Evropský parlament
2019–2024

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

2023/0806(NLE)

27.9.2023

NÁVRH ZPRÁVY

o návrhu, aby byl Alejandro Blanco Fernández jmenován členem Účetního dvora
(C9-0333/2023 – 2023/0806(NLE))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Gilles Boyer

OBSAH

Strana

NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

PŘÍLOHA 1: ŽIVOTOPIS ALEJANDRA BLANCO FERNÁNDEZE 4

PŘÍLOHA 2: ODPOVĚDI ALEJANDRA BLANCO FERNÁNDEZE NA DOTAZNÍK 6

NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu, aby byl Alejandro Blanco Fernández jmenován členem Účetního dvora

(C9-0333/2023 – 2023/0806(NLE))

(Konzultace)

Evropský parlament,

– s ohledem na čl. 286 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie, podle kterého Rada konzultovala návrh s Parlamentem (C9-0024/2023),

– s ohledem na článek 129 jednacího řádu,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2023),

A. vzhledem k tomu, že dopisem ze dne 8. září 2023 Rada konzultovala s Evropským parlamentem návrh, aby byl Alejandro Blanco Fernández jmenován členem Účetního dvora;

B. vzhledem k tomu, že Výbor pro rozpočtovou kontrolu zhodnotil kvalifikaci Alejandra Blanco Fernándeze, zejména s ohledem na podmínky uvedené v čl. 286 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie; vzhledem k tomu, že v rámci tohoto hodnocení Alejandro Blanco Fernández výboru postoupil svůj životopis i odpovědi na písemný dotazník, který mu byl zaslán;

C. vzhledem k tomu, že výbor dne 12. října 2023 uspořádal slyšení, během kterého Alejandro Blanco Fernández učinil předběžné prohlášení a poté odpověděl na otázky členů výboru;

1. vydává kladné/záporné stanovisko k návrhu Rady, aby byl Alejandro Blanco Fernández jmenován členem Účetního dvora;

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí Radě a pro informaci Účetnímu dvoru, jakož i ostatním orgánům a institucím Evropské unie a kontrolním institucím členských států.

PŘÍLOHA 1: ŽIVOTOPIS ALEJANDRA BLANCO FERNÁNDEZE

Vzdělání

9/2007–6/2011	Univerzita Camilo José Cela: doktorát cum laude v oboru ekonomie, podnikání a finančnictví
10/2006–10/2007	Nejvyšší orgán státních finančních kontrolorů a auditorů
3/2004–12/2004	Technický orgán auditorů a účetních
9/1999–6/2001	Univerzita ve Vigu (kampus Ourense): akademický titul v oboru podnikové správy a řízení
9/1996–6/1999	Univerzita ve Vigu (kampus Ourense): diplom v oboru podnikání

Zkušenosti

12/2020–	**Stálé zastoupení Španělska při Evropské unii:** Koordinační poradce v rámci Stálého zastoupení Španělska při Evropské unii, odpovědný za jednání o dokumentech týkajících se víceletého finančního rámce, politiky soudržnosti a fondů Next GenerationEU. Odpovědný za pracovní skupiny Rady pro strukturální opatření a víceletý finanční rámec. Odpovědný za vztahy s GŘ REGIO, GŘ EMPL a GŘ BUDGET a za vztahy s Evropským parlamentem.
3/2015–3/2020	**Stálé zastoupení Španělska při Evropské unii:** Finanční poradce v rámci Stálého zastoupení Španělska při Evropské unii s odpovědností za pracovní skupiny Rady pro strukturální opatření a víceletý finanční rámec (od roku 2015 do roku 2018 rovněž za Pracovní skupinu pro boj proti podvodům a za dokumenty týkající se zadávání veřejných zakázek). Zástupce Koordinační služby pro boj proti podvodům v Bruselu v letech 2015 až 2018. Odpovědný za vztahy s GŘ REGIO, GŘ EMPL a GŘ BUDGET a za vztahy s Evropským parlamentem.
9/2009–3/2015	**Evropská komise (Generální ředitelství pro regionální politiku):** Vyslaný národní odborník v oddělení interního auditu a poradenství Generálního ředitelství pro regionální politiku, odpovědný za dokumenty týkající se hodnocení programového období 2007–2013, provádění programového období 2014–2020 a auditu procesů souvisejících s řízením a externím auditem Evropského fondu pro regionální rozvoj, Fondu soudržnosti a nástroje předvstupní pomoci.
3/2009–10/2009	**Evropská komise (Generální ředitelství pro námořní záležitosti a rybolov):** Vyslaný národní odborník na odborné vzdělávání ve španělské zeměpisné jednotce odpovědné za sledování a řešení nesrovnalostí ve španělském námořním a rybářském fondu.
10/2007–3/2009	**Generální inspektor státní správy (ministerstvo financí):** Vnitrostátní auditor ve funkci vedoucího týmu kontrolního orgánu, odpovědný za audity programů územní spolupráce se španělskou

