Evropský parlament
2019–2024

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

2023/0808(NLE)

27.9.2023

NÁVRH ZPRÁVY

o návrhu, aby byl Tony James Murphy jmenován členem Účetního dvora
(C9-0334/2023 – 2023/0808(NLE))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodajka: Monika Hohlmeier

OBSAH

Strana

NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

PŘÍLOHA 1: ŽIVOTOPIS TONYHO MURPHYHO.....4

PŘÍLOHA 2: ODPOVĚDI TONYHO MURPHYHO NA DOTAZNÍK 5

NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu, aby byl Tony James Murphy jmenován členem Účetního dvora (C9-0334/2023 – 2023/0808(NLE))

(Konzultace)

Evropský parlament,

– s ohledem na čl. 286 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie, podle kterého Rada konzultovala návrh s Parlamentem (C9-0334/2023),

– s ohledem na článek 129 jednacího řádu,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2023),

A. vzhledem k tomu, že dopisem ze dne 8. září 2023 Rada konzultovala s Parlamentem návrh, aby byl Tony Murphy jmenován členem Účetního dvora;

B. vzhledem k tomu, že Výbor pro rozpočtovou kontrolu zhodnotil kvalifikaci Tonyho Murphyho, zejména s ohledem na podmínky uvedené v čl. 286 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie; vzhledem k tomu, že v rámci tohoto hodnocení Tony Murphy výboru postoupil svůj životopis i odpovědi na písemný dotazník, který mu byl zaslán;

C. vzhledem k tomu, že výbor dne 12. října 2023 uspořádal slyšení, během kterého Tony Murphy učinil předběžné prohlášení a poté odpověděl na otázky členů výboru;

1. vydává kladné/záporné stanovisko k návrhu Rady, aby byl Tony Murphy jmenován členem Účetního dvora;

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí Radě a pro informaci Účetnímu dvoru, jakož i ostatním orgánům a institucím Evropské unie a kontrolním institucím členských států.

PŘÍLOHA 1: ŽIVOTOPIS TONYHO MURPHYHO

Odborná kvalifikace:

1997–2006	Člen Institutu interních auditorů (IIA) a po složení zkoušek v listopadu 2005 certifikovaný interní auditor.
1989	Čestný člen Asociace licencovaných certifikovaných auditorů
1979–1984	Člen Asociace licencovaných certifikovaných auditorů

Odborné zkušenosti:

2022 – stávající předseda Evropského účetního dvora, Lucemburk, Lucembursko

2018–2022	Irský člen Evropského účetního dvora, Lucemburk, Lucembursko
2017–2018	Ředitel senátu IV (nařízení o trzích a konkurenceschopném hospodářství) Evropského účetního dvora, Lucemburk, Lucembursko
2013–2017	Vedoucí kabinetu člena Evropského účetního dvora, Lucemburk, Lucembursko
2007–2012	Vedoucí oddělení interního auditu Evropské komise – Generální ředitelství pro hospodářské a finanční záležitosti – oddělení interního auditu, Lucemburk, Lucembursko
2003–2007	Evropská komise – Generální ředitelství pro hospodářské a finanční záležitosti – oddělení interního auditu, Lucemburk, Lucembursko
1999–2003	Detašovaný národní odborník při Evropské komisi – Generální ředitelství pro hospodářské a finanční záležitosti – oddělení interního auditu, Lucemburk, Lucembursko
1994–1999	Hlavní auditor Úřadu nejvyššího kontrolora a auditora, Dublin, Irsko 1979–1994
	Auditor Úřadu nejvyššího kontrolora a auditora, Dublin, Irsko

Zkušenosti z mezinárodních organizací:

2008	Člen kontrolního výboru Evropského investičního fondu (EIF) v Lucemburku, Lucembursko
2007	Člen kontrolního výboru Evropského investičního fondu (EIF) v Lucemburku, Lucembursko
1998–1999	Předseda kontrolního výboru Rady Evropy ve Štrasburku, Francie 1997
	Předseda kontrolního výboru Rady Evropy ve Štrasburku, Francie

PŘÍLOHA 2: ODPOVĚDI TONYHO MURPHYHO NA DOTAZNÍK

Výkon funkce: získané poznatky a závazky do budoucna

1. Jaké jsou Vaše hlavní úspěchy ve funkci členky Evropského účetního dvora? Jaké byly Vaše největší neúspěchy?

Za posledních šest let jsem jako člen EÚD vykonával různé funkce a v souvislosti s tím bych rád zdůraznil tyto úspěchy:

Nepřetržitě po dobu tří let v období 2018–2020 jsem byl členem odpovědným za provádění auditu prohlášení o věrohodnosti týkajících se výdajů v oblasti politiky soudržnosti. Výstupem těchto auditů byla kapitola ve výročních zprávách o okruhu víceletého finančního rámce týkajícího se soudržnosti. V této kapitole jsou prezentována naše zjištění a nabízí rovněž ucelený přehled primárních činností a výdajů v této oblasti politiky. Politika soudržnosti představuje jednu z největších výdajových oblastí rozpočtu EU. Naše zjištění a doporučení přispěla v následujících letech k posílení kontrolního rámce.

V roce 2018 jsem také dohlížel na zavádění našeho „atestačního postupu“ pro audit prohlášení o věrohodnosti v této oblasti politiky. Testovali jsme pozměněný postup, jehož součástí byly testy kontrol a testování věcné správnosti operací, které kontrolovali jiní auditoři. Díky tomuto postupu jsme získali lepší přehled o tom, zda jsou řídicí a kontrolní systémy na úrovni členských států efektivní.

V roce 2020 jsem byl zvolen předsedou senátu V, který se zabývá „financováním a správou Unie“, a členem odpovědným za výroční zprávu, která je hlavním výstupem EÚD. V této roli jsem dohlížel na vypracování tří výročních zpráv.

Výroční zprávy byly úspěšně připraveny za náročných okolností koronavirové pandemie a zároveň byly zveřejněny v souladu s legislativními lhůtami. Ačkoli tento úspěch byl výsledkem společného úsilí v rámci EÚD, moje úloha člena EÚD spočívala v horizontální koordinaci a spolupráci s různými útvary celé naší instituce s cílem zajistit, aby výsledná zpráva byla vydána včas a aby byla relevantní, soudržná a konzistentní.

V roce 2022 jsem byl jako člen pro výroční zprávu odpovědný za zavedení a další zpracování kapitoly o Nástroji pro oživení a odolnost. Vzhledem k tomu, že ve srovnání s běžným víceletým finančním rámcem měly výdaje z Nástroje pro oživení a odolnost dosti unikátní charakter, bylo to poprvé, kdy naše výroční zpráva obsahovala samostatný výrok. Zásadní měrou jsem se podílel na utváření naší celkové metodiky a přístupu v mezích tohoto nového výstupního modelu.

Kromě toho jsem v posledních šesti letech odpovídal za řadu publikací EÚD, včetně jednoho přezkumu a výroku a několika auditů dodržování předpisů a auditů výkonnosti (zvláštní zprávy). Jednalo se o tyto zvláštní zprávy:

- *Zvláštní zpráva č. 20/2020: Boj proti dětské chudobě – je nezbytné lépe zacílit podporu, kterou na něj poskytuje Komise*
- *Zvláštní zpráva č. 26/2021: Správnost výdajů u politiky soudržnosti EU – Komise každoročně zveřejňuje minimální odhadovanou míru chyb, která není konečná*

- *Zvláštní zpráva č. 07/2023: Koncepce kontrolního systému Komise pro Nástroj pro oživení a odolnost: navzdory rozsáhlé plánované činnosti přetrvávají v novém modelu provádění nedostatky v oblasti jistoty a vyvozování odpovědnosti na úrovni EU*

Za významný úspěch považuji v neposlední řadě i to, že jsem byl svými váženými kolegy zvolen za předsedu EÚD. Tuto funkci jsem převzal v říjnu 2022 s hlavním cílem posílit základní hodnoty naší instituce, mezi něž patří nezávislost, profesní bezúhonnost, objektivita, transparentnost a profesionalita. Věc, na které mi velmi záleží a o kterou se také zasazuji, je vytváření inkluzivnějšího pracovního prostředí pro naše zaměstnance, ve kterém se budou cítit lépe. Domnívám se, že řadu těchto cílů, které jsou v souladu s naší strategií na období 2021–2025, jsem již splnil.

Neúspěchy:

Pokud jde o neúspěchy, počet úspěchů, kterých jsem jako člen EÚD za posledních téměř šest let dosáhl, potíže výrazně převažuje. Bylo by však pokrytecké, kdybych měl tvrdit, že všechno, co se týká práce EÚD, je k mé plné spokojenosti.

Je mi líto, že význam naší práce a povědomí o ní nemají tak široký dosah, jaký by podle mého názoru měly mít. Naše doporučení, která jsou vydávána s ohledem na zlepšování řízení rozpočtu EU, a tedy i na ochranu finančních zájmů občanů, nejsou vždy realizována v jejich plném rozsahu. Tuto situaci jsem odhodlán dále zlepšovat.

A problém vidím v neposlední řadě i v tom, že navzdory pokroku, který EÚD učinil v oblasti digitalizace auditorské práce, jsme stále omezeni mírou digitalizace na straně kontrolovaných subjektů. Kvalita a úplnost údajů, které nám kontrolované subjekty poskytují, proto často není v požadovaném formátu, jehož dodržení by digitalizaci naší práce usnadnilo. Větší míra digitalizace je jedním z bodů naší strategie na období 2021–2025, abychom svou práci mohli vykonávat efektivněji.

2. Jaké hlavní ponaučení jste získala v rámci Vaší oblasti působnosti / jakých jste dosáhla výsledků při plnění Vašich povinností a úkolů v oblasti auditu?

Během posledních téměř šesti let jsem měl možnost získat řadu cenných zkušeností a dosáhnout několika významných výsledků.

Během svého působení ve funkci člena EÚD pro výroční zprávu byla účinná spolupráce mezi auditorskými týmy, orgány a zúčastněnými stranami naprosto klíčovým předpokladem toho, abychom naši výroční zprávu dokázali připravit i za bezprecedentních okolností, které za pandemie nastaly.

Jako předseda senátu a nyní i EÚD si neustále uvědomuji, že naše instituce musí poskytovat platformu, která každému umožňuje vyslovit své nápady i obavy, a napomáhá tak strukturované a vyvážené diskusi. Přispívá tím k vytváření prostředí, v kterém může přirozeným způsobem vznikat konsenzus, což vede k informovanějším a obecně přijímaným rozhodnutím.

Pokud jde o práci spojenou se zvláštními zprávami a s dalšími výstupy EÚD, za něž jsem byl odpovědný, za věc zásadního významu považuji doporučení, která mají účinný dopad a vedou ke konkrétním zlepšením programů a politik EU. V rámci svých auditních úkolů jsem se vždy

snažil strukturovat jasná, konkrétní a proveditelná doporučení, která vycházejí z našich zjištění. To je něco, co jako předseda EÚD prosazuji v celé naší instituci.

Dohlížel jsem na vypracování a uveřejnění tří výročních zpráv EÚD. Zjištění a doporučení těchto zpráv přispěla ke zlepšení finančního řízení EU a k posílení odpovědnosti a transparentnosti. Byl jsem také odpovědný za zavedení a další zpracování kapitoly o Nástroji pro oživení a odolnost. Nástroj pro oživení a odolnost představuje unikátní a inovativní model výdajů EU. Vypracování řádné metodiky a auditorského postupu mělo zásadní význam pro další audity v této oblasti politiky a lze na nich nyní stavět. A kromě toho naše připomínky v této oblasti nabízejí neocenitelné vodítko pro tvůrce unijních politik a právních norem.

3. Jakou přidanou hodnotu byste mohl přinést Evropskému účetnímu dvoru ve Vašem druhém funkčním období a zejména pak v oblasti, za kterou nesete odpovědnost? Chtěl byste změnit oblast odpovědnosti? Co Vás motivuje?

Jako předseda EÚD považuji svou úlohu za multidimenzionální v tom smyslu, že mám značné interní závazky týkající se zlepšování fungování EÚD a jeho výstupů. Zároveň se však také chci zasazovat o reprezentování naší instituce a zvyšování povědomí o její práci ve vnějším světě.

V interní oblasti bych rád pokračoval v práci na úkolech, které jsem již zahájil. Mnohé z těchto úkolů se týkají naší strategie na období 2021–2025, která obsahuje řadu prováděcích opatření spojených s jejími různými cíli a záměry. Patří mezi ně iniciativy zaměřené na zvyšování efektivity, posilování vnitřní a vnější komunikace a účast na vzájemném hodnocení. Chci navázat na dosavadní pokrok, kterého EÚD dosáhl, a zkoumat možnosti našeho dalšího směřování.

Ve vztahu k externím zúčastněným stranám, ať už se jedná o Evropský parlament či další instituce, orgány členských států, nebo jeho občany, se vždy snažím posilovat vazby a pracovat na dalším zlepšování našich vztahů, a to tak, že se neustále snažím se všemi aktéry jednat a komunikovat. Předseda EÚD hraje v těchto vztazích zastřešující roli.

Jsem přesvědčen o důležitosti úlohy, kterou by měl EÚD plnit ve své funkci nezávislého externího auditora EU. V tomto ohledu jsem velmi motivován podporovat co nejvyšší kvalitu našich výstupů a snažit se tak o jejich širší uznání.

4. Jakým způsobem dohlížíte na to, abyste dosáhl vytčených auditorských cílů v rámci auditního úkolu? Ocitl jste se někdy v situaci, kdy jste svůj auditní úkol nemohl splnit a co bylo důvodem? Jak v takových kontroverzních situacích postupujete?

Pro úspěšné splnění auditního úkolu má zásadní význam průběžná, pravidelná spolupráce mezi členem EÚD a auditorským týmem, která umožňuje zajistit stálý přehled o tom, jak audit probíhá. Vždy dávám přednost transparentnosti a komunikaci a na základě svých rozsáhlých zkušeností s řízením auditů obecně uplatňuji strukturovaný přístup, jehož součástí je pečlivé plánování a průběžné sledování. Díky tomuto postupu se mi dařilo vyvarovat se kontroverzních situací, ve kterých by vážné nedorozumění mezi členem EÚD a auditorským týmem nebo s kontrolovaným subjektem ohrozilo výsledek auditu.

V důsledku obtížných okolností nebo situací však mohou nastat situace, kdy se plnění auditních úkolů opozdí. Klíčem k efektivnímu zvládání takových náročných situací je zachování otevřených komunikačních kanálů a věcný přístup k řešení problémů a zároveň s tím i dodržování zásad profesní bezúhonnosti a odpovědnosti, jimiž se v naší auditní práci řídíme.

5. Pokud byste byl znovu potvrzena i pro druhé funkční období a pokud byste byl hypoteticky zvolen předsedou senátu Evropského účetního dvora, jak byste řídil práci, pokud jde o určování priorit? Můžete nám poskytnout dva nebo tři příklady oblastí, na které byste se v budoucnu zaměřil?

Konečná rozhodnutí o výstupech pracovního programu v rámci programového cyklu EÚD přijímá kolegium jako celek na základě priorit stanovených ve strategii EÚD a na základě dostupných zdrojů. K tomuto rozhodovacímu procesu souvisejícímu s naší prací však ještě předtím společně přispívají členové EÚD formou informovaných diskusí na úrovni jednotlivých senátů, ve kterých jsou odborníci se znalostí konkrétní oblasti politiky. Řízení těchto diskusí bylo mou odpovědností po dobu několika programovacích cyklů, kdy jsem byl předsedou senátu V. Ve své funkci předsedy EÚD mám se svými útvary koordinační úlohu v celkovém procesu vedoucího ke stanovení konečného pracovního programu.

Pokud jde o budoucnost, významnými úkoly, které podle mého názoru mohou tvořit důležitou součást práce EÚD, budou audity týkající se finančních prostředků určených Ukrajině, výdajů v oblasti obrany a bezpečnosti a otázek, jako je migrace, změna klimatu a strategická autonomie. Velkou míru kontroly ze strany EÚD bude rovněž i nadále vyžadovat Nástroj pro oživení a odolnost.

6. Pokud byste měl řídit výběr úkolů v oblasti auditu v souvislosti s přípravou ročního pracovního programu Evropského účetního dvora, na základě čeho byste rozhodoval mezi prioritami, které byste obdržel od Parlamentu a/nebo výboru CONT?
Co byste dělal, pokud by politická priorita neodpovídala posouzení rizik Evropského účetního dvora týkajícímu se činností Unie?

Jako externí auditoři připravujeme svůj auditní pracovní program nezávisle, ale nikoli izolovaně. Proces výběru nových auditních témat a jejich začleňování do pracovního programu vychází z důkladného zkoumání různých oblastí auditu a posuzování rizik, ale nadto i z analýzy návrhů zúčastněných stran. Ve snaze vybírat pro náš audit nejdůležitější témata oslovujeme každoročně naše institucionální partnery, jako jsou Evropský parlament, Rada a parlamenty členských států. Na období od roku 2023 výbory Evropského parlamentu prostřednictvím Konference předsedů výborů fakticky předložily už 131 návrhů pro náš pracovní program. Téměř dvě třetiny těchto návrhů jsou plně nebo částečně zohledněny v probíhající nebo budoucí práci nebo se jimi zabýváme v nejnovějších zprávách.

Vzhledem k tomu, že auditní zdroje jsou omezené, navrhli jsme programovací systém tak, aby bylo zajištěno, že EÚD bude věnovat pozornost nejdůležitějším otázkám, ale zároveň i kvalitě a dopadu svých zpráv. Nejvýznamnější témata jsou upřednostňována na základě dostupných zdrojů.

Vzhledem k tomuto komplexnímu přístupu při sestavování pracovního programu je velmi pravděpodobné, že politické priority, které spadají do našeho auditního mandátu, budou v rámci našeho ročního pracovního programu zohledněny.

Správa portfolia, pracovní metody a výstupy

7. Vyhotovování vysoce kvalitních, spolehlivých a včasných zpráv má zásadní význam:

– **Jak byste zajistil, aby údaje použité při auditu byly spolehlivé a aby získaná zjištění nebyla zastaralá?**

V souladu se zavedenými standardy je naším cílem zajistit kvalitu našich auditních důkazních informací, jejichž součástí jsou i podkladové údaje. Aby byly důkazní informace vhodné, musí být relevantní a spolehlivé, aby mohly sloužit jako základ pro závěry, o které se pak opírá výrok auditora a jeho doporučení.

EÚD má systém řízení kvality, který nám dává dostatečnou jistotu, že naši práci provádíme v souladu s profesními a mezinárodními normami a platnými požadavky a že kvalita našich zpráv je vysoká.

Tento systém zahrnuje opatření pro řízení kvality, a to jednak prostřednictvím dohledu, přezkumu a nezávislého přezkumu kvality před dokončením úkolu, jednak prostřednictvím kontrol zajištění kvality po jeho dokončení. To znamená, že všechny naše zprávy podléhají důkladnému procesu řízení kvality, jehož součástí je i kontrola spolehlivosti údajů. V případech, kdy považujeme údaje za problematické, uvedeme své výhrady ve svých zjištěních a vydáme doporučení, jak situaci do budoucna zlepšit.

Co se týče obecnější otázky zajištění včasných auditních zpráv, neustále zkoumáme možnosti vytváření kratších auditních zpráv či provádění auditů užšího rozsahu. Takové zprávy mohou být již ze své podstaty připraveny rychleji, a umožňují proto včas a relevantním způsobem reagovat na potřeby zúčastněných stran.

– **Jak byste zlepšil kvalitu a relevantnost doporučení?**

Ve zprávách EÚD se vždy snažíme vydávat relevantní, praktická a nákladově efektivní doporučení, která kontrolovaným subjektům pomohou řešit zjištěné nedostatky. Důležité je rovněž to, aby doporučení nabízela proveditelná nápravná opatření, určená subjektům, které mají příslušnou odpovědnost a kompetenci, aby na ně mohly včas reagovat. Na dodržování těchto zásad dbají naše postupy řízení kvality.

Jak jsem již zmínil, na základě zkušeností, které jsem načerpal, se domnívám, že doporučení, která mají účinný dopad, vedou ke konkrétním zlepšením programů a politik EU. V rámci svých auditních úkolů jsem se vždy snažil dávat věcná doporučení, která vycházela z našich zjištění. To je něco, co jako předseda EÚD prosazuji v celé naší instituci.

8. Cílem reformy EÚD je vytvořit silnější vztah odpovědnosti mezi auditním týmem a členem EÚD, který je zpravodajem:

– **Domníváte se, vzhledem k Vaší zkušenosti, že by se člen EÚD měl do auditní činnosti zapojovat aktivněji?**

Člen podávající zprávu bere tento úkol na sebe a je to nakonec on, kdo odpovídá za kvalitu a včasné provedení auditorské práce. Po reformě v roce 2016 jsou za včasné provedení auditu v souladu se zavedenými standardy vedoucí úkolů přímo odpovědní zpravodajovi z řad členů EÚD. Úkolem zpravodaje je nicméně dohlížet na prověřování faktů a na řízení o sporných otázkách. Tato struktura vyhrazuje členům EÚD významnou roli a zajišťuje jejich přímé zapojení do auditorské práce. Pomáhá jim také lépe porozumět výsledkům auditu. A v neposlední řadě jim rovněž umožňuje, aby výsledky této práce lépe komunikovali externím zúčastněným stranám. Jako předseda EÚD se neustále zasazuji o to, aby se členové zapojovali do práce související s jejich auditními úkoly na všech jejích úrovních.

– **Změnil byste svůj způsob práce s auditním týmem? Pokud ano, jak?**

Jak jsem již řekl v odpovědi na otázku týkající se plnění cílů auditního úkolu, zásadní význam pro zajištění stálého přehledu o průběhu auditu má podle mého názoru nepřetržitá a pravidelná spolupráce mezi členem EÚD a auditorským týmem.

Klíčem k efektivnímu řešení náročných situací v rámci týmu je také jasná komunikace a věcný přístup k řešení problémů. To je úspěšný přístup, který při práci s auditorskými týmy používám a který nám umožňuje zachovávat při naší auditorské práci zásady profesní bezúhonnosti a odpovědnosti.

9. Jaké by byly Vaše návrhy na další zlepšení a modernizaci fungování Evropského účetního dvora, jeho plánování a činnosti (auditního cyklu)? Mohl byste nám po Vašem prvním funkčním období sdělit jeden pozitivní a jeden negativní aspekt činnosti Evropského účetního dvora?

EÚD se přizpůsobil měnícím se pracovním podmínkám a podporuje digitální transformaci auditu a modernizaci technologií a postupů v celé organizaci, tak aby mohl jako nezávislý externí auditor EU i nadále poskytovat efektivní služby. V intenzivnějším využívání dat a nástrojů a metod IT v různých fázích naší práce však vidím další možnosti, jak zlepšovat fungování EÚD.

Nezbytným předpokladem dalšího pokroku je neustále pracovat na rozvíjení dovednosti a znalostí zaměstnanců, abychom byli schopni změnit naši pracovní kulturu a způsob myšlení. Nezbytnou podmínkou je však i to, aby kontrolované subjekty poskytovaly své údaje v požadovaném formátu. Úroveň, na které můžeme tyto dokonalejší nástroje používat, závisí do značné míry na vyspělosti systémů, které používají kontrolované subjekty. Toto bohužel není v naší moci ovlivnit, ale budeme usilovat o to, aby se zainteresované subjekty zavázaly k maximálnímu zvyšování efektivity.

Při sestavování programu Účetního dvora neustále usilujeme o zlepšení tohoto procesu. Pravidelně se provádějí aktualizace a různá zlepšení, naposledy v roce 2022, kdy bylo naším cílem zajistit strategičtější výběr našich úkolů. Zavedli jsme víceletý režim, který nám umožňuje plánovat auditní úkoly v horizontu 24 měsíců. Proces programování ve své aktualizované podobě navíc vyžaduje větší míru flexibility při provádění pracovního programu, což nám umožní reagovat na nově vznikající problémy, jako jsou krize či jiné nenadálé změny prostředí.

Co se týče pozitivních aspektů fungování EÚD, na jeden z nich jsem velmi hrdý, a to je přizpůsobivost, flexibilita a pracovní nasazení, které náš orgán osvědčil během pandemie COVID-19. EÚD se dokázal velmi úspěšně přizpůsobit náhlým a vážným změnám pracovních podmínek a metod, kdy byl současně schopen poskytovat potřebné důkazní informace, abychom mohli dospět k závěrům.

Jakožto organizace založená na znalostech je EÚD závislý na schopnostech, profesionalitě a zkušenostech svých zaměstnanců, a naprosto zásadní význam má proto získávání kvalifikovaných a profesionálních pracovníků. V této souvislosti je třeba poukázat na jeden negativní aspekt, který spočívá v tom, že EÚD má potíže přilákat lidi, kteří by chtěli pracovat (a žít) v Lucemburku, mimo jiné kvůli vysokým životním nákladům. Nadále se aktivně účastníme interinstitucionální pracovní skupiny pro zvyšování atraktivity Lucemburku. V této souvislosti uspořádala síť, jíž EÚD předsedá, v roce 2023 vzdělávací akci, jejímž cílem bylo umožnit setkání zástupců pracovníků EU se sídlem v Lucemburku. Celkově považuji stávající situaci za znepokojivou a podporuji veškeré iniciativy, které by ji mohly pomoci zmírnit.

10. Podle Smlouvy má Účetní dvůr pomáhat Parlamentu při výkonu jeho pravomocí v oblasti kontroly plnění rozpočtu, aby se zlepšil veřejný dohled nad všeobecnými výdaji a aby se zlepšila účelnost jejich vynakládání:

– **Jak by bylo možné na základě Vašich zkušeností z prvního funkčního období ještě zlepšit spolupráci mezi Účetním dvorem a Evropským parlamentem (Výborem pro rozpočtovou kontrolu) v oblasti auditu rozpočtu EU?**

Zásadní význam má průběžná interakce a komunikace mezi členy EÚD a Výborem pro rozpočtovou kontrolu (CONT), neboť tento výbor považuji za klíčovou zúčastněnou stranu pro EÚD. Během svého prvního funkčního období jsem v oblasti spolupráce mezi EÚD a výborem CONT zaznamenal zlepšení. Osobně jsem před výborem vystupoval mnohokrát, ať už při prezentaci zvláštní zprávy, nebo během rozpravy, nebo v rámci slyšení o udělení absolutoria. Účastnil jsem se také zjišťovací mise výboru CONT. Jsem proto velkým příznivcem myšlenky společných výročních zasedání výboru CONT a EÚD. Přínosná by mohla být i další zasedání, která by byla věnována konkrétním tématům.

Kromě oficiálních setkání jsem také sám ze své vlastní iniciativy pravidelně oslovoval poslance Evropského parlamentu v různých uskupeních, abych propagoval naši práci a abychom měli možnost vyměňovat si na ni své názory.

Závěr stávajícího volebního období bude pro EÚD příležitostí k analýze poznatků získaných na základě současných interakcí s výborem CONT. Výsledky tohoto

procesu mohou přispět k lepší spolupráci s novým Parlamentem po volbách do Evropského parlamentu, které se budou konat v příštím roce.

– **Obdobně, jak by bylo možné posílit vztahy mezi EÚD a kontrolními úřady členských států?**

EÚD je aktivním členem Mezinárodní organizace nejvyšších kontrolních institucí (INTOSAI) a jedním ze 30 zakládajících členů Evropské organizace nejvyšších kontrolních institucí (EUROSAI), která je evropskou regionální pobočkou INTOSAI. V současné době EÚD předsedá výboru INTOSAI pro odborné standardy (PSC). Díky tomu máme příležitost sdílet zkušenosti a osvědčené postupy s nejvyššími kontrolními institucemi mimo EU. Z titulu této své funkce je nyní EÚD rovněž členem správní rady INTOSAI.

EÚD rovněž spolupracuje s dalšími nejvyššími kontrolními institucemi a mezinárodními auditorskými organizacemi na dvoustranné i mnohostranné úrovni v rámci kontaktního výboru nejvyšších kontrolních institucí EU, kde EÚD plní úlohu sekretariátu. V kontaktním výboru hraje EÚD významnou koordinační roli a podporuje zřizování pracovních skupin/hlavních skupin pro důležitá aktuální témata, jako je pandemie COVID-19, Nástroj pro oživení a odolnost nebo energetika. EÚD kromě toho poskytuje podporu nejvyšším kontrolním institucím kandidátských a potenciálních kandidátských zemí pro členství v EU. Jako příklad mohu uvést loňský rok, kdy jsme společně s OECD podpořili setkání pro zvyšování kvality správy a řízení.

Prostřednictvím výměny znalostí a prostřednictvím ukrajinských vyslaných národních odborníků EÚD také podporuje budování kapacit ukrajinského nejvyššího kontrolního úřadu.

Další podobou spolupráce je i účast na vzájemných hodnoceních. Tato hodnocení umožňují zvýšit míru jistoty ohledně fungování kontrolních institucí o další stupeň. V současné době dokončujeme práci na stanovení rozsahu a kontext nadcházejícího vzájemného hodnocení EÚD.

Během svého ročního působení ve funkci předsedy EÚD jsem v rámci oficiálních návštěv členských států osobně spolupracoval s řadou nejvyšších kontrolních institucí. Zastupoval jsem také EÚD na kongresu INTOSAI, na zasedáních EUROSAI a kontaktního výboru.

Všechny tyto činnosti svědčí o tom, že EÚD je připraven trvale posilovat vztahy s vnitrostátními kontrolními orgány.

11. Jak hodláte podpořit Parlament v úsilí dosáhnout zkrácení postupu udělování absolutoria? Jaké kroky můžete podniknout Vy osobně?

Účetní dvůr se zavázal dodržovat lhůty pro udělení absolutoria stanovené zákonodárcem. Snažíme se předkládat výroční zprávy pokud možno ještě dříve, aniž bychom ohrozili kvalitu naší auditní činnosti. Rychlost procesu závisí také na auditovaném subjektu a na tom, zda včas obdržíme podklady, například finanční výkazy. Velmi náročné je pro nás zejména načasování výroční zprávy o řízení a výkonnosti. Chápeme také, že sama Komise je závislá

na informacích, které jí podávají členské státy.

V posledních letech, kdy jsem byl členem EÚD pro výroční zprávu, se Komise a EÚD dohodly na tom, že se konečná konsolidovaná účetní závěrka EU bude přijímat o něco dříve, aby bylo možné dříve zveřejňovat výroční zprávy. Dohodli jsme se na lhůtách pro různé fáze procesu přípravy výročních zpráv, což EÚD umožňuje zveřejnit výroční zprávu dříve, než je zákonná lhůta 15. listopadu. Za rok 2021 jsme ji zveřejnili dne 13. října 2022 a za rok 2022 byla výroční zpráva zveřejněna k datu 5. října 2023. EÚD bude tímto způsobem postupovat i v dalších letech a bude se snažit hledat způsoby, jak zkrátit postup udělování absolutoria.

Nezávislost a integrita

12. Jak můžete Evropskému parlamentu prokázat svou nezávislost a jak hodláte zajistit, aby žádná z Vašich minulých, současných či budoucích činností nemohla zpochybnit plnění Vašich povinností u Evropského účetního dvora?

Kodex chování pro současné a bývalé členy EÚD výslovně uvádí, jaké povinnosti mají členové EÚD při výkonu své funkce dodržovat. Tímto kodexem, který rovněž vyžaduje předkládat každoročního prohlášení o zájmech, se svědomitě řídím. Nemám žádnou politickou příslušnost, ani jsem nezastával žádnou volenou funkci nebo politickou úlohu. Neúčastním se ani žádných vnějších činností, aby jakékoli pochybnosti o výkonu mé funkce byly zcela vyloučeny.

Chci zdůraznit, že zachování nezávislosti a objektivity je povinností, kterou jsem po celou dobu své profesní dráhy a v různých funkcích, které jsem zastával, vždy důsledně dodržoval. Tyto zásady vyplývají z etických závazků spojených s mým členstvím v odborných účetních a auditorských orgánech.

Pokud by nastala situace skutečného nebo vnímaného střetu zájmů, okamžitě bych se obrátil na etický výbor EÚD.

13. Jak byste postupoval v případě závažných nesrovnalostí, nebo dokonce podvodu ve fondech EU či korupce, do kterých by byly zapleteny osoby v členském státě, z něhož pocházíte? Byl jste v takové situaci během Vašeho současného mandátu?

Politika a přístup Účetního dvora k nesrovnalostem, podvodům, korupci a jiným nelegálním činnostem má svůj základ v legislativním rámci EU (čl. 287 odst. 2 a článek 325 SFEU) a rovněž i v mezinárodních standardech nejvyšších kontrolních institucí a mezinárodních auditorských standardech.

EÚD má dohodu o spolupráci s úřadem OLAF a s Úřadem evropského veřejného žalobce. EÚD nemá sice mandát pro vyšetřování případů podezření na spáchání podvodů poškozujících finanční zájmy EU, ale pokud takové případy odhalíme, ohlašujeme je úřadu OLAF a v příslušných případech zároveň i Úřadu evropského veřejného žalobce. Pokud bych na jakýkoli případ podvodu narazil, důsledně bych se řídil předepsanými postupy EÚD.

Během mého prvního funkčního období taková situace nenastala, podvody nicméně považuji za zcela nepřijatelné a netoleruji je. Podle mého názoru je třeba ve všech případech nesrovnalostí a podvodů postupovat stejně a bez ohledu na členský stát.

14. Existence střetu zájmů může vést k ohrožení pověsti Evropského účetního dvora. Jak byste řešil případný střet zájmů?

Pokud by nastala situace skutečného nebo vnímaného střetu zájmů, pak bych se v souladu s kodexem chování a etickým rámcem pro členy EÚD okamžitě obrátil na etický výbor EÚD. Jakýkoli potenciální střet zájmů bych výboru oznámil a v souladu se svými povinnostmi bych se zdržel veškerých souvisejících jednání a rozhodnutí.

15. Jste účastníkem nějakého soudního řízení? Pokud ano, jakého?

Ne, nejsem.

16. Jaké konkrétní přísliby jste ochoten dát, pokud jde o větší transparentnost, intenzivnější spolupráci s Parlamentem a skutečné zohledňování postojů Parlamentu a vstřícnost k jeho žádostem o audity?

Jako člen EÚD pro výroční zprávy jsem byl odpovědný za jeden interní úkol EÚD, v jehož rámci jsme posuzovali různé možnosti, jak dále zlepšit postup jejich přípravy. Stručně řečeno jsme provedli přezkum výroční zprávy a audit prohlášení o věrohodnosti. V rámci tohoto procesu jsem se osobně obrátil na poslance EP, kteří jsou členy výboru CONT, a vedli jsme spolu přímou diskusi o otázkách, jako je struktura výroční zprávy, míra chyb, konkrétní posouzení a dodržování předpisů. V souvislosti s reakcemi na dotazy, které jsme vznesli v rámci našeho průzkumu, jsem přímo komunikoval s více než 13 poslanci EP, kteří jsou členy výboru CONT, a to buď prostřednictvím e-mailu, nebo osobně.

Ve své funkci člena EÚD jsem se s výborem CONT snažil vždy spolupracovat a jednat transparentním způsobem a hodlám se o to snažit i nadále. V posledních letech jsme se zabývali celou řadou různých záležitostí, což bylo, jak se domnívám a věřím, pro obě strany přínosné.

Co se týče žádostí o jednotlivé audity, mohu pouze zopakovat, že parlamentní výbory přispívají k pracovnímu programu prostřednictvím svých návrhů navržených Konferencí předsedů výborů. Téměř dvě třetiny těchto návrhů jsou plně nebo částečně zohledněny v probíhající nebo budoucí práci nebo se jimi zabýváme v nejnovějších zprávách.

Další otázky

17. Stáhnete svou kandidaturu na obnovení mandátu, pokud by stanovisko Parlamentu k Vašemu jmenování členem Účetního dvora bylo záporné?

Těžko si lze představit, že by členem a předsedou EÚD byl někdo, kdo nezískal podporu Evropského parlamentu. V případě záporného stanoviska jsem proto připraven svou kandidaturu stáhnout.

18. Jmenování členem Účetního dvora vyžaduje naprostý zájem a oddanost vůči samotné instituci a zajištění důvěry občanů k Unii:

– **Jaký je podle Vás nejlepší způsob, jak se zhostit těchto profesních povinností?**

Svým úkolům a povinnostem v EÚD se věnuji s naprostou oddaností, a jak jsem se již zmínil, neúčastním se žádné vnější činnosti. Od svých 17 let se profesně zabývám auditorskou prací ve veřejném sektoru.

Kladu velký důraz na rozvoj znalostí, podporu týmové soudržnosti a spolupráce mezi členy EÚD i mezi jeho zaměstnanci.

Ve své funkci člena/předsedy EÚD soustavně obhajuji práci EÚD za využití různých prostředků a na nejrůznějších platformách. Aktivně působím na sociálních sítích a za jednu ze svých priorit ve funkci člena EÚD považuji osobní navštěvování univerzit a škol a spolupráci s občany a mladými profesionály. Součástí tohoto veřejného působení není jen propagace EÚD, ale i celého evropského projektu.

– **Jaká je Vaše současná situace, pokud jde o počet dní Vaší přítomnosti v Lucemburku? Máte v úmyslu zařídit se případně jinak?**

V Lucembursku mám své trvalé bydliště. Bydlím tam s rodinou už mnoho let a žádné změny v tomto ohledu nechystám.