú. v. ES L 11, 16.1.2003, s. 1.
[8] Ú. v. EÚ L 297, 22.9.2004, s. 6.
[9] Ú. v. EÚ L 50, 15.2.2021, s. 9.

Komisia a uznesenie, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou týchto rozhodnutí, riaditeľovi Výkonnej agentúry pre Európsku radu pre inováciu a MSP, Rade, Komisii a Dvoru audítorov a aby zabezpečila ich uverejnenie v *Úradnom vestníku Európskej únie* (v sérii L).

5. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o absolutóriu za plnenie rozpočtu Výkonnej agentúry Európskej rady pre výskum za rozpočtový rok 2022
(2023/2129(DEC))

Európsky parlament,

– so zreteľom na všeobecný rozpočet Európskej únie na rozpočtový rok 2022[1],

– so zreteľom na konsolidovanú ročnú účtovnú závierku Európskej únie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– so zreteľom na konečnú ročnú účtovnú závierku Výkonnej agentúry Európskej rady pre výskum za rozpočtový rok 2022[3],

– so zreteľom na správu Komisie o následných opatreniach k udeleniu absolutória za rozpočtový rok 2021 (COM(2023)384) a na podrobné odpovede na osobitné požiadavky Európskeho parlamentu,

– so zreteľom na výročnú správu Komisie o vnútorných auditoch vykonaných v roku 2022 pre orgán udeľujúci absolutórium (COM(2023)323) a pracovný dokument útvarov Komisie k nej pripojený (SWD(2023)214),

– so zreteľom na výročnú správu Dvora audítorov o agentúrach EÚ za rozpočtový rok 2022 spolu s odpoveďami agentúr[4],

– so zreteľom na vyhlásenie o vierohodnosti vedenia účtov a zákonnosti a správnosti príslušných operácií[5], ktoré poskytol Dvor audítorov za rozpočtový rok 2022 v súlade s článkom 287 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,

– so zreteľom na odporúčanie Rady z ... februára 2024 o udelení absolutória výkonným agentúram za plnenie rozpočtu za rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– so zreteľom na články 317, 318 a 319 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,

– so zreteľom na článok 106a Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva pre atómovú energiu,

– so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2018/1046 z 18. júla 2018 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie, o zmene nariadení (EÚ) č. 1296/2013, (EÚ) č. 1301/2013, (EÚ) č. 1303/2013,

---

[1] Ú. v. EÚ L 45, 24.2.2022.
[2] Ú. v. EÚ C/2023/2, 12.10.2023.
[3] Ú. v. EÚ C, C/2023/831, 22.11.2023.
[4] Ú. v. EÚ C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] Ú. v. EÚ C, C/2023/112, 12.10.2023.

(EÚ) č. 1304/2013, (EÚ) č. 1309/2013, (EÚ) č. 1316/2013, (EÚ) č. 223/2014, (EÚ) č. 283/2014 a rozhodnutia č. 541/2014/EÚ a o zrušení nariadenia (EÚ, Euratom) č. 966/2012[6], a najmä na jeho články 69, 260, 261 a 262;

– so zreteľom na nariadenie Rady (ES) č. 58/2003 z 19. decembra 2002, ktoré stanovuje štatút výkonných agentúr, ktorým majú byť zverené niektoré úlohy v rámci riadenia programov Spoločenstva[7], a najmä na jeho článok 14 ods. 3,

– so zreteľom na nariadenie Komisie (ES) č. 1653/2004 z 21. septembra 2004, ktorým sa na základe nariadenia Rady (ES) č. 58/2003 o štatúte výkonných agentúr, poverených určitými úlohami týkajúcimi sa riadenia programov Spoločenstva[8], stanovuje vzorové finančné nariadenie pre výkonné agentúry, a najmä na jeho článok 66 prvý a druhý odsek,

– so zreteľom na vykonávacie rozhodnutie Komisie (EÚ) 2021/173 z 12. februára 2021, ktorým sa zriaďuje Európska výkonná agentúra pre klímu, infraštruktúru a životné prostredie, Európska výkonná agentúra pre zdravie a digitalizáciu, Európska výkonná agentúra pre výskum, Výkonná agentúra pre Európsku radu pre inováciu a MSP, Výkonná agentúra Európskej rady pre výskum a Európska výkonná agentúra pre vzdelávanie a kultúru a ktorým sa zrušujú vykonávacie rozhodnutia 2013/801/EÚ, 2013/771/EÚ, 2013/778/EÚ, 2013/779/EÚ, 2013/776/EÚ a 2013/770/EÚ[9],

– so zreteľom na článok 99 a prílohu V rokovacieho poriadku,

– so zreteľom na stanoviská Výboru pre zahraničné veci, Výboru pre rozvoj, Výboru pre zamestnanosť a sociálne veci, Výboru pre životné prostredie, verejné zdravie a bezpečnosť potravín, Výboru pre dopravu a cestovný ruch, Výboru pre regionálny rozvoj, Výboru pre kultúru a vzdelávanie, Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci a Výboru pre práva žien a rodovú rovnosť,

– so zreteľom na list Výboru pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka,

– so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0000/2024),

1. udeľuje riaditeľovi Výkonnej agentúry Európskej rady pre výskum absolutórium za plnenie rozpočtu výkonnej agentúry za rozpočtový rok 2022 / odkladá svoje rozhodnutie o absolutóriu riaditeľovi Výkonnej agentúry Európskej rady pre výskum za plnenie rozpočtu výkonnej agentúry za rozpočtový rok 2022;

2. uvádza svoje poznámky v uznesení, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutí o absolutóriu za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2022, oddiel III – Komisia a výkonné agentúry;

3. poveruje svoju predsedníčku, aby postúpila toto rozhodnutie, rozhodnutie o absolutóriu za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2022, oddiel III –

---

[6] Ú. v. EÚ L 193, 30.7.2018, s. 1.
[7] Ú. v. ES L 11, 16.1.2003, s. 1.
[8] Ú. v. EÚ L 297, 22.9.2004, s. 6.
[9] Ú. v. EÚ L 50, 15.2.2021, s. 9.

Komisia a uznesenie, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou týchto rozhodnutí, riaditeľovi Výkonnej agentúry Európskej rady pre výskum, Rade, Európskej komisii a Dvoru audítorov a aby zabezpečila ich uverejnenie v *Úradnom vestníku Európskej únie* (v sérii L).

6. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskej výkonnej agentúry pre zdravie a digitalizáciu za rozpočtový rok 2022
(2023/2129(DEC))

Európsky parlament,

– so zreteľom na všeobecný rozpočet Európskej únie na rozpočtový rok 2022[1],

– so zreteľom na konsolidovanú ročnú účtovnú závierku Európskej únie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– so zreteľom na konečnú ročnú účtovnú závierku Európskej výkonnej agentúry pre zdravie a digitalizáciu za rozpočtový rok 2022[3],

– so zreteľom na správu Komisie o následných opatreniach k udeleniu absolutória za rozpočtový rok 2021 (COM(2023)384) a na podrobné odpovede na osobitné požiadavky Európskeho parlamentu,

– so zreteľom na výročnú správu Komisie o vnútorných auditoch vykonaných v roku 2022 pre orgán udeľujúci absolutórium (COM(2023)323) a pracovný dokument útvarov Komisie k nej pripojený (SWD(2023)214),

– so zreteľom na výročnú správu Dvora audítorov o agentúrach EÚ za rozpočtový rok 2022 spolu s odpoveďami agentúr[4],

– so zreteľom na vyhlásenie o vierohodnosti vedenia účtov a zákonnosti a správnosti príslušných operácií[5], ktoré poskytol Dvor audítorov za rozpočtový rok 2022 v súlade s článkom 287 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,

– so zreteľom na odporúčanie Rady z ... februára 2024 o udelení absolutória výkonným agentúram za plnenie rozpočtu za rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– so zreteľom na články 317, 318 a 319 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,

– so zreteľom na článok 106a Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva pre atómovú energiu,

– so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2018/1046 z 18. júla 2018 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie, o zmene nariadení (EÚ) č. 1296/2013, (EÚ) č. 1301/2013, (EÚ) č. 1303/2013,

---

[1] Ú. v. EÚ L 45, 24.2.2022.
[2] Ú. v. EÚ C/2023/2, 12.10.2023.
[3] C/2023/847, 22.11.2023.
[4] Ú. v. EÚ C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] Ú. v. EÚ C, C/2023/112, 12.10.2023.

(EÚ) č. 1304/2013, (EÚ) č. 1309/2013, (EÚ) č. 1316/2013, (EÚ) č. 223/2014, (EÚ) č. 283/2014 a rozhodnutia č. 541/2014/EÚ a o zrušení nariadenia (EÚ, Euratom) č. 966/2012[6], a najmä na jeho články 69, 260, 261 a 262;

– so zreteľom na nariadenie Rady (ES) č. 58/2003 z 19. decembra 2002, ktoré stanovuje štatút výkonných agentúr, ktorým majú byť zverené niektoré úlohy v rámci riadenia programov Spoločenstva[7], a najmä na jeho článok 14 ods. 3,

– so zreteľom na nariadenie Komisie (ES) č. 1653/2004 z 21. septembra 2004, ktorým sa na základe nariadenia Rady (ES) č. 58/2003 o štatúte výkonných agentúr, poverených určitými úlohami týkajúcimi sa riadenia programov Spoločenstva[8], stanovuje vzorové finančné nariadenie pre výkonné agentúry, a najmä na jeho článok 66 prvý a druhý odsek,

– so zreteľom na vykonávacie rozhodnutie Komisie (EÚ) 2021/173 z 12. februára 2021, ktorým sa zriaďuje Európska výkonná agentúra pre klímu, infraštruktúru a životné prostredie, Európska výkonná agentúra pre zdravie a digitalizáciu, Európska výkonná agentúra pre výskum, Výkonná agentúra pre Európsku radu pre inováciu a MSP, Výkonná agentúra Európskej rady pre výskum a Európska výkonná agentúra pre vzdelávanie a kultúru a ktorým sa zrušujú vykonávacie rozhodnutia 2013/801/EÚ, 2013/771/EÚ, 2013/778/EÚ, 2013/779/EÚ, 2013/776/EÚ a 2013/770/EÚ[9],

– so zreteľom na článok 99 a prílohu V rokovacieho poriadku,

– so zreteľom na stanoviská Výboru pre zahraničné veci, Výboru pre rozvoj, Výboru pre zamestnanosť a sociálne veci, Výboru pre životné prostredie, verejné zdravie a bezpečnosť potravín, Výboru pre dopravu a cestovný ruch, Výboru pre regionálny rozvoj, Výboru pre kultúru a vzdelávanie, Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci a Výboru pre práva žien a rodovú rovnosť,

– so zreteľom na list Výboru pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka,

– so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0000/2024),

1. udeľuje riaditeľke Európskej výkonnej agentúry pre zdravie a digitalizáciu absolutórium za plnenie rozpočtu výkonnej agentúry za rozpočtový rok 2022/odkladá svoje rozhodnutie o absolutóriu riaditeľke Európskej výkonnej agentúry pre zdravie a digitalizáciu za plnenie rozpočtu výkonnej agentúry za rozpočtový rok 2022;

2. uvádza svoje poznámky v uznesení, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutí o absolutóriu za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2022, oddiel III – Komisia a výkonné agentúry;

3. poveruje svoju predsedníčku, aby postúpila toto rozhodnutie, rozhodnutie o absolutóriu za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2022, oddiel III –

---

[6] Ú. v. EÚ L 193, 30.7.2018, s. 1.
[7] Ú. v. ES L 11, 16.1.2003, s. 1.
[8] Ú. v. EÚ L 297, 22.9.2004, s. 6.
[9] Ú. v. EÚ L 50, 15.2.2021, s. 9.

Komisia a uznesenie, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou týchto rozhodnutí, riaditeľke Európskej výkonnej agentúry pre zdravie a digitalizáciu, Rade, Komisii a Dvoru audítorov a aby zabezpečila ich uverejnenie v *Úradnom vestníku Európskej únie* (v sérii L).

7. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskej výkonnej agentúry pre výskum za rozpočtový rok 2022
(2023/2129(DEC))

Európsky parlament,

– so zreteľom na všeobecný rozpočet Európskej únie na rozpočtový rok 2022[1],

– so zreteľom na konsolidovanú ročnú účtovnú závierku Európskej únie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– so zreteľom na konečnú ročnú účtovnú závierku Európskej výkonnej agentúry pre výskum za rozpočtový rok 2022[3],

– so zreteľom na správu Komisie o následných opatreniach k udeleniu absolutória za rozpočtový rok 2021 (COM(2023)384) a na podrobné odpovede na osobitné požiadavky Európskeho parlamentu,

– so zreteľom na výročnú správu Komisie o vnútorných auditoch vykonaných v roku 2022 pre orgán udeľujúci absolutórium (COM(2023)323) a pracovný dokument útvarov Komisie k nej pripojený (SWD(2023)214),

– so zreteľom na výročnú správu Dvora audítorov o agentúrach EÚ za rozpočtový rok 2022 spolu s odpoveďami agentúr[4],

– so zreteľom na vyhlásenie o vierohodnosti vedenia účtov a zákonnosti a správnosti príslušných operácií[5], ktoré poskytol Dvor audítorov za rozpočtový rok 2022 v súlade s článkom 287 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,

– so zreteľom na odporúčanie Rady z ... februára 2024 o udelení absolutória výkonným agentúram za plnenie rozpočtu za rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– so zreteľom na články 317, 318 a 319 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,

– so zreteľom na článok 106a Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva pre atómovú energiu,

– so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2018/1046 z 18. júla 2018 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie, o zmene nariadení (EÚ) č. 1296/2013, (EÚ) č. 1301/2013, (EÚ) č. 1303/2013,

---

[1] Ú. v. EÚ L 45, 24.2.2022.
[2] Ú. v. EÚ C/2023/2, 12.10.2023.
[3] Ú. v. EÚ C, C/2023/850, 22.11.2023.
[4] Ú. v. EÚ C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] Ú. v. EÚ C, C/2023/112, 12.10.2023.

(EÚ) č. 1304/2013, (EÚ) č. 1309/2013, (EÚ) č. 1316/2013, (EÚ) č. 223/2014, (EÚ) č. 283/2014 a rozhodnutia č. 541/2014/EÚ a o zrušení nariadenia (EÚ, Euratom) č. 966/2012[6], a najmä na jeho články 69, 260, 261 a 262;

– so zreteľom na nariadenie Rady (ES) č. 58/2003 z 19. decembra 2002, ktoré stanovuje štatút výkonných agentúr, ktorým majú byť zverené niektoré úlohy v rámci riadenia programov Spoločenstva[7], a najmä na jeho článok 14 ods. 3,

– so zreteľom na nariadenie Komisie (ES) č. 1653/2004 z 21. septembra 2004, ktorým sa na základe nariadenia Rady (ES) č. 58/2003 o štatúte výkonných agentúr, poverených určitými úlohami týkajúcimi sa riadenia programov Spoločenstva[8], stanovuje vzorové finančné nariadenie pre výkonné agentúry, a najmä na jeho článok 66 prvý a druhý odsek,

– so zreteľom na vykonávacie rozhodnutie Komisie (EÚ) 2021/173 z 12. februára 2021, ktorým sa zriaďuje Európska výkonná agentúra pre klímu, infraštruktúru a životné prostredie, Európska výkonná agentúra pre zdravie a digitalizáciu, Európska výkonná agentúra pre výskum, Výkonná agentúra pre Európsku radu pre inováciu a MSP, Výkonná agentúra Európskej rady pre výskum a Európska výkonná agentúra pre vzdelávanie a kultúru a ktorým sa zrušujú vykonávacie rozhodnutia 2013/801/EÚ, 2013/771/EÚ, 2013/778/EÚ, 2013/779/EÚ, 2013/776/EÚ a 2013/770/EÚ[9],

– so zreteľom na článok 99 a prílohu V rokovacieho poriadku,

– so zreteľom na stanoviská Výboru pre zahraničné veci, Výboru pre rozvoj, Výboru pre zamestnanosť a sociálne veci, Výboru pre životné prostredie, verejné zdravie a bezpečnosť potravín, Výboru pre dopravu a cestovný ruch, Výboru pre regionálny rozvoj, Výboru pre kultúru a vzdelávanie, Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci a Výboru pre práva žien a rodovú rovnosť,

– so zreteľom na list Výboru pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka,

– so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0000/2024),

1. udeľuje riaditeľovi Európskej výkonnej agentúry pre výskum absolutórium za plnenie rozpočtu výkonnej agentúry za rozpočtový rok 2022 / odkladá svoje rozhodnutie o absolutóriu riaditeľovi Európskej výkonnej agentúry pre výskum za plnenie rozpočtu výkonnej agentúry za rozpočtový rok 2022;

2. uvádza svoje poznámky v uznesení, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutí o absolutóriu za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2022, oddiel III – Komisia a výkonné agentúry;

3. poveruje svoju predsedníčku, aby postúpila toto rozhodnutie, rozhodnutie o absolutóriu za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2022, oddiel III –

---

[6] Ú. v. EÚ L 193, 30.7.2018, s. 1.
[7] Ú. v. ES L 11, 16.1.2003, s. 1.
[8] Ú. v. EÚ L 297, 22.9.2004, s. 6.
[9] Ú. v. EÚ L 50, 15.2.2021, s. 9.

Komisia a uznesenie, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou týchto rozhodnutí, riaditeľovi Európskej výkonnej agentúry pre výskum, Rade, Európskej komisii a Dvoru audítorov a aby zabezpečila ich uverejnenie v *Úradnom vestníku Európskej únie* (v sérii L).

8. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o účtovnej závierke týkajúcej sa plnenia všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2022, oddiel III – Komisia
(2023/2129(DEC))

Európsky parlament,

– so zreteľom na všeobecný rozpočet Európskej únie na rozpočtový rok 2022[1],

– so zreteľom na konsolidovanú ročnú účtovnú závierku Európskej únie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– so zreteľom na správu Komisie o následných opatreniach k udeleniu absolutória za rozpočtový rok 2021 (COM(2023)384) a na podrobné odpovede na osobitné požiadavky Európskeho parlamentu,

– so zreteľom na výročnú správu Komisie o hospodárení a vykonávaní rozpočtu EÚ za rok 2022 (COM(2023)401),

– so zreteľom na výročnú správu Komisie o vnútorných auditoch vykonaných v roku 2022 pre orgán udeľujúci absolutórium (COM(2023)323) a pracovný dokument útvarov Komisie k nej pripojený (SWD(2023)214),

– so zreteľom na výročnú správu Dvora audítorov o plnení rozpočtu za rozpočtový rok 2022 spolu s odpoveďami inštitúcií[3] a na osobitné správy Dvora audítorov,

– so zreteľom na vyhlásenie o vierohodnosti vedenia účtov a zákonnosti a správnosti príslušných operácií[4], ktoré poskytol Dvor audítorov za rozpočtový rok 2022 v súlade s článkom 287 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,

– so zreteľom na odporúčanie Rady z ... februára 2024 o udelení absolutória Komisii za plnenie rozpočtu za rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– so zreteľom na odporúčanie Rady z ... februára 2024 o udelení absolutória výkonným agentúram za plnenie rozpočtu za rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– so zreteľom na články 317, 318 a 319 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,

– so zreteľom na článok 106a Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva pre atómovú energiu,

– so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2018/1046 z

---

[1] Ú. v. EÚ L 45, 24.2.2022.
[2] Ú. v. EÚ C/2023/2, 12.10.2023.
[3] Ú. v. EÚ C, C/2023/103, 4.10.2023.
[4] Ú. v. EÚ C, C/2023/112, 12.10.2023.

18. júla 2018 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie, o zmene nariadení (EÚ) č. 1296/2013, (EÚ) č. 1301/2013, (EÚ) č. 1303/2013, (EÚ) č. 1304/2013, (EÚ) č. 1309/2013, (EÚ) č. 1316/2013, (EÚ) č. 223/2014, (EÚ) č. 283/2014 a rozhodnutia č. 541/2014/EÚ a o zrušení nariadenia (EÚ, Euratom) č. 966/2012[5], a najmä na jeho články 69, 260, 261 a 262;

– so zreteľom na nariadenie Rady (ES) č. 58/2003 z 19. decembra 2002, ktoré stanovuje štatút výkonných orgánov, ktorým majú byť zverené niektoré úlohy v rámci riadenia programov Spoločenstva[6], a najmä na jeho článok 14 ods. 2 a 3,

– so zreteľom na článok 99 a prílohu V rokovacieho poriadku,

– so zreteľom na stanoviská Výboru pre zahraničné veci, Výboru pre rozvoj, Výboru pre zamestnanosť a sociálne veci, Výboru pre životné prostredie, verejné zdravie a bezpečnosť potravín, Výboru pre dopravu a cestovný ruch, Výboru pre regionálny rozvoj, Výboru pre kultúru a vzdelávanie, Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci a Výboru pre práva žien a rodovú rovnosť,

– so zreteľom na list Výboru pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka,

– so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0000/2024),

1. schvaľuje účtovnú závierku týkajúcu sa plnenia všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2022 / odkladá účtovnú závierku týkajúcu sa plnenia všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2022;

2. uvádza svoje poznámky v uznesení, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutí o absolutóriu za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2022, oddiel III – Komisia a výkonné agentúry;

3. poveruje svoju predsedníčku, aby postúpila toto rozhodnutie Rade, Komisii, Súdnemu dvoru Európskej únie, Dvoru audítorov a Európskej investičnej banke, ako aj národným parlamentom a národným a regionálnym kontrolným orgánom členských štátov, a aby zabezpečil jeho uverejnenie v *Úradnom vestníku Európskej únie* (v sérii L).

---

[5] Ú. v. EÚ L 193, 30.7.2018, s. 1.
[6] Ú. v. ES L 11, 16.1.2003, s. 1.

9. NÁVRH UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

s poznámkami, ktoré sú neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutí o absolutóriu za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2022, oddiel III – Komisia a výkonné agentúry
(2023/2129(DEC))

Európsky parlament,

– so zreteľom na rozhodnutie o absolutóriu za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2022, oddiel III – Komisia,

– so zreteľom na svoje rozhodnutia o absolutóriu za plnenie všeobecného rozpočtu výkonných agentúr za rozpočtový rok 2022,

– so zreteľom na článok 99 a prílohu V rokovacieho poriadku,

– so zreteľom na stanoviská Výboru pre zahraničné veci, Výboru pre rozvoj, Výboru pre zamestnanosť a sociálne veci, Výboru pre životné prostredie, verejné zdravie a bezpečnosť potravín, Výboru pre dopravu a cestovný ruch, Výboru pre regionálny rozvoj, Výboru pre kultúru a vzdelávanie, Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci a Výboru pre práva žien a rodovú rovnosť,

– so zreteľom na list Výboru pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka,

– so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0000/2024),

– so zreteľom na medziinštitucionálnu dohodu zo 16. decembra 2020 o spolupráci v rozpočtových záležitostiach a správnom finančnom riadení, ako aj o nových vlastných zdrojoch vrátane plánu na zavedenie nových vlastných zdrojov;

Politické priority

1. pripomína svoje pevné odhodlanie dodržiavať základné zásady a hodnoty zakotvené v Zmluve o Európskej únii (Zmluva o EÚ) a Zmluve o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ) vrátane správneho finančného riadenia, ako sa uvádza v článku 317 ZFEÚ, a boja proti podvodom a ochrany finančných záujmov Únie, ako sa uvádza v článku 325 ZFEÚ;

2. zdôrazňuje význam rozpočtu Únie pre dosiahnutie politických priorít Únie, ako aj jeho úlohu pri pomoci členským štátom v nepredvídaných situáciách, ako sú pandémia ochorenia COVID-19, medzinárodné konflikty alebo krízy a ich dôsledky; v tejto súvislosti berie na vedomie pokračujúci význam investícií a podpory z rozpočtu Únie pre znižovanie rozdielov medzi členskými štátmi a regiónmi, podporu hospodárskeho rastu a zamestnanosti, boj proti chudobe a sociálnemu vylúčeniu, a tým aj pre zlepšovanie každodenného života občanov Únie;

3. zdôrazňuje, že správne a včasné plnenie rozpočtu prispieva k účinnejšiemu a efektívnejšiemu riešeniu potrieb a výziev v rôznych oblastiach politiky; upozorňuje, že plnenie rozpočtu pod časovým tlakom môže viesť k zvýšeniu počtu chýb a nezrovnalostí;

4. zdôrazňuje príspevok Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti k podpore členských štátov pri zotavovaní sa z hospodárskych a sociálnych dôsledkov pandémie COVID-19 a budovaní odolnej Únie, ktorá dokáže čeliť výzvam budúcnosti; berie na vedomie prínos Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a plánu RePowerEU pri riešení výziev súvisiacich s energetikou spôsobených ruskou útočnou vojnou proti Ukrajine; vyzýva Komisiu a členské štáty, aby urýchlene vykonali súvisiace opatrenia v súlade s dohodnutými míľnikmi a cieľmi;

5. zdôrazňuje kľúčovú úlohu, ktorú rozpočet Únie zohrával v roku 2022 pri riešení dôsledkov ruskej útočnej vojny proti Ukrajine s cieľom zabezpečiť potravinové dodávateľské reťazce, riešiť výzvy súvisiace s energetikou, podporovať členské štáty pri prijímaní utečencov a poskytovať Ukrajine pomoc pri starostlivosti o jej občanov; konštatuje, že to vyvíja tlak na rozpočet a že sa využili všetky dostupné opatrenia flexibility; v tejto súvislosti berie na vedomie návrhy Komisie uvedené v preskúmaní viacročného finančného rámca (VFR) na presmerovanie fondov a získanie nových finančných prostriedkov a vyzýva Radu, aby urýchlene pokročila v prijímaní návrhov;

6. pripomína, že je dôležité vykonať ex post hodnotenie finančných programov vytvorených s cieľom reagovať na krízu, pokiaľ ide o ich účinnosť, efektívnosť, relevantnosť, súdržnosť a pridanú hodnotu Únie;

7. zdôrazňuje úlohu Európskeho úradu pre boj proti podvodom (OLAF), Európskej prokuratúry (EPPO), Agentúry Európskej únie pre justičnú spoluprácu v trestných veciach (Eurojust) a Agentúry Európskej únie pre spoluprácu v oblasti presadzovania práva (Europol) v boji proti korupcii; žiada, aby sa ďalej posilňovali kapacity Európskej prokuratúry a úradu OLAF, ako aj spolupráca medzi nimi; vyzýva na prijatie spoločných protikorupčných pravidiel uplatniteľných na všetkých zamestnancov orgánov Únie;

8. víta opatrenia, ktoré Komisia prijala v rokoch 2022 a 2023 v rámci mechanizmu podmienenosti právnym štátom na ochranu rozpočtu Únie, a žiada Komisiu, aby bola naďalej ostražitá a proaktívna v súčasných a budúcich prípadoch, keď nedostatočné dodržiavanie hodnôt Únie a zásad právneho štátu ovplyvňuje alebo hrozí, že ovplyvní finančné záujmy Únie;

9. víta dohodu dosiahnutú v rámci rokovaní o revidovaných rozpočtových pravidlách Únie v decembri 2023; víta najmä zlepšenia týkajúce sa sledovania finančných prostriedkov Únie prostredníctvom digitálnych nástrojov, ktoré posilnia ochranu finančných záujmov Únie, odkaz na mechanizmus podmienenosti právnym štátom a hodnoty Únie, zavedenie zásady sociálnej podmienenosti, ako aj príležitosť zefektívniť podporu pre malé a stredné podniky a jednotlivých žiadateľov zavedením grantov s veľmi nízkou hodnotou;

10. pripomína Komisii, že všetky legislatívne návrhy, ktoré majú významný hospodársky, sociálny a environmentálny vplyv, musia dopĺňať spoľahlivé a dôkladné posúdenia vplyvu vrátane ich vplyvu na rodové otázky, čím sa zabezpečí úspešné uplatňovanie hľadiska rodovej rovnosti v rozpočte Únie;

11. je znepokojený tým, že neskoré prijatie viacerých sektorových nariadení upravujúcich rôzne politiky Únie, ako je politika súdržnosti, viedlo k značnému oneskoreniu vo vykonávaní programového obdobia 2021 – 2027; znovu naliehavo vyzýva Komisiu a

členské štáty, aby prijali všetky potrebné opatrenia na urýchlenie vykonávania politík v praxi a súčasne kládli veľký dôraz na dodržiavanie pravidiel, dosahovanie výsledkov a ochranu finančných záujmov Únie; v tejto súvislosti zdôrazňuje, že je dôležité vyhnúť sa rušeniu viazanosti, čo by znížilo vplyv rozpočtu Únie;

KAPITOLA I – Viacročný finančný rámec (VFR)

Vyhlásenie Európskeho dvora audítorov o vierohodnosti a rozpočtovom a finančnom riadení

Spoľahlivosť účtov

12. víta skutočnosť, že Dvor audítorov vo svojej výročnej správe o plnení rozpočtu za rozpočtový rok 2022[1] zistil, že konsolidovaná účtovná závierka Európskej únie za rok 2022 je spoľahlivá; s uspokojením konštatuje, že Dvor audítorov každý rok od roku 2007 vydal výrok bez výhrad k spoľahlivosti účtovnej závierky;

13. konštatuje, že k 31. decembru 2022 boli celkové záväzky na úrovni 577,2 miliardy EUR a celkové aktíva dosiahli 445,9 miliardy EUR; poznamenáva, že rozdiel vo výške 131,3 miliardy EUR predstavovali (záporné) čisté aktíva, ktoré pozostávali z rezerv a z tej časti výdavkov, ktoré už Únii vznikli pred 31. decembrom 2022 a ktoré musia byť financované z budúcich rozpočtov;

14. konštatuje, že na konci roka 2022 predstavovala odhadovaná hodnota vzniknutých, ale ešte nevykázaných oprávnených výdavkov prijímateľov zaznamenaných ako časovo rozlíšené výdavky 148,7 miliardy EUR (2021: 129,9 miliardy), z čoho 22,6 miliardy sú spojené s časovo rozlíšenými výdavkami Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti;

15. konštatuje, že po skončení prechodného obdobia v nadväznosti na proces vystúpenia Spojeného kráľovstva Komisia odhadovala, že k súvahovému dňu účty Únie vykazovali čistú pohľadávku voči Spojenému kráľovstvu vo výške 23,9 miliardy EUR (2021: 41,8 miliardy), z čoho sa podľa odhadov vyplatí 9,1 miliardy EUR počas 12 mesiacov po dni vykázania;

16. konštatuje, že Dvor audítorov posúdil vplyv nevyprovokovanej a neodôvodnenej vojenskej útočnej vojny Ruska proti Ukrajine na účty Únie; víta záver Dvora audítorov, že tento vplyv bol náležite zaúčtovaný a zverejnený v konsolidovanej ročnej účtovnej závierke;

17. víta záver Dvora audítorov, že aktíva, záväzky, príjmy a výdavky vrátane tých, ktoré súvisia s Európskym nástrojom obnovy NextGenerationEU (ďalej len „nástroj obnovy“), sú verne vyjadrené v konsolidovanej ročnej účtovnej závierke;

Zákonnosť a správnosť príjmov a výdavkov Únie

18. víta záver Dvora audítorov, že v príjmoch sa nevyskytujú významné chyby a že systémy riadenia príjmov, ktoré Dvor audítorov preskúmal, boli vo všeobecnosti účinné; vyjadruje poľutovanie nad záporným výrokom k zákonnosti a správnosti rozpočtových výdavkov Únie, ktoré Dvor audítorov vydal už štvrtý rok po sebe;

19. konštatuje, že Dvor audítorov odhaduje, že úroveň chybovosti vo výdavkoch za rok 2022 je 4,2 % (3 % v roku 2021), čo je nad prahom významnosti; berie na vedomie

[1] Ú. v. EÚ C, C/2023/103, 4.10.2023.

presvedčenie Komisie, že riziko pri platbe, reprezentatívne pre úroveň chybovosti v čase platby, sa za rok 2022 odhaduje na 1,9 % (podobná úroveň v rokoch 2020, 2021 a 2022); konštatuje, že odhad Komisie týkajúci sa rizika pri ukončení po vykonaní kontrol ex post a opráv je 0,9 %; berie na vedomie rozdiel medzi celkovou mierou chybovosti podľa Dvora audítorov a rizikom pri platbe Komisie, ktorý sa pozoruje v prípade celkových rozpočtových výdavkov Únie v roku 2022, hoci nie vo všetkých výdavkových oblastiach;

20. zdôrazňuje, že všeobecný odhad úrovne chybovosti v rozpočte Únie, ako sa uvádza vo vyhlásení Dvora audítorov o vierohodnosti, je odhadom finančných prostriedkov, ktoré nemali byť vyplatené, pretože neboli použité v súlade s platnými pravidlami a nariadeniami, a nie meradlom podvodu alebo neefektívnosti či plytvania;

21. pripomína, že audítorský prístup a metodika Dvora audítorov sú založené na medzinárodných audítorských štandardoch, ktoré si vyžadujú testovanie náhodnej reprezentatívnej vzorky operácií, ktoré vedú k odhadu chybovosti; pripomína, že Dvor audítorov rozlišuje medzi výdavkami s nízkym rizikom, t. j. platbami založenými na nárokoch podľa zjednodušených pravidiel, a výdavkami s vysokým rizikom, t. j. platbami na základe preplatenia nákladov, ktoré podliehajú zložitým pravidlám; konštatuje, že pokiaľ ide o výdavky na rok 2022, Dvor audítorov vybral 66 % svojho kontrolovaného súboru z výdavkov s vysokým rizikom (63,2 % v roku 2021), čo predstavuje 110,1 miliardy EUR a 34 % z výdavkov s nízkym rizikom, čo predstavuje 56,7 miliardy EUR; konštatuje, že odhadovaná miera chybovosti podľa Dvora audítorov na rok 2022 (4,2 %) sa prejavuje najmä v okruhoch „Súdržnosť, odolnosť a hodnoty“ (2,5 % celkovej miery chybovosti), „Prírodné zdroje a životné prostredie (0,8 %), „Susedstvo a svet“ (0,4 %) a „Jednotný trh, inovácie a digitálna ekonomika“ (0,3 %), pričom všetky z nich Dvor audítorov považuje za vysokorizikové výdavkové oblasti; konštatuje, že riziko pri platbe za rok 2022 podľa Komisie je na úrovni 1,9 %;

22. pripomína, že Dvor audítorov sa pri audite zameriava len na skúmaný rok a nemôže zohľadňovať životný cyklus programov a fondov Únie, ani opravy a vymáhanie prostriedkov po skončení skúmaného roka;

23. pripomína, že výdavkové programy Únie sú už v štádiu návrhu viacročné a ich súvisiace systémy kontroly a riadiace cykly sa vzťahujú aj na viacero rokov; pripomína, že odhady Komisie týkajúce sa rizika pri ukončení majú viacročnú perspektívu, ktorá zohľadňuje opravy a vymáhanie prostriedkov počas niekoľkých rokov; konštatuje, že prístup Komisie je založený na státisícoch testov vymedzených v stratégiách kontroly vykonávaných počas vecnej kontroly a audítorskej činnosti, ktorá je primárne zameraná na kontrolu súladu s pravidlami a nariadeniami Únie, ktoré sa vzťahujú na dané programy, s cieľom v konečnom dôsledku určiť, či treba finančné prostriedky od príjemcov vymáhať; konštatuje, že rozsah rizika pri platbe určený v rámci tohto prístupu sa najviac podobá odhadovanej miere chybovosti Dvora audítorov a Komisia ho považuje za najlepší odhad na vyjadrenie expozície voči rozpočtu Únie;

24. domnieva sa, že oba prístupy slúžia na rôzne účely a majú svoje prínosy, nevýhody, silné a slabé stránky a mali by sa používať na vzájomné dopĺňanie a zároveň pochopenie rozdielov a osobitostí, ako sú rôzne vymedzenia chýb a kategorizácia rizík, ktoré používa každá inštitúcia; oceňuje prístup Komisie, pokiaľ ide o jej samotnú veľkosť a výslednú podrobnosť pri určovaní oblastí, v ktorých je ďalšie úsilie

najprospešnejšie a kde sú potrebné zlepšenia; považuje mieru chybovosti podľa Dvora audítorov za dôležitý ukazovateľ súladu so zákonnosťou a správnosťou plnenia rozpočtu Únie; v tejto súvislosti víta zistenia, pripomienky a odporúčania Dvora audítorov ako veľmi užitočný príspevok k ďalšiemu zlepšeniu rozpočtového riadenia a plnenia rozpočtu v rámci rôznych spôsobov riadenia a zo strany všetkých príslušných zainteresovaných strán;

25. konštatuje, že vo viacerých otázkach sú zistenia Dvora audítorov a Komisie podobné, najmä pokiaľ ide o hlavné zdroje nezrovnalostí v oblasti „Súdržnosť“ a vyššie riziká pre trhové opatrenia a rozvoj vidieka v oblasti „Prírodné zdroje a životné prostredie“; konštatuje, že konkrétne v oblasti „Súdržnosť“ niektoré chyby týkajúce sa oprávnenosti, ktoré zistil a vyčíslil Dvor audítorov, neumožňujú Komisii kvalifikovať chybu ako nezrovnalosť, ktorá sa má opraviť v súlade s vymedzením v článku 2 ods. 36 nariadenia (EÚ) č. 1060/2021 (ďalej len „nariadenie o spoločných ustanoveniach“ alebo NSU)[2], a preto Komisia nemôže uplatňovať postupy finančných opráv a takéto chyby by neboli zahrnuté do odhadu Komisie týkajúceho sa rizika pri platbe;

26. víta skutočnosť, že Komisia zlepšila podávanie správ o preventívnych a nápravných opatreniach na ochranu rozpočtu Únie pred nezákonnými a neoprávnenými výdavkami; konštatuje, že Komisia objasnila, že celková suma vykázaná vo výročnej správe o riadení a výkonnosti (AMPR) ako finančné opravy a vymáhané sumy (4,95 miliardy EUR) zahŕňa preventívne a nápravné opatrenia, ktoré prijala Komisia a členské štáty; konštatuje, že Komisia vykázala 734 miliónov EUR v čistých opravách a 195 miliónov EUR vo vrátených neoprávnených platbách od konečných príjemcov;

27. poznamenáva, že Dvor audítorov pri výkone svojho mandátu nevyšetruje podvody, ale zohľadňuje riziko podvodu; konštatuje, že Dvor audítorov postupuje Európskej prokuratúre podozrenia z trestných činov, ktoré patria do jej právomoci, a úradu OLAF podozrenia z podvodu, korupcie alebo inej nezákonnej činnosti poškodzujúcej finančné záujmy Únie zistené pri vykonávaní auditov; konštatuje, že v roku 2022 Dvor audítorov oznámil úradu OLAF 14 prípadov podozrenia z podvodu a zároveň šesť z týchto prípadov nahlásil Európskej prokuratúre, čo doteraz viedlo k dvom vyšetrovaniam úradu OLAF a trom vyšetrovaniam Európskej prokuratúry;

Rozpočtové a finančné riadenie

28. víta skutočnosť, že v roku 2022 sa použilo 98,5 % dostupných viazaných rozpočtových prostriedkov (179,4 miliardy EUR zo 182,2 miliardy EUR); konštatuje, že dostupné rozpočtové prostriedky boli vyššie ako strop VFR vo výške 179,9 miliardy EUR, keďže sa použili osobitné nástroje z dôvodu nepredvídaných udalostí, pričom sa využila všetka flexibilita dostupná v rámci VFR; konštatuje, že sa použilo 98,1 % platobných rozpočtových prostriedkov (167,3 miliardy EUR zo 170,6 miliardy EUR, ktoré boli k dispozícii); vyzdvihuje rozhodnú a flexibilnú rozpočtovú reakciu Komisie a rozpočtového orgánu na výzvy, ktorým čelili v roku 2022;

29. poznamenáva, že celkové nesplatené záväzky dosiahli v roku 2022 historicky najvyššiu hodnotu 450 miliárd EUR, čo bolo spôsobené zvýšenými záväzkami týkajúcimi sa

[2] Ú. v. EÚ L 231, 30.6.2021, s. 159.

nástroja obnovy (so všetkými národnými plánmi obnovy a odolnosti prijatými v roku 2022), ako aj začiatkom vykonávania programového obdobia 2021 – 2027; konštatuje, že podľa očakávaní Komisie sa táto suma bude v roku 2023 ďalej zvyšovať a zníženie sa predpokladá od roku 2024 do roku 2027, keď by sa mali vyplatiť viazané sumy na nástroj obnovy aj na programové obdobie 2021 – 2027;

30. berie na vedomie varovanie Dvora audítorov, že v prípade fondov v rámci zdieľaného riadenia na roky 2021 – 2027 podľa NSU sa riziko zrušenia viazanosti výrazne zvýšilo v dôsledku série faktorov, konkrétne pomalého začiatku z dôvodu neskorého prijatia odvetvových nariadení, uprednostňovania zostávajúcich európskych štrukturálnych a investičných fondov (EŠIF) a financovania nástroja obnovy, skutočnosti, že tieto fondy majú kratší platobný rámec o jeden rok v porovnaní s predchádzajúcim obdobím VFR a prekrývajú sa s platbami z nástroja obnovy do roku 2026; zdôrazňuje preto odporúčanie Dvora audítorov z roku 2021, aby Komisia zabezpečila dodatočnú poradenskú podporu pre vnútroštátne orgány, aby všetky orgány zodpovedné za riadenie a kontrolu týchto finančných prostriedkov mohli zabezpečiť správne finančné riadenie;

31. poznamenáva, že dlh Únie vzrástol z 236,7 miliardy EUR v roku 2021 na 344,3 miliardy EUR v roku 2022. konštatuje, že z celého dlhu len podiel nenávratnej podpory z nástroja obnovy (185,6 miliardy EUR, 53,9 %) vytvára úrokové riziko pre rozpočet Únie; konštatuje, že v dôsledku rastúcich úrokových sadzieb na trhu sa náklady na nové financovanie nástroja obnovy zvýšili z 0,14 % v druhej polovici roka 2021 na 1,24 % v prvej polovici roka 2022 a ďalej na 2,60 % v druhom polroku 2022, čo viedlo k platbám úrokov pre nástroj obnovy v roku 2022 vo výške 0,5 miliardy EUR, pričom na rok 2023 sa predpokladalo výrazné zvýšenie; pripomína, že splátky pôžičiek na nástroj obnovy by sa mali začať v roku 2028 a musia sa dokončiť do roku 2058, čo si bude vyžadovať dostatočné finančné zdroje;

32. konštatuje, že od decembra 2022 má Komisia zavedenú novú stratégiu riadenia dlhu, konkrétne „diverzifikovanú stratégiu financovania“, ktorá pozostáva z techník a nástrojov financovania, ktoré používajú štátni emitenti; pripomína osobitnú správu Dvora audítorov č. 16/2023 o riadení dlhu nástroja obnovy, v ktorej sa dospelo k záveru, že Komisia rýchlo vytvorila svoj systém riadenia dlhu, ktorý umožňuje včasný začiatok operácií prijímania pôžičiek, ktorý spĺňa všetky regulačné požiadavky týkajúce sa dlhového portfólia a riadenia rizík;

33. konštatuje, že celková expozícia rozpočtu Únie z dôvodu záruk a podmienených záväzkov za úvery sa zvýšila na 248,3 miliardy EUR, z čoho 57,8 miliardy EUR na dodatočné ochranné opatrenie sa vytvorilo prostredníctvom spoločného rezervného fondu (SRF); konštatuje, že vyššie úrokové sadzby si vyžadujú aj vyššiu mieru tvorby rezerv v budúcnosti;

34. konštatuje, že expozícia rozpočtu Únie voči Ukrajine sa v roku 2022 zvýšila na 15,6 miliardy EUR, pričom v súvisiacich ustanoveniach sa konštatuje, že na podporu nástroja makrofinančnej pomoci+ Ukrajine v hodnote 18,0 miliardy EUR, ktorá bola dohodnutá na konci roka 2022 a vyplatená v priebehu roka 2023, neboli v SRF potrebné žiadne rezervy; upozorňuje, že možné straty súvisiace s nástrojom makrofinančnej pomoci+ sa budú musieť pokryť z budúcich rozpočtov Únie alebo z rozpočtového „manévrovacieho priestoru“ medzi stropom VFR a stropom vlastných zdrojov;

Odporúčania

35. dôrazne podporuje odporúčania Dvora audítorov uvedené v jeho výročnej správe o plnení rozpočtu za rozpočtový rok 2022 („Výročná správa za rozpočtový rok 2022“)[3], ako aj v súvisiacich osobitných správach; vyzýva Komisiu, aby ich bezodkladne vykonala a aby informovala orgán udeľujúci absolutórium, ako pokročila s ich vykonávaním;

36. vyzýva Komisiu, aby najmä:

    i) pokračovala v diskusiách s Dvorom audítorov s cieľom zvýšiť porozumenie a zblíženie spôsobov, akými obe riešia nezrovnalosti;
    ii) pokračovala v zjednodušovaní pravidiel a postupov bez toho, aby sa ohrozila kvalita kontrol;
    iii) zintenzívnila úsilie o zlepšenie transparentnosti pri používaní finančných prostriedkov, a to aj pokiaľ ide o informácie o konečných príjemcoch;
    iv) naďalej podporovala administratívne kapacity orgánov členských štátov;
    v) v rámci svojho zverejňovania informovala o podmienených záväzkoch a o tom, aká je ročná expozícia rozpočtu Únie vyplývajúca z rozpočtových záruk a finančnej pomoci tretím krajinám;
    vi) pokračovala v monitorovaní možného rizika korupcie a podvodov vo všetkých fondoch s využitím spätnej väzby z vyšetrovaní Európskej prokuratúry a úradu OLAF;

Výkonnosť rozpočtu Únie

37. berie na vedomie opätovné začlenenie práce Dvora audítorov týkajúcej sa výkonnosti rozpočtu Únie do jeho výročnej správy; s poľutovaním konštatuje, že obsah príslušnej kapitoly je oveľa menej podrobný ako vo výročnej správe o výkonnosti za predchádzajúci rok; vyjadruje poľutovanie najmä nad tým, že prepojenie s cieľmi udržateľného rozvoja je v súčasnej štruktúre oveľa menej zrejmé; konštatuje, že práca Dvora audítorov v oblasti výkonnosti uvedená v jeho výročnej správe za rok 2022 spočíva predovšetkým v zhrnutí zistení z osobitných správ;

38. konštatuje, že Dvor audítorov sledoval vykonávanie 213 svojich odporúčaní z roku 2019, z ktorých 179 bolo adresovaných Komisii; konštatuje, že štyri zo 179 odporúčaní ešte nebolo potrebné vykonať v čase, keď sa uskutočnilo následné preskúmanie, a že zo zvyšných 175 odporúčaní Komisia v plnej miere vykonala 101 (58 %), 26 z väčšej časti (15 %), 24 čiastočne (13 %) a 17 nevykonala vôbec (10 %), pričom Dvor audítorov nemohol dospieť k záveru v 7 prípadoch (4 %), v ktorých ich kontrolovaný subjekt neprijal alebo bolo príliš skoro na posúdenie ich vykonávania;

39. domnieva sa, že prehľad osobitných správ, ktorý tvorí najväčšiu časť tretej kapitoly výročnej správy Dvora audítorov, poskytuje dobrý prehľad jeho správ, ktoré sa týkajú strategických oblastí na rok 2022, ale je obmedzený a neúplný z hľadiska obsahu týchto správ a odpovedí, ktoré poskytli kontrolované subjekty; domnieva sa, že analýza výkonnosti rozpočtu Únie si vyžaduje viac než len kontrolu prijatia opatrení na základe

[3] Ú. v. EÚ C, C/2023/103, 4.10.2023.

odporúčaní audítora, a to aj napriek ich nepopierateľnej hodnote z hľadiska rozpočtovej kontroly; berie na vedomie otázku načasovania zverejnenia výročnej správy o riadení a výkonnosti;

40. konštatuje, že Komisia uverejňuje vyhlásenia o výkonnosti programov, ktoré sú prehľadom informácií o výkonnosti programov rozpočtu Únie na roky 2021 – 2027, a „horizontálne priority“, čo je časť ktorá sa zaoberá tým, ako Komisia sleduje a podáva správy o prostriedkoch vynaložených na zelené rozpočtovanie, uplatňovanie hľadiska rodovej rovnosti, digitálne sledovanie a ciele udržateľného rozvoja;

41. berie na vedomie preskúmanie Dvora audítorov č. 06/2023 o výročnej správe Komisie o riadení a výkonnosti za rok 2022, pokiaľ ide o rozpočet Únie, a jeho záver, že zväzok I výročnej správy o riadení a výkonnosti za rok 2022 sa riadil strategickými usmerneniami správnej rady Komisie, keď prezentovala skutočnosti a úspechy týkajúce sa rozpočtového riadenia za rok 2022, a konštatuje, že existoval priestor na zlepšenie kvality údajov o výkonnosti; berie na vedomie odpovede Komisie na písomné otázky týkajúce sa auditu IAS, pokiaľ ide o kvalitu údajov a uistenie, že zistený problém sa rieši;

42. víta skutočnosť, že Komisia zahrnula do svojej výročnej správy o riadení a výkonnosti informácie o zelenom rozpočtovaní, digitálnom sledovaní a rozmere rodovej rovnosti v rozpočte Únie; konštatuje, že počet programov, v prípade ktorých nie je známy príspevok k rodovej rovnosti, sa znížil na 72 %; podporuje stanovisko Komisie, že tento údaj treba ešte viac znížiť;

Príjmy

43. poznamenáva, že príjmy rozpočtu Únie zahŕňajú vlastné zdroje, vonkajšie pripísané príjmy a iné príjmy; konštatuje, že v roku 2022 vlastný zdroj založený na hrubom národnom dôchodku (HND) predstavoval 103,9 miliardy EUR (42,3 %), vonkajšie pripísané príjmy predstavovali 62,2 miliardy EUR (25,4 %), tradičné vlastné zdroje (TVZ) predstavovali 25,9 miliardy EUR (10,6 %), príspevky a náhrady súvisiace s dohodami a programami Únie predstavovali 20,9 miliardy EUR (8,5 %), vlastný zdroj založený na dani z pridanej hodnoty (DPH) predstavoval 19,7 miliardy EUR (8,0 %), vlastné zdroje založené na nerecyklovanom odpade z plastových obalov predstavovali 6,3 miliardy EUR (2,6 %) a iné príjmy predstavovali 6,4 miliardy EUR (2,6 %);

44. berie na vedomie osobitnú správu Dvora audítorov č. 25/2022 o overovaní hrubého národného dôchodku (HND) na účely financovania rozpočtu Únie; pripomína, že údaje o HND oznámené členskými štátmi sú základom pre výpočet príspevkov členských štátov, a preto považuje za nevyhnutné, aby Komisia zlepšila efektívnosť cyklu overovania na základe odporúčaní Dvora audítorov; víta závery Dvora audítorov, že proces overovania údajov o HND, ktorý vykonal Štatistický úrad Európskej únie (Eurostat), bol účinný; víta skutočnosť, že Eurostat vypracoval akčný plán na riešenie odporúčaní s cieľom vykonať ich po cykle 2020 – 2024;

45. víta záver Dvora audítorov uvedený v jeho výročnej správe za rok 2022, že chybovosť v príjmových operáciách nebola významná a že systémy riadenia príjmov sú vo všeobecnosti účinné; je znepokojený nedostatkami, ktoré zistil Dvor audítorov v účtovníctve a správe tradičných vlastných zdrojov v niektorých členských štátoch, a v opatreniach Únie prijatých na zníženie výpadku ciel a zabezpečenie úplnosti TVZ; víta

opatrenia, ktoré v tejto súvislosti podnikla Komisia a členské štáty;

46. na základe výročnej správy o ochrane finančných záujmov Únie (správa o ochrane finančných záujmov) konštatuje, že v roku 2022 sa počet podvodných nezrovnalostí týkajúcich sa TVZ (454) znížil o 6,8 % a počet nepodvodných nezrovnalostí (4 207) vzrástol o 9,4 % v porovnaní s päťročným priemerom za roky 2018 – 2022; konštatuje, že väčšina podvodných prípadov oznámených v roku 2022 sa týka nesprávnej hodnoty a nesprávnej klasifikácie alebo nesprávneho opisu tovaru, pričom pašovanie zostáva jedným z primárnych spôsobov fungovania; konštatuje, že väčšinu prípadov podvodov odhalia inšpekcie vnútroštátnych útvarov pre boj proti podvodom spolu s colnými kontrolami prepustenia tovaru do voľného obehu; konštatuje, že miera úspešného vymáhanie pohľadávok je v súčasnosti 48 %, hoci možno očakávať, že v budúcnosti sa zvýši z dôvodu dĺžky procesu;

47. berie na vedomie zhrnutie prípadov, v ktorých sa rozhodlo vzdať sa vymáhania a stanovili sa pohľadávky v prílohe 9 k výročnej správe o riadení a výkonnosti za rok 2022; konštatuje, že celková všeobecná hodnota rozhodnutí vzdať sa vymáhania bola 40,4 milióna EUR, čo predstavuje nárast o 28 % v porovnaní s rokom 2021 (31,4 milióna EUR), a domnieva sa, že ide o stratu príjmov pre rozpočet Únie;

48. víta vývoj, ktorý viedol k zrušeniu vyčíslenej aj nevyčíslenej výhrady v oblasti textilu a obuvi dovážaných z Číny; s uspokojením konštatuje, že Spojené kráľovstvo už zaplatilo celkovú splatnú sumu (konečná platba vo výške 1,57 miliardy EUR v januári 2023) vrátane úrokov (1,4 miliardy EUR vo februári 2023); konštatuje, že 26 členských štátov realizovalo značné predbežné platby v súvislosti so svojimi očakávanými sumami splatnými do rozpočtu Únie a že v súlade s rozsudkom Súdneho dvora Európskej únie vo veci C-213/19 Komisia uplatní pre tieto členské štáty rovnakú metódu vyčíslenia ako v prípade Spojeného kráľovstva, čo povedie k prepočítaniu súm, a to Komisii umožní dokončiť postup v plnom rozsahu;

Odporúčania

49. vyzýva Komisiu, aby:

    i) prevzala návrhy Európskeho parlamentu z jeho uznesení o vlastných zdrojoch s cieľom zabezpečiť zdroje na splatenie investícií uskutočnených v rámci nástroja obnovy;
    ii) využila všetky dostupné prostriedky na podnietenie spolupráce medzi útvarmi pre boj proti podvodom a colnými orgánmi s cieľom odhaľovať podvody ovplyvňujúce príjmy Únie, predchádzať im a napravať ich;
    iii) informovala orgán udeľujúci absolutórium o výsledkoch preskúmania vyzbieraných vlastných zdrojov;
    iv) starostlivo preskúmala rozdiely v mierach vymáhania medzi členskými štátmi s cieľom identifikovať možné konkrétne nedostatky;

Jednotný trh, inovácie a digitálna ekonomika

50. konštatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 1 VFR „Jednotný trh, inovácie a digitálna ekonomika“ predstavoval 25,2 miliardy EUR (12,9 % rozpočtu Únie) rozdelených takto: 15,8 miliardy EUR (62,8 %) na „Výskum“, 3,5 miliardy EUR (14,0 %) na „Dopravu, energetiku a digitálnu ekonomiku“, 2,7 miliardy EUR (10,6 %)

na „Program InvestEU“, 2 miliardy EUR (8,0 %) na „Vesmír“ a 1,2 miliardy EUR (4,6 %) na iné oblasti; konštatuje, že k 31. decembru 2022 predstavovali konečné schválené viazané rozpočtové prostriedky 21 845,08 milióna EUR a 99,99 % z nich (21 842,58 milióna EUR) sa čerpalo; ďalej konštatuje, že konečné schválené platobné rozpočtové prostriedky boli na úrovni 20 605,64 milióna EUR a 99,35 % z nich sa použilo (20 4710,31 milióna EUR);

Inovácie a výskum;

51. zdôrazňuje význam programov Únie na financovanie výskumu a inovácií pre vedecký, spoločenský a technologický/hospodársky rozvoj Únie s cieľom znížiť nerovnosti, pre obnovu, zelenú a digitálnu transformáciu a potrebu znížiť energetickú závislosť Únie od Ruska; pripomína, že Horizont Európa je najvýznamnejší program pre výskum a inovácie v Európe s celkovým rozpočtom 95,5 miliardy EUR vrátane 5,4 miliardy EUR z nástroja obnovy; konštatuje, že z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sa vyčlenilo približne 48 miliárd EUR na investície do výskumu a inovácií;

52. berie na vedomie neskoré prijatie právnych základov programu Horizont Európa v roku 2021 a víta skutočnosť, že Komisii sa podarilo dosiahnuť takmer 100 % plnenie rozpočtu v rokoch 2021 a 2022; konštatuje, že počet dohôd o grante podpísaných do konca roka 2022 bol 5 509; konštatuje, že napriek tomu, že priemerná miera úspešnosti návrhov sa zvýšila z 11,9 % v programe Horizont 2020 na 15,9 % v programe Horizont Európa, 7 z 10 návrhov vysokej kvality stále nie je možné financovať a na financovanie týchto návrhov by bolo potrebných ďalších 34,3 miliardy EUR;

53. konštatuje, že Dvor audítorov preskúmal 127 operácií zahŕňajúcich celú škálu výdavkov v rámci tohto okruhu VFR, najmä programu Horizont 2020, Nástroja na prepájanie Európy (NPE), finančných nástrojov a vesmírneho programu vrátane informácií o správnosti vo výročných správach o činnosti Generálneho riaditeľstva pre výskum a inováciu (GR RTD) a Generálneho riaditeľstva pre obranný priemysel a vesmír (GR DEFIS);

54. konštatuje, že Dvor audítorov odhaduje, že úroveň chybovosti vo výdavkoch v oblasti „Jednotný trh, inovácie a digitálna ekonomika“ bola v roku 2022 významná na úrovni 2,7 %; s uspokojením konštatuje, že ide o výrazný pokles v porovnaní s úrovňou 4,4 % v roku 2021; berie na vedomie zistenie Dvora audítorov, že výdavky na výskum a inovácie sú najviac ovplyvnené chybami, najmä v oblasti osobných nákladov; poznamenáva, že Komisia vypočítala, že miera chybovosti v tomto okruhu je 1,5 %;

55. konštatuje, že vyčísliteľné chyby týkajúce sa neoprávnených nákladov predstavujú 98 % úrovne chybovosti odhadovanej Dvorom audítorov za rok 2022; so znepokojením konštatuje najmä, že pravidlá vykazovania osobných nákladov v rámci programu Horizont 2020 sú naďalej zložité a že ich výpočet zostáva významným zdrojom chýb (67 % odhadovanej chybovosti v roku 2022); konštatuje, že Komisia vyvinula a podporuje používanie sprievodcu osobnými nákladmi s cieľom pomôcť prijímateľom správne deklarovať svoje personálne náklady;

56. konštatuje, že program Horizont 2020 stále predstavuje veľkú väčšinu projektov vo vzorke Dvora audítorov, pričom vo vzorke za rok 2022 bol len jeden projekt z programu Horizont Európa; zdôrazňuje, že podľa Dvora audítorov niektoré zjednodušenia v programe Horizont 2020, najmä zavedenie paušálnej sadzby pre nepriame náklady,

znížili administratívnu záťaž prijímateľov a majú potenciál znížiť riziko chýb;

57. berie na vedomie poznámky generálneho riaditeľa pre výskum a inovácie uvedené v jeho vypočutí o absolutóriu, že Komisia má v úmysle zvýšiť vyplácanie finančných prostriedkov z programu Horizont Európa prostredníctvom jednorazových platieb z 2 % v roku 2022 na 50 % v roku 2027; v tejto súvislosti berie na vedomie osobitné preskúmanie postupov Komisie a usmernenia týkajúce sa grantov financovaných z jednorazových platieb v oblasti výskumu, ktoré vykonal Dvor audítorov; berie na vedomie vyhlásenie Komisie, že úroveň kontroly z hľadiska hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti je vyššia pri hodnotení návrhov jednorazových súm;

58. zdôrazňuje kľúčovú úlohu súkromného sektora pri riešení rozdielov v inováciách v Únii a zlepšovaní konkurencieschopnosti a rastu Únie; domnieva sa najmä, že je nevyhnutné naďalej podporovať a čo najviac uľahčovať účasť malých a stredných podnikov (MSP) na programoch Únie na financovanie výskumu a inovácií; berie na vedomie záver Dvora audítorov, že MSP a nové subjekty sú náchylnejšie na chyby ako iní prijímatelia, a víta úsilie Komisie o ich osobitnú podporu, napríklad prostredníctvom informačných kampaní, kontaktov so systémom národných kontaktných miest a špecializovaným asistenčným pracoviskom informačnej služby pre oblasť výskumu;

59. konštatuje, že posúdenie rizika podvodov v oblasti výskumu a inovácií bolo v roku 2022 aktualizované pred aktualizáciou spoločnej stratégie boja proti podvodom na rok 2023; berie na vedomie vypracovanie a prijatie usmernenia k ex ante kontrolám na boj proti podvodom v rámci programu Horizont Európa v roku 2022, ktoré je súčasťou stratégie ex ante kontrol programu Horizont Európa; konštatuje, že hlavným fórom v oblasti výskumu a inovácií v oblasti boja proti podvodom je výbor pre podvody a nezrovnalosti vo výskume (výbor FAIR), ktorý sa v roku 2022 stretol dvakrát; konštatuje, že GR RTD v roku 2022 tiež aktualizovalo svoju stratégiu boja proti podvodom;

60. pripomína, že podpora, prilákanie a udržanie talentov je jednou z piatich hlavných iniciatív nového európskeho inovačného programu (NEIA), ktorý bol prijatý 5. júla 2022; berie na vedomie vyhlásenia komisárky Ivanovej z jej vypočutia o udelení absolutória o úsilí Komisie o zvýšenie inkluzívnosti v programoch Horizont 2020 a Horizont Európa; berie na vedomie uznanie komisárky, že treba vyvinúť ďalšie úsilie na zvýšenie účasti žien a mladých ľudí na programoch Únie v oblasti výskumu a inovácií; v tejto súvislosti berie na vedomie úsilie Komisie o vykonávanie ustanovení o plánoch rodovej rovnosti v programe Horizont Európa a spoločné úsilie RTD-EAC o prilákanie talentov žien do oblasti vedy, technológií, inžinierstva a matematiky (STEM); víta skutočnosť, že okrem iných iniciatív Únie zameraných na podporu a posilnenie postavenia žien v oblasti technológií a inovácií Komisia v roku 2022 vyhlásila druhý ročník výzvy Women TechEU so zvýšeným rozpočtom vo výške 10 miliónov EUR, čo vyvolalo rekordný záujem a 467 žiadostí z 35 členských štátov a pridružených krajín programu Horizont Európa;

61. víta úlohu Európskej rady pre výskum pri podpore špičkových výskumných pracovníkov v Európe, čoho dôkazom sú mnohé ocenenia vrátane 14 Nobelových cien, 6 Fieldsových medailí a 11 Wolfových cien; víta 2 300 patentových prihlášok a 400 spin-off spoločností vytvorených vďaka projektom Európskej rady pre výskum;

62. berie na vedomie rozdiely v úrovni rozvoja v oblasti výskumu a inovácií v rámci Únie a víta rôzne opatrenia, ktoré Komisia prijala na zvýšenie investícií členských štátov do výskumu a inovácií, najmä krajín s nižšou výkonnosťou v oblasti výskumu a inovácií, vrátane približne 48 miliárd EUR z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti v spojení so 43 miliardami EUR z politiky súdržnosti a 3 miliardami EUR zo zložky „Rozširovanie účasti a šírenie excelentnosti“ programu Horizont Európa; konštatuje, že napriek úsiliu Komisie o zvýšenie finančných prostriedkov pridelených výskumným pracovníkom v krajinách, ktorých sa týka rozširovanie účasti, niekoľko „dobiehajúcich krajín“ zatiaľ nedosahuje pokrok;

63. konštatuje, že po začatí útočnej vojny Ruska proti Ukrajine Komisia zastavila účasť ruských verejných subjektov na prebiehajúcich projektoch programu Horizont 2020 a budúcich projektoch programu Horizont Európa; konštatuje, že najnovšia zmena „hlavného“ pracovného programu Horizont Európa na roky 2021 – 2022, ktorá bola prijatá 10. mája 2022, zahŕňala opatrenia na podporu výskumných pracovníkov, ktorí predtým pôsobili na Ukrajine; konštatuje, že Komisia poskytla finančnú podporu vo forme grantu vo výške 1,5 milióna EUR Národnej výskumnej nadácii Ukrajiny na zriadenie kancelárie programu Horizont Európa na Ukrajine (v Kyjeve), ktorá bude propagovať možnosti financovania a ponúkať podporu pri vypracúvaní návrhov a hľadaní partnerov v Európe;

Energetika

64. berie na vedomie zložitosť rámca energetickej politiky v Únii a zdôrazňuje, že zabezpečenie lepšej prepojenosti je základom trhu Únie s energiou; víta prijatie nového nariadenia o transeurópskej energetickej infraštruktúre (EÚ) 2022/869 (nariadenie o TEN-E)[4]; domnieva sa, že Únia prostredníctvom TEN-E, NPE a Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti/plánu RePowerEU sprístupnila spoľahlivý právny rámec pre investície do energetickej infraštruktúry, ktorý rieši výzvy spojené s dekarbonizáciou a znižovaním závislosti od dovozu fosílnych palív; berie na vedomie úsilie vynaložené na koordináciu výstavby vysokoprioritnej elektrickej infraštruktúry v členských štátoch, digitalizáciu energetického systému Únie a stimulovanie investícií do sietí so správnym regulačným prostredím, najmä prostredníctvom NPE – Energetika;

65. konštatuje, že nástroj NPE – Energetika 1 a 2 (2014 – 2023) celkovo poskytol podporu vo výške 6,3 miliardy EUR na energetické projekty (5,8 miliardy EUR na práce, 0,5 miliardy EUR štúdie) na viac ako 117 projektov spoločného záujmu a do konca roka 2022 bolo dokončených 107 opatrení, ktoré získali podporu z NPE-1 – Energetika;

Odporúčania

66. vyzýva Komisiu, aby:

    i) pokračovala v uplatňovaní zjednodušených pravidiel a postupov, opatrení v oblasti digitalizácie a zjednodušených možností vykazovania nákladov a aby zároveň riešila najmä riziko nezrovnalostí a podvodov a náklady na kontroly;
    ii) naďalej presadzovala využívanie „sprievodcu pre osobné náklady“ pre

[4] Ú. v. EÚ L 152, 3.6.2022, s. 45–102.

prijímateľov, najmä nových subjektov a MSP, s cieľom znížiť úroveň chybovosti v súvislosti s osobnými nákladmi;

iii) pokračovala v úsilí o dosiahnutie inkluzívnejšieho výskumného programu Únie poskytovaním podpory, stanovovaním jasných cieľov a organizovaním osobitných výskumných programov pre nedostatočne zastúpené cieľové skupiny, ako sú ženy a mladí ľudia, a zároveň sa usilovala o vyvážené geografické rozloženie v celej Únii;

iv) nabádala a podporovala členské štáty, najmä „dobiehajúce krajiny“, aby v plnej miere využívali synergie medzi dostupnými fondmi Únie vrátane Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a Kohézneho fondu s cieľom zvýšiť počet výskumných a inovačných činností v týchto krajinách; ako aj

v) pokračovala vo financovaní s cieľom vytvoriť integrovanú, inovatívnu a odolnú energetickú úniu, ktorá podporuje bezpečnú, udržateľnú, konkurencieschopnú a cenovo dostupnú energiu pre všetkých, najmä MSP a zraniteľných a energeticky chudobných spotrebiteľov, a zároveň urýchlila čistú a spravodlivú energetickú transformáciu Európy, aby sa do roku 2050 stala prvým klimaticky neutrálnym kontinentom;

Súdržnosť, odolnosť a hodnoty

67. konštatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 2 VFR „Súdržnosť, odolnosť a hodnoty“ predstavoval 79,1 miliardy EUR (40,4 % rozpočtu Únie) rozdelených takto: 53,6 % na Európsky fond regionálneho rozvoja (EFRR) a iné regionálne operácie, 23,6 % na Európsky sociálny fond (ESF), 12,6 % na Kohézny fond (KF), 4,4 % na program Erasmus+, 2,3 % na NPE – Doprava, 0,6 % na EŠIF a 2,9 % na iné oblasti; konštatuje, že k 31. decembru 2022 predstavovali konečné schválené viazané rozpočtové prostriedky 67 805,19 milióna EUR a 98,29 % z nich (66 644,24 milióna EUR) sa čerpalo; ďalej konštatuje, že konečné schválené platobné rozpočtové prostriedky boli na úrovni 63 104,31 milióna EUR a 99,86 % z nich sa použilo (63 054,76 milióna EUR);

68. poznamenáva, že v roku 2022 pokračovalo vykonávanie politiky súdržnosti z programového obdobia 2014 – 2020 a že na obdobie 2021 – 2027 Komisia ukončila rokovania o všetkých programoch a vyplatila len zálohové platby, ktoré predstavovali 6,5 miliardy EUR;

69. berie na vedomie, že miera čerpania prostriedkov z fondov politiky súdržnosti v programovom období 2014 – 2020 dosiahla na konci roka 2022 79,2 % (86 % na konci roka 2023 vrátane novej pridanej Pomoci pri obnove v rámci politiky súdržnosti a pri obnove území v Európe (REACT-EU) v rokoch 2021 – 2022), čo je podobná úroveň ako v rovnakom čase v období 2007 – 2013; konštatuje, že programy na roky 2014 – 2020 predstavujú viac ako 1 milión projektov a že doteraz podporili 2,4 milióna podnikov, vytvorili 370 000 nových pracovných miest, zvýšili energetickú výkonnosť viac ako 540 000 domácností, vytvorili 6 000 megawattov nových obnoviteľných zdrojov energie a 6,3 milióna domácností dostalo prístup k širokopásmovému pripojeniu;

70. ďalej konštatuje, že v roku 2022 sa v rámci Kohéznych opatrení na podporu utečencov v Európe (CARE) a v rámci Flexibilnej pomoci územiam (FAST-CARE) zmobilizovalo viac ako 1,3 miliardy EUR na pomoc členským štátom a regiónom pri podpore

miliónov ukrajinských utečencov, ktorí hľadajú útočisko na území Únie, vrátane hlavných programov sociálnej integrácie, zdravotnej starostlivosti, potravín alebo základnej pomoci a orientácie na trhu práce; víta skutočnosť, že navrhnuté opatrenia podliehajú rovnakým povinnostiam týkajúcim sa primeraných systémov riadenia a kontroly a správneho finančného riadenia, aké sa vzťahujú na fondy politiky súdržnosti;

71. berie na vedomie, že Dvor audítorov štatisticky preskúmal reprezentatívnu vzorku 260 operácií, ktorá zahŕňa celé spektrum výdavkov v rámci okruhu 2 VFR; so znepokojením konštatuje, že celková úroveň chybovosti v okruhu „Súdržnosť, odolnosť a hodnoty“ v roku 2022 bola podľa odhadu Dvora audítorov 6,4 %, čo je nad prahom významnosti; upozorňuje na výrazné zvýšenie celkovej úrovne chybovosti odhadovanej Dvorom audítorov v roku 2022 v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi (3,6 % v roku 2021, 3,5 % v roku 2020), zatiaľ čo Komisia odhaduje platobné riziko na rok 2022 na úrovni 1,9 % až 2,7 %, pričom v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi zostáva stabilné (1,9 % – 2,5 % v roku 2021, 2,1 % – 2,6 % v roku 2020);

72. berie na vedomie pripomienku Dvora audítorov, že ku koncu obdobia oprávnenosti programov na roky 2014 – 2020 (31. decembra 2023) sa zvýšil tlak na čerpanie a že počas obdobia pandémie COVID-19 sa účinnosť kontrol a overovaní vykonávaných riadiacimi orgánmi a orgánmi auditu mohla znížiť, čo mohlo potenciálne zvýšiť riziko nezistených chýb a nezrovnalostí; berie na vedomie, že podľa Komisie osobitná situácia a flexibilita poskytovaná počas pandémie COVID-19 mohli zohrať úlohu pri riziku nezrovnalostí v dôsledku potreby nájsť alternatívne (diaľkové) spôsoby kontroly výdavkov; zdôrazňuje však, že podľa Komisie sú zistené riziká a nezrovnalosti skôr spojené s typom opatrení vykonávaných počas obdobia pandémie COVID-19 alebo s vykonávaním, prípadne chápaním flexibility zavedenej v pravidlách verejného obstarávania;

73. berie na vedomie vysvetlenia Dvora audítorov, že jeho miera chybovosti sa týka podielu vykázaných výdavkov, v prípade ktorých sa domnieva, že podmienky platby stanovené v nariadení (EÚ, Euratom) 2018/1046 (ďalej len „nariadenie o rozpočtových pravidlách“)[5] , nariadení o spoločných ustanoveniach a v smernici (EÚ) 2017/1371 o ochrane finančných záujmov Únie (ďalej len „smernica o ochrane finančných záujmov“)[6] neboli v plnej miere splnené, čo malo priamy a merateľný finančný vplyv na sumu platieb schválenú v tom čase z rozpočtu Únie; berie na vedomie objasnenie Dvora audítorov, že miera chybovosti by sa nemala vykladať ako ekvivalent potenciálnej sumy finančných opráv, ktoré môže Komisia uložiť v súlade s platnými pravidlami;

74. konštatuje, že Komisia vo výročných správach o činnosti uvádza miery chybovosti za každý program a celkovo za fondy, ktoré sa striktne týkajú nezrovnalostí vedúcich k finančným opravám; konštatuje, že na uloženie finančných opráv musí Komisia dospieť k záveru, že došlo k nezrovnalosti v zmysle článku 2 ods. 36 NSU, pričom nie všetky formálne porušenia a chyby, ktoré Dvor audítorov uviedol ako vyčísliteľné chyby vo svojej odhadovanej miere chybovosti, vedú k neoprávneným výdavkom, pretože sa

---

[5] Ú. v. EÚ L 193, 30.7.2018, s. 1.
[6] Ú. v. EÚ L 198, 28.7.2017, s. 29–41.

nepovažujú za nezrovnalosť v zmysle článku 2 ods. 36 NSU;

75. víta skutočnosť, že Komisia prijíma všetky odporúčania Dvora audítorov a jej záväzok objasniť uplatniteľné pravidlá a potrebnú audítorskú prácu všetkým zainteresovaným stranám, a to aj v úzkej spolupráci s Dvorom audítorov, s cieľom obmedziť tieto rozdiely v budúcich posúdeniach a kvantifikácii chýb; nabáda obe inštitúcie, aby spolu so všetkými príslušnými zainteresovanými stranami ďalej pracovali na znižovaní rozdielov s cieľom zabezpečiť právnu zrozumiteľnosť a zaistiť, aby audity neviedli k nadmernému administratívnemu zaťaženiu prijímateľov a aby sa takto dosiahli politické ciele v praxi;

76. konštatuje, že Dvor audítorov zistil nárast osobitných druhov chýb, ako sú neoprávnené náklady a projekty a porušenia pravidiel vnútorného trhu vrátane pravidiel verejného obstarávania a štátnej pomoci, ktoré sú rovnakými kategóriami nezrovnalostí, aké zistila Komisiou a orgány auditu na základe ich spoločnej typológie; konštatuje, že 3 % z odhadovanej miery chybovosti 6,4 % podľa Dvora audítorov v okruhu 2 súvisia so 100 % spolufinancovanými prioritami v rámci Investičnej iniciatívy v reakcii na koronavírus (CRII+), ktorá umožnila flexibilnejšie výdavky; konštatuje, že Komisia nenašla audítorské dôkazy o celkovom významnom vplyve nových druhov opatrení a flexibilít zavedených na miery chybovosti programu, a berie na vedomie, že Komisia prijala opatrenia na predchádzanie takémuto riziku;

77. berie na vedomie, že v prípade EFRR a Kohézneho fondu Komisia počas programového obdobia vykonala finančné opravy a odňala prostriedky vo výške 11 miliárd EUR vrátane 2,4 miliardy EUR za finančný rok 2021 – 2022; ďalej berie na vedomie, že Komisia v spolupráci s členskými štátmi pokračuje vo vykonávaní svojho cieleného akčného plánu v oblasti verejného obstarávania;

78. berie na vedomie poznámku Dvora audítorov, že prekrývanie programových období v kombinácii s dostupnosťou dodatočných nástrojov financovania v rámci nástroja obnovy (REACT-EU a Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti) s obmedzenejším trvaním mohlo spôsobiť tlak na administratívnu kapacitu členských štátov v programovom období a na začiatku vykonávania ich programov súdržnosti na roky 2021 – 2027; konštatuje, že v roku 2022 museli vnútroštátne a regionálne orgány presunúť svoje zameranie na zmenu plánovania programov politiky súdržnosti na roky 2014 – 2020 vrátane zavedenia opatrení financovaných v rámci Investičnej iniciatívy v reakcii na koronavírus (+), REACT-EU, Flexibilnej pomoci územiam (FAST-CARE) a podpory cenovo dostupnej energie (SAFE), ako aj vykonávania národných plánov v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti s cieľom riešiť rôzne krízové opatrenia, opatrenia na obnovu a záchranu; konštatuje, že Generálne riaditeľstvo pre regionálnu a mestskú politiku (GR REGIO) poskytuje podporu vnútroštátnym a regionálnym orgánom s cieľom zabezpečiť úplné vykonávanie programov na roky 2014 – 2020;

79. konštatuje, že doplnkovosť charakterizuje vzťah medzi fondmi politiky súdržnosti a ostatnými finančnými nástrojmi Únie; pripomína, že fondy politiky súdržnosti a Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti sa líšia, pokiaľ ide o všeobecné ciele, harmonogram, spôsob riadenia a financovanie, ale zdôrazňuje, že ich vzájomná doplnkovosť je možná a očakávaná za predpokladu, že rovnaké náklady nie sú pokryté dvakrát;

80. konštatuje, že Komisia pozorne monitoruje situáciu, najmä keď sú vnútroštátne koordinačné orgány Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti rovnaké ako v prípade fondov politiky súdržnosti, a trvala na tom, aby boli k dispozícii dostatočné dodatočné administratívne kapacity a ľudské zdroje vyčlenené na rôzne zložky financovania Únie;

81. víta skutočnosť, že Dvor audítorov ani Komisia nezistili pri vyplácaní prostriedkov z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na rok 2022 žiadne prípady, keď sa povinné vnútroštátne spolufinancovanie projektu súdržnosti zaplatilo z finančných prostriedkov Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti;

82. berie na vedomie názor Dvora audítorov, že administratívne kontroly Komisie majú vnútorné limity, pokiaľ ide o potvrdzovanie platnosti celkovej zvyškovej miery chybovosti vykázanej orgánmi auditu; berie na vedomie odpoveď Komisie, že jej hodnotenie založené na kombinácii administratívnej audítorskej práce a audítorskej práce na mieste, ktoré sa týka jednotlivých programov a balíkov dokumentov na zabezpečenie uistenia, jej umožňuje stanoviť primeraný a spravodlivý odhad miery chybovosti za každý program, každý rok a kumulatívne pre fondy politiky súdržnosti;

83. berie na vedomie zistenie Dvora audítorov, že podiel balíkov dokumentov na účely uistenia so zvyškovou mierou chybovosti nad 2 % dosiahol vrchol na úrovni 61 % výdavkov vo vzorke Dvora audítorov v roku 2022 v porovnaní s 39 % v predchádzajúcom roku, čo odráža pretrvávajúce nedostatky v činnosti orgánov auditu; so znepokojením konštatuje, že výsledky auditu Dvora audítorov za posledných šesť rokov ukazujú, že v súčasnosti zavedené kontroly zatiaľ dostatočne nevyvažujú vysoké inherentné riziko chýb v tejto oblasti, a že riadiace orgány nie vždy účinne predchádzajú alebo odhaľujú nezrovnalosti vo výdavkoch deklarovaných prijímateľmi; so znepokojením konštatuje, že chyby, ktoré zistil Dvor audítorov, predstavujú významné nedostatky v práci orgánov auditu v oblasti overovania oprávnenosti výdavkov a projektov a dodržiavania pravidiel vnútorného trhu; konštatuje, že časť zvyškovej miery chybovosti prepočítanej Dvorom audítorov nad 2 % v kontrolovaných balíkoch uisťujúcich dokumentov možno pripísať uvedeným rozdielom;

84. vyjadruje znepokojenie nad pretrvávajúcimi nedostatkami, ktoré Dvor audítorov zistil vo vnútroštátnych auditoch a ktoré môžu byť spôsobené nedostatočným rozsahom, nejasnou dokumentáciou auditov a filtrovaním vzoriek, ktoré vykonávajú vnútroštátne orgány auditu, ako aj problémami so zdrojmi vrátane nedostatočného financovania a nedostatku kvalifikovanej pracovnej sily v rámci vnútroštátnych orgánov auditu; konštatuje, že Komisia považuje prácu väčšiny orgánov auditu za spoľahlivú a že len 7 z 81 orgánov auditu sa musí výrazne zlepšiť;

85. berie na vedomie zistenie Dvora audítorov, že prijímatelia finančných prostriedkov v rámci politiky súdržnosti použili zjednodušené vykazovanie nákladov pri 77 operáciách alebo 30 % vzorky, pričom uplatnili buď paušálne sadzby, štandardný predaj jednotkových nákladov alebo kombináciu oboch operácií; zdôrazňuje, že zjednodušené vykazovanie nákladov je jedným z najdôležitejších opatrení na zníženie administratívnych nákladov a záťaže pre prijímateľov, a teda na uľahčenie prístupu malých prijímateľov k financovaniu a väčšie zameranie na dosiahnutie cieľov pri súčasnom znižovaní miery chybovosti;

86. konštatuje, že v prípade programov na roky 2021 – 2027 Komisia nabádala orgány

zodpovedné za programy, aby využívali zjednodušujúce opatrenia stanovené v nariadení o spoločných ustanoveniach, najmä využívanie zjednodušených možností vykazovania nákladov a schémy financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, s cieľom riešiť otázky oprávnenosti, uľahčiť overovanie zo strany riadiaceho orgánu a kontrolovať zaťaženie príjemcov; konštatuje, že vďaka tomuto úsiliu bolo napríklad v prípade EFRR a Kohézneho fondu prijatých 120 schém zjednodušeného vykazovania nákladov na úrovni programu v 11 členských štátoch a v prípade programov Interreg (5,7 miliardy EUR celkového príspevku), ako aj 4 schémy financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, v štyroch členských štátoch (za 1,2 miliardy EUR celkového príspevku);

87. pripomína, že v období 2021 – 2027 musia členské štáty dodržiavať určité horizontálne alebo tematické základné podmienky nariadenia o spoločných ustanoveniach, ktoré sú nevyhnutnými podmienkami účinného a efektívneho plnenia špecifických cieľov fondov; pripomína, že ak v čase predloženia žiadosti o platbu Komisii v súvislosti s príslušným špecifickým cieľom nie sú splnené základné podmienky, súvisiace výdavky sa z rozpočtu Únie neuhradia, kým sa Komisia neuistí, že základná podmienka bola splnená;

88. na základe výročnej správy o ochrane finančných záujmov EÚ za rok 2022 (správa o ochrane finančných záujmov)[7] konštatuje, že od roku 2021 do roku 2022 sa počet podvodných nezrovnalostí týkajúcich sa politiky súdržnosti zvýšil o 4,2 %, zatiaľ čo nepodvodné nezrovnalosti sa zvýšili o 10,2 %; konštatuje, že Komisia požiadala orgány auditu, aby venovali osobitnú pozornosť novým rizikám súvisiacim s rozšírením počtu fondov a dodatočným financovaním v rámci nástroja obnovy, najmä dvojitému financovaniu, konfliktom záujmov, podvodom alebo korupcii; berie na vedomie úsilie Komisie presadiť používanie nástroja hodnotenia rizika ARACHNE v členských štátoch, ktoré váhajú, a zaviesť zlepšenia tohto nástroja; poznamenáva, že orgány auditu sa výslovne zaoberali rizikom podvodu v prípade 65 % kontrolovaných operácií v období 2014 – 2020, čo je zlepšenie oproti 38 % z roku 2021 podľa Dvora audítorov;

Odporúčania

89. vyzýva Komisiu, aby:

i) pokračovala v spolupráci s Dvorom audítorov s cieľom hľadať možnú porovnateľnosť výsledkov ich odhadovaných mier chybovosti, ako aj zosúladiť výklad právnych textov;
ii) vo svojich auditoch venovala osobitnú pozornosť rizikám spojeným s flexibilitou zavedenou zmenami Investičnej iniciatívy v reakcii na koronavírus/Investičnej iniciatívy v reakcii na koronavírus+;
iii) pokračovala v podpore členských štátov so zreteľom na dokončenie programového obdobia 2014 – 2020 a vykonávanie súčasného programového obdobia, najmä podporou budovania administratívnych kapacít;
iv) pokračovala vo vykonávaní svojho cieleného „akčného plánu v oblasti verejného obstarávania“ v spolupráci s členskými štátmi s cieľom pomôcť orgánom zodpovedným za programy a verejným obstarávateľom zlepšiť ich

[7] COM(2023) 464 final.

postupy v oblasti verejného obstarávania vrátane toho, ako predchádzať najčastejším chybám vo verejnom obstarávaní súvisiacim s riadením EŠIF, ako aj cielené školenia pre úradníkov členských štátov;

v) posilnila zjednodušenie vykonávania programov súdržnosti a úzko spolupracovala s členskými štátmi s cieľom identifikovať najlepšie postupy týkajúce sa digitalizácie praktík a postupov;

vi) usilovala sa o harmonizáciu metodík a uistenia s cieľom dosiahnuť úspešné využívanie možností zjednodušeného vykazovania nákladov, a to súbežne so všetkými zainteresovanými stranami, aby sa zabezpečila dostatočná predvídateľnosť pre prijímateľov, pokiaľ ide o to, ako sa tieto možnosti majú realizovať; zabezpečila, aby audity neviedli k ďalšej byrokratizácii vykonávania a zbytočnému zaťaženiu prijímateľov v súvislosti s auditom;

vii) spolupracovala s orgánmi auditu členských štátov s cieľom zabezpečiť, aby vnútroštátne kontroly a audity dobre pokryli osobitné riziko dvojitého financovania, najmä v prípade financovania z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti; trvá na tom, aby Komisia vykonávala tematické audity alebo audity zhody zamerané na vysokorizikové oblasti a členské štáty; ako aj

viii) vytvorili komplexný mechanizmus na využívanie kohéznych fondov v prípade výnimočných alebo nepredvídaných okolností s použitím usmerňujúcich ustanovení o ich rozsahu, dostupnosti finančných prostriedkov, riadení, audite a kontrole a uplatňovaní;

Prírodné zdroje

90. konštatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 3 VFR „Prírodné zdroje“ predstavoval 58,1 miliardy EUR (29,7 % rozpočtu Únie) rozdelených takto: 65,9 % na priame platby v rámci Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu (EPZF), 26,2 % pre Európsky poľnohospodársky fond pre rozvoj vidieka (EPFRV), 4,7 % na výdavky súvisiace s trhom v rámci EPZF, 1,8 % na námorné a rybárske oblasti, 0,9 % na životné prostredie a klímu (LIFE) a 0,5 % na ostatné oblasti; konštatuje, že k 31. decembru 2022 v rámci okruhu 3 „Prírodné zdroje a životné prostredie“ predstavovali konečné schválené viazané rozpočtové prostriedky 56 681,11 milióna EUR a 98,92 % z nich (56 069,86 milióna EUR) sa čerpalo; ďalej konštatuje, že konečné schválené platobné rozpočtové prostriedky boli na úrovni 55 781,71 milióna EUR a 98,95 % z nich sa použilo (55 197,56 milióna EUR);

91. konštatuje, že rok 2022 bol druhým a posledným rokom prechodného obdobia, počas ktorého členské štáty mohli využívať prostriedky z rozpočtových prostriedkov pridelených na spoločnú poľnohospodársku politiku (SPP) na roky 2021 – 2027 a ďalších 8 miliárd EUR z vonkajších pripísaných príjmov z fondov NextGenerationEU pre Európsky poľnohospodársky fond pre rozvoj vidieka (EPFRV) na pokračovanie platieb poľnohospodárom a iným prijímateľom v rámci SPP pred očakávaným nadobudnutím účinnosti novej SPP 1. januára 2023;

92. konštatuje, že v rozpočtovom roku 2022 dostávalo viac ako 5,9 milióna prijímateľov prostriedky zo schém priamej podpory, približne 3,5 milióna z opatrení na rozvoj vidieka a približne 0,11 milióna z trhových opatrení; zdôrazňuje, že odolnosť poľnohospodárov a potravinového systému Únie naďalej zaisťovala potravinovú bezpečnosť v Únii aj mimo nej, a to aj napriek výzvam, ktorým čelili v roku 2022;

93. konštatuje, že nevyprovokovaná útočná vojna Ruska proti Ukrajine viedla okrem iného k aktivácii krízovej rezervy vo forme podporného balíka vo výške 500 miliónov EUR, z čoho 350 miliónov EUR bolo poskytnutých dotknutým výrobcom z rezervy a ďalších 150 miliónov EUR z EPZF; víta vysokú mieru plnenia (nad 492 miliónov EUR) a rýchle vykonávanie; konštatuje, že členské štáty sa mohli flexibilne rozhodovať o tom, ktoré odvetvia považovali za najviac postihnuté narušením trhu, ako aj o typoch schém pomoci, ktoré určovali uplatňovaný systém kontroly;

94. berie na vedomie, že Dvor audítorov štatisticky preskúmal reprezentatívnu vzorku 218 operácií, ktoré zahŕňali celé spektrum výdavkov v rámci tohto okruhu VFR; konštatuje, že Dvor audítorov preskúmal aj informácie o správnosti uvedené vo výročných správach o činnosti Generálneho riaditeľstva pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka (GR AGRI) a Generálneho riaditeľstva pre oblasť klímy (GR CLIMA), ako aj vybrané systémy v 17 členských štátoch a Spojenom kráľovstve; konštatuje, že Dvor audítorov odhaduje chybovosť v oblasti „Prírodné zdroje“ na 2,2 % (1,8 % v roku 2021) a že väčšina zistených chýb sa týkala operácií v oblasti rozvoja vidieka; konštatuje, že GR AGRI odhaduje riziko pri platbe na 1,76 %;

95. konštatuje, že Dvor audítorov zistil 21 vyčísliteľných chýb v oblasti rozvoja vidieka, 7 v priamych platbách, 2 vo výdavkoch súvisiacich s trhovými opatreniami a 2 vo výdavkoch mimo SPP; je uistený informáciou Komisie, že 8 z vyčísliteľných chýb má finančný vplyv nižší ako 100 EUR (nadhodnotenie plôch) a v prípade väčšiny z nich je nesprávne vynaložená suma nižšia ako 1 000 EUR;

96. konštatuje, že väčšina chýb, ktoré Dvor audítorov zistil, súvisela s poskytovaním nepresných informácií o plochách alebo zvieratách (42 %) a neoprávnených prijímateľoch, činnostiach a projektoch, výdavkoch; so znepokojením konštatuje, že tak ako v roku 2021 Dvor audítorov vo viacerých prípadoch zistil, že orgány členských štátov a Komisia mali dostatok informácií na to, aby predišli chybám alebo ich odhalili a opravili pred schválením výdavkov, a že by to viedlo k nižšej odhadovanej miere chybovosti 1,3 %;

97. víta vyhlásenie Komisie, že cieľom modelu vykonávania SPP na roky 2023 – 2027 je zjednodušiť pravidlá a zdôrazniť využívanie nových technológií, ako je systém monitorovania plôch, ktoré pomôžu znížiť chyby; konštatuje, že spolu s chybami, ktorých sa dopustia poľnohospodári, je identifikačný systém poľnohospodárskych parciel (LPIS) základom pre geopriestorovú žiadosť o podporu, a pripomína významné potenciálne prínosy technológií na monitorovanie pomoci na plochu pre poľnohospodárov, správne orgány a životné prostredie;

98. berie na vedomie príklad nesprávneho vyhlásenia o poľnohospodárskej činnosti, ktorý Dvor audítorov uviedol vo svojej výročnej správe a ktorý sa vo viacerých médiách citoval ako „prípad citrónovníkov“, keď poľnohospodár nahlásil, že pestuje trvalé plodiny, pričom pozemok v skutočnosti niekoľko rokov nebol obhospodarovaný; konštatuje, že finančný vplyv tejto chyby bol podľa správy Komisie 8 349,06 EUR, pričom došlo k nápravným opatreniam, ktoré prijali zodpovedné vnútroštátne orgány, vrátane vymáhania žiadanej sumy; oceňuje dôkladnú audítorskú prácu Dvora audítorov a Komisie a rýchle následné opatrenia zo strany príslušnej platobnej agentúry;

99. konštatuje, že zjednodušené vykazovanie nákladov sa uplatňuje v celej SPP, a to aj v

oblasti rozvoja vidieka, kde sú podmienky oprávnenosti zložitejšie a riziko chýb je vyššie, a že stále existuje potenciál na zjednodušenie opatrení, ktoré nie sú založené na vyhláseniach o ploche alebo zvieratách, pričom členské štáty sa môžu rozhodnúť, či preplatia skutočné náklady alebo zaplatia podľa vopred stanovených výstupov; berie na vedomie informáciu Komisie, že takmer 92 % programov rozvoja vidieka využíva možnosti zjednodušeného vykazovania nákladov;

100. pripomína, že model uistenia v rámci SPP zahŕňa kontroly prvej úrovne vykonávané platobnými agentúrami, audítorskú prácu vykonávanú nezávislými certifikačnými orgánmi, ktoré poskytujú výročné stanoviská k zákonnosti a správnosti výdavkov platobných agentúr, a prácu Komisie prostredníctvom schvaľovania účtov; víta skutočnosť, že napriek určitým nezrovnalostiam v dôsledku rôznych harmonogramov aktualizácie súborov údajov o kontrolách a platbách Dvor audítorov zistil, že systémy vybraných platobných agentúr spoľahlivo vypočítali platby pomoci, čo je dôkazom celkovej kvality a súdržnosti kontrolných štatistík a údajov o platbách, ktoré členské štáty oznamujú Komisii;

101. víta zvýšený záujem členských štátov o integrovaný IT nástroj na hĺbkovú analýzu údajov ARACHNE a jeho používanie, pričom 13 členských štátov tento nástroj využíva aspoň na niektoré opatrenia a päť členských štátov sa zúčastnilo na všeobecnom úvodnom seminári o ARACHNE; berie na vedomie prekážky, na ktoré upozornili členské štáty, a pokračujúce úsilie Komisie o zlepšenie programu ARACHNE;

102. konštatuje, že v roku 2022 Komisia oznámila mieru plnenia záväzkov v rámci Európskeho námorného, rybolovného a akvakultúrneho fondu (ENRAF) na úrovni 99,69 %, čo je výrazné zlepšenie oproti 15,98 % miere plnenia jeho predchodcu, Európskeho námorného a rybárskeho fondu (ENRF) v roku 2021; konštatuje však, že 94,76 % z viazaných rozpočtových prostriedkov vo výške 1 135,74 milióna EUR v roku 2022 a 97,06 % zo sumy 148,12 milióna EUR v roku 2021 zostalo na konci príslušného roka nezaplatených; ďalej konštatuje, že miera plnenia schválených platobných rozpočtových prostriedkov ENRAF v roku 2022 bola 99,99 % a v prípade ENRF v roku 2021 bola 86,55 %;

103. berie na vedomie osobitnú správu Dvora audítorov č. 09/2023 o zabezpečení dodávateľských reťazcov poľnohospodárskych výrobkov počas pandémie COVID-19 a jeho záver, že reakcia Komisie na hrozbu, ktorú pre dodávateľské reťazce poľnohospodárskych výrobkov predstavuje pandémia COVID-19, bola vo väčšine ohľadov primeraná, ale nedostatočne zacielená; pripomína, že priama podpora s rozpočtom 712 miliónov EUR sa rýchlo realizovala prerozdelením nevyužitých finančných prostriedkov z EPFRV, čo viedlo k tomu, že toto opatrenie väčšinou využili členské štáty, ktoré značnú časť rozpočtu EPFRV nevyužili na konci roka 2019; päť zo 14 členských štátov, ktoré využili toto opatrenie, poskytlo finančné prostriedky Únie všetkým poľnohospodárom, ktorí utrpeli straty, zatiaľ čo ostatných deväť zameralo podporu na vybrané odvetvia a vyplácalo podporu prijímateľom bez ohľadu na to, či utrpeli straty.

Odporúčania

104. vyzýva Komisiu, aby:

i) výslovnú pozornosť v hodnotení ex post SPP na roky 2014 – 2020 venovala

prechodnému obdobiu 2021 – 2022 a dodatočným požiadavkám zahrnutým v prechodných ustanoveniach nariadenia (EÚ) 2020/2220[8];

ii) vysvetlila orgánu udeľujúcemu absolutórium, prečo je miera plnenia záväzkov v rámci ENRAF oveľa vyššia ako miera plnenia jeho predchodcu;

iii) informovala orgán udeľujúci absolutórium o využívaní zjednodušených možností vykazovania nákladov v súčasnej a novej SPP a vyhodnotila ich využívanie spolu s orgánmi členských štátov a (potenciálnymi) prijímateľmi s cieľom ozrejmiť relatívne pomalé využívanie týchto možností;

iv) starostlivo posúdila ukazovatele rizika v ARACHNE s cieľom znížiť počet nepravdivých ukazovateľov a zefektívniť ostatné ukazovatele pri odhaľovaní situácií s vysokým rizikom pre ochranu finančných záujmov Únie; a aby

v) presadzovala, poskytovala stimuly a podporovala platobné agentúry členských štátov pri používaní nástrojov IT, ako sú monitorovacie kontroly a iné zobrazovacie technológie v oblasti monitorovania poľnohospodárstva;

Migrácia a riadenie hraníc, bezpečnosť a obrana

105. konštatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 4 VFR „Migrácia a riadenie hraníc“ predstavoval 3,4 miliardy EUR (1,7 % rozpočtu Únie) rozdelených takto: 43,9 % pre Fond pre azyl, migráciu a integráciu (AMIF), 23,1 % pre Fond pre integrované riadenie hraníc (IBMF) a 33 % pre tri decentralizované agentúry: Európsku agentúru pre pobrežnú stráž (FRONTEX), Agentúru Európskej únie pre azyl (EUAA) a Agentúru Európskej únie na prevádzkové riadenie rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti (eu-LISA); konštatuje, že prijaté konečné viazané rozpočtové prostriedky k 31. decembru 2022 predstavovali 3 410,39 milióna EUR a 99,54 % z nich sa čerpalo (3 394,69 milióna EUR); ďalej konštatuje, že konečné prijaté rozpočtové platobné rozpočtové prostriedky predstavovali 3 372,54 milióna EUR a 97,61 % z nich sa použilo (3 292,03 milióna EUR);

106. konštatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 5 VFR „Bezpečnosť a obrana“ predstavoval 1,2 miliardy EUR rozdelených takto: 45,6 % pre Európsky obranný fond (EDF), 17 % pre Fond pre vnútornú bezpečnosť (ISF), 19,2 % pre decentralizované agentúry, Európske monitorovacie centrum pre drogy a drogovú závislosť (EMCDDA), Europol a Agentúru Európskej únie pre odbornú prípravu v oblasti presadzovania práva (CEPOL), 6,8 % na jadrovú bezpečnosť a vyraďovanie jadrových zariadení z prevádzky a 11,4 % na iné oblasti; konštatuje, že k 31. decembru 2022 predstavovali konečné schválené viazané rozpočtové prostriedky 1 813,03 milióna EUR a 99,8 % z nich (1 809,43 milióna EUR) sa čerpalo; ďalej konštatuje, že konečné schválené platobné rozpočtové prostriedky boli na úrovni 1 158,67 milióna EUR a 97,54 % z nich sa použilo (1 130,20 milióna EUR);

107. poznamenáva, že významná časť výdavkov v okruhoch 4 a 5 v roku 2022 sa týkala dokončenia projektov ostávajúcich z VFR na roky 2014 – 2020;. konštatuje, že značné sumy národných programov AMIF a ISF na roky 2014 – 2020 zostali nevyplatené (26 % v prípade AMIF a 33 % v prípade ISF na konci roka 2022), pričom finančné prostriedky na roky 2014 – 2020 treba použiť do júna 2024;

[8] Ú. v. EÚ L 437, 28.12.2020, s. 1–29.

108. konštatuje, že Dvor audítorov preskúmal vzorku 23 operácií, ktorá nie je dostatočne reprezentatívna pre výdavky v rámci okruhov 4 a 5 VFR, a preto nemôže poskytnúť odhad miery chybovosti; konštatuje, že z výsledkov auditu Dvora audítorov vyplýva, že výdavky sú ovplyvnené otázkami oprávnenosti a problémami v oblasti verejného obstarávania a že ide o vysokorizikovú oblasť (11 z 23 kontrolovaných operácií, t. j. 48 % bolo ovplyvnených chybami); poznamenáva, že Dvor audítorov vyčíslil deväť chýb, ktoré mali vplyv na sumy účtované na ťarchu rozpočtu Únie, a že takisto zistil štyri prípady nedodržania právnych a finančných ustanovení, ktoré nemali vplyv na rozpočet Únie; konštatuje, že Komisia dospela k záveru, že riziko pri platbe je nižšie ako 2 % v prípade výdavkov na migráciu a riadenie hraníc, ako aj na bezpečnosť a obranu;

109. víta pokrok, ktorý Dvor audítorov zistil vo svojom preskúmaní práce vykonanej orgánmi auditu šiestich členských štátov v rámci prípravy ročnej účtovnej závierky AMIF, Nástroja na riadenie hraníc a víza (BMVI) a ISF na roky 2021 – 2027; berie na vedomie pripomienku Dvora audítorov, že v čase návštev (od septembra 2022 do februára 2023) ešte neboli prijaté stratégie auditu šiestich členských štátov, čo je predpokladom na predloženie „balíka uisťujúcich dokumentov“;

110. konštatuje, že stratégia GR DEFIS na boj proti podvodom bola aktualizovaná vo februári 2022 a jej vykonávanie sa monitoruje a manažment o nej každoročne informuje; víta skutočnosť, že 100 % odporúčaní úradu OLAF týkajúcich sa GR DEFIS bolo vykonaných a že na úrovni Komisie alebo jej partnerov neboli nahlásené žiadne prípady podvodov; konštatuje, že posledná aktualizácia stratégie Generálneho riaditeľstva pre migráciu a vnútorné záležitosti (GR HOME) na boj proti podvodom sa uskutočnila v októbri 2021 a v súčasnosti sa vykonáva; víta skutočnosť, že do konca roka 2022 bolo v plnej miere vykonaných 72 % finančných odporúčaní úradu OLAF z predchádzajúceho roka a 28 % bolo v štádiu vykonávania;

Migrácia a riadenie hraníc

111. konštatuje, že v roku 2022 boli finančné prostriedky v rámci okruhu 4 VFR kľúčové pri riešení vplyvu vojny na Ukrajine; berie na vedomie, že v rámci fondov na roky 2014 – 2020 sa zaviedla väčšia flexibilita s cieľom posilniť možnosti členských štátov nasmerovať finančné prostriedky na nové potreby a 400 miliónov EUR na núdzovú pomoc bolo aktivovaných v rámci tematických nástrojov; konštatuje, že prijatie programov členských štátov na roky 2021 – 2027 im umožnilo prístup k viac ako 10 miliardám EUR v rámci nových fondov na programové obdobie;

112. konštatuje, že od začiatku vojny na Ukrajine bolo zaznamenaných viac ako 16 miliónov ľudí z Ukrajiny a Moldavska, ktorí vstúpili do Únie, a viac ako 4 milióny ľudí utekajúcich pred vojnou získali ochranu v Únii; konštatuje, že Komisia poskytla Medzinárodnej organizácii pre migráciu finančnú podporu na podporu tohto procesu v rámci projektu v hodnote 15 miliónov EUR, ktorý uľahčuje presun zraniteľných osôb z Moldavska utekajúcich z Ukrajiny; ďalej konštatuje, že Komisia 30. novembra 2022 oznámila rozhodnutie udeliť finančnú podporu vo výške 5,5 milióna EUR na projekt, ktorý má realizovať Medzinárodná federácia spoločností Červeného kríža a Červeného polmesiaca (IFRC) s cieľom podporiť hostiteľov a všetky subjekty zapojené do poskytovania súkromného ubytovania vysídleným osobám, pričom sa spojili osvedčené postupy pre budúce potreby; berie na vedomie, že v roku 2022 Komisia v súvislosti s

financovaním Ukrajiny prijala rozhodnutia, ktorými sa povoľuje použitie finančných prostriedkov, ktoré nie sú spojené s nákladmi, vo výške 248 miliónov EUR (máj 2022) a 137 miliónov EUR (august 2022), ako aj na menšie granty, bezpečné domovy a psychosociálnu podporu vo výške 15 miliónov EUR;

113. konštatuje, že v roku 2022 GR HOME poskytlo 27 miliónov EUR na výmenu informácií súvisiacich s bezpečnosťou a 25,5 milióna EUR na boj proti trestnej činnosti vrátane terorizmu a na ich predchádzanie; ďalej konštatuje, že v júli 2022 Komisia prostredníctvom Fondu pre vnútornú bezpečnosť vyčlenila 15,7 milióna EUR členským štátom na ďalšiu podporu dlhodobých projektov a činností v rámci Európskej multidisciplinárnej platformy proti hrozbám trestnej činnosti (EMPACT) – bezpečnostného nástroja, ktorý vedú členské štáty na identifikáciu, stanovenie priorít a riešenie hrozieb, ktoré predstavuje organizovaná a závažná medzinárodná trestná činnosť;

Bezpečnosť a obrana

114. víta skutočnosť, že účasť MSP na Európskom obrannom fonde (najmä cezhraničná účasť MSP v priemyselných konzorciách) sa uľahčuje prostredníctvom cielených výziev v rámci Európskeho obranného fondu, finančných bonusov, osobitných kritérií na vyhodnotenie ponúk a využívania možností zjednodušeného vykazovania nákladov na zníženie administratívnej záťaže; konštatuje, že vo výzvach Európskeho obranného fondu na rok 2022 tvorili 38,2 % zúčastnených subjektov MSP a 20 % celkových finančných prostriedkov dostupných v rámci týchto výziev bude určených pre MSP (166 miliónov EUR);

115. pripomína, že prípravná akcia pre výskum v oblasti obrany (PADR) bola predchodcom Európskeho obranného fondu s rozpočtom 90 miliónov EUR, z ktorého sa financovalo 18 výskumných projektov vybraných na základe výziev na predkladanie návrhov v rokoch 2017 až 2019; so znepokojením konštatuje, že Dvor audítorov vo svojej osobitnej správe č. 10/2023 s názvom „Prípravná akcia pre výskum v oblasti obrany“ konštatuje, že Únii stále chýba dlhodobá stratégia pre projekty v rámci Európskeho obranného fondu, najmä pokiaľ ide o vplyv, ďalší výskum, vývoj, výrobu, obstarávanie a iné aspekty; víta skutočnosť, že Komisia akceptovala všetky odporúčania Dvora audítorov;

116. berie na vedomie pripomienky Dvora audítorov uvedené v jeho osobitnej správe č. 10/2023 týkajúce sa obmedzenej dostupnosti ľudských zdrojov v Komisii a následného rizika pre Európsky obranný fond; konštatuje, že v dôsledku bezpečnostných aspektov je počet zamestnancov potrebných na riadenie obranných projektov vyšší ako v prípade iných projektov; poznamenáva, že čoraz väčší počet návrhov na hodnotenie a riadenie projektov vytvára značný tlak na ľudské zdroje a výzvy, pokiaľ ide o nábor kvalifikovaných a primerane skúsených pracovníkov;

Odporúčania

117. vyzýva Komisiu, aby:

i) zabezpečila poskytnutie primeraného rozpočtu a kvalifikovaných ľudských zdrojov na posilnenie spolupráce a investícií v oblasti obrany a na vykonávanie Európskeho obranného fondu; ako aj

ii) monitorovala vykonávanie ostatných finančných odporúčaní úradu OLAF;

Susedstvo a svet

118. konštatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 6 VFR „Susedstvo a svet“ predstavoval 14,5 miliardy EUR (7,4 % rozpočtu Únie) rozdelených takto: 64,8 % pre Nástroj susedstva a rozvojovej a medzinárodnej spolupráce – Globálna Európa (NDICI – Globálna Európa), 16,8 % na humanitárnu pomoc (HUMA), 14,4 % na predvstupovú pomoc (IPA III) a 4 % na iné akcie a programy; konštatuje, že k 31. decembru 2022 predstavovali konečné prijaté viazané rozpočtové prostriedky 17 670,49 milióna EUR a 99,79 % sa čerpalo (17 632,52 milióna EUR); ďalej konštatuje, že konečné schválené platobné rozpočtové prostriedky predstavovali 13 156,10 milióna EUR a 99,19 % z nich sa použilo (13 049,50 milióna EUR);

119. konštatuje, že Dvor audítorov preskúmal vzorku 72 operácií, ktorá nie je dostatočne reprezentatívna pre výdavky v rámci tohto okruhu VFR, a preto nemôže poskytnúť odhad miery chybovosti; konštatuje, že z výsledkov auditu Dvora audítorov vyplýva, že ide o vysokorizikovú oblasť (34 zo 72 kontrolovaných operácií, t. j. 47 % bolo ovplyvnených chybami); konštatuje, že Dvor audítorov zistil 25 chýb, ktoré mali finančný vplyv na rozpočet Únie a ktoré sa týkali neoprávnených nákladov, chýbajúcich podporných dokumentov, verejného obstarávania a výdavkov, ktoré nevznikli;

120. pripomína, že Generálne riaditeľstvo pre európsku susedskú politiku a rokovania o rozšírení (GR NEAR) uvádza riziko pri ukončení vo svojich výročných správach o činnosti na základe štúdie vypracovanej externým dodávateľom, známe ako zvyšková miera chybovosti (RER) s cieľom odhadnúť mieru chýb, ktoré systém vnútornej kontroly neodhalil, a vyvodiť, či je alebo nie je účinná; berie na vedomie výsledky štúdie o zvyškovej miere chybovosti za rok 2022, že zvyšková chybovosť v roku 2022 bola 1 %, a teda pod prahom významnosti 2 %;

121. konštatuje, že Dvor audítorov zistil obmedzenia týkajúce sa metodiky použitej na určenie zvyškovej miery chybovosti, ktoré môžu prispieť k jej podhodnoteniu, najmä to, že dodávateľ sa môže v niektorých prípadoch úplne spoľahnúť na výsledky predchádzajúcich kontrol, a skutočnosť, že odhad zostatkovej miery chybovosti v prípade grantov v rámci priameho riadenia nie je zahrnutý do výpočtu celkovej zvyškovej miery chybovosti GR NEAR; berie na vedomie potvrdenie Komisie, že nepodlieha takýmto obmedzeniam, pretože i) využitie predchádzajúcich kontrol podlieha prísnym podmienkam a ii) celková miera chybovosti zahŕňa granty v rámci priameho riadenia;

122. víta skutočnosť, že Komisia vykonala odporúčania Dvora audítorov týkajúce sa zverejnenia obmedzení štúdie o zvyškovej miere chybovosti vo výročných správach o činnosti GR NEAR od roku 2021 s cieľom posilniť kontroly identifikovaním opakujúcich sa chýb a predchádzaním takýmto chybám, a že GR NEAR malo stanoviť pre dodávateľa štúdie o zvyškovej miere chybovosti povinnosť oznamovať Komisii všetky podozrenia z podvodu poškodzujúceho rozpočet Únie zistené počas jeho práce na štúdii o zvyškovej chybovosti;

123. so znepokojením konštatuje, že vo výročných správach o činnosti GR NEAR a Generálneho riaditeľstva pre medzinárodné partnerstvá (GR INTPA) sa spomínajú ťažkosti pri zavádzaní nového operačného informačného systému OPSYS, ktorý bol

niekedy nestabilný, nespĺňal očakávania a vyžadovali si častý zásah podporných tímov GR DIGIT, čo viedlo k jeho identifikácii ako kritického rizika v rámci hodnotenia rizík GR NEAR;

124. konštatuje, že Dvor audítorov posudzoval aj zvyšovanie informovanosti zamestnancov delegácií Únie v oblastiach predchádzania podvodom, etiky a integrity; so znepokojením konštatuje, že niektorí zamestnanci, s ktorými Dvor audítorov urobil pohovor, neboli za posledných päť rokov vyškolení v oblasti predchádzania podvodom; konštatuje, že GR NEAR poskytuje svojim zamestnancom súbor nástrojov a zdrojov na pokrytie otázok súvisiacich s podvodmi, ako je odborná príprava, sieť pre boj proti podvodom s kontaktnými miestami a usmerneniami; berie na vedomie pozitívne výsledky prieskumov, ktoré vykonalo GR NEAR s cieľom monitorovať úroveň informovanosti svojich zamestnancov o podvodoch, ako aj to, že boli identifikované niektoré oblasti, v ktorých je potrebné zlepšenie, a že sa vykonáva akčný plán;

125. víta skutočnosť, že Komisia zaviedla niekoľko mechanizmov na zmiernenie rizík a zabezpečenie správneho využívania finančných prostriedkov Únie vynaložených v nestabilných alebo konfliktných oblastiach; poznamenáva, že Komisia systematicky posudzuje riziká korupcie v partnerských krajinách a využíva celý rad nástrojov na ich zmiernenie a zároveň uplatňuje podmienky a ukazovatele výkonnosti na podporu fiškálnej transparentnosti a zodpovednosti prostredníctvom svojej rozpočtovej podpory; víta skutočnosť, že podľa údajov Svetovej banky krajiny, ktoré využívajú rozpočtovú podporu Únie, časom zlepšili kontrolu korupcie;

126. so znepokojením konštatuje, že Dvor audítorov vo svojej osobitnej správe č. 14/2023 s názvom „Programovanie Nástroja susedstva a rozvojovej a medzinárodnej spolupráce – Globálna Európa“ zistil, že hoci Komisia a ESVČ zlúčili financovanie do jedného nástroja, nástroja NDICI – Globálna Európa, ktorý pokrýva viac ako 70 % finančných prostriedkov Únie pridelených na vonkajšiu činnosť vo finančnom rámci 2021 – 2027, riadili sa dvoma rôznymi metodikami prideľovania finančných prostriedkov pre krajiny európskeho susedstva a krajiny, ktoré nie sú súčasťou susedstva, a že viacročné orientačné programy nezabezpečili, aby sa vybrali sektory intervencie, v ktorých by financovanie Únie mohlo dosiahnuť vplyv;

127. berie na vedomie, že v nadväznosti na odsúdeniahodné teroristické útoky skupiny Hamas proti Izraelu 7. októbra 2023 Komisia 9. októbra 2023 oznámila svoje rozhodnutie preskúmať pomoc Únie pre Palestínu; víta skutočnosť, že z preskúmania, ktoré bolo dokončené 21. novembra 2023, vyplynulo, že Komisia má zavedené kontroly ex ante a ex post, ako aj systém záruk, ktoré fungujú dobre, a že sa doteraz nenašli žiadne dôkazy o tom, že peniaze boli odklonené na nezamýšľané účely; zdôrazňuje tiež, že podľa odpovede Komisie súčasné pravidlá postupov verejného obstarávania a výziev na predkladanie návrhov „kategoricky vylučujú subjekty, jednotlivcov alebo skupiny pridružené k teroristickým organizáciám z financovania z prostriedkov Únie“;

128. konštatuje, že v roku 2022 GR NEAR vyplatilo Ukrajine bilaterálnu pomoc vo výške 910,8 milióna EUR, z čoho 698 miliónov EUR bolo vyplatených prostredníctvom rozpočtovej podpory; konštatuje, že takmer 200 miliónov EUR prebiehajúcich projektov bolo úspešne presmerovaných tak, aby sa dostali k prijímateľom predtým, ako mohli humanitárni partneri mobilizovať svoje programy pomoci; konštatuje, že obmedzenia primeraného monitorovania projektov na Ukrajine vedú k výhrade vo

výročnej správe o činnosti GR NEAR za rok 2022 a že sa vykonávajú nápravné opatrenia, ako je monitorovanie pokroku pri vykonávaní projektov prostredníctvom administratívnych kontrol, riešení na diaľku a využívania poskytovateľa služieb;

129. víta skutočnosť, že úrad OLAF podpísal 11. februára 2021 dohodu o administratívnej spolupráci s generálnou prokuratúrou Ukrajiny a v marci 2023 s ukrajinskou štátnou audítorskou službou; konštatuje, že Ukrajina sa podľa očakávaní čoskoro zapojí do programu Únie pre boj proti podvodom (UAFP), a víta skutočnosť, že úrad OLAF poskytuje ukrajinským orgánom podporu v ich vnútroštátnom úsilí a stratégiách v oblasti boja proti podvodom; víta skutočnosť, že Európska prokuratúra podpísala v júli 2023 pracovné dohody s Národným protikorupčným úradom Ukrajiny s cieľom uľahčiť spoluprácu pri vyšetrovaní prípadov korupcie a s ukrajinskou generálnou prokuratúrou v marci 2022 s cieľom chrániť finančné záujmy Únie a Ukrajiny prostredníctvom účinného vyšetrovania a trestného stíhania;

Odporúčania

130. vyzýva Komisiu, aby:

i) pokiaľ ide o aplikačný systém OPSYS, zvýšila kvalitu nového softvéru, stabilizovala ho a zlepšila rozhrania medzi rôznymi modulmi OPSYS a pridelila zdroje potrebné na zvýšenie jeho vyspelosti/stálosti;
ii) ďalej zabezpečovala, aby všetky zákazky zahŕňajúce financovanie z prostriedkov Únie v plnej miere rešpektovali uplatniteľné právne predpisy Únie vrátane zodpovednosti, transparentnosti a ochrany finančných prostriedkov Únie; neumožnila účasť subjektov, jednotlivcov alebo skupín spojených s teroristickými organizáciami ako kategoricky nezlučiteľnú s akýmkoľvek financovaním z Únie; a zabezpečila, aby prísne monitorovacie a kontrolné mechanizmy zaručili, aby všetci jednotlivci zapojení do akcií financovaných Úniou sledovali výlučne ciele a činnosti schválené na financovanie z prostriedkov Únie;
iii) zaviedla primerané kontrolné opatrenia v nestabilných alebo konfliktných zónach s cieľom zabezpečiť riadnu kontrolu vynakladania finančných prostriedkov Únie;

Európska verejná správa

Ľudské zdroje

131. konštatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 7 VFR „Európska verejná správa“ predstavoval 11,6 miliardy EUR (5,9 % rozpočtu Únie), čo zahŕňa výdavky inštitúcií a orgánov Únie na ľudské zdroje a dôchodky (približne 70 % celkovej sumy), budovy, vybavenie, energetiku, komunikáciu a informačné technológie; konštatuje, že z tejto celkovej sumy vynakladá Komisia 58,6 % (6,7 miliardy EUR); konštatuje, že k 31. decembru 2022 predstavovali konečné schválené viazané rozpočtové prostriedky pre Európsku komisiu 6 298,13 milióna EUR (z toho sa vyčerpalo 99,84 %, t. j. 6 288,14 milióna EUR), a že konečné schválené platobné rozpočtové prostriedky dosiahli 6 298,22 milióna EUR (94,66 % z nich bolo vynaložených, t. j. 5 961,72 milióna EUR);

132. berie na vedomie, že Dvor audítorov štatisticky preskúmal vzorku 60 operácií, ktorá zahŕňa celé spektrum výdavkov v rámci okruhu 7 VFR zahŕňajúce všetky inštitúcie a orgány Únie; berie na vedomie, že Dvor audítorov taktiež preskúmal informácie o správnosti uvedené vo výročných správach o činnosti všetkých inštitúcií a orgánov

vrátane generálnych riaditeľstiev Komisie a úradov, ktoré nesú hlavnú zodpovednosť za administratívne výdavky, a následne zahrnuté do AMPR Komisie; s uspokojením konštatuje, že Dvor audítorov odhaduje, že chybovosť v okruhu 7 VFR nebola významná, a konštatuje, že Komisii neboli adresované žiadne nové odporúčania;

133. konštatuje, že Komisia prijala v apríli 2022 svoju novú stratégiu v oblasti ľudských zdrojov, ktorej cieľom je riešiť vznikajúce potreby po kríze spôsobenej ochorením COVID-19 a ktorá sa zameriava na dosiahnutie atraktívneho pracoviska, rýchlejšieho a pružnejšieho výberu a prijímania zamestnancov, ako aj na flexibilnú a uspokojujúcu kariéru pre všetkých zamestnancov; konštatuje, že dokument je súborom zámerov na zmenu a zlepšenie, ktoré by sa mali postupne vykonávať, a že o časti jeho obsahu sa najprv rokuje v rámci sociálneho dialógu so zástupcami zamestnancov;

134. konštatuje, že Komisia čoraz častejšie prijíma zmluvných alebo dočasných zamestnancov na trvalé pracovné miesta na vykonávanie nových úloh vyplývajúcich z rýchlo sa vyvíjajúcich priorít v reakcii na osobitné alebo naliehavé situácie a dokonca na kompenzáciu geograficky nevyvážených náborov; pripomína svoje znepokojenie nad stratou vedomostí pre inštitúcie, ako aj nad negatívnym vplyvom na perspektívu a istotu zamestnania dotknutých zamestnancov; zdôrazňuje, že prijímanie zmluvných alebo dočasných zamestnancov nie je udržateľným riešením klesajúceho počtu a geograficky nevyvážených prihlášok uchádzačov na výberové konania Únie a, čo je najdôležitejšie, dlhodobo identifikovanej a zložitej otázky zníženia atraktívnosti Únie ako zamestnávateľa;

135. s uspokojením konštatuje, že percentuálny podiel žien v riadiacich funkciách sa od začiatku funkčného obdobia výrazne zvýšil: v júli 2023 bol podiel žien v riadiacich funkciách 45,2 % na úrovni vyššieho manažmentu (o takmer 9 percentuálnych bodov viac ako na začiatku mandátu) a 47,5 % na úrovni stredného manažmentu (nárast o 6 percentuálnych bodov);

136. uznáva, že s cieľom zabezpečiť prijímanie zamestnancov na čo najširšom geografickom základe treba riešiť príčiny nedostatočného zastúpenia od počiatočného náboru; víta skutočnosť, že v záujme posilnenia geografickej rovnováhy medzi rôznymi kategóriami zamestnancov Komisie sa Generálne riaditeľstvo pre ľudské zdroje a bezpečnosť (GR HR) stretlo so všetkými členskými štátmi, aby prediskutovali ich zastúpenie a dokončili všetky spoločné akčné plány, pričom sa mali zohľadniť osobitosti každého členského štátu s cieľom spoločne riešiť možné príčiny nedostatočného zastúpenia;

137. pripomína audit činností Európskeho úradu pre výber pracovníkov (EPSO), ktorý vykonal Dvor audítorov, a pripomienky týkajúce sa jeho účinnosti a efektívnosti[9]; konštatuje, že v rokoch 2022 – 2023 úrad EPSO zaviedol skúšanie na diaľku, a vyjadruje poľutovanie nad tým, že tento systém sa v súčasnosti prehodnocuje z dôvodu mnohých technických ťažkostí, s ktorými sa stretli mnohí uchádzači; vyjadruje poľutovanie nad nepríjemnosťami spôsobenými kandidátom, priamymi rozpočtovými nákladmi pozastavenia externých výberových konaní a nad tým, že náborové útvary

[9] Európsky dvor audítorov, osobitná správa č. 23/2020: „Európsky úrad pre výber pracovníkov: čas prispôsobiť výberový proces meniacim sa personálnym potrebám“.

Komisie museli vynaložiť dodatočné úsilie s cieľom nájsť primeranú náhradu;

Budovy a administratíva

138. konštatuje, že nový centrálny podnikový finančný systém Komisie, SUMMA, mal začať fungovať do konca roka 2023 a nastal pokrok v súlade s plánom, podľa ktorého má začať fungovať začiatkom roka 2024; konštatuje, že lehota na zavedenie nového účtovného systému bola predĺžená o jeden rok, pretože sa ukázalo, že súbežné vykonávanie prepojení operačných programov (zdieľané riadenie, elektronické granty, elektronické verejné obstarávanie, platby zamestnancom) so systémom SUMMA je zložitejší proces, než sa očakávalo; so znepokojením zdôrazňuje, že náklady na program SUMMA od jeho vzniku na začiatku roka 2018 do konca roka 2022 predstavujú približne 95 miliónov EUR a že predĺženie jeho harmonogramu si bude vyžadovať dodatočné zdroje v roku 2024, ktoré sa odhadujú na približne 7 miliónov EUR;

139. berie na vedomie mediálne správy o rokovaniach medzi belgickou vládou a Komisiou o transakcii s nehnuteľnosťami v hodnote takmer 1 miliardy EUR, ako aj plány Komisie na prenájom kancelárskych priestorov v severnej časti Bruselu a nevôľu časti dotknutých zamestnancov; zdôrazňuje, že akýkoľvek vývoj politík Komisie v oblasti nehnuteľností by nemal zhoršovať pracovné podmienky jej zamestnancov;

Európske školy

140. s uspokojením konštatuje, že Dvor audítorov vo svojej výročnej správe o účtovnej závierke európskych škôl za rozpočtový rok 2022 nezistil žiadne významné chyby v konečnej konsolidovanej ročnej účtovnej závierke európskych škôl za rok 2022; víta ďalšie zlepšenia, na ktoré poukázal Dvor audítorov, pokiaľ ide o kvalitu konečnej individuálnej a konsolidovanej účtovnej závierky v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi;

141. so znepokojením konštatuje, že Dvor audítorov aj externý audítor zistili nepodstatné chyby, ktoré sa týkali najmä výpočtu rezerv na dávky po skončení zamestnania, a že audítorské stanoviská externého audítora neboli v súlade s rámcovou zmluvou uzavretou s kanceláriou generálneho tajomníka (ďalej len „ústredie“);

142. konštatuje, že Dvor audítorov síce ocenil zlepšenia v postupoch prijímania zamestnancov a verejného obstarávania na ústredí, ale v prípade dvoch zo siedmich škôl, ktoré preskúmal (Frankfurt a Luxemburg I), zistil nedostatky v týchto postupoch; so znepokojením konštatuje, že Dvor audítorov opäť zaznamenal nedostatky, pokiaľ ide o platobné postupy na ústredí, ako aj v dvoch školách, ktoré skúmal;

143. pripomína, že Parlament vo svojom uznesení z 12. septembra 2023 o systéme európskych škôl: súčasný stav, výzvy a perspektívy[10] zdôraznil, že súčasný systém náboru učiteľov v systéme európskych škôl (EES) má vážne nedostatky, ktoré majú za následok nesúlad medzi potrebami na mieste a skutočnými zamestnancami vyslanými členskými štátmi, problémy s ročnými plánmi prijímania zamestnancov, ťažkosti pri hľadaní kvalifikovaných učiteľov a zamestnancov, neisté pracovné podmienky pre

[10] Prijaté texty, P9_TA(2023)0306.

učiteľov prijatých na mieste a iných pedagogických pracovníkov a problémy s kontinuálnym profesijným rozvojom;

Odporúčania

144. vyzýva Komisiu, aby:

i) pri vykonávaní novej stratégie v oblasti ľudských zdrojov rovnako zohľadnila efektívne využívanie kancelárskych priestorov, ako aj zdravie a dobré pracovné podmienky zamestnancov, najmä pokiaľ ide o osoby so zdravotným postihnutím, a aby náležite zapájala zástupcov zamestnancov do zmien pracovných podmienok;
ii) bola obozretná, pokiaľ ide o prevenciu, identifikáciu a primerané riadenie prípadov vyhorenia v širšom kontexte personálneho obsadenia, pracovného zaťaženia a dobrých pracovných podmienok zamestnancov;
iii) posilnila opatrenia na podporu žien, ktoré majú záujem o riadiace funkcie, s cieľom zvýšiť počet vysokokvalifikovaných uchádzačiek na pozície stredného a vyššieho manažmentu v Komisii aj v agentúrach Únie;
iv) pokračovala vo svojom úsilí s cieľom zabezpečiť spravodlivú geografickú rovnováhu medzi svojimi zamestnancami na všetkých úrovniach a zároveň splnila požiadavky služobného poriadku týkajúce sa kompetencií a zásluh uchádzačov;
v) primerane investovala do budovania IT kapacít a zdrojov pre úrad EPSO, aby bol efektívnejší a účinnejší, a najmä aby zabezpečil optimálne podmienky skúšania v budúcich výberových konaniach; ako aj
vi) aby zabezpečila lepší a prísnejší prístup k riadeniu rizík, pokiaľ ide o pripravenosť zavedenia systému SUMMA, a zabránila vážnym rizikám dočasného prerušenia, kým nebude nový účtovný systém plne funkčný;

145. okrem toho vyzýva Komisiu a európske školy, aby:

i) bezodkladne vykonali odporúčania Dvora audítorov uvedené v jeho správe o účtovnej závierke európskych škôl za rozpočtový rok 2022 a informovali orgán udeľujúci absolutórium o pokroku;
ii) urýchlene vyriešili pretrvávajúci nedostatok učiteľov a zabezpečili stabilnú a spravodlivú situáciu v oblasti zamestnanosti pre všetkých, a to udržaním zamestnancov a znížením ich fluktuácie, aby sa zabránilo aj úniku mozgov; ako aj
iii) viedli finančné príspevky Únie pre európske školy v samostatnom rozpočtovom riadku v budúcich rozpočtoch Únie s cieľom zvýšiť transparentnosť, zabezpečiť strategické plánovanie a uľahčiť parlamentnú kontrolu v rámci postupu udeľovania absolutória;

KAPITOLA II – Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti (RRF)

Všeobecné pripomienky

146. pripomína, že prepuknutie pandémie COVID-19 v roku 2020 náhle zmenilo hospodársky a sociálny výhľad Únie a viedlo k jednotnému úsiliu o spustenie balíka obnovy pre Európu, ktorý pozostáva z VFR na roky 2021 – 2027 a plánu obnovy, ktorého základným kameňom je Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti; pripomína, že cieľom Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti je poskytnúť členským štátom finančnú podporu a zmierniť hospodársky a sociálny vplyv pandémie COVID-19 a zabezpečiť, aby boli európske hospodárstva a spoločnosti udržateľnejšie, odolnejšie a lepšie pripravené na výzvy a príležitosti, ktoré prináša zelená a digitálna transformácia; pripomína, že Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti je inovatívny dočasný nástroj založený na výkonnosti, čo znamená, že platby sú spojené s uspokojivým plnením míľnikov a cieľov odrážajúcich pokrok v reformách a investíciách zahrnutých do národných plánov obnovy a odolnosti, ktoré sú stanovené vo vykonávacom rozhodnutí Rady;

147. konštatuje, že do konca roka 2022 bolo prijatých všetkých 27 plánov obnovy a odolnosti, v ktorých sa pridelilo 335,1 miliardy EUR vo forme grantov a 165,3 miliardy EUR vo forme úverov, ktoré budú vyplatené po splnení 2 557 opatrení (pozostávajúcich približne z jednej tretiny na reformy a dvoch tretín na investície) a ich súvisiacich 6 237 míľnikov a cieľov do roku 2026; konštatuje, že Komisia v roku 2022 vyplatila spolu 74,4 miliardy EUR vrátane predbežného financovania (47,2 miliardy EUR vo forme grantov a 27,2 miliardy EUR vo forme úverov);

148. konštatuje, že plán REPowerEU bol spustený v máji 2022 s cieľom pomôcť Únii znížiť jej závislosť od ruských fosílnych palív úsporou energie, výrobou čistej energie a diverzifikáciou jej dodávok energie, čo je v súlade so zelenou transformáciou; konštatuje, že zmeny nariadenia (EÚ) 2021/241 (ďalej len „nariadenie o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti“)[11] nariadením (EÚ) 2023/435 o REPowerEU[12] pridali dodatočné financovanie a priority Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti; konštatuje, že všetkých 27 členských štátov predložilo upravené plány obnovy a odolnosti, ktoré zahŕňali kapitoly REPowerEU, ale aj žiadosti o dodatočnú úverovú podporu, vykonanie úprav po aktualizácii maximálneho finančného príspevku alebo zmien z dôvodu objektívnych okolností, ako to umožňuje nariadenie o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti; konštatuje, že revízia plánov obnovy a odolnosti podlieha rovnakým kritériám posudzovania ako pôvodné plány spolu s osobitnými požiadavkami uplatniteľnými na kapitoly REPowerEU;

149. pripomína, že v rámci nástroja obnovy môže Komisia v období od polovice roka 2021 do roku 2026 získať až 806,9 miliardy EUR prostredníctvom emitovania dlhopisov EÚ; konštatuje, že v júni 2022 Komisia oznámila plán financovania na obdobie od júna do konca decembra 2022 a získala ďalších 50 miliárd EUR dlhodobého financovania pre nástroj obnovy, ktoré doplnili krátkodobé emisie poukážok EÚ, čím sa celková nesplatená suma dlhopisov nástroja obnovy zvýšila na 171 miliárd EUR, z čoho

---

[11] Ú. v. EÚ L 57, 18.2.2021, s. 17–75.
[12] Ú. v. EÚ L 63, 28.2.2023, s. 1–27.

36,5 miliardy EUR bolo získaných emisiou zelených dlhopisov;

150. konštatuje, že v roku 2020 bola vo VFR na roky 2021 – 2027 plánovaná suma 14,9 miliardy EUR na pokrytie úrokových platieb na nenávratnú podporu nástroja obnovy; vyjadruje znepokojenie nad vplyvom vyšších úrokových sadzieb na kúpnu silu rozpočtu Únie, pričom úrokové sadzby 10-ročných dlhopisov EÚ sa zvýšili z 0,09 % v roku 2021 na 3,2 % v roku 2023; berie na vedomie vyhlásenie Komisie, že Únia splní svoje záväzky voči držiteľom dlhopisov za každých okolností, a jej návrh na technickú úpravu VFR s cieľom optimalizovať rozpočtové zaobchádzanie s nákladmi na prijaté úvery a pôžičky v rámci nástroja obnovy;

Pripomienky Dvora audítorov

151. víta skutočnosť, že výdavky Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti v roku 2022 sú zákonné a správne vo všetkých významných aspektoch s výnimkou účinkov kvantitatívnych zistení v 11 platbách a významných chýb v 6 platbách, ktoré odhadol Dvor audítorov a ktoré tvoria základ pre jeho výrok s výhradou k výdavkom Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti; konštatuje, že povaha výdavkového modelu Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sa opiera o úsudok, ktorý prijíma Komisia, a preto Dvor audítorov neuvádza mieru chybovosti, ale odhaduje, že minimálny finančný vplyv svojich zistení je tesne pod prahom významnosti;

152. konštatuje, že Dvor audítorov kontroloval 244 z 274 míľnikov a všetkých 37 cieľov zahrnutých v žiadostiach o platbu v grantoch za rok 2022; konštatuje, že podľa Dvor audítorov bolo 15 z nich ovplyvnených problémami týkajúcimi sa správnosti (menej ako 5 % z celkového počtu); konštatuje, že Dvor audítorov sa domnieva, že v prípade 8 platieb neboli uspokojivo splnené požiadavky týkajúce sa míľnikov a cieľov; poznamenáva, že závery Dvora audítorov sú založené na jeho výklade právnych požiadaviek stanovených Radou alebo na kvalitatívnych úsudkoch odlišných od Komisie; konštatuje, že všetky platby v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sa posudzujú na základe rámca oznámeného a uplatňovaného Komisiou, ktorá pri každej platbe zohľadňuje aj stanovisko Hospodárskeho a finančného výboru a kontrolu vykonávanú odborníkmi z členských štátov v rámci komitologického postupu;

153. konštatuje, že podľa Dvora audítorov došlo v roku 2022 k prípadu dvojitého financovania, aj keď s predmetným opatrením nie sú v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti spojené žiadne náklady; berie na vedomie pripomienku Komisie, že podľa nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti je „dvojité financovanie“ výslovne spojené s nákladmi, a preto nemôže dôjsť k „dvojitému financovaniu“, ak členský štát v rámci svojho národného plánu nepredložil žiadny odhad nákladov; berie na vedomie upozornenie Komisie, že reformy sú základnými kritériami na to, aby kladne posúdila plány obnovy a odolnosti, ale že začlenením reforiem bez nákladov do týchto plánov sa nezvýši ich finančné krytie, hoci takýmto spôsobom plány zabezpečujú ich účinné a včasné vykonávanie;

154. konštatuje, že Dvor audítorov zistil aj niekoľko prípadov slabých návrhov míľnikov a cieľov a problémy so spoľahlivosťou informácií, ktoré členské štáty uviedli vo svojich vyhláseniach riadiaceho subjektu. Dvor audítorov považuje účinky týchto zistení za významné, ale nie rozšírené; konštatuje, že Komisia súhlasí s preskúmaním míľnikov a cieľov za predpokladu, že existuje právne odôvodnenie na zmenu prvkov

vykonávacieho rozhodnutia Rady, konkrétne že členský štát predloží zmenený plán a právny základ odôvodňuje zmeny;

155. konštatuje, že do konca roka 2022 Komisia oznámila úradu OLAF 6 prípadov potenciálnych nezrovnalostí zistených počas auditov ex post alebo z otvorených zdrojov v súvislosti s opatreniami podporovanými z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti; konštatuje, že v roku 2022 úrad OLAF poskytoval informácie o rámci rizík pre Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti a usporiadal viac ako 50 školení na zvyšovanie informovanosti o podvodoch pre útvary Komisie, agentúry a iných externých partnerov vrátane orgánov členských štátov;

156. víta systematickú audítorskú prácu Dvora audítorov týkajúcu sa Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti s dôrazom na ochranu finančných záujmov Únie, ktorá zabezpečuje dôkladnú analýzu relevantných aspektov mechanizmu a cenný prehľad jeho vykonávania; s uspokojením konštatuje, že Komisia vo všeobecnosti prijíma a uplatňuje odporúčania Dvora audítorov, a uznáva, že mnohé z problémov, ktoré zistil Dvor audítorov, sa týkajú právneho základu Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a súvisia s jeho inovatívnou povahou a fungovaním; domnieva sa, že odporúčania Dvora audítorov vyplývajúce z jeho audítorskej práce v súvislosti s Mechanizmom na podporu obnovy a odolnosti sú osobitne dôležité pre spoluzákonodarcov v prípade budúcich finančných nástrojov Únie založených na výkonnosti;

Audit a kontrola

157 konštatuje, že rámec kontroly je prispôsobený jedinečnej povahe Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a je založený na dvoch typoch kontrol: i) kontrolách vykonávaných Komisiou s cieľom poskytnúť primeranú istotu o zákonnosti a správnosti záväzkov a platieb na základe uspokojivého plnenia míľnikov a cieľov, ako sa stanovuje vo vykonávacích rozhodnutiach Rady, ktorými sa schvaľujú plány obnovy a odolnosti, a na ii) kontrolách vykonávaných členskými štátmi s cieľom zabezpečiť primeranú ochranu finančných záujmov Únie, ako sa stanovuje v článku 22 nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti;

158 víta skutočnosť, že na základe odporúčaní Dvora audítorov a získaných skúseností Komisia predložila svoje metodiky týkajúce sa i) posúdenia uspokojivého plnenia míľnikov a cieľov, ii) výpočtu pozastavených súm v prípade nesplnenia míľnika alebo cieľa a iii) riešenia potenciálnych situácií, keď členský štát zvrátil míľniky a ciele, ktoré Komisia pôvodne posúdila ako uspokojivo splnené; víta skutočnosť, že Komisia prijíma odporúčanie vykonať revíziu svojich postupov následných auditov s cieľom overiť možné zmenu cieľov po platbe, ale vyjadruje znepokojenie nad tým, že táto metodika neposkytuje právnu zrozumiteľnosť v prípade, že sa míľnik alebo cieľ zmení po období vykonávania Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti;

159. konštatuje, že Komisia overila primeranosť systémov kontroly členských štátov ako predpoklad kladného posúdenia plánov obnovy a odolnosti a v niektorých prípadoch boli do plánov obnovy a odolnosti pridané osobitné míľniky a ciele v oblasti auditu a kontroly, aby sa zabezpečila úplná primeranosť systémov na ochranu finančných záujmov Únie; konštatuje, že uspokojivé splnenie míľnikov a cieľov v oblasti auditu a kontroly bolo na druhej strane predpokladom pre prvé platby, a víta skutočnosť, že

Dvor audítorov neuviedol žiadne problémy týkajúce sa ich uspokojivého plnenia posúdeného v roku 2022; konštatuje, že Komisia následne vykonala 16 systémových auditov v roku 2022 a 11 v roku 2023, takže kontrolné systémy všetkých členských štátov boli predmetom auditu aspoň raz do konca roka 2023;

Vykonávanie a dosah

160. konštatuje, že v roku 2022 Komisia uskutočnila 13 platieb 11 členským štátom v celkovej výške 72,2 miliardy EUR po uspokojivom splnení 366 míľnikov a cieľov (328 míľnikov a 38 cieľov); konštatuje, že ku dňu uverejnenia druhej správy o vykonávaní v septembri 2023 Komisia dostala 32 žiadostí o platbu od 20 členských štátov a vyplatila celkovú sumu 153,4 miliardy EUR (106,3 miliardy EUR vo forme grantov a 47,1 miliardy EUR vo forme úverov);

161. poznamenáva, že podľa Komisie je plnenie míľnikov a cieľov vo všeobecnosti na dobrej ceste, po prvom roku fungovania sa Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti viac zameral na potrebné reformy na vybudovanie rámca pre následné investičné projekty, aby mali väčší vplyv; berie na vedomie informácie Komisie o oneskoreniach v porovnaní s orientačným kalendárom platieb, ktoré vznikli v dôsledku revízie plánov obnovy a odolnosti v kontexte plánu REPowerEU a výziev súvisiacich s vykonávaním, ktorým čelia členské štáty, ako sú problémy s administratívnou kapacitou, investičné prekážky a dôsledky ruskej útočnej vojny proti Ukrajine vrátane energetickej krízy, neočakávaných cenových šokov, nedostatku určitých materiálov a vysokej inflácie; konštatuje, že Komisia podporuje všetky členské štáty pri urýchľovaní vykonávania a revízie ich plánov, a to aj prostredníctvom nástroja technickej podpory; vyjadruje znepokojenie nad tým, že podľa správy Komisie o vykonávaní Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti za rok 2023 osem členských štátov ešte Komisii nepredložilo žiadnu žiadosť o platbu;

162. víta kľúčový prínos Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti k predchádzaniu prudkému hospodárskemu poklesu a sociálnej kríze po pandémii COVID-19 a skutočnosť, že umožnil bezprecedentnú vlnu reforiem a investícií v celej Únii, ktorá bude mať významný dlhodobý vplyv na hrubý domáci produkt (HDP); poukazuje na to, že európsku pridanú hodnotu Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti dlhodobo dokazuje skutočnosť, že jeho inovatívna a flexibilná povaha umožňuje členským štátom dosiahnuť spoločné ciele politiky Únie; konštatuje, že Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti zároveň umožňuje členským štátom riešiť výzvy špecifické pre jednotlivé krajiny prostredníctvom návrhu plánov obnovy a odolnosti, zatiaľ čo jednotný rámec posudzovania sa uplatňuje rovnako na všetky členské štáty a na žiadosti o platby;

163. víta skutočnosť, že reformy a investície, ktoré navrhli členské štáty na podporu zelenej a digitálnej transformácie, prekročili ciele stanovené v nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti, keďže odhadované výdavky v oblasti klímy predstavujú približne 40 % a výdavky na digitálne technológie 26 %, zatiaľ čo stanovené ciele boli nižšie, konkrétne 37 % resp. 20 %;

164. berie na vedomie pokrok vykázaný v šiestich pilieroch Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, a najmä pri vykonávaní odporúčaní pre jednotlivé krajiny, pričom aspoň určitý pokrok sa dosiahol v 68 % a značný pokrok v 12 % odporúčaní pre jednotlivé

krajiny na roky 2019 – 2020, čo poukazuje na stimuly, ktoré poskytuje Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti; konštatuje, že pokrok pri vykonávaní odporúčaní pre jednotlivé krajiny za rok 2022 bol takisto značný, pričom aspoň určitý pokrok sa dosiahol v takmer 52 % odporúčaní adresovaných členským štátom v júli 2022;

165. na základe osobitnej správy č. 26/2023 konštatuje, že napriek krátkemu času, ktorý bol k dispozícii na navrhnutie modelu výkonnosti Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, sa Komisii a členským štátom podarilo zriadiť monitorovací systém vrátane IT systému, ktorý umožňuje merať pokrok vo vykonávaní; víta záväzok Komisie riešiť zistené problémy a vykonávať súvisiace odporúčania;

166. víta značný pokrok, ktorý do decembra 2022 preukázali spoločné ukazovatele a vo všetkých politických pilieroch, ako napríklad úspora ročnej spotreby energie vo výške 22 miliónov megawattov (MWh), 1,43 milióna podnikov pomohlo buď prostredníctvom peňažnej alebo materiálnej podpory, 4 milióny ľudí absolvovali odbornú prípravu a podpora sa poskytla 4 115 196 mladým ľuďom vo veku 15 – 29 rokov;

Transparentnosť

167. berie na vedomie, že podľa ombudsmanky sa dosiahol pokrok v oblasti proaktívnej transparentnosti, najmä prostredníctvom hodnotiacej tabuľky Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a zverejnenia 100 najväčších prijímateľov; berie však na vedomie body na zlepšenie, ktoré uviedla ombudsmanka, a podporuje jej odporúčania na zabezpečenie väčšej transparentnosti a zodpovednosti, pokiaľ ide o Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti;

168. konštatuje, že na základe výslovnej požiadavky Parlamentu sa v zmenenom nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti od členských štátov vyžaduje, aby zverejňovali informácie o 100 konečných prijímateľoch, ktorí v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti dostávajú najviac finančných prostriedkov; konštatuje, že všetky členské štáty okrem jedného uverejnili požadovaný zoznam v hodnotiacej tabuľke Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a pozoruje veľkú rozmanitosť výšky platieb v jednotlivých členských štátoch, ako aj v rámci každej krajiny, čo sa vysvetľuje heterogénnou povahou plánov obnovy a odolnosti;

169. víta ďalšie iniciatívy Komisie na zvýšenie transparentnosti vykonávania Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti; konštatuje, že kľúčové dokumenty upravujúce vykonávanie, ako sú plány obnovy a odolnosti, operačné opatrenia, metodiky posudzovania a dokumenty podporujúce alebo obsahujúce kľúčové rozhodnutia týkajúce sa vykonávania členskými štátmi, sú verejné a ľahko dostupné;

Odporúčania

170. podporuje odporúčania Dvora audítorov uvedené v jeho výročnej správe, ako aj v súvisiacich osobitných správach a víta skutočnosť, že Komisia väčšinu z nich prijala; vyzýva Komisiu, aby ich vykonala a aby informovala orgán udeľujúci absolutórium, ako pokročila s ich vykonávaním;

171. okrem toho vyzýva Komisiu, aby najmä:

i) zmapovala rôzne možnosti riešenia prípadov, keď sa míľniky zmenia po skončení

obdobia vykonávania Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a príslušného právneho základu;

ii) naďalej zlepšovala zrozumiteľnosť opatrení a súvisiacich míľnikov a cieľov, keď členský štát predloží revíziu národného plánu;

iii) riešila oznámené oneskorenia v počiatočnom štádiu okrem iného poskytovaním technickej pomoci členským štátom;

iv) pokračovala v spolupráci s Dvorom audítorov s cieľom čo najviac zblížiť výklad míľnikov a cieľov; ako aj

v) v prípade potreby využila odporúčania Dvora audítorov z jeho práce na Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a skúsenosti získané pri vykonávaní pri navrhovaní a vykonávaní budúcich nástrojov Únie založených na výkonnosti.