Parlamentul European
2019-2024

Comisia pentru control bugetar

2023/0806(NLE)

27.9.2023

PROIECT DE RAPORT

referitor la numirea lui Alejandro Blanco Fernández în funcția de membru al Curții de Conturi
(C9-0333/2023 – 2023/0806(NLE))

Comisia pentru control bugetar

Raportor: Gilles Boyer

CUPRINS

Pagina

PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN 3

ANEXA 1: CURRICULUM VITAE AL LUI ALEJANDRO BLANCO FERNÁNDEZ 4

ANEXA 2: RĂSPUNSURILE DATE DE ALEJANDRO BLANCO FERNÁNDEZ LA CHESTIONAR 6

PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind numirea lui Alejandro Blanco Fernández în funcția de membru al Curții de Conturi

(C9-0333/2023 – 2023/0806(NLE))

(Procedura de consultare)

Parlamentul European,

– având în vedere articolul 286 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în temeiul căruia a fost consultat de către Consiliu (C9-0333/2023),

– având în vedere articolul 129 din Regulamentul său de procedură,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2023),

A. întrucât, prin scrisoarea din 8 septembrie 2023, Consiliul a consultat Parlamentul European cu privire la numirea lui Alejandro Blanco Fernández în funcția de membru al Curții de Conturi;

B. întrucât Comisia sa pentru control bugetar a evaluat calificările lui Alejandro Blanco Fernández, ținând seama în special de condițiile prevăzute la articolul 286 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene; întrucât, în cadrul acestei evaluări, comisia a primit din partea lui Alejandro Blanco Fernández un curriculum vitae, precum și răspunsurile sale la întrebările scrise care i-au fost adresate;

C. întrucât comisia a organizat apoi, la 12 octombrie 2023, o audiere a lui Alejandro Blanco Fernández, în cursul căreia acesta a făcut o declarație introductivă și apoi a răspuns la întrebările adresate de membrii comisiei,

1. emite un aviz favorabil/nefavorabil privind propunerea Consiliului de numire a lui Alejandro Blanco Fernández în funcția de membru al Curții de Conturi;

2. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie Consiliului și, spre informare, Curții de Conturi, precum și celorlalte instituții ale Uniunii Europene și instituțiilor de control din statele membre.

ANEXA 1: CURRICULUM VITAE AL LUI ALEJANDRO BLANCO FERNÁNDEZ

Educația

9/2007-6/2011	Universitatea „Camilo José Cela”: doctorat cum laude în economie, afaceri și finanțe.
10/2006-10/2007	Corpul Superior al Controlorilor Financiari și Auditorilor Statului.
3/2004-12/2004	Corpul Tehnic al Auditorilor și Contabililor.
9/1999-6/2001	Universitatea din Vigo (campusul din Ourense): diplomă de licență în administrarea și gestionarea întreprinderilor.
9/1996-6/1999	Universitatea din Vigo (campusul din Ourense): diplomă în științe economice.

Experiență

12/2020-	**Reprezentanța Permanentă a Spaniei pe lângă Uniunea Europeană:** consilier coordonator în cadrul Reprezentanței Permanente a Spaniei pe lângă Uniunea Europeană, responsabil cu negocierile în dosarele referitoare la cadrul financiar multianual, politica de coeziune și fondurile din cadrul NextGenerationEU. Responsabil cu Grupul de lucru pentru măsuri structurale și Grupul de lucru pentru cadrul financiar multianual ale Consiliului. Responsabil pentru relațiile cu DG REGIO, DG EMPL și DG BUDGET, precum și cu relațiile cu Parlamentul European.
3/2015-3/2020	**Reprezentanța Permanentă a Spaniei pe lângă Uniunea Europeană:** consilier financiar în cadrul Reprezentanței Permanente a Spaniei pe lângă Uniunea Europeană, responsabil cu Grupul de lucru pentru măsuri structurale și Grupul de lucru pentru cadrul financiar multianual ale Consiliului (din 2015 până în 2018, având și responsabilități legate de Grupul de lucru pentru combaterea fraudei și de dosarele de achiziții publice). Reprezentant al Serviciului de coordonare antifraudă în perioada 2015-2018 la Bruxelles. Responsabil pentru relațiile cu DG REGIO, DG EMPL și DG BUDGET, precum și cu relațiile cu Parlamentul European.
9/2009-3/2015	**Comisia Europeană (Direcția Generală Politică Regională):** expert național detașat în cadrul Unității de audit intern și consiliere din cadrul Direcției Generale Politică Regională, responsabil cu dosarele referitoare la evaluarea perioadei de programare 2007-2013, de punerea în aplicare a perioadei de programare 2014-2020 și de auditarea elementelor ce țin de gestionarea și auditul extern al Fondului european de dezvoltare regională, al Fondului de coeziune și al instrumentului de asistență pentru preaderare.
3/2009-10/2009	**Comisia Europeană (Direcția Generală Afaceri Maritime și Pescuit):** expert național detașat în formare profesională în cadrul unității geografice spaniole responsabile cu monitorizarea și soluționarea

	neregulilor din cadrul Fondului spaniol pentru pescuit și afaceri maritime.
10/2007-3/2009	**Corpul de Control General al Administrației Statului (Ministerul de Finanțe):** auditor național, conducător al unei echipe din cadrul autorității de audit responsabile cu auditurile programelor de cooperare teritorială la care participă Spania și cu elaborarea strategiilor de audit pentru aceste programe pentru perioada 2014-2020.
10/2005-10/2006	**Corpul de Control General al Administrației Statului (Ministerul de Finanțe):** auditor responsabil cu controlul fondurilor ce țin de Fondul social european în cadrul Autorității de Audit.
12/2004-11/2005	**Corpul de Control General al Administrației Statului (Ministerul de Finanțe):** auditor responsabil cu controlul financiar permanent și cu controlul prealabil pentru Ministerul Mediului.

Competențe

- Din 2011 până în prezent, vorbitor la conferințe și seminare despre cadrul financiar multianual, bugetul european și negocierile europene la Universitatea „Camilo José Cela”, Universitatea Catolică din Murcia, ICADE și Universitatea Internațională din La Rioja.
- În 2014, a obținut acreditarea din partea Institutului Auditorilor Interni al Profesioniștilor Autorizați în Auditul Public.

Aspecte lingvistice

Spaniolă	limbă maternă
Galiciană	limbă maternă
Engleză	C2
Franceză	C2
Italiană	C1
Portugheză	B2

ANEXA 2: RĂSPUNSURILE DATE DE ALEJANDRO BLANCO FERNÁNDEZ LA CHESTIONAR

Experiență profesională

1. **Vă rugăm să indicați experiența dumneavoastră profesională în domeniul finanțelor publice, în planificare bugetară, în execuția sau gestiunea bugetară sau în controlul sau auditul bugetar.**

Mi-am dobândit întreaga experiență profesională la Ministerul de Finanțe, atât în calitate de auditor, cât și de negociator al regulamentelor privind fondurile europene și al cadrului financiar multianual.

Am început să lucrez ca auditor în 2005, când am trecut de prima selecție pentru a deveni auditor de nivelul A2, lucru ce mi-a dat posibilitatea să lucrez pentru Ministerul de Finanțe, în controalele ex post și ex ante din cadrul Ministerului Mediului (în prezent, Ministerul Tranziției Ecologice și Problemelor Demografice).

În 2007 am promovat examenul de gestiune al Corpului Superior al Controlorilor și Auditorilor Statului din cadrul Ministerului de Finanțe. Acest proces de selecție constă în șase examene din reglementări civile, administrative și comerciale, macroeconomie, contabilitate publică și privată, matematică financiară, limbi străine, reglementări fiscale și bugetare, finanțe publice și achiziții publice.

Fiindcă am promovat acest examen am putut lucra în Ministerul de Finanțe în diferite domenii, specializându-mă în auditarea fondurilor europene. Am fost responsabil și de auditul programelor de cooperare teritorială la care participa Spania. Înainte de a ocupa acest post, am participat și la auditurile Fondului european de dezvoltare regională și ale Fondului social european. În calitate de șef al auditurilor programelor de cooperare teritorială, am coordonat activitatea pe teren, oferind totodată îndrumări pentru diferitele audituri efectuate de alte organisme. Între 2007 și 2008, activitatea de teren a fost externalizată către diverse societăți de audit. Am avut ocazia să conduc auditurile efectuate de societăți private și să înglobez procesele derulate de regulă de auditorii din sectorul privat în orientările privind auditul public și autoritățile.

Am participat, de asemenea, la procesul decizional referitor la aplicarea corecțiilor financiare și la armonizarea proceselor între toate fondurile și organismele, oferind orientări privind standardizarea care nu lăsau loc de interpretare.

După cum știți, dacă analizăm programele de cooperare teritorială din punctul de vedere al auditului, acestea necesită mult mai multă coordonare decât restul fondurilor europene, deoarece implică numeroși parteneri și auditori diferiți care auditează același proiect. Acest lucru mi-a dat ocazia de a afla mai multe despre diferitele reglementări și metodologii de audit europene.

În 2009 Comisia m-a selectat în postul de expert național detașat. Munca în Unitatea de audit intern și consiliere a unei direcții generale a reprezentat o provocare majoră și mi-a permis să descopăr un alt aspect al auditurilor, inclusiv al auditurilor performanței. În 2014 am fost autorizat de Institutul Auditorilor Interni.

În cariera mea din cadrul Comisiei Europene, am avut ocazia să lucrez la o varietate de audituri și consultări pentru DG REGIO, printre care și la evaluarea FEDR. Am participat la elaborarea propunerilor legislative pentru perioada 2014-2020, a orientărilor privind închiderea perioadei 2007-2013, a Instrumentului de asistență pentru preaderare și a închiderii fondurilor de coeziune pentru perioada 2000-2006.

Activitatea și experiența mea în instituțiile europene mi-au îmbunătățit cunoștințele despre fondurile europene pe care le aveam deja și grație lor am dobândit mai multe cunoștințe despre diferitele instrumente și tehnici de audit aplicate de auditorii DG REGIO. De asemenea, am avut ocazia să organizez diverse ateliere pe probleme de etică în DG REGIO; ca urmare a acestei activități au fost propuse standarde etice interne care să fie aplicate în cadrul direcției generale.

În martie 2015 am fost selectat de secretarul de stat pentru bugete și cheltuieli din Spania pentru a-mi reprezenta țara în Consiliul Uniunii Europene. În această perioadă am fost reprezentantul spaniol în diferite grupuri de lucru, cum ar fi Grupul de lucru pentru măsuri structurale, Grupul antifraudă, Comitetul bugetar, Grupul pentru achiziții publice și Grupul „Cadrul financiar multianual”. În prezent prezidez Grupul de lucru pentru revizuirea CFM și Grupul de lucru SMOR în numele președinției spaniole prin rotație a UE, conducând negocierile privind Mecanismul pentru Ucraina și Regulamentul STEP.

Activitatea mea în Consiliul Uniunii Europene mi-a oferit posibilitatea de a-mi asuma rolul de consilier financiar responsabil cu negocierea cadrului financiar multianual 2021-2027, a regulamentelor privind fondurile europene pentru perioada 2021-2027, a dosarelor pentru Fondul de solidaritate al Uniunii Europene, a relațiilor cu Comisia REGI, a măsurilor legislative de atenuare a efectelor economice și sociale ale pandemiei de COVID-19 și a pachetului de redresare NextGenerationEU.

2. Care sunt cele mai importante realizări din cariera dvs. profesională?

Cea mai mare realizare a mea de până în prezent este de a fi fost propus de guvernul țării mele pentru a ocupa funcția de membru spaniol al Curții de Conturi Europene, lucru pe care îl consider o onoare și o recunoaștere a carierei mele de auditor în cadrul Ministerului de Finanțe.

În calitate de funcționar public spaniol, aș spune că prima mea realizare a constat în promovarea examenului pentru funcția publică din Spania și, mai exact, în cazul meu, de angajare în Corpul Superior al Controlorilor și Auditorilor Statului; așa cum am afirmat în răspunsul la prima întrebare, acesta este un proces extrem de competitiv, care necesită ani de pregătire și sacrificii personale foarte mari. Datorită faptului că am trecut acest concurs am avut dreptul să conduc echipele de audit al programelor de cooperare teritorială din cadrul Autorității de Audit, unde am avut ocazia de a crea un sistem unitar de revizuire și analiză a rapoartelor și de a participa la elaborarea orientărilor privind corecțiile financiare.

Cea de a doua realizare profesională este faptul că DG REGIO m-a selectat în postul de expert național detașat și că am avut posibilitatea de a lucra aproape 6 ani la Unitatea de audit intern și consiliere. Lucrul în DG REGIO mi-a dat ocazia să particip la luarea unor decizii-cheie, cum ar fi elaborarea unor sisteme interne de revizuire a acordurilor de parteneriat și a programelor operaționale pentru perioada de programare 2014-2020.

Cea de a treia realizare profesională a mea de până în prezent este faptul de a fi fost selectat

de secretarul de stat pentru bugete și cheltuieli pentru a-mi reprezenta țara în Consiliul Uniunii Europene. Acest lucru mi-a dat ocazia să particip la negocierile privind cadrul financiar multianual pentru perioada de programare 2021-2027 și la simplificarea și introducerea unor mecanisme de flexibilitate în regulamentele privind fondurile europene.

3. **Ce experiență profesională aveți în organizații sau instituții multiculturale și multilingve internaționale situate în afara țării dvs. de origine?**

În calitate de auditor specializat în fonduri europene, am avut privilegiul de a lucra cu instituțiile europene cea mai mare parte a carierei mele. Acest lucru mi-a dat prilejul de a fi în contact cu auditori și funcționari publici din toate sectoarele Uniunii Europene și de a învăța diferite metodologii de lucru.

În calitate de controlor și auditor de stat și de membru al organismului de audit extern din Spania, IGAE, care este autoritatea de audit pentru toate fondurile europene, am fost auditorul principal pentru programele de cooperare teritorială la care participa Spania.

În 2009 mi-am început cariera în instituțiile europene în postul de expert național în formare profesională detașat la DG MARE, unde am lucrat în Unitatea geografică pentru Spania și Portugalia și am fost responsabil cu verificarea neregulilor semnalate de Autoritatea de Audit din Spania. Imediat după ce mi-am încheiat activitatea la DG MARE, am fost recrutat ca expert național detașat în cadrul structurii de audit intern și de consiliere din cadrul DG REGIO, unde am fost singurul membru spaniol al unei echipe multiculturale. Acest lucru mi-a dat ocazia de a învăța diferite metodologii de lucru, de a participa la diverse audituri și de a dobândi o experiență considerabilă în funcționarea și interacțiunea dintre Curtea de Conturi Europeană și Comisia Europeană.

După aproape 6 ani de activitate la Comisia Europeană, am început să lucrez în cadrul Consiliului Uniunii Europene, unde îmi reprezint țara în mai multe grupuri de lucru. Acest lucru mi-a dat prilejul de a-mi aprofunda cunoștințele despre instituțiile europene și relațiile și negocierile interinstituționale, mai ales cele referitoare la procedura legislativă ordinară, dar și despre negocierile cu un caracter politic mai accentuat din Consiliul European, cum ar fi cele pentru cadrul financiar multianual.

4. **Ați primit descărcarea pentru atribuțiile de gestiune pe care le-ați îndeplinit anterior, în cazul în care era prevăzută o astfel de procedură?**

Nu, nu mi s-a cerut niciodată descărcarea pentru niciunul dintre posturile pe care le-am ocupat în calitate de auditor de-a lungul carierei mele.

5. **Care dintre posturile profesionale ocupate de dumneavoastră anterior reprezintă numiri politice?**

Niciunul. Toate posturile pe care le-am ocupat au fost de funcționar public și auditor independent. Am ocupat toate posturile pe baza calificărilor mele și pe baza reușitei la procedurile de selecție.

6. **Care sunt cele mai importante trei decizii la care ați luat parte în cadrul carierei dvs. profesionale?**

În cariera mea am avut ocazia să particip la luarea unor decizii importante.

Cea mai importantă decizie la a cărei luare am participat a fost negocierea și aprobarea cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027, inclusiv a pachetului de redresare. Crearea instrumentului NextGenerationEU pentru a ajuta țările să se redreseze după pandemia de COVID-19 a reprezentat un pas important către integrarea europeană.

În aceste negocieri am condus echipa tehnică de la Bruxelles și am purtat negocieri importante. Aceste negocieri ne-au luat mai bine de 2 ani, din care ultimele 6 luni au fost complicate și mai mult de constrângerile și restricțiile impuse din cauza pandemiei de COVID-19. Implicarea mea în această negociere a presupus conducerea negocierilor Regulamentului privind politica de coeziune pentru perioada de programare 2021-2027. În plus, am avut ocazia de a negocia normele simplificate și flexibilitatea pentru perioada de programare 2014-2020, cu scopul de a oferi flexibilitate pentru fondurile disponibile care trebuiau alocate măsurilor legate de criză.

În calitate de auditor am fost responsabil pentru multe tipuri de diferite audituri. Dacă ar trebui să aleg cele mai utile audituri, acestea ar fi următoarele două.

În primul rând, auditul în care am fost șeful echipei de auditori în cadrul Autorității de Audit pentru programele de cooperare teritorială, în 2008, când toate auditurile au fost externalizate către diferite firme de audit. Rolul meu consta în consilierea auditorilor care efectuau auditurile și în elaborarea unor liste de verificare pentru ca echipa mea să examineze auditurile efectuate de firmele de audit. Standardizarea practicilor de audit a fost una dintre cele mai importante decizii ale mele. Până în acel moment diferitele firme de audit și diferitele țări nu tratau uniform neregulile și constatările; mai cu seamă în cadrul programului Spania-Portugalia au existat multe diferențe între activitățile de audit ale unor parteneri diferiți care lucrau la același proiect. Datorită acestei noi metodologii de lucru, am primit reacții pozitive de la auditorii Comisiei Europene.

În al doilea rând, în timpul activității mele de auditor intern la DG REGIO, am participat la multe audituri care au determinat schimbări și îmbunătățiri ale procedurilor DG REGIO. În 2014 am efectuat un audit pentru a identifica potențialele blocaje și obstacole, cu scopul de a facilita aprobarea „rapidă” a programelor operaționale, pentru care am examinat reglementările de interes pentru perioada de programare 2014-2020. Ca urmare a acestor activități, am stabilit clar ce informații trebuia trimise de autoritățile statelor membre pentru acordul de parteneriat și programele operaționale.

Independența

7. **Tratatul prevede ca membrii Curții de Conturi să își exercite atribuțiile „în deplină independență”. Cum ați respecta această obligație în exercitarea viitoarelor dumneavoastră atribuții?**

Articolele 285 și 286 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene prevăd că membrii Curții de Conturi Europene trebuie să fie complet independenți. Independența și obiectivitatea au fost principii de bază pe tot parcursul carierei mele de auditor, iar acest lucru a fost valabil încă de la început, când ocupam funcția de membru al Autorității de Audit din Spania, și a continuat să fie valabil și pe durata activității mele la Comisia Europeană.

În cazul în care ar apărea o situație în care există un conflict de interese real sau perceput, aș

solicita imediat sfatul comitetului de etică al Curții, consultându-mă cu președintele CCE, și m-aș conforma oricărei decizii adoptate.

8. **Participați, dumneavoastră sau rudele dvs. apropiate (părinți, frați sau surori, partener legal sau copii), la activități comerciale, dețineți acțiuni la vreo societate sau aveți alte angajamente care ar putea intra în conflict cu atribuțiile dvs. viitoare?**

Nu, niciuna dintre ele.

9. **Sunteți dispus să îi comunicați Președintelui Curții de Conturi toate interesele dumneavoastră financiare și alte angajamente pe care le aveți și să le faceți publice?**

Da, sunt dispus să comunic toate informațiile necesare.

10. **Sunteți implicat în prezent în acțiuni în justiție? Dacă răspunsul este „da”, vă rugăm să oferiți precizări.**

Nu, nu sunt.

11. **Dețineți o funcție sau exercitați un mandat politic? Dacă da, la ce nivel? Ați deținut funcții politice în ultimele 18 luni? Dacă răspunsul este „da”, vă rugăm să oferiți precizări.**

Nu, niciuna dintre ele.

12. **Sunteți dispus să renunțați la orice mandat electiv sau funcție de răspundere în cadrul unui partid politic în cazul în care veți fi numit membru al Curții de Conturi?**

Nu este cazul.

13. **Cum ați trata un caz de neregulă gravă sau chiar de fraudă și/sau de corupție în care sunt implicate persoane din statul membru din care proveniți?**

Respect foarte mult rolul auditorilor din sectorul public și înțeleg perfect că rapoartele de audit servesc la protejarea banilor contribuabililor, la creșterea rentabilității și la susținerea progresului societății. Societatea și conducătorii săi trebuie să acționeze hotărât împotriva fraudei și a corupției, inclusiv luând toate măsurile de prevenție posibile.

În calitate de auditor specializat în fonduri europene, m-am ocupat de nereguli, dintre care unele au dus la cazuri de fraudă, iar unele dintre ele erau, firește, chiar în țara mea. În toate aceste cazuri am acționat independent și am aplicat standardele internaționale de audit în fiecare caz în parte.

Dacă ar apărea o situație în care ar exista nereguli majore sau cazuri de fraudă ce privesc Spania într-un raport la care lucrez, le voi trata ca pe orice altă neregulă sau orice alt caz de fraudă și voi ține seama așa cum se cuvine de opinia auditorilor care au efectuat auditul.

Îndeplinirea atribuțiilor

14. Care ar trebui să fie caracteristicile principale ale unei culturi de bună gestiune financiară în cadrul unui serviciu public? Cum ar putea contribui CCE la încetățenirea acestei culturi?

Cultura bunei gestiuni financiare este necesară în finanțele publice mai mult decât în orice alt domeniu, pentru că nu trebuie să uităm că lucrăm cu banii contribuabililor europeni. Reamintesc că principiile de bază ale bunei gestiuni financiare, în conformitate cu articolul 33 din Regulamentul financiar, sunt „economia, eficiența și eficacitatea”:

a) „principiul economiei, care prevede ca resursele utilizate de instituția Uniunii în cauză pentru a-și desfășura activitățile să fie puse la dispoziție în timp util, în cantitatea și la calitatea adecvate și la cel mai bun preț;

b) principiul eficienței, care se referă la raportul optim dintre resursele utilizate, activitățile întreprinse și îndeplinirea obiectivelor;

c) principiul eficacității, care se referă la măsura în care obiectivele urmărite sunt îndeplinite prin intermediul activităților întreprinse.”

La articolul 33 alineatul (2) din Regulamentul financiar se prevede că „[î]n conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare, utilizarea creditelor se axează pe performanță și, în acest scop:

a) obiectivele activităților se stabilesc ex ante;

b) progresele înregistrate în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor se monitorizează cu ajutorul unor indicatori de performanță;

c) progresele înregistrate și problemele întâmpinate în îndeplinirea obiectivelor se raportează Parlamentului European și Consiliului [...].”

La articolul 33 alineatul (3) din Regulamentul financiar se prevede că „[se] definesc, după caz, obiectivele specifice, măsurabile, realizabile, relevante și încadrate în timp, astfel cum se menționează la alineatele (1) și (2), precum și indicatori relevanți, acceptați, credibili, simpli, concișI, robuști”.

Curtea de Conturi Europeană joacă un rol foarte important în toate aceste activități, emițând avize cu privire la diferite reglementări pentru a se asigura că toate reglementările sectoriale promovează politici bazate pe performanță, definesc obiective clare și măsurabile, le întăresc la nivel european și stabilesc indicatori care pot măsura realizarea unor indicatori predefiniți. Activitatea Curții de Conturi Europene ar trebui să se axeze pe auditurile performanței, care pot verifica cum se pun în aplicare diferitele politici în statele membre. Recomandările Curții de Conturi Europene și rapoartele sale contribuie la îmbunătățirea performanței diferitelor audituri.

15. Potrivit tratatului, Curtea de Conturi trebuie să sprijine Parlamentul în exercitarea atribuțiilor sale de control al execuției bugetare. Cum ați îmbunătăți în continuare cooperarea dintre Curte și Parlamentul European (mai ales Comisia pentru control bugetar a acestuia) pentru a întări atât controlul public asupra cheltuielilor generale, cât și eficiența acestora?

Curtea de Conturi Europeană joacă un rol extrem de important în procedura bugetară. Acest rol constă mai ales în îndeplinirea obligațiilor prevăzute la articolul 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și în emiterea unei declarații de asigurare privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente, însoțite de rapoarte speciale și avize a căror funcție este să clarifice în mai mare măsură execuția bugetului european.

Rapoartele CCE sunt esențiale pentru Parlamentul European, în special pentru Comisia pentru control bugetar (CONT). Pentru a ajuta Parlamentul European să își exercite competențele de control asupra execuției bugetului, este esențial să existe o relație deschisă și un canal permanent de comunicare între CCE și Comisia CONT. Pentru a realiza acest lucru, este absolut necesar, printre altele, ca membrii CCE să participe la misiunile Comisiei CONT și la consultări cu membrii Comisiei CONT cu privire la pregătirea programului de lucru al CCE. .

16. În opinia dumneavoastră, care este valoarea adăugată a auditului performanței și cum ar trebui încorporate constatările acestuia în procedurile de gestiune?

Auditurile legalității și regularității permit sistemelor de gestiune să verifice dacă banii au fost cheltuiți legal și conform regulilor, în timp ce auditurile performanței ajută sistemul de gestiune să treacă de la filosofia „cheltuielilor” la filosofia „eficienței”. Adică să aloce resursele publice acolo unde acestea au o eficiență maximă, și nu acolo unde sunt cheltuite legal și conform regulilor.

Pe deplin conștient de faptul că un sistem fără controale ale legalității și regularității ar eșua, nu putem să ne bazăm numai pe nivelul de absorbție, de legalitate și de regularitate, deoarece informațiile pe care le obținem sunt incomplete. Prin urmare, auditul performanței completează auditul financiar și servește la îmbunătățirea economiei, a eficienței și a eficacității finanțelor publice. Aceasta introduce un nou element de responsabilitate, ceea ce înseamnă nu numai că toate cheltuielile s-au făcut legal și conform regulilor, ci și că ele au servit la atingerea obiectivelor stabilite în prealabil cu cele mai mici costuri posibile. Dacă sunt combinate cu audituri ale sistemului, auditurile performanței pot contribui și la identificarea blocajelor și a neregulilor din sistem.

În ceea ce privește încorporarea acestor constatări în procedurile de gestionare, este esențial să se stabilească un sistem care să penalizeze neîndeplinirea obiectivelor sau lipsa de eficacitate în realizarea lor, pentru a se asigura că administratorii finanțelor publice răspund pentru performanțe.

Procedurile de gestionare ar trebui să completeze verificările legalității și regularității cu o perspectivă bazată pe performanță. Contribuabilii merită să știe că banii lor sunt cheltuiți cu înțelepciune și, pentru a face acest lucru, trebuie să concepem sisteme axate pe performanță.

17. Cum ar putea fi îmbunătățită cooperarea dintre Curtea de Conturi, instituțiile naționale de audit și Parlamentul European (Comisia pentru control bugetar) în ceea ce privește auditarea bugetului UE?

Este extrem de necesar să se găsească un echilibru just între audituri și controale și să se cheltuie eficient fondurile europene. Din păcate, impunem uneori atât de multe cerințe de audit și control, încât împiedicăm cheltuirea eficace a fondurilor europene. Trebuie să întărim cooperarea dintre diferitele instituții de audit din statele membre și din instituțiile europene. În plus, metodologia de audit trebuie standardizată și înțeleasă în același mod în toate organismele de audit.

În ultimii ani, regulamentele privind fondurile europene au avansat către adoptarea principiului auditului unic, care va reduce numărul de audituri ale aceluiași proiect la care vor fi supuși beneficiarii și totodată va armoniza auditurile care trebuie efectuate în statele membre, două exemple ale acestei abordări fiind:

• articolul 80 din Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize stabilește reguli care urmăresc să reducă numărul de audituri ale aceluiași proiect și să crească încrederea între auditorii Comisiei Europene și autoritățile naționale de audit;

• articolul 22 din Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență introduce un set de informații de bază provenind de la autoritățile naționale care urmează să fie puse la dispoziție și transmise Comisiei pentru a înlesni ducerea la bun sfârșit a sarcinilor de audit și să contribuie la fiabilitatea sistemelor naționale de control.

Aplicarea principiului auditului unic ar simplifica accesul la fondurile europene fără a reduce eficacitatea sistemelor de gestiune și control.

Existența unor relații strânse între diferitele organisme de audit este primul și principalul element al principiului auditului unic. Ar trebui dezvoltată în continuare cooperarea dintre Curtea de Conturi Europeană și instituțiile supreme de audit și, ținând seama de faptul că în statele membre auditurile fondurilor europene sunt efectuate de autoritățile de audit, pare a fi necesar să se întărească relațiile cu aceste entități.

Principiul auditului unic poate funcționa numai dacă procedurile de audit și interpretarea regulilor sunt aceleași pentru toate organismele de audit, inclusiv pentru auditorii Comisiei Europene. Pentru a obține aceeași interpretare a regulilor de audit, este nevoie de o cooperare amplă, obiectiv care ar putea fi realizat prin intensificarea schimbului de informații, elaborarea unor proceduri de audit standardizate, efectuarea de audituri comune, stabilirea unor canale de comunicare clare, celebrarea acordurilor de asistență reciprocă și alte îmbunătățiri legislative reale.

Întărirea cooperării între diferitele organisme de audit și uniformitatea metodologiilor de audit, precum și tratarea uniformă a constatărilor ar permite simplificarea procedurilor, ceea ce ar însemna un sistem mai eficient și mai transparent, cu norme mai clare pentru entitățile auditate, iar acest lucru ar simplifica sarcinile Comisiei pentru control bugetar a Parlamentului European.

18. Cum ați îmbunătăți procedura de raportare a CCE pentru a pune la dispoziția Parlamentului European toate informațiile necesare cu privire la corectitudinea datelor furnizate Comisiei Europene de către statele membre?

Este esențial ca datele provenite de la diferitele state membre să fie exacte și uniforme pentru a furniza informații actualizate despre execuția bugetară și utilizarea fondurilor europene în statele membre. Activitatea de audit a Curții ar trebui să se concentreze în continuare pe

exactitatea datelor furnizate Comisiei de către statele membre.

Printre diferitele elemente ale bugetului european, politica de coeziune este unul dintre cele mai avansate, toate materialele ce țin de aceasta fiind transmise pe cale electronică, astfel încât Comisia Europeană să poată audita exactitatea datelor furnizate de statele membre. Chiar dacă politica de coeziune este una dintre cele mai avansate politici din perspectiva datelor electronice, datele comunicate sau încărcate în sistem nu corespund întotdeauna situației reale de la fața locului. În multe cazuri datele nu sunt încărcate în sistem până când proiectele sunt complet închise prin controale ex ante, ceea ce afectează imaginea politicii și, în cele din urmă, afectează execuția bugetului european.

Pentru a se îmbunătăți exactitatea datelor s-ar putea, de exemplu, să se aibă în vedere recurgerea la eșantionarea îmbunătățită a datelor, adoptarea unei abordări bazate pe riscuri pentru a analiza exactitatea datelor, folosirea noilor tehnologii pentru a identifica inexactitățile datelor, analizarea cauzelor acestor inexactități pentru a putea anticipa apariția unor viitoare inexactități etc. Aceste acțiuni ar trebui să fie completate de raportarea în timp util a datelor către Parlamentul European și de consolidarea, în regulament, a asumării răspunderii statelor membre pentru exactitatea datelor și a responsabilității statelor membre pentru exactitatea datelor.

În consecință, auditorii și utilizatorii autorizați vor comunica aceleași informații exacte și în timp util despre utilizarea și eficacitatea fondurilor europene în diferite domenii.

Alte întrebări

19. V-ați retrage candidatura în cazul unui aviz nefavorabil al Parlamentului cu privire la numirea dvs. ca membru al Curții?

Dacă avizul Comisiei CONT a Parlamentului nu îmi este favorabil, deoarece consideră că nu îndeplinesc așa cum se cuvine criteriile menționate la articolele 285 și 286 din TFUE, aș cere guvernului spaniol să reanalizeze numirea mea în funcția de membru al Curții de Conturi Europene.