Euroopan parlamentti
2019-2024

Talousarvion valvontavaliokunta

2023/0808(NLE)

27.9.2023

MIETINTÖLUONNOS

ehdotuksesta nimittää Tony Murphy tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi
(C9-0334/2023 – 2023/0808(NLE))

Talousarvion valvontavaliokunta

Esittelijä: Monika Hohlmeier

SISÄLTÖ

Sivu