Europos Parlamentas
2019-2024

Biudžeto kontrolės komitetas

2023/0806(NLE)

27.9.2023

PRANEŠIMO PROJEKTAS

dėl siūlymo skirti Alejandro Blanco Fernándezą (Alejandro Blanco Fernández) Audito Rūmų nariu
(C9-0333/2023 – 2023/0806(NLE))

Biudžeto kontrolės komitetas

Pranešėjas: Gilles Boyer

TURINYS

Psl.

PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO SPRENDIMO 3

1 PRIEDAS. ALEJANDRO BLANCO FERNÁNDEZO GYVENIMO APRAŠYMAS 4

2 PRIEDAS. ALEJANDRO BLANCO FERNÁNDEZO ATSAKYMAI Į KLAUSIMUS 6

PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO SPRENDIMO

dėl siūlymo skirti Alejandro Blanco Fernándezą (Alejandro Blanco Fernández) Audito Rūmų nariu

(C9-0333/2023 – 2023/0806(NLE))

(Konsultavimasis)

Europos Parlamentas,

– atsižvelgdamas į Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 286 straipsnio 2 dalį, pagal kurią Taryba kreipėsi į Parlamentą dėl konsultacijos (C9-0333/2023),

– atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 129 straipsnį,

– atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9-0000/2023),

A. kadangi 2023 m. rugsėjo 8 d. laišku Taryba konsultavosi su Europos Parlamentu dėl Alejandro Blanco Fernándezo skyrimo Audito Rūmų nariu;

B. kadangi Biudžeto kontrolės komitetas įvertino Alejandro Blanco Fernándezo kvalifikaciją, visų pirma atsižvelgdamas į Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 286 straipsnio 1 dalyje nustatytus reikalavimus; kadangi atlikdamas šį vertinimą komitetas gavo Alejandro Blanco Fernándezo gyvenimo aprašymą ir atsakymus į jam raštu pateiktus klausimus;

C. kadangi 2023 m. spalio 12 d. šis komitetas surengė Alejandro Blanco Fernándezo klausymą, per kurį jis pasakė įžanginę kalbą ir atsakė į komiteto narių klausimus;

1. teikia teigiamą / neigiamą nuomonę dėl Tarybos pasiūlymo paskirti Alejandro Blanco Fernándezą Audito Rūmų nariu;

2. paveda Pirmininkei perduoti šį sprendimą Tarybai ir susipažinti – Audito Rūmams, kitoms Europos Sąjungos institucijoms ir valstybių narių audito institucijoms.

1 PRIEDAS. ALEJANDRO BLANCO FERNÁNDEZO GYVENIMO APRAŠYMAS

Švietimas

2007 9–2011 6	Kamilo Chosė Sela universitetas: Ekonomikos, verslo ir finansų daktaro laipsnis su pagyrimu.
2006 10–2007 10	Vyresnioji valstybės finansų kontrolierių ir auditorių institucija.
2004 3–2004 12	Techninė auditorių ir buhalterių institucija.
1999 9–2001 6	Vigo universitetas (Ourensė miestelis): verslo administravimo ir vadybos laipsnis.
1996 9–1999 6	Vigo universitetas (Ourensė miestelis): verslo studijų diplomas.

Patirtis

2020 12–	**Ispanijos nuolatinė atstovybė Europos Sąjungoje:** Ispanijos nuolatinės atstovybės Europos Sąjungoje oficialus atstovas, koordinuojantis patarėjas, atsakingas už derybas dėl dokumentų, susijusių su daugiamete finansine programa, sanglaudos politika ir priemonės „Next Generation“ fondais. Atsakingas už Tarybos struktūrinių priemonių ir daugiametės finansinės programos darbo grupes. Atsakingas už ryšius su REGIO DG, EMPL DG ir BUDGET DG, taip pat už ryšius su Europos Parlamentu.
2015 3–2020 3	**Ispanijos nuolatinė atstovybė Europos Sąjungoje:** Ispanijos nuolatinės atstovybės Europos Sąjungoje finansų patarėjas, atsakingas už Tarybos struktūrinių priemonių ir daugiametės finansinės programos darbo grupes (2015–2018 m. taip pat atsakingas už Kovos su sukčiavimu darbo grupę ir viešųjų pirkimų dokumentus). Kovos su sukčiavimu koordinavimo tarnybos atstovas Briuselyje 2015–2018 m. Atsakingas už ryšius su REGIO DG, EMPL DG ir BUDGET DG, taip pat už ryšius su Europos Parlamentu.
2009 9–2015 3	**Europos Komisija (Regioninės politikos generalinis direktoratas):** Regioninės politikos generalinio direktorato vidaus audito ir konsultacinio padalinio deleguotasis nacionalinis ekspertas, atsakingas už dokumentus, susijusius su 2007–2013 m. programavimo laikotarpio vertinimu, 2014–2020 m. programavimo laikotarpio įgyvendinimu, taip pat su Europos regioninės plėtros fondo, Sanglaudos fondo bei pasirengimo narystei priemonės valdymo ir išorės audito elementų auditu.
2009 3–2009 10	**Europos Komisija (Jūrų reikalų ir žuvininkystės generalinis direktoratas):** Ispanijos geografinio padalinio, atsakingo už Ispanijos jūrų reikalų ir žuvininkystės fondo pažeidimų stebėseną ir sprendimą, deleguotasis nacionalinis ekspertas profesinio mokymo srityje.
2007 10–2009 3	**Valstybės administracijos generalinis kontrolierius (Finansų**

	ministerija): nacionalinis auditorius, vadovaujantis komandai audito institucijoje, atsakingoje už teritorinio bendradarbiavimo programų, kuriose dalyvauja Ispanija, auditą ir šių programų audito strategijų rengimą 2014–2020 m.
2005 10–2006 10	**Valstybės administracijos generalinis kontrolierius (Finansų ministerija):** auditorius, atsakingas už Europos socialinio fondo lėšų kontrolę audito institucijoje.
2004 12–2005 11	**Valstybės administracijos generalinis kontrolierius (Finansų ministerija):** auditorius, atsakingas už Aplinkos ministerijos nuolatinę finansų kontrolę ir išankstinę peržiūrą.

Kvalifikacija

- Nuo 2011 m. iki šiol veda paskaitas ir seminarus apie daugiametę finansinę programą, Europos biudžetą ir Europos derybas Kamilo Chosė Sela universitete, Mursijos katalikiškame universitete ICADE ir Tarptautiniame La Riochos universitete.
- 2014 m. suteikta Vidaus auditorių instituto sertifikuotų viešojo audito specialistų akreditacija.

Kalbos

ispanų	gimtoji kalba
galisų	gimtoji kalba
anglų	C2
prancūzų	C2
italų	C1
portugalų	B2

2 PRIEDAS. ALEJANDRO BLANCO FERNÁNDEZO ATSAKYMAI Į KLAUSIMUS

Profesinė patirtis

1. **Nurodykite savo profesinę patirtį viešųjų finansų – biudžeto planavimo, vykdymo ar valdymo arba biudžeto kontrolės ar audito – srityje.**

Visą savo profesinę patirtį įgijau dirbdamas Finansų ministerijoje – ir kaip auditorius, ir kaip derybininkas dėl Europos fondų reglamentų ir daugiametės finansinės programos.

Auditoriaus darbą pradėjau 2005 m., kai praėjau pirmąją atranką A2 lygio auditoriaus pareigoms užimti, kuri man suteikė teisę dirbti Finansų ministerijoje atliekant *ex post* ir *ex ante* kontrolę Aplinkos ministerijoje (dabar – Ekologinės pertvarkos ir demografinių iššūkių ministerija).

2007 m. išlaikiau Finansų ministerijos vyresniųjų valstybės kontrolierių ir auditorių korpuso vadybinio proceso egzaminą. Ši atranka susideda iš šešių egzaminų, kurie apima civilinį, administracinį ir prekybos reglamentavimą, makroekonomiką, viešąją ir privačiąją apskaitą, finansų matematiką, kalbas, mokesčių ir biudžeto reglamentavimą, viešuosius finansus ir viešuosius pirkimus.

Sėkmingai išlaikęs šiuos egzaminus įgijau teisę dirbti įvairiose Finansų ministerijos srityse, ten specializavausi Europos fondų audito srityje. Taip pat buvau atsakingas už teritorinio bendradarbiavimo programų, kuriose dalyvavo Ispanija, auditą. Be to, prieš pradėdamas eiti šias pareigas dalyvavau atliekant Europos regioninės plėtros fondo ir Europos socialinio fondo auditus. Eidamas Teritorinio bendradarbiavimo auditų skyriaus vadovo pareigas, koordinavau darbą vietoje ir teikiau rekomendacijas įvairiems kitų įstaigų atliekamiems auditams. 2007–2008 m. darbas vietoje buvo patikėtas įvairioms išorės audito įmonėms. Man teko vadovauti privačių įmonių atliekamiems auditams ir į viešojo audito ir valdžios institucijų gaires įtraukti procesus, kuriuos paprastai atlieka privačiojo sektoriaus auditoriai.

Taip pat dalyvavau priimant sprendimus dėl finansinių pataisų taikymo ir procesų derinimo įvairiuose fonduose ir įstaigose, pateikdamas standartizavimo gaires, kuriose nebuvo palikta vietos interpretacijoms.

Kaip Jums gerai žinoma, jei analizuosime teritorinio bendradarbiavimo programas iš audito perspektyvos, jos reikalauja daug daugiau koordinavimo nei kiti Europos fondai, nes jose dalyvauja daug skirtingų partnerių ir auditorių, kurie atlieka to paties projekto auditą. Taip turėjau galimybę susipažinti su skirtingais Europos reglamentais ir audito metodikomis.

2009 m. Komisija mane atrinko ir paskyrė deleguotuoju nacionaliniu ekspertu. Darbas GD vidaus audito ir konsultaciniame padalinyje man buvo didelis iššūkis ir suteikė galimybę pažinti kitą auditų pusę, įskaitant susijusią su veiklos rezultatais. 2014 m. įgijau Vidaus auditorių instituto sertifikatą.

Per savo karjerą Europos Komisijoje turėjau galimybę dirbti atliekant įvairius REGIO GD auditus ir konsultacine veiklą, įskaitant ERPF vertinimą. Esu dalyvavęs rengiant 2014–2020 m. pasiūlymus dėl teisėkūros procedūra priimamų aktų, 2007–2013 m. užbaigimo gaires, Pasirengimo narystei paramos priemonę ir 2000–2006 m. sanglaudos fondų veiklos užbaigimą.

Darbas ir patirtis Europos institucijose pagilino mano turėtas žinias apie Europos fondus ir praplėtė mano supratimą apie įvairias audito priemones ir metodus, taikytus REGIO GD auditorių. Be to, REGIO GD turėjau galimybę organizuoti įvairius etikos seminarus, kurių rezultatas – pasiūlymas dėl vidaus etikos standartų, taikytinų DG.

2015 m. kovo mėn. Ispanijos valstybės sekretorius, atsakingas už biudžetą ir išlaidas, mane atrinko atstovauti savo šaliai Europos Sąjungos Taryboje. Per šį laikotarpį buvau Ispanijos atstovas įvairiose darbo grupėse, pavyzdžiui, Struktūrinių priemonių darbo grupėje, Kovos su sukčiavimu darbo grupėje, Biudžeto komitete, Viešųjų pirkimų srities grupėje ir Daugiametės finansinės programos (DFP) darbo grupėje. Šiuo metu pagal rotacijos principą ES pirmininkaujančios Ispanijos vardu pirmininkauju DFP tikslinimo ir SPAR darbo grupei vedant derybas dėl Ukrainos priemonės ir STEP reglamentų.

Dirbdamas Europos Sąjungos Taryboje turėjau galimybę eiti finansų patarėjo pareigas ir būti atsakingas už derybas dėl 2021–2027 m. daugiametės finansinės programos, 2021–2027 m. Europos fondų reglamentų, Europos solidarumo fondo dokumentų, už ryšius su REGI komitetu, teisėkūros priemones, skirtas COVID-19 ekonominiam ir socialiniam poveikiui sušvelninti, ir ekonomikos gaivinimo priemonės „NextGenerationEU“ rinkinį.

2. Nurodykite svarbiausius savo profesinės karjeros pasiekimus.

Didžiausias ligšiolinis mano pasiekimas yra tai, kad Ispanijos vyriausybė pateikė mano kandidatūrą į Europos Audito Rūmų narius, tai laikau didele garbe ir mano, kaip auditoriaus, karjeros Finansų ministerijoje pripažinimu.

Kaip Ispanijos valstybės tarnautojas norėčiau pasakyti, kad pirmasis mano pasiekimas buvo išlaikyti egzaminus, kad tapčiau Ispanijos valstybės tarnautoju, o tiksliau, mano atveju, išlaikyti Vyresniųjų valstybės kontrolierių ir auditorių korpuso egzaminą, kuris, kaip minėjau atsakydamas į pirmąjį klausimą, yra itin konkurencingas procesas, reikalaujantis ilgų metų pasiruošimo ir didelio asmeninio pasiaukojimo. Perėjęs šį konkursą įgijau teisę vadovauti teritorinio bendradarbiavimo audito komandoms audito institucijoje, kur turėjau galimybę sukurti bendrą ataskaitų peržiūros ir analizės sistemą ir dalyvauti rengiant finansinių pataisų gaires.

Antrasis mano profesinis pasiekimas buvo tai, kad REGIO GD mane atrinko ir paskyrė deleguotuoju nacionaliniu ekspertu bei suteikė galimybę bemaž šešerius metus dirbti Vidaus audito ir konsultaciniame padalinyje. Dirbdamas REGIO GD turėjau galimybę dalyvauti priimant svarbius sprendimus, pavyzdžiui, rengiant vidaus sistemas, skirtas 2014–2020 m. programavimo laikotarpio partnerystės susitarimams ir veiksmų programoms peržiūrėti.

Trečiasis mano profesinis pasiekimas iki šiol buvo tai, kad valstybės sekretorius, atsakingas už biudžetą ir išlaidas, mane atrinko atstovauti savo šaliai Europos Sąjungos Taryboje. Todėl turėjau galimybę dalyvauti derybose dėl 2021–2027 m. programavimo laikotarpio daugiametės finansinės programos, taip pat supaprastinant Europos fondų reglamentus bei į juos įtraukiant lanksčias nuostatas.

3. Nurodykite savo profesinę patirtį dirbant tarptautinėse daugiakultūrėse ir įvairiakalbėse organizacijose ar institucijose, įsikūrusiose ne jūsų šalyje.

Kaip auditorius, besispecializuojantis Europos fondų srityje, turėjau garbės didžiąją savo karjeros dalį dirbti su Europos institucijomis. Tai man suteikė galimybę palaikyti ryšius su

auditoriais ir valstybės tarnautojais iš visų Europos Sąjungos sektorių ir susipažinti su skirtingomis darbo metodikomis.

Kaip valstybės kontrolierius ir auditorius bei Ispanijos išorės audito institucijos, IGAE, kuri yra visų Europos fondų auditą atliekanti institucija, narys, ėjau vadovaujančio auditoriaus pareigas teritorinio bendradarbiavimo programose, kuriose dalyvavo Ispanija.

2009 m. pradėjau karjerą Europos institucijose kaip deleguotasis nacionalinis ekspertas profesinio mokymo srityje MARE GD, kur dirbau Ispanijos ir Portugalijos geografiniame padalinyje ir buvau atsakingas už Ispanijos audito institucijos praneštų pažeidimų šalinimą. Netrukus po to, kai baigiau darbą MARE GD, buvau įdarbintas deleguotuoju nacionaliniu ekspertu REGIO GD vidaus audito ir konsultaciniame padalinyje, kur buvau vienintelis ispanas daugiakultūrėje komandoje. Taip turėjau galimybę susipažinti su įvairiomis darbo metodikomis, dalyvauti atliekant įvairius auditus ir įgyti daug patirties, susijusios su Audito Rūmų ir Europos Komisijos veikla ir sąveika.

Po bemaž šešerių metų darbo Europos Komisijoje pradėjau dirbti Europos Sąjungos Taryboje, kur atstovauju savo šaliai keliose darbo grupėse. Tai leido man pagilinti Europos institucijų, tarpinstitucinių santykių ir derybų žinias, ypač susijusias ne tik su įprasta teisėkūros procedūra, bet ir su labiau politinėmis derybomis Europos Vadovų Tarybos lygmeniu, pavyzdžiui, dėl daugiametės finansinės programos.

4. Ar Jums buvo suteiktas įsipareigojimų įvykdymo patvirtinimas, kai ėjote vadovaujamas pareigas, jei tokia procedūra numatyta?

Ne, per visą savo kaip auditoriaus karjerą mano pareigoms niekada nebuvo reikalaujama taikyti įsipareigojimų įvykdymo patvirtinimo procedūrą.

5. Nurodykite savo ankstesnes pareigas, į kurias buvote paskirtas pagal politinę procedūrą.

Į tokias pareigas nebuvau paskirtas, visas savo pareigas ėjau kaip nepriklausomas valstybės tarnautojas ir auditorius. Į visas pareigas, kurias užėmiau, buvau atrinktas atsižvelgiant į mano turimą kvalifikaciją ir sėkmingai įveiktas konkursines atrankos procedūras.

6. Nurodykite tris svarbiausius sprendimus per Jūsų karjerą, kuriuos priimant dalyvavote.

Per savo karjerą man yra tekę dalyvauti priimant svarbius sprendimus.

Pats svarbiausias sprendimas, kurį priimant dalyvavau, buvo derybos dėl 2021–2027 m. daugiametės finansinės programos, įskaitant ekonomikos gaivinimo priemonių rinkinį, ir jos patvirtinimas. Sukurta priemonė „NextGenerationEU“, skirta padėti šalių ekonomikoms atsigauti po COVID-19 pandemijos, tapo svarbiu žingsniu Europos integracijos link.

Šių derybų proceso metu vadovavau Briuselyje veikusiai techninei komandai ir surengiau svarbias derybas. Šios derybos tęsėsi daugiau nei dvejus metus, o paskutinius šešis mėnesius jų eigą dar labiau apsunkino dėl COVID-19 pandemijos atsiradę suvaržymai ir apribojimai. Į šių derybų procesą įsitraukiau vadovaudamas derantis dėl sanglaudos politikos reglamento

2021–2027 m. programavimo laikotarpiu. Be to, turėjau galimybę derėtis dėl supaprastintų taisyklių ir lanksčių nuostatų 2014–2020 m. programavimo laikotarpiu, kad būtų galima lanksčiai panaudoti turimas lėšas, kurios turėjo būti skirtos su krizėmis susijusioms priemonėms finansuoti.

Kaip auditorius esu atsakingas už daugybę atliktų įvairių rūšių auditų. Jei man reikėtų išrinkti pačius naudingiausius auditus, tai būtų šie du.

Pirmasis iš jų atliktas dar 2008 m., kai vadovavau auditorių komandai audito institucijoje dėl teritorinio bendradarbiavimo ir kai visi auditai buvo patikėti atlikti skirtingoms išorės audito įmonėms. Man teko teikti konsultacijas auditą atliekantiems auditoriams ir parengti kontrolinius sąrašus, pagal kuriuos mano komanda peržiūrėdavo audito įmonių atliktus auditus. Vienas svarbiausių mano sprendimų buvo audito praktikos standartizavimas. Iki tol skirtingos audito įmonės ir šalys pažeidimus ir išvadas traktuodavo nenuosekliai, ypač Ispanijos ir Portugalijos programoje, ir tarp auditų, kuriuos atlikdavo skirtingi partneriai, dirbantys su tuo pačiu projektu, būdavo nustatoma daug neatitikimų. Už šios naujos darbo metodikos taikymą sulaukėme teigiamų Europos Komisijos auditorių atsiliepimų.

Antra, dirbdamas vidaus auditoriumi REGIO GD, dalyvavau atliekant daugybę auditų, kurie lėmė REGIO GD procedūrų pakeitimus ir patobulinimus. 2014 m. atlikome auditą, siekdami nustatyti galimus trūkumus ir kliūtis, kad būtų sudarytos palankesnės sąlygos „sparčiam“ veiksmų programų patvirtinimui, todėl peržiūrėjome atitinkamus 2014–2020 m. programavimo laikotarpio reglamentus. Atlikę šį darbą, patikslinome informaciją, kurią valstybių narių valdžios institucijoms reikia pateikti dėl partnerystės susitarimo ir veiksmų programų.

Nepriklausomumas

7. **Sutartyje nustatyta, kad Audito Rūmų nariai, eidami savo pareigas, turi būti „visiškai nepriklausomi“. Kaip Jūs vykdytumėte šį įsipareigojimą eidamas savo būsimas pareigas?**

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 285 ir 286 straipsniuose nustatyta, kad Audito Rūmų nariai turi būti visiškai nepriklausomi. Nepriklausomumo ir objektyvumo principų laikiausi visą savo kaip auditoriaus karjerą, taip buvo nuo pat pradžių, kai dirbau Ispanijos audito institucijos nariu, ir taip yra iki pat šiol man tęsiant darbą Europos Komisijoje.

Jei susiklostytų tokia padėtis, kad kiltų tikras ar numanomas interesų konfliktas, iškart kreipčiausi patarimo į Audito Rūmų Etikos komitetą, konsultuodamasis su Audito Rūmų pirmininku, ir deramai vykdyčiau jų sprendimą.

8. **Ar Jūs arba Jūsų artimi giminaičiai (tėvai, broliai ir seserys, įteisinti partneriai ir vaikai) turi kokią nors įmonę, finansinio turto ar kitokių įsipareigojimų, kurie galėtų būti nesuderinami su Jūsų pareigomis ateityje?**

Ne, nei aš, nei mano artimi giminaičiai neturi.

9. **Ar esate pasirengęs deklaruoti visus savo finansinius interesus ar kitus įsipareigojimus Audito Rūmų pirmininkui bei juos paviešinti?**

Taip, esu pasirengęs deklaruoti visą reikiamą informaciją.

10. Ar esate šiuo metu susijęs su kokiu nors teismo procesu? Jei taip, prašome pateikti išsamesnę informaciją.

Ne, nesu.

11. Ar atliekate kokį nors aktyvų arba vykdomojo pobūdžio vaidmenį politiniame gyvenime? Jei taip, tai kokiu lygmeniu? Ar per pastaruosius 18 mėnesių ėjote kokias nors politines pareigas? Jei taip, prašome pateikti išsamesnę informaciją.

Ne, neatlieku jokio vaidmens politiniame gyvenime ir nėjau jokių politinių pareigų.

12. Ar Jus paskyrus Audito Rūmų nariu būsite pasirengęs atsisakyti visų pareigų, į kurias esate išrinktas, ir atsakingų pareigų politinėje partijoje?

Mano atveju tai netaikytina.

13. Kaip spręstumėte šiurkščių pažeidimų, sukčiavimo ir (arba) korupcijos atvejus, su kuriais susiję asmenys iš valstybės narės, iš kurios esate kilęs?

Viešajame sektoriuje atliekamas auditoriaus pareigas didžiai vertinu ir puikiai suprantu, kad audito ataskaitomis siekiama apsaugoti mokesčių mokėtojų pinigus, padidinti jų vertę ir padėti visuomenei siekti pažangos. Visuomenei ir jos vadovams reikia ryžtingai kovoti su sukčiavimu ir korupcija, be kita ko, taikant visas įmanomas prevencines priemones.

Būdamas auditoriumi, besispecializuojančiu Europos fondų srityje, visą savo karjerą nagrinėju pažeidimus, iš kurių kai kurie virto sukčiavimo atvejais ir, žinoma, kai kurie iš jų buvo nustatyti mano šalyje. Visais atvejais veikiau nepriklausomai ir kiekvienu atskiru atveju taikiau tarptautinius audito standartus.

Jei susiklostytų tokia padėtis, kad vienoje iš ataskaitų, už kurią esu atsakingas, būtų nustatyti dideli pažeidimai ar sukčiavimo atvejai, susiję su Ispanija, aš juos traktuosiu taip, kaip traktuočiau bet kurį kitą pažeidimą ar sukčiavimo atvejį, ir deramai atsižvelgsiu į auditą atlikusių auditorių nuomonę.

Pareigų vykdymas

14. Kokie turėtų būti pagrindiniai patikimo finansų valdymo kultūros bet kurioje viešojoje įstaigoje bruožai? Kaip Audito Rūmai galėtų padėti užtikrinti, kad jų būtų paisoma?

Patikima finansų valdymo kultūra viešųjų finansų srityje reikalinga labiau negu bet kurioje kitoje srityje, nes nevalia pamiršti, kad mes dirbame naudodamiesi Europos mokesčių mokėtojų pinigais. Primenu, kad pagal Finansinio reglamento 33 straipsnį pagrindiniai patikimo finansų valdymo principai yra „ekonomiškumas, veiksmingumas ir efektyvumas“:

a) „ekonomiškumo princip[as], pagal kurį reikalaujama, kad atitinkamos Sąjungos institucijos veiklai vykdyti naudojami ištekliai būtų suteikiami tinkamu laiku, už geriausią kainą, būtų pakankamo dydžio ir kokybės;

b) veiksmingumo princip[as], susij[ęs] su geriausiu naudotų išteklių, vykdytos veiklos ir įgyvendintų tikslų santykiu;

c) efektyvumo princip[as], susij[ęs] su numatomų tikslų įgyvendinimo vykdant veiklą mastu“.

Finansinio reglamento 33 straipsnio 2 dalyje nustatyta, kaip, „[v]adovaujantis patikimo finansų valdymo principu, naudojant asignavimus daugiausia dėmesio skiriama veiklos rezultatams ir tuo tikslu:

a) programų ir veiklos tikslai nustatomi *ex ante*;

b) tikslų įgyvendinimo pažanga stebima remiantis veiklos rezultatų rodikliais;

c) apie pažangą įgyvendinant tikslus ir apie su tikslų įgyvendinimu susijusias problemas [pranešama] Europos Parlamentui ir Tarybai“.

Finansinio reglamento 33 straipsnio 3 dalyje nustatyta, kaip, „[k]ai aktualu, apibrėžiami konkretūs, išmatuojami, pasiekiami, aktualūs ir per nustatytą laiką įgyvendintini tikslai, nurodyti 1 ir 2 dalyse, ir atitinkami, pripažinti, patikimi ir griežti rodikliai“.

Visos šios veiklos kontekste svarbų vaidmenį atlieka Audito Rūmai, kurie teikia nuomones dėl įvairių reglamentų, siekdami užtikrinti, kad visuose sektorių reglamentuose būtų skatinama veiklos rezultatais grindžiama politika, apibrėžiami aiškūs ir išmatuojami tikslai, kurie būtų stiprinami Europos lygmeniu, ir nustatomi rodikliai, pagal kuriuos būtų galima įvertinti iš anksto nustatytų rodiklių įgyvendinimą. Audito Rūmai daugiausia dėmesio turėtų skirti veiklos auditams, kuriuos atliekant tikrinama, kaip valstybėse narėse įgyvendinamos įvairios politikos priemonės. Europos Audito Rūmų rekomendacijos ir ataskaitos prisideda prie įvairių auditų veiklos rezultatų gerinimo.

15. Pagal Sutartį Audito Rūmai padeda Parlamentui įgyvendinti biudžeto vykdymo kontrolės įgaliojimus. Kaip pagerintumėte Audito Rūmų ir Europos Parlamento (visų pirma, Biudžeto kontrolės komiteto) bendradarbiavimą, kad būtų sustiprinta bendrų išlaidų viešoji priežiūra ir padidinta šių išlaidų teikiama ekonominė nauda?

Europos Audito Rūmai atlieka svarbų vaidmenį biudžeto procedūroje. Visų pirma vykdydami Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 287 straipsnyje nustatytus įsipareigojimus, pateikdami finansinių ataskaitų patikimumo ir jose atspindimų operacijų tvarkingumo patikinimo pareiškimą, prie kurio pridedamos specialiosios ataskaitos ir nuomonės, kurios padeda aiškiau suprasti, kaip vykdomas Europos biudžetas.

Audito Rūmų ataskaitos ypač svarbios Europos Parlamentui, konkrečiai Biudžeto kontrolės (CONT) komitetui. Siekiant padėti Europos Parlamentui vykdyti biudžeto vykdymo kontrolės įgaliojimus, labai svarbu, kad Audito Rūmai ir CONT komitetas palaikytų atvirą ryšį ir nuolat bendradarbiautų. Šiam tikslui pasiekti, be kita ko, būtinas Audito Rūmų narių dalyvavimas CONT misijose ir konsultacijos su CONT komiteto nariais dėl Audito Rūmų darbo programos rengimo. .

16. Kokia, Jūsų nuomone, yra veiklos audito pridėtinė vertė ir kaip į šio audito išvadas turėtų būti atsižvelgiama vykdant valdymo procedūras?

Teisėtumo ir tvarkingumo auditai padeda valdymo sistemoms patikrinti, ar pinigai išleisti teisėtai ir tvarkingai, o atliekant veiklos auditus valdymo sistemoms padedama pereiti nuo

„išlaidų“ prie „veiksmingumo“ filosofijos, t. y. skirti viešuosius išteklius ten, kur jų panaudojimas būtų efektyviausias, o ne ten, kur jie panaudojami teisėtai ir tvarkingai.

Nors puikiai suprantame, kad sistema be teisėtumo ir tvarkingumo patikrų žlugtų, negalime pasikliauti vien tik lėšų įsisavinimo, teisėtumo ir tvarkingumo patikrų lygmeniu, nes gaunama informacija nėra išsami. Todėl veiklos auditas papildo finansų auditą ir padeda didinti viešųjų finansų ekonomiškumą, veiksmingumą ir efektyvumą. Taip įtvirtinamas naujas atsakomybės elementas, užtikrinantis ne tik tai, kad visos išlaidos patirtos teisėtai ir nustatyta tvarka, bet ir tai, kad šiomis išlaidomis buvo siekiama iš anksto nustatytų tikslų ir kad šie tikslai pasiekti kuo mažesnėmis sąnaudomis. Be to, veiklos auditai gali būti naudingi nustatant sistemos trūkumus ir pažeidimus, jei jie atliekami kartu su sistemos auditais.

Kalbant apie išvadų perkėlimą į valdymo procedūras, labai svarbu sukurti sistemą, kuri numatytų nuobaudas už tikslų neįgyvendinimą arba nepakankamą jų įgyvendinimo veiksmingumą, siekiant užtikrinti, kad viešojo sektoriaus vadovai atsižvelgtų į veiklos rezultatus.

Valdymo procedūros turėtų papildyti teisėtumo ir tvarkingumo patikras, taikant veiklos rezultatais pagrįstą požiūrį. Mokesčių mokėtojai nusipelno žinoti, kad jų pinigai išleidžiami išmintingai, todėl norint tai įgyvendinti, reikia kurti sistemas, kuriose daugiausia dėmesio skiriama veiklos rezultatams.

17. Kaip būtų galima pagerinti Audito Rūmų, nacionalinių audito institucijų ir Europos Parlamento (Biudžeto kontrolės komiteto) bendradarbiavimą atliekant ES biudžeto auditą?

Labai svarbu rasti tinkamą pusiausvyrą tarp audito ir kontrolės bei efektyvaus Europos lėšų panaudojimo. Deja, kartais keliame tiek daug audito ir kontrolės reikalavimų, kad apsunkiname efektyvų Europos fondų lėšų panaudojimą. Reikia stiprinti įvairių valstybėse narėse ir Europos institucijose veikiančių audito institucijų bendradarbiavimą. Be to, audito metodika turi būti standartizuota ir vienodai suprantama visose audito įstaigose.

Pastaraisiais metais Europos fondų reglamentuose padaryta pažanga siekiant taikyti vieno bendro audito principą, kuris leis sumažinti paramos gavėjams tenkančių to paties projekto auditų skaičių ir kartu suderins auditus, kurie turi būti atliekami valstybėse narėse. Štai du šio požiūrio pavyzdžiai:

• Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2021/1060, kuriuo nustatomos bendros Europos regioninės plėtros fondo, „Europos socialinio fondo +“, Sanglaudos fondo, Teisingos pertvarkos fondo ir Europos jūrų reikalų, žvejybos ir akvakultūros fondo nuostatos ir šių fondų bei Prieglobsčio, migracijos ir integracijos fondo, Vidaus saugumo fondo ir Sienų valdymo ir vizų politikos finansinės paramos priemonės taisyklės, 80 straipsnyje nustatytos taisyklės, kuriomis siekiama sumažinti to paties projekto auditų skaičių ir padidinti Europos Komisijos auditorių ir nacionalinių audito institucijų pasitikėjimą;

• 2021 m. vasario 12 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2021/241, kuriuo nustatoma ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonė, 22 straipsnyje nustatyta, kad nacionalinės valdžios institucijos turi užtikrinti prieigą prie tam tikros pagrindinės informacijos ir ją pateikti Komisijai, siekiant palengvinti audito užduočių atlikimą ir padidinti pasitikėjimą nacionalinėmis kontrolės sistemomis.

Vieno bendro audito principo taikymas supaprastintų prieigą prie Europos fondų, nesumažinant valdymo ir kontrolės sistemų veiksmingumo.

Glaudus skirtingų audito įstaigų ryšys yra pirmaeilis ir pagrindinis vieno bendro audito principo elementas. Reikėtų toliau plėtoti Audito Rūmų ir aukščiausiųjų audito institucijų bendradarbiavimą ir, atsižvelgiant į tai, kad Europos fondų auditą valstybėse narėse atlieka audito institucijos, būtina stiprinti ryšius su šiomis įstaigomis.

Vieno bendro audito principas gali pasiteisinti tik tuo atveju, jei visose audito įstaigose, įskaitant Europos Komisijos auditorius, audito procedūros ir taisyklių aiškinimas bus vienodi. Kad audito taisyklės būtų aiškinamos vienodai, reikalingas visapusiškas bendradarbiavimas, kurį būtų galima pasiekti veiksmingiau dalijantis informacija, rengiant standartizuotas audito procedūras, atliekant bendrus auditus, nustatant aiškius ryšių kanalus, sudarant savitarpio pagalbos susitarimus ir atliekant kitus realius teisės aktų patobulinimus.

Sustiprinus įvairių audito įstaigų bendradarbiavimą ir suvienodinus audito metodikas bei išvadų traktavimą, būtų galima supaprastinti procedūras, o tai leistų sukurti veiksmingesnę ir skaidresnę sistemą su aiškesnėmis taisyklėmis audituojamiems subjektams ir palengvintų Europos Parlamento Biudžeto kontrolės komiteto darbą.

18. Kaip patobulintumėte Audito Rūmų teikiamas ataskaitas, kad Europos Parlamentui būtų perduota visa reikiama informacija apie valstybių narių Europos Komisijai pateiktų duomenų tikslumą?

Tikslūs ir suvienodinti skirtingų valstybių narių duomenys yra itin svarbūs siekiant pateikti naujausią informaciją apie biudžeto vykdymą ir Europos fondų naudojimą valstybėse narėse. Atlikdami auditą, Audito Rūmai turėtų ir toliau daugiausia dėmesio skirti valstybių narių Komisijai teikiamų duomenų tikslumui.

Iš įvairių Europos biudžeto elementų vienas pažangiausių yra sanglaudos politika, nes pagal ją visa medžiaga teikiama elektroniniu būdu, todėl Europos Komisija gali audituoti valstybių narių pateiktų duomenų tikslumą. Nors elektroninių duomenų požiūriu sanglaudos politika yra viena pažangiausių politikos priemonių, sistemoje perduodami ar įkeliami duomenys ne visada atitinka realią padėtį vietoje. Daugeliu atvejų duomenys į sistemą įkeliami tik tada, kai projektai yra visiškai patikrinti atlikus *ex ante* kontrolę, o tai turi neigiamos įtakos politikos įvaizdžiui ir galiausiai Europos biudžeto vykdymui.

Siekiant pagerinti duomenų tikslumą, būtų galima imtis tokių veiksmų, kaip, pavyzdžiui, apsvarstyti galimybę naudoti patobulintą duomenų atranką, taikyti rizika grindžiamą metodą duomenų tikslumui analizuoti, naudoti naujas technologijas duomenų netikslumams nustatyti, analizuoti netikslumų priežastis, kad būtų galima numatyti būsimus netikslumus ir pan. Be to, reikėtų laiku teikti duomenis Europos Parlamentui ir reglamente griežčiau užtikrinti, kad valstybės narės prisiimtų atsakomybę už duomenų tikslumą.

Tokiu būdu auditoriai ir įgaliotieji naudotojai dalysis vienoda, tikslia ir savalaike informacija apie Europos fondų panaudojimą ir veiksmingumą įvairiose srityse.

Kiti klausimai

19. Ar atsiimtumėte savo kandidatūrą, jei Parlamentas pateiktų neigiamą nuomonę dėl Jūsų paskyrimo Audito Rūmų nariu?

Jei Parlamento CONT komiteto nuomonė nebūtų palanki, nes jo narių manymu deramai neatitinku SESV 285 ir 286 straipsniuose nurodytų kriterijų, Ispanijos vyriausybei teikčiau prašymą persvarstyti mano kandidatūrą į Audito Rūmus.