Europaparlamentet
2019-2024

Budgetkontrollutskottet

2023/2129(DEC)

12.1.2024

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

över ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan (2023/2129(DEC))

Budgetkontrollutskottet

Föredragande: Isabel García Muñoz

INNEHÅLL

Sida

1. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022, avsnitt III – kommissionen 4

2. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska genomförandeorganet för klimat, infrastruktur och miljö för budgetåret 2022 6

3. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska genomförandeorganet för utbildning och kultur för budgetåret 2022 9

4. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Genomförandeorganet för Europeiska innovationsrådet samt för små och medelstora företag för budgetåret 202212

5. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Genomförandeorganet för Europeiska forskningsrådet för budgetåret 2022....15

6. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska genomförandeorganet för hälsofrågor och digitala frågor för budgetåret 2022 18

7. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska genomförandeorganet för forskning för budgetåret 2022....21

8. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om avslutande av räkenskaperna för Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022, avsnitt III – kommissionen 24

9. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

med de iakttagelser som utgör en del av besluten om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan 26

KAPITEL I – Den fleråriga budgetramen (MFF) 29

KAPITEL II – Faciliteten för återhämtning och resiliens (RRF).....58

1. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022, avsnitt III – kommissionen
(2023/2129(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

– med beaktande av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022[1],

– med beaktande av Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning för budgetåret 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– med beaktande av kommissionens rapport om uppföljningen av ansvarsfrihetsförfarandet för budgetåret 2021 (COM(2023)384) och av de detaljerade svaren på Europaparlamentets specifika krav,

– med beaktande av kommissionens årliga förvaltnings- och resultatrapport för EU:s budget 2022 (COM(2023)401),

– med beaktande av kommissionens årsrapport till den myndighet som beviljar ansvarsfrihet om de internrevisioner som utfördes 2022 (COM(2023)323) och det arbetsdokument från kommissionens avdelningar som åtföljer denna rapport (SWD(2023)214),

– med beaktande av revisionsrättens årsrapport om genomförandet av budgeten för budgetåret 2022, med institutionernas svar[3], samt revisionsrättens särskilda rapporter,

– med beaktande av revisionsförklaringen[4] om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet, som avgetts av revisionsrätten för budgetåret 2022 i enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

– med beaktande av rådets rekommendation av den ... februari 2024 om beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen för genomförandet av budgeten för budgetåret 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– med beaktande av artiklarna 317, 318 och 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

---

[1] EUT L 45, 24.2.2022.
[2] EUT C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] EUT C, C/2023/103, 4.10.2023.
[4] EUT C, C/2023/112, 12.10.2023.

– med beaktande av artikel 106a i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen,

– med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012[5], särskilt artiklarna 69, 260, 261 och 262,

– med beaktande av artikel 99 och bilaga V i arbetsordningen,

– med beaktande av yttrandena från utskottet för utrikesfrågor, utskottet för utveckling, utskottet för sysselsättning och sociala frågor, utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, utskottet för transport och turism, utskottet för regional utveckling, utskottet för kultur och utbildning, utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet,

– med beaktande av skrivelsen från utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling, och

– med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0000/2024).

1. Europaparlamentet beviljar kommissionen ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022 / uppskjuter beslutet att bevilja kommissionen ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022.

2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i den resolution som utgör en del av besluten om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan.

3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut och den resolution som utgör en del av beslutet till rådet, kommissionen och revisionsrätten samt till de nationella parlamenten och medlemsstaternas nationella och regionala revisionsorgan, och att se till att de offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

[5] EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.

2. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska genomförandeorganet för klimat, infrastruktur och miljö för budgetåret 2022
(2023/2129(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

– med beaktande av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022[1],

– med beaktande av Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning för budgetåret 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– med beaktande av de slutliga räkenskaperna för budgetåret 2022 för Europeiska genomförandeorganet för klimat, infrastruktur och miljö[3],

– med beaktande av kommissionens rapport om uppföljningen av ansvarsfrihetsförfarandet för budgetåret 2021 (COM(2023)384) och av de detaljerade svaren på Europaparlamentets specifika krav,

– med beaktande av kommissionens årsrapport till den myndighet som beviljar ansvarsfrihet om de internrevisioner som utfördes 2022 (COM(2023)323) och det arbetsdokument från kommissionens avdelningar som åtföljer denna rapport (SWD(2023)214),

– med beaktande av revisionsrättens årsrapport om EU:s byråer för budgetåret 2022, med byråernas svar[4],

– med beaktande av revisionsförklaringen[5] om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet, som avgetts av revisionsrätten för budgetåret 2022 i enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

– med beaktande av rådets rekommendation av den ... februari 2024 om beviljande av ansvarsfrihet för genomförandeorganen för genomförandet av budgeten för budgetåret 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– med beaktande av artiklarna 317, 318 och 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

---

[1] EUT L 45, 24.2.2022.
[2] EUT C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] EUT C, C/2023/809, 22.11.2023.
[4] EUT C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] EUT C, C/2023/112, 12.10.2023.

– med beaktande av artikel 106a i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen,

– med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012[6], särskilt artiklarna 69, 260, 261 och 262,

– med beaktande av rådets förordning (EG) nr 58/2003 av den 19 december 2002 om stadgar för de genomförandeorgan som ansvarar för vissa uppgifter som avser förvaltningen av gemenskapsprogram[7], särskilt artikel 14.3,

– med beaktande av kommissionens förordning (EG) nr 1653/2004 av den 21 september 2004 om standardbudgetförordning för genomförandeorgan enligt rådets förordning (EG) nr 58/2003 om stadgar för de genomförandeorgan som ansvarar för vissa uppgifter som avser förvaltningen av gemenskapsprogram[8], särskilt artikel 66 första och andra styckena,

– med beaktande av kommissionens genomförandebeslut (EU) 2021/173 av den 12 februari 2021 om inrättande av Europeiska genomförandeorganet för klimat, infrastruktur och miljö, Europeiska genomförandeorganet för hälsofrågor och digitala frågor, Europeiska genomförandeorganet för forskning, Genomförandeorganet för Europeiska innovationsrådet samt för små och medelstora företag, Genomförandeorganet för Europeiska forskningsrådet och Europeiska genomförandeorganet för utbildning och kultur samt om upphävande av genomförandebesluten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU och 2013/770/EU[9],

– med beaktande av artikel 99 och bilaga V i arbetsordningen,

– med beaktande av yttrandena från utskottet för utrikesfrågor, utskottet för utveckling, utskottet för sysselsättning och sociala frågor, utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, utskottet för transport och turism, utskottet för regional utveckling, utskottet för kultur och utbildning, utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet,

– med beaktande av skrivelsen från utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling, och

– med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0000/2024).

1. Europaparlamentet beviljar direktören för Europeiska genomförandeorganet för klimat, infrastruktur och miljö ansvarsfrihet för genomförandet av genomförandeorganets

---

[6] EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.
[7] EGT L 11, 16.1.2003, s. 1.
[8] EUT L 297, 22.9.2004, s. 6.
[9] EUT L 50, 15.2.2021, s. 9.

budget för budgetåret 2022 / uppskjuter beslutet att bevilja direktören för Europeiska genomförandeorganet för klimat, infrastruktur och miljö ansvarsfrihet för genomförandet av genomförandeorganets budget för budgetåret 2022.

2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i den resolution som utgör en del av besluten om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan.

3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut, beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022, avsnitt III – kommissionen, och den resolution som utgör en del av dessa beslut, till direktören för Europeiska genomförandeorganet för klimat, infrastruktur och miljö, rådet, kommissionen och revisionsrätten, och att se till att de offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

3. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska genomförandeorganet för utbildning och kultur för budgetåret 2022
(2023/2129(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

– med beaktande av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022[1],

– med beaktande av Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning för budgetåret 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– med beaktande av de slutliga räkenskaperna för budgetåret 2022 för Europeiska genomförandeorganet för utbildning och kultur[3],

– med beaktande av kommissionens rapport om uppföljningen av ansvarsfrihetsförfarandet för budgetåret 2021 (COM(2023)384) och av de detaljerade svaren på Europaparlamentets specifika krav,

– med beaktande av kommissionens årsrapport till den myndighet som beviljar ansvarsfrihet om de internrevisioner som utfördes 2022 (COM(2023)323) och det arbetsdokument från kommissionens avdelningar som åtföljer denna rapport (SWD(2023)214),

– med beaktande av revisionsrättens årsrapport om EU:s byråer för budgetåret 2022, med byråernas svar[4],

– med beaktande av revisionsförklaringen[5] om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet, som avgetts av revisionsrätten för budgetåret 2022 i enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

– med beaktande av rådets rekommendation av den ... februari 2024 om beviljande av ansvarsfrihet för genomförandeorganen för genomförandet av budgeten för budgetåret 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– med beaktande av artiklarna 317, 318 och 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

---

[1] EUT L 45, 24.2.2022.
[2] EUT C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] EUT C, C/2023/811, 22.11.2023.
[4] EUT C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] EUT C, C/2023/112, 12.10.2023.

– med beaktande av artikel 106a i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen,

– med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012[6], särskilt artiklarna 69, 260, 261 och 262,

– med beaktande av rådets förordning (EG) nr 58/2003 av den 19 december 2002 om stadgar för de genomförandeorgan som ansvarar för vissa uppgifter som avser förvaltningen av gemenskapsprogram[7], särskilt artikel 14.3,

– med beaktande av kommissionens förordning (EG) nr 1653/2004 av den 21 september 2004 om standardbudgetförordning för genomförandeorgan enligt rådets förordning (EG) nr 58/2003 om stadgar för de genomförandeorgan som ansvarar för vissa uppgifter som avser förvaltningen av gemenskapsprogram[8], särskilt artikel 66 första och andra styckena,

– med beaktande av kommissionens genomförandebeslut (EU) 2021/173 av den 12 februari 2021 om inrättande av Europeiska genomförandeorganet för klimat, infrastruktur och miljö, Europeiska genomförandeorganet för hälsofrågor och digitala frågor, Europeiska genomförandeorganet för forskning, Genomförandeorganet för Europeiska innovationsrådet samt för små och medelstora företag, Genomförandeorganet för Europeiska forskningsrådet och Europeiska genomförandeorganet för utbildning och kultur samt om upphävande av genomförandebesluten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU och 2013/770/EU[9],

– med beaktande av artikel 99 och bilaga V i arbetsordningen,

– med beaktande av yttrandena från utskottet för utrikesfrågor, utskottet för utveckling, utskottet för sysselsättning och sociala frågor, utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, utskottet för transport och turism, utskottet för regional utveckling, utskottet för kultur och utbildning, utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet,

– med beaktande av skrivelsen från utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling, och

– med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0000/2024).

1. Europaparlamentet beviljar den tillförordnade direktören för Europeiska genomförandeorganet för utbildning och kultur ansvarsfrihet för genomförandet av

---

[6] EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.
[7] EGT L 11, 16.1.2003, s. 1.
[8] EUT L 297, 22.9.2004, s. 6.
[9] EUT L 50, 15.2.2021, s. 9.

genomförandeorganets budget för budgetåret 2022 / uppskjuter beslutet att bevilja den tillförordnade direktören för Europeiska genomförandeorganet för utbildning och kultur ansvarsfrihet för genomförandet av genomförandeorganets budget för budgetåret 2022.

2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i den resolution som utgör en del av besluten om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan.

3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut, beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022, avsnitt III – kommissionen, och den resolution som utgör en del av dessa beslut, till den tillförordnade direktören för Europeiska genomförandeorganet för utbildning och kultur, rådet, kommissionen och revisionsrätten, och att se till att de offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

4. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Genomförandeorganet för Europeiska innovationsrådet samt för små och medelstora företag för budgetåret 2022 (2023/2129(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

– med beaktande av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022[1],

– med beaktande av Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning för budgetåret 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– med beaktande av de slutliga räkenskaperna för budgetåret 2022 för Genomförandeorganet för Europeiska innovationsrådet samt för små och medelstora företag[3],

– med beaktande av kommissionens rapport om uppföljningen av ansvarsfrihetsförfarandet för budgetåret 2021 (COM(2023)384) och av de detaljerade svaren på Europaparlamentets specifika krav,

– med beaktande av kommissionens årsrapport till den myndighet som beviljar ansvarsfrihet om de internrevisioner som utfördes 2022 (COM(2023)323) och det arbetsdokument från kommissionens avdelningar som åtföljer denna rapport (SWD(2023)214),

– med beaktande av revisionsrättens årsrapport om EU:s byråer för budgetåret 2022, med byråernas svar[4],

– med beaktande av revisionsförklaringen[5] om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet, som avgetts av revisionsrätten för budgetåret 2022 i enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

– med beaktande av rådets rekommendation av den ... februari 2024 om beviljande av ansvarsfrihet för genomförandeorganen för genomförandet av budgeten för budgetåret 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– med beaktande av artiklarna 317, 318 och 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

---

[1] EUT L 45, 24.2.2022.
[2] EUT C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] EUT C, C/2023/822, 22.11.2023.
[4] EUT C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] EUT C, C/2023/112, 12.10.2023.

– med beaktande av artikel 106a i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen,

– med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012[6], särskilt artiklarna 69, 260, 261 och 262,

– med beaktande av rådets förordning (EG) nr 58/2003 av den 19 december 2002 om stadgar för de genomförandeorgan som ansvarar för vissa uppgifter som avser förvaltningen av gemenskapsprogram[7], särskilt artikel 14.3,

– med beaktande av kommissionens förordning (EG) nr 1653/2004 av den 21 september 2004 om standardbudgetförordning för genomförandeorgan enligt rådets förordning (EG) nr 58/2003 om stadgar för de genomförandeorgan som ansvarar för vissa uppgifter som avser förvaltningen av gemenskapsprogram[8], särskilt artikel 66 första och andra styckena,

– med beaktande av kommissionens genomförandebeslut (EU) 2021/173 av den 12 februari 2021 om inrättande av Europeiska genomförandeorganet för klimat, infrastruktur och miljö, Europeiska genomförandeorganet för hälsofrågor och digitala frågor, Europeiska genomförandeorganet för forskning, Genomförandeorganet för Europeiska innovationsrådet samt för små och medelstora företag, Genomförandeorganet för Europeiska forskningsrådet och Europeiska genomförandeorganet för utbildning och kultur samt om upphävande av genomförandebesluten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU och 2013/770/EU[9],

– med beaktande av artikel 99 och bilaga V i arbetsordningen,

– med beaktande av yttrandena från utskottet för utrikesfrågor, utskottet för utveckling, utskottet för sysselsättning och sociala frågor, utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, utskottet för transport och turism, utskottet för regional utveckling, utskottet för kultur och utbildning, utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet,

– med beaktande av skrivelsen från utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling, och

– med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0000/2024).

1. Europaparlamentet beviljar direktören för Genomförandeorganet för Europeiska innovationsrådet samt för små och medelstora företag ansvarsfrihet för genomförandet

---

[6] EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.
[7] EGT L 11, 16.1.2003, s. 1.
[8] EUT L 297, 22.9.2004, s. 6.
[9] EUT L 50, 15.2.2021, s. 9.

av genomförandeorganets budget för budgetåret 2022 / uppskjuter beslutet att bevilja direktören för Genomförandeorganet för Europeiska innovationsrådet samt för små och medelstora företag ansvarsfrihet för genomförandet av genomförandeorganets budget för budgetåret 2022.

2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i den resolution som utgör en del av besluten om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan.

3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut, beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022, avsnitt III – kommissionen, och den resolution som utgör en del av dessa beslut, till direktören för Genomförandeorganet för Europeiska innovationsrådet samt för små och medelstora företag, rådet, kommissionen och revisionsrätten, och att se till att de offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

5. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Genomförandeorganet för Europeiska forskningsrådet för budgetåret 2022
(2023/2129(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

– med beaktande av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022[1],

– med beaktande av Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning för budgetåret 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– med beaktande av den slutliga årsredovisningen för genomförandeorganet för Europeiska forskningsrådet för budgetåret 2022[3],

– med beaktande av kommissionens rapport om uppföljningen av ansvarsfrihetsförfarandet för budgetåret 2021 (COM(2023)384) och av de detaljerade svaren på Europaparlamentets specifika krav,

– med beaktande av kommissionens årsrapport till den myndighet som beviljar ansvarsfrihet om de internrevisioner som utfördes 2022 (COM(2023)323) och det arbetsdokument från kommissionens avdelningar som åtföljer denna rapport (SWD(2023)214),

– med beaktande av revisionsrättens årsrapport om EU:s byråer för budgetåret 2022, med byråernas svar[4],

– med beaktande av förklaringen[5] om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet, som avgetts av revisionsrätten för budgetåret 2022 i enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

– med beaktande av rådets rekommendation av den ... februari 2024 om beviljande av ansvarsfrihet för genomförandeorganen för genomförandet av budgeten för budgetåret 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– med beaktande av artiklarna 317, 318 och 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

– med beaktande av artikel 106a i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen,

---

[1] EUT L 45, 24.2.2022.
[2] EUT C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] EUT C, C/2023/831, 22.11.2023.
[4] EUT C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] EUT C, C/2023/112, 12.10.2023.

– med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012[6], särskilt artiklarna 69, 260, 261 och 262,

– med beaktande av rådets förordning (EG) nr 58/2003 av den 19 december 2002 om stadgar för de genomförandeorgan som ansvarar för vissa uppgifter som avser förvaltningen av gemenskapsprogram[7], särskilt artikel 14.3,

– med beaktande av kommissionens förordning (EG) nr 1653/2004 av den 21 september 2004 om standardbudgetförordning för genomförandeorgan enligt rådets förordning (EG) nr 58/2003 om stadgar för de genomförandeorgan som ansvarar för vissa uppgifter som avser förvaltningen av gemenskapsprogram[8], särskilt artikel 66 första och andra styckena,

– med beaktande av kommissionens genomförandebeslut (EU) 2021/173 av den 12 februari 2021 om inrättande av Europeiska genomförandeorganet för klimat, infrastruktur och miljö, Europeiska genomförandeorganet för hälsofrågor och digitala frågor, Europeiska genomförandeorganet för forskning, Genomförandeorganet för Europeiska innovationsrådet samt för små och medelstora företag, Genomförandeorganet för Europeiska forskningsrådet och Europeiska genomförandeorganet för utbildning och kultur samt om upphävande av genomförandebesluten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU och 2013/770/EU[9],

– med beaktande av artikel 99 och bilaga V i arbetsordningen,

– med beaktande av yttrandena från utskottet för utrikesfrågor, utskottet för utveckling, utskottet för sysselsättning och sociala frågor, utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, utskottet för transport och turism, utskottet för regional utveckling, utskottet för kultur och utbildning, utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet,

– med beaktande av skrivelsen från utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling, och

– med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0000/2024).

1. Europaparlamentet beviljar direktören för genomförandeorganet för Europeiska forskningsrådet ansvarsfrihet för genomförandet av genomförandeorganets budget för budgetåret 2022 / uppskjuter beslutet att bevilja direktören för genomförandeorganet för

---

[6] EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.
[7] EGT L 11, 16.1.2003, s. 1.
[8] EUT L 297, 22.9.2004, s. 6.
[9] EUT L 50, 15.2.2021, s. 9.

Europeiska forskningsrådet ansvarsfrihet för genomförandet av genomförandeorganets budget för budgetåret 2022.

2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i den resolution som utgör en del av besluten om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan.

3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut, beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022, avsnitt III – kommissionen, och den resolution som utgör en del av dessa beslut, till direktören för Genomförandeorganet för Europeiska forskningsrådet, rådet, kommissionen och revisionsrätten, och att se till att de offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

6. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska genomförandeorganet för hälsofrågor och digitala frågor för budgetåret 2022
(2023/2129(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

– med beaktande av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022[1],

– med beaktande av Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning för budgetåret 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– med beaktande av de slutliga räkenskaperna för budgetåret 2022 för Europeiska genomförandeorganet för hälsofrågor och digitala frågor[3],

– med beaktande av kommissionens rapport om uppföljningen av ansvarsfrihetsförfarandet för budgetåret 2021 (COM(2023)384) och av de detaljerade svaren på Europaparlamentets specifika krav,

– med beaktande av kommissionens årsrapport till den myndighet som beviljar ansvarsfrihet om de internrevisioner som utfördes 2022 (COM(2023)323) och det arbetsdokument från kommissionens avdelningar som åtföljer denna rapport (SWD(2023)214),

– med beaktande av revisionsrättens årsrapport om EU:s byråer för budgetåret 2022, med byråernas svar[4],

– med beaktande av revisionsförklaringen[5] om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet, som avgetts av revisionsrätten för budgetåret 2022 i enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

– med beaktande av rådets rekommendation av den ... februari 2024 om beviljande av ansvarsfrihet för genomförandeorganen för genomförandet av budgeten för budgetåret 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– med beaktande av artiklarna 317, 318 och 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

---

[1] EUT L 45, 24.2.2022.
[2] EUT C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] C/2023/847, 22.11.2023.
[4] EUT C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] EUT C, C/2023/112, 12.10.2023.

– med beaktande av artikel 106a i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen,

– med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012[6], särskilt artiklarna 69, 260, 261 och 262,

– med beaktande av rådets förordning (EG) nr 58/2003 av den 19 december 2002 om stadgar för de genomförandeorgan som ansvarar för vissa uppgifter som avser förvaltningen av gemenskapsprogram[7], särskilt artikel 14.3,

– med beaktande av kommissionens förordning (EG) nr 1653/2004 av den 21 september 2004 om standardbudgetförordning för genomförandeorgan enligt rådets förordning (EG) nr 58/2003 om stadgar för de genomförandeorgan som ansvarar för vissa uppgifter som avser förvaltningen av gemenskapsprogram[8], särskilt artikel 66 första och andra styckena,

– med beaktande av kommissionens genomförandebeslut (EU) 2021/173 av den 12 februari 2021 om inrättande av Europeiska genomförandeorganet för klimat, infrastruktur och miljö, Europeiska genomförandeorganet för hälsofrågor och digitala frågor, Europeiska genomförandeorganet för forskning, Genomförandeorganet för Europeiska innovationsrådet samt för små och medelstora företag, Genomförandeorganet för Europeiska forskningsrådet och Europeiska genomförandeorganet för utbildning och kultur samt om upphävande av genomförandebesluten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU och 2013/770/EU[9],

– med beaktande av artikel 99 och bilaga V i arbetsordningen,

– med beaktande av yttrandena från utskottet för utrikesfrågor, utskottet för utveckling, utskottet för sysselsättning och sociala frågor, utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, utskottet för transport och turism, utskottet för regional utveckling, utskottet för kultur och utbildning, utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet,

– med beaktande av skrivelsen från utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling, och

– med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0000/2024).

1. Europaparlamentet beviljar direktören för Europeiska genomförandeorganet för hälsofrågor och digitala frågor ansvarsfrihet för genomförandet av

---

[6] EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.
[7] EGT L 11, 16.1.2003, s. 1.
[8] EUT L 297, 22.9.2004, s. 6.
[9] EUT L 50, 15.2.2021, s. 9.

genomförandeorganets budget för budgetåret 2022 / uppskjuter beslutet att bevilja direktören för Europeiska genomförandeorganet för hälsofrågor och digitala frågor ansvarsfrihet för genomförandet av genomförandeorganets budget för budgetåret 2022.

2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i den resolution som utgör en del av besluten om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan.

3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut, beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022, avsnitt III – kommissionen, och den resolution som utgör en del av dessa beslut, till direktören för Europeiska genomförandeorganet för hälsofrågor och digitala frågor, rådet, kommissionen och revisionsrätten, och att se till att de offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

7. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska genomförandeorganet för forskning för budgetåret 2022
(2023/2129(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

– med beaktande av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022[1],

– med beaktande av Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning för budgetåret 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– med beaktande av de slutliga räkenskaperna för budgetåret 2022 för Europeiska genomförandeorganet för forskning[3],

– med beaktande av kommissionens rapport om uppföljningen av ansvarsfrihetsförfarandet för budgetåret 2021 (COM(2023)384) och av de detaljerade svaren på Europaparlamentets specifika krav,

– med beaktande av kommissionens årsrapport till den myndighet som beviljar ansvarsfrihet om de internrevisioner som utfördes 2022 (COM(2023)323) och det arbetsdokument från kommissionens avdelningar som åtföljer denna rapport (SWD(2023)214),

– med beaktande av revisionsrättens årsrapport om EU:s byråer för budgetåret 2022, med byråernas svar[4],

– med beaktande av revisionsförklaringen[5] om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet, som avgetts av revisionsrätten för budgetåret 2022 i enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

– med beaktande av rådets rekommendation av den ... februari 2024 om beviljande av ansvarsfrihet för genomförandeorganen för genomförandet av budgeten för budgetåret 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– med beaktande av artiklarna 317, 318 och 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

---

[1] EUT L 45, 24.2.2022.
[2] EUT C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] EUT C, C/2023/850, 22.11.2023.
[4] EUT C, C/2023/103, 4.10.2023.
[5] EUT C, C/2023/112, 12.10.2023.

– med beaktande av artikel 106a i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen,

– med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012[6], särskilt artiklarna 69, 260, 261 och 262,

– med beaktande av rådets förordning (EG) nr 58/2003 av den 19 december 2002 om stadgar för de genomförandeorgan som ansvarar för vissa uppgifter som avser förvaltningen av gemenskapsprogram[7], särskilt artikel 14.3,

– med beaktande av kommissionens förordning (EG) nr 1653/2004 av den 21 september 2004 om standardbudgetförordning för genomförandeorgan enligt rådets förordning (EG) nr 58/2003 om stadgar för de genomförandeorgan som ansvarar för vissa uppgifter som avser förvaltningen av gemenskapsprogram[8], särskilt artikel 66 första och andra styckena,

– med beaktande av kommissionens genomförandebeslut (EU) 2021/173 av den 12 februari 2021 om inrättande av Europeiska genomförandeorganet för klimat, infrastruktur och miljö, Europeiska genomförandeorganet för hälsofrågor och digitala frågor, Europeiska genomförandeorganet för forskning, Genomförandeorganet för Europeiska innovationsrådet samt för små och medelstora företag, Genomförandeorganet för Europeiska forskningsrådet och Europeiska genomförandeorganet för utbildning och kultur samt om upphävande av genomförandebesluten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU och 2013/770/EU[9],

– med beaktande av artikel 99 och bilaga V i arbetsordningen,

– med beaktande av yttrandena från utskottet för utrikesfrågor, utskottet för utveckling, utskottet för sysselsättning och sociala frågor, utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, utskottet för transport och turism, utskottet för regional utveckling, utskottet för kultur och utbildning, utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet,

– med beaktande av skrivelsen från utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling, och

– med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0000/2024).

1. Europaparlamentet beviljar direktören för Europeiska genomförandeorganet för forskning ansvarsfrihet för genomförandet av genomförandeorganets budget för

---

[6] EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.
[7] EGT L 11, 16.1.2003, s. 1.
[8] EUT L 297, 22.9.2004, s. 6.
[9] EUT L 50, 15.2.2021, s. 9.

budgetåret 2022 / uppskjuter beslutet att bevilja direktören för Europeiska genomförandeorganet för forskning ansvarsfrihet för genomförandet av genomförandeorganets budget för budgetåret 2022.

2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i den resolution som utgör en del av besluten om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan.

3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut, beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022, avsnitt III – kommissionen, och den resolution som utgör en del av dessa beslut, till direktören för Europeiska genomförandeorganet för forskning, rådet, kommissionen och revisionsrätten, och att se till att de offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

8. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om avslutande av räkenskaperna för Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022, avsnitt III – kommissionen
(2023/2129(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

– med beaktande av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022[1],

– med beaktande av Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning för budgetåret 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)[2],

– med beaktande av kommissionens rapport om uppföljningen av ansvarsfrihetsförfarandet för budgetåret 2021 (COM(2023)384) och av de detaljerade svaren på Europaparlamentets specifika krav,

– med beaktande av kommissionens årliga förvaltnings- och resultatrapport för EU:s budget 2022 (COM(2023)401),

– med beaktande av kommissionens årsrapport till den myndighet som beviljar ansvarsfrihet om de internrevisioner som utfördes 2022 (COM(2023)323) och det arbetsdokument från kommissionens avdelningar som åtföljer denna rapport (SWD(2023)214),

– med beaktande av revisionsrättens årsrapport om genomförandet av budgeten för budgetåret 2022, med institutionernas svar[3], samt revisionsrättens särskilda rapporter,

– med beaktande av revisionsförklaringen[4] om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet, som avgetts av revisionsrätten för budgetåret 2022 i enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

– med beaktande av rådets rekommendation av den ... februari 2024 om beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen för genomförandet av budgeten för budgetåret 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– med beaktande av rådets rekommendation av den ... februari 2024 om beviljande av ansvarsfrihet för genomförandeorganen för genomförandet av budgeten för budgetåret 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

---

[1] EUT L 45, 24.2.2022.
[2] EUT C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] EUT C, C/2023/103, 4.10.2023.
[4] EUT C, C/2023/112, 12.10.2023.

– med beaktande av artiklarna 317, 318 och 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

– med beaktande av artikel 106a i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen,

– med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012[5], särskilt artiklarna 69, 260, 261 och 262,

– med beaktande av rådets förordning (EG) nr 58/2003 av den 19 december 2002 om stadgar för de genomförandeorgan som ansvarar för vissa uppgifter som avser förvaltningen av gemenskapsprogram[6], särskilt artikel 14.3,

– med beaktande av artikel 99 och bilaga V i arbetsordningen,

– med beaktande av yttrandena från utskottet för utrikesfrågor, utskottet för utveckling, utskottet för sysselsättning och sociala frågor, utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, utskottet för transport och turism, utskottet för regional utveckling, utskottet för kultur och utbildning, utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet,

– med beaktande av skrivelsen från utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling, och

– med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0000/2024).

1. Europaparlamentet godkänner avslutandet av räkenskaperna för Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022 / uppskjuter avslutandet av räkenskaperna för Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022.

2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i den resolution som utgör en del av besluten om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan.

3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut till rådet, kommissionen, Europeiska unionens domstol, revisionsrätten och Europeiska investeringsbanken samt till de nationella parlamenten och medlemsstaternas nationella och regionala revisionsorgan, och att se till att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

---

[5] EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.
[6] EGT L 11, 16.1.2003, s. 1.

9. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

med de iakttagelser som utgör en del av besluten om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan
(2023/2129(DEC))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022, avsnitt III – kommissionen,

– med beaktande av sina beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av genomförandeorganens budgetar för budgetåret 2022,

– med beaktande av artikel 99 och bilaga V i arbetsordningen,

– med beaktande av yttrandena från utskottet för utrikesfrågor, utskottet för utveckling, utskottet för sysselsättning och sociala frågor, utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, utskottet för transport och turism, utskottet för regional utveckling, utskottet för kultur och utbildning, utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet,

– med beaktande av skrivelsen från utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling,

– med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0000/2024),

– med beaktande av det interinstitutionella avtalet av den 16 december 2020 om samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel.

Politiska prioriteringar

1. Europaparlamentet påminner om sitt starka engagemang för de grundläggande principerna och värdena i fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*) och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*), inbegripet en sund ekonomisk förvaltning i enlighet med artikel 317 i EUF-fördraget och bedrägeribekämpning och skydd av unionens ekonomiska intressen i enlighet med artikel 325 i EUF-fördraget.

2. Europaparlamentet understryker EU-budgetens betydelse för att uppnå unionens politiska prioriteringar, samt dess roll i att hjälpa medlemsstaterna under oförutsedda förhållanden som covid-19-pandemin, internationella konflikter eller konsekvenserna av sådana. Parlamentet noterar i detta avseende den fortsatta relevansen hos investeringar och stöd från unionens budget för att minska skillnaderna mellan medlemsstater och regioner, främja ekonomisk tillväxt och sysselsättning samt bekämpa fattigdom och socialt utanförskap, och därmed förbättra unionsmedborgarnas dagliga liv.

3. Europaparlamentet betonar att ett sunt genomförande av budgeten i rätt tid bidrar till en mer effektiv och ändamålsenlig hantering av behoven och utmaningarna inom de olika

politikområdena. Parlamentet varnar för att genomförandet av budgeten under tidspress kan leda till fler fel och oriktigheter.

4. Europaparlamentet betonar att faciliteten för återhämtning och resiliens (RRF) bidrar till att hjälpa medlemsstaterna att återhämta sig från de ekonomiska och sociala konsekvenserna av covid-19-pandemin och skapa en motståndskraftig union som kan bemöta framtidens utmaningar. Parlamentet noterar bidraget från RRF och RePowerEU när det gäller att hantera de energirelaterade utmaningar som orsakats av Rysslands anfallskrig mot Ukraina. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att snabbt genomföra de tillhörande åtgärderna i enlighet med de överenskomna delmålen och målen.

5. Europaparlamentet framhåller den avgörande roll som EU-budgeten spelade 2022 för att ta itu med följderna av Rysslands anfallskrig mot Ukraina för att säkra livsmedelsförsörjningskedjorna, ta itu med energirelaterade utmaningar, stödja medlemsstaterna i deras insatser för att välkomna flyktingar och hjälpa Ukraina att ta hand om sina medborgare. Parlamentet konstaterar att detta har satt press på budgeten och att alla tillgängliga flexibilitetsåtgärder har använts. Parlamentet noterar i detta avseende de förslag som kommissionen lade fram i översynen av den fleråriga budgetramen (MFF) för att omdirigera medel och anskaffa nya medel, och uppmanar rådet att snabbt gå vidare med antagandet av förslagen.

6. Europaparlamentet påminner om vikten av att genomföra en efterhandsutvärdering av finansiella program som har inrättats för att hantera en kris och som avser deras ändamålsenlighet, effektivitet, relevans, samstämmighet och mervärde för unionen.

7. Europaparlamentet betonar den roll som Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf), Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo), Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust) och Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) spelar i kampen mot korruption. Parlamentet vill se en ytterligare förstärkning av Eppos och Olafs kapacitet samt av samarbetet dem emellan. Parlamentet efterlyser gemensamma regler för korruptionsbekämpning som är tillämpliga på all personal vid unionens organ.

8. Europaparlamentet välkomnar de åtgärder som kommissionen vidtog 2022 och 2023 inom ramen för den till rättsstaten kopplade villkorlighetsmekanismen för att skydda EU-budgeten och uppmanar kommissionen att fortsätta att vara vaksam och proaktiv både nu och i framtiden när avsaknaden av respekt för unionens värden och rättsstatsprincipen påverkar eller hotar att påverka unionens ekonomiska intressen.

9. Europaparlamentet välkomnar den överenskommelse som nåddes under förhandlingarna om de reviderade finansiella reglerna för unionen i december 2023. Parlamentet välkomnar i synnerhet de förbättringar som rör spårning av unionens medel genom digitala verktyg, som kommer att stärka skyddet av unionens ekonomiska intressen, hänvisningen till den till rättsstaten kopplade villkorlighetsmekanismen och unionens värden, införandet av principen om sociala grundvillkor samt möjligheten att effektivisera stödet till små och medelstora företag och enskilda sökande genom införandet av bidrag till mycket låga belopp.

10. Europaparlamentet påminner kommissionen om att alla lagstiftningsförslag som har betydande ekonomiska, sociala och miljömässiga konsekvenser måste åtföljas av

ordentliga och grundligt utförda konsekvensbedömningar, även deras konsekvenser för könsrelaterade frågor, vilket kommer att säkerställa en lyckad integrering av ett jämställdhetsperspektiv i unionens budget.

11. Europaparlamentet oroas över att det sena antagandet av flera sektorsspecifika förordningar som reglerar unionens olika politikområden, till exempel sammanhållningspolitiken, ledde till en betydande försening i genomförandet av programperioden 2021–2027. Parlamentet uppmanar med kraft kommissionen och medlemsstaterna att återigen vidta alla nödvändiga åtgärder för att fortsätta att påskynda genomförandet av politiken på fältet, samtidigt som de i hög grad fokuserar på att uppfylla reglerna, uppnå resultat och skydda unionens ekonomiska intressen. Parlamentet betonar i detta sammanhang vikten av att undvika återtaganden, vilket i sin tur skulle minska inverkan av EU-budgeten.

KAPITEL I – Den fleråriga budgetramen (MFF)

Europeiska revisionsrättens revisionsförklaring samt budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

Räkenskapernas tillförlitlighet

12. Europaparlamentet välkomnar att revisionsrätten i sin årsrapport om budgetgenomförandet för budgetåret 2022[1] anser att Europeiska unionens konsoliderade räkenskaper för 2022 är tillförlitliga. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att revisionsrätten har utfärdat ett uttalande utan reservation om räkenskapernas tillförlitlighet varje år sedan 2007.

13. Europaparlamentet noterar att den 31 december 2022 uppgick de totala skulderna till 577,2 miljarder EUR, jämfört med 445,9 miljarder EUR i totala tillgångar. Parlamentet noterar att differensen på 131,3 miljarder EUR motsvarade (de negativa) nettotillgångarna, inklusive reserver och den del av kostnaderna som redan uppkommit för unionen fram till den 31 december 2022 och som måste finansieras av framtida budgetar.

14. Europaparlamentet noterar att i slutet av 2022 uppgick det uppskattade värdet av de stödberättigande utgifter som uppstått för stödmottagarna, redovisat som upplupna kostnader, men som ännu inte begärts ut till 148,7 miljarder EUR (2021: 129,9 miljarder EUR), varav 22,6 miljarder EUR avser upplupna RRF-utgifter.

15. Europaparlamentet noterar att kommissionen efter övergångsperiodens slut efter Förenade kungarikets utträdesprocess uppskattade att unionens räkenskaper på balansdagen visade en nettofordran från Förenade kungariket på 23,9 miljarder EUR (2021: 41,8 miljarder EUR), varav det uppskattas att 9,1 miljarder EUR kommer att betalas ut under de tolv månader som följer på rapporteringsdatumet.

16. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten har bedömt hur Rysslands oprovocerade och omotiverade anfallskrig mot Ukraina påverkar unionens räkenskaper. Parlamentet välkomnar revisionsrättens slutsats att denna påverkan har redovisats på lämpligt sätt i den konsoliderade årsredovisningen.

17. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens slutsats att tillgångar, skulder, intäkter och utgifter, inklusive de som rör det europeiska återhämtningsinstrumentet NextGenerationEU, ges en rättvisande bild i den konsoliderade årsredovisningen.

Laglighet och korrekthet i unionens intäkter och utgifter

18. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens slutsats att intäkterna inte innehåller några väsentliga felaktigheter och att de system för förvaltning av intäkterna som granskats av revisionsrätten i allmänhet var ändamålsenliga. Parlamentet beklagar det

[1] EUT C, C/2023/103, 4.10.2023.

negativa uttalande om lagligheten och korrektheten i unionens budgetutgifter som revisionsrätten utfärdat för det fjärde året i rad.

19. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten uppskattar felnivån för 2022 års utgifter till 4,2 % (3 % 2021), vilket ligger över väsentlighetsgränsen. Parlamentet noterar kommissionens visshet om att risken vid betalning uppskattas till 1,9 % för 2022 (i likhet med 2020, 2021 och 2022) och att den är representativ för felnivån vid betalningstillfället. Parlamentet noterar att kommissionens uppskattning av risken vid avslutande, efter det att efterhandskontroller och korrigeringar har tillämpats, är 0,9 %. Parlamentet noterar skillnaderna mellan revisionsrättens totala felprocent och kommissionens risk vid betalning, som observeras för de totala utgifterna i unionens budget 2022 men inte inom alla utgiftsområden.

20. Europaparlamentet understryker att den allmänna uppskattningen av felnivån i unionens budget, såsom den presenteras i revisionsrättens revisionsförklaring, är en uppskattning av de pengar som inte borde ha betalats ut eftersom de inte användes i enlighet med tillämpliga regler och bestämmelser, och inte ett mått på bedrägeri, ineffektivitet eller slöseri.

21. Europaparlamentet påminner om att revisionsrättens revisionsmetod bygger på internationella revisionsstandarder som kräver att man testar ett slumpmässigt representativt urval av transaktioner som leder till en uppskattning av felprocenten. Parlamentet påminner om att revisionsrätten skiljer mellan lågriskutgifter, dvs. stödrättighetsbaserade betalningar enligt förenklade regler, och högriskutgifter, dvs. ersättningsbaserade betalningar som omfattas av komplexa regler. Parlamentet noterar att revisionsrätten för 2022 års utgifter har valt ut 66 % av sin granskningspopulation från högriskutgifter (63,2 % 2021), som uppgår till 110,1 miljarder EUR, och 34 % från lågriskutgifterna, som uppgår till 56,7 miljarder EUR. Parlamentet noterar att revisionsrättens uppskattade felprocent för 2022 (4,2 %) främst beror på ”Sammanhållning, resiliens och värden” (2,5 % av den totala felprocenten), ”Naturresurser och miljö (0,8 %), ”Grannskapet och omvärlden” (0,4 %) och ”Inre marknaden, innovation och digitalisering” (0,3 %), som av revisionsrätten ansågs vara områden med högriskutgifter. Parlamentet noterar att kommissionens risk vid betalning för 2022 är 1,9 %.

22. Europaparlamentet påminner om att revisionsrättens revisionsarbete endast är inriktat på det granskade året och inte kan ta hänsyn till livscykeln för unionens program och fonder samt korrigeringar och återkrav när det år som granskas har löpt ut.

23. Europaparlamentet påminner om att unionens utgiftsprogram är fleråriga till sin natur och att deras tillhörande kontrollsystem och förvaltningscykler också omfattar flera år. Parlamentet påminner om att kommissionens uppskattningar av risken vid avslutande utgår från ett flerårigt perspektiv som tar hänsyn till korrigeringar och återkrav under flera år. Parlamentet noterar att kommissionens strategi bygger på hundratusentals tester som har definierats i kontrollstrategier och som utförs under omfattande kontroll- och revisionsarbete som främst syftar till att kontrollera efterlevnaden av EU:s regler och bestämmelser, som är tillämpliga på vissa program, för att därefter fastställa om medel måste återkrävas från stödmottagarna. Parlamentet noterar att intervallet för risken vid betalning, som fastställs som en del av denna metod, liknar de flesta av revisionsrättens

uppskattade felprocent, och anses av kommissionen vara den bästa uppskattningen för att uttrycka EU-budgetens exponering.

24. Europaparlamentet anser att båda metoderna tjänar olika syften och har sina fördelar, nackdelar, starka sidor och svagheter, och att de bör användas för att komplettera varandra och samtidigt för att förstå skillnaderna och särdragen, till exempel de olika felbegreppen och den riskkategorisering som varje institution använder sig av. Parlamentet lovordar kommissionens omfattande metod och den resulterande detaljrikedomen när det gäller att fastställa var ytterligare insatser är mest fördelaktiga och var det behövs förbättringar. Parlamentet anser att revisionsrättens felprocent är en viktig indikator på i vilken utsträckning genomförandet av EU-budgeten uppfyller kraven på lagenlighet och korrekthet. Parlamentet välkomnar i detta avseende revisionsrättens iakttagelser, synpunkter och rekommendationer som ett mycket användbart bidrag till en fortsatt förbättring av budgetförvaltningen och genomförandet inom ramen för olika förvaltningsformer och bland alla relevanta intressenter.

25. Europaparlamentet noterar att revisionsrättens och kommissionens slutsatser i flera frågor är i linje med varandra, särskilt när det gäller de huvudsakliga orsakerna till oriktigheter på området ”Sammanhållning” och de högre riskerna för marknadsåtgärder och landsbygdsutveckling under ”Naturresurser och miljö”. Parlamentet noterar att vissa fall av fel avseende stödberättigande som identifierats och kvantifierats av revisionsrätten specifikt med koppling till ”Sammanhållning” inte gör det möjligt för kommissionen att beteckna felen som oriktigheter som ska korrigeras i enlighet med definitionen i artikel 2.36 i förordning (EU) nr 1060/2021 (*förordningen om gemensamma bestämmelser*[2]) och kommissionen kan därför inte fullfölja förfaranden för finansiella korrigeringar, och sådana fel skulle inte ingå i kommissionens uppskattning av risken vid betalning.

26. Europaparlamentet välkomnar att kommissionen förbättrade sin rapportering om förebyggande och korrigerande åtgärder för att skydda EU-budgeten mot olagliga och oriktiga utgifter. Parlamentet noterar att kommissionen klargjorde att det totala belopp som rapporterats i den årliga förvaltnings- och resultatrapporten som finansiella korrigeringar och återkrav (4,95 miljarder EUR) omfattar förebyggande och korrigerande åtgärder som vidtagits av kommissionen och medlemsstaterna. Parlamentet noterar att kommissionen rapporterade 734 miljoner EUR i nettokorrigeringar och 195 miljoner EUR i återvunna felaktiga utbetalningar från slutmottagarna.

27. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten vid utövandet av sitt mandat inte utreder bedrägerier utan tar hänsyn till risken för bedrägerier. Parlamentet noterar att revisionsrätten vidarebefordrar misstankar om brott som faller inom dess behörighetsområden till Eppo, och misstankar om bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen och som identifierats under dess revisioner till Olaf. Parlamentet noterar att revisionsrätten under 2022 rapporterade 14 fall av misstänkt bedrägeri till Olaf, och samtidigt rapporterade sex av

[2] EUT L 231, 30.6.2021, s. 159.

dessa fall till Eppo, vilket hittills har lett till två Olaf-utredningar och tre Eppo-utredningar.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

28. Europaparlamentet välkomnar att 98,5 % av de tillgängliga åtagandebemyndigandena utnyttjades 2022 (179,4 miljarder EUR av 182,2 miljarder EUR). Parlamentet noterar att de tillgängliga bemyndigandena var högre än taket för den fleråriga budgetramen på 179,9 miljarder EUR på grund av användningen av särskilda instrument, vilket motiveras av oförutsedda händelser, där man använde sig av all flexibilitet som finns tillgänglig inom den fleråriga budgetramen. Parlamentet noterar att 98,1 % av betalningsbemyndigandena utnyttjades (167,3 miljarder EUR av de 170,6 miljarder EUR som fanns tillgängliga). Parlamentet lovordar kommissionen och budgetmyndigheten för dess beslutsamma och flexibla budgetrespons på de utmaningar som uppstod under 2022.

29. Europaparlamentet noterar att de totala utestående åtagandena nådde en historisk topp på 450 miljarder EUR 2022, vilket både berodde på fler åtaganden med koppling till NextGenerationEU (med samtliga nationella återhämtnings- och resiliensplaner som antogs 2022) och på att genomförandet av programperioden 2021–2027 inleddes. Parlamentet noterar att kommissionen förväntar sig att detta belopp kommer att öka ytterligare under 2023, och förutser en minskning mellan 2024 och 2027 när de anslagna beloppen för både NextGenerationEU och programperioden 2021–2027 bör betalas ut.

30. Europaparlamentet noterar revisionsrättens varning att för fonderna under delad förvaltning inom ramen för förordningen om gemensamma bestämmelser för 2021–2027 har risken för tillbakadragande ökat betydligt på grund av flera olika faktorer, nämligen den långsamma starten på grund av det sena antagandet av sektorsspecifika förordningar, att de återstående europeiska struktur- och investeringsfonderna (ESI-fonder) och finansiering från NextGenerationEU prioriteras, det faktum att dessa fonder har en betalningsperiod som är ett år kortare jämfört med den föregående MFF-perioden och överlappningen med betalningar från NextGenerationEU fram till 2026. Parlamentet betonar därför revisionsrättens rekommendation från 2021 till kommissionen om att säkerställa att det finns ytterligare rådgivningsstöd för nationella myndigheter så att alla organ som ansvarar för att förvalta och kontrollera dessa fonder kan säkerställa en sund ekonomisk förvaltning.

31. Europaparlamentet noterar att unionens bruttoskuld ökade från 236,7 miljarder EUR 2021 till 344,3 miljarder EUR 2022. Parlamentet noterar att om man tittar på hela skulden är det bara andelen icke återbetalningspliktigt stöd från NextGenerationEU (185,6 miljarder EUR, 53,9 %) som skapar en ränterisk för unionens budget. Parlamentet konstaterar att på grund av de stigande marknadsräntorna steg kostnaderna för ny finansiering från NextGenerationEU från 0,14 % under andra halvåret 2021 till 1,24 % under första halvåret 2022, och sedan till 2,60 % under andra halvåret 2022, vilket resulterade i räntebetalningar på 0,5 miljarder EUR för NextGenerationEU 2022, och en betydande ökning förutspåddes för 2023. Parlamentet påminner om att återbetalningarna av upplåningen för NextGenerationEU bör inledas 2028 och måste slutföras senast 2058, vilket kommer att kräva tillräckliga ekonomiska resurser.

32. Europaparlamentet noterar att kommissionen sedan december 2022 har infört en ny skuldförvaltningsstrategi, nämligen en ”diversifierad finansieringsstrategi” som består av de tekniker och finansieringsinstrument som används av statliga emittenter. Parlamentet påminner om revisionsrättens särskilda rapport 16/2023 om skuldförvaltningen av NextGenerationEU, där det konstaterades att kommissionen snabbt utvecklade ett skuldförvaltningssystem som gjorde att de medel som krävdes för NextGenerationEU kunde lånas upp i rätt tid, som uppfyllde alla rättsliga krav i fråga om skuldportfölj och riskhantering.

33. Europaparlamentet noterar att EU-budgetens totala exponering på grund av garantier och ansvarsförbindelser för lån ökade till 248,3 miljarder EUR, varav 57,8 miljarder EUR för ytterligare en garanti har skapats genom den gemensamma avsättningsfonden. Parlamentet noterar att högre räntor även kräver en högre avsättningsnivå i framtiden.

34. Europaparlamentet konstaterar att EU-budgetens exponering för Ukraina ökade under 2022 till 15,6 miljarder EUR, med tillhörande avsättningsnoter om att för det makroekonomiska stödet+ till Ukraina till ett värde av 18,0 miljarder EUR, som man enades om i slutet av 2022 och som utbetalades under hela 2023, krävdes inga avsättningar i den gemensamma avsättningsfonden. Parlamentet påpekar att eventuella förluster i samband med Makroekonomiskt stöd+ måste täckas av framtida EU-budgetar eller av budgetutrymmet mellan MFF-taket och taket för egna medel.

Rekommendationer

35. Europaparlamentet stöder till fullo revisionsrättens rekommendationer i dess årsrapport om budgetgenomförandet för budgetåret 2022 (*årsrapport för budgetåret 2022*)[3] samt i relaterade särskilda rapporter. Parlamentet uppmanar kommissionen att genomföra dem utan dröjsmål och att hålla den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten informerad om hur genomförandet fortskrider.

36. Europaparlamentet uppmanar i synnerhet kommissionen att

(i) fortsätta sina diskussioner med revisionsrätten för att öka förståelsen för och samstämmigheten i hur båda hanterar oriktigheter,
ii.) fortsätta att förenkla regler och förfaranden utan att äventyra kontrollernas kvalitet,
iii) öka insatserna för att förbättra transparensen i användningen av medel, även när det gäller information om slutmottagare,
iv) fortsätta att stödja den administrativa kapaciteten hos medlemsstaternas myndigheter,
(v) rapportera, som en del av sin redovisning, om ansvarsförbindelser och om EU-budgetens årliga exponering till följd av budgetgarantier och ekonomiskt stöd till tredjeländer,
vi) fortsätta att övervaka den möjliga risken för korruption och bedrägeri inom alla fonder, med hjälp av återkoppling från utredningar som utförs av Eppo och Olaf.

[3] EUT C, C/2023/103, 4.10.2023.

EU-budgetens prestation

37. Europaparlamentet noterar att revisionsrättens arbete med EU-budgetens prestation har återintegrerats i dess årsrapport. Parlamentet beklagar att innehållet i det relaterade kapitlet är betydligt mindre ingående än föregående års årsrapport om prestation. Parlamentet beklagar särskilt att kopplingen till målen för hållbar utveckling har blivit mycket mindre uppenbar med den nuvarande strukturen. Parlamentet noterar att revisionsrättens arbete om prestation och som ingår i dess årsrapport 2022 främst består i att sammanfatta slutsatserna från de särskilda rapporterna.

38. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten har följt upp genomförandet av 213 av dess rekommendationer från 2019, varav 179 riktades till kommissionen. Parlamentet noterar att fyra av de 179 rekommendationerna ännu inte skulle ha genomförts vid den tidpunkt då uppföljningsöversynen genomfördes och att kommissionen, av de återstående 175 rekommendationerna, har genomfört 101 (58 %) fullt ut, 26 i de flesta avseenden (15 %), 24 i vissa avseenden (13 %) och har inte genomfört 17 (10 %) av dem alls, och att revisionsrätten inte kunde dra några slutsatser i sju fall (4 %) eftersom revisionsobjekten inte hade godtagit dem eller för att det var för tidigt att bedöma genomförandet.

39. Europaparlamentet anser att översikten över särskilda rapporterna, som sträcker sig över den största delen av kapitel tre i revisionsrättens årsrapport, ger en bra översikt över de rapporter som revisionsrätten lagt fram och som rör strategiska områden 2022, men att den är begränsad och ofullständig när det gäller innehållet i dessa rapporter och de svar som revisionsobjekten lämnat. Parlamentet anser att en analys av EU-budgetens prestation kräver mer än en uppföljning av revisionsrekommendationerna, trots deras obestridliga värde när det gäller budgetkontroll. Parlamentet noterar frågan om tidpunkten för offentliggörandet av den årliga förvaltnings- och resultatrapporten.

40. Europaparlamentet noterar att kommissionen offentliggör förklaringar om programprestationer, som är en översikt över en ”förklaring av programmens resultat” i unionens budget för 2021–2027, och ”övergripande prioriteringar”, ett avsnitt om hur kommissionen följer och rapporterar om vad som används till grön budgetering, jämställdhetsintegrering, digital spårning och målen för hållbar utveckling.

41. Europaparlamentet noterar revisionsrättens översikt 06/2023 över kommissionens årliga förvaltnings- och resultatrapport för EU:s budget 2022 och dess slutsats att volym I av den årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2022 följde den strategiska vägledningen från kommissionens förvaltningsstyrelse vid presentationen av fakta och resultat gällande budgetförvaltningen för 2022, och noterar att uppgifternas kvalitet fortfarande kunde förbättras. Parlamentet noterar kommissionens svar på skriftliga frågor om tjänsten för internrevisions revision av kvaliteten på uppgifter och att det försäkras att det identifierade problemet håller på att hanteras.

42. Europaparlamentet välkomnar att kommissionen har inkluderat information i sin årliga förvaltnings- och resultatrapport om grön budgetering, digital spårning och jämställdhetsdimensionen i unionens budget. Parlamentet noterar att antalet program vars bidrag till jämställdhet är okänt minskade till 72 %. Parlamentet instämmer i kommissionens ståndpunkt att denna siffra måste sänkas ännu mer.

Intäkter

43. Europaparlamentet noterar att EU-budgetens intäkter består av egna medel, externa inkomster avsatta för särskilda ändamål och övriga intäkter. Parlamentet noterar att egna medel baserade på bruttonationalinkomsten (BNI) under 2022 uppgick till 103,9 miljarder EUR (42,3 %), externa inkomster avsatta för särskilda ändamål till 62,2 miljarder EUR (25,4 %), traditionella egna medel till 25,9 miljarder EUR (10,6 %), bidrag och återbetalningar inom ramen för olika EU-avtal och EU-program till 20,9 miljarder EUR (8,5 %), egna medel baserade på mervärdesskatt (moms) till 19,7 miljarder EUR (8,0 %), egna medel som baseras på plastförpackningsavfall som inte materialåtervinns till ett värde av 6,3 miljarder EUR (2,6 %) och övriga intäkter till ett belopp av 6,4 miljarder EUR (2,6 %).

44. Europaparlamentet noterar revisionsrättens särskilda rapport 25/2022 om kontroll av bruttonationalinkomsten (BNI) för finansieringen av EU:s budget. Parlamentet påminner om att de BNI-uppgifter som medlemsstaterna rapporterar utgör grunden för beräkningen av medlemsstaternas bidrag och anser därför att det är viktigt att kommissionen förbättrar kontrollcykelns effektivitet i enlighet med revisionsrättens rekommendationer. Parlamentet välkomnar revisionsrättens slutsatser att den kontroll av BNI-uppgifter som utförts av Europeiska unionens statistikkontor (Eurostat) var effektiv. Parlamentet välkomnar att Eurostat har utarbetat en handlingsplan för att ta itu med rekommendationerna i syfte att genomföra dem efter cykeln 2020–2024.

45. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens slutsats i dess årsrapport för 2022 att felnivån i intäktstransaktionerna inte var väsentlig och att systemen för förvaltning av intäkterna i allmänhet är ändamålsenliga. Parlamentet oroas över de brister som revisionsrätten identifierat i vissa medlemsstaters redovisning och förvaltning av traditionella egna medel, och i de unionsåtgärder som vidtagits för att minska tullgapet och säkerställa att de traditionella egna medlen är fullständiga. Parlamentet välkomnar de åtgärder som kommissionen och medlemsstaterna vidtagit i detta avseende.

46. Europaparlamentet noterar i årsrapporten om skyddet av Europeiska unionens ekonomiska intressen att antalet oriktigheter med misstanke om bedrägeri (454) under 2022 minskade med 6,8 % och antalet oriktigheter utan misstanke om bedrägeri (4 207) ökade med 9,4 % jämfört med femårsgenomsnittet för 2018–2022. Parlamentet noterar att de flesta bedrägerifall som rapporterades 2022 rör felaktiga värden och felaktig klassificering eller felaktig beskrivning av varor, medan smuggling fortfarande är ett av de främsta tillvägagångssätten. Parlamentet noterar att de flesta bedrägerifall upptäcks genom inspektioner av nationella bedrägeribekämpningsorgan tillsammans med tullkontroller vid frigörande. Parlamentet noterar att återvinningsgraden för närvarande är 48 %, även om man kan förvänta sig att den kommer att öka i framtiden på grund av processens längd.

47. Europaparlamentet noterar sammanfattningen av avstådda återkrav och fastställda fordringar i bilaga 9 till 2022 års årliga förvaltnings- och resultatrapport. Parlamentet noterar att det totala allmänna värdet av avstådda återkrav var 40,4 miljoner EUR, en ökning med 28 % jämfört med 2021 (31,4 miljoner EUR) och betraktar detta som en intäktsförlust för EU-budgeten.

48. Europaparlamentet välkomnar den utveckling som har lett till att både den kvantifierade och den icke-kvantifierade reservationen på området textilier och skor som importeras från Kina har hävts. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att Förenade kungariket

nu har betalat hela det utestående beloppet (slutbetalning på 1,57 miljarder EUR i januari 2023) inklusive ränta (1,4 miljarder EUR i februari 2023). Parlamentet noterar att 26 medlemsstater gjorde betydande preliminära utbetalningar för sina förväntade belopp till EU-budgeten och att kommissionen i linje med EU-domstolens dom i mål C-213/19 kommer att tillämpa samma kvantifieringsmetod för dessa medlemsstater som för Förenade kungariket, vilket kommer att resultera i omräknade belopp, något som kommer att göra det möjligt för kommissionen att slutföra arbetet helt och hållet.

Rekommendationer

49. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att

(i) ta med Europaparlamentets förslag i sina resolutioner om egna medel för att säkerställa resurser för att återbetala de investeringar som görs inom ramen för NextGenerationEU,
ii) utnyttja alla tillgängliga medel för att stimulera samarbete mellan bedrägeribekämpningstjänster och tullmyndigheter för att upptäcka, förebygga och åtgärda bedrägerier som påverkar unionens intäkter,
iii) informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om resultaten av översynen av de insamlade egna medlen,
iv) noggrant undersöka skillnaderna i medlemsstaternas återvinningsgrad för att identifiera eventuella specifika svagheter.

Inre marknaden, innovation och digitalisering

50. Europaparlamentet noterar att budgeten för programmen under rubrik 1 i den fleråriga budgetramen, ”Inre marknaden, innovation och digitalisering”, uppgick till 25,2 miljarder EUR (12,9 % av EU-budgeten) enligt följande: 15,8 miljarder EUR (62,8 %) för forskning, 3,5 miljarder EUR (14,0 %) för transport, energi och digitalisering, 2,7 miljarder EUR (10,6 %) för InvestEU-programmet, 2 miljarder EUR (8,0 %) för rymden och 1,2 miljarder EUR (4,6 %) för övriga områden. Parlamentet noterar att den slutliga antagna budgeten för åtagandebemyndiganden per den 31 december 2022 uppgick till 21 845,08 miljoner EUR och att 99,99 % av dem hade genomförts (21 842,58 miljoner EUR). Parlamentet noterar vidare att den slutliga antagna budgeten för betalningsbemyndiganden uppgick till 20 605,64 miljoner EUR och att 99,35 % av dem hade genomförts (20 471,31 miljoner EUR).

Innovation och forskning

51. Europaparlamentet betonar vikten av unionens program för finansiering av forskning och innovation för unionens vetenskapliga, samhälleliga och tekniska/ekonomiska utveckling, för att minska ojämlikheterna, för återhämtningen, den gröna och digitala omställningen och för behovet av att minska unionens beroende av energi från Ryssland. Parlamentet påminner om att Horisont Europa är det viktigaste forsknings- och innovationsprogrammet i Europa, med en total budget på 95,5 miljarder EUR, inklusive 5,4 miljarder EUR från NextGenerationEU. Parlamentet noterar att RRF har anslagit omkring 48 miljarder EUR i investeringar till forskning och innovation.

52. Europaparlamentet noterar det sena antagandet av de rättsliga grunderna för Horisont Europa 2021 och välkomnar att kommissionen lyckades uppnå ett budgetgenomförande på nästan 100 % under 2021 och 2022. Parlamentet noterar att antalet bidragsavtal som

hade undertecknats i slutet av 2022 uppgick till 5 509. Parlamentet noterar att trots att förslagens genomsnittliga framgångsgrad har ökat från 11,9 % under Horisont 2020 till 15,9 % under Horisont Europa, kan sju av tio förslag av hög kvalitet fortfarande inte erhålla finansiering och det skulle ha behövts ytterligare 34,3 miljarder för att finansiera dessa förslag.

53. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten har granskat 127 transaktioner som täcker hela utgiftsskalan under denna rubrik i den fleråriga budgetramen, särskilt Horisont 2020-programmet, Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE), finansieringsinstrument och rymdprogrammet, inklusive informationen om korrekthet i de årliga verksamhetsrapporterna från generaldirektoratet för forskning och innovation (GD RTD) och generaldirektoratet för försvarsindustri och rymden (GD DEFIS).

54. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten uppskattar att felnivån i utgifterna för ”Inre marknaden, innovation och digitalisering” under 2022 var väsentlig på 2,7 %. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att detta är en betydande minskning jämfört med 4,4 % 2021. Parlamentet noterar revisionsrättens iakttagelse att utgifterna för forskning och innovation innehåller mest fel, särskilt när det gäller personalkostnader. Parlamentet noterar att kommissionen beräknade en felprocent på 1,5 % för denna rubrik.

55. Europaparlamentet noterar att kvantifierbara fel med koppling till icke stödberättigande kostnader utgör 98 % av revisionsrättens uppskattade felnivå 2022. Parlamentet noterar med oro att reglerna för att deklarera personalkostnader inom ramen för Horisont 2020 fortfarande är komplexa och att beräkningen av dessa fortfarande är en stor källa till fel (67 % av den uppskattade felnivån 2022). Parlamentet noterar att kommissionen har utvecklat och främjar användningen av ”Personnel Costs Wizard” för att hjälpa stödmottagarna att redovisa sina personalkostnader på rätt sätt.

56. Europaparlamentet noterar att Horisont 2020 fortsätter att stå för den stora majoriteten av projekten i revisionsrättens urval, med bara ett Horisont Europa-projekt i urvalet från 2022. Parlamentet betonar att vissa förenklingar i Horisont 2020, särskilt införandet av en schablonsats för indirekta kostnader, enligt revisionsrätten har minskat den administrativa bördan för stödmottagarna och har potential att minska risken för fel.

57. Europaparlamentet noterar de anmärkningar som generaldirektören för forskning och innovation gjorde i sin utfrågning om ansvarsfrihet om att kommissionen avser att öka utbetalningen av medel från Horisont Europa genom enhetsbelopp, från 2 % 2022 till 50 % 2027. Parlamentet noterar i detta sammanhang revisionsrättens särskilda granskning av kommissionens förfaranden och vägledning om bidrag i form av enhetsbelopp på forskningsområdet. Parlamentet noterar kommissionens uttalande att granskningsnivån i fråga om sparsamhet, effektivitet och ändamålsenlighet är högre vid utvärderingen av förslag till enhetsbelopp.

58. Europaparlamentet betonar den privata sektorns avgörande roll för att ta itu med innovationsklyftan i unionen och förbättra unionens konkurrenskraft och tillväxt. Parlamentet anser särskilt att det är absolut nödvändigt att i största möjliga utsträckning främja och underlätta små och medelstora företags deltagande i unionens finansieringsprogram för forskning och innovation. Parlamentet noterar revisionsrättens slutsats att små och medelstora företag och nykomlingar är mer benägna att göra fel än

andra stödmottagare och välkomnar kommissionens insatser för att särskilt stödja dem, till exempel genom informationskampanjer, kontakter med systemet med nationella kontaktpunkter och tjänsten för upplysningar på forskningsområdet.

59. Europaparlamentet konstaterar att bedömningen av risken för bedrägerier för all forskning och innovation uppdaterades 2022 som arbete som föregick 2023 års uppdatering av den gemensamma strategin för bedrägeribekämpning. Parlamentet noterar utarbetandet och antagandet 2022 av vägledningen för förhandskontroller av bedrägerier inom Horisont Europa, som är en del av Horisont Europas strategi för förhandskontroller. Parlamentet noterar att det viktigaste forumet för all forskning och innovation i frågor som rör bedrägeribekämpning är kommittén som är ansvarig för bedrägeri och oriktigheter inom forskning (FAIR), som sammanträdde två gånger 2022. Parlamentet noterar att GD Forskning och innovation även uppdaterade sin strategi för bedrägeribekämpning 2022.

60. Europaparlamentet påminner om att främja, locka och behålla talanger är ett av de fem flaggskeppsinitiativen i den nya europeiska agendan för innovation, som antogs den 5 juli 2022. Parlamentet noterar kommissionsledamot Iliana Ivanovas uttalanden vid hennes utfrågning om ansvarsfrihet gällande kommissionens insatser för att förbättra inkluderingen i Horisont 2020 och Horisont Europa. Parlamentet noterar att kommissionsledamoten erkände att det krävs ytterligare insatser för att öka deltagandet av kvinnor och ungdomar i unionens forsknings- och innovationsprogram. Parlamentet noterar i detta avseende kommissionens insatser för att genomföra bestämmelserna om jämställdhetsplaner i Horisont Europa och den gemensamma insatsen mellan GD RTD och GD EAC för att locka kvinnliga talanger till naturvetenskap, teknik, ingenjörsvetenskap och matematik. Parlamentet välkomnar att kommissionen, vid sidan av andra unionsinitiativ som syftar till att stödja och stärka kvinnor på området teknik och innovation, under 2022 lanserade den andra ansökningsomgången till Women TechEU med en ökad budget på 10 miljoner EUR, som lockade till sig rekordmånga intresseanmälningar med 467 ansökningar från 35 medlemsstater och Horisont Europa-associerade länder.

61. Europaparlamentet välkomnar Europeiska forskningsrådets (EFR) roll när det gäller att stödja ledande forskare i Europa, vilket tydligt visas av många utmärkelser, bland annat 14 Nobelpris, 6 Fieldsmedaljer och 11 Wolfpriser. Parlamentet välkomnar de 2 300 patentansökningar och 400 avknoppningsföretag som skapats tack vare EFR-projekt.

62. Europaparlamentet noterar skillnaderna i FoI-utveckling inom unionen och välkomnar de olika åtgärder som kommissionen har vidtagit för att öka medlemsstaternas investeringar i FoI, särskilt när det gäller länder med sämre FoI-resultat, inbegripet omkring 48 miljarder EUR från RRF, i kombination med 43 miljarder EUR från sammanhållningspolitiken och 3 miljarder EUR från den del av Horisont Europas projekt som syftar till att bredda deltagandet och sprida spetskompetens. Parlamentet noterar att trots kommissionens insatser för att öka anslagen till forskare i länder som omfattas av breddning av deltagandet uppvisar flera av de länder som behöver göra framsteg inga sådana.

63. Europaparlamentet konstaterar att kommissionen efter Rysslands anfallskrig mot Ukraina stoppade deltagandet av ryska offentliga enheter i pågående Horisont 2020-

projekt och framtida Horisont Europa-projekt. Parlamentet noterar att den senaste ändringen av Horisont Europas huvudsakliga arbetsprogram 2021–2022, som antogs den 10 maj 2022, omfattade åtgärder för att stödja forskare som tidigare var aktiva i Ukraina. Parlamentet noterar att kommissionen tillhandahöll ekonomiskt stöd i form av ett bidrag på 1,5 miljoner EUR till Ukrainas nationella forskningsstiftelse för inrättandet av ett Horisont Europa-kontor i Ukraina (Kiev), som kommer att främja finansieringsmöjligheter och erbjuda stöd i samband med utarbetandet av förslag och för att hitta partner i Europa.

Energi

64. Europaparlamentet konstaterar att den energipolitiska ramen i unionen är komplex och betonar att säkerställandet av bättre sammanlänkningar står i centrum för unionens energimarknad. Parlamentet välkomnar antagandet av den nya förordningen om den transeuropeiska energiinfrastrukturen (EU) 2022/869 (*TEN-E-förordningen*)[4]. Parlamentet anser att unionen genom TEN-E, Fonden för ett sammanlänkat Europa och RRF/RePowerEU-planen har gjort en robust rättslig ram tillgänglig för investeringar i energiinfrastruktur, för att hantera de utmaningar som hör ihop med minskningen av koldioxidutsläppen och ett minskat beroende av import av fossila bränslen. Parlamentet noterar de ansträngningar som gjorts för att samordna uppförandet av högprioriterad elinfrastruktur i medlemsstaterna, digitalisera unionens energisystem och stimulera elnätinvesteringar med rätt lagstiftningsmiljö, särskilt genom FSE-energi.

65. Europaparlamentet noterar att FSE-energi 1 och 2 (2014–2023) totalt tillhandahöll 6,3 miljarder EUR i stöd till energiprojekt (5,8 miljarder EUR till arbeten, 0,5 miljarder EUR till studier) till mer än 117 projekt av gemensamt intresse, och i slutet av 2022 hade 107 åtgärder som fick stöd från FSE-energi 1 slutförts.

Rekommendationer

66. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att

(i) fortsätta att tillämpa förenklade regler och förfaranden, digitaliseringsåtgärder och förenklade kostnadsalternativ, samtidigt som den särskilt tar itu med risken för oriktigheter och bedrägerier samt kontrollkostnaderna,
ii) fortsätta att främja användningen av ”Personnel Costs Wizard” för stödmottagare, särskilt nykomlingar och små och medelstora företag, för att minska felnivån med koppling till personalkostnader,
iii) fortsätta sina ansträngningar för att uppnå ett mer inkluderande forskningsprogram för unionen genom att ge stöd, fastställa tydliga mål och organisera särskilda forskningsprogram för underrepresenterade målgrupper, till exempel kvinnor och ungdomar, som också strävar efter en balanserad geografisk fördelning i unionen,
iv) uppmuntra och stödja medlemsstaterna, särskilt länder som behöver göra framsteg, att till fullo utnyttja synergierna mellan tillgängliga unionsfonder, däribland RRF och Sammanhållningsfonden, för att öka antalet forsknings- och innovationsverksamheter i dessa länder, och

[4] EUT L 152, 3.6.2022, s. 45.

(v) fortsätta att tillhandahålla finansiering för att skapa en integrerad, innovativ och motståndskraftig energiunion som främjar säker, hållbar, konkurrenskraftig och överkomlig energi för alla, särskilt små och medelstora företag och utsatta och energifattiga konsumenter, samtidigt som EU:s rena och rättvisa energiomställning påskyndas så att Europa kan bli den första klimatneutrala kontinenten senast 2050.

Sammanhållning, resiliens och värden

67. Europaparlamentet noterar att budgeten för programmen under rubrik 2 i den fleråriga budgetramen, ”Sammanhållning, resiliens och värden”, uppgick till 79,1 miljarder EUR (40,4 % av unionens budget) enligt följande: 53,6 % för Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) och andra regionala insatser, 23,6 % för Europeiska socialfonden (ESF), 12,6 % för Sammanhållningsfonden, 4,4 % för Erasmus+, 2,3 % för FSE-transport, 0,6 % för ESI-fonderna och 2,9 % för övriga områden. Parlamentet noterar att den slutliga antagna budgeten för åtagandebemyndiganden per den 31 december 2022 uppgick till 67 805,19 miljoner EUR och att 98,29 % av dem hade genomförts (66 644,24 miljoner EUR). Parlamentet noterar vidare att den slutliga antagna budgeten för betalningsbemyndiganden uppgick till 63 104,31 miljoner EUR och att 99,86 % av dem hade genomförts (63 054,76 miljoner EUR).

68. Europaparlamentet noterar att under 2022 fortsatte genomförandet av sammanhållningspolitiken för programperioden 2014–2020 och att kommissionen under perioden 2021–2027 slutförde förhandlingarna om alla program och endast gjorde förskottsbetalningar, till ett belopp av 6,5 miljarder EUR.

69. Europaparlamentet noterar att utnyttjandegraden för de sammanhållningspolitiska fonderna under programperioden 2014–2020 nådde 79,2 % i slutet av 2022 (86 % i slutet av 2023, inklusive nyligen tillagt återhämtningsstöd för sammanhållning och till Europas territorier, React-EU, under 2021–2022), med en liknande nivå vid samma tidpunkt som under perioden 2007–2013. Parlamentet noterar att programmen 2014–2020 står för över 1 miljon projekt och att de hittills har gett stöd till 2,4 miljoner företag, skapat 370 000 nya arbetstillfällen, förbättrat energiprestandan för mer än 540 000 hushåll, skapat nya förnybara energikällor motsvarande 6 000 megawatt och försett 6,3 miljoner hushåll med bredband.

70. Europaparlamentet noterar vidare att sammanhållningsinsatserna för flyktingar i Europa (Care) och det flexibla stödet till territorier (Fast-Care) under 2022 mobiliserade över 1,3 miljarder EUR för att hjälpa medlemsstaterna och regionerna att stödja de miljontals ukrainska flyktingar som sökt skydd på unionens territorium, vilket inbegrep standardprogram för social integration, hälso- och sjukvård, livsmedel eller grundläggande bistånd, liksom arbetsmarknadsrelaterad vägledning. Parlamentet välkomnar att de föreslagna åtgärderna omfattas av samma skyldigheter när det gäller adekvata förvaltnings- och kontrollsystem och sund ekonomisk förvaltning som de som gäller för de sammanhållningspolitiska fonderna.

71. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten har granskat ett urval av 260 transaktioner som täcker alla typer av utgifter under rubrik 2 i den fleråriga budgetramen. Parlamentet noterar med oro att revisionsrättens uppskattade att den totala felnivån under ”Sammanhållning, resiliens och värden” under 2022 låg på 6,4 %, vilket ligger över

väsentlighetsgränsen. Parlamentet uppmärksammar den markanta ökningen av den totala felnivån som revisionsrätten uppskattade 2022 jämfört med tidigare år (3,6 % 2021, 3,5 % 2020), medan kommissionen uppskattar risken vid betalning för 2022 till mellan 1,9 % och 2,7 %, vilken låg kvar på en stabil nivå jämfört med tidigare år (1,9–2,5 % 2021, 2,1–2,6 % 2020).

72. Europaparlamentet noterar revisionsrättens iakttagelse att det faktum att slutet av stödberättigandeperioden för programmen 2014–2020 (den 31 december 2023) närmade sig ökade pressen att utnyttja medlen och att ändamålsenligheten hos förvaltnings- och revisionsmyndigheternas kontroller under covid-19-perioden kan ha minskats, vilket kan ha ökat risken för oupptäckta fel och oriktigheter. Parlamentet noterar att kommissionen medger att den specifika situation under covid-19, och flexibilitet som beviljades, kan ha spelat en roll i risken för oriktigheter på grund av att man behövde hitta alternativa sätt att kontrollera utgifterna på (på distans). Parlamentet betonar dock att enligt kommissionen är de risker och oriktigheter som identifierats snarare kopplade till den typ av åtgärder som genomfördes under covid-19-perioden eller till införandet av eller förståelsen för den flexibilitet som införts i reglerna för offentlig upphandling.

73. Europaparlamentet noterar revisionsrättens förklaringar att felprocenten avser andelen deklarerade utgifter för vilka den anser att betalningsvillkoren i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 (*budgetförordningen*)[5], förordningen om gemensamma bestämmelser och i direktiv (EU) 2017/1371 om skydd av unionens ekonomiska intressen[6] inte har följts fullt ut, vilket ger en direkt och mätbar ekonomisk inverkan på det aktuella godkända betalningsbeloppet från EU:s budget. Parlamentet noterar revisionsrättens klargörande att felprocenten inte bör tolkas som att den motsvarar det potentiella beloppet för finansiella korrigeringar som kommissionen kan utdöma i enlighet med tillämpliga regler.

74. Europaparlamentet noterar att kommissionen i de årliga verksamhetsrapporterna rapporterar felprocent, för varje program och totalt sett för fonderna, som strikt hänvisar till oriktigheter som leder till finansiella korrigeringar. Parlamentet noterar att kommissionen för att införa finansiella korrigeringar måste dra slutsatsen att en oriktighet i den mening som avses i artikel 2.36 i förordningen om gemensamma bestämmelser har uppstått, samtidigt som inte alla formella överträdelser och fel som revisionsrätten har inkluderat som kvantifierbara fel i sin uppskattade felprocent leder till icke stödberättigande utgifter eftersom de inte kan betraktas som en oriktighet enligt definitionen i artikel 2.36 i förordningen om gemensamma bestämmelser.

75. Europaparlamentet välkomnar att kommissionen godtar revisionsrättens alla rekommendationer och dess åtagande att klargöra de tillämpliga reglerna och det revisionsarbete som krävs med alla intressenter, även i nära samarbete med revisionsrätten, för att begränsa dessa skillnader i framtida bedömningar och kvantifieringar av fel. Parlamentet uppmuntrar de två institutionerna att tillsammans med alla relevanta intressenter fortsätta arbetet för att minska skillnaderna för att säkerställa rättslig klarhet och för att säkerställa att revisionerna inte leder till en alltför

[5] EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.
[6] EUT L 198, 28.7.2017, s. 29.

stor administrativ börda för stödmottagarna och att de politiska målen på detta sätt kan uppnås på fältet.

76. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten identifierade en ökning av de specifika feltyperna, till exempel icke stödberättigande kostnader och projekt och överträdelser av reglerna för den inre marknaden, inklusive reglerna för offentlig upphandling och statligt stöd, som är samma kategorier av oriktigheter som identifierats av kommissionen och revisionsmyndigheterna på grundval av deras gemensamma typologi. Parlamentet noterar att 3 % av revisionsrättens uppskattade felprocent på 6,4 % under rubrik 2 avser 100 % medfinansierade prioriteringar inom investeringsinitiativet mot effekter av coronaviruset (CRII+), vilket möjliggjorde mer flexibla utgifter. Parlamentet noterar att kommissionen inte har funnit några revisionsbelägg för att de nya typer av åtgärder och flexibiliteter som infördes har en betydande inverkan på programmets felprocentsatser, och noterar att kommissionen har vidtagit åtgärder för att förhindra risken för detta.

77. Europaparlamentet noterar att kommissionen för Eruf och Sammanhållningsfonden genomförde finansiella korrigeringar och tillbakadraganden på 11 miljarder EUR under programperioden, inklusive 2,4 miljarder EUR för räkenskapsåret 2021–2022. Parlamentet noterar vidare att kommissionen fortsätter att genomföra sin riktade handlingsplan för offentlig upphandling i samarbete med medlemsstaterna.

78. Europaparlamentet noterar revisionsrättens kommentar att överlappningen av programperioder, i kombination med tillgången till ytterligare finansieringsinstrument inom ramen för NextGenerationEU (React-EU och RRF), med en mer begränsad varaktighet, kan ha satt press på medlemsstaternas administrativa kapacitet under programperioden och i början av genomförandet av deras sammanhållningsprogram 2021–2027. Parlamentet noterar att de nationella och regionala myndigheterna under 2022 var tvungna att styra om arbetet till att omprogrammera de sammanhållningspolitiska programmen för 2014–2020, inbegripet införandet av åtgärder som finansierades inom ramen för investeringsinitiativet mot effekter av coronaviruset plus, React-EU, flexibelt stöd till territorier (Fast-Care) och stöd till energi till överkomliga priser (SAFE), samt genomförandet av de nationella planerna inom ramen för RRF, för att hantera olika kris-, återhämtnings- och undsättningsåtgärder. Parlamentet noterar att generaldirektoratet för regional- och stadspolitik (GD REGIO) ger stöd till nationella och regionala myndigheter för att säkerställa ett fullständigt genomförande av programmen 2014–2020.

79. Europaparlamentet noterar att komplementaritet kännetecknar förhållandet mellan de sammanhållningspolitiska fonderna och unionens övriga finansieringsinstrument. Parlamentet påminner om att de sammanhållningspolitiska fonderna och RRF har olika allmänna mål, tidsplaner, förvaltningsmetoder och finansiering, men betonar att det både går att uppnå komplementaritet mellan dem och att detta förväntas, förutsatt att samma kostnader inte täcks två gånger.

80. Europaparlamentet noterar att kommissionen noga övervakar situationen, särskilt när de nationella samordnande myndigheterna för RRF är desamma som för Sammanhållningsfonderna, och insisterade på att ha tillräcklig ytterligare administrativ kapacitet och personalresurser för de olika delarna av unionsfinansieringen.

81. Europaparlamentet välkomnar att varken revisionsrätten eller kommissionen har hittat några fall där den obligatoriska nationella samfinansieringen av ett sammanhållningsprojekt betalades med RRF-medel i 2022 års utbetalningar från faciliteten.

82. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten anser att kommissionens skrivbordsgranskningar och regelefterlevnadsrevision har naturliga begränsningar när det gäller att bekräfta giltigheten hos de sammanlagda återstående felprocentsatser som rapporterats av revisionsmyndigheterna. Parlamentet noterar kommissionens svar att dess bedömning, som baseras på en kombination av skrivbordsgranskning och revision på plats som omfattar de olika enskilda programmen och garantipaketen, gör det möjligt för kommissionen att fastställa en rimlig och rättvis uppskattning av felprocentsatserna för varje program och varje år, och kumulativt för de sammanhållningspolitiska fonderna.

83. Europaparlamentet noterar revisionsrättens slutsats att andelen garantipaket med en procentsats för kvarstående fel på över 2 % nådde en topp på 61 % av utgifterna i revisionsrättens urval 2022 jämfört med 39 % under föregående år, vilket speglar de bestående bristerna i revisionsmyndigheternas arbete. Parlamentet betonar med oro att revisionsrättens revisionsresultat under de senaste sex åren visar att de kontroller som för närvarande genomförs ännu inte i tillräcklig utsträckning uppväger den höga inneboende risken för fel på sammanhållningsområdet, och att förvaltningsmyndigheterna inte alltid är effektiva när det gäller att förebygga eller upptäcka oriktigheter i de utgifter som deklareras av stödmottagarna. Parlamentet noterar med oro att de fel som revisionsrätten funnit utgör stora svagheter i revisionsmyndigheternas arbete med att kontrollera att utgifter och projekt är stödberättigande och att reglerna för den inre marknaden följs. Parlamentet noterar att en del av de procentsatser för kvarstående fel som räknades om av revisionsrätten till över 2 % i de granskade garantipaketen kan tillskrivas de skillnader som nämns ovan.

84. Europaparlamentet bekymras över de ihållande brister i de nationella revisionerna som konstaterats av revisionsrätten, vilka kan bero på otillräcklig inriktning, otydlig dokumentation av revisioner och otydlig urvalsfiltrering av de nationella revisionsmyndigheterna samt resursfrågor, inklusive otillräcklig finansiering och brist på kvalificerad arbetskraft vid de nationella revisionsmyndigheterna. Parlamentet noterar att kommissionen anser att de flesta revisionsmyndigheters arbete är tillförlitligt och att endast 7 av 81 revisionsmyndigheter kräver avsevärda förbättringar.

85. Europaparlamentet noterar revisionsrättens slutsats att mottagarna av sammanhållningspolitisk finansiering använde sig av förenklade utgiftsalternativ för 77 transaktioner (eller 30 % av urvalet) som ett sätt att förenkla utgifterna, antingen genom att tillämpa schablonsatser, standardiserade skalor för enhetskostnader eller en kombination av båda. Parlamentet betonar att förenklade kostnadsalternativ är en av de viktigaste åtgärderna för att minska de administrativa kostnaderna och bördorna för stödmottagarna och därmed för att underlätta små stödmottagares tillgång till finansieringen och fokusera mer på att uppnå målen samtidigt som felprocenten minskas.

86. Europaparlamentet konstaterar att kommissionen för programmen 2021–2027 har uppmuntrat programmyndigheterna att använda sig av de förenklingsåtgärder som

föreskrivs i förordningen om gemensamma bestämmelser, särskilt användningen av förenklade kostnadsalternativ och finansiering utan koppling till kostnader för att hantera frågor om stödberättigande, underlätta förvaltningskontroller och kontrollera bördan för stödmottagarna. Parlamentet noterar att som ett resultat av detta arbete har till exempel för Eruf och Sammanhållningsfonden 120 system med förenklade kostnadsalternativ på programnivå hittills antagits i elva medlemsstater och för Interregprogram (5,7 miljarder EUR av det totala bidraget), liksom fyra program för finansiering utan koppling till kostnader i fyra medlemsstater (för 1,2 miljarder EUR av det totala bidraget).

87. Europaparlamentet påminner om att medlemsstaterna under perioden 2021–2027 måste uppfylla vissa övergripande eller tematiska nödvändiga villkor i förordningen om gemensamma bestämmelser, vilket är en grundförutsättning för ett effektivt och ändamålsenligt genomförande av fondernas specifika mål. Parlamentet påminner om att om de nödvändiga villkoren inte är uppfyllda när en betalningsansökan lämnas in till kommissionen för det specifika berörda målet kommer de relaterade utgifterna inte att ersättas från EU-budgeten förrän kommissionen har försäkrat sig om att det nödvändiga villkoret har uppfyllts.

88. Europaparlamentet noterar i årsrapporten om skyddet av EU:s ekonomiska intressen för 2022[7] att mellan 2021 och 2022 ökade antalet oriktigheter med misstanke om bedrägeri med avseende på sammanhållningspolitiken med 4,2 %, medan oriktigheter utan misstanke om bedrägeri ökade med 10,2 %. Parlamentet noterar att kommissionen uppmanade revisionsmyndigheterna att ägna särskild uppmärksamhet åt nya risker i samband med multiplikationen av fonder och ytterligare finansiering inom ramen för NextGenerationEU, särskilt dubbel finansiering, intressekonflikter, bedrägerier eller korruption. Parlamentet noterar kommissionens insatser för att marknadsföra användningen av riskvärderingsverktyget Arachne för motvilliga medlemsstater och för att förbättra verktyget. Parlamentet noterar att revisionsmyndigheterna uttryckligen tog upp risken för bedrägeri för 65 % av de granskade insatserna under perioden 2014–2020, vilket är en förbättring mot de 38 % som revisionsrätten konstaterade 2021.

Rekommendationer

89. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att

(i) fortsätta sitt samarbete med revisionsrätten för att söka efter eventuell jämförbarhet mellan resultaten av deras uppskattade felprocent och för att anpassa tolkningen av rättsakter,

ii) i sina revisioner särskilt uppmärksamma de risker som är kopplade till den flexibilitet som införs genom ändringarna av m investeringsinitiativet mot effekter av coronaviruset/investeringsinitiativet mot effekter av coronaviruset plus,

iii) fortsätta att ge stöd till medlemsstaterna med tanke på slutförandet av programperioden 2014–2020 och genomförandet av den nuvarande programperioden, särskilt genom stöd till administrativ kapacitetsuppbyggnad,

iv) fortsätta att genomföra dess riktade ”handlingsplan för offentlig upphandling” i samarbete med medlemsstaterna för att hjälpa

[7] COM(2023) 464 final.

programmyndigheter och upphandlande myndigheter att förbättra sin praxis på området offentlig upphandling, inbegripet hur man undviker de vanligaste felen vid offentlig upphandling med koppling till förvaltningen av de europeiska struktur- och investeringsfonderna samt riktade utbildningspass för medlemsstaternas tjänstemän,

(v) ytterligare förbättra förenklingen av genomförandet av sammanhållningsprogrammen och ha ett nära samarbete med medlemsstaterna för att identifiera bästa praxis för digitaliseringen av metoder och förfaranden,

vi) arbeta, för en framgångsrik användning av förenklade kostnadsalternativ, parallellt med alla berörda parter, med metod- och säkerhetsharmonisering så att stödmottagarna har tillräcklig förutsägbarhet när det gäller hur dessa alternativ förväntas genomföras, och se till att revisionerna inte leder till ytterligare byråkratisering av genomförandet och en onödig revisionsbörda för stödmottagarna,

vii) samarbeta med medlemsstaternas revisionsmyndigheter för att säkerställa att den specifika risken för dubbelfinansiering, särskilt med RRF-finansiering, omfattas väl av nationella kontroller och revisioner; parlamentet insisterar på att kommissionen ska genomföra tematiska revisioner eller regelefterlevnadsrevisioner som är skräddarsydda för att inrikta sig på områden och medlemsstater med hög risk, och

viii) inrätta en övergripande mekanism för användningen av sammanhållningsfonder i händelse av exceptionella eller oförutsedda omständigheter med vägledande bestämmelser om dess tillämpningsområde, tillgången till finansiering, styrning, revision och kontroll samt tillämpning.

Naturresurser

90. Europaparlamentet noterar att budgeten för programmen under MFF-rubrik 3, ”Naturresurser”, uppgick till 58,1 miljarder EUR (29,7 % av EU-budgeten) enligt följande: 65,9 % för direktstöd inom ramen för Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ), 26,2 % för jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu), 4,7 % för marknadsrelaterade utgifter inom ramen för EGFJ, 1,8 % för havs- och fiskerisektorn, 0,9 % för miljö och klimat (Life) och 0,5 % för övriga områden. Parlamentet noterar att den slutliga antagna budgeten för åtagandebemyndiganden per den 31 december 2022, under MFF-rubrik 3, ”Naturresurser och miljö”, uppgick till 56 681,11 miljoner EUR och att 98,92 % av dem hade genomförts (56 069,86 miljoner EUR). Parlamentet noterar vidare att den slutliga antagna budgeten för betalningsbemyndiganden uppgick till 55 781,71 miljoner EUR och att 98,95 % av dem hade genomförts (55 197,56 miljoner EUR).

91. Europaparlamentet konstaterar att 2022 var det andra och sista året av den övergångsperiod då medel från budgetanslaget för den gemensamma jordbrukspolitiken 2021–2027 och ytterligare 8 miljarder EUR i externa inkomster avsatta för särskilda ändamål från NextGenerationEU-medlen för Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) kunde användas av medlemsstaterna för fortsatta utbetalningar till jordbrukare och andra stödmottagare inom den gemensamma jordbrukspolitiken i väntan på att den nya gemensamma jordbrukspolitiken trädde i kraft den 1 januari 2023.

92. Europaparlamentet noterar att det under budgetåret 2022 fanns fler än 5,9 miljoner mottagare av direktstöd, omkring 3,5 miljoner mottagare av åtgärder för landsbygdsutveckling och omkring 0,11 miljoner mottagare av marknadsåtgärder. Parlamentet betonar att motståndskraften hos unionens jordbrukare och livsmedelssystem har fortsatt att trygga livsmedelsförsörjningen i och utanför unionen, trots de utmaningar som dessa stod inför 2022.

93. Europaparlamentet konstaterar att Rysslands oprovocerade anfallskrig mot Ukraina bland annat utlöste aktiveringen av krisreserven i form av ett stödpaket på 500 miljoner EUR, varav 350 miljoner EUR gjordes tillgängliga för berörda producenter från reserven och ytterligare 150 miljoner EUR från EGFJ. Parlamentet välkomnar den höga genomförandegraden (över 492 miljoner EUR) och det snabba genomförandet. Parlamentet noterar att medlemsstaterna gavs flexibilitet när de fattade beslut om vilka sektorer som de ansåg vara mest drabbade av marknadsstörningarna och även om stödsystemstyperna, som bestämde vilket kontrollsystem som tillämpades.

94. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten har granskat ett urval av 218 transaktioner som täcker alla typer av utgifter under denna MFF-rubrik. Parlamentet noterar att revisionsrätten även granskade informationen om korrekthet i de årliga verksamhetsrapporterna från generaldirektoratet för jordbruk och landsbygdsutveckling (GD AGRI) och generaldirektoratet för klimatåtgärder (GD CLIMA), samt utvalda system i 17 medlemsstater och Förenade kungariket. Parlamentet noterar att revisionsrätten uppskattar felnivån för ”Naturresurser” till 2,2 % (1,8 % 2022) och att majoriteten av de fel som upptäcktes rörde transaktioner för landsbygdsutveckling. Parlamentet noterar att GD Jordbruk och landsbygdsutveckling uppskattar risken vid betalning till 1,76 %.

95. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten hittade 21 kvantifierbara fel i fråga om landsbygdsutveckling, 7 i fråga om direktstöd, 2 i fråga om utgifter som rör marknadsåtgärder och 2 i fråga om utgifter som inte omfattas av den gemensamma jordbrukspolitiken. Parlamentet lugnas av att kommissionen uppgav att åtta av de kvantifierbara felen har en finansiell inverkan på mindre än 100 EUR (överdeklaration av arealer) och att för de flesta av dem understiger det bortslösade beloppet 1 000 EUR.

96. Europaparlamentet noterar att de flesta fel som revisionsrätten upptäckt gällde tillhandahållandet av felaktig information om arealer eller antal djur (42 %) och icke stödberättigande stödmottagare, verksamhet och projekt samt utgifter. Parlamentet noterar med oro, liksom under 2022, att revisionsrätten i flera fall konstaterade att medlemsstaternas myndigheter och kommissionen hade tillräcklig information för att förebygga felet, eller för att upptäcka och korrigera det innan utgifterna godkändes, och att detta skulle ha lett till en lägre felprocent, som uppskattades till 1,3 %.

97. Europaparlamentet välkomnar kommissionens uttalande om att den gemensamma jordbrukspolitikens genomförandemodell för 2023–2027 syftar till att förenkla reglerna och att betona användningen av ny teknik, som arealövervakningssystemet, vilket kommer att bidra till att minska felen. Parlamentet noterar att systemet för identifiering av jordbruksskiften, tillsammans med de fel som jordbrukarna gjort, utgör grunden för ansökan om geospatialt stöd och påminner om de betydande potentiella fördelarna med stöd till teknik för arealövervakning för jordbrukare, förvaltningar och miljö.

98. Europaparlamentet noterar exemplet med den felaktiga deklaration av jordbruksverksamhet som revisionsrätten presenterar i sin årsrapport, som i flera medier kallas för ”fallet med citronträd”, där en jordbrukare deklarerade att han bevarade en permanent gröda, men där ytan i själva verket inte hade odlats på flera år. Parlamentet noterar att de ekonomiska konsekvenserna av detta fel var 8 349,06 EUR, vilket rapporterades av kommissionen, tillsammans med de korrigerande åtgärder som vidtagits av de ansvariga nationella myndigheterna, inklusive återvinning av det begärda beloppet. Parlamentet lovordar revisionsrättens och kommissionens grundliga revisionsarbete och det berörda utbetalande organets snabba uppföljning.

99. Europaparlamentet konstaterar att förenklade kostnadsalternativ tillämpas inom hela den gemensamma jordbrukspolitiken, även inom landsbygdsutveckling, där villkoren för stödberättigande är mer komplexa och risken för fel är högre, och att det fortfarande finns potential att förenkla åtgärder som inte baseras på areal- eller djurdeklarationer, där medlemsstaterna kan besluta om de ska ersätta faktiska kostnader eller betala baserat på fördefinierad output. Parlamentet noterar att kommissionen rapporterar att nästan 92 % av landsbygdsutvecklingsprogrammen drar nytta av förenklade kostnadsalternativ.

100. Europaparlamentet påminner om att den gemensamma jordbrukspolitikens garantimodell omfattar de utbetalande organens kontroller på första nivån, det revisionsarbete som utförts av de oberoende attesterande organen och vilka lämnar årliga yttranden om lagligheten och korrektheten i de utbetalande organens utgifter samt kommissionens arbete genom avslutande av räkenskaperna. Parlamentet välkomnar att revisionsrätten, trots vissa inkonsekvenser som beror på de olika uppdateringsplanerna för kontroll- och betalningsdataseten, konstaterade att de utvalda utbetalande organens system beräknade stödutbetalningarna på ett tillförlitligt sätt, vilket är ett bevis på den övergripande kvaliteten och samstämmigheten i medlemsstaternas kontrollstatistik och betalningsuppgifter som rapporterats till kommissionen.

101. Europaparlamentet välkomnar medlemsstaternas ökade intresse för och användning av det integrerade datautvinningsverktyget Arachne, där 13 medlemsstater använder verktyget för åtminstone vissa åtgärder, och fem medlemsstater deltar i en allmän introduktionsworkshop om Arachne. Parlamentet noterar de hinder som rapporterats av medlemsstaterna och kommissionens fortsatta insatser för att förbättra Arachne.

102. Europaparlamentet noterar att kommissionen under 2022 rapporterade en genomförandegrad på 99,69 % för åtaganden inom ramen för Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHFVF), en markant förbättring jämfört med genomförandegraden på 15,98 % för dess föregångare, Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF) under 2021. Parlamentet noterar dock att 94,76 % av de åtagandebemyndiganden på 1 135,74 miljoner EUR som gjordes 2022 och 97,06 % av 148,12 miljoner EUR 2021 fortfarande inte hade betalats ut i slutet av motsvarande år. Parlamentet noterar vidare att genomförandegraden för de godkända betalningsbemyndigandena för EHFVF under 2022 var 99,99 % och för EHFF under 2021 var 86,55 %.

103. Europaparlamentet noterar revisionsrättens särskilda rapport 09/2023 om säkrande av jordbrukets leveranskedjor under covid-19 och dess slutsats att kommissionens sätt att hantera covid-19-pandemins hot mot jordbruksprodukternas leveranskedjor var lämpligt

i de flesta avseenden men att insatserna inte riktades tillräckligt väl. Parlamentet påminner om att direktstöd, med en budget på 712 miljoner EUR, snabbt genomfördes genom omfördelning av outnyttjade medel från Ejflu, vilket resulterade i att denna åtgärd främst utnyttjades av medlemsstaterna som hade en stor outnyttjad andel av Ejflu-budgeten i slutet av 2019. Parlamentet påminner vidare om att fem av de 14 medlemsstaterna gjorde EU-medel tillgängligt för alla jordbrukare som gick med förlust, medan övriga nio riktade stödet mot utvalda sektorer och gav mottagare stöd vare sig de gick med förlust eller inte.

Rekommendationer

104. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att

(i) i efterhandsutvärderingen av den gemensamma jordbrukspolitiken 2014–2020 ägna särskild uppmärksamhet åt övergångsperioden 2021–2022 och de ytterligare kraven i övergångsbestämmelserna i förordning (EU) 2020/2220[8],
ii) förklara för den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten varför genomförandegraden för åtaganden inom ramen för EHFVF är så pass mycket högre än genomförandegraden för dess företrädare,
iii) hålla den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten underrättad om användningen av förenklade kostnadsalternativ i den aktuella och den nya gemensamma jordbrukspolitiken och utvärdera användningen av dem tillsammans med medlemsstaternas myndigheter och (potentiella) stödmottagare för att förstå det relativt långsamma införandet av dessa alternativ,
iv) noggrant överväga riskindikatorerna i Arachne i syfte att minska antalet falska indikatorer och göra de återstående mer effektiva när det gäller att upptäcka situationer med hög risk för skyddet av unionens ekonomiska intressen, och
(v) främja, ge incitament och stödja medlemsstaternas utbetalande organ i användningen av it-verktyg, t.ex. kontroller, genom övervakning och annan avbildningsteknik på området jordbruksövervakning.

Migration och gränsförvaltning, säkerhet och försvar

105. Europaparlamentet noterar att budgeten för programmen under rubrik 4 i den fleråriga budgetramen, ”Migration och gränsförvaltning”, uppgick till 3,4 miljarder EUR (1,7 % av unionens budget) enligt följande: 43,9 % för Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif), 23,1 % för Fonden för integrerad gränsförvaltning och 33 % för tre decentraliserade byråer: Europeiska gräns- och kustbevalningsbyrån (Frontex), Europeiska unionens asylbyrå (EUAA) och Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-Lisa). Parlamentet noterar att den antagna slutliga budgeten för åtagandebemyndiganden per den 31 december 2022 uppgick till 3 410,39 miljoner EUR och att 99,54 % av dem hade genomförts (3 394,69 miljoner EUR). Parlamentet noterar vidare att den slutliga antagna budgeten för betalningsbemyndiganden uppgick till 3 372,54 miljoner EUR och att 97,61 % av dem har genomförts (3 292,03 miljoner EUR).

[8] EUT L 437, 28.12.2020, s. 1.

106. Europaparlamentet noterar att budgeten för programmen under rubrik 5 i den fleråriga budgetramen, ”Säkerhet och försvar”, uppgick till 1,2 miljarder EUR enligt följande: 45,6 % för Europeiska försvarsfonden, 17 % för Fonden för inre säkerhet, 19,2 % för de decentraliserade byråerna Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk (EMCDDA), Europol och Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning (Cepol), 6,8 % för kärnsäkerhet och avveckling och 11,4 % för övriga områden. Parlamentet noterar att den slutliga antagna budgeten för åtagandebemyndigandena per den 31 december 2022 uppgick till 1 813,03 miljoner EUR och att 99,8 % av dem hade genomförts (1 809,43 miljoner EUR). Parlamentet noterar vidare att den slutliga antagna budgeten för betalningsbemyndiganden uppgick till 1 158,67 miljoner EUR och att 97,54 % av dem har genomförts (1 130,20 miljoner EUR).

107. Europaparlamentet noterar att en stor andel av utgifterna under rubrikerna 4 och 5 i den fleråriga budgetramen 2022 gällde slutförandet av kvarvarande projekt från den fleråriga budgetramen 2014–2020. Parlamentet noterar att betydande belopp för Amifs och Fonden för inre säkerhets nationella program för 2014–2020 fortfarande inte har utnyttjats (26 % för Amif och 33 % för Fonden för inre säkerhet i slutet av 2022), samtidigt som finansieringen för 2014–2020 måste användas senast i juni 2024.

108. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten granskade ett urval på 23 transaktioner som inte är tillräckligt representativa för utgifterna under MFF-rubrikerna 4 och 5 och därför inte kan tillhandahålla en uppskattning av felprocenten. Parlamentet noterar att revisionsrättens revisionsresultat visar att utgifterna påverkas av problem som rör stödberättigande och upphandling och att det är ett högriskområde (11 av 23 granskade transaktioner, dvs. 48 %, påverkades av fel). Parlamentet noterar att revisionsrätten kvantifierade nio fel som påverkade de belopp som belastade unionens budget och att den även upptäckte fyra fall av bristande efterlevnad av rättsliga och finansiella bestämmelser, som inte påverkade unionens budget. Parlamentet noterar att kommissionen drar slutsatsen att risken vid betalning ligger under 2 % för utgifterna för migration och gränsförvaltning, liksom för säkerhet och försvar.

109. Europaparlamentet välkomnar de framsteg som revisionsrätten identifierat i sin granskning av det arbete som utförts av sex medlemsstaters revisionsmyndigheter som en förberedelse inför årsredovisningarna för Amif 2021–2027, instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik och Fonden för inre säkerhet. Parlamentet noterar revisionsrättens iakttagelse att de sex medlemsstaternas revisionsstrategier ännu inte hade antagits vid besöken (mellan september 2022 och februari 2023), vilket är en förutsättning för att lämna in ett ”garantipaket”.

110. Europaparlamentet noterar att GD Försvarsindustri och rymdfrågors strategi för bedrägeribekämpning uppdaterades i februari 2022 och att dess genomförande övervakas och rapporteras till förvaltningen årligen. Parlamentet välkomnar att 100 % av Olafs rekommendationer avseende GD Försvarsindustri och rymdfrågor har genomförts och att inga bedrägerier har rapporterats på kommissionsnivå eller av dess partner. Parlamentet noterar att den senaste uppdateringen av GD Migration och inrikes frågors strategi för bedrägeribekämpning ägde rum i oktober 2021 och för närvarande håller på att genomföras. Parlamentet välkomnar att 72 % av Olafs finansiella rekommendationer från föregående år hade genomförts fullt ut i slutet av 2022 och att 28 % höll på att genomföras.

Migration och gränsförvaltning

111. Europaparlamentet noterar att medlen under MFF-rubrik 4 under 2022 bidrog till att hantera effekterna av kriget i Ukraina. Parlamentet noterar att större flexibilitet infördes inom ramen för fonderna 2014–2020 för att öka medlemsstaternas möjligheter att styra finansieringen mot nya behov och att 400 miljoner EUR i katastrofbistånd utlöstes inom ramen för de tematiska delarna. Parlamentet noterar att antagandet av medlemsstaternas program för 2021–2027 gjorde det möjligt för dem att få tillgång till mer än 10 miljarder EUR inom ramen för de nya fonderna för programperioden.

112. Europaparlamentet konstaterar att mer än 16 miljoner människor från Ukraina och Moldavien har anlänt till unionen sedan kriget i Ukraina bröt ut och att mer än 4 miljoner människor på flykt från kriget har fått skydd i unionen. Parlamentet noterar att kommissionen tillhandahöll ekonomiskt stöd till Internationella organisationen för migration för att stödja processen, som en del av ett projekt på 15 miljoner EUR för att främja överföringar av utsatta personer från Moldavien som flyr från Ukraina. Parlamentet noterar vidare att kommissionen den 30 november 2022 tillkännagav beslutet att bevilja ekonomiskt stöd på 5,5 miljoner EUR till ett projekt som ska genomföras av Internationella rödakors- och rödahalvmånefederationen för att stödja värdarna och alla dem som deltar i tillhandahållandet av privat boende till fördrivna personer, genom att sammanställa god praxis för framtida behov. Parlamentet noterar att kommissionen i samband med finansieringen till Ukraina under 2022 antog beslut om godkännande av användningen av finansiering som inte är kopplad till kostnader på 248 miljoner EUR (maj 2022) och 137 miljoner EUR (augusti 2022) samt för mindre bidrag, säkra bostäder och psykosocialt stöd på 15 miljoner EUR.

113. Europaparlamentet noterar att GD Migration och inrikes frågor under 2022 tillhandahöll 27 miljoner EUR för utbyte av säkerhetsrelaterad information och 25,5 miljoner EUR för att bekämpa och förebygga brottslighet, inbegripet terrorism. Parlamentet noterar vidare att kommissionen i juli 2022 genom Fonden för inre säkerhet tilldelade 15,7 miljoner EUR till medlemsstaterna för att fortsätta att stödja långsiktiga projekt och verksamheter inom den europeiska sektorsövergripande plattformen mot brottshot (Empact) – ett säkerhetsinstrument som drivs av medlemsstaterna för att identifiera, prioritera och hantera hot från organiserad och allvarlig internationell brottslighet.

Säkerhet och försvar

114. Europaparlamentet välkomnar att små och medelstora företags deltagande i Europeiska försvarsfonden (särskilt små och medelstora företags gränsöverskridande deltagande i industriella konsortier) underlättas genom riktade ansökningsomgångar inom ramen för denna fond, ekonomiska bonusar, särskilda tilldelningskriterier och användningen av förenklade kostnadsalternativ för att minska den administrativa bördan. Parlamentet noterar att 38,2 % av de deltagande enheterna i ansökningsomgångarna inom ramen för Europeiska försvarsfonden 2022 var små och medelstora företag, och 20 % av den totala finansiering som görs tillgänglig genom dessa ansökningsomgångar kommer att anslås till små och medelstora företag (166 miljoner EUR).

115. Europaparlamentet påminner om att unionens förberedande åtgärd för försvarsrelaterad forskning var en föregångare till Europeiska försvarsfonden, och hade en budget på 90 miljoner EUR som finansierade 18 forskningsprojekt som valdes ut efter

förslagsinfordringar 2017–2019. Parlamentet noterar med oro att revisionsrätten i sin särskilda rapport 10/2023, ”Den förberedande åtgärden för försvarsrelaterad forskning”, konstaterar att unionen fortfarande saknar en långsiktig strategi för projekten inom Europeiska försvarsfonden, särskilt när det gäller effekter, ytterligare forskning, utveckling, tillverkning, upphandling och andra aspekter. Parlamentet välkomnar att kommissionen har godtagit revisionsrättens samtliga rekommendationer.

116. Europaparlamentet noterar revisionsrättens iakttagelser i dess särskilda rapport 10/2023 om kommissionens begränsade tillgång till personal och den efterföljande risken för Europeiska försvarsfonden. Parlamentet noterar att på grund av olika säkerhetsaspekter krävs det mer personal för att förvalta försvarsprojekt än för andra projekt. Parlamentet noterar att det ständigt växande antalet förslag som ska utvärderas och projekt som ska hanteras sätter stor press på personalresurserna och skapar utmaningar när det gäller att rekrytera kvalificerad och lämpligt erfaren personal.

Rekommendationer

117. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att

(i) säkerställa tillhandahållandet av tillräckliga budgetmedel och kompetenta personalresurser för att förbättra försvarssamarbetet och investeringarna och genomföra Europeiska försvarsfonden, och
ii) övervaka genomförandet av Olafs utestående finansiella rekommendationer.

Grannskapet och omvärlden

118. Europaparlamentet noterar att budgeten för programmen under MFF-rubrik 6, ”Grannskapet och omvärlden”, uppgick till 14,5 miljarder EUR (7,4 % av unionens budget) enligt följande: 64,8 % för instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen (NDICI – Europa i världen), 16,8 % för humanitärt bistånd, 14,4 % för föranslutningsstöd (IPA III) och 4 % för övriga åtgärder och program. Parlamentet noterar att den slutliga antagna budgeten för åtagandebemyndiganden per den 31 december 2022 uppgick till 17 670,49 miljoner EUR och att 99,79 % av dem hade genomförts (17 632,52 miljoner EUR). Parlamentet noterar vidare att den slutliga antagna budgeten för betalningsbemyndiganden uppgick till 13 156,10 miljoner EUR och att 99,19 % av dem hade genomförts (13 049,50 miljoner EUR).

119. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten granskade ett urval på 72 transaktioner som inte är tillräckligt representativa för utgifterna under denna MFF-rubrik och därför inte kan tillhandahålla en uppskattning av felprocenten. Parlamentet noterar att revisionsrättens revisionsresultat visar att detta är ett högriskområde (34 av 72 granskade transaktioner, dvs. 47 %, påverkades av fel). Parlamentet noterar att revisionsrätten hittade 25 fel som hade ekonomiska konsekvenser för EU-budgeten, som rör icke stödberättigande kostnader, avsaknad av styrkande handlingar, offentlig upphandling och kostnader som inte uppkommit.

120. Europaparlamentet påminner om att generaldirektoratet för grannskapspolitik och utvidgningsförhandlingar (GD NEAR) rapporterar risken vid avslutandet i sina årliga verksamhetsrapporter baserat på en studie som utförs av en extern uppdragstagare, som kallas för procentsatsen för kvarstående fel, vars syfte är att uppskatta den felprocent

som inte har upptäckts av systemet för intern kontroll och avgöra om det är effektivt eller inte. Parlamentet noterar resultaten av 2022 års studie av procentsatsen för kvarstående fel: 2022 uppgår den till 1 % och ligger därmed under väsentlighetsgränsen på 2 %.

121. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten identifierade begränsningar i den metod som används för att fastställa procentsatsen för kvarstående fel som kan bidra till att den underskattas, särskilt att uppdragstagaren helt och hållet kan förlita sig på resultaten av tidigare kontrollarbete i vissa fall och det faktum att uppskattningen av procentsatsen för kvarstående fel för bidrag under direkt förvaltning inte ingår i beräkningen av GD NEAR:s övergripande procentsats för kvarstående fel. Parlamentet noterar att kommissionen bekräftar att den inte omfattas av sådana begränsningar eftersom i) tilltron till tidigare kontrollarbete omfattas av strikta villkor och ii) den övergripande felprocenten omfattar bidrag under direkt förvaltning.

122. Europaparlamentet välkomnar att kommissionen har genomfört revisionsrättens rekommendationer för att offentliggöra begränsningarna i studien om procentsatsen för kvarstående fel i de årliga verksamhetsrapporterna för GD NEAR sedan 2021, och för att stärka kontrollerna genom att identifiera och förebygga återkommande fel, liksom att GD NEAR måste kräva att uppdragstagaren rapporterar misstänkta bedrägerier mot EU-budgeten som upptäckts under dess arbete med studien om procentsatsen för kvarstående fel till kommissionen.

123. Europaparlamentet noterar med oro att de årliga verksamhetsrapporterna för GD NEAR och GD Internationella partnerskap (GD INTPA) rapporterade svårigheter i samband med införandet av det nya operativa informationssystemet OPSYS, som ibland var instabilt och inte uppfyllde förväntningarna. Detta krävde täta insatser av GD DIGIT:s supportteam, vilket ledde till att detta identifierades som en kritisk risk i GD NEAR:s riskbedömning.

124. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten bedömde de medvetandehöjande åtgärderna bland unionens delegationspersonal på områdena förebyggande av bedrägerier, etik och integritet. Parlamentet noterar med oro att vissa anställda som intervjuats av revisionsrätten inte har utbildats i bedrägeribekämpning under de senaste fem åren. Parlamentet noterar att GD NEAR gör en rad verktyg och resurser tillgängliga för sin personal när det gäller bedrägerirelaterade frågor, exempelvis utbildning, ett nätverk för bedrägeribekämpning med kontaktpunkter och vägledning. Parlamentet noterar de positiva resultaten av de undersökningar som GD NEAR har genomfört för att övervaka nivån av bedrägerimedvetenhet hos sin personal, samt att vissa områden för förbättring har identifierats och en handlingsplan håller på att genomföras.

125. Europaparlamentet välkomnar kommissionens genomförande av flera mekanismer för att minska riskerna och säkerställa en korrekt användning av unionens medel i instabila områden eller konfliktområden. Parlamentet noterar att kommissionen systematiskt bedömer riskerna för korruption i partnerländerna och använder en rad verktyg för att minska dem, samtidigt tillämpar villkor och prestationsindikatorer för att främja transparens i de offentliga finanserna och ansvarsskyldighet genom sitt budgetstöd. Parlamentet välkomnar uppgifterna från Världsbanken om att länder som får stöd från EU-budgeten har förbättrat kontrollen av korruption över tid.

126. Europaparlamentet noterar med oro att revisionsrätten i sin särskilda rapport 14/2023 ”Programplaneringen av instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen” konstaterade att kommissionen och Europeiska utrikestjänsten visserligen hade slagit ihop finansiering till ett enda instrument, instrumentet Europa i världen, som täcker mer än 70 % av den unionsfinansiering som tilldelats för yttre åtgärder under finansieringsperioden 2021–2027, men att de tillämpade två olika metoder för tilldelning av medel till grannskapsländer och länder utanför grannskapet, och att de fleråriga vägledande programmen inte säkerställde att de sektorer som valdes ut för insatser var de där unionsfinansieringen kunde få effekt.

127. Europaparlamentet konstaterar att kommissionen efter Hamas avskyvärda terroristattacker mot Israel den 7 oktober 2023 tillkännagav sitt beslut att se över unionens bistånd till Palestina den 9 oktober 2023. Parlamentet välkomnar att översynen, som slutfördes den 21 november 2023, har visat att kommissionen har förhands- och efterhandskontroller och ett system med skyddsåtgärder på plats som fungerar väl och att inga bevis hittills har hittats för att pengar har avletts för oavsiktliga ändamål. Parlamentet betonar vidare att de nuvarande reglerna för anbudsförfaranden och förslagsinfordringar enligt kommissionens svar gör deltagandet av enheter, individer eller grupper som är knutna till terroristorganisationer per definition oförenligt med all unionsfinansiering.

128. Europaparlamentet noterar att GD NEAR under 2022 betalade 910,8 miljoner EUR i bilateralt bistånd till Ukraina, varav 698 miljoner EUR betalades ut genom budgetstöd. Parlamentet noterar att pågående projekt värda nästan 200 miljoner EUR framgångsrikt återupptogs för att nå stödmottagarna innan våra humanitära partner kunde mobilisera sina biståndsprogram. Parlamentet noterar att begränsningarna gällande lämplig övervakning av projekt i Ukraina leder till en reservation i den årliga verksamhetsrapporten för GD NEAR 2022 och att korrigerande åtgärder håller på att genomföras, till exempel övervakning av hur projektgenomförandet fortskrider genom skrivbordsgranskningar, distanslösningar och användningen av en tjänsteleverantör.

129. Europaparlamentet välkomnar att Olaf undertecknade administrativa samarbetsavtal med både Ukrainas allmänna åklagarmyndighet den 11 februari 2021 och Ukrainas statliga revisionstjänst i mars 2023. Parlamentet noterar att Ukraina snart förväntas delta i unionens program för bedrägeribekämpning och välkomnar att Olaf stöder de ukrainska myndigheterna i deras nationella insatser och strategier för bedrägeribekämpning. Parlamentet välkomnar att Eppo i juli 2023 undertecknade samarbetsavtal med Ukrainas nationella byrå för korruptionsbekämpning i syfte att underlätta samarbetet vid utredning av korruptionsfall och med Ukrainas allmänna åklagarmyndighet i mars 2022 för att skydda unionens och Ukrainas ekonomiska intressen genom effektiva utredningar och åtal.

Rekommendationer

130. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att

    (i) när det gäller applikationssystemet OPSYS, förbättra kvaliteten på den nya programvaran, stabilisera applikationen och förbättra gränssnitten mellan de olika

OPSYS-modulerna samt anslå de resurser som behövs för att förbättra dess mognad/robusthet,

ii) fortsätta att säkerställa att alla kontrakt som omfattar unionsfinansiering fullt ut respekterar tillämplig unionslagstiftning, inbegripet ansvarsskyldighet, transparens och skydd av unionsmedel, göra deltagande av enheter, individer eller grupper som är anknutna till terroristorganisationer per definition oförenliga med all unionsfinansiering, och se till att strikta övervaknings- och kontrollmekanismer säkerställer att alla enskilda personer som deltar i unionsfinansierade åtgärder uteslutande eftersträvar de mål och den verksamhet som godkänts för unionsfinansiering,

iii) införa lämpliga kontrollåtgärder i instabila områden eller konfliktområden för att säkerställa korrekt kontroll av hur unionens medel används.

Europeisk offentlig förvaltning

Personalresurser

131. Europaparlamentet noterar att budgeten för programmen under MFF-rubrik 7,”Europeisk offentlig förvaltning”, uppgick till 11,6 miljarder EUR (5,9 % av unionens budget), vilket omfattar utgifter för unionens institutioner och organ för personal och pensioner (cirka 70 % av totalbeloppet), byggnader, utrustning, energi, kommunikation och informationsteknik. Parlamentet noterar att av det totala beloppet används 58,6 % av kommissionen (6,7 miljarder EUR). Parlamentet noterar att den slutliga antagna budgeten för Europeiska kommissionen den 31 december 2022 uppgick till 6 298,13 miljoner EUR i åtagandebemyndiganden (99,84 % av dem genomfördes, dvs. 6 288,14 miljoner EUR), samt att den slutliga antagna budgeten uppgick till 6 298,22 miljoner EUR i betalningsbemyndiganden (94,66 % av dem genomfördes, dvs. 5 961,72 miljoner EUR).

132. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten undersökte ett urval på 60 transaktioner som omfattade alla utgifter under MFF-rubrik 7 och som inbegrep alla unionens institutioner och organ. Parlamentet noterar att revisionsrätten också granskade den information om korrekthet i de årliga verksamhetsrapporterna från alla institutioner och organ, bland annat från de av kommissionens generaldirektorat och kontor som primärt ansvarar för administrativa kostnader, som sedan tas med i kommissionens årliga förvaltnings- och resultatrapport. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att revisionsrätten uppskattar att felnivån under MFF-rubrik 7 inte var väsentlig och noterar att det inte finns några nya rekommendationer riktade till kommissionen.

133. Europaparlamentet noterar att kommissionen antog sin nya personalförvaltningsstrategi i april 2022, som syftar till att ta itu med framväxande behov efter covid-19-krisen och fokuserar på att skapa en attraktiv arbetsplats, liksom på att uppnå ett snabbare och smidigare urval och en snabbare och smidigare rekrytering samt en flexibel och givande karriär för alla anställda. Parlamentet noterar att dokumentet innehåller en uppsättning avsikter till förändring och förbättringar som bör genomföras gradvis, och att en del av dess innehåll först ska förhandlas fram i en social dialog med personalrepresentanter.

134. Europaparlamentet noterar att kommissionen i allt högre grad har rekryterat kontraktsanställda eller tillfälligt anställda till fasta tjänster för att utföra nya uppgifter som härrör från snabbt föränderliga prioriteringar, för att ta itu med särskilda eller

brådskande situationer och till och med för att kompensera geografiskt obalanserade rekryteringar. Parlamentet påminner om sin oro över kunskapsförlusten för institutionerna samt den negativa inverkan på utsikterna och anställningstryggheten hos den berörda personalen. Parlamentet betonar att rekryteringen av kontraktsanställda eller tillfälligt anställda inte är en hållbar lösning på de färre och geografiskt obalanserade ansökningarna från dem som ansöker till unionens uttagningsprov och, framför allt inte, på den sedan länge identifierade och komplexa frågan om unionens minskade attraktionskraft som arbetsgivare.

135. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att andelen kvinnor i ledande befattningar har ökat avsevärt sedan mandatperiodens början: i juli 2023 uppgick andelen kvinnor i ledande befattningar till 45,2 % på högsta ledningsnivå (en ökning med nästan 9 procentenheter sedan mandatperiodens början) och till 47,5 % på mellanchefsnivå (en ökning med 6 procentenheter).

136. Europaparlamentet är medvetet om att det för att säkerställa rekrytering på bredast möjliga geografiska grund krävs att man tar itu med orsakerna till underrepresentation i den ursprungliga rekryteringen. Parlamentet välkomnar att generaldirektoratet för personal och säkerhet (GD HR), för att stärka den geografiska balansen mellan olika kategorier av kommissionsanställda, träffade alla medlemsstater för att diskutera deras representation och färdigställde alla gemensamma handlingsplaner med beaktande av varje medlemsstats särdrag för att gemensamt ta itu med de möjliga orsakerna till underrepresentation.

137. Europaparlamentet påminner om revisionsrättens granskning av Europeiska rekryteringsbyråns (Epso) verksamhet och iakttagelser om dess effektivitet och ändamålsenlighet[9]. Parlamentet noterar att Epso under 2022–2023 införde distansövervakade tester och beklagar att detta system nu håller på att omvärderas på grund av de många tekniska svårigheter som flera av kandidaterna upplevde. Parlamentet beklagar de olägenheter som drabbar de sökande, de direkta budgetkostnaderna för att tillfälligt stoppa de externa uttagningsproven och den ytterligare ansträngning som kommissionens rekryteringsenheter har gjort för att hitta en annan lämplig lösning.

Byggnader och förvaltning

138. Europaparlamentet noterar att produktionen av kommissionens nya centrala redovisningssystem, SUMMA, enligt planerna skulle påbörjas i slutet av 2023 och hade utvecklats i linje med målet att lanseras i början av 2024. Parlamentet noterar att tidsfristen för genomförandet av det nya redovisningssystemet har förlängts med ett år eftersom sammankopplingen av operativa program (delad förvaltning, e-bidrag, e-upphandling, löneutbetalningar) och SUMMA samtidigt har visat sig vara mer komplicerad än väntat. Parlamentet betonar med oro att kostnaden för SUMMA-programmet sedan starten i början av 2018 fram till slutet av 2022 var omkring

[9] Europeiska revisionsrätten, Särskild rapport 23/2020, ”Epso: dags att anpassa urvalsprocessen till förändrade rekryteringsbehov”.

95 miljoner EUR och att förlängningen av tidsramen kommer att kräva ytterligare resurser under 2024, som uppskattas till cirka 7 miljoner EUR.

139. Europaparlamentet noterar medierapporterna om förhandlingarna mellan den belgiska regeringen och kommissionen om en fastighetstransaktion till ett värde av nästan 1 miljard EUR och kommissionens planer på att hyra kontorsutrymmen i norra Bryssel, även den berörda personalens motvilja. Parlamentet betonar att utvecklingen av kommissionens fastighetspolitik inte bör försämra arbetsvillkoren för dess personal.

Europaskolorna

140. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att revisionsrätten i sin årsrapport om räkenskaperna för Europaskolorna för budgetåret 2022 inte hittade några väsentliga fel i Europaskolornas slutliga konsoliderade årsredovisning för 2022. Parlamentet välkomnar ytterligare förbättringar som revisionsrätten lyfter fram i fråga om kvaliteten på den slutliga enskilda redovisningen och den konsoliderade redovisningen jämfört med tidigare år.

141. Europaparlamentet noterar med oro att både revisionsrätten och den externa revisorn hittade oväsentliga fel, som främst rörde beräkningen av avsättningar för ersättningar efter avslutad anställning, och att den externa revisorns revisionsuttalande inte överensstämde med det ramavtal som ingåtts med generalsekreterarens kansli (*centralkansliet*).

142. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten, samtidigt som den lovordar förbättringarna av centralkansliets rekryterings- och upphandlingsförfaranden, konstaterade brister i dessa förfaranden för två av de sju skolor som granskades (Frankfurt och Luxemburg I). Parlamentet noterar med oro att revisionsrätten återigen noterade svagheter när det gäller betalningsförfarandena för både centralkansliet och de två skolor som granskades.

143. Europaparlamentet påminner om att parlamentet i sin resolution av den 12 september 2023 om systemet med Europaskolor: lägesrapport, utmaningar och framtidsutsikter[10], betonade att det nuvarande systemet för lärarrekrytering i det europeiska skolsystemet har allvarliga brister, vilket skapar ett glapp mellan behoven på fältet och den faktiska personal som utstationeras av medlemsstaterna, problem med årliga rekryteringsplaner, svårigheter att hitta kvalificerade lärare och annan personal, otrygga arbetsvillkor för lokalt rekryterade lärare och annan utbildningspersonal och problem med den fortsatta yrkesmässiga utvecklingen.

Rekommendationer

144. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att

(i) sätta lika stort värde vid en effektiv användning av kontorsutrymmen och personalens hälsa och välbefinnande vid genomförandet av den nya personalstrategin, särskilt när det gäller personer med funktionsnedsättning, samt

[10] Antagna texter, P9_TA(2023)0306.

att vederbörligen involvera representanter för personalen när arbetsvillkoren ändras,

ii) fortsätta att vara vaksam när det gäller förebyggande, identifiering och lämplig hantering av utbränd personal mot en bredare bakgrund som inbegriper personal, arbetsbelastning och personalens välbefinnande,

iii) stärka åtgärderna för att stödja kvinnor som eftersträvar en ledande ställning i syfte att öka antalet ansökningar från högkvalificerade kvinnor till mellanchefsfunktioner och högre chefsfunktioner vid både kommissionen och unionsbyråerna,

iv) fortsätta sitt arbete med att stärka den rättvisa geografiska balansen mellan sin personal på alla nivåer och samtidigt uppfylla kraven i tjänsteföreskrifterna när det gäller kandidaternas kompetens och meriter,

(v) göra lämpliga investeringar för att bygga upp it-kapacitet och resurser för att Epso ska bli mer ändamålsenligt och effektivt och i synnerhet för att säkerställa optimala testförhållanden i framtida urvalsprocesser, och

vi) säkerställa en bättre och striktare riskhanteringsstrategi när det gäller beredskapen för införandet av SUMMA och undvika väsentliga risker för tillfälliga störningar till dess att det nya redovisningssystemet fungerar som det ska.

145. Europaparlamentet uppmanar dessutom kommissionen och Europaskolorna att

(i) utan dröjsmål genomföra revisionsrättens rekommendationer i sin rapport om Europaskolornas räkenskaper för budgetåret 2022 och hålla den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten underrättad om framstegen,

ii) att i brådskande ordning avhjälpa den ihållande lärarbristen och säkerställa en stabil och rättvis anställningssituation för alla genom att behålla personal och minska omsättningen och därigenom även undvika kompetensflykt, och

iii) ta upp unionens ekonomiska bidrag till Europaskolorna som en separat budgetpost, i framtida EU-budgetar, i syfte att öka transparensen, säkerställa strategisk planering och underlätta parlamentarisk granskning enligt förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet.

KAPITEL II – Faciliteten för återhämtning och resiliens (RRF)

Allmänna kommentarer

146. Europaparlamentet påminner om att utbrottet av covid-19-pandemin 2020 plötsligt ändrade unionens ekonomiska och sociala utsikter och ledde till en enhetlig insats för att lansera återhämtningspaketet för Europa, som består av den fleråriga budgetramen 2021–2027 och NextGenerationEU, där själva hörnstenen är faciliteten för återhämtning och resiliens (RRF). Parlamentet påminner att RRFRRF har som mål att förse medlemsstaterna med ekonomiskt stöd för att mildra covid-19-pandemins ekonomiska och sociala konsekvenser och göra de europeiska ekonomierna och samhällena mer hållbara, resilienta, inkluderande och bättre förberedda för den gröna och digitala omställningens utmaningar och möjligheter. Parlamentet påminner om att RRF är ett innovativt, tillfälligt instrument som är baserat på prestationer, vilket innebär att betalningarna är kopplade till ett tillfredsställande uppfyllande av delmål och mål som återspeglar de framsteg som görs med reformerna och investeringarna i de nationella återhämtnings- och resiliensplanerna, vilka fastställs i rådets genomförandebeslut.

147. Europaparlamentet noterar att samtliga 27 återhämtnings- och resiliensplaner antogs i slutet av 2022, med ett anslaget belopp på 335,1 miljarder EUR i bidrag och 165,3 miljarder EUR i lån, som kommer att betalas ut senast 2026 när 2 557 åtgärder har genomförts (som till ungefär en tredjedel består av reformer och till två tredjedelar av investeringar), och deras relaterade 6 237 delmål och mål. Parlamentet noterar att kommissionen under 2022 betalade ut totalt 74,4 miljarder EUR, inklusive förfinansiering, (47,2 miljarder EUR i bidrag och 27,2 miljarder EUR i lån).

148. Europaparlamentet noterar att REPowerEU-planen lanserades i maj 2022 för att hjälpa unionen att minska sitt beroende av fossila bränslen från Ryssland genom att spara energi, producera ren energi och diversifiera unionens energiförsörjning, vilket är i linje med den gröna omställningen. Parlamentet noterar att de ändringar som infördes i förordning (EU) 2021/241 (*RRF-förordningen*)[11] genom förordning (EU) 2023/435 om REPowerEU[12] innebar ytterligare finansiering och fler prioriteringar för RRF. Parlamentet noterar att samtliga 27 medlemsstater har lämnat in ändrade återhämtnings- och resiliensplaner för att inkludera REPowerEU-kapitel, men även för att begära ytterligare lånestöd, för att göra justeringar efter uppdateringen av det högsta ekonomiska bidraget eller för att göra ändringar som beror på objektiva omständigheter, vilket görs möjligt i RRF-förordningen. Parlamentet noterar att översynen av återhämtnings- och resiliensplanerna omfattas av samma bedömningskriterier som de ursprungliga planerna, tillsammans med särskilda krav som är tillämpliga på REPowerEU-kapitlen.

149. Europaparlamentet påminner om att kommissionen inom ramen för NextGenerationEU kan samla in upp till 806,9 miljarder EUR mellan mitten av 2021 och 2026 genom emission av EU-obligationer. Parlamentet noterar att kommissionen i juni 2022 tillkännagav en finansieringsplan för perioden juni–december 2022 och samlade in ytterligare 50 miljarder EUR i långsiktig finansiering för NextGenerationEU,

---

[11] EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.
[12] EUT L 63, 28.2.2023, s. 1.

kompletterat med emission av kortsiktiga EU-skuldväxlar, vilket innebar att det totala utestående beloppet för NextGenerationEU-obligationer uppgick till 171 miljarder EUR, varav 36,5 EUR samlades in genom emission av gröna obligationer.

150. Europaparlamentet noterar att under 2020 planerades ett belopp på 14,9 miljarder EUR i den fleråriga budgetramen 2021–2027 för att täcka räntebetalningarna för icke återbetalningspliktigt NextGenerationEU-stöd. Parlamentet oroas över de högre räntornas inverkan på köpkraften hos unionens budget, där räntorna på tioåriga EU-obligationer ökade från 0,09 % 2021 till 3,2 % 2023. Parlamentet noterar kommissionens uttalande om att unionen kommer att uppfylla sina skyldigheter gentemot obligationsinnehavare under alla omständigheter och dess förslag till en teknisk ändring av den fleråriga budgetramen för att optimera budgetbehandlingen av upplåningskostnaderna för NextGenerationEU.

Revisionsrättens iakttagelser

151. Europaparlamentet välkomnar att RRF-utgifterna under 2022 är lagliga och korrekta i alla väsentliga avseenden, med undantag för effekterna av de kvantitativa konstaterandena i fråga om elva betalningar och det väsentliga felet i fråga om sex betalningar som revisionsrätten uppskattat, som ligger till grund för dess kvalificerade yttrande om RRF-utgifterna. Parlamentet noterar att utformningen av RRF-utgiftsmodellen bygger på bedömningar som kommissionen ska göra och att revisionsrätten därför inte tillhandahåller någon felprocent utan uppskattar de minsta finansiella effekterna av sina konstateranden till under, men nära, väsentlighetsgränsen.

152. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten granskade 244 av 274 delmål och alla 37 mål i 2022 års betalningsansökningar om bidrag. Parlamentet noterar att revisionsrätten anser att 15 av dem påverkades av problem med korrektheten (mindre än 5 % av det totala antalet). Parlamentet noterar att revisionsrätten anser att kraven inte hade uppfyllts på ett tillfredsställande sätt för åtta delmål och mål i samband med åtta utbetalningar. Parlamentet noterar att revisionsrättens slutsatser bygger på dess tolkning av de rättsliga krav som fastställts av rådet eller kvalitativa bedömningar som skiljer sig från kommissionens. Parlamentet noterar att alla RRF-betalningar bedöms mot den ram som tillkännagetts och som tillämpas av kommissionen, som också för varje utbetalning beaktar Ekonomiska och finansiella kommitténs yttrande och den granskning som utförs av medlemsstaternas experter inom ramen för kommittéförfarandet.

153. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten anser att ett fall av dubbelfinansiering inträffade 2022, även om åtgärden i fråga inte har några kostnader kopplade till den inom ramen för RRF. Parlamentet noterar kommissionens iakttagelse att ”dubbelfinansiering”, enligt RRF-förordningen, uttryckligen är kopplad till kostnader och att det därför inte kan förekomma ”dubbelfinansiering” om medlemsstaten inte har lämnat in någon kostnadsuppskattning som en del av sin nationella plan. Parlamentet noterar att kommissionen understryker att reformer är viktiga kriterier för att kommissionen ska bedöma återhämtnings- och resiliensplanerna positivt, men att inkluderingen av reformer som inte inbegriper kostnader inte ökar deras finansieringsram, även om planerna på detta sätt säkerställer ett effektivt genomförande i rätt tid.

154. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten även identifierade flera fall av bristfälligt utformade delmål och mål inom den fleråriga budgetramen samt problem med tillförlitligheten i de uppgifter som medlemsstaterna hade lämnat i sina förvaltningsförklaringar, även om effekterna av dessa resultat anses vara väsentliga men inte av avgörande betydelse av revisionsrätten. Parlamentet noterar att kommissionen samtycker till att se över målen och delmålen, förutsatt att det finns en rättslig motivering att ändra delarna i ett genomförandebeslut från rådet, nämligen att en medlemsstat lämnar in en ändrad plan och att det finns en rättslig grund för att motivera ändringarna.

155. Europaparlamentet noterar att kommissionen senast i slutet av 2022 rapporterade sex fall av potentiella oriktigheter till Olaf, som identifierats vid efterhandsrevisioner eller från öppna källor avseende RRF-stödda åtgärder. Parlamentet noterar att Olaf under 2022 gjorde en riskram för RRF tillgänglig och höll i fler än 50 utbildningstillfällen för att öka medvetenheten om bedrägerier för kommissionens avdelningar, byråer och andra externa partner, däribland medlemsstaternas myndigheter.

156. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens systematiska revisionsarbete avseende RRF, där tonvikten ligger på skyddet av unionens ekonomiska intressen, som erbjuder en grundlig analys av de relevanta aspekterna av faciliteten och värdefulla insikter i dess genomförande. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att kommissionen i stort sett godtar och tillämpar revisionsrättens rekommendationer och erkänner att många av de frågor som revisionsrätten identifierat rör den rättsliga grunden för RRF och är kopplade till dess innovativa natur och funktion. Parlamentet anser att revisionsrättens rekommendationer som härrör från dess revisionsarbete om RRF är särskilt relevanta för medlagstiftarna när det gäller unionens framtida prestationsbaserade finansieringsinstrument.

Revision och kontroll

157 Europaparlamentet noterar att kontrollramen är skräddarsydd för RRF unika natur och bygger på två typer av kontroller, nämligen i) de kontroller som utförs av kommissionen för att ge rimliga garantier för att åtaganden och betalningar är lagliga och korrekta, som baseras på att delmål och mål har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt i enlighet med rådets genomförandebeslut om godkännande av återhämtnings- och resiliensplanerna, och ii) de kontroller som utförs av medlemsstaterna för att säkerställa ett adekvat skydd av unionens ekonomiska intressen i enlighet med artikel 22 i RRF-förordningen.

158 Europaparlamentet välkomnar att kommissionen, på grundval av revisionsrättens rekommendationer och de erfarenheter som gjorts, presenterade sina metoder för att i) bedöma hur pass tillfredsställande delmålen och målen har uppfyllts, ii) beräkna de innehållna beloppen om ett delmål eller mål inte har uppfyllts och iii) hantera potentiella situationer där delmål och mål som ursprungligen bedömdes som att de hade uppfyllts på ett tillfredsställande sätt av kommissionen senare reverserades av medlemsstaten. Parlamentet välkomnar att kommissionen godtar rekommendationen att genomföra en översyn av sina förfaranden för efterhandsrevision för att kontrollera att målen eventuellt reverserats efter utbetalningen, även om den oroas över att metoden inte ger rättslig klarhet om ett delmål eller mål reverseras efter genomförandeperioden för RRF.

159. Europaparlamentet noterar att kommissionen har verifierat att medlemsstaternas kontrollsystem är tillräckliga som en förutsättning för en positiv bedömning av återhämtnings- och resiliensplanerna, och i vissa fall har särskilda delmål och mål för revision och kontroll lagts till i dessa planer för att säkerställa att systemen för att skydda unionens ekonomiska intressen är helt adekvata. Parlamentet noterar att det i sin tur var en förutsättning för de första betalningarna att delmålen och målen för revision och kontroll uppfylldes på ett tillfredsställande sätt, och välkomnar att revisionsrätten inte hade några invändningar om det tillfredsställande uppnåendet av dessa som bedömdes under 2022. Parlamentet noterar att kommissionen därefter utförde 16 systemrevisioner under 2022 och 11 under 2023, vilket innebär att samtliga medlemsstaternas kontrollsystem kommer att ha granskats minst en gång i slutet av 2023.

Genomförande och effekt

160. Europaparlamentet noterar att kommissionen under 2022 gjorde 13 utbetalningar till elva medlemsstater på totalt 72,2 miljarder EUR, efter det att 366 delmål och mål hade uppnåtts (328 delmål och 38 mål). Parlamentet noterar att kommissionen från och med dagen för offentliggörandet av den andra genomföranderapporten i september 2023 har mottagit 32 betalningsansökningar från 20 medlemsstater och betalat ut totalt 153,4 miljarder EUR (106,3 miljarder EUR i bidrag och 47,1 miljarder EUR i lån).

161. Europaparlamentet noterar att kommissionen rapporterar att uppnåendet av delmål och mål i stort sett är på rätt spår, efter det första år då RRF var i drift, då den var mer inriktad på de reformer som krävdes för att skapa en ram för att efterföljande investeringsprojekt skulle få större genomslag. Parlamentet noterar att kommissionen rapporterar om förseningar jämfört med den preliminära tidplanen för betalningar, vilka beror på processen med att se över återhämtnings- och resiliensplanerna mot bakgrund av REPowerEU-planen och de utmaningar med koppling till genomförandet som medlemsstaterna står inför, till exempel problem med administrativ kapacitet, investeringsflaskhalsar och konsekvenserna av det ryska anfallskriget mot Ukraina, inklusive energikrisen, oväntade prischocker, brist på vissa material och hög inflation. Parlamentet noterar att kommissionen stöder alla medlemsstater i arbetet med att påskynda genomförandet och översynen av deras planer, bland annat genom instrumentet för tekniskt stöd. Parlamentet oroas över att åtta medlemsstater enligt kommissionens genomföranderapport om RRF 2023 ännu inte har lämnat in någon betalningsansökan till kommissionen.

162. Europaparlamentet välkomnar att RRF på ett avgörande sätt har bidragit till att förhindra en allvarlig konjunkturnedgång och social kris efter covid-19-pandemin, och att den har möjliggjort en aldrig tidigare skådad våg av reformer och investeringar i hela unionen som kommer att få en betydande långvarig effekt på bruttonationalprodukten (BNP). Parlamentet påpekar att RRF europeiska mervärde har bevisats under lång tid, eftersom den är innovativ och flexibel och gör det möjligt för medlemsstaterna att uppnå unionens gemensamma politiska mål. Parlamentet noterar att RRF samtidigt gör det möjligt för medlemsstaterna att hantera landsspecifika utmaningar genom utformningen av återhämtnings- och resiliensplanerna, samtidigt som en gemensam utvärderingsram tillämpas på samma sätt för alla medlemsstater och betalningsansökningar.

163. Europaparlamentet välkomnar att de reformer och investeringar som medlemsstaterna föreslagit till stöd för den gröna och digitala omställningen har överskridit målen i RRF-förordningen, eftersom de uppskattade klimatutgifterna uppgår till omkring 40 % och de digitala utgifterna till 26 %, medan målen hade fastställts till endast 37 % respektive 20 %.

164. Europaparlamentet noterar de framsteg som rapporterats om RRF:s sex pelare och i synnerhet om genomförandet av landsspecifika rekommendationer, där åtminstone vissa framsteg har gjorts för 68 % och betydande framsteg för 12 % av de landsspecifika rekommendationerna för 2019–2020, vilket visar på de incitament som ges genom RRF. Parlamentet noterar att det också har gjorts stora framsteg i genomförandet av de landsspecifika rekommendationerna för 2022, med åtminstone vissa framsteg för nästan 52 % av de rekommendationer som riktades till medlemsstaterna i juli 2022.

165. Europaparlamentet noterar i den särskilda rapporten 26/2023 att kommissionen och medlemsstaterna, trots den begränsade tid som stod till förfogande för att utforma prestationsmodellen för RRF, lyckades inrätta ett övervakningssystem, inklusive ett it-system, som gör det möjligt att mäta framstegen i genomförandet. Parlamentet välkomnar kommissionens åtagande att arbeta med problem som identifierats och genomföra de relaterade rekommendationerna.

166. Europaparlamentet välkomnar de stora framsteg som de gemensamma indikatorerna uppvisar inom alla politiska pelare i december 2022, till exempel uppnådda besparingar i form av 22 miljoner megawatt (MWh) av den årliga energiförbrukningen, 1,43 miljoner företag som fått hjälp antingen genom ekonomiskt stöd eller in natura-stöd, 4 miljoner människor som utbildats och stöd som getts till 4 115 196 ungdomar i åldern 15–29 år.

Transparens

167. Europaparlamentet noterar att ombudsmannen erkänner att framsteg har gjorts i fråga om proaktiv transparens, särskilt genom RRF-resultattavlan och offentliggörandet av de 100 största stödmottagarna. Parlamentet noterar dock det utrymme för förbättringar som ombudsmannen tar upp och stöder dennes rekommendationer om att säkerställa mer transparens och ansvarsskyldighet när det gäller RRF.

168. Europaparlamentet konstaterar att efter ett uttryckligt krav från parlamentet kräver den ändrade RRF-förordningen att medlemsstaterna offentliggör information om de 100 slutmottagare som får det högsta stödbeloppet inom ramen för RRF. Parlamentet noterar att alla medlemsstater utom en har offentliggjort den nödvändiga förteckningen på RRF-resultattavlan och konstaterar att betalningarna varierar i storlek både mellan medlemsstaterna och inom varje land, vilket förklaras av att återhämtnings- och resiliensplanerna är heterogena.

169. Europaparlamentet välkomnar kommissionens övriga initiativ för att öka transparensen kring genomförandet av RRF. Parlamentet noterar att viktiga dokument som styr genomförandet, till exempel återhämtnings- och resiliensplanerna, operativa arrangemang, bedömningsmetoder och dokument som stöder eller innehåller viktiga beslut om medlemsstaternas genomförande, finns allmänt tillgängliga och är lätta att få tag på.

Rekommendationer

170. Europaparlamentet stöder revisionsrättens rekommendationer i dess årsrapport och i relaterade särskilda rapporter, och välkomnar att kommissionen godtar en majoritet av dem. Parlamentet uppmanar kommissionen att genomföra dem och att hålla den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten informerad om hur genomförandet fortskrider.

171. Europaparlamentet uppmanar dessutom kommissionen att

(i) identifiera olika alternativ för att hantera delmål som reverseras efter utgången av genomförandeperioden för RRF och den relevanta rättsliga grunden,
ii) fortsätta att förbättra tydligheten i åtgärderna och de relaterade delmålen och målen när medlemsstaten lämnar in en översyn av den nationella planen,
iii) ta itu med rapporterade förseningar i ett tidigt skede genom att bland annat ge medlemsstaterna tekniskt stöd,
iv) fortsätta att samarbeta med revisionsrätten för att få till stånd en så samstämmig tolkning som möjligt av delmålen och målen, och
v) i förekommande fall dra nytta av revisionsrättens rekommendationer från dess arbete med RRF och de erfarenheter som gjorts vid utformningen och genomförandet av unionens framtida prestationsbaserade instrument.