účastí a za připravování koncepcí strategií auditu těchto programů na období 2014–2020.

10/2005–10/2006 **Generální inspektor státní správy (ministerstvo financí):** Auditor odpovědný v rámci kontrolního orgánu za kontrolu finančních prostředků souvisejících s Evropským sociálním fondem.

12/2004–11/2005 **Generální inspektor státní správy (ministerstvo financí):** Auditor odpovědný za stálou finanční kontrolu a předběžný přezkum pro ministerstvo životního prostředí.

Dovednosti

- Od roku 2011 přednáší a vede semináře o víceletém finančním rámci, evropském rozpočtu a evropských jednáních na Univerzitě Camilo José Cela, Katolické univerzitě v Murcii (ICADE) a na Mezinárodní univerzitě v La Rioja.
- V roce 2014 získal akreditaci Ústavu interních auditorů certifikovaných odborníků v oblasti veřejného auditu.

Jazyky

španělština	Mateřský jazyk
galicijština	Mateřský jazyk
angličtina	C2
francouzština	C2
italština	C1
portugalština	B2

PŘÍLOHA 2: ODPOVĚDI ALEJANDRA BLANCO FERNÁNDEZE NA DOTAZNÍK

Profesní zkušenosti

1. **Podejte prosím výčet svých profesních zkušeností ve sféře veřejných financí, ať jde o rozpočtové plánování, plnění rozpočtu, rozpočtové řízení, rozpočtovou kontrolu či audit.**

Po celou dobu své profesní dráhy jsem působil na ministerstvu financí, a to jednak jako auditor, jednak jako vyjednavač pro nařízení o evropských fondech a víceletý finanční rámec.

Jako auditor jsem nastoupil v roce 2005, kdy jsem prošel prvním výběrovým řízením. Stal jsem se auditorem na úrovni A2, která mě opravňovala pracovat pro ministerstvo financí na kontrolách ex post a na kontrolách ex ante na ministerstvu životního prostředí (v současné době Ministerstvo pro ekologickou transformaci a demografickou výzvu).

V roce 2007 jsem složil zkoušku z metodiky řízení pro Nejvyšší orgán státních finančních kontrolorů a auditorů na ministerstvu financí. Tento výběrový proces se skládá ze šesti zkoušek, které se týkají občanského, správního a obchodního práva, makroekonomie, veřejného a soukromého účetnictví, finanční matematiky, jazyků, daňových a rozpočtových předpisů, veřejných financí a zadávání veřejných zakázek.

Úspěšné složení této zkoušky mě opravňovalo pracovat v různých oblastech v rámci ministerstva financí, kde jsem se specializoval na audit evropských fondů. Byl jsem rovněž odpovědný za audit programů územní spolupráce se španělskou účastí. Předtím, než jsem začal vykonávat tuto funkci, jsem se také podílel na auditech Evropského fondu pro regionální rozvoj a Evropského sociálního fondu. Jako vedoucí auditů územní spolupráce jsem koordinoval práci v terénu a vydával jsem pokyny pro různé audity, které prováděly jiné subjekty. V letech 2007 až 2008 byla práce v terénu zadávána různým externím auditorským společnostem. Měl jsem tak příležitost vést audity prováděné soukromými společnostmi a začlenit postupy, které obvykle používají auditoři ze soukromého sektoru, do pokynů pro veřejné audity a orgány.

Podílel jsem se také na procesu rozhodování o uplatňování finančních oprav a harmonizaci procesů mezi různými fondy a orgány. Vytvořil jsem přitom pokyny pro normalizaci, které neponechávaly žádný prostor pro interpretaci.

Jak jistě víte, programy územní spolupráce vyžadují z hlediska auditu mnohem větší koordinaci než ostatní evropský fondy, protože se na nich podílí velké množství různých partnerů a auditorů, kteří provádějí audity týchž projektů. Měl jsem tak možnost seznámit se s různými evropskými předpisy a metodikami v oblasti auditu.

V roce 2009 mě Komise vybrala jako vyslaného národního odborníka. Práce v oddělení interního auditu a poradenství GŘ byla velkou výzvou a umožnila mi objevit další rozměr auditů, včetně auditů výkonnosti. V roce 2014 jsem získal certifikát od Institutu interních auditorů.

Během svého působení v Evropské komisi jsem měl příležitost pracovat na různých auditech a konzultacích pro GŘ REGIO, včetně posuzování EFRR. Podílel jsem se na přípravě legislativních návrhů na období 2014–2020, pokynů k účetním závěrkám za období 2007–

2013, nástroje předvstupní pomoci a účetní závěrce fondů soudržnosti za období 2000–2006.

Díky práci a zkušenostem s evropskými orgány jsem si upevnil své dosavadní znalosti o evropských fondech a rozšířil znalosti o různých nástrojích a metodách auditu, které auditoři GŘ REGIO používali. V rámci GŘ REGIO jsem měl také možnost pořádat různé workshopy v oblasti etiky, jejich výsledkem bylo předložení návrhu interních etických norem, které by v tomto GŘ měly být uplatňovány.

V březnu 2015 jsem byl vybrán státním tajemníkem pro rozpočet a výdaje ve Španělsku, abych zastupoval svou zemi v Radě Evropské unie. Během této doby jsem zastupoval Španělsko v různých pracovních skupinách, jako je Pracovní skupina pro strukturální opatření, Skupina pro boj proti podvodům, Rozpočtový výbor, Skupina pro zadávání veřejných zakázek a víceletý finanční rámec (VFR). V současné době v rámci rotujícího španělského předsednictví EU předsedám Pracovní skupině pro revizi VFR a SMOR, která vede jednání o nástroji pro Ukrajinu a nařízeních STEP.

Díky své práci v Radě Evropské unie jsem měl příležitost působit jako finanční poradce odpovědný za jednání o víceletém finančním rámci na období 2021–2027, nařízení o evropských fondech na období 2021–2027, dokumentech týkajících se Evropského fondu solidarity, vztazích s výborem REGI, legislativních opatřeních ke zmírnění hospodářských a sociálních dopadů pandemie COVID-19 a balíčku Next Generation EU na podporu oživení.

2. Jakých nejvýraznějších úspěchů se vám v profesní kariéře podařilo dosáhnout?

Mým největším dosavadním úspěchem je to, že mě vláda mé země navrhla jako španělského člena Evropského účetního dvora, což považuji za čest a uznání mé auditorské práce na ministerstvu financí.

Jako španělský státní zaměstnanec bych řekl, že mým prvním úspěchem bylo složení zkoušky, které mi umožnilo stát se španělským státním zaměstnancem, a v mém případě Nejvyššího orgánu státních finančních kontrolorů a auditorů. Jak jsem uvedl již v odpovědi na první otázku, výběrové řízení má velmi konkurenční podmínky a vyžaduje roky příprav a velké osobní oběti. Díky tomu, že jsem toto řízení absolvoval, získal jsem oprávnění řídit auditní týmy pro územní spolupráci v kontrolním orgánu, kde jsem měl možnost vytvořit jednotný systém pro přezkoumání a analýzu zpráv a účast na vypracování pokynů pro finanční opravy.

Mým druhým profesním úspěchem bylo to, že mě GŘ REGIO vybralo jako vyslaného národního odborníka, což mi dalo možnost pracovat téměř šest let v oddělení interního auditu a poradenství. Práce na GŘ REGIO mi umožnila podílet se na klíčových rozhodnutích, jako je vypracování interních systémů pro přezkum dohod o partnerství a operačních programů na programové období 2014–2020.

Mým dosavadním třetím profesním úspěchem bylo to, že jsem byl vybrán státním tajemníkem pro rozpočet a výdaje, abych zastupoval svou zemi v Radě Evropské unie. Měl jsem tak příležitost účastnit se jednání o víceletém finančním rámci na programové období 2021–2027 a o zjednodušení a zavedení flexibilnějších pravidel v nařízeních o evropských fondech.

3. Jakou máte profesní zkušenost z působení v mezinárodních multikulturních a vícejazyčných organizacích nebo institucích se sídlem mimo vaši domovskou zemi?

Jako auditor, který se specializuje na evropské fondy, jsem měl tu čest pracovat po většinu své kariéry s evropskými orgány. Mohl jsem tak být v kontaktu s auditory a úředníky ze všech sektorů Evropské unie a seznámit se s různými pracovními metodikami.

Jako státní kontrolor a auditor a člen španělského externího kontrolního orgánu IGAE, který je auditním orgánem pro všechny evropské fondy, jsem byl hlavním auditorem programů územní spolupráce se španělskou účastí.

V roce 2009 jsem zahájil svou kariéru v evropských orgánech ve funkci vyslaného národního odborníka na odborné vzdělávání v GŘ MARE, kde jsem pracoval v zeměpisném oddělení pro Španělsko a Portugalsko a byl jsem odpovědný za odstraňování nesrovnalostí oznámených španělským kontrolním orgánem. Poté, co jsem skončil v GŘ MARE, jsem byl přijat do funkce vyslaného národního odborníka na oddělení interního auditu a poradenství v GŘ REGIO, kde jsem byl jediným španělským členem multikulturního týmu. Měl jsem tak příležitost seznámit se s různými pracovními metodikami, účastnit se různých auditů a získat značné zkušenosti s fungováním a interakcí mezi Evropským účetním dvorem a Evropskou komisí.

Po téměř šesti letech působení v Evropské komisi jsem začal pracovat v Radě Evropské unie, kde zastupuji svou zemi v několika pracovních skupinách. Získal jsem tak příležitost prohloubit si své znalosti evropských orgánů a interinstitucionálních vztahů a jednání, zejména pokud jde o řádný legislativní postup, ale také politicky akcentovanějších jednání na úrovni Evropské rady, jako jsou jednání o víceletém finančním rámci.

4. **Bylo vám uděleno absolutorium za výkon řídících povinností, které jste plnil v minulosti, pokud takovýto postup existuje?**

Ne, za celou dobu mé kariéry nebylo na žádném z pracovních míst, které jsem jako auditor zastával, požadováno udělení absolutoria.

5. **Která z vašich předchozích pracovních pozic byla výsledkem politického jmenování?**

Žádná, všechny své funkce jsem zastával jako nezávislý státní úředník a auditora. Do všech funkcí, které jsem vykonával, jsem byl vybrán na základě své kvalifikace a úspěšného absolvování soutěžních výběrových řízení.

6. **Na jakých třech nejdůležitějších rozhodnutích jste se ve svém profesním životě podílel?**

Během své kariéry jsem měl možnost podílet se na řadě důležitých rozhodnutí.

Nejdůležitější rozhodování, kterého jsem se účastnil, bylo jednání a schválení víceletého finančního rámce na období 2021–2027, včetně balíčku na podporu oživení. Vytvoření nástroje NextGenerationEU, jehož účelem bylo pomoci zemím při zotavování z následků pandemie COVID-19, představovalo významný krok na cestě k evropské integraci.

Během tohoto jednání jsem řídil technický tým se sídlem v Bruselu a vedl důležitá jednání. Tato jednání trvala více než dva roky, přičemž v posledních šesti měsících je ještě

komplikovala omezení a restrikce zavedené v souvislosti s pandemií COVID-19. Moje role na těchto jednáních spočívala v tom, že jsem vedl jednání o nařízení o politice soudržnosti na programové období 2021–2027. Měl jsem také příležitost vyjednat zjednodušená a flexibilní pravidla na programové období 2014–2020, aby bylo možné flexibilním způsobem využívat dostupné finanční prostředky, které bylo třeba věnovat na opatření související s krizí.

Jako auditor jsem byl zodpovědný za audity mnoha různých typů. Kdybych měl vybrat ty, které považuji za nejužitečnější, byly by to následující dva.

Za prvé v roce 2008, kdy jsem působil jako vedoucí auditorského týmu v auditním orgánu pro územní spolupráci, kdy byly prováděním všech auditů pověřeny různé auditorské společnosti. Moje úloha spočívala v tom, že jsem auditorům, kteří tyto audity prováděli, poskytoval poradenství a že jsem pro svůj tým vytvořil kontrolní seznamy, podle nichž se audity prováděné auditorskými společnostmi přezkoumávaly. Jedním z mých nejdůležitějších rozhodnutí byla standardizace auditních postupů. Až do té doby neuplatňovaly různé auditorské společnosti a země žádný jednotný způsob zacházení s nesrovnalostmi a zjištěními a zejména v programu Španělsko–Portugalsko se způsob práce různých partnerů pracujících na stejném projektu v mnoha ohledech lišil, což přinášelo řadu neshod. Díky nové pracovní metodice jsme obdrželi pozitivní zpětnou vazbu od auditorů Evropské komise.

Za druhé jsem se během svého působení ve funkci interního auditora GŘ REGIO účastnil mnoha auditů, které vedly ke změnám a zlepšení postupů tohoto ředitelství. V roce 2014 jsme provedli audit, jehož cílem bylo zjistit potenciální nedostatky a překážky a usnadnit tak „urychlené“ schválení operačních programů, kvůli kterým jsme provedli přezkum příslušných nařízení pro programové období 2014–2020. Na základě této práce jsme stanovili, jaké informace musí orgány členských států zaslat v souvislosti s dohodou o partnerství a operačními programy.

Nezávislost

7. **Smlouva stanoví, že členové Účetního dvora musí svou funkci vykonávat „zcela nezávisle“. Jak byste tuto povinnost uplatňoval při výkonu svých budoucích povinností?**

Články 285 a 286 Smlouvy o fungování Evropské unie stanoví, že členové Evropského účetního dvora musí být zcela nezávislí. Nezávislost a objektivita byly po celou dobu mé auditorské kariéry pevnými zásadami: bylo tomu tak od samého počátku, kdy jsem zastával funkci člena španělského auditního orgánu, a bylo tomu tak i při mé práci v Evropské komisi.

Pokud by nastala situace, kdy by vznikl skutečný nebo vnímaný střet zájmů, neprodleně bych si vyžádal vyjádření etické komise Účetního dvora prostřednictvím konzultace s předsedou EÚD a v řádném souladu s tímto vyjádřením bych pak postupoval.

8. **Máte vy nebo vaši blízcí příbuzní (rodiče, sourozenci, partner(ka) a děti) nějaké obchodní nebo finanční podíly nebo jiné závazky, které by mohly být v konfliktu s vašimi budoucími povinnostmi?**

Ne, žádné.

9. **Jste připraven informovat o veškerých svých finančních zájmech a jiných závazcích předsedu Účetního dvora a zveřejnit je?**

Ano, jsem připraven zveřejnit všechny potřebné informace.

10. Jste v současné době účastníkem nějakého soudního řízení? Pokud ano, uveďte podrobné informace.

Ne, nejsem.

11. Působíte aktivně v politice nebo vykonáváte nějakou politickou funkci? Pokud ano, na jaké úrovni? Zastával jste v posledních 18 měsících nějakou politickou pozici? Pokud ano, uveďte podrobné informace.

Ne, žádné politické funkce ani pozice jsem nezastával ani nezastávám.

12. Jste připraven po jmenování členem Účetního dvora odstoupit z jakékoli volené funkce nebo se vzdát jakékoli aktivní funkce a s ní spojených odpovědností v politické straně?

Tato otázka se na mě nevztahuje.

13. Jak byste postupoval v případě závažné nesrovnalosti, nebo dokonce podvodu či korupce, do kterého by byly zapleteny osoby v členském státě, z něhož pocházíte?

Úlohu auditora ve veřejném sektoru považuji za velmi důležitou a jsem si plně vědom toho, že auditní zprávy mají chránit peníze daňových poplatníků, zvyšovat hodnotu získanou za vynaložené prostředky a podporovat společenský pokrok. Společnost a její vedoucí představitelé musí proti podvodům a korupci postupovat s pevným odhodláním, a to i prostřednictvím nejrůznějších preventivních opatření.

Jako auditor specializující se na evropské fondy jsem se po celou svou kariéru zabýval nesrovnalostmi, z nichž některé vedly k případům podvodů a některé byly samozřejmě i v mé zemi. Za všech okolností jsem jednal nezávisle a ve všech jednotlivých případech jsem uplatňoval mezinárodní auditorské standardy.

Pokud by nastala situace, že v některé ze zpráv, za které budu odpovědný, se objeví závažné nesrovnalosti nebo podvody, které se budou týkat Španělska, budu s nimi zacházet tak, jako bych se zabýval jakoukoli jinou nesrovnalostí nebo podvodem, a budu řádně dbát na výrok auditorů, kteří audit prováděli.

Výkon funkce

14. Jaké by měly být hlavní rysy řádného finančního řízení při jakémkoli výkonu veřejné služby? Jak by mohl Evropský účetní dvůr pomoci je prosazovat?

Kultura řádného finančního řízení je v oblasti veřejných financí ještě potřebnější než v kterékoli jiné oblasti; protože musíme mít stále na paměti, že pracujeme s penězi evropských daňových poplatníků. Připomínám, že hlavními zásadami řádného finančního řízení podle článku 33 finančního nařízení jsou „hospodárnost, efektivnost a účinnost“:

a) zásada hospodárnosti, která vyžaduje, aby zdroje používané dotčeným orgánem Unie k výkonu jeho činnosti byly dány k dispozici ve správnou dobu, v dostatečném množství a přiměřené kvalitě a za nejvýhodnější cenu;

b) zásada efektivnosti, která se týká dosažení co nejlepšího vztahu mezi použitými zdroji, provedenými činnostmi a dosažením výsledků;

c) zásada účinnosti, která se týká rozsahu, v jakém bylo prostřednictvím provedených činností dosaženo sledovaných cílů.

V čl. 33 odst. 2 finančního nařízení se stanoví, že „v souladu se zásadou řádného finančního řízení se využití prostředků zaměřuje na výkonnost, a za tímto účelem se:

a) cíle programů a činností stanoví předem;

b) pokrok při plnění cílů sleduje pomocí ukazatelů výkonnosti;

c) o pokroku i obtížích při plnění těchto cílů podává zpráva Evropskému parlamentu a Radě“.

V čl. 33 odst. 3 finančního nařízení se uvádí, jak „se tam, kde je to relevantní, stanoví konkrétní, měřitelné, dosažitelné, relevantní a časově vymezené cíle podle odstavců 1 a 2 a relevantní, přijímané, důvěryhodné, jednoduché a spolehlivé ukazatele“.

Evropský účetní dvůr hraje klíčovou úlohu ve všech těchto činnostech a vydává stanoviska k různým nařízením, aby bylo zajištěno, že všechna odvětvová nařízení podporují politiky založené na výkonnosti, vymezují jasné a měřitelné cíle, posilují je na evropské úrovni a stanoví ukazatele, které umožňují měřit dosažení předem stanovených ukazatelů. Činnost Evropského účetního dvora by se měla zaměřit na audity výkonnosti, které umožňují ověřit, jakým způsobem jsou jednotlivé politiky v členských státech prováděny. Doporučení Evropského účetního dvora a jeho zprávy pomáhají zlepšit výkonnost různých auditů.

15. Účetní dvůr má podle Smlouvy pomáhat Evropskému parlamentu při výkonu jeho pravomocí při kontrole plnění rozpočtu. Jak byste ještě více zlepšil spolupráci mezi Účetním dvorem a Evropským parlamentem (zejména jeho Výborem pro rozpočtovou kontrolu (CONT)) ve snaze posílit jak veřejný dohled nad výdaji jako celkem, tak účelnost jejich vynakládání?

Evropský účetní dvůr hraje v rozpočtovém procesu klíčovou roli, a to zejména tím, že plní povinnosti, které mu ukládá článek 287 Smlouvy o fungování Evropské unie, spočívající v předkládání prohlášení o věrohodnosti účetnictví a o správnosti uskutečněných operací spolu se zvláštními zprávami a výroky, které slouží k dalšímu vyjasnění plnění evropského rozpočtu.

Zprávy EÚD mají pro Evropský parlament klíčový význam, zvláště pak pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu (CONT). K tomu, aby byl EÚD Evropskému parlamentu nápomocen při výkonu jeho pravomocí v oblasti kontroly plnění rozpočtu, je nezbytné, aby mezi EÚD a výborem CONT existoval otevřený vztah a stálý komunikační kanál. K dosažení tohoto cíle je mimo jiné nezbytné, aby se členové EÚD účastnili misí výboru CONT a aby s jeho členy konzultovali přípravy pracovního programu EÚD. .

16. Jaký je podle vašeho mínění přínos auditu výkonnosti a jak by měly být jeho výsledky využity při řídících postupech?

Audity legality a správnosti umožňují řídícím systémům ověřovat, že peníze byly vynaloženy

legálně a správně, kdežto audity výkonnosti jim umožňují přejít od filozofie „výdajů“ k filozofii „efektivnosti“, tedy k tomu, aby veřejné prostředky byly přidělovány tam, kde jsou využívány nejefektivněji, a nikoli jen legálně a správně.

Jakkoli si jasně uvědomujeme, že bez kontrol legality a správnosti by systém selhal, nemůžeme spoléhat pouze na míru využití prostředků a na legalitu a správnost výdajů, protože informace, které dostáváme, jsou neúplné. Audity výkonnosti proto doplňují finanční audity a pomáhají zvyšovat hospodárnost, efektivnost a účinnost využívání veřejných financí. Zavádějí nový prvek odpovědnosti, odpovědnosti za to, že všechny výdaje byly nejen legální a správné, ale že také sloužily k dosažení předem stanovených cílů a že těchto cílů dosáhly s nejnižšími možnými náklady. V kombinaci s auditem systémů umožňují audity výkonnosti také odhalit problematická místa a nesrovnalosti v systému.

Pokud jde o začleňování těchto zjištění do řídících postupů, základem je vytvořit systém, který penalizuje nedosažení cílů nebo neúčinnost jejich plnění, aby bylo zajištěno, že vedoucí pracovníci ve veřejných funkcích budou reagovat na výkonnost.

V řídících postupech by se vedle kontrol legality a správnosti mělo uplatňovat i hledisko výkonnosti. Daňoví poplatníci si zaslouží vědět, zda jsou jejich peníze jsou vynakládány rozumným způsobem, a k dosažení tohoto cíle je třeba navrhnout takové systémy, které se budou zaměřovat na výkonnost.

17. Jak by bylo možné zlepšit spolupráci mezi Účetním dvorem, vnitrostátními kontrolními institucemi a Evropským parlamentem (Výborem pro rozpočtovou kontrolu), pokud jde o audit rozpočtu EU?

Velmi důležité je najít správnou rovnováhu mezi prováděním auditů a kontrol a efektivním využíváním evropských fondů. Někdy bohužel zatěžujeme audity a kontroly tolika požadavky, že tím účinnému využívání evropských fondů bráníme. Musíme posílit spolupráci mezi různými kontrolními institucemi v členských státech a v evropských orgánech. Zároveň s tím musí být standardizována metodika auditu a musí být ve všech auditních orgánech chápána stejným způsobem.

V posledních letech se v nařízeních o evropských fondech začala uplatňovat zásada jednotného auditu, která sníží počet auditů, které budou prováděny u stejného projektu, a zároveň harmonizuje audity, které mají být prováděny v členských státech. Uvedu dva příklady tohoto přístupu:

- Článek 80 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 o společných ustanoveních pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Fond pro spravedlivou transformaci a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky stanoví pravidla pro snížení počtu auditů téhož projektu a pro zvýšení důvěry mezi auditory Evropské komise a vnitrostátními kontrolními orgány;

- Článek 22 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj na podporu oživení a odolnost, zavádí soubor základních informací od vnitrostátních orgánů, které mají být k dispozici a které mají být zaslány Komisi, aby se usnadnilo plnění auditních úkolů a aby bylo možné spoléhat na vnitrostátní kontrolní systémy.

Uplatňování zásady jednotného auditu by zjednodušilo přístup k evropským fondům, aniž by se snížila účinnost řídících a kontrolních systémů.

Pevné vazby mezi různými kontrolními orgány jsou první a hlavní součástí zásady jednotného auditu. Měla by se dále rozvíjet spolupráce mezi Evropským účetním dvorem a nejvyššími kontrolními institucemi a vzhledem k tomu, že audity evropských fondů v členských státech provádějí auditní orgány, je nezbytné posilovat vztahy s těmito subjekty.

Zásada jednotného auditu může fungovat pouze tehdy, budou-li ve všech kontrolních orgánech, včetně auditorů Evropské komise, uplatňovány stejné auditorské postupy a stejný výklad pravidel. K dosažení stejného výkladu pravidel auditu je nezbytná komplexní spolupráce, jíž by bylo možné docílit lepším sdílením informací, rozvojem standardizovaných auditních postupů, prováděním společných auditů, vytvořením jasně stanovených komunikačních kanálů, uzavíráním dohod o vzájemné pomoci a dalšími legislativními kroky, která povedou ke skutečnému zlepšení.

Posílení spolupráce mezi různými kontrolními orgány a jednotná metodika auditu i jednotný způsob zacházení se zjištěními by umožnily zjednodušit postupy, což by zvýšilo efektivitu a transparentnost celého systému, který by určoval jasnější pravidla pro kontrolované subjekty a usnadňoval by plnění úkolů Výboru pro rozpočtovou kontrolu Evropského parlamentu.

18. Jak byste dále rozvíjel vypracovávání zpráv Účetního dvora, aby Evropský parlament dostal veškeré potřebné informace o správnosti údajů, které členské státy poskytly Evropské komisi?

Přesnost a homogenita údajů přicházejících z jednotlivých členských států má zásadní význam pro poskytování aktuálních informací o plnění rozpočtu a využívání evropských fondů v členských státech. Auditní činnost EÚD by se měla i nadále zaměřovat na zvyšování přesnosti údajů, které členské státy poskytují Komisi.

V rámci evropského rozpočtu patří mezi nejpokročilejší oblasti politika soudržnosti, kde jsou veškeré podklady předkládány elektronicky, což Evropské komisi umožňuje kontrolovat přesnost údajů, které jí členské státy poskytují. I když je politika soudržnosti z hlediska dostupnosti elektronických údajů jednou z nejpokročilejších politických oblastí, sdělované údaje či údaje vkládané do systému vždy neodpovídají skutečné situaci v této oblasti. V mnoha případech jsou údaje do systému vkládány teprve po úplném vypořádání veškerých předem provedených kontrol jednotlivých projektů, což negativně ovlivňuje obraz této politiky a v konečném důsledku i plnění evropského rozpočtu.

K docílení větší přesnosti údajů by mohlo přispět například zvážení možností odběru rozsáhlejšího vzorků údajů, uplatňování přístupu založeného na posouzení rizik ve vztahu k analýze přesnosti údajů, využívání nových technologií pro zjišťování nepřesností údajů, analýza jejich příčin, aby bylo možné předvídat budoucí nepřesnosti atd. Vedle těchto opatření by mělo být zajištěno také včasné vykazováním údajů Evropskému parlamentu a posílení vlastního zájmu a odpovědnosti členských států, pokud jde o přesnost údajů.

Ve výsledku by pak auditoři i oprávnění uživatelé mohli sdílet tytéž přesné a aktuální informace o využívání a účinnosti evropských fondů v různých oblastech.

Další otázky

19. Stáhnete svou kandidaturu v případě, že bude stanovisko Parlamentu k Vašemu jmenování členem Účetního dvora záporné?

Pokud by stanovisko výboru CONT bylo záporné, protože by jeho členové měli za to, že nesplňuji kritéria uvedená v článcích 285 a 286 SFEU, požádal bych španělskou vládu, aby mou nominaci do Evropského účetního dvora znovu zvážila.