Euroopan parlamentti
2019-2024

Talousarvion valvontavaliokunta

2023/0806(NLE)

27.9.2023

MIETINTÖLUONNOS

ehdotuksesta nimittää Alejandro Blanco Fernández
tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi
(C9-0333/2023 – 2023/0806(NLE))

Talousarvion valvontavaliokunta

Esittelijä: Gilles Boyer

SISÄLTÖ

Sivu

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS 3

LIITE 1: ALEJANDRO BLANCO FERNÁNDEZIN ANSIOLUETTELO 4

LIITE 2 ALEJANDRO BLANCO FERNÁNDEZIN VASTAUKSET KYSYMYSLOMAKKEESEEN 6

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

ehdotuksesta nimittää Alejandro Blanco Fernández tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi

(C9-0333/2023 – 2023/0806(NLE))

(Kuuleminen)

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 286 artiklan 2 kohdan, jonka mukaisesti neuvosto on kuullut parlamenttia (C9-0333/2023),

– ottaa huomioon työjärjestyksen 129 artiklan,

– ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0000/2023),

A. ottaa huomioon, että neuvosto kuuli 8. syyskuuta 2023 päivätyllä kirjeellä Euroopan parlamenttia Alejandro Blanco Fernándezin nimittämisestä tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi;

B. ottaa huomioon, että talousarvion valvontavaliokunta arvioi Alejandro Blanco Fernándezin pätevyyttä ja etenkin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 286 artiklan 1 kohdassa vahvistettujen edellytysten täyttymistä; ottaa huomioon, että arviointia varten valiokunta sai Alejandro Blanco Fernándezilta ansioluettelon sekä vastaukset hänelle toimitettuun kysymyslomakkeeseen;

C. ottaa huomioon, että tämän jälkeen valiokunta järjesti 12. lokakuuta 2023 kuulemisen, jossa Alejandro Blanco Fernández antoi lausuman ja vastasi valiokunnan jäsenten esittämiin kysymyksiin;

1. antaa myönteisen/kielteisen lausunnon neuvoston ehdotuksesta nimittää Alejandro Blanco Fernández tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi;

2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen neuvostolle ja tiedoksi tilintarkastustuomioistuimelle sekä muille Euroopan unionin toimielimille ja jäsenvaltioiden tilintarkastuselimille.

LIITE 1: ALEJANDRO BLANCO FERNÁNDEZIN ANSIOLUETTELO

Koulutus

syyskuu 2007 – kesäkuu 2011:	Camilo José Cela -yliopisto: taloustieteen, liiketaloustieteen ja rahoituksen tohtorintutkinto (cum laude)
lokakuu 2006 – lokakuu 2007:	varainhoidon valvojien ja tilintarkastajien ylin valtion elin
maaliskuu 2004 – joulukuu 2004:	tilintarkastajien ja kirjanpitäjien tekninen elin
syyskuu 1999 – kesäkuu 2001:	Vigon yliopisto (Ourense-kampus): yrityshallinnon ja liikkeenjohdon tutkinto
syyskuu 1996 – kesäkuu 1999:	Vigon yliopisto (Ourense-kampus): liiketaloustieteen tutkinto

Kokemus

joulukuusta 2020 lähtien	**Espanjan pysyvä edustusto Euroopan unionissa:** Koordinoinnista vastaava neuvonantaja Espanjan pysyvässä edustustossa Euroopan unionissa, vastuussa monivuotiseen rahoituskehykseen, koheesiopolitiikkaan ja Next Generation -välineen varoihin liittyvistä asiakokonaisuuksista käytävistä neuvotteluista. Vastuussa neuvoston rakennetoimityöryhmästä ja monivuotisen rahoituskehyksen työryhmästä. Vastuussa suhteista alue- ja kaupunkipolitiikan pääosastoon, työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosastoon ja budjettipääosastoon sekä suhteista Euroopan parlamenttiin.
maaliskuu 2015 – maaliskuu 2020	**Espanjan pysyvä edustusto Euroopan unionissa:** Rahoitusneuvoja Espanjan pysyvässä edustustossa Euroopan unionissa, vastuussa neuvoston rakennetoimityöryhmästä ja monivuotisen rahoituskehyksen työryhmästä (vuosina 2015–2018, vastuussa myös petostentorjunnan työryhmästä ja julkisia hankintoja koskevista asiakokonaisuuksista). Petostentorjunnan koordinointiyksikön edustaja Brysselissä vuosina 2015–2018. Vastuussa suhteista alue- ja kaupunkipolitiikan pääosastoon, työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosastoon ja budjettipääosastoon sekä suhteista Euroopan parlamenttiin.
syyskuu 2009 – maaliskuu 2015	**Euroopan komissio (aluepolitiikan pääosasto):** Aluepolitiikan pääosaston sisäisen tarkastuksen ja neuvonnan yksikön kansallinen asiantuntija, vastuussa asiakokonaisuuksista, jotka liittyivät ohjelmakauden 2007–2013 arviointiin, ohjelmakauden 2014–2020 täytäntöönpanoon sekä Euroopan aluekehitysrahaston, koheesiorahaston ja liittymistä valmistelevan välineen hallinnointiin ja ulkoiseen tarkastukseen liittyvien seikkojen tarkastamiseen.
maaliskuu 2009 – lokakuu 2009	**Euroopan komissio (meri- ja kalastusasioiden pääosasto):** Ammatillisen koulutuksen kansallinen asiantuntija Espanjan maantieteellisessä yksikössä, vastuussa Espanjan meri- ja

	kalatalousrahaston sääntöjenvastaisuuksien seurannasta ja ratkaisemisesta.
lokakuu 2007 – maaliskuu 2009	**Valtionhallinnon (valtiovarainministeriön) ylitarkastaja:** Kansallinen tilintarkastaja, joka johti tarkastusviranomaiseen kuuluvaa ryhmää, joka vastasi Espanjaa koskevien alueellisten yhteistyöohjelmien tarkastuksista ja tarkastusstrategioiden laatimisesta kyseisiä ohjelmia varten vuosiksi 2014–2020.
lokakuu 2005 – lokakuu 2006	**Valtionhallinnon (valtiovarainministeriön) ylitarkastaja:** Tilintarkastaja, joka vastasi Euroopan sosiaalirahastoon liittyvien varojen valvonnasta tarkastusviranomaisessa.
joulukuu 2004 – marraskuu 2005	**Valtionhallinnon (valtiovarainministeriön) ylitarkastaja:** Tilintarkastaja, joka vastasi ympäristöministeriön varainhoidon pysyvästä valvonnasta ja ennakkotarkastuksesta.

Taidot

- Vuodesta 2011 lähtien puhujana luennoilla ja seminaareissa, joissa on käsitelty monivuotista rahoituskehystä, EU:n talousarviota ja eurooppalaisia neuvotteluja, Camilo José Cela -yliopistossa, Murcian katolisessa yliopistossa (ICADE) ja La Riojan kansainvälisessä yliopistossa.
- Vuonna 2014 saatu akkreditointi, julkisen sektorin tilintarkastuksen sertifioitujen ammattilaisten sisäisten tarkastajien järjestö.

Kielitaito

espanja	äidinkieli
galicia	äidinkieli
englanti	C2
ranska	C2
italia	C1
portugali	B2

LIITE 2 ALEJANDRO BLANCO FERNÁNDEZIN VASTAUKSET KYSYMYSLOMAKKEESEEN

Työkokemus

1. **Kertokaa ammattikokemuksestanne julkisen talouden alalta. Kyse voi olla esimerkiksi talousarvion suunnittelusta, talousarvion toteuttamisesta tai varainhoidosta taikka talousarvion valvonnasta tai tilintarkastuksesta.**

Olen työskennellyt koko urani kanssa valtiovarainministeriön kanssa sekä EU:n rahastoja koskevien asetusten ja monivuotisen rahoituskehyksen tilintarkastajana että neuvottelijana niistä käydyissä neuvotteluissa.

Aloitin vuonna 2005 tilintarkastajana läpäistyäni ensimmäisen valintamenettelyn ja minusta tuli A2-tason tilintarkastaja. Tämän ansiosta sain oikeuden suorittaa valtiovarainministeriötä varten jälki- ja ennakkotarkastuksia ympäristöministeriössä (nykyisin ekologisesta siirtymästä ja väestökehityksen haasteista vastaava ministeriö).

Vuonna 2007 läpäisin valtiovarainministeriön valtion ylitarkastajien ja tilintarkastajien ylimmän virkaryhmän johtamisprosessien kokeen. Valintamenettely koostui kuudesta kokeesta, joissa testattiin tietämystä siviilialan, hallinnollisen ja kaupan alan sääntelyn, makrotalouden, julkisen ja yksityisen tilinpidon, rahoitusmatematiikan, kielten, vero- ja budjettisääntöjen, julkisen talouden ja hankintojen osalta.

Kokeen läpäiseminen oikeutti minut työskentelemään eri aloilla valtiovarainministeriössä, jossa erikoistuin EU:n rahastojen tarkastamiseen. Vastasin myös sellaisten alueellisen yhteistyön ohjelmien tarkastuksesta, joihin Espanja osallistui. Ennen tätä asemaa osallistuin myös Euroopan aluekehitysrahaston ja Euroopan sosiaalirahaston tarkastuksiin. Alueellisen yhteistyön tarkastuksesta vastaavana päällikkönä koordinoin kenttätyötä ja annoin ohjeita muiden elinten tekemiä eri tarkastuksia varten. Vuosina 2007–2008 kenttätyö ulkoistettiin eri tilintarkastusyrityksille. Minulla oli tilaisuus johtaa yksityisten yritysten suorittamia tarkastuksia ja sisällyttää julkisen tarkastuksen ja julkisten viranomaisten ohjeisiin prosessit, joita tavallisesti suorittavat yksityisen sektorin tilintarkastajat.

Osallistuin myös rahoitusoikaisujen soveltamista koskevaan päätöksentekoprosessiin ja eri rahastojen ja elinten prosessien yhdenmukaistamiseen ja laadin standardointiohjeita, joihin ei jätetty tulkinnanvaraa.

Kuten varmasti tiedättekin, alueellisen yhteistyön ohjelmien analysointi tilitarkastuksen näkökulmasta edellyttää paljon enemmän koordinointia kuin muiden EU:n rahastojen analysointi, koska niiden yhteydessä useat eri kumppanit ja tilintarkastajat suorittavat samaa hanketta koskevia tarkastuksia. Tämä tarjosi minulle tilaisuuden tutustua erilaisiin EU:n asetuksiin ja tarkastusmenetelmiin.

Komissio valitsi minut vuonna 2009 kansalliseksi asiantuntijaksi. Pääosaston sisäisen tarkastuksen ja neuvonnan yksikössä työskentely oli merkittävä haaste, ja sen avulla pystyin tutustumaan tarkastusten toiseen puoleen, myös tuloksellisuuteen liittyvien tarkastusten osalta. Vuonna 2014 sain sisäisten tarkastajien järjestön sertifioinnin.

Toimiessani Euroopan komissiossa sain tilaisuuden työskennellä alue- ja kaupunkipolitiikan

pääosaston erilaisten tarkastusten ja kuulemisten parissa, mukaan lukien EAKR:n arviointi. Osallistuin vuosien 2014–2020 lainsäädäntöehdotusten, vuosien 2007–2013 päättämissuuntaviivojen, liittymistä valmistelevan tukivälineen ja vuosien 2000–2006 koheesiorahastojen päättämisen laatimiseen.

EU:n toimielimissä tekemäni työ ja saamani kokemus vahvistivat aiempaa tietämystäni EU:n rahastoista ja laajensivat tietämystäni alue- ja kaupunkipolitiikan pääosaston tarkastajien käyttämistä erilaisista tarkastusvälineistä ja -tekniikoista. Minulla oli myös tilaisuus järjestää erilaisia etiikkatyöpajoja alue- ja kaupunkipolitiikan pääosastossa. Työn tuloksena tehtiin ehdotus sisäisistä eettisistä normeista, joita on määrä soveltaa pääosastossa.

Talousarviosta ja menoista vastaava Espanjan ministeri valitsi minut maaliskuussa 2015 edustamaan kotimaatani Euroopan unionin neuvostossa. Tänä aikana olen toiminut Espanjan edustajana eri työryhmissä, kuten rakennetoimityöryhmässä, petostentorjuntaryhmässä, budjettikomiteassa, julkisia hankintoja käsittelevässä ryhmässä ja monivuotista rahoituskehystä käsittelevässä työryhmässä. Toimin tällä hetkellä monivuotisen rahoituskehyksen arviointia käsittelevän työryhmän ja rakennetoimi- ja syrjäisimpien alueiden työryhmän puheenjohtajana Espanjan puheenjohtajakaudella ja johdan Ukrainan tukivälinettä ja STEP-välinettä koskevista asetuksista käytäviä neuvotteluja.

Työni Euroopan unionin neuvostossa on antanut minulle tilaisuuden toimia rahoitusneuvojana, joka on vastannut monivuotisesta rahoituskehyksestä 2021–2027 käytävistä neuvotteluista, vuosien 2021–2027 EU:n rahastoja koskevista asetuksista, Euroopan solidaarisuusrahastoa koskevista asiakokonaisuuksista, suhteista REGI-valiokuntaan, lainsäädäntötoimenpiteistä covid-19-pandemian taloudellisten ja sosiaalisten vaikutusten lieventämiseksi sekä Next Generation EU -elpymispaketista.

2. Mitkä ovat olleet tärkeimmät saavutuksenne työuranne aikana?

Tähän mennessä suurin saavutukseni on se, että maani hallitus ehdotti minua Euroopan tilintarkastustuomioistuimen espanjalaiseksi jäseneksi. Tämä on mielestäni suuri kunnia ja kunnianosoitus uralleni tilintarkastajana valtiovarainministeriössä.

Katsoisin, että espanjalaisena virkamiehenä ensimmäinen saavutukseni oli valintamenettelyn läpäiseminen, minkä seurauksena minusta tuli Espanjan virkamies, ja minun tapauksessani erityisesti valtion ylitarkastajien ja tilintarkastajien ylimmän virkaryhmän kokeen läpäiseminen, jonka mainitsin jo vastauksessani ensimmäiseen kysymykseen. Kyseessä on menettely, jossa kilpailu on merkittävää ja joka edellyttää vuosien valmistautumista ja suuria henkilökohtaisia uhrauksia. Tämän kilpailun läpäiseminen antoi minulle oikeuden toimia alueellisen yhteistyön tarkastusryhmien johtajana tarkastusviranomaisessa, jossa sain tilaisuuden kehittää yhtenäisen järjestelmän kertomusten tarkastelua ja analysointia varten ja osallistua rahoitusoikaisuja koskevien suuntaviivojen laatimiseen.

Toinen saavutukseni työelämässä oli se, että alue- ja kaupunkipolitiikan pääosasto valitsi minut kansalliseksi asiantuntijaksi ja sain työskennellä lähes kuuden vuoden ajan sisäisen tarkastuksen ja neuvonnan yksikön kanssa. Alue- ja kaupunkipolitiikan pääosastoon kuuluminen tarjosi minulle tilaisuuden olla mukana keskeisissä päätöksissä, kuten sisäisten järjestelmien kehittämisessä ohjelmakauden 2014–2020 kumppanuussopimusten ja toimenpideohjelmien tarkistamiseksi.

Kolmas tähänastisen työelämäni saavutus on se, että talousarviosta ja menoista vastaava ministeri valitsi minut edustamaan kotimaatani Euroopan unionin neuvostossa. Tämän ansiosta voin osallistua ohjelmakauden 2021–2027 monivuotisesta rahoituskehyksestä käytäviin neuvotteluihin sekä EU:n rahastoja koskevien asetusten yksinkertaistamiseen ja joustomahdollisuuksien käyttöönottoon niiden yhteydessä.

3. **Minkälaista ammattikokemusta Teillä on kansainvälisistä monikulttuurisista ja monikielisistä organisaatioista tai laitoksista, joiden päätoimipaikka on oman maanne ulkopuolella?**

EU:n rahastoihin erikoistuneena tilintarkastajana minulla on ollut etuoikeus työskennellä unionin toimielinten kanssa suurimman osan urastani. Tämä on tarjonnut minulle mahdollisuuden olla yhteydessä kaikkien Euroopan unionin alojen tilintarkastajiin ja virkamiehiin ja oppia erilaisia työskentelymenetelmiä.

Toimiessani valtion ylitarkastajana ja tilintarkastajana ja kaikkien EU:n rahastojen tarkastusviranomaisena toimivan Espanjan ulkoisen tarkastuselimen IGAE:n jäsenenä olin niiden alueellisen yhteistyön ohjelmien johtava tilintarkastaja, joihin Espanja osallistui.

Aloitin urani EU:n toimielimissä vuonna 2009 ammatillisen koulutuksen kansallisena asiantuntijana meri- ja kalastusasioiden pääosastossa, jossa työskentelin Espanjan ja Portugalin maantieteellisessä yksikössä ja vastasin Espanjan tarkastusviranomaisen ilmoittamien sääntöjenvastaisuuksien selvittämisestä. Heti kun tehtäväni meri- ja kalastusasioiden pääosastossa päättyi, minut rekrytoitiin kansalliseksi asiantuntijaksi alue- ja kaupunkipolitiikan pääosaston sisäisen tarkastuksen ja neuvonnan yksikköön, jossa olin ainoa espanjalainen jäsen monikulttuurisessa tiimissä. Näin sain tilaisuuden oppia erilaisia työskentelymenetelmiä, osallistua erilaisiin tarkastuksiin ja saada huomattavasti kokemusta Euroopan tilintarkastustuomioistuimen ja Euroopan komission työskentelystä ja vuorovaikutuksesta.

Työskenneltyäni lähes kuusi vuotta Euroopan komissiossa aloitin työt Euroopan unionin neuvostossa, jossa edustan kotimaatani useissa työryhmissä. Tämä on antanut minulle tilaisuuden syventää tietämystäni EU:n toimielimistä sekä toimielinten välisistä suhteista ja neuvotteluista ja erityisesti tavallisesta lainsäätämisjärjestyksestä mutta myös Eurooppa-neuvoston tasolla käytävistä poliittisemmista neuvotteluista, kuten monivuotisesta rahoituskehyksestä käytävistä neuvotteluista.

4. **Onko Teille myönnetty vastuuvapaus aiemmissa johtotehtävissänne, mikäli vastuuvapausmenettelyä on sovellettu?**

Ei, vastuuvapauden myöntämistä ei ole koskaan vaadittu missään tehtävässä, jossa olen toiminut tilintarkastajana työurani aikana.

5. **Mihin aiemmista työtehtävistänne teidät on nimitetty poliittisin perustein?**

Ei mihinkään. Olen hoitanut kaikkia tehtäviäni riippumattomana virkamiehenä ja tilintarkastajana. Minut on valittu kaikkiin hoitamiini tehtäviin pätevyyteni ja valintamenettelyn läpäisemisen perusteella.

6. **Mitkä ovat kolme tärkeintä päätöstä, joita olette ollut tekemässä uranne aikana?**

Urani aikana minulla on ollut tilaisuus olla tekemässä tärkeitä päätöksiä.

Tärkein päätös, jota olen ollut tekemässä, oli monivuotisesta rahoituskehyksestä 2021–2027, myös elpymispaketista, neuvotteleminen ja niiden hyväksyminen. Next Generation EU -välineen perustaminen, jotta voidaan auttaa maita elpymään covid-19-pandemian jälkeen, oli merkittävä askel kohti Euroopan yhdentymistä.

Neuvottelujen aikana johdin Brysselissä toimivaa teknistä työryhmää ja kävin tärkeitä neuvotteluja. Neuvottelut kestivät yli kaksi vuotta. Covid-19-pandemian vuoksi voimassa olleet rajoitteet ja rajoitukset vaikeuttivat viimeisten kuuden kuukauden aikana käytyjä neuvotteluja entisestään. Osallistuin näihin neuvotteluihin muun muassa johtamalla neuvotteluja ohjelmakauden 2021–2027 koheesiopolitiikkaa koskevasta asetuksesta. Lisäksi minulla oli tilaisuus neuvotella yksinkertaistetuista säännöistä ja joustavuudesta ohjelmakaudella 2014–2020, jotta käytettävissä olevia varoja, jotka oli tarkoitus osoittaa kriiseihin liittyviin toimenpiteisiin, voitiin käyttää joustavasti.

Tilintarkastajana olen ollut vastuussa monista erityyppisistä tarkastuksista. Jos joutuisin valitsemaan hyödyllisimmät tarkastukset, ne olisivat seuraavat kaksi.

Ensimmäinen olisi se, kun toimin tilintarkastajatiimin johtajana alueellisen yhteistyön tarkastusviranomaisessa vuonna 2008, jolloin kaikki tarkastukset ulkoistettiin eri tarkastusyrityksille. Tehtävänäni oli neuvoa tarkastuksia suorittavia tilintarkastajia ja laatia tarkastuslistat, joiden avulla tiimini voi tarkistaa tarkastusyritysten suorittamat tarkastukset. Tarkastuskäytäntöjen standardointi oli yksi tärkeimmistä päätöksistäni. Kyseiseen ajankohtaan asti eri tarkastusyritykset ja maat eivät käsitelleet sääntöjenvastaisuuksia ja havaintoja samalla tavalla etenkään Espanjan ja Portugalin ohjelmassa ja saman hankkeen parissa työskentelevien eri kumppanien tekemiä tarkastuksia koskevassa työssä oli monia eroja. Tämän uuden työmenetelmän ansiosta saimme myönteistä palautetta Euroopan komission tarkastajilta.

Toinen olisi se, kun toimin alue- ja kaupunkipolitiikan pääosastossa sisäisenä tarkastajana ja osallistuin moniin tarkastuksiin, joiden seurauksena alue- ja kaupunkipolitiikan pääosaston menettelyjä muutettiin ja parannettiin. Suoritimme vuonna 2014 tarkastuksen mahdollisten pullonkaulojen ja esteiden tunnistamiseksi. Tarkoituksena oli helpottaa toimenpideohjelmien ”nopeaa” hyväksymistä, minkä vuoksi tarkistimme ohjelmakautta 2014–2020 koskevia asiaankuuluvia asetuksia. Tämän työn tuloksena täsmensimme tietoja, jotka jäsenvaltioiden viranomaisten oli lähetettävä kumppanuussopimusta ja toimenpideohjelmia varten.

Riippumattomuus

7. **Perussopimuksen mukaan tilintarkastustuomioistuimen jäsenet hoitavat tehtäväänsä ”täysin riippumattomina”. Miten noudattaisitte tätä vaatimusta tulevien tehtävienne hoidossa?**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 285 ja 286 artiklassa määrätään, että Euroopan tilintarkastustuomioistuimen jäsenten on oltava täysin riippumattomia.

Riippumattomuus ja objektiivisuus ovat olleet vankkoja periaatteita koko tilintarkastajan urani ajan. Näin oli jo urani alussa, kun toimin Espanjan tarkastusviranomaisen jäsenenä, ja näin oli edelleen työskennellessäni Euroopan komissiossa.

Jos syntyisi tilanne, johon liittyisi todellinen tai oletettu eturistiriita, kysyisin välittömästi neuvoa tilintarkastustuomioistuimen eettiseltä komitealta tilintarkastustuomioistuimen presidenttiä kuulemalla ja noudattaisin asiaankuuluvalla tavalla näiltä saamiani neuvoja.

8. **Onko Teillä tai lähiomaisillanne (vanhemmillanne, sisaruksillanne, puolisollanne tai lapsillanne) yritys- tai rahoitusosakkuuksia tai muita sitoumuksia, jotka saattaisivat olla ristiriidassa tulevien työtehtävienne kanssa?**

Ei ole.

9. **Oletteko valmis ilmoittamaan kaikista taloudellisista sidonnaisuuksistanne ja muista sitoumuksistanne tilintarkastustuomioistuimen presidentille ja julkistamaan ne?**

Kyllä, olen valmis antamaan kaikki tarvittavat tiedot.

10. **Oletteko osallisena jossakin vireillä olevassa oikeuskäsittelyssä? Jos olette, kertokaa siitä tarkemmin.**

En ole.

11. **Oletteko aktiivisesti mukana tai vastuullisissa tehtävissä politiikassa? Jos olette, millä tasolla? Oletteko ollut poliittisessa tehtävässä viimeisten 18 kuukauden aikana? Jos olette, kertokaa siitä tarkemmin.**

En ole.

12. **Eroatteko kaikista tehtävistä, joihin Teidät on valittu vaaleilla, ja luovutteko kaikista poliittisen puolueen vastuutehtävistä, jos Teidät nimitetään tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi?**

Ei sovelleta tapauksessani.

13. **Miten selvittäisitte huomattavat väärinkäytökset tai jopa petokset ja/tai lahjontatapaukset, joissa on osallisena henkilöitä kotijäsenvaltiostanne?**

Arvostan suuresti julkisen sektorin tilintarkastajan tehtävää ja ymmärrän täysin, että tarkastuskertomusten avulla pyritään suojelemaan veronmaksajien rahoja, saamaan enemmän vastinetta rahalle ja auttamaan yhteiskuntaa edistymään. Yhteiskunnan ja sen johtajien on toimittava päättäväisesti petosten ja korruption torjumiseksi, myös kaikin mahdollisin ehkäisevin toimenpitein.

EU:n rahastoihin erikoistuneena tilintarkastajana olen käsitellyt koko urani ajan sääntöjenvastaisuuksia, joista osasta on tullut petostapauksia, ja tietysti osa niistä on tapahtunut kotimaassani. Olen toiminut kaikissa tapauksissa riippumattomasti ja soveltanut kansainvälisiä tilintarkastusstandardeja.

Jos syntyisi tilanne, jossa jossakin vastuualueelleni kuuluvassa kertomuksessa olisi havaintoja merkittävistä sääntöjenvastaisuuksista tai petostapauksista, jotka vaikuttaisivat Espanjaan, käsittelisin niitä samalla tavoin kuin mitä tahansa muuta sääntöjenvastaisuutta tai petostapausta ja ottaisin asianmukaisesti huomioon tarkastuksen suorittaneiden tilintarkastajien lausunnon.

Tehtävien suorittaminen

14. Mitä olisi pidettävä moitteettoman varainhoidon kulttuurin tärkeimpinä ominaisuuksina julkishallinnossa? Miten Euroopan tilintarkastustuomioistuin voisi auttaa tällaisen kulttuurin luomisessa?

Moitteettoman varainhoidon kulttuuria tarvitaan julkisen talouden alalla enemmän kuin millään muulla alalla, sillä ei pidä unohtaa, että käytämme EU:n veronmaksajien rahoja. Muistutan moitteettoman varainhoidon pääperiaatteista, jotka ovat varainhoitoasetuksen 33 artiklan mukaisesti ”taloudellisuuden, tehokkuuden ja vaikuttavuuden periaatteet”:

a) ”taloudellisuuden periaate, jonka mukaan varat, joita kyseinen unionin toimielin käyttää toimintaansa, on otettava käyttöön oikeaan aikaan ja niiden on oltava määrältään riittävät, laadultaan asianmukaiset ja kustannuksiltaan mahdollisimman edulliset;

b) tehokkuuden periaate, jolla on tarkoitus varmistaa, että käytetyillä varoilla ja toteutetuilla toimilla saavutetaan tavoitteet parhaalla mahdollisella tavalla;

c) vaikuttavuuden periaate, jolla on tarkoitus varmistaa, että asetettujen tavoitteiden saavuttamista toteutetuin toimin mitataan”.

Varainhoitoasetuksen 33 artiklan 2 kohdassa säädetään seuraavaa: ”Moitteettoman varainhoidon periaatteen mukaisesti määrärahojen käytössä on keskityttävä tuloksellisuuteen, ja tätä varten

a) ohjelmien ja toimien tavoitteet vahvistetaan etukäteen;

b) tavoitteiden saavuttamista seurataan tulosindikaattoreiden avulla;

c) tavoitteiden saavuttamisessa tapahtuneesta edistymisestä ja siihen liittyvistä ongelmista raportoidaan Euroopan parlamentille ja neuvostolle”.

Varainhoitoasetuksen 33 artiklan 3 kohdassa säädetään seuraavaa: ”Tarvittaessa määritellään 1 ja 2 kohdassa tarkoitetut täsmälliset mitattavissa ja toteutettavissa olevat, asiaan kuuluvat ja ajallisesti määrätyt tavoitteet sekä merkitykselliset, hyväksytyt, uskottavat, selkeät ja kestävät indikaattorit”.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimella on keskeinen rooli kaikissa näissä toimissa, sillä se antaa lausuntoja eri asetuksista sen varmistamiseksi, että kaikilla alakohtaisilla asetuksilla edistetään tuloksellisuuteen perustuvia toimintapolitiikkoja, niissä määritellään selkeät ja mitattavissa olevat tavoitteet, niillä tehostetaan niitä Euroopan tasolla ja niissä luodaan indikaattoreita, joilla voidaan mitata ennalta määriteltyjen indikaattoreiden saavuttamista. Euroopan tilintarkastustuomioistuimen työssä olisi keskityttävä tuloksellisuuden tarkastuksiin, joiden avulla voidaan tarkistaa, miten eri toimintapolitiikat pannaan täytäntöön

jäsenvaltioissa. Euroopan tilintarkastustuomioistuimen suositukset ja kertomukset auttavat parantamaan eri tarkastusten tuloksellisuutta.

15. Perussopimuksen mukaan tilintarkastustuomioistuimen tehtävänä on avustaa parlamenttia sille kuuluvassa talousarvion toteutumisen valvontaa koskevassa tehtävässä. Miten parantaisitte entisestään tilintarkastustuomioistuimen ja Euroopan parlamentin (erityisesti sen talousarvion valvontavaliokunnan) välistä yhteistyötä, jotta se edistäisi yleisen varainkäytön julkista valvontaa ja rahalle saataisiin paras mahdollinen vastine?

Euroopan tilintarkastustuomioistuimella on keskeinen rooli talousarviomenettelyssä. Tämä tapahtuu pääasiassa siten, että se noudattaa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklassa määrättyjä velvoitteita antamalla lausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien asianmukaisuudesta ja antamalla lisäksi erityiskertomuksia ja lausuntoja, joilla pyritään selventämään entisestään talousarvion toteutumista.

Tilintarkastustuomioistuimen kertomukset ovat olennaisen tärkeitä Euroopan parlamentille ja erityisesti talousarvion valvontavaliokunnalle (CONT). Jotta Euroopan parlamenttia voidaan auttaa talousarvion toteutumisen valvontaa koskevassa tehtävässään, on olennaisen tärkeää, että tilintarkastustuomioistuimen ja CONT-valiokunnan välillä on avoin suhde ja pysyvä viestintäkanava. Tämä edellyttää muun muassa tilintarkastustuomioistuimen jäsenten osallistumista CONT-valiokunnan virkamatkoihin ja CONT-valiokunnan jäsenten kuulemista tilintarkastustuomioistuimen työohjelman valmistelusta.

16. Mitä lisäarvoa tuloksellisuuden tarkastukset mielestänne tuovat ja miten niiden tulokset olisi otettava huomioon hallintomenettelyissä?

Laillisuuden ja sääntöjenmukaisuuden tarkastusten tarkoituksena on varmistaa, että rahat on käytetty laillisesti ja sääntöjenmukaisesti, kun taas tuloksellisuuden tarkastukset auttavat hallintojärjestelmiä siirtymään menoihin keskittyvästä ajattelutavasta tehokkuuteen keskittyvään ajattelutapaan. Julkiset varat kohdennetaan sinne, missä niitä voidaan käyttää tehokkaimmin, eikä sinne, missä niitä käytetään laillisesti ja sääntöjenmukaisesti.

Olemme täysin tietoisia siitä, että järjestelmä, jossa ei ole laillisuuden ja sääntöjenmukaisuuden tarkastuksia, epäonnistuisi, mutta emme voi laskea yksinomaan varojen käyttöastetta, laillisuutta ja sääntöjenmukaisuutta koskevien tarkastusten varaan, koska saamamme tiedot ovat puutteellisia. Tuloksellisuuden tarkastus täydentää näin ollen tilintarkastusta ja auttaa parantamaan julkisen talouden taloudellisuutta, tehokkuutta ja vaikuttavuutta. Se tuo mukanaan uuden vastuualueen, mikä tarkoittaa sitä, että sen lisäksi, että kaikki menot ovat laillisia ja säännönmukaisia, niillä on edistetty ennalta määriteltyjen tavoitteiden saavuttamista, ja että nämä tavoitteet on saavutettu mahdollisimman vähin kustannuksin. Tuloksellisuuden tarkastukset voivat myös auttaa tunnistamaan järjestelmän pullonkauloja ja sääntöjenvastaisuuksia, jos ne toteutetaan yhdessä järjestelmätarkastusten kanssa.

Mitä tulee näiden havaintojen sisällyttämiseen hallintomenettelyihin, on olennaisen tärkeää perustaa järjestelmä, jossa rangaistaan tavoitteiden saavuttamatta jättämisestä tai tehottomuudesta sen täytäntöönpanon yhteydessä, jotta voidaan varmistaa, että julkisesta varainhoidosta vastaavat reagoivat tuloksellisuuteen.

Hallintomenettelyillä olisi täydennettävä laillisuuden ja sääntöjenmukaisuuden tarkastuksia tuloksellisuuteen perustuvalla näkökulmalla. Veronmaksajilla on oikeus tietää, että heidän rahojaan käytetään viisaasti, minkä vuoksi on suunniteltava tuloksellisuuteen keskittyviä järjestelmiä.

17. Miten voitaisiin parantaa tilintarkastustuomioistuimen, kansallisten tilintarkastuselinten ja Euroopan parlamentin (talousarvion valvontavaliokunta) välistä yhteistyötä Euroopan unionin talousarvion tarkastamisessa?

On erittäin tärkeää saavuttaa asiaankuuluva tasapaino yhtäältä tarkastusten ja valvonnan ja toisaalta EU:n varojen tehokkaan käytön välillä. Valitettavasti asetamme joskus niin paljon tarkastusta ja valvontaa koskevia vaatimuksia, että estämme EU:n rahastojen tehokkaan käytön. Jäsenvaltioiden ja EU:n toimielinten eri tarkastuselinten keskinäistä yhteistyötä on vahvistettava. Lisäksi tarkastusmenetelmät on standardoitava ja ymmärrettävä samalla tavalla kaikissa tarkastuselimissä.

Viime vuosina EU:n rahastoja koskevissa asetuksissa on alettu soveltaa yhtenäistä tarkastusmallia, mikä vähentää niiden tarkastusten määrää, joita edunsaajiin kohdistetaan saman hankkeen yhteydessä, ja samalla yhdenmukaistaa jäsenvaltioissa tehtäviä tarkastuksia. Seuraavassa on kaksi esimerkkiä tästä lähestymistavasta:

- Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahasto plussaa, koheesiorahastoa, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa ja Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä ja varainhoitosäännöistä sekä turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoa, sisäisen turvallisuuden rahastoa ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä koskevista varainhoitosäännöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1060 80 artiklassa säädetään säännöistä samaa hanketta koskevien tarkastusten määrän vähentämiseksi ja luottamuksen lisäämiseksi Euroopan komission tarkastajien ja kansallisten tarkastusviranomaisten keskuudessa;

- elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12. helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241 22 artiklassa esitetään perustiedot, jotka kansallisten viranomaisten on asetettava saataville ja toimitettava komissiolle tarkastustehtävien helpottamiseksi ja kansallisten valvontajärjestelmien luotettavuuden edistämiseksi.

Yhtenäisen tarkastusmallin soveltaminen helpottaisi mahdollisuutta saada rahoitusta EU:n rahastoista heikentämättä kuitenkaan hallinto- ja valvontajärjestelmien tehokkuutta.

Eri tarkastuselinten väliset vahvat suhteet ovat yhtenäisen tarkastusmallin ensimmäinen ja tärkein osatekijä. Euroopan tilintarkastustuomioistuimen ja ylimpien tarkastuselinten välistä yhteistyötä olisi kehitettävä edelleen, ja kun otetaan huomioon, että tarkastusviranomaiset suorittavat EU:n rahastojen tarkastukset jäsenvaltioissa, on tarpeen vahvistaa suhteita näihin tahoihin.

Yhtenäinen tarkastusmalli voi toimia vain, jos kaikissa tarkastuselimissä, myös Euroopan komission tarkastajien keskuudessa, sovelletaan samoja tarkastusmenettelyjä ja tulkitaan sääntöjä samalla tavalla. Jotta tarkastussääntöjä tulkittaisiin samalla tavalla, tarvitaan kattavaa yhteistyötä, joka voitaisiin toteuttaa tehostamalla tietojenvaihtoa, kehittämällä standardoituja

tarkastusmenettelyjä, tekemällä yhteisiä tarkastuksia, luomalla selkeät viestintäkanavat, tekemällä keskinäistä avunantoa koskevia sopimuksia ja muita aitoja lainsäädännön parannuksia.

Eri tarkastuselinten välisen yhteistyön vahvistaminen ja tarkastusmenetelmien ja havaintojen käsittelyn yhdenmukaisuus mahdollistaisivat menettelyjen yksinkertaistamisen. Tämän seurauksena taas saataisiin tehokkaampi ja avoimempi järjestelmä, jossa tarkastuskohteita koskevat säännöt olisivat selkeämmät, ja helpotettaisiin Euroopan parlamentin talousarvion valvontavaliokunnan tehtäviä.

18. Miten kehittäisitte Euroopan tilintarkastustuomioistuimen raportointia edelleen niin, että Euroopan parlamentti saa kaikki tarvittavat tiedot jäsenvaltioiden Euroopan komissiolle toimittamien tietojen paikkansapitävyydestä?

On olennaisen tärkeää, että eri jäsenvaltioiden tiedot ovat paikkansapitäviä ja yhtenäisiä, jotta voidaan antaa ajantasaista tietoa talousarvion toteuttamisesta ja EU:n rahastojen varojen käytöstä jäsenvaltioissa. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustyössä olisi edelleen keskityttävä jäsenvaltioiden komissiolle toimittamien tietojen paikkansapitävyyteen.

Koheesiopolitiikka on yksi EU:n talousarvion edistyneimmistä osa-alueista, ja sen kaikki aineisto on saatavilla sähköisessä muodossa. Näin ollen Euroopan komissio voi tarkastaa jäsenvaltioiden toimittamien tietojen paikkansapitävyyden. Vaikka koheesiopolitiikka on yksi edistyneimmistä toimintapolitiikoista sähköisten tietojen osalta, järjestelmään toimitetut tai ladatut tiedot eivät aina kuvasta todellista tilannetta paikan päällä. Monissa tapauksissa tietoja ei tallenneta järjestelmään ennen kuin hankkeista on tehty täysi selvitys ennakkotarkastusten avulla, mikä vaikuttaa kielteisesti toimintapolitiikan julkisuuskuvaan ja viime kädessä EU:n talousarvion toteuttamiseen.

Tietojen paikkansapitävyyttä voitaisiin parantaa esimerkiksi harkitsemalla tehostetun tietojen otannan käyttöä, riskiperusteisen lähestymistavan käyttöä tietojen paikkansapitävyyden analysoimiseksi, uusien teknologioiden käyttöä tietojen paikkansapitämättömyyden tunnistamiseksi ja paikkansapitämättömyyden syiden analysointia, jotta voidaan ennakoida paikkansapitämättömyyksiä tulevaisuudessa. Näitä toimia olisi täydennettävä ilmoittamalla tiedot oikea-aikaisesti Euroopan parlamentille ja vahvistamalla asetuksessa jäsenvaltioiden omavastuuta ja vastuuta tietojen paikkansapitävyydestä.

Näin ollen tilintarkastajilla ja valtuutetuilla käyttäjillä on samat, paikkansapitävät ja oikea-aikaiset tiedot eri alojen EU:n rahastojen käytöstä ja tehokkuudesta.

Muita kysymyksiä

19. Vetäydyttekö ehdokkuudesta, mikäli Euroopan parlamentin kanta nimittämiseenne tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi on kielteinen?

Mikäli parlamentin CONT-valiokunnan lausunto ei ole myönteinen, koska se on katsonut, että en täytä asianmukaisella tavalla SEUT-sopimuksen 285 ja 286 artiklassa mainittuja perusteita, pyydän Espanjan hallitusta harkitsemaan uudelleen ehdotusta nimittää minut Euroopan tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi.