Evropski parlament
2019-2024

Odbor za proračunski nadzor

2023/2129(DEC)

12.1.2024

OSNUTEK POROČILA

o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022, oddelek III – Komisija in izvajalske agencije (2023/2129(DEC))

Odbor za proračunski nadzor

Poročevalka: Isabel García Muñoz

VSEBINA

Stran

1. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022, oddelek III – Komisija 4

2. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske izvajalske agencije za podnebje, infrastrukturo in okolje za proračunsko leto 2022 6

3. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske izvajalske agencije za izobraževanje in kulturo za proračunsko leto 2022 9

4. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o razrešnici glede izvrševanja proračuna Izvajalske agencije Evropskega sveta za inovacije ter za mala in srednja podjetja za proračunsko leto 2022 12

5. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o razrešnici glede izvrševanja proračuna Izvajalske agencije Evropskega raziskovalnega sveta za proračunsko leto 2022 15

6. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske izvajalske agencije za zdravje in digitalno tehnologijo za proračunsko leto 2022 18

7. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske izvajalske agencije za raziskave za proračunsko leto 2022 21

8. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o zaključnem računu za splošni proračun Evropske unije za proračunsko leto 2022, oddelek III – Komisija 24

9. PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

s pripombami, ki so del sklepov o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022, oddelek III – Komisija in izvajalske agencije 26

POGLAVJE I – Večletni finančni okvir 29

POGLAVJE II – Mehanizem za okrevanje in odpornost (RRF).....56

1. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022, oddelek III – Komisija
(2023/2129(DEC))

Evropski parlament,

– ob upoštevanju splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022[1],

– ob upoštevanju konsolidiranega zaključnega računa Evropske unije za proračunsko leto 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– ob upoštevanju poročila Komisije o nadaljnjem ukrepanju na podlagi razrešnice za proračunsko leto 2021 (COM(2023)384) in podrobnih odgovorov na specifične zahteve Evropskega parlamenta,

– ob upoštevanju letnega poročila Komisije za leto 2022 o upravljanju in smotrnosti izvrševanja proračuna EU (COM(2023)401),

– ob upoštevanju letnega poročila Komisije organu, ki da razrešnico, o notranjih revizijah, opravljenih leta 2022 (COM(2023)323), in delovnega dokumenta služb Komisije, ki mu je priložen (SWD(2023)214),

– ob upoštevanju letnega poročila Računskega sodišča glede izvrševanja proračuna za proračunsko leto 2022 z odgovori institucij[3] in posebnih poročil Računskega sodišča,

– ob upoštevanju izjave o zanesljivosti[4] računovodskih izkazov ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij, ki jo je za proračunsko leto 2022 v skladu s členom 287 Pogodbe o delovanju Evropske unije predložilo Računsko sodišče,

– ob upoštevanju priporočila Sveta z dne ... februarja 2024 o podelitvi razrešnice Komisiji glede izvrševanja proračuna za proračunsko leto 2022 (00000/2024 – (C9-0000/2024),

– ob upoštevanju členov 317, 318 in 319 Pogodbe o delovanju Evropske unije,

– ob upoštevanju člena 106a Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo,

– ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št.

---

[1] UL L 45, 24.2.2022.
[2] UL C C/2023/2, 12.10.2023.
[3] UL C C/2023/103, 4.10.2023.
[4] UL C C/2023/112, 12.10.2023.

283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012[5] in zlasti členov 69, 260, 261 in 262,

– ob upoštevanju člena 99 in Priloge V Poslovnika,

– ob upoštevanju mnenj Odbora za zunanje zadeve, Odbora za razvoj, Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve, Odbora za okolje, javno zdravje in varnost hrane, Odbora za promet in turizem, Odbora za regionalni razvoj, Odbora za kulturo in izobraževanje, Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve, Odbora za pravice žensk in enakost spolov,

– ob upoštevanju pisma Odbora za kmetijstvo in razvoj podeželja,

– ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

1. podeli razrešnico/odloži podelitev razrešnice Komisiji glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022;

2. navaja svoje pripombe v resoluciji, ki je del sklepov o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022, oddelek III – Komisija in izvajalske agencije;

3. naroči svoji predsednici, naj ta sklep in resolucijo, ki je del sklepa, posreduje Svetu, Komisiji in Računskemu sodišču ter nacionalnim parlamentom in nacionalnim ter regionalnim revizijskim institucijam držav članic in poskrbi za objavo v *Uradnem listu Evropske unije* (serija L).

[5] UL L 193, 30.7.2018, str. 1.

2. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske izvajalske agencije za podnebje, infrastrukturo in okolje za proračunsko leto 2022
(2023/2129(DEC))

Evropski parlament,

– ob upoštevanju splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022[1],

– ob upoštevanju konsolidiranega zaključnega računa Evropske unije za proračunsko leto 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– ob upoštevanju končnega zaključnega računa Evropske izvajalske agencije za podnebje, infrastrukturo in okolje za proračunsko leto 2022[3],

– ob upoštevanju poročila Komisije o nadaljnjem ukrepanju na podlagi razrešnice za proračunsko leto 2021 (COM(2023)384) in podrobnih odgovorov na specifične zahteve Evropskega parlamenta,

– ob upoštevanju letnega poročila Komisije organu, ki da razrešnico, o notranjih revizijah, opravljenih leta 2022 (COM(2023)323), in delovnega dokumenta služb Komisije, ki mu je priložen (SWD(2023)214),

– ob upoštevanju letnega poročila Računskega sodišča o agencijah EU za proračunsko leto 2022 z odgovori agencij[4],

– ob upoštevanju izjave o zanesljivosti[5] računovodskih izkazov ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij, ki jo je za proračunsko leto 2022 v skladu s členom 287 Pogodbe o delovanju Evropske unije predložilo Računsko sodišče,

– ob upoštevanju priporočila Sveta z dne ... februarja 2024 o podelitvi razrešnice izvajalskim agencijam glede izvrševanja proračuna za proračunsko leto 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– ob upoštevanju členov 317, 318 in 319 Pogodbe o delovanju Evropske unije,

– ob upoštevanju člena 106a Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo,

– ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št.

---

[1] UL L 45, 24.2.2022.
[2] UL C C/2023/2, 12.10.2023.
[3] UL C C/2023/809, 22.11.2023.
[4] UL C C/2023/103, 4.10.2023
[5] UL C C/2023/112, 12.10.2023.

1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012[6] in zlasti členov 69, 260, 261 in 262,

– ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 58/2003 z dne 19. decembra 2002 o statutu izvajalskih agencij, pooblaščenih za izvajanje nekaterih nalog pri upravljanju programov Skupnosti[7] in zlasti člena 14(3),

– ob upoštevanju Uredbe Komisije (ES) št. 1653/2004 z dne 21. septembra 2004 o standardni finančni uredbi za izvajalske agencije v skladu z Uredbo Sveta (ES) št. 58/2003 o statutu izvajalskih agencij, pooblaščenih za izvajanje nekaterih nalog pri upravljanju programov Skupnosti[8] in zlasti členov 66(1) in 66(2),

– ob upoštevanju izvedbenega sklepa Komisije (EU) 2021/173 z dne 12. februarja 2021 o ustanovitvi Evropske izvajalske agencije za podnebje, infrastrukturo in okolje, Evropske izvajalske agencije za zdravje in digitalno tehnologijo, Evropske izvajalske agencije za raziskave, Izvajalske agencije Evropskega sveta za inovacije ter za mala in srednja podjetja, Izvajalske agencije Evropskega raziskovalnega sveta in Evropske izvajalske agencije za izobraževanje in kulturo ter razveljavitvi izvedbenih sklepov 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU in 2013/770/EU[9],

– ob upoštevanju člena 99 in Priloge V Poslovnika,

– ob upoštevanju mnenj Odbora za zunanje zadeve, Odbora za razvoj, Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve, Odbora za okolje, javno zdravje in varnost hrane, Odbora za promet in turizem, Odbora za regionalni razvoj, Odbora za kulturo in izobraževanje, Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve, Odbora za pravice žensk in enakost spolov,

– ob upoštevanju pisma Odbora za kmetijstvo in razvoj podeželja,

– ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

1. podeli razrešnico/odloži podelitev razrešnice direktorici Evropske izvajalske agencije za podnebje, infrastrukturo in okolje glede izvrševanja proračuna izvajalske agencije za proračunsko leto 2022;

2. navaja svoje pripombe v resoluciji, ki je del sklepov o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022, oddelek III – Komisija in izvajalske agencije;

3. naroči svoji predsednici, naj ta sklep skupaj s sklepom o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022, oddelek III – Komisija, in resolucijo, ki je del sklepov, posreduje direktorici Evropske izvajalske agencije za podnebje, infrastrukturo in okolje, Svetu, Komisiji in Računskemu sodišču ter poskrbi

---

[6] UL L 193, 30.7.2018, str. 1.
[7] UL L 11, 16.1.2003, str. 1.
[8] UL L 297, 22.9.2004, str. 6.
[9] UL L 50, 15.2.2021, str. 9.

za objavo v *Uradnem listu Evropske unije* (serija L).

3. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske izvajalske agencije za izobraževanje in kulturo za proračunsko leto 2022
(2023/2129(DEC))

Evropski parlament,

– ob upoštevanju splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022[1],

– ob upoštevanju konsolidiranega zaključnega računa Evropske unije za proračunsko leto 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– ob upoštevanju končnega zaključnega računa Evropske izvajalske agencije za izobraževanje in kulturo za proračunsko leto 2022[3],

– ob upoštevanju poročila Komisije o nadaljnjem ukrepanju na podlagi razrešnice za proračunsko leto 2021 (COM(2023)384) in podrobnih odgovorov na specifične zahteve Evropskega parlamenta,

– ob upoštevanju letnega poročila Komisije organu, ki da razrešnico, o notranjih revizijah, opravljenih leta 2022 (COM(2023)323), in delovnega dokumenta služb Komisije, ki mu je priložen (SWD(2023)214),

– ob upoštevanju letnega poročila Računskega sodišča o agencijah EU za proračunsko leto 2022 z odgovori agencij[4],

– ob upoštevanju izjave o zanesljivosti[5] računovodskih izkazov ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij, ki jo je za proračunsko leto 2022 v skladu s členom 287 Pogodbe o delovanju Evropske unije predložilo Računsko sodišče,

– ob upoštevanju priporočila Sveta z dne ... februarja 2024 o podelitvi razrešnice izvajalskim agencijam glede izvrševanja proračuna za proračunsko leto 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– ob upoštevanju členov 317, 318 in 319 Pogodbe o delovanju Evropske unije,

– ob upoštevanju člena 106a Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo,

– ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št.

---

[1] UL L 45, 24.2.2022.
[2] UL C C/2023/2, 12.10.2023.
[3] UL L C/2023/811, 22.11.2023.
[4] UL C C/2023/103, 4.10.2023.
[5] UL C C/2023/112, 12.10.2023.

1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012[6] in zlasti členov 69, 260, 261 in 262,

– ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 58/2003 z dne 19. decembra 2002 o statutu izvajalskih agencij, pooblaščenih za izvajanje nekaterih nalog pri upravljanju programov Skupnosti[7] in zlasti člena 14(3),

– ob upoštevanju Uredbe Komisije (ES) št. 1653/2004 z dne 21. septembra 2004 o standardni finančni uredbi za izvajalske agencije v skladu z Uredbo Sveta (ES) št. 58/2003 o statutu izvajalskih agencij, pooblaščenih za izvajanje nekaterih nalog pri upravljanju programov Skupnosti[8] in zlasti členov 66(1) in 66(2),

– ob upoštevanju izvedbenega sklepa Komisije (EU) 2021/173 z dne 12. februarja 2021 o ustanovitvi Evropske izvajalske agencije za podnebje, infrastrukturo in okolje, Evropske izvajalske agencije za zdravje in digitalno tehnologijo, Evropske izvajalske agencije za raziskave, Izvajalske agencije Evropskega sveta za inovacije ter za mala in srednja podjetja, Izvajalske agencije Evropskega raziskovalnega sveta in Evropske izvajalske agencije za izobraževanje in kulturo ter razveljavitvi izvedbenih sklepov 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU in 2013/770/EU[9],

– ob upoštevanju člena 99 in Priloge V Poslovnika,

– ob upoštevanju mnenj Odbora za zunanje zadeve, Odbora za razvoj, Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve, Odbora za okolje, javno zdravje in varnost hrane, Odbora za promet in turizem, Odbora za regionalni razvoj, Odbora za kulturo in izobraževanje, Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve, Odbora za pravice žensk in enakost spolov,

– ob upoštevanju pisma Odbora za kmetijstvo in razvoj podeželja,

– ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

1. podeli razrešnico/odloži podelitev razrešnice vršilki dolžnosti direktorja Evropske izvajalske agencije za izobraževanje in kulturo glede izvrševanja proračuna izvajalske agencije za proračunsko leto 2022;

2. navaja svoje pripombe v resoluciji, ki je del sklepov o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022, oddelek III – Komisija in izvajalske agencije;

3. naroči svoji predsednici, naj ta sklep skupaj s sklepom o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022, oddelek III – Komisija, in resolucijo, ki je del sklepov, posreduje vršilki dolžnosti direktorja Evropske izvajalske agencije za izobraževanje in kulturo, Svetu, Komisiji in Računskemu sodišču

---

[6] UL L 193, 30.7.2018, str. 1.
[7] UL L 11, 16.1.2003, str. 1.
[8] UL L 297, 22.9.2004, str. 6.
[9] UL L 50, 15.2.2021, str. 9.

ter poskrbi za objavo v *Uradnem listu Evropske unije* (serija L).

4. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o razrešnici glede izvrševanja proračuna Izvajalske agencije Evropskega sveta za inovacije ter za mala in srednja podjetja za proračunsko leto 2022 (2023/2129(DEC))

Evropski parlament,

– ob upoštevanju splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022[1],

– ob upoštevanju konsolidiranega zaključnega računa Evropske unije za proračunsko leto 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– ob upoštevanju končnega zaključnega računa Izvajalske agencije Evropskega sveta za inovacije ter za mala in srednja podjetja za proračunsko leto 2022[3],

– ob upoštevanju poročila Komisije o nadaljnjem ukrepanju na podlagi razrešnice za proračunsko leto 2021 (COM(2023)384) in podrobnih odgovorov na specifične zahteve Evropskega parlamenta,

– ob upoštevanju letnega poročila Komisije organu, ki da razrešnico, o notranjih revizijah, opravljenih leta 2022 (COM(2023)323), in delovnega dokumenta služb Komisije, ki mu je priložen (SWD(2023)214),

– ob upoštevanju letnega poročila Računskega sodišča o agencijah EU za proračunsko leto 2022 z odgovori agencij[4],

– ob upoštevanju izjave o zanesljivosti[5] računovodskih izkazov ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij, ki jo je za proračunsko leto 2022 v skladu s členom 287 Pogodbe o delovanju Evropske unije predložilo Računsko sodišče,

– ob upoštevanju priporočila Sveta z dne ... februarja 2024 o podelitvi razrešnice izvajalskim agencijam glede izvrševanja proračuna za proračunsko leto 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– ob upoštevanju členov 317, 318 in 319 Pogodbe o delovanju Evropske unije,

– ob upoštevanju člena 106a Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo,

– ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št.

---

[1] UL L 45, 24.2.2022.
[2] UL C C/2023/2, 12.10.2023.
[3] UL C C/2023/822, 22.11.2023.
[4] UL C C/2023/103, 4.10.2023.
[5] UL C C/2023/112, 12.10.2023.

1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012[6] in zlasti členov 69, 260, 261 in 262,

– ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 58/2003 z dne 19. decembra 2002 o statutu izvajalskih agencij, pooblaščenih za izvajanje nekaterih nalog pri upravljanju programov Skupnosti[7] in zlasti člena 14(3),

– ob upoštevanju Uredbe Komisije (ES) št. 1653/2004 z dne 21. septembra 2004 o standardni finančni uredbi za izvajalske agencije v skladu z Uredbo Sveta (ES) št. 58/2003 o statutu izvajalskih agencij, pooblaščenih za izvajanje nekaterih nalog pri upravljanju programov Skupnosti[8] in zlasti členov 66(1) in 66(2),

– ob upoštevanju izvedbenega sklepa Komisije (EU) 2021/173 z dne 12. februarja 2021 o ustanovitvi Evropske izvajalske agencije za podnebje, infrastrukturo in okolje, Evropske izvajalske agencije za zdravje in digitalno tehnologijo, Evropske izvajalske agencije za raziskave, Izvajalske agencije Evropskega sveta za inovacije ter za mala in srednja podjetja, Izvajalske agencije Evropskega raziskovalnega sveta in Evropske izvajalske agencije za izobraževanje in kulturo ter razveljavitvi izvedbenih sklepov 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU in 2013/770/EU[9],

– ob upoštevanju člena 99 in Priloge V Poslovnika,

– ob upoštevanju mnenj Odbora za zunanje zadeve, Odbora za razvoj, Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve, Odbora za okolje, javno zdravje in varnost hrane, Odbora za promet in turizem, Odbora za regionalni razvoj, Odbora za kulturo in izobraževanje, Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve, Odbora za pravice žensk in enakost spolov,

– ob upoštevanju pisma Odbora za kmetijstvo in razvoj podeželja,

– ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

1. podeli razrešnico/odloži podelitev razrešnice direktorju Izvajalske agencije Evropskega sveta za inovacije ter za mala in srednja podjetja glede izvrševanja proračuna izvajalske agencije za proračunsko leto 2022;

2. navaja svoje pripombe v resoluciji, ki je del sklepov o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022, oddelek III – Komisija in izvajalske agencije;

3. naroči svoji predsednici, naj ta sklep skupaj s sklepom o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022, oddelek III – Komisija, in resolucijo, ki je del sklepov, posreduje direktorju Izvajalske agencije Evropskega sveta za inovacije ter za mala in srednja podjetja, Svetu, Komisiji in Računskemu

---

[6] UL L 193, 30.7.2018, str. 1.
[7] UL L 11, 16.1.2003, str. 1.
[8] UL L 297, 22.9.2004, str. 6.
[9] UL L 50, 15.2.2021, str. 9.

sodišču ter poskrbi za objavo v *Uradnem listu Evropske unije* (serija L).

5. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o razrešnici glede izvrševanja proračuna Izvajalske agencije Evropskega raziskovalnega sveta za proračunsko leto 2022
(2023/2129(DEC))

Evropski parlament,

– ob upoštevanju splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022[1],

– ob upoštevanju konsolidiranega zaključnega računa Evropske unije za proračunsko leto 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– ob upoštevanju končnega zaključnega računa Izvajalske agencije Evropskega raziskovalnega sveta za proračunsko leto 2022[3],

– ob upoštevanju poročila Komisije o nadaljnjem ukrepanju na podlagi razrešnice za proračunsko leto 2021 (COM(2023)384) in podrobnih odgovorov na specifične zahteve Evropskega parlamenta,

– ob upoštevanju letnega poročila Komisije organu, ki da razrešnico, o notranjih revizijah, opravljenih leta 2022 (COM(2023)323), in delovnega dokumenta služb Komisije, ki mu je priložen (SWD(2023)214),

– ob upoštevanju letnega poročila Računskega sodišča o agencijah EU za proračunsko leto 2022 z odgovori agencij[4],

– ob upoštevanju izjave o zanesljivosti[5] računovodskih izkazov ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij, ki jo je za proračunsko leto 2022 v skladu s členom 287 Pogodbe o delovanju Evropske unije predložilo Računsko sodišče,

– ob upoštevanju priporočila Sveta z dne ... februarja 2024 o podelitvi razrešnice izvajalskim agencijam glede izvrševanja proračuna za proračunsko leto 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– ob upoštevanju členov 317, 318 in 319 Pogodbe o delovanju Evropske unije,

– ob upoštevanju člena 106a Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo,

– ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št.

---

[1] UL L 45, 24.2.2022.
[2] UL C C/2023/2, 12.10.2023.
[3] UL C C/2023/831, 22.11.2023.
[4] UL C C/2023/103, 4.10.2023.
[5] UL C C/2023/112, 12.10.2023.

1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012[6] in zlasti členov 69, 260, 261 in 262,

– ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 58/2003 z dne 19. decembra 2002 o statutu izvajalskih agencij, pooblaščenih za izvajanje nekaterih nalog pri upravljanju programov Skupnosti[7] in zlasti člena 14(3),

– ob upoštevanju Uredbe Komisije (ES) št. 1653/2004 z dne 21. septembra 2004 o standardni finančni uredbi za izvajalske agencije v skladu z Uredbo Sveta (ES) št. 58/2003 o statutu izvajalskih agencij, pooblaščenih za izvajanje nekaterih nalog pri upravljanju programov Skupnosti[8] in zlasti členov 66(1) in 66(2),

– ob upoštevanju izvedbenega sklepa Komisije (EU) 2021/173 z dne 12. februarja 2021 o ustanovitvi Evropske izvajalske agencije za podnebje, infrastrukturo in okolje, Evropske izvajalske agencije za zdravje in digitalno tehnologijo, Evropske izvajalske agencije za raziskave, Izvajalske agencije Evropskega sveta za inovacije ter za mala in srednja podjetja, Izvajalske agencije Evropskega raziskovalnega sveta in Evropske izvajalske agencije za izobraževanje in kulturo ter razveljavitvi izvedbenih sklepov 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU in 2013/770/EU[9],

– ob upoštevanju člena 99 in Priloge V Poslovnika,

– ob upoštevanju mnenj Odbora za zunanje zadeve, Odbora za razvoj, Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve, Odbora za okolje, javno zdravje in varnost hrane, Odbora za promet in turizem, Odbora za regionalni razvoj, Odbora za kulturo in izobraževanje, Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve, Odbora za pravice žensk in enakost spolov,

– ob upoštevanju pisma Odbora za kmetijstvo in razvoj podeželja,

– ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

1. podeli razrešnico/odloži podelitev razrešnice direktorici Izvajalske agencije Evropskega raziskovalnega sveta glede izvrševanja proračuna izvajalske agencije za proračunsko leto 2022;

2. navaja svoje pripombe v resoluciji, ki je del sklepov o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022, oddelek III – Komisija in izvajalske agencije;

3. naroči svoji predsednici, naj ta sklep skupaj s sklepom o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022, oddelek III – Komisija, in resolucijo, ki je del sklepov, posreduje direktorici Izvajalske agencije Evropskega raziskovalnega sveta, Svetu, Komisiji in Računskemu sodišču ter poskrbi za objavo v

---

[6] UL L 193, 30.7.2018, str. 1.
[7] UL L 11, 16.1.2003, str. 1.
[8] UL L 297, 22.9.2004, str. 6.
[9] UL L 50, 15.2.2021, str. 9.

Uradnem listu Evropske unije (serija L).

6. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske izvajalske agencije za zdravje in digitalno tehnologijo za proračunsko leto 2022
(2023/2129(DEC))

Evropski parlament,

– ob upoštevanju splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022[1],

– ob upoštevanju konsolidiranega zaključnega računa Evropske unije za proračunsko leto 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– ob upoštevanju končnega zaključnega računa Evropske izvajalske agencije za zdravje in digitalno tehnologijo za proračunsko leto 2022[3],

– ob upoštevanju poročila Komisije o nadaljnjem ukrepanju na podlagi razrešnice za proračunsko leto 2021 (COM(2023)384) in podrobnih odgovorov na specifične zahteve Evropskega parlamenta,

– ob upoštevanju letnega poročila Komisije organu, ki da razrešnico, o notranjih revizijah, opravljenih leta 2022 (COM(2023)323), in delovnega dokumenta služb Komisije, ki mu je priložen (SWD(2023)214),

– ob upoštevanju letnega poročila Računskega sodišča o agencijah EU za proračunsko leto 2022 z odgovori agencij[4],

– ob upoštevanju izjave o zanesljivosti[5] računovodskih izkazov ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij, ki jo je za proračunsko leto 2022 v skladu s členom 287 Pogodbe o delovanju Evropske unije predložilo Računsko sodišče,

– ob upoštevanju priporočila Sveta z dne ... februarja 2024 o podelitvi razrešnice izvajalskim agencijam glede izvrševanja proračuna za proračunsko leto 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– ob upoštevanju členov 317, 318 in 319 Pogodbe o delovanju Evropske unije,

– ob upoštevanju člena 106a Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo,

– ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št.

---

[1] UL L 45, 24.2.2022.
[2] UL C C/2023/2, 12.10.2023.
[3] UL C C/2023/847, 22.11.2023.
[4] UL C C/2023/103, 4.10.2023.
[5] UL C C/2023/112, 12.10.2023.

1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012[6] in zlasti členov 69, 260, 261 in 262,

– ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 58/2003 z dne 19. decembra 2002 o statutu izvajalskih agencij, pooblaščenih za izvajanje nekaterih nalog pri upravljanju programov Skupnosti[7] in zlasti člena 14(3),

– ob upoštevanju Uredbe Komisije (ES) št. 1653/2004 z dne 21. septembra 2004 o standardni finančni uredbi za izvajalske agencije v skladu z Uredbo Sveta (ES) št. 58/2003 o statutu izvajalskih agencij, pooblaščenih za izvajanje nekaterih nalog pri upravljanju programov Skupnosti[8] in zlasti členov 66(1) in 66(2),

– ob upoštevanju izvedbenega sklepa Komisije (EU) 2021/173 z dne 12. februarja 2021 o ustanovitvi Evropske izvajalske agencije za podnebje, infrastrukturo in okolje, Evropske izvajalske agencije za zdravje in digitalno tehnologijo, Evropske izvajalske agencije za raziskave, Izvajalske agencije Evropskega sveta za inovacije ter za mala in srednja podjetja, Izvajalske agencije Evropskega raziskovalnega sveta in Evropske izvajalske agencije za izobraževanje in kulturo ter razveljavitvi izvedbenih sklepov 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU in 2013/770/EU[9],

– ob upoštevanju člena 99 in Priloge V Poslovnika,

– ob upoštevanju mnenj Odbora za zunanje zadeve, Odbora za razvoj, Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve, Odbora za okolje, javno zdravje in varnost hrane, Odbora za promet in turizem, Odbora za regionalni razvoj, Odbora za kulturo in izobraževanje, Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve, Odbora za pravice žensk in enakost spolov,

– ob upoštevanju pisma Odbora za kmetijstvo in razvoj podeželja,

– ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

1. podeli razrešnico/odloži podelitev razrešnice direktorici Evropske izvajalske agencije za zdravje in digitalno tehnologijo glede izvrševanja proračuna izvajalske agencije za proračunsko leto 2022;

2. navaja svoje pripombe v resoluciji, ki je del sklepov o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022, oddelek III – Komisija in izvajalske agencije;

3. naroči svoji predsednici, naj ta sklep skupaj s sklepom o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022, oddelek III – Komisija, in resolucijo, ki je del sklepov, posreduje direktorici Evropske izvajalske agencije za zdravje in digitalno tehnologijo, Svetu, Komisiji in Računskemu sodišču ter poskrbi za

---

[6] UL L 193, 30.7.2018, str. 1.
[7] UL L 11, 16.1.2003, str. 1.
[8] UL L 297, 22.9.2004, str. 6.
[9] UL L 50, 15.2.2021, str. 9.

objavo v *Uradnem listu Evropske unije* (serija L).

7. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske izvajalske agencije za raziskave za proračunsko leto 2022
(2023/2129(DEC))

Evropski parlament,

– ob upoštevanju splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022[1],

– ob upoštevanju konsolidiranega zaključnega računa Evropske unije za proračunsko leto 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– ob upoštevanju končnega zaključnega računa Evropske izvajalske agencije za raziskave za proračunsko leto 2022[3],

– ob upoštevanju poročila Komisije o nadaljnjem ukrepanju na podlagi razrešnice za proračunsko leto 2021 (COM(2023)384) in podrobnih odgovorov na specifične zahteve Evropskega parlamenta,

– ob upoštevanju letnega poročila Komisije organu, ki da razrešnico, o notranjih revizijah, opravljenih leta 2022 (COM(2023)323), in delovnega dokumenta služb Komisije, ki mu je priložen (SWD(2023)214),

– ob upoštevanju letnega poročila Računskega sodišča o agencijah EU za proračunsko leto 2022 z odgovori agencij[4],

– ob upoštevanju izjave o zanesljivosti[5] računovodskih izkazov ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij, ki jo je za proračunsko leto 2022 v skladu s členom 287 Pogodbe o delovanju Evropske unije predložilo Računsko sodišče,

– ob upoštevanju priporočila Sveta z dne ... februarja 2024 o podelitvi razrešnice izvajalskim agencijam glede izvrševanja proračuna za proračunsko leto 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– ob upoštevanju členov 317, 318 in 319 Pogodbe o delovanju Evropske unije,

– ob upoštevanju člena 106a Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo,

– ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št.

---

[1] UL L 45, 24.2.2022.
[2] UL C C/2023/2, 12.10.2023.
[3] UL C C/2023/850, 22.11.2023.
[4] UL C C/2023/103, 4.10.2023.
[5] UL C C/2023/112, 12.10.2023.

1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012[6] in zlasti členov 69, 260, 261 in 262,

– ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 58/2003 z dne 19. decembra 2002 o statutu izvajalskih agencij, pooblaščenih za izvajanje nekaterih nalog pri upravljanju programov Skupnosti[7] in zlasti člena 14(3),

– ob upoštevanju Uredbe Komisije (ES) št. 1653/2004 z dne 21. septembra 2004 o standardni finančni uredbi za izvajalske agencije v skladu z Uredbo Sveta (ES) št. 58/2003 o statutu izvajalskih agencij, pooblaščenih za izvajanje nekaterih nalog pri upravljanju programov Skupnosti[8] in zlasti členov 66(1) in 66(2),

– ob upoštevanju izvedbenega sklepa Komisije (EU) 2021/173 z dne 12. februarja 2021 o ustanovitvi Evropske izvajalske agencije za podnebje, infrastrukturo in okolje, Evropske izvajalske agencije za zdravje in digitalno tehnologijo, Evropske izvajalske agencije za raziskave, Izvajalske agencije Evropskega sveta za inovacije ter za mala in srednja podjetja, Izvajalske agencije Evropskega raziskovalnega sveta in Evropske izvajalske agencije za izobraževanje in kulturo ter razveljavitvi izvedbenih sklepov 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU in 2013/770/EU[9],

– ob upoštevanju člena 99 in Priloge V Poslovnika,

– ob upoštevanju mnenj Odbora za zunanje zadeve, Odbora za razvoj, Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve, Odbora za okolje, javno zdravje in varnost hrane, Odbora za promet in turizem, Odbora za regionalni razvoj, Odbora za kulturo in izobraževanje, Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve, Odbora za pravice žensk in enakost spolov,

– ob upoštevanju pisma Odbora za kmetijstvo in razvoj podeželja,

– ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

1. podeli razrešnico/odloži podelitev razrešnice direktorju Evropske izvajalske agencije za raziskave glede izvrševanja proračuna izvajalske agencije za proračunsko leto 2022;

2. navaja svoje pripombe v resoluciji, ki je del sklepov o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022, oddelek III – Komisija in izvajalske agencije;

3. naroči svoji predsednici, naj ta sklep skupaj s sklepom o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022, oddelek III – Komisija, in resolucijo, ki je del sklepov, posreduje direktorju Evropske izvajalske agencije za raziskave, Svetu, Komisiji in Računskemu sodišču ter poskrbi za objavo v *Uradnem listu Evropske unije* (serija L).

---

[6] UL L 193, 30.7.2018, str. 1.
[7] UL L 11, 16.1.2003, str. 1.
[8] UL L 297, 22.9.2004, str. 6.
[9] UL L 50, 15.2.2021, str. 9.

8. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o zaključnem računu za splošni proračun Evropske unije za proračunsko leto 2022, oddelek III – Komisija
(2023/2129(DEC))

Evropski parlament,

– ob upoštevanju splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022[1],

– ob upoštevanju konsolidiranega zaključnega računa Evropske unije za proračunsko leto 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– ob upoštevanju poročila Komisije o nadaljnjem ukrepanju na podlagi razrešnice za proračunsko leto 2021 (COM(2023)384) in podrobnih odgovorov na specifične zahteve Evropskega parlamenta,

– ob upoštevanju letnega poročila Komisije za leto 2022 o upravljanju in smotrnosti izvrševanja proračuna EU (COM(2023)401),

– ob upoštevanju letnega poročila Komisije organu, ki da razrešnico, o notranjih revizijah, opravljenih leta 2022 (COM(2023)323), in delovnega dokumenta služb Komisije, ki mu je priložen (SWD(2023)214),

– ob upoštevanju letnega poročila Računskega sodišča glede izvrševanja proračuna za proračunsko leto 2022 z odgovori institucij[3] in posebnih poročil Računskega sodišča,

– ob upoštevanju izjave o zanesljivosti[4] računovodskih izkazov ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij, ki jo je za proračunsko leto 2022 v skladu s členom 287 Pogodbe o delovanju Evropske unije predložilo Računsko sodišče,

– ob upoštevanju priporočila Sveta z dne ... februarja 2024 o podelitvi razrešnice Komisiji glede izvrševanja proračuna za proračunsko leto 2022 (00000/2024 – (C9-0000/2024),

– ob upoštevanju priporočila Sveta z dne ... februarja 2024 o podelitvi razrešnice izvajalskim agencijam glede izvrševanja proračuna za proračunsko leto 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– ob upoštevanju členov 317, 318 in 319 Pogodbe o delovanju Evropske unije,

– ob upoštevanju člena 106a Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo,

– ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z

---

[1] UL L 45, 24.2.2022.
[2] UL C C/2023/2, 12.10.2023.
[3] UL C C/2023/103, 4.10.2023.
[4] UL C C/2023/112, 12.10.2023.

dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012[5] in zlasti členov 69, 260, 261 in 262,

– ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 58/2003 z dne 19. decembra 2002 o statutu izvajalskih agencij, pooblaščenih za izvajanje nekaterih nalog pri upravljanju programov Skupnosti[6] in zlasti členov 14(2) in 14(3),

– ob upoštevanju člena 99 in Priloge V Poslovnika,

– ob upoštevanju mnenj Odbora za zunanje zadeve, Odbora za razvoj, Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve, Odbora za okolje, javno zdravje in varnost hrane, Odbora za promet in turizem, Odbora za regionalni razvoj, Odbora za kulturo in izobraževanje, Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve, Odbora za pravice žensk in enakost spolov,

– ob upoštevanju pisma Odbora za kmetijstvo in razvoj podeželja,

– ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

1. odobri zaključni račun za splošni proračun Evropske unije za proračunsko leto 2022/odloži odobritev zaključnega računa za splošni proračun Evropske unije za proračunsko leto 2022;

2. navaja svoje pripombe v resoluciji, ki je del sklepov o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022, oddelek III – Komisija in izvajalske agencije;

3. naroči svoji predsednici, naj ta sklep posreduje Svetu, Komisiji, Sodišču Evropske unije, Evropska investicijska banka in Računskemu sodišču ter nacionalnim parlamentom in nacionalnim ter regionalnim revizijskim institucijam držav članic in poskrbi za objavo v *Uradnem listu Evropske unije* (serija L).

---

[5] UL L 193, 30.7.2018, str. 1.
[6] UL L 11, 16.1.2003, str. 1.

9. PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

s pripombami, ki so del sklepov o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022, oddelek III – Komisija in izvajalske agencije (2023/2129(DEC))

Evropski parlament,

– ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022, oddelek III – Komisija,

– ob upoštevanju sklepov o razrešnici glede izvrševanja proračunov izvajalskih agencij za proračunsko leto 2022,

– ob upoštevanju člena 99 in Priloge V Poslovnika,

– ob upoštevanju mnenj Odbora za zunanje zadeve, Odbora za razvoj, Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve, Odbora za okolje, javno zdravje in varnost hrane, Odbora za promet in turizem, Odbora za regionalni razvoj, Odbora za kulturo in izobraževanje, Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve, Odbora za pravice žensk in enakost spolov,

– ob upoštevanju pisma Odbora za kmetijstvo in razvoj podeželja,

– ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

– ob upoštevanju Medinstitucionalnega sporazuma z dne 16. decembra 2020 o sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovodenju ter novih virih lastnih sredstev, vključno s časovnim načrtom za uvedbo novih virov lastnih sredstev,

Politične prednostne naloge

1. opozarja, da je trdno zavezan temeljnim načelom in vrednotam iz Pogodbe o Evropski uniji (PEU) in Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), vključno z dobrim finančnim poslovodenjem, kot je določeno v členu 317 PDEU, ter bojem proti goljufijam in zaščito finančnih interesov Unije, kot je določen v členu 325 PDEU;

2. poudarja, kako pomemben je proračun Unije za uresničevanje političnih prednostnih nalog Unije in kakšna je njegova vloga pri pomoči državam članicam v nepredvidenih razmerah, kot so pandemija covida-19, mednarodni konflikti ali krize in njihove posledice; v zvezi s tem ugotavlja, da so naložbe in podpora iz proračuna Unije še vedno pomembne za zmanjšanje razlik med državami članicami in regijami, spodbujanje gospodarske rasti in zaposlovanja, boj proti revščini in socialni izključenosti ter s tem za izboljšanje vsakdanjega življenja državljanov Unije;

3. poudarja, da dobro in pravočasno izvrševanje proračuna prispeva k učinkovitejšemu in uspešnejšemu obravnavanju potreb in izzivov na različnih področjih politike; opozarja, da se lahko zaradi izvrševanja proračuna pod časovnim pritiskom poveča število napak in nepravilnosti;

4. poudarja prispevek mehanizma za okrevanje in odpornost k podpori državam članicam pri okrevanju po gospodarskih in socialnih posledicah pandemije covida-19 ter oblikovanju odporne Unije, ki bo lahko prevzela izzive prihodnosti; je seznanjen s prispevkom mehanizma za okrevanje in odpornost ter programa RePowerEU k reševanju izzivov, povezanih z energijo, ki jih je povzročila ruska vojaška agresija proti Ukrajini; poziva Komisijo in države članice, naj hitro izvedejo s tem povezane ukrepe v skladu z dogovorjenimi mejniki in cilji;

5. poudarja ključno vlogo proračuna Unije v letu 2022 pri obravnavanju posledic ruske vojne agresije proti Ukrajini za varnost verig preskrbe s hrano, reševanje izzivov, povezanih z energijo, podporo državam članicam pri sprejemanju beguncev in zagotavljanje pomoči Ukrajini pri skrbi za njene državljane; ugotavlja, da je to povzročilo pritisk na proračun in da so bili uporabljeni vsi razpoložljivi ukrepi prilagodljivosti; v zvezi s tem je seznanjen s predlogi Komisije iz pregleda večletnega finančnega okvira za preusmeritev sredstev in zbiranje novih sredstev ter poziva Svet, naj hitro nadaljuje s sprejetjem predlogov;

6. opozarja, kako je pomembno izvesti naknadno oceno finančnih programov, ki so bili vzpostavljeni za odziv na krizo v zvezi z njihovo uspešnostjo, učinkovitostjo, ustreznostjo, skladnostjo in dodano vrednostjo Unije;

7. poudarja vlogo Evropskega urada za boj proti goljufijam (OLAF), Evropskega javnega tožilstva (EJT), Agencije Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust) ter Agencije Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (Europol) v boju proti korupciji, poziva, naj se dodatno povečajo zmogljivosti EJT in urada OLAF ter okrepi sodelovanje med njima; poziva k določitvi skupnih protikorupcijskih pravil, ki se bodo uporabljala za vse uslužbence organov Unije;

8. pozdravlja ukrepe, ki jih je Komisija sprejela v letih 2022 in 2023 v okviru mehanizma pogojenosti s pravno državo za zaščito proračuna Unije, in poziva Komisijo, naj bo še naprej pozorna in proaktivna v sedanjih in prihodnjih primerih, ko nespoštovanje vrednot Unije in pravne države vpliva ali bi lahko vplivalo na finančne interese Unije;

9. pozdravlja dogovor, dosežen v pogajanjih o revidiranih finančnih pravilih Unije decembra 2023; zlasti pozdravlja izboljšave v zvezi s spremljanjem sredstev Unije z digitalnimi orodji, ki bodo okrepila zaščito finančnih interesov Unije, sklicevanje na mehanizem pogojevanja s pravno državo in vrednotami Unije, uvedbo načela socialne pogojenosti, ter priložnost za racionalizacijo podpore malim in srednjim podjetjem in posameznim prosilcem z uvedbo nepovratnih sredstev zelo nizke vrednosti;

10. opozarja Komisijo, da je treba vsem zakonodajnim predlogom, ki imajo znaten gospodarski, socialni in okoljski učinek, priložiti zanesljive in temeljite ocene učinka, vključno z njihovim vplivom na vprašanja, povezana s spolom, s čimer bo vključevanje načela enakosti spolov v proračun Unije uspešno;

11. je zaskrbljen, ker je pozno sprejetje več sektorskih uredb, ki urejajo različne politike Unije, kot je kohezijska politika, povzročilo precejšnjo zamudo pri začetku izvajanja v programskem obdobju 2021–2027; ponovno poziva Komisijo in države članice, naj sprejme vse potrebne ukrepe, da bi še naprej pospeševala izvajanje politik na terenu, pri tem pa naj se še naprej osredotoča na spoštovanje pravil, doseganje rezultatov ter

zaščito finančnih interesov Unije; v zvezi s tem opozarja, da je pomembno preprečiti storniranje obveznosti, kar bi posledično zmanjšalo učinek proračuna Unije;

POGLAVJE I – Večletni finančni okvir

Izjava Evropskega računskega sodišča o zanesljivosti ter izvrševanju proračuna in finančnem poslovodenju

Zanesljivost računovodskih izkazov

12. pozdravlja, da je Računsko sodišče v svojem letnem poročilu o izvajanju proračuna za proračunsko leto 2022[1] ugotovilo, da je konsolidirani zaključni račun Evropske unije zanesljiv; z zadovoljstvom ugotavlja, da je Računsko sodišče vsako leto od leta 2007 izdalo mnenje brez pridržkov glede zanesljivosti računovodskih izkazov;

13. ugotavlja, da so 31. decembra 2022 obveznosti skupaj znašale 577,2 milijarde EUR, medtem ko so celotna sredstva znašala 445,9 milijarde EUR; ugotavlja, da so razliko v višini 131,3 milijarde EUR predstavljala (negativna) neto sredstva, ki obsegajo rezerve in tisti del odhodkov, ki jih je Unija imela do 31. decembra in jih je treba financirati iz prihodnjih proračunov.

14. ugotavlja, da je konec leta 2022 ocenjena vrednost nastalih upravičenih izdatkov, ki jih je treba plačati upravičencem, a za katere še ni bilo zahtevkov, znašala 148,7 milijarde EUR (leta 2021: 129,9 milijarde EUR), od tega je 22,6 milijarde EUR povezanih z vnaprej vračunanimi odhodki iz mehanizma za okrevanje in odpornost;

15. ugotavlja, da je Komisija po koncu prehodnega obdobja po izstopu Združenega kraljestva ocenila, da so na datum bilance stanja računi Unije izkazovali neto terjatve do Združenega kraljestva v višini 23,9 milijarde EUR (leta 2021: 41,8 milijarde EUR), od tega je ocenjeno, da bo 9,1 milijarde EUR plačanih v 12 mesecih po datumu poročanja;

16. ugotavlja, da je Računsko sodišče ocenilo vpliv samovoljne in neupravičene vojaške agresije Rusije proti Ukrajini na računovodske izkaze Unije; pozdravlja sklep Računskega sodišča, da je bil ta vpliv ustrezno upoštevan in razkrit v konsolidiranem zaključnem računu;

17. pozdravlja ugotovitev Računskega sodišča, da so sredstva, obveznosti, prihodki in odhodki, vključno s tistimi, ki so povezani z evropskim instrumentom za okrevanje „NextGenerationEU“, v konsolidiranem zaključnem računu pošteno predstavljeni;

Zakonitost in pravilnost prihodkov in odhodkov Unije

18. pozdravlja, da je Računsko sodišče pri prihodkih ugotovilo, da stopnja napake ni bila pomembna in da so bili sistemi upravljanja prihodkov, ki jih je preučilo, na splošno uspešni; obžaluje negativno mnenje o zakonitosti in pravilnosti proračunskih odhodkov Unije, ki ga je Računsko sodišče izdalo že četrto leto zapored;

19. ugotavlja, da Računsko sodišče ocenjuje, da stopnja napake za odhodke v letu 2022 znaša 4,2 % (3 % v letu 2021), kar je nad pragom pomembnosti; je seznanjen z zaupanjem Komisije, da je tveganje ob plačilu za leto 2022 ocenjeno na 1,9 % (podobno kot v letih 2020, 2021 in 2022), kar je reprezentativno za stopnjo napake v času plačila;

---

[1] UL C, C/2023/103, 4.10.2023.

ugotavlja, da Komisija ocenjuje tveganje ob zaključku, potem ko so bile uporabljene naknadne kontrole in popravki, na 0,9 %; je seznanjen z razliko med skupno stopnjo napake Računskega sodišča in tveganjem Komisije ob plačilu pri skupnih proračunskih odhodkih Unije v letu 2022, čeprav ne na vseh področjih odhodkov;

20. poudarja, da je splošna stopnja napake v proračunu Unije, kot je predstavljena v izjavi Računskega sodišča o zanesljivosti, ocena zneska, ki ne bi smel biti izplačan, ker ni bil uporabljen v skladu z veljavnimi pravili in predpisi, ter ni pokazatelj goljufije, neučinkovitosti ali zapravljanja sredstev;

21. opozarja, da revizijski pristop in metodologija Računskega sodišča temeljita na mednarodnih revizijskih standardih, ki zahtevajo preverjanje naključnega, reprezentativnega vzorca transakcij, katerega rezultat je ocenjena stopnja napake; opozarja, da Računsko sodišče razlikuje med odhodki z nizkim tveganjem, tj. plačili na podlagi pravic, za katere veljajo poenostavljena pravila, in odhodki z visokim tveganjem, tj. plačili na podlagi povračil, za katera veljajo zapletena pravila; ugotavlja, da je Računsko sodišče za odhodke za leto 2022 izmed odhodkov z visokim tveganjem izbralo 66 % revidirane populacije (63,2 % leta 2021), kar znaša 110,1 milijarde EUR, in 34 % iz odhodkov z nizkim tveganjem, kar znaša 56,7 milijarde EUR; je seznanjen, da ocenjena stopnja napake Računskega sodišča za leto 2022 (4,2 %) temelji predvsem na področjih Kohezija, odpornost in vrednote (2,5 % skupne stopnje napake), Naravni viri in okolje (0,8 %), Sosedstvo in svet (0,4 %) ter Enotni trg, inovacije in digitalno (0,3 %), ki jih Računsko sodišče šteje za področja odhodkov z visokim tveganjem; ugotavlja, da je tveganje Komisije pri plačilih za leto 2022 1,9 %;

22. opozarja, da so revizijska prizadevanja Računskega sodišča osredotočena le na leto, ki se pregleduje, in ne morejo upoštevati življenjskega cikla programov in skladov Unije, pa tudi popravkov in izterjav po koncu pregledanega leta;

23. opozarja, da so programi porabe po zasnovi večletni in z njimi povezani kontrolni sistemi ter upravljavski cikli tudi krijejo več let; opozarja, da ima ocena tveganja ob zaključku, ki jo je pripravila Komisija, večletno perspektivo, ki upošteva popravke in izterjave v več letih; ugotavlja, da pristop Komisije temelji na več sto tisoč preskusih, kot so opredeljeni v strategijah kontrole, opravljenih med vsebinskim nadzorom in revizijskim delom, katerega glavni namen je preverjanje skladnosti s pravili in predpisi Unije, ki se uporabljajo za posamezne programe, da se končno ugotovi, ali je treba sredstva izterjati od upravičencev; ugotavlja, da je razpon tveganja ob plačilu, določen v okviru tega pristopa, podoben večjemu delu ocenjene stopnje napake, ki jo je izračunalo Računsko sodišče, Komisija pa meni, da je najboljša ocena za izražanje izpostavljenosti proračunu Unije;

24. meni, da oba pristopa služita različnim namenom in imata koristi, pomanjkljivosti, prednosti ter slabosti in bi ju bilo treba uporabljati v medsebojnem dopolnjevanju, pri čemer bi bilo treba razumeti razlike in posebnosti, kot so različni koncepti napak in kategorizacija tveganj, ki jih uporabljajo posamezne institucije; želi pohvaliti pristop Komisije, ki je obsežen in posledično razčlenjen pri ugotavljanju, kje so dodatna prizadevanja najkoristnejša in kje so potrebne izboljšave; meni, da je stopnja napake Računskega sodišča pomemben kazalnik skladnosti z zakonitostjo in pravilnostjo izvrševanja proračuna Unije; v zvezi s tem pozdravlja ugotovitve, opažanja in priporočila Računskega sodišča kot zelo koristen prispevek k nadaljnjemu izboljšanju

upravljanja in izvrševanja proračuna v okviru različnih načinov upravljanja in s strani vseh ustreznih deležnikov;

25. je seznanjen, da so ugotovitve Računskega sodišča in Komisije v zvezi z več vprašanji usklajene, zlasti v zvezi z glavnimi viri nepravilnosti na področju kohezije ter večjimi tveganji za tržne ukrepe in razvoj podeželja na področju naravnih virov in okolja; ugotavlja, da zlasti pri „koheziji“ nekatere napake v zvezi z upravičenostjo, ki jih je odkrilo in količinsko opredelilo Računsko sodišče, Komisiji ne omogočajo, da bi napako opredelila kot nepravilnost, ki jo je treba popraviti v skladu z opredelitvijo iz člena 2(36) Uredbe (EU) št. 1060/2021 (v nadaljnjem besedilu: uredba o skupnih določbah)[2], zato Komisija ne more izvajati postopkov finančnih popravkov, te napake pa ne bi bile vključene v oceno tveganja ob plačilu, ki jo je pripravila Komisija;

26. pozdravlja, da je Komisija izboljšala svoje poročanje o preventivnih in popravljalnih ukrepih za zaščito proračuna Unije pred nezakonitimi ali nepravilnimi odhodki; ugotavlja, da je Komisija pojasnila, da skupni znesek, naveden v letnem poročilu o upravljanju in smotrnosti kot finančni popravki in izterjave (4,95 milijarde EUR), vključuje preventivne in popravljalne ukrepe, ki so jih sprejele Komisija in države članice; ugotavlja, da je Komisija poročala o neto popravkih v višini 734 milijonov EUR in izterjanih neupravičenih plačilih v višini 195 milijonov EUR od končnih prejemnikov;

27. ugotavlja, da Računsko sodišče pri izvajanju svojega mandata ne preiskuje goljufij, temveč upošteva tveganje goljufij; je seznanjen, da Računsko sodišče Evropskemu javnemu tožilstvu posreduje vse primere suma kaznivih dejanj, ki spadajo v njegovo pristojnost, Evropskemu uradu za boj proti goljufijam (OLAF) pa vse sume goljufije, korupcije in drugih nezakonitih dejavnosti, ki škodijo finančnim interesom Unije, odkrite med izvajanjem svojih revizij; poleg tega z zadovoljstvom ugotavlja, da je Računsko sodišče leta 2022 uradu OLAF posredovalo 14 primerov suma goljufije, 6 primerov pa Evropskemu javnemu tožilstvu, kar je do zdaj privedlo do dveh preiskav OLAF in treh preiskav EJT;

Proračunsko upravljanje in finančno poslovodenje

28. pozdravlja, da je bilo leta 2022 porabljenih 98,5 % razpoložljivih odobritev za prevzem obveznosti (179,4 milijarde EUR od 182,2 milijarde EUR); ugotavlja, da so bile razpoložljive odobritve višje od zgornjega praga večletnega finančnega okvira, ki znaša 179,9 milijard EUR, zaradi uporabe posebnih instrumentov, utemeljene na podlagi nepredvidenih dogodkov, pri čemer je bila uporabljena celotna prilagodljivost v večletnem finančnem okviru; je seznanjen, da je bilo porabljenih 98,1 % odobritev plačil (167,3 milijarde EUR od razpoložljivih 170,6 milijarde EUR); izraža pohvalo Komisiji in proračunskemu organu za njun odločilen in prilagodljiv proračunski odziv na izzive, s katerimi sta se soočila v letu 2022;

29. ugotavlja, da so skupne neporavnane obveznosti v letu 2022 dosegle rekordno vrednost 450 milijard EUR, kar je posledica povečanih obveznosti v zvezi z instrumentom NextGenerationEU (z vsemi nacionalnimi načrti za okrevanje in odpornost, sprejetimi leta 2022) in začetka izvajanja programskega obdobja 2021–2027; je seznanjen, da

[2]UL L 231, 30.11.2021, str. 159.

Komisija pričakuje, da se bo ta znesek v letu 2023 še povečal, in predvideva zmanjšanje med letoma 2024 in 2027, ko bi bilo treba izplačati prevzete zneske za instrument NextGenerationEU in za programsko obdobje 2021–2027;

30. je seznanjen s opozorilom Računskega sodišča, da se je za sklade z deljenim upravljanjem v okviru uredbe o skupnih določbah za obdobje 2021–2027 tveganje sprostitve obveznosti znatno povečalo zaradi vrste dejavnikov, in sicer počasnega začetka zaradi poznega sprejetja sektorskih uredb, prednostne obravnave preostalih evropskih strukturnih in investicijskih skladov (skladov ESI) ter instrumenta NGEU, dejstva, da imajo ta sredstva eno leto krajši plačilni rok v primerjavi s prejšnjim obdobjem večletnega finančnega okvira, in se prekrivajo s plačili v okviru instrumenta NextGenerationEU do leta 2026; zato poudarja priporočilo Računskega sodišča iz leta 2021, naj se zagotovi dodatna svetovalna podpora nacionalnim organom, da bi lahko vsi organi, odgovorni za upravljanje in nadzor teh skladov zagotovili dobro finančno upravljanje;

31. ugotavlja, da se je dolg Unije povečal z 236,7 milijarde EUR leta 2021 na 344,3 milijarde EUR leta 2022; je seznanjen, da od celotnega dolga le delež nepovratne podpore instrumenta NextGenerationEU (185,6 milijarde EUR, 53,9 %) ustvarja obrestno tveganje za proračun Unije; ugotavlja, da so se v prvi polovici leta 2022 zaradi vse višjih tržnih obrestnih mer stroški novega financiranja v okviru NextGenerationEU povečali z 0,14 % v drugi polovici leta 2021 na 1,24 % v prvi polovici leta 2022 in na 2,60 % v drugi polovici leta 2022, kar je privedlo do 0,5 milijarde EUR plačanih obresti za instrument NextGenerationEU v letu 2022, za leto 2023 pa je bilo načrtovano znatno povečanje; opozarja, da bi se moralo odplačevanje posojil instrumenta NextGenerationEU začeti leta 2028 in končati do leta 2058, za kar bodo potrebna zadostna finančna sredstva;

32. ugotavlja, da ima Komisija od decembra 2022 vzpostavljeno novo strategijo upravljanja dolga, in sicer „diverzificirano strategijo financiranja“, ki jo sestavljajo tehnike in instrumenti financiranja, ki jih uporabljajo državni izdajatelji; opozarja na posebno poročilo Računskega sodišča št. 16/2023 o upravljanju dolga instrumenta NextGenerationEU, v katerem ugotavlja, da je Komisija hitro vzpostavila svoj sistem upravljanja dolga, ki omogoča pravočasen začetek najemanja posojil, ki izpolnjujejo vse regulativne zahteve v zvezi z dolžniškim portfeljem in upravljanjem tveganj;

33. ugotavlja, da je skupna izpostavljenost proračuna Unije zaradi jamstev in pogojnih obveznosti v zvezi s posojili narasla na 248,3 milijarde EUR, od tega zneska je bilo prek skupnega sklada za rezervacije ustvarjenih 57,8 milijarde EUR za dodatni zaščitni ukrep; ugotavlja, da bo zaradi višjih obrestnih mer v prihodnosti potrebna tudi višja stopnja rezervacij;

34. ugotavlja, da se je izpostavljenost proračuna Unije do Ukrajine z ustreznimi določbami v letu 2022 povečala na 15,6 milijarde EUR; ugotavlja, da za makrofinančno pomoč + za Ukrajino v vrednosti 18,0 milijarde EUR, o kateri je bil dogovor dosežen ob koncu leta 2022, izplačana pa je bila v letu 2023, niso bile potrebne rezervacije v skupnem skladu za rezervacije; opozarja, da bo treba morebitne izgube v zvezi z makrofinančno pomočjo + kriti iz prihodnjih proračunov Unije ali iz proračunskega „manevrskega prostora“ med zgornjo mejo večletnega finančnega okvira in zgornjo mejo lastnih sredstev;

Priporočila

35. odločno podpira priporočila iz letnega poročila Računskega sodišča glede izvrševanja proračuna za proračunsko leto 2022 (v nadaljnjem besedilu: letno poročilo za proračunsko leto 2022)[3] in iz povezanih posebnih poročil; poziva Komisijo, naj jih nemudoma izvede in organ za podelitev razrešnice obvešča o napredku pri njihovem izvajanju;

36. poziva Komisijo, naj zlasti:

(i) nadaljuje razprave z Računskim sodiščem, da bi se izboljšalo razumevanje in zbliževanje načinov, na katere obravnavata nepravilnosti;
(ii.) še naprej poenostavlja pravila in postopke, ne da bi pri tem oslabila kakovost nadzora;
(iii) okrepi prizadevanja za izboljšanje preglednosti pri uporabi sredstev, tudi v zvezi z informacijami o končnih upravičencih;
(iv) še naprej podpira upravno zmogljivost organov držav članic;
(v) v okviru svojega razkritja poroča o pogojnih obveznostih in letni izpostavljenosti proračuna Unije, ki izhaja iz proračunskih jamstev in finančne pomoči tretjim državam;
(vi) nadaljuje s spremljanjem morebitnega tveganja korupcije in goljufij v zvezi z vsemi skladi ter pri tem uporablja povratne informacije iz preiskav Evropskega javnega tožilstva in urada OLAF;

Smotrnost izvrševanja proračuna Unije

37. ugotavlja, da je Računsko sodišče v svoje letno poročilo ponovno vključilo svoje delo v zvezi s smotrnostjo izvrševanja proračuna Unije; z obžalovanjem ugotavlja, da je zadevno poglavje vsebinsko precej manj poglobljeno kot je bilo letno poročilo o smotrnosti izvrševanje za prejšnje leto; zlasti obžaluje, da je povezava s cilji trajnostnega razvoja v sedanji strukturi postala veliko manj očitna; ugotavlja, da je delo Računskega sodišča v zvezi s smotrnostjo izvrševanja, kot je vključeno v njegovo letno poročilo za leto 2022, predvsem povzetek ugotovitev iz posebnih poročil;

38. ugotavlja, da je Računsko sodišče ukrepalo na podlagi izvajanja 213 priporočil, ki jih je podalo leta 2019, in od katerih je bilo 179 naslovljenih na Komisijo; ugotavlja, da za štiri od 179 priporočil v trenutku, ko je bil opravljen pregled nadaljnjega ukrepanja, še ni prišel čas izvajanja, od preostalih 175 priporočil je Komisija v celoti izvedla 101 priporočilo (58 %), 26 jih je izvedla pretežno (15 %), 24 v nekaterih vidikih (13 %) in 17 sploh ni izvedla (10 %), Računsko sodišče pa v 7 primerih (4 %) ni moglo ugotoviti, ali revidiranec ni sprejel priporočil ali je bilo prezgodaj za oceno izvajanja;

39. meni, da pregled posebnih poročil, ki zajema največji del tretjega poglavja letnega poročila Računskega sodišča, ponuja dober pregled poročil, ki jih je predstavilo Računsko sodišče in se nanašajo na strateška področja za leto 2022, vendar je z vidika vsebine teh poročil in odgovorov revidirancev omejen in nepopoln; meni, da je za analizo smotrnosti izvrševanja proračuna Unije potrebno več kot le nadaljnje ukrepanje na podlagi priporočil revizorjev, kljub njihovi nesporni koristnosti v smislu

[3] UL C, C/2023/103, 4.10.2023

proračunskega nadzora; je seznanjen z vprašanjem časovnega razporeda, kar zadeva objavo letnega poročila o upravljanju in smotrnosti izvrševanja proračuna EU;

40. ugotavlja, da Komisija objavlja „izjave o smotrnosti programov“, ki so pregled informacij o smotrnosti programov iz proračuna Unije v obdobju 2021–2027, in „horizontalne prioritete“ – oddelek o tem, kako Komisija sledi porabi za zeleno oblikovanje proračuna, vključevanje načela enakosti spolov, digitalno sledenje in cilje trajnostnega razvoja ter o njej poroča;

41. je seznanjen s pregledom letnega poročila Komisije o upravljanju in smotrnosti izvrševanja proračuna EU za leto 2022, ki ga je opravilo Računsko sodišče, in z njegovo ugotovitvijo, da so bile v zvezku I tega poročila upoštevane strateške smernice internega upravnega odbora Komisije za predstavljanje dejstev in dosežkov, povezanih z upravljanjem proračuna za leto 2022, ter ugotavlja, da bi bilo mogoče izboljšati kakovost podatkov o smotrnosti; je seznanjen z odgovori Komisije na pisna vprašanja o reviziji službe za notranjo revizijo v zvezi s kakovostjo podatkov in zagotovilom, da se ugotovljena težava rešuje;

42. pozdravlja, da je Komisija v svoje letno poročilo o upravljanju in smotrnosti izvrševanja proračuna EU vključila informacije o zelenem oblikovanju proračuna, digitalnem sledenju in razsežnosti enakosti spolov v proračunu Unije; ugotavlja, da se je delež programov, pri katerih prispevek za enakost spolov ni znan, zmanjšal na 72 %; podpira stališče Komisije, da je treba ta delež še zmanjšati;

Prihodki

43. ugotavlja, da so prihodki proračuna Unije sestavljeni iz lastnih sredstev, zunanjih namenskih prejemkov in drugih prihodkov; ugotavlja, da so leta 2022 lastna sredstva iz naslova bruto nacionalnega dohodka (BND) znašala 103,9 milijarde EUR (42,3 %), zunanji namenski prejemki 62,2 milijarde EUR (25,4 %), tradicionalna lastna sredstva (TLS) 25,9 milijarde EUR (10,6 %), prispevki in povračila, povezani s sporazumi in programi Unije, 20,9 milijarde EUR (8,5 %), lastna sredstva iz naslova davka na dodano vrednost (DDV) 19,7 milijarde EUR (8,0 %), lastna sredstva iz naslova nereciklirane odpadne plastične embalaže 6,3 milijarde EUR (2,6 %) in drugi prihodki 6,4 milijarde EUR (2,6 %);

44. je seznanjen s posebnim poročilom Računskega sodišča št. 25/2022 o preverjanju bruto nacionalnega dohodka (BND) za financiranje proračuna EU; opozarja, da so podatki o BND, ki jih sporočijo države članice, podlaga za izračun prispevkov držav članic, zato meni, da je bistveno, da Komisija na podlagi priporočil Računskega sodišča izboljša učinkovitost ciklusa preverjanja; pozdravlja ugotovitve Računskega sodišča, da je bil postopek preverjanja podatkov o BND, ki ga je izvedel Statistični urad Evropske unije (Eurostat), učinkovit; pozdravlja, da je Eurostat pripravil akcijski načrt za obravnavo priporočil, da bi jih lahko izvedel po ciklu 2020–2024;

45. pozdravlja ugotovitev iz letnega poročila Računskega sodišča za leto 2022, da stopnja napake v prihodkovnih transakcijah ni bila pomembna in da so sistemi za upravljanje prihodkov na splošno uspešni; je zaskrbljen glede slabosti, ki jih je Računsko sodišče ugotovilo pri računovodstvu in upravljanju tradicionalnih lastnih sredstev v nekaterih državah članicah ter pri ukrepih, ki jih je Unija sprejela, da bi zmanjšala carinsko vrzel in zagotovila celovitost tradicionalnih lastnih sredstev; pozdravlja ukrepe, ki so jih v

zvezi s tem sprejele Komisija in države članice;

46. na podlagi letnega poročila o zaščiti finančnih interesov Unije ugotavlja, da se je leta 2022 število goljufivih nepravilnosti v zvezi s tradicionalnimi lastnimi sredstvi (454) zmanjšalo za 6,8 %, število negoljufivih nepravilnosti (4207) pa se je povečalo za 9,4 % glede na petletno povprečje v obdobju 2018–2022; ugotavlja, da je večina primerov goljufije, prijavljenih v letu 2022, zadevala nepravilno vrednost in nepravilno klasifikacijo ali napačen opis blaga ter da je bilo tihotapljenje še vedno med poglavitnimi načini delovanja; ugotavlja, da se večina primerov goljufij odkrije z inšpekcijskimi pregledi, ki jih izvajajo nacionalne službe za boj proti goljufijam, skupaj kontrolami po carinski sprostitvi; ugotavlja, da stopnja izterjave trenutno znaša 48 %, čeprav se lahko pričakuje, da se bo zaradi dolžine postopka v prihodnosti zvišala;

47. je seznanjen s povzetkom odpovedanih izterjav in ugotovljenih terjatev iz Priloge 9 k Letnemu poročilu o upravljanju in smotrnosti izvrševanja proračuna EU za leto 2022; ugotavlja, da je skupna splošna vrednost odpovedanih izterjav znašala 40,4 milijona EUR, kar je 28 % več kot leta 2021 (31,4 milijona EUR), in meni, da so to izgubljeni prihodki proračuna Unije;

48. pozdravlja spremembe, ki so privedle do umika količinsko opredeljenega in neopredeljenega pridržka na področju tekstilnih izdelkov in obutve, uvoženih iz Kitajske; z zadovoljstvom ugotavlja, da je Združeno kraljestvo zdaj plačalo skupni znesek, ki ga je dolgovalo (končno plačilo 1,57 milijarde EUR januarja 2023), in obresti (1,4 milijarde EUR februarja 2023); ugotavlja, da je 26 držav članic opravilo znatna začasna plačila pričakovanih zneskov, ki naj bi jih dolgovale v proračun Unije, in da bo Komisija v skladu s sodbo Sodišča Evropske unije v zadevi C-213/19 za te države članice uporabila enako metodo količinske opredelitve kot za Združeno kraljestvo in tako prišla do ponovno izračunanih zneskov, kar ji bo omogočilo, da v celoti zaključi postopek;

Priporočila

49. poziva Komisijo, naj:

   (i) prevzame predloge iz resolucij Evropskega parlamenta o virih lastnih sredstev, da bi zagotovila sredstva za poplačilo naložb v okviru instrumenta NextGenerationEU;
   (ii) uporabi vsa razpoložljiva sredstva, da bi spodbudila sodelovanje med službami za boj proti goljufijam in carinskimi agencijami za odkrivanje, preprečevanje in popravljanje goljufij, ki vplivajo na prihodke Unije;
   (iii) organ za podelitev razrešnice obvesti o rezultatih pregleda zbranih lastnih sredstev;
   (iv) skrbno preuči razlike v stopnjah izterjave med državami članicami, da bi ugotovila morebitne specifične slabosti;

Enotni trg, inovacije in digitalno

50. ugotavlja, da je proračun za programe v razdelku 1 večletnega finančnega okvira „Enotni trg, inovacije in digitalno“ znašal 25,2 milijarde EUR (12,9 % proračuna Unije), in sicer: 15,8 milijarde EUR (62,8 %) za raziskave, 3,5 milijarde EUR (14,0 %) za promet, energetiko in digitalno, 2,7 milijarde EUR (10,6 %) za program InvestEU, 2

milijardi EUR (8,0 %) za vesolje in 1,2 milijarde EUR (4,6 %) za druga področja; ugotavlja, da so 31. decembra 2022 končne sprejete proračunske odobritve za prevzem obveznosti znašale 21.845,08 milijona EUR, od katerih jih je bilo 99,99 % izvršenih (21.842,58 milijona EUR); ugotavlja tudi, da so končne sprejete proračunske odobritve za plačila znašale 20.605,64 milijona EUR, od katerih jih je bilo 99,35 % izvršenih (20.471,31 milijona EUR);

Inovacije in raziskave

51. poudarja pomen programov Unije za financiranje raziskav in inovacij za znanstveni, družbeni in tehnološki/gospodarski razvoj Unije, zmanjšanje neenakosti, okrevanje, zeleni in digitalni prehod ter potrebno zmanjšanje energetske odvisnosti Unije od Rusije; opozarja, da je Obzorje Evropa najpomembnejši program za raziskave in inovacije v Evropi s skupnim proračunom 95,5 milijarde EUR, ki vključuje 5,4 milijarde EUR iz instrumenta NextGenerationEU; ugotavlja, da je bilo v okviru mehanizma RRF za naložbe na področju raziskav in inovacij dodeljenih približno 48 milijard EUR;

52. je seznanjen s poznim sprejetjem pravnih podlag programa Obzorje Evropa leta 2021 in pozdravlja, da je Komisiji v letih 2021 in 2022 uspelo doseči skoraj 100-odstotno izvrševanje proračuna; ugotavlja, da je bilo do konca leta 2022 podpisanih 5509 sporazumov o dodelitvi nepovratnih sredstev; ugotavlja, da sedmih od 10 kakovostnih predlogov še vedno ni mogoče financirati, četudi se je povprečna stopnja uspešnosti predlogov povečala z 11,9 % v programu Obzorje 2020 na 15,9 % v programu Obzorje Evropa, in da bi bilo za financiranje teh predlogov potrebnih dodatnih 34,3 milijarde EUR;

53. ugotavlja, da je Računsko sodišče preučilo 127 transakcij, s katerimi je zajelo celoten obseg porabe v tem razdelku večletnega finančnega okvira, zlasti program Obzorje 2020, instrument za povezovanje Evrope (IPE), finančne instrumente in vesoljski program, vključno z informacijami o pravilnosti v letnih poročilih o dejavnostih generalnega direktorata za raziskave in inovacije (GD RTD) ter generalnega direktorata za obrambno industrijo in vesolje (GD DEFIS);

54. ugotavlja, da je bila po ocenah Računskega sodišča stopnja napake pri porabi za „Enotni trg, inovacije in digitalno“ v letu 2022 pomembna, saj je znašala 2,7 %; z zadovoljstvom ugotavlja, da je to občutno manj kot leta 2021, ko je znašala 4,4 %; je seznanjen z ugotovitvijo Računskega sodišča, da so napake najbolj vplivale na odhodke za raziskave in inovacije, zlasti na področju stroškov dela; ugotavlja, da po izračunu Komisije stopnja napake za ta razdelek znaša 1,5 %;

55. ugotavlja, da količinsko opredeljive napake, ki zadevajo neupravičene stroške, predstavljajo 98 % stopnje napake, ki jo je Računsko sodišče ocenilo v letu 2022; z zaskrbljenostjo še posebej ugotavlja, da so pravila za prijavo stroškov dela v okviru programa Obzorje 2020 še vedno zapletena in da njihov izračun ostaja pomemben vir napak (67 % ocenjene stopnje napake v letu 2022); ugotavlja, da je Komisija razvila in spodbuja uporabo orodja za poročanje o stroških dela (Personnel Costs Wizard), da bi upravičencem pomagala pravilno prijaviti njihove stroške dela;

56. ugotavlja, da program Obzorje 2020 še vedno predstavlja veliko večino projektov v vzorcu Računskega sodišča, v katerem je za bil leto 2022 le en projekt programa

Obzorje Evropa; poudarja, da se je po mnenju Računskega sodišča zaradi nekaterih poenostavitev v programu Obzorje 2020, zlasti uvedbe pavšalne stopnje za posredne stroške, zmanjšalo upravno breme za upravičence, lahko pa privedejo tudi do zmanjšanja tveganja napak;

57. je seznanjen s pripombami, ki jih je podal generalni direktor za raziskave in inovacije na razpravi o njegovi razrešnici, da namerava Komisija povečati izplačevanje sredstev programa Obzorje Evropa v obliki pavšalnih zneskov z 2 % leta 2022 na 50 % leta 2027; je v zvezi s tem seznanjen, da je Računsko sodišče opravilo poseben pregled postopkov in navodil Komisije o financiranju raziskav z nepovratnimi sredstvi v obliki pavšalnih zneskov; je seznanjen z izjavo Komisije, da je raven nadzora v smislu gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti višja pri ocenjevanju predlogov pavšalnih zneskov;

58. poudarja ključno vlogo zasebnega sektorja pri odpravljanju razkoraka v inovacijah v Uniji ter izboljšanju konkurenčnosti in rasti Unije; zlasti meni, da je nujno še naprej spodbujati in čim bolj olajšati sodelovanje malih in srednjih podjetij (MSP) v programih Unije za financiranje raziskav in inovacij; je seznanjen z ugotovitvijo Računskega sodišča, da MSP ter novi upravičenci pogosteje delajo napake kot drugi upravičenci, in pozdravlja prizadevanja Komisije, da bi jih konkretno podprla, na primer s kampanjami obveščanja, stiki s sistemom nacionalnih kontaktnih točk in namensko službo za pomoč v okviru službe za poizvedbe na področju raziskav;

59. ugotavlja, da je bila ocena tveganja goljufij na področju raziskav in inovacij leta 2022 posodobljena, in sicer pred posodobitvijo skupne strategije za boj proti goljufijam leta 2023; je seznanjen, da so bile leta 2022 pripravljene in sprejete smernice programa Obzorje Evropa za predhodne preglede za boj proti goljufijam, ki so del strategije predhodnih pregledov programa Obzorje Evropa; ugotavlja, da je odbor za goljufije in nepravilnosti v raziskavah (odbor FAIR), ki se je leta 2022 sestal dvakrat, glavni forum na področju raziskav in inovacij, ki se posveča boju proti goljufijam; ugotavlja, da je tudi GD RTD leta 2022 posodobil svojo strategijo za boj proti goljufijam;

60. opozarja, da je spodbujanje, privabljanje in ohranjanje talentov ena od petih vodilnih pobud novega evropskega programa za inovacije, sprejetega 5. julija 2022; je seznanjen z izjavami komisarke Ivanove na razpravi o njeni razrešnici v zvezi s prizadevanji Komisije, da bi povečala vključevanje v programa Obzorje 2020 in Obzorje Evropa; ugotavlja, da je komisarka priznala potrebo po nadaljnjih prizadevanjih za povečanje udeležbe žensk in mladih v programih Unije na področju raziskav in inovacij; v zvezi s tem ugotavlja, da si Komisija prizadeva za izvajanje določb o načrtih za enakost spolov v programu Obzorje Evropa ter da si generalna direktorata RTD in EAC skupaj prizadevata pritegniti nadarjene ženske na področja naravoslovja, tehnologije, inženirstva in matematike; pozdravlja, da je Komisija poleg drugih pobud Unije za podporo in opolnomočenje žensk na področju tehnologije in inovacij leta 2022 objavila drugi razpis Women TechEU z večjim proračunom v višini 10 milijonov EUR, ki je pritegnil veliko pozornost z rekordnimi 467 prijavami iz 35 držav članic in pridruženih držav programa Obzorje Evropa;

61. pozdravlja vlogo Evropskega raziskovalnega sveta pri podpiranju vrhunskih raziskovalcev v Evropi, kar potrjujejo številne nagrade, vključno s 14 Nobelovimi nagradami, šestimi Fieldsovimi medaljami in 11 Wolfovimi nagradami; pozdravlja

2300 patentnih prijav in 400 ločenih podjetij, ustanovljenih na podlagi projektov ERC;

62. je seznanjen z razlikami v razvoju raziskav in inovacij v Uniji in pozdravlja različne ukrepe, ki jih je Komisija sprejela za spodbujanje naložb držav članic na področju raziskav in inovacij, zlasti držav, ki so na tem področju manj uspešne, vključno s približno 48 milijardami EUR iz mehanizma za okrevanje in odpornost, ki se združijo s 43 milijardami EUR iz kohezijske politike in 3 milijardami EUR iz komponente programa Obzorje Evropa „Širitev sodelovanja in širjenje odličnosti“; ugotavlja, da kljub prizadevanjem Komisije za povečanje sredstev, dodeljenih raziskovalcem v državah s potencialom za izboljšanje raziskovalne odličnosti, več držav, ki naj bi zmanjševale zaostanek, še ni doseglo napredka;

63. ugotavlja, da je Komisija po ruski vojaški agresiji proti Ukrajini ustavila sodelovanje ruskih javnih subjektov v tekočih projektih programa Obzorje 2020 in prihodnjih projektih programa Obzorje Evropa; ugotavlja, da je zadnja sprememba „glavnega“ delovnega programa Obzorje Evropa za obdobje 2021–2022, sprejeta 10. maja 2022, vključevala ukrepe za podporo raziskovalcem, ki so bili prej dejavni v Ukrajini; ugotavlja, da je Komisija ukrajinski nacionalni raziskovalni fundaciji zagotovila finančno podporo v obliki nepovratnih sredstev v višini 1,5 milijona EUR za ustanovitev urada Obzorje Evropa v Ukrajini (Kijev), ki bo spodbujal možnosti financiranja in zagotavljal podporo pri pripravi predlogov in iskanju partnerjev v Evropi;

Energija

64. je seznanjen z zapletenostjo okvira energetske politike v Uniji in poudarja, da je zagotavljanje boljše medsebojne povezanosti v središču energetskega trga Unije; pozdravlja sprejetje nove uredbe o vseevropski energetski infrastrukturi (Uredba (EU) 2022/869 (uredba TEN-E)[4]; meni, da je Unija prek TEN-E, Instrumenta za povezovanje Evrope in načrta RePowerEU vzpostavila trden pravni okvir za naložbe v energetsko infrastrukturo, ki obravnava izzive razogljičenja in zmanjšuje odvisnost od uvoza fosilnih goriv; je seznanjen s prizadevanji za usklajevanje vzpostavitve prednostne elektroenergetske infrastrukture v državah članicah, digitalizacijo energetskega sistema Unije in spodbujanje naložb v omrežje s pravilnim regulativnim okoljem, zlasti prek Instrumenta za povezovanje Evrope za energijo;

65. ugotavlja, da je bilo v okviru Instrumenta za povezovanje Evrope na področju energije 1 in 2 (2014–2023) skupaj zagotovljenih 6,3 milijarde EUR za podporo več kot 117 energetskim projektom skupnega interesa (5,8 milijarde EUR za delo in 0,5 milijarde EUR za študije), do konca leta 2022 pa je bilo zaključenih 107 ukrepov, ki so prejeli podporo iz Instrumenta za povezovanje Evrope na področju energije 1;

Priporočila

66. poziva Komisijo, naj:

(i) še naprej uporablja poenostavljena pravila in postopke, ukrepe za digitalizacijo in možnosti poenostavljenega obračunavanja stroškov, pri čemer naj obravnava

[4] UL L 152, 3.6.2022, str. 45–102.

zlasti tveganje nepravilnosti in goljufij ter stroške kontrol;

(ii) še naprej spodbuja uporabo orodja Personnel Costs Wizard za upravičence, zlasti nove udeležence ter mala in srednja podjetja, da bi zmanjšali stopnjo napake v zvezi s stroški dela;

(iii) si še naprej prizadeva za bolj vključujoč raziskovalni program Unije z zagotavljanjem podpore, določitvijo jasnih ciljev in organizacijo posebnih raziskovalnih programov za premalo zastopane ciljne skupine, kot so ženske in mladi, pri čemer naj si prizadeva tudi za uravnoteženo geografsko porazdelitev po vsej Uniji;

(iv) spodbuja in podpira države članice, zlasti „države, ki zmanjšujejo zaostanek“, da v celoti izkoristijo sinergije med razpoložljivimi sredstvi Unije, vključno z mehanizmom za okrevanje in odpornost ter kohezijskimi skladi, da bi povečale število raziskovalnih in inovacijskih dejavnosti v teh državah; ter

(v) še naprej zagotavlja sredstva za oblikovanje integrirane, inovativne in odporne energetske unije, ki bo spodbujala varno, trajnostno, konkurenčno in cenovno dostopno energijo za vse, zlasti za mala in srednja podjetja ter ranljive in energijsko revne odjemalce, hkrati pa pospešila prehod Evrope na čisto in pravično energijo, da bi Evropa do leta 2050 postala prva podnebno nevtralna celina;

Kohezija, odpornost in vrednote

67. ugotavlja, da je proračun za programe v razdelku 2 večletnega finančnega okvira „Kohezija, odpornost in vrednote“ znašal 79,1 milijarde EUR (40,4 % proračuna Unije), in sicer: 53,6 % za Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR) in druge regionalne dejavnosti, 23,6 % za Evropski socialni sklad (ESS), 12,6 % za Kohezijski sklad, 4,4 % za Erasmus+, 2,3 % za IPE na področju prometa, 0,6 % za instrument ESI in 2,9 % za druga področja; ugotavlja, da so 31. decembra 2022 končne sprejete proračunske odobritve za prevzem obveznosti znašale 67.805,19 milijona EUR, od katerih jih je bilo 98,29 % izvršenih (66.644,24 milijona EUR); ugotavlja tudi, da so končne sprejete proračunske odobritve za plačila znašale 63.104,31 milijona EUR, od katerih jih je bilo 99,86 % izvršenih (63.054,76 milijona EUR);

68. ugotavlja, da se je izvajanje kohezijske politike v programskem obdobju 2014–2020 v letu 2022 nadaljevalo in da je Komisija za obdobje 2021–2027 zaključila pogajanja o vseh programih in izvršila le predplačila v višini 6,5 milijarde EUR;

69. ugotavlja, da je stopnja črpanja sredstev kohezijske politike v programskem obdobju 2014–2020 konec leta 2022 dosegla 79,2 % (86 % ob koncu leta 2023, vključno z novo dodatno pomočjo pri okrevanju za kohezijo in območja Evrope (REACT-EU) v obdobju 2021–2022), pri čemer je bila raven v istem trenutku enaka kot v obdobju 2007–2013; ugotavlja, da programi za obdobje 2014–2020 predstavljajo več kot milijon projektov in da so doslej podprli 2,4 milijona podjetij, ustvarili 370.000 novih delovnih mest, povečali energetsko učinkovitost več kot 540.000 gospodinjstev, ustvarili 6000 megavatov novih obnovljivih virov energije in da je imelo 6,3 milijona gospodinjstev koristi od širokopasovnih povezav;

70. ugotavlja tudi, da je bilo leta 2022 v okviru kohezijskega ukrepa za begunce v Evropi (CARE) in prožne pomoči ozemljem (FAST-CARE) mobiliziranih več kot 1,3 milijarde EUR za pomoč državam članicam in regijam pri podpori milijonom ukrajinskih

beguncev, ki iščejo zatočišče na ozemlju Unije, vključno s splošnimi programi socialnega vključevanja, zdravstvenim varstvom, hrano ali nujno pomočjo in usmeritvijo na trg dela; pozdravlja, da za predlagane ukrepe veljajo enake obveznosti glede ustreznih sistemov upravljanja in nadzora ter dobrega finančnega poslovodenja, kot veljajo za sklade kohezijske politike;

71. ugotavlja, da je Računsko sodišče proučilo vzorec 260 transakcij, s katerimi je zajelo celotno porabo v razdelku 2 večletnega finančnega okvira; z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je Računsko sodišče leta 2022 ocenilo, da je skupna stopnja napake na področju kohezije, odpornosti in vrednot znašala 6,4 %, kar je nad pragom pomembnosti; opozarja, da se je skupna stopnja napake, ki jo je Računsko sodišče ocenilo v letu 2022, v primerjavi s prejšnjimi leti občutno povečala (3,6 % leta 2021, 3,5 % leta 2020), medtem ko Komisija ocenjuje, da je tveganje plačil za leto 2022 med 1,9 % in 2,7 %, kar je v primerjavi s prejšnjimi leti stabilno (1,9 %–2,5 % v letu 2021, 2,1 %–2,6 % v letu 2020);

72. je seznanjen z ugotovitvijo Računskega sodišča, da se je zaradi skorajšnjega izteka obdobja upravičenosti za programe za obdobje 2014–2020 (31. december 2023) povečal absorpcijski pritisk in da se je v obdobju covida-19 morda zmanjšala učinkovitost pregledov in preverjanj s strani organov upravljanja in revizijskih organov, kar bi lahko povečalo tveganje neodkritih napak in nepravilnosti; ugotavlja, da Komisija priznava, da so posebne razmere in prilagodljivost med pandemijo covida-19 morda prispevale k tveganju nepravilnosti, saj je bilo treba poiskati alternativne (na daljavo) načine za nadzor odhodkov; vendar poudarja, da so po mnenju Komisije ugotovljena tveganja in nepravilnosti bolj povezani z vrsto ukrepov, izvedenih v obdobju covida-19, ali z izvajanjem ali razumevanjem prožnosti, uvedene s pravili o javnem naročanju;

73. je seznanjen s pojasnili Računskega sodišča, da se stopnja napake nanaša na delež prijavljenih odhodkov, za katerega meni, da pogoji za plačilo iz Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 (v nadaljnjem besedilu: finančna uredba)[5], uredbe o skupnih določbah in Direktive (EU) 2017/1371 o zaščiti finančnih interesov Unije (v nadaljnjem besedilu: direktiva o zaščiti finančnih interesov)[6] niso bili v celoti izpolnjeni, kar ima neposreden in merljiv finančni učinek na znesek plačil, ki je bil takrat odobren iz proračuna Unije; je seznanjen s pojasnilom Računskega sodišča, da stopnje napake ne bi smeli razlagati kot enakovredne morebitnemu znesku finančnih popravkov, ki jih lahko Komisija naloži v skladu z veljavnimi pravili;

74. ugotavlja, da Komisija v letnih poročilih o dejavnostih poroča o stopnjah napake za vsak program in na splošno za sklade, ki se dosledno nanašajo na nepravilnosti, ki so privedle do finančnih popravkov; ugotavlja, da mora Komisija za uvedbo finančnih popravkov skleniti, da je prišlo do nepravilnosti v smislu člena 2(36) uredbe o skupnih določbah, čeprav vse formalne kršitve in napake, ki jih je Računsko sodišče vključilo kot količinsko opredeljive napake v ocenjeni stopnji napake, ne vodijo do neupravičenih odhodkov, saj se ne štejejo za nepravilnost, kot je opredeljena v členu 2(36) uredbe o skupnih določbah;

75. pozdravlja dejstvo, da Komisija sprejema vsa priporočila Računskega sodišča, in njeno

[5] UL L 193, 30.7.2018, str. 1
[6] UL L 198, 28.7.2017, str. 29–41

zavezo, da bo pojasnila veljavna pravila in revizijsko delo, ki je potrebno z vsemi deležniki, tudi v tesnem sodelovanju z Računskim sodiščem, da bi omejili te razlike v prihodnjih ocenah in pri količinski opredelitvi napak; spodbuja obe instituciji, naj si skupaj z vsemi ustreznimi deležniki še naprej prizadevata za zmanjšanje razlik, da bi zagotovili pravno jasnost, poskrbeli, da revizije ne bodo povzročile prevelikega upravnega bremena za upravičence, in na ta način dosegli cilje politike na terenu;

76. ugotavlja, da je Računsko sodišče ugotovilo povečanje posebnih vrst napak, kot so neupravičeni stroški in projekti ter kršitve pravil notranjega trga, vključno s pravili o javnih naročilih in državni pomoči, ki so iste kategorije nepravilnosti, ki so jih Komisija in revizijski organi ugotovili na podlagi svoje skupne tipologije; ugotavlja, da so 3 % stopnje napake, ki jo je za razdelek 2 ocenilo Računsko sodišče (6,4 %), povezani s 100-odstotno sofinanciranimi prednostnimi nalogami v okviru naložbene pobude v odziv na koronavirus (CRII+), kar je omogočilo prožnejšo porabo; ugotavlja, da Komisija ni našla revizijskih dokazov o znatnem vplivu novih vrst ukrepov in prilagodljivosti na stopnje napak v programih, in je seznanjen, da je sprejela ukrepe za preprečitev tega tveganja;

77. ugotavlja, da je Komisija za ESRR in Kohezijski sklad v programskem obdobju izvedla finančne popravke in dvige v višini 11 milijard EUR, vključno z 2,4 milijarde EUR za obračunsko leto 2021–2022; ugotavlja tudi, da Komisija v sodelovanju z državami članicami še naprej izvaja ciljno usmerjen akcijski načrt za javna naročila;

78. je seznanjen s pripombo Računskega sodišča, da je prekrivanje programskih obdobij skupaj z razpoložljivostjo dodatnih instrumentov financiranja v okviru instrumenta NextGenerationEU (REACT-EU ter mehanizem za okrevanje in odpornost) z bolj omejeno življenjsko dobo morda obremenilo upravno zmogljivost držav članic v programskem obdobju in na začetku izvajanja njihovih kohezijskih programov za obdobje 2021–2027; ugotavlja, da so se morali nacionalni in regionalni organi v letu 2022 preusmeriti na reprogramiranje programov kohezijske politike za obdobje 2014–2020, vključno z uvedbo ukrepov, financiranih v okviru pobude CRII(+), REACT-EU, prožne pomoči za ozemlja (FAST-CARE) in podpore cenovno dostopni energiji (SAFE), pa tudi na izvajanje nacionalnih načrtov v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost, da bi obravnavali različne ukrepe za reševanje kriz ter okrevanje in reševanje; ugotavlja, da Generalni direktorat za regionalno in mestno politiko (GD REGIO) zagotavlja podporo nacionalnim in regionalnim organom, da bi zagotovili celovito izvajanje programov za obdobje 2014–2020;

79. ugotavlja, da je dopolnjevanje značilno za povezavo med skladi kohezijske politike in drugimi instrumenti financiranja Unije; opozarja, da se skladi kohezijske politike ter mehanizem za okrevanje in odpornost razlikujejo glede splošnih ciljev, časovnega okvira, načina upravljanja in financiranja, vendar poudarja, da je dopolnjevanje med njimi možno in pričakovano, če se isti stroški ne krijejo dvakrat;

80. ugotavlja, da Komisija pozorno spremlja razmere, zlasti kadar so nacionalni usklajevalni organi za mehanizem za okrevanje in odpornost enaki kot za sklade kohezijske politike, in vztraja, da je treba zagotoviti zadostne dodatne upravne zmogljivosti in človeške vire, dodeljene različnim sklopom financiranja Unije;

81. pozdravlja, da niti Računsko sodišče niti Komisija nista odkrila primerov, v katerih je

bilo obvezno nacionalno sofinanciranje kohezijskega projekta v okviru izplačil iz mehanizma za okrevanje in odpornost za leto 2022 plačano iz sredstev mehanizma za okrevanje in odpornost;

82. ugotavlja, da imajo po mnenju Računskega sodišča dokumentacijski pregledi in revizije skladnosti Komisije omejeno uporabnost pri potrjevanju veljavnosti preostalih skupnih stopenj napak, o katerih poročajo revizijski organi; je seznanjen z odgovorom Komisije, da ji ocena, pripravljena s kombinacijo dokumentacijske in terenske revizije, ki zajema različne posamezne programe in svežnje zagotovil, omogoča, da vsako leto pripravi razumno in pošteno oceno stopenj napake za vsak program in kumulativno za sklade kohezijske politike;

83. je seznanjen z ugotovitvijo Računskega sodišča, da je delež svežnjev zagotovil s stopnjami preostale napake nad 2 % leta 2022 dosegel najvišjo vrednost 61 % odhodkov v vzorcu Računskega sodišča v primerjavi z 39 % v prejšnjem letu, kar odraža vztrajne pomanjkljivosti pri delu revizijskih organov; z zaskrbljenostjo poudarja, da rezultati revizij Računskega sodišča v zadnjih šestih letih kažejo, da trenutne kontrole še ne izravnavajo dovolj velikega tveganja napak na tem področju in da so organi upravljanja včasih še vedno neučinkoviti pri preprečevanju ali odkrivanju nepravilnosti pri izdatkih, ki jih prijavijo upravičenci; z zaskrbljenostjo ugotavlja, da napake, ki jih je odkrilo Računsko sodišče, pomenijo precejšnje pomanjkljivosti pri delu revizijskih organov pri preverjanju upravičenosti odhodkov in projektov ter skladnosti s pravili notranjega trga; ugotavlja, da je del stopenj preostale napake, ki so po izračunih Računskega sodišča v revidiranih svežnjih zagotovil znova znašale nad 2 %, mogoče pripisati omenjenim razlikam;

84. je zaskrbljen zaradi stalnih pomanjkljivosti, ki jih je Računsko sodišče ugotovilo pri nacionalnih revizijah, ki so lahko posledica neustreznega obsega, nejasne dokumentacije o revizijah in filtriranja vzorcev, ki jih izvajajo nacionalni revizijski organi, pa tudi težav z viri, vključno z nezadostnim financiranjem in pomanjkanjem usposobljene delovne sile v nacionalnih revizijskih organih; ugotavlja, da je po mnenju Komisije delo večine revizijskih organov zanesljivo in da le 7 od 81 revizijskih organov potrebuje resne izboljšave;

85. je seznanjen z ugotovitvijo Računskega sodišča, da so upravičenci do sredstev kohezijske politike kot način za poenostavitev odhodkov uporabili poenostavljene možnosti obračunavanja stroškov za 77 transakcij ali 30 % svojega vzorca, pri čemer so uporabili pavšalne stopnje, standardne stroške za prodano enoto ali kombinacijo obojega; poudarja, da so možnosti poenostavljenega obračunavanja stroškov eden najpomembnejših ukrepov za zmanjšanje upravnih stroškov in bremen za upravičence, s čimer bi malim upravičencem olajšali dostop do financiranja in se bolj osredotočili na doseganje ciljev, hkrati pa zmanjšali stopnjo napak;

86. ugotavlja, da je Komisija za programe za obdobje 2021–2027 organe, pristojne za programe, spodbujala k uporabi ukrepov za poenostavitev, predvidenih v uredbi o skupnih določbah, zlasti k uporabi možnosti poenostavljenega obračunavanja stroškov in financiranja, ki ni povezano s stroški, za reševanje težav v zvezi z upravičenostjo, olajšanje preverjanja upravljanja in nadzor bremena za upravičence; ugotavlja, da je bilo na primer za ESRR in Kohezijski sklad v 11 državah članicah ter za programe Interreg (5,7 milijarde EUR skupnega prispevka) sprejetih 120 shem možnosti poenostavljenega

obračunavanja stroškov na programski ravni, v štirih državah članicah (1,2 milijarde EUR skupnega prispevka) pa tudi 4 sheme financiranja, ki ni povezano s stroški;

87. opozarja, da morajo države članice za obdobje 2021–2027 izpolnjevati nekatere horizontalne ali tematske omogočitvene pogoje iz uredbe o skupnih določbah, ki so predpogoj za uspešno in učinkovito izvajanje specifičnih ciljev skladov; opozarja, da v primeru, ko ob predložitvi zahtevka za plačilo Komisiji za zadevni specifični cilj, omogočitveni pogoji niso izpolnjeni, s tem povezani odhodki ne bodo povrnjeni iz proračuna Unije, dokler Komisija ne bo prepričana, da je omogočitveni pogoj izpolnjen;

88. na podlagi letnega poročila o zaščiti finančnih interesov EU za leto 2022[7] ugotavlja, da se je med letoma 2021 in 2022 število nepravilnosti, ki pomenijo goljufijo, v zvezi s kohezijsko politiko povečalo za 4,2 %, število nepravilnosti, ki ne pomenijo goljufije, pa za 10,2 %; ugotavlja, da je Komisija od revizijskih organov zahtevala, naj posebno pozornost namenijo novim tveganjem, povezanim z množenjem sredstev in dodatnim financiranjem v okviru instrumenta NextGenerationEU, zlasti dvojnemu financiranju, navzkrižju interesov, goljufijam ali korupciji; je seznanjen s prizadevanji Komisije, da bi v nenaklonjenih državah članicah spodbudila uporabo orodja ARACHNE za oceno tveganja in uvedla izboljšave tega orodja; ugotavlja, da so po ugotovitvah Računskega sodišča revizijski organi izrecno obravnavali tveganje goljufij pri 65 % revidiranih operacij v obdobju 2014–2020, kar je bolje kot 38 % leta 2021;

Priporočila

89. poziva Komisijo, naj:

(i) še naprej sodeluje z Računskim sodiščem, da bi poiskali možno primerljivost rezultatov ocenjenih stopenj napake in uskladili razlago pravnih besedil;
(ii) pri svojih revizijah posebno pozornost nameni tveganjem, povezanim s prilagodljivostmi, uvedenimi s spremembami CRII/CRII+;
(iii) še naprej podpira države članice glede na to, da je programsko obdobje 2014–2020 zaključeno in se izvaja sedanje, zlasti s podpiranjem oblikovanja upravnih zmogljivosti;
(iv) še naprej izvaja ciljno usmerjen „akcijski načrt za javna naročila“ v sodelovanju z državami članicami, da bi organom, pristojnim za programe, in naročnikom pomagal izboljšati svoje prakse na področju javnega naročanja, vključno s tem, kako preprečiti najpogostejše napake pri javnem naročanju, povezane z upravljanjem evropskih strukturnih in investicijskih skladov, ter ciljno usmerjena usposabljanja za uradnike držav članic;
(v) še bolj poenostavi izvajanje kohezijskih programov in tesno sodeluje z državami članicami, da bi opredelili najboljšo prakso za digitalizacijo praks in postopkov;
(vi) si za uspešno uvedbo poenostavljenega obračunavanja stroškov vzporedno z vsemi deležniki prizadeva za uskladitev metodologije in zagotovil, da bo za upravičence dovolj predvidljivo, kako naj bi se te možnosti izvajale; in poskrbi za to, da revizije ne bodo privedle do še večje birokratizacije izvajanja in nepotrebnega revizijskega bremena za upravičence;
(vii) sodeluje z revizijskimi organi držav članic in poskrbi za to, da bodo nacionalne kontrole v zadostni meri zajele specifično tveganje dvojnega financiranja, zlasti

[7] COM(2023)464

financiranje iz mehanizma za okrevanje in odpornost; vztraja, da mora Komisija izvajati tematske revizije ali revizije skladnosti, prilagojene področjem in državam članicam z visokim tveganjem; ter

(viii) vzpostavi celovit mehanizem za uporabo kohezijskih sredstev v primeru izjemnih ali nepredvidenih okoliščin s pomočjo usmerjevalnih določb o njegovem področju uporabe, razpoložljivosti financiranja, upravljanju, reviziji in nadzoru ter uporabi;

Naravni viri

90. ugotavlja, da je proračun za programe v razdelku 3 večletnega finančnega okvira „Naravni viri“ znašal 58,1 milijarde EUR (29,7 % proračuna Unije), porazdeljenih, kot sledi: 65,9 % za neposredna plačila v okviru Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS), 26,2 % za kmetijski sklad za razvoj podeželja, 4,7 % za odhodke, povezane s trgom, v okviru EKJS, 1,8 % za pomorstvo in ribištvo, 0,9 % za okolje in podnebje (LIFE) ter 0,5 % za druga področja; ugotavlja, da so 31. decembra 2022 v razdelku 3 večletnega finančnega okvira „Naravni viri in okolje“ končna sprejeta proračunska sredstva za prevzem obveznosti znašala 56 .681.11 milijona EUR, 98,92 % pa jih je bilo izvršenih (56.069.86 milijona EUR); ugotavlja tudi, da so končna sprejeta proračunska sredstva za plačila znašala 55.781.71 milijona EUR in da je bilo izvršenih 98,95 % (55.197.56 milijona EUR);

91. ugotavlja, da je bilo leto 2022 drugo in zadnje leto prehodnega obdobja, v katerem so lahko države članice sredstva iz proračuna skupne kmetijske politike (SKP) za obdobje 2021–2027 in dodatnih 8 milijard EUR zunanjih namenskih prejemkov iz sredstev instrumenta NextGenerationEU za Evropski kmetijski sklad za razvoj podeželja (EKSRP) uporabile za nadaljnja plačila kmetom in drugim upravičencem SKP v pričakovanju začetka veljavnosti nove skupne kmetijske politike 1. januarja 2023;

92. ugotavlja, da je bilo v proračunskem letu 2022 več kot 5,9 milijona upravičencev do shem neposredne podpore, približno 3,5 milijona upravičencev do ukrepov za razvoj podeželja in približno 0,11 milijona upravičencev do tržnih ukrepov; poudarja, da odpornost kmetov in prehranskega sistema Unije kljub izzivom, s katerimi so se soočali v letu 2022, še naprej zagotavljata prehransko varnost v Uniji in zunaj nje;

93. ugotavlja, da je neizzvana vojaška agresija Rusije proti Ukrajini med drugim sprožila aktiviranje krizne rezerve v obliki podpornega svežnja v višini 500 milijonov EUR, od katerih je bilo 350 milijonov EUR danih na voljo prizadetim proizvajalcem iz rezerve, dodatnih 150 milijonov EUR pa iz EKJS; pozdravlja visoko stopnjo izvrševanja (nad 492 milijonov EUR) in hitro izvajanje; ugotavlja, da so imele države članice možnost prilagoditev pri odločanju o sektorjih, za katere so menile, da so jih motnje na trgu najbolj prizadele, in o vrstah shem pomoči, ki so narekovale uporabo nadzornega sistema;

94. ugotavlja, da je Računsko sodišče proučilo vzorec 218 transakcij, s katerimi je zajelo celotno porabo v tem razdelku večletnega finančnega okvira; ugotavlja, da je Računsko sodišče preučilo tudi informacije o pravilnosti iz letnih poročil o dejavnostih Generalnega direktorata za kmetijstvo in razvoj podeželja (GD AGRI) in Generalnega direktorata za podnebno politiko (GD CLIMA), pa tudi izbrane sisteme v 17 državah članicah in Združenem kraljestvu; ugotavlja, da Računsko sodišče ocenjuje, da stopnja napake za naravne vire znaša 2,2 % (1,8 % v letu 2022) in da je večina odkritih napak

vplivala na transakcije na področju razvoja podeželja; ugotavlja, da GD AGRI ocenjuje, da tveganje ob plačilu znaša 1,76 %;

95. ugotavlja, da je Računsko sodišče odkrilo 21 količinsko opredeljivih napak na področju razvoja podeželja, sedem pri neposrednih plačilih, dve pri odhodkih, povezanih s tržnimi ukrepi, in dve pri odhodkih, ki niso del skupne kmetijske politike; je zadovoljen, ker je Komisija navedla, da ima 8 količinsko opredeljivih napak finančni učinek pod 100 EUR (čezmerne prijave površin), za večino pa napačno porabljen znesek znaša manj kot 1 000 EUR;

96. ugotavlja, da je bila večina napak, ki jih je odkrilo Računsko sodišče, povezana z netočnimi informacijami o površinah ali živalih (42 %) in neupravičenih prejemnikih, dejavnostih in projektih ter odhodkih; je zaskrbljen, ker je Računsko sodišče tako kot leta 2022, v več primerih ugotovilo, da so imeli organi držav članic in Komisija dovolj informacij, da bi lahko pred odobritvijo odhodkov napake preprečili ali odkrili in popravili, s čimer bi se stopnja napake zmanjšala na ocenjenih 1,3 %;

97. pozdravlja izjavo Komisije, da je namen modela izvajanja SKP za obdobje 2023–2027 poenostaviti pravila in poudariti uporabo novih tehnologij, kot je sistem za spremljanje površin, ki bodo pomagale zmanjšati napake; ugotavlja, da je identifikacijski sistem za zemljišča (LPIS) skupaj z napakami kmetov podlaga za geoprostorske vloge za pomoč in opozarja na znatne potencialne koristi tehnologij za spremljanje pomoči na površino za kmete, uprave in okolje;

98. je seznanjen s primerom nepravilne izjave o kmetijski dejavnosti, ki jo je Računsko sodišče predstavilo v svojem letnem poročilu in ga v več medijih navajalo kot primer limon, v katerem je kmet prijavil, da bo gojil trajne nasade, v resnici pa parcela ni bila obdelana več let; ugotavlja, da je po podatkih Komisije finančni učinek te napake skupaj s popravnimi ukrepi, ki so jih sprejeli pristojni nacionalni organi, vključno z izterjavo zahtevanega zneska, znašal 8.349.06 EUR; pozdravlja temeljito revizijsko delo Računskega sodišča in Komisije ter hitro nadaljnje ukrepanje zadevne plačilne agencije;

99. ugotavlja, da se poenostavljeno obračunavanje stroškov uporablja v celotni skupni kmetijski politiki, tudi pri razvoju podeželja, kjer so pogoji za upravičenost bolj zapleteni in je tveganje napak večje, ter da je še vedno mogoče poenostaviti ukrepe, ki ne temeljijo na prijavi površin ali živali, pri čemer se lahko države članice odločijo, ali bodo povrnile dejanske stroške ali plačale v skladu z vnaprej določenimi izložki; ugotavlja, da Komisija poroča, da skoraj 92 % programov za razvoj podeželja uporablja poenostavljeno obračunavanje stroškov;

100. opozarja, da model zagotovil SKP vključuje kontrole na prvi stopnji, ki jih izvajajo plačilne agencije, revizijsko delo, ki ga opravljajo neodvisni certifikacijski organi, ki dajejo letna mnenja o zakonitosti in pravilnosti odhodkov plačilnih agencij, ter delo Komisije s potrditvijo obračunov; pozdravlja dejstvo, da je Računsko sodišče kljub nekaterim nedoslednostim zaradi različnih časovnih razporedov posodobitev naborov podatkov o kontrolah in plačilih ugotovilo, da so sistemi izbranih plačilnih agencij zanesljivo izračunali plačila pomoči, kar dokazuje splošno kakovost in skladnost kontrolnih statističnih podatkov držav članic in podatkov o plačilih, sporočenih Komisiji;

101. pozdravlja povečano zanimanje za integrirano informacijsko orodje za podatkovno

rudarjenje ARACHNE in njegovo uporabo v državah članicah, pri čemer ga 13 držav članic uporablja za vsaj nekatere ukrepe, pet držav članic pa se je udeležilo splošne predstavitvene delavnice o tem programu; je seznanjen z ovirami, o katerih poročajo države članice, in stalnimi prizadevanji Komisije za izboljšanje omenjenega programa;

102. ugotavlja, da je Komisija leta 2022 poročala o 99,69-odstotni stopnji izvrševanja obveznosti v okviru Evropskega sklada za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo (ESPRA), kar je opazno izboljšanje v primerjavi s 15,98-odstotno stopnjo izvrševanja predhodnega Evropskega sklada za pomorstvo in ribištvo (ESPR) v letu 2021; vendar ugotavlja, da je bilo ob koncu leta 2022 neizplačanih 94,76 % od 1.135.74 milijona EUR odobrenih proračunskih sredstev za leto 2022, konec leta 2021 pa 97,06 % od 148,12 milijona EUR sredstev, odobrenih za leto 2021; ugotavlja tudi, da je stopnja izvrševanja odobrenih sredstev za plačila za ESPRA v letu 2022 znašala 99,99 %, za ESPR pa je ta stopnja leta 2021 znašala 86,55 %;

103. je seznanjen s posebnim poročilom Računskega sodišča št. 09/2023 o zagotavljanju dobavnih verig za kmetijske proizvode med pandemijo covida-19 in njegovim sklepom, da je bil odziv Komisije na grožnjo, ki jo je za dobavne verige kmetijskih proizvodov predstavljala pandemija covida-19, v večini vidikov ustrezen, vendar premalo ciljno usmerjen; opozarja, da je bila neposredna podpora s proračunom v višini 712 milijonov EUR hitro izvedena s prerazporeditvijo neporabljenih sredstev iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja, zaradi česar so ta ukrep večinoma prevzele države članice, ob koncu leta 2019 pa je bil znaten del proračuna tega sklada neporabljen; poleg tega želi spomniti, da je pet od 14 držav članic dalo sredstva Unije na voljo vsem kmetom, ki so imeli izgubo, ostalih devet pa je podporo ciljno usmerilo v izbrane sektorje in podprlo upravičence ne glede na to, ali so imeli izgubo.

Priporočila

104. poziva Komisijo, naj:

(i) v naknadni oceni SKP za obdobje 2014–2020 posebno pozornost nameni prehodnemu obdobju 2021–2022 in dodatnim zahtevam, vključenim v prehodne določbe Uredbe (EU) 2020/2220 [8];
(ii) organu za podelitev razrešnice pojasni, zakaj je stopnja izvrševanja obveznosti v okviru ESPRA toliko višja od stopnje izvrševanja predhodnega sklada;
(iii) organ za podelitev razrešnice obvešča o uporabi poenostavljenega obračunavanja stroškov v sedanji in novi SKP ter oceni njihovo uporabo pri organih držav članic in (morebitnih) upravičencih, da bi razumeli razmeroma počasno uporabo teh možnosti;
(iv) skrbno preuči kazalnike tveganja v sistemu ARACHNE, da bi zmanjšali število lažnih kazalnikov in povečali učinkovitost preostalih pri odkrivanju primerov z visokim tveganjem za zaščito finančnih interesov Unije; ter
(v) spodbuja, motivira in podpira plačilne agencije držav pri uporabi orodij IT, kot so pregledi s spremljanjem in drugimi tehnologijami slikanja na področju kmetijskega spremljanja;

[8] UL L 437, 28.12.2020, str. 1–29.

Migracije in upravljanje meja, varnost in obramba

105. ugotavlja, da je proračun za programe v razdelku 4 večletnega finančnega okvira „Migracije in upravljanje meja“ znašal 3,4 milijarde EUR (1,7 % proračuna Unije), in sicer: 43,9 % za Sklad za azil, migracije in vključevanje, 23,1 % za Sklad za integrirano upravljanje meja in 33 % za tri decentralizirane agencije: Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo, Agencijo Evropske unije za azil in Agencijo Evropske unije za operativno upravljanje obsežnih informacijskih sistemov s področja svobode, varnosti in pravice; ugotavlja, da so na dan 31. decembra 2022 končna odobrena proračunska sredstva za prevzem obveznosti znašala 3.410.39 milijona EUR, 99,54 % pa jih je bilo izvršenih (3.394.69 milijona EUR); ugotavlja tudi, da so končna sprejeta proračunska sredstva za plačila znašala 3.372.54 milijona EUR in da je bilo izvršenih 97,61 % sredstev (3.292.03 milijona EUR);

106. ugotavlja, da je proračun za programe v razdelku 5 večletnega finančnega okvira „Varnost in obramba“ znašal 1,2 milijarde EUR, in sicer: 45,6 % za Evropski obrambni sklad, 17 % za Sklad za notranjo varnost, 19,2 % za decentralizirane agencije Evropski center za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami, Europol in Agencijo Evropske unije za usposabljanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj, 6,8 % za jedrsko varnost in razgradnjo ter 11,4 % za druga področja; ugotavlja, da so na dan 31. decembra 2022 končna sprejeta proračunska sredstva za prevzem obveznosti znašala 1.813.03 milijona EUR, 99,8 % pa jih je bilo izvršenih (1.809.43 milijona EUR); ugotavlja tudi, da so končna sprejeta proračunska sredstva za plačila znašala 1.158.67 milijona EUR, 97,54 % pa je bilo izvršenih (1.130.20 milijona EUR);

107. ugotavlja, da se je precejšen del tega področja porabe v razdelkih 4 in 5 večletnega finančnega okvira v letu 2022 še vedno nanašal na zaključek še ne dokončanih projektov iz večletnega finančnega okvira za obdobje 2014–2020; ugotavlja, da je še precej sredstev Sklada za azil, migracije in vključevanje in Sklada za azil, migracije in vključevanje za obdobje 2014–2020 ostalo neizplačanih (konec leta 2022: 26 % za Sklad za azil, migracije in vključevanje in 33 % za Sklad za notranjo varnost), čeprav je treba sredstva za omenjeno obdobje porabiti do junija 2024;

108. ugotavlja, da je Računsko sodišče preučilo vzorec 23 transakcij, ki ni dovolj reprezentativen za porabo v razdelkih 4 in 5 večletnega finančnega okvira, zato ne more podati ocene stopnje napake; ugotavlja, da rezultati revizije Računskega sodišča kažejo, da na odhodke vplivajo vprašanja v zvezi z upravičenostjo in javnimi naročili ter da gre za področje z visokim tveganjem (na 11 od 23 revidiranih transakcij, tj. 48 %, so vplivale napake); ugotavlja, da je Računsko sodišče količinsko opredelilo devet napak, ki so vplivale na zneske v breme proračuna Unije, in da je ugotovilo tudi štiri primere neskladnosti s pravnimi in finančnimi določbami, ki pa niso vplivali na proračun Unije; opaža, da Komisija ugotavlja, da je tveganje pri plačilu za odhodke za migracije in upravljanje meja ter za varnost in obrambo manjše od 2 %;

109. pozdravlja napredek, ki ga je Računsko sodišče ugotovilo pri pregledu dela, ki so ga opravili revizijski organi šestih držav članic pri pripravi letnih računovodskih izkazov Sklada za azil, migracije in vključevanje za obdobje 2021–2027, instrumenta za upravljanje meja in vizume ter Sklada za notranjo varnost; je seznanjen z ugotovitvijo Računskega sodišča, da v času obiskov (med septembrom 2022 in februarjem 2023) revizijske strategije šestih držav članic še niso bile sprejete, kar je nujni pogoj za

predložitev svežnja zagotovil;

110. ugotavlja, da je bila strategija GD DEFIS za boj proti goljufijam posodobljena februarja 2022, njeno izvajanje pa se spremlja in vsako leto poroča vodstvu; pozdravlja, da je bilo izvedenih 100 % priporočil urada OLAF glede GD DEFIS in da na ravni Komisije ali njenih partnerjev ni bilo poročil o pojavu goljufij; ugotavlja, da je bila strategija generalnega direktorata za migracije in notranje zadeve (GD HOME) za boj proti goljufijam nazadnje posodobljena oktobra 2021 in se trenutno izvaja; pozdravlja, da je bilo do konca leta 2022 v celoti izvedenih 72 % finančnih priporočil urada OLAF iz prejšnjega leta, 28 % pa se jih je še izvajalo;

Migracije in upravljanje meja

111. ugotavlja, da so v letu 2022 sredstva iz razdelka 4 večletnega finančnega okvira pomembno prispevala k odpravi posledic vojne v Ukrajini; ugotavlja, da je bila v okviru skladov za obdobje 2014–2020 uvedena večja prožnost, da bi države članice imele več možnosti za usmerjanje financiranja v nove potrebe, in da je bilo v okviru tematskih instrumentov mobiliziranih 400 milijonov EUR nujne pomoči; ugotavlja, da jim je sprejetje programov držav članic za obdobje 2021–2027 omogočilo dostop do več kot 10 milijard EUR v okviru novih skladov za programsko obdobje;

112. ugotavlja, da je od začetka vojne v Ukrajini iz Ukrajine in Moldavije v Unijo vstopilo več kot 16 milijonov oseb, več kot štirje milijoni oseb, ki bežijo pred vojno, pa so v Uniji dobili zaščito; ugotavlja, da je Komisija zagotovila finančno podporo Mednarodni organizaciji za migracije, da bi podprla proces v okviru projekta v višini 15 milijonov EUR za premestitev ranljivih oseb iz Moldavije, ki bežijo iz Ukrajine; ugotavlja tudi, da je Komisija 30. novembra 2022 napovedala, da bo dodelila 5,5 milijona EUR finančne podpore projektu, ki ga bo izvedla Mednarodna federacija Rdečega križa in Rdečega polmeseca (IFRC), da bi podprla gostitelje in vse, ki sodelujejo pri zagotavljanju zasebne nastanitve razseljenim osebam, ter predstavila primere dobre prakse za prihodnje potrebe; ugotavlja, da je Komisija v letu 2022 v okviru financiranja Ukrajine sprejela sklepe, s katerimi je odobrila uporabo sredstev, ki niso povezana s stroški, v višini 248 milijonov EUR (maj 2022) in 137 milijonov EUR (avgust 2022) ter sredstev za manjša nepovratna sredstva, varne domove in psihosocialno podporo v višini 15 milijonov EUR;

113. ugotavlja, da je GD HOME v letu 2022 zagotovil 27 milijonov EUR za izmenjavo informacij, povezanih z varnostjo, in 25,5 milijona EUR za boj proti kriminalu, vključno s terorizmom, in njegovo preprečevanje; ugotavlja tudi, da je julija 2022 Komisija prek Sklada za notranjo varnost državam članicam dodelila 15,7 milijona EUR za nadaljnjo podporo dolgoročnim projektom in dejavnostim v okviru Evropske večdisciplinarne platforme proti grožnjam kriminala (EMPACT), tj. varnostnega instrumenta, ki ga „vodijo“ države članice, da bi opredelile, prednostno razvrstile in obravnavale grožnje, ki jih predstavljajo mednarodni organizirani kriminal in hude oblike mednarodnega kriminala;

Varnost in obramba

114. pozdravlja, da se sodelovanje malih in srednjih podjetij v Evropskem obrambnem skladu (zlasti čezmejno sodelovanje malih in srednjih podjetij v industrijskih konzorcijih) olajšuje s ciljno usmerjenimi razpisi Evropskega obrambnega sklada,

finančnimi bonusi, posebnimi merili za dodelitev in uporabo poenostavljenih možnosti obračunavanja stroškov za zmanjšanje upravnega bremena; ugotavlja, da je bilo v razpisih Evropskega obrambnega sklada za leto 2022 38,2 % sodelujočih subjektov malih in srednjih podjetij, 20 % vseh sredstev, ki bodo na voljo na podlagi teh razpisov, pa bo namenjenih malim in srednjim podjetjem (166 milijonov EUR);

115. opozarja, da je bil pripravljalni ukrep o raziskavah na področju obrambe predhodni program Evropskega obrambnega sklada s proračunom v višini 90 milijonov EUR, iz katerega je bilo financiranih 18 raziskovalnih projektov, izbranih na podlagi razpisov za zbiranje predlogov v obdobju 2017–2019; z zaskrbljenostjo ugotavlja, da Računsko sodišče v posebnem poročilu št. 10/2023 z naslovom Pripravljalni ukrep o raziskavah na področju obrambe ugotavlja, da Unija še vedno nima dolgoročne strategije za projekte v okviru Evropskega obrambnega sklada, zlasti kar zadeva učinek, dodatne raziskave, razvoj, proizvodnjo, javna naročila in druge vidike; pozdravlja, da je Komisija sprejela vsa priporočila Računskega sodišča;

116. je seznanjen z ugotovitvami Računskega sodišča iz posebnega poročila št. 10/2023 o omejeni razpoložljivosti človeških virov na Komisiji in o s tem povezanih tveganjih za Evropski obrambni sklad; ugotavlja, da je zaradi varnostnih vidikov število zaposlenih, potrebnih za upravljanje obrambnih projektov, večje kot pri drugih projektih; ugotavlja, da vse večje število predlogov, ki jih je treba oceniti, in projektov, ki jih je treba upravljati, povzroča velik pritisk na človeške vire in prinaša izzive pri zaposlovanju usposobljenega in ustrezno izkušenega osebja;

Priporočila

117. poziva Komisijo, naj:

(i) zagotovi ustrezna proračunska sredstva in usposobljene človeške vire za okrepitev sodelovanja in naložb na področju obrambe ter izvajanje Evropskega obrambnega sklada, ter
(ii) spremlja izvajanje neizvedenih finančnih priporočil urada OLAF;

Sosedstvo in svet

118. ugotavlja, da je proračun za programe v razdelku 6 večletnega finančnega okvira „Sosedstvo in svet“ znašal 14,5 milijarde EUR (7,4 % proračuna Unije), porazdeljenih, kot sledi: 64,8 % za Instrument za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje – Globalna Evropa (NDICI – Globalna Evropa), 16,8 % za humanitarno pomoč (HUMA), 14,4 % za predpristopno pomoč (IPA III) in 4 % za druge ukrepe in programe; ugotavlja, da so 31. decembra 2022 končne sprejete proračunske odobritve za prevzem obveznosti znašale 17.670,49 milijona EUR, od katerih jih je bilo 99,79 % izvršenih (17.632,52 milijona EUR); ugotavlja tudi, da so končne sprejete proračunske odobritve za plačila znašale 13.156,10 milijona EUR, od katerih jih je bilo 99,19 % izvršenih (13.049,50 milijona EUR);

119. ugotavlja, da je Računsko sodišče preučilo vzorec 72 transakcij, ki ni dovolj reprezentativen za porabo v okviru tega razdelka večletnega finančnega okvira, zato ne more izračunati ocenjene stopnje napake; ugotavlja, da rezultati revizije Računskega sodišča kažejo, da gre za področje z visokim tveganjem (v 34 (47 %) od 72 preučenih transakcij, so bile napake); ugotavlja, da je Računsko sodišče odkrilo 25 napak, ki so

imele finančne posledice za proračun Unije, in sicer v zvezi z neupravičenimi stroški, odsotnostjo dokazil, javnimi naročili in odhodki, ki niso nastali;

120. opozarja, da Generalni direktorat za sosedstvo in širitvena pogajanja (GD NEAR) na podlagi študije, ki jo je opravil zunanji izvajalec, v svojih letnih poročilih o dejavnostih poroča o tveganju ob zaključitvi, znanem kot stopnja preostale napake, pri čemer se oceni stopnjo napak, ki jih sistem notranje kontrole ni odkril, in ugotovi, ali je notranja kontrola učinkovita ali ne; je seznanjen, da je v skladu s študijo o stopnji preostale napake iz leta 2022 stopnja preostale napake v letu 2022 znašala 1 %, kar je pod 2-odstotnim pragom pomembnosti;

121. ugotavlja, da je Računsko sodišče ugotovilo omejitve v zvezi z metodologijo, uporabljeno za določitev stopnje preostale napake, ki bi lahko prispevale k njeni podcenitvi, zlasti da se lahko izvajalec v nekaterih primerih v celoti opira na rezultate predhodnih kontrol in na dejstvo, da ocena stopnje preostale napake za nepovratna sredstva v okviru neposrednega upravljanja ni vključena v izračun skupne stopnje preostale napake GD NEAR; ugotavlja, da Komisija potrjuje, da zanjo take omejitve ne veljajo, ker (i) za opiranje na predhodne kontrole veljajo strogi pogoji in (ii) splošna stopnja napake vključuje nepovratna sredstva v okviru neposrednega upravljanja;

122. pozdravlja, da je Komisija izvedla priporočila Računskega sodišča, naj razkrije omejitve študije o stopnji preostale napake v letnih poročilih o dejavnostih GD NEAR od leta 2021, da bi okrepila preglede z odkrivanjem in preprečevanjem ponavljajočih se napak, GD NEAR pa naj izvajalcu študije o stopnji preostale napake naloži obveznost, da Komisiji poroča o vseh domnevnih goljufijah v zvezi s proračunom Unije, ki jih je odkril pri svojem delu v zvezi s študijo o stopnji preostale napake;

123. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da sta GD NEAR in Generalni direktorat za mednarodna partnerstva (GD INTPA) v svojih letnih poročilih o dejavnostih poročala o težavah pri izvajanju novega operativnega informacijskega sistema OPSYS, ki je bil vsake toliko časa nestabilen, ni izpolnil pričakovanj in so morale pogosto posredovati podporne skupine GD DIGIT, zaradi česar je bil v oceni tveganja GD NEAR opredeljen kot kritično tveganje;

124. ugotavlja, da je Računsko sodišče ocenilo ozaveščanje uslužbencev delegacij Unije o preprečevanju goljufij, etiki in integriteti; z zaskrbljenostjo ugotavlja, da nekateri uslužbenci, s katerimi je Računsko sodišče opravilo razgovore, v zadnjih petih letih niso bili na usposabljanju za preprečevanje goljufij; ugotavlja, da GD NEAR svojim uslužbencem zagotavlja vrsto orodij in virov za obravnavo vprašanj, povezanih z goljufijami, kot so usposabljanje, mreža za boj proti goljufijam s kontaktnimi točkami in smernicami; je seznanjen s pozitivnimi rezultati raziskav, ki jih je GD NEAR izvedel za spremljanje stopnje ozaveščenosti zaposlenih o goljufijah, pa tudi, da so bila opredeljena nekatera področja, na katerih so potrebne izboljšave, in da se izvaja akcijski načrt;

125. pozdravlja, da Komisija izvaja več mehanizmov za ublažitev tveganj in zaščito pravilne uporabe sredstev Unije, porabljenih na nestabilnih ali konfliktnih območjih; ugotavlja, da Komisija sistematično ocenjuje korupcijska tveganja v partnerskih državah in uporablja vrsto orodij za njihovo ublažitev, hkrati pa uporablja pogoje in kazalnike uspešnosti za spodbujanje fiskalne preglednosti in odgovornosti prek svoje proračunske

podpore; pozdravlja dejstvo, da so po podatkih Svetovne banke države, ki prejemajo proračunsko podporo Unije, sčasoma izboljšale nadzor nad korupcijo;

126. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je Računsko sodišče v posebnem poročilu št. 14/2023 z naslovom Načrtovanje programov Instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje – Globalna Evropa ugotovilo, da čeprav sta Komisija in ESZD sredstva združili v en sam instrument, tj. instrument NDICI – Globalna Evropa, ki zajema več kot 70 % sredstev Unije, dodeljenih za zunanje ukrepe v obdobju financiranja 2021–2027, sta uporabili dve različni metodologiji dodeljevanja sredstev državam sosedstva in državam zunaj njega ter da se pri večletnih okvirnih programih ni zagotovilo, da bi bili izbrani sektorji ukrepanja tisti, v katerih bi lahko financiranje Unije doseglo učinek;

127. ugotavlja, da je po podlih terorističnih napadih Hamasa na Izrael 7. oktobra 2023 Komisija 9. oktobra 2023 napovedala, da bo pregledala pomoč Unije Palestini; pozdravlja, da je pregled, ki je bil zaključen 21. novembra 2023, pokazal, da ima Komisija vzpostavljene predhodne in naknadne kontrole ter sistem zaščitnih ukrepov, ki dobro delujejo, in da doslej ni bilo dokazov, da je bil denar preusmerjen v nenamerne namene; poleg tega poudarja, da je Komisija odgovorila, da v skladu s sedanjimi pravili v razpisnih postopkih in pozivih za zbiranje predlogov sodelovanje subjektov, posameznikov ali skupin, povezanih s terorističnimi organizacijami, kategorično ni združljivo s kakršnim koli financiranjem Unije;

128. ugotavlja, da je GD NEAR v letu 2022 Ukrajini plačal 910,8 milijona EUR dvostranske pomoči, od tega je bilo 698 milijonov EUR izplačanih iz proračunske podpore; ugotavlja, da je bil namen projektov v teku z vrednostjo skoraj 200 milijonov EUR uspešno spremenjen, da bi dosegli upravičence, preden bodo lahko humanitarni partnerji aktivirali svoje programe pomoči; ugotavlja, da so omejitve pri ustreznem spremljanju projektov v Ukrajini privedle do pridržka v letnem poročilu o dejavnostih GD NEAR za leto 2022 in da se izvajajo popravni ukrepi, kot je spremljanje napredka pri izvajanju projektov s pregledi dokumentacije, rešitvami na daljavo in uporabo ponudnika storitev;

129. pozdravlja, da je urad OLAF 11. februarja 2021 podpisal dogovore o upravnem sodelovanju z ukrajinskim generalnim tožilstvom, z ukrajinsko državno revizijsko službo pa marca 2023; ugotavlja, da se pričakuje, da bo Ukrajina kmalu vključena v program Unije za boj proti goljufijam, in pozdravlja dejstvo, da urad OLAF ukrajinskim oblastem nudi podporo pri nacionalnih prizadevanjih in strategijah za boj proti goljufijam; pozdravlja, da je Evropsko javno tožilstvo julija 2023 podpisalo delovne dogovore z ukrajinskim nacionalnim protikorupcijskim uradom, katerih namen je olajšati sodelovanje pri preiskovanju primerov korupcije, marca 2022 pa tudi z ukrajinskim generalnim tožilstvom, da bi z učinkovitimi preiskavami in pregonom zaščitili finančne interese Unije in Ukrajine;

Priporočila

130. poziva Komisijo, naj:

(i) kar zadeva informacijski sistem OPSYS, izboljša kakovost nove programske opreme, stabilizira aplikacijo in izboljša vmesnike med različnimi moduli OPSYS ter dodeli vire, potrebne za izboljšanje zrelosti/robustnosti;
(ii) še naprej zagotavlja, da se pri vseh pogodbah, ki vključujejo financiranje Unije, v

celoti spoštuje veljavna zakonodaja Unije, vključno z odgovornostjo, preglednostjo in zaščito sredstev Unije; poskrbi, da bo sodelovanje subjektov, posameznikov ali skupin, povezanih s terorističnimi organizacijami, kategorično nezdružljivo s kakršnim koli financiranjem Unije; zagotovi, da bodo strogi mehanizmi spremljanja in nadzora zagotavljali, da vsi posamezniki, ki sodelujejo pri ukrepih, ki jih financira Unija, zasledujejo izključno cilje in izvajajo samo dejavnosti, odobrene za financiranje Unije;

(iii) uvede ustrezne nadzorne ukrepe na nestabilnih ali konfliktnih območjih, da se zagotovi ustrezen nadzor nad porabo sredstev Unije;

Evropska javna uprava

Človeški viri

131. ugotavlja, da je proračun za programe v razdelku 7 večletnega finančnega okvira „Evropska javna uprava“ znašal 11,6 milijarde EUR (5,9 % proračuna Unije), kar zajema odhodke institucij in organov Unije za človeške vire in pokojnine (približno 70 % skupnega zneska), stavbe, opremo, energijo, komunikacije in informacijsko tehnologijo; ugotavlja, da Komisija od skupnega zneska porabi 58,6 % (6,7 milijarde EUR); ugotavlja, da so na dan 31. decembra 2022 končne sprejete proračunske odobritve za prevzem obveznosti za Evropsko komisijo znašale 6.298,13 milijona EUR (99,84 % jih je bilo izvršenih, tj. 6.288,14 milijona EUR) in da so končne sprejete proračunske odobritve za plačila znašale 6.298,22 milijona EUR (94,66 % jih je bilo izvršenih, tj. 5.961,72 milijona EUR);

132. ugotavlja, da je Računsko sodišče preučilo vzorec 60 transakcij, s katerimi je zajelo celotno porabo v razdelku 7 večletnega finančnega okvira, ki zajema vse institucije in organe Unije; ugotavlja, da je preučilo tudi informacije o pravilnosti v letnih poročilih o dejavnostih vseh institucij in organov, tudi generalnih direktoratov in uradov Evropske komisije, ki so v prvi vrsti odgovorni za upravne odhodke, te informacije pa so bile nato vključene v letno poročilo Komisije o upravljanju in smotrnosti izvrševanja proračuna EU; z zadovoljstvom ugotavlja, da Računsko sodišče ocenjuje, da stopnja napake v razdelku 7 večletnega finančnega okvira ni bila pomembna, in ugotavlja, da Komisija ni prejela novih priporočil;

133. ugotavlja, da je Komisija aprila 2022 sprejela novo kadrovsko strategijo, katere cilj je upoštevati potrebe, ki so se pojavile po koronavirusni krizi, in ustvariti privlačna delovna mesta, hitrejši in prožnejši postopek izbire in zaposlovanja ter prožno in obetavno poklicno pot za vse uslužbence; ugotavlja, da gre v dokumentu za sklop predvidenih sprememb in izboljšav, ki naj bi se postopoma uvajale, in da se mora Komisija o delu vsebine tega dokumenta najprej pogajati s predstavniki zaposlenih v okviru socialnega dialoga;

134. ugotavlja, da Komisija na stalnih delovnih mestih vse pogosteje zaposluje pogodbene ali začasne uslužbence za opravljanje novih nalog, ki izhajajo iz hitro spreminjajočih se prednostnih nalog, v odziv na posebne ali nujne razmere in celo za nadomestitev geografsko neuravnoteženega zaposlovanja; ponovno izraža zaskrbljenost zaradi izgube znanja za institucije ter negativnega vpliva na perspektivo in varnost zaposlitve zadevnih uslužbencev; poudarja, da zaposlovanje pogodbenih ali začasnih uslužbencev ni trajna rešitev za vse manjše število in geografsko neuravnoteženost prijav na natečaje

Unije, ter, kar je najpomembneje, za dolgotrajno in zapleteno vprašanje izgube privlačnosti Unije kot delodajalca;

135. z zadovoljstvom ugotavlja, da se je delež žensk na vodstvenih položajih od začetka mandata znatno povečal: julija 2023 je delež žensk na vodstvenih položajih znašal 45,2 % na višji vodstveni ravni (povečanje za skoraj 9 odstotnih točk od začetka mandata) in 47,5 % na srednji vodstveni ravni (povečanje za 6 odstotnih točk);

136. priznava, da je treba za zagotovitev zaposlovanja na najširšem možnem geografskem območju obravnavati vzroke za premajhno zastopanost določenih nacionalnosti od prve faze zaposlovanja; pozdravlja dejstvo, da se je Generalni direktorat za človeške vire in varnost (GD HR) z namenom okrepitve geografske uravnoteženosti med različnimi kategorijami uslužbencev Komisije sestal z vsemi državami članicami, da bi razpravljali o njihovi zastopanosti in dokončali vse skupne akcijske načrte, pri katerih je treba upoštevati posebnosti vsake države članice za skupno obravnavo morebitnih vzrokov za prenizko zastopanost;

137. opozarja, da je Računsko sodišče revidiralo dejavnosti Evropskega urada za izbor osebja (EPSO), in opozarja na opažanja v zvezi z njegovo uspešnostjo in učinkovitostjo[9]; ugotavlja, da je urad EPSO v obdobju 2022–2023 uvedel testiranje na daljavo, in obžaluje, da se ta sistem zdaj ponovno ocenjuje zaradi številnih tehničnih težav, s katerimi se srečujejo številni kandidati; obžaluje nevšečnosti za kandidate, neposredne proračunske stroške prekinitve zunanjih natečajev in dodatna prizadevanja služb Komisije za zaposlovanje, da bi našle ustrezno zamenjavo;

Stavbe in uprava

138. ugotavlja, da naj bi se novi osrednji korporativni finančni sistem Komisije, SUMMA, začel izvajati do konca leta 2023 in se je razvijal v skladu s ciljem, da začne delovati v začetku leta 2024; ugotavlja, da je bil rok za uvedbo novega računovodskega sistema podaljšan za eno leto, saj se je sočasno izvajanje povezav operativnih programov (deljeno upravljanje, e-nepovratna sredstva, e-javno naročanje, plačila zaposlenim) s tem sistemom izkazalo za bolj zapleteno, kot je bilo pričakovati; z zaskrbljenostjo poudarja, da so stroški programa SUMMA od začetka leta 2018 do konca leta 2022 znašali približno 95 milijonov EUR in da bodo za njegovo podaljšanje v letu 2024 potrebna dodatna sredstva, ki so ocenjena na približno 7 milijonov EUR;

139. je seznanjen s poročili medijev o pogajanjih med belgijsko vlado in Komisijo o nepremičninski transakciji v vrednosti skoraj 1 milijardo EUR, z načrti Komisije o najemu pisarniških prostorov na severu Bruslja in z nenaklonjenostjo osebja, ki ga to zadeva; poudarja, da dogajanje v nepremičninski politiki Komisije ne bi smelo poslabšati delovnih razmer za njeno osebje;

Evropske šole

140. z zadovoljstvom ugotavlja, da Računsko sodišče v letnem poročilu o zaključnem računu evropskih šol za proračunsko leto 2022 ni odkrilo pomembnih napak v končnem

[9] Evropsko računsko sodišče, Posebno poročilo 23/2020 – Evropski urad za izbor osebja: čas za prilagoditev izbirnega postopka spreminjajočim se zaposlitvenim potrebam.

konsolidiranem zaključnem računu evropskih šol za leto 2022; pozdravlja nadaljnje izboljšave, ki jih je Računsko sodišče poudarilo pri kakovosti končnih individualnih in konsolidiranih računovodskih izkazov v primerjavi s prejšnjimi leti;

141. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da sta Računsko sodišče in zunanji revizor odkrila nepomembne napake, ki so se večinoma nanašale na izračun rezervacij za pozaposlitvene prejemke, in da revizijska mnenja zunanjega revizorja niso bila v skladu z okvirno pogodbo, sklenjeno z uradom generalnega sekretarja (v nadaljnjem besedilu: centralni urad);

142. ugotavlja, da je Računsko sodišče sicer pozdravilo izboljšave pri postopkih zaposlovanja in javnih naročil v centralnem uradu, vendar je pri dveh od sedmih pregledanih šol (Frankfurt in Luxembourg I) v teh postopkih ugotovilo pomanjkljivosti; z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je Računsko sodišče ponovno ugotovilo pomanjkljivosti v revidiranih plačilnih postopkih za centralni urad in obe šoli;

143. opozarja, da je Parlament v resoluciji z dne 12. septembra 2023 o sistemu Evropskih šol – stanje, izzivi in obeti[10], poudaril, da „ima sedanji sistem zaposlovanja učiteljev v sistemu Evropskih šol resne pomanjkljivosti, kar povzroča neskladje med dejanskimi potrebami ter osebjem, ki ga države članice dejansko napotijo, težave z letnimi načrti zaposlovanja, težave pri iskanju usposobljenih učiteljev in osebja, negotove delovne pogoje za lokalno zaposlene učitelje in drugo izobraževalno osebje ter težave s stalnim strokovnim razvojem“;

Priporočila

144. poziva Komisijo, naj:

(i) pri izvajanju nove kadrovske strategije enakopravno upošteva učinkovito rabo pisarniških prostorov ter zdravje in dobro počutje osebja, zlasti invalidov, ter naj ustrezno vključi predstavnike osebja, kadar pride do sprememb v delovnih razmerah;
(ii) še naprej pozorno spremlja preprečevanje, prepoznavanje in ustrezno ravnanje v primerih izgorelosti v širšem kontekstu zaposlovanja, delovne obremenitve in dobrega počutja osebja;
(iii) okrepijo ukrepe za podporo ženskam na vodstveni poklicni poti, da bi povečali število prijav visokokvalificiranih žensk za srednje in višje vodstvene položaje v Komisiji in agencijah Unije;
(iv) še naprej povečuje geografsko uravnoteženost uslužbencev na vseh ravneh, hkrati pa izpolnjuje zahteve iz kadrovskih predpisov v zvezi z usposobljenostjo in zaslugami kandidatov;
(v) ustrezno vlaga v krepitev zmogljivosti in virov IT, da bo Evropski urad za izbor osebja (EPSO) učinkovitejši in uspešnejši, zlasti pri zagotavljanju optimalnih pogojev testiranja v prihodnjih izbirnih postopkih, ter
(vi) zagotovi boljši in strožji pristop k obvladovanju tveganja za pripravljenost na uvedbo sistema SUMMA in naj prepreči pomembna tveganja začasnih motenj, dokler novi računovodski sistem ne bo popolnoma operativen;

[10] Sprejeta besedila, P9_TA(2023)0306.

145. poleg tega poziva Komisijo in evropske šole, naj:

(i) nemudoma izvedejo priporočila Računskega sodišča iz poročila o zaključnem računu evropskih šol za proračunsko leto 2022 in organ za podelitev razrešnice obveščajo o napredku;
(ii) nujno odpravijo problem stalnega pomanjkanja učiteljev ter zagotovijo stabilno in pravično zaposlitev za vse s tem, da zadržijo osebje in zmanjšajo njegove menjave ter tako tudi preprečijo beg možganov, ter
(iii) finančne prispevke Unije za evropske šole vključijo kot ločeno proračunsko vrstico v prihodnjih proračunih Unije, da bi povečali preglednost, zagotovili strateško načrtovanje in olajšali parlamentarni nadzor v okviru postopka razrešnice;

POGLAVJE II – Mehanizem za okrevanje in odpornost (RRF)

Splošne opombe

146. opozarja, da je pandemija covida-19 leta 2020 nenadoma spremenil gospodarske in socialne obete Unije ter privedel do enotnih prizadevanj za začetek izvajanja svežnja za okrevanje Evrope, ki ga tvorita večletni finančni okvir za obdobje 2021–2027 in instrument NextGenerationEU, katerega temelj je mehanizem za okrevanje in odpornost (RRF); opozarja, da je namen mehanizma RRF zagotoviti finančno podporo državam članicam, da bi ublažile resne gospodarske in socialne posledice pandemije covida-19, ter zagotoviti, da bodo evropska gospodarstva in družbe bolj trajnostni, odporni in bolje pripravljeni na izzive in priložnosti zelenega in digitalnega prehoda; opozarja, da je mehanizem RRF inovativen, začasen instrument, ki temelji na uspešnosti, kar pomeni, da so plačila povezana z zadovoljivim izpolnjevanjem mejnikov in ciljev, ki odražajo napredek pri reformah in naložbah, vključenih v nacionalne načrte za okrevanje in odpornost, ki so določeni v izvedbenem sklepu Sveta;

147. ugotavlja, da je bilo do konca leta 2022 sprejetih vseh 27 nacionalnih načrtov za okrevanje in odpornost, s katerimi je bilo dodeljenih 335,1 milijarde EUR v obliki nepovratnih sredstev in 165,3 milijarde EUR v obliki posojil, ki bodo izplačana ob izpolnitvi 2557 ukrepov (približno tretjina za reforme in dve tretjini za naložbe) ter z njimi povezanih 6237 mejnikov in ciljev do leta 2026; ugotavlja, da je Komisija leta 2022 izplačala skupaj 74,4 milijarde EUR, vključno s predhodnim financiranjem (47,2 milijarde EUR za nepovratna sredstva in 27,2 milijarde EUR za posojila);

148. ugotavlja, da se je maja 2022 začel izvajati načrt REPowerEU, da bi Uniji pomagal zmanjšati odvisnost od ruskih fosilnih goriv z varčevanjem z energijo, proizvodnjo čiste energije in diverzifikacijo oskrbe z energijo, kar je usklajeno z zelenim prehodom; ugotavlja, da so spremembe Uredbe (EU) 2021/241 (v nadaljnjem besedilu: uredba o mehanizmu za okrevanje in odpornost)[11], uvedene z Uredbo (EU) 2023/435 o REPower EU[12], mehanizmu RRF dodale dodatno financiranje in prednostne naloge; ugotavlja, da je vseh 27 držav članic predložilo spremenjene nacionalne načrte za okrevanje in odpornost, da so vključile poglavja REPowerEU, pa tudi zaprosile za dodatno podporo v obliki posojil, izvedle prilagoditve po posodobitvi najvišjega finančnega prispevka ali izvedle spremembe zaradi objektivnih okoliščin, kot omogoča uredba o mehanizmu za okrevanje in odpornost; ugotavlja, da za revizijo nacionalnih načrtov za okrevanje in odpornost veljajo enaka merila za ocenjevanje kot za prvotne načrte, skupaj s posebnimi zahtevami, ki veljajo za poglavja REPowerEU;

149. opozarja, da lahko Komisija na podlagi instrumenta NextGenerationEU z izdajo obveznic EU med sredino leta 2021 in letom 2026 zbere do 806,9 milijarde EUR; ugotavlja, da je Komisija junija 2022 napovedala načrt financiranja za obdobje od junija do konca decembra 2022 in zbrala dodatnih 50 milijard EUR dolgoročnega financiranja za instrument NextGenerationEU, dopolnjenih s kratkoročnimi izdajami menic EU, s čimer se je skupni neporavnani znesek obveznic instrumenta NextGenerationEU povečal na 171 milijard EUR, od katerih je bilo 36,5 milijard EUR zbranih z izdajo

[11] UL L 57, 18.2.2021, str. 17–75.
[12] UL L 63, 28.2.2023, str. 1–27.

zelenih obveznic;

150. ugotavlja, da je bil leta 2020 v večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027 načrtovan znesek v višini 14,9 milijarde EUR za kritje plačil obresti za nepovratno podporo v okviru instrumenta NextGenerationEU; je zaskrbljen zaradi vpliva višjih obrestnih mer na kupno moč proračuna Unije, saj so se obrestne mere za 10-letne obveznice EU povečale z 0,09 % v letu 2021 na 3,2 % v letu 2023; je seznanjen z izjavo Komisije, da bo Unija v vseh okoliščinah izpolnila svoje obveznosti do imetnikov obveznic, in s predlogom za tehnično spremembo večletnega finančnega okvira, da bi optimizirali proračunsko obravnavo stroškov izposojanja v okviru instrumenta NextGenerationEU;

Opažanja Računskega sodišča

151. pozdravlja, da so odhodki mehanizma RRF v letu 2022 v vseh pomembnih vidikih zakoniti in pravilni, razen učinkov kvantitativnih ugotovitev pri 11 plačilih in pomembnih napak pri šestih plačilih, ki jih je ocenilo Računsko sodišče, kar je podlaga za mnenje s pridržkom v zvezi z odhodki mehanizma RRF; ugotavlja, da narava modela porabe mehanizma RRF temelji na presojah Komisije, zato Računsko sodišče ne določa stopnje napake, temveč ocenjuje, da je minimalni finančni učinek njegovih ugotovitev pod pragom pomembnosti, vendar blizu njega;

152. ugotavlja, da je Računsko sodišče revidiralo 244 od 274 mejnikov in vseh 37 ciljev, vključenih v zahtevke za plačila za nepovratna sredstva za leto 2022; ugotavlja, da Računsko sodišče meni, da so bile pri 15 težave s pravilnostjo (manj kot 5 % vseh); je seznanjen, da Računsko sodišče meni, da zahteve za osem mejnikov in ciljev v osmih plačilih niso bile zadovoljivo izpolnjene; ugotavlja, da ugotovitve Računskega sodišča temeljijo na njegovi razlagi pravnih zahtev, ki jih je določil Svet, ali kvalitativnih presoj, ki se razlikujejo od presoj Komisije; ugotavlja, da so vsa plačila iz mehanizma RRF ocenjena glede na okvir, ki ga je sporočila in ga uporablja Komisija, ki pri vsakem plačilu upošteva tudi mnenje Ekonomsko-finančnega odbora in nadzor, ki ga izvajajo strokovnjaki držav članic v okviru postopka komitologije;

153. ugotavlja, da Računsko sodišče meni, da se je leta 2022 pojavil primer dvojnega financiranja, čeprav zadevni ukrep v okviru mehanizma RRF nima nobenih stroškov; je seznanjen z ugotovitvijo Komisije, da je v skladu z uredbo o mehanizmu RRF „dvojno financiranje“ izrecno povezano s stroški, a da ni mogoče, če država članica v svojem nacionalnem načrtu ne predloži ocene stroškov; ugotavlja, da Komisija poudarja, da so reforme bistveno merilo za njeno pozitivno oceno nacionalnih načrtov za okrevanje in odpornost, vendar vključitev reform brez stroškov ne povečuje njihovih finančnih sredstev, čeprav načrti tako zagotavljajo učinkovito in pravočasno izvajanje;

154. ugotavlja, da je Računsko sodišče odkrilo tudi več primerov slabe zasnove pri mejnikih in ciljih ter težave z zanesljivostjo informacij, ki so jih države članice vključile v svoje izjave o upravljanju, čeprav Računsko sodišče učinke teh ugotovitev šteje za pomembne, vendar ne vseobsegajoče; ugotavlja, da se Komisija strinja s pregledom mejnikov in ciljev, če obstaja pravna utemeljitev za spremembo elementov izvedbenega sklepa Sveta, in sicer da država članica predloži spremenjen načrt in da pravna podlaga upravičuje spremembe;

155. ugotavlja, da je Komisija do konca leta 2022 uradu OLAF poročala o šestih primerih

morebitnih nepravilnosti, ugotovljenih med naknadnimi revizijami ali iz odprtih virov v zvezi z ukrepi, podprtimi z mehanizmom RRF; ugotavlja, da je urad OLAF leta 2022 razširil okvir tveganja za mehanizem RRF ter službam Komisije, agencijam in drugim zunanjim partnerjem, vključno z organi držav članic, zagotovil več kot 50 usposabljanj za ozaveščanje o goljufijah;

156. pozdravlja sistematično revizijsko delo Računskega sodišča v zvezi z mehanizmom RRF, pri tem pa poudarja zaščito finančnih interesov Unije, ki ponuja temeljito analizo ustreznih vidikov mehanizma in dragocen vpogled v njegovo izvajanje; z zadovoljstvom ugotavlja, da Komisija na splošno sprejema in uporablja priporočila Računskega sodišča, ter priznava, da so številne zadeve, ki jih je ugotovilo Računsko sodišče, povezane s pravno podlago mehanizma RRF ter z njegovo inovativno naravo in delovanjem; meni, da so priporočila Računskega sodišča, ki izhajajo iz njegovega revizijskega dela v zvezi z mehanizmom RRF, za sozakonodajalca še posebej pomembna za prihodnje finančne instrumente Unije, ki temeljijo na smotrnosti;

Revizija in nadzor

157 ugotavlja, da je okvir kontrol prilagojen edinstveni naravi mehanizma RRF in temelji na dveh vrstah kontrol, in sicer (i) kontrolah, ki jih Komisija izvaja za dajanje razumnega zagotovila o zakonitosti in pravilnosti obveznosti in plačil na podlagi zadovoljivega doseganja mejnikov in ciljev, kot je določeno v izvedbenih sklepih Sveta o odobritvi nacionalnih načrtov za okrevanje in odpornost, ter (ii) kontrolah, ki jih izvajajo države članice za zagotovitev ustrezne zaščite finančnih interesov Unije, kot je določeno v členu 22 uredbe o mehanizmu za okrevanje in odpornost;

158 pozdravlja, da je Komisija na podlagi priporočil Računskega sodišča in pridobljenih izkušenj predstavila svoje metodologije za (i) ocenjevanje zadovoljivega izpolnjevanja mejnikov in ciljev, (ii) izračun začasno prekinjenih zneskov v primeru neizpolnjevanja mejnika ali cilja ter (iii) obravnavanje morebitnih primerov, v katerih je Komisija prvotno ocenila, da so mejniki in cilji zadovoljivo izpolnjeni, država članica pa jih je pozneje razveljavila; pozdravlja, da Komisija sprejema priporočilo za revizijo svojih postopkov naknadnih revizij, da bi preverila morebitno razveljavitev ciljev po plačilu, čeprav ima pomislek, da metodologija ne zagotavlja pravne jasnosti, če se mejnik ali cilj po obdobju izvajanja mehanizma RRF razveljavi;

159. ugotavlja, da je Komisija preverila ustreznost kontrolnih sistemov držav članic kot osnovni pogoj za pozitivno oceno nacionalnih načrtov za okrevanje in odpornost, v nekaterih primerih pa so bili v načrte dodani posebni mejniki in cilji glede revizij in kontrol, da bi zagotovili popolno ustreznost sistemov za zaščito finančnih interesov Unije; ugotavlja, da je bilo zadovoljivo izvajanje mejnikov in ciljev glede revizij in kontrol po drugi strani osnovni pogoj za prva plačila, in pozdravlja, da Računsko sodišče ni izpostavilo nobenih težav v zvezi z njihovim zadovoljivim izpolnjevanjem, ocenjenim med letom 2022; ugotavlja, da je Komisija nato izvedla 16 revizij sistemov v letu 2022 in 11 v letu 2023, zato bodo vsi kontrolni sistemi držav članic do konca leta 2023 revidirani vsaj enkrat;

Izvajanje in učinek

160. ugotavlja, da je Komisija leta 2022 izvršila 13 plačil 11 državam članicam v skupnem znesku 72,2 milijarde EUR, potem ko je zadovoljivo izpolnila 366 mejnikov in ciljev

(328 mejnikov in 38 ciljev); ugotavlja, da je Komisija od datuma objave drugega poročila o izvajanju septembra 2023 prejela 32 zahtevkov za plačilo od 20 držav članic in izplačala skupaj 153,4 milijarde EUR (106,3 milijarde EUR nepovratnih sredstev in 47,1 milijarde EUR posojil);

161. ugotavlja, da Komisija poroča, da je doseganje mejnikov in ciljev na splošno na dobri poti, medtem ko je bilo po prvem letu delovanja mehanizma RRF bolj osredotočeno na potrebne reforme za vzpostavitev okvira, da bi imeli poznejši naložbeni projekti večji učinek; ugotavlja, da Komisija poroča o zamudah v primerjavi z okvirnim časovnim razporedom plačil zaradi postopka revizije nacionalnih načrtov za okrevanje in odpornost v okviru načrta REPowerEU ter izzivov pri izvajanju, s katerimi se spoprijemajo države članice, kot so težave z upravno zmogljivostjo, ozka grla pri naložbah in posledice ruske vojaške agresije proti Ukrajini, vključno z energetsko krizo, nepričakovanimi cenovnimi šoki, pomanjkanjem nekaterih materialov in visoko inflacijo; ugotavlja, da Komisija podpira vse države članice pri pospeševanju izvajanja in revizije njihovih načrtov, tudi prek Instrumenta za tehnično podporo; je zaskrbljen, ker glede na poročilo Komisije o izvajanju mehanizma RRF za leto 2023 osem držav članic Komisiji še ni predložilo nobenega zahtevka za plačilo;

162. pozdravlja ključni prispevek mehanizma RRF k preprečevanju resnega upada gospodarske rasti in socialne krize po pandemiji covida-19 ter dejstvo, da je omogočil doslej največji val reform in naložb po vsej Uniji, ki bodo imele pomemben dolgotrajen učinek na bruto domači proizvod (BDP); poudarja, da evropsko dodano vrednost mehanizma RRF že dolgo dokazuje dejstvo, da njegova inovativna in prožna narava državam članicam omogoča doseganje skupnih ciljev politike Unije; ugotavlja, da mehanizem RRF hkrati državam članicam omogoča, da izzive, značilne za posamezne države, obravnavajo z oblikovanjem nacionalnih načrtov za okrevanje in odpornost, enotni ocenjevalni okvir pa se enako uporablja za vse države članice in zahtevke za plačila;

163. pozdravlja, da so reforme in naložbe, ki so jih države članice predlagale v podporo zelenemu in digitalnemu prehodu, presegle cilje iz uredbe o mehanizmu za okrevanje in odpornost, saj ocenjeni odhodki za podnebne ukrepe znašajo približno 40 %, digitalni odhodki pa 26 %, medtem ko so bili cilji določeni na manj kot 37 % oziroma 20 %;

164. je seznanjen z napredkom, sporočenim pri šestih stebrih mehanizma RRF, zlasti pri izvajanju priporočil za posamezne države, pri čemer je bil vsaj določen napredek dosežen pri 68 %, pri 12 % priporočil za posamezne države za obdobje 2019–2020 pa znaten napredek, kar kaže na spodbude, ki jih zagotavlja mehanizem RRF; ugotavlja, da je bil dosežen tudi znaten napredek pri izvajanju priporočil za posamezne države za leto 2022, pri čemer je bil dosežen vsaj določen napredek pri skoraj 52 % priporočil, naslovljenih na države članice julija 2022;

165. na podlagi posebnega poročila 26/2023 ugotavlja, da je Komisiji in državam članicam kljub skopemu času, ki je na voljo za oblikovanje modela smotrnosti mehanizma RRF, uspelo vzpostaviti sistem spremljanja, vključno s sistemom IT, ki omogoča merjenje napredka pri izvajanju; pozdravlja zavezo Komisije, da bo obravnavala opredeljena vprašanja in izvajala s tem povezana priporočila;

166. pozdravlja znaten napredek, ki so ga do decembra 2022 pokazali skupni kazalniki in v

vseh stebrih politike, kot so prihranki pri letni porabi energije v višini 22 milijonov megavatov (MWh), 1,43 milijona podjetij, ki so pomagala z denarno podporo ali podporo v naravi, 4 milijoni usposobljenih ljudi in podpora 4.115.196 mladim, starim od 15 do 29 let;

Preglednost

167. ugotavlja, da varuhinja človekovih pravic priznava, da je bil dosežen napredek na področju proaktivne preglednosti, zlasti v preglednici kazalnikov mehanizma RRF ter z objavo 100 največjih prejemnikov; vendar ugotavlja, da so potrebne izboljšave, ki jih je navedla varuhinja človekovih pravic, in podpira njena priporočila za doseganje večje preglednosti in odgovornosti v zvezi z mehanizmom RRF;

168. ugotavlja, da na izrecno zahtevo Parlamenta spremenjena uredba o mehanizmu za okrevanje in odpornost od držav članic zahteva, da objavijo informacije o 100 končnih prejemnikih, ki prejmejo najvišji znesek sredstev v okviru mehanizma RRF; ugotavlja, da so vse države članice razen ene objavile zahtevani seznam v preglednici kazalnikov mehanizma RRF, in ugotavlja, da se obseg plačil med državami članicami in znotraj posamezne države zelo razlikuje, kar je mogoče pojasniti z raznolikostjo nacionalnih načrtov za okrevanje in odpornost;

169. pozdravlja druge pobude, ki jih je Komisija sprejela za povečanje preglednosti pri izvajanju mehanizma RRF; ugotavlja, da so ključni dokumenti, ki urejajo izvajanje, kot so nacionalni načrti za okrevanje in odpornost, operativne ureditve, metodologije za ocenjevanje in dokumenti, ki podpirajo ali vsebujejo ključne odločitve v zvezi z izvajanjem v državah članicah, javno in lahko dostopni;

Priporočila

170. podpira priporočila Računskega sodišča v letnem poročilu in povezanih posebnih poročilih ter pozdravlja dejstvo, da Komisija sprejema večino teh priporočil; poziva Komisijo, naj jih izvede in organ, pristojen za podelitev razrešnice, obvešča o napredku pri njihovem izvajanju;

171. poleg tega poziva Komisijo, naj:

(i) določi različne možnosti za obravnavo odprave mejnikov po koncu obdobja izvajanja mehanizma RRF ter ustrezne pravne podlage;
(ii) še naprej izboljšuje jasnost ukrepov in z njimi povezanih mejnikov in ciljev, kadar država članica predloži revizijo nacionalnega načrta;
(iii) odpravlja sporočene zamude v zgodnji fazi, med drugim z zagotavljanjem tehnične pomoči državam članicam;
(iv) še naprej sodeluje z Računskim sodiščem, da bi čim bolj povezali razlago mejnikov in ciljev, ter
(v) po potrebi uporabi priporočila Računskega sodišča iz dela v zvezi z mehanizmom RRF ter izkušnje, pridobljene pri izvajanju, pri zasnovi in izvajanju prihodnjih instrumentov Unije, ki temeljijo na uspešnosti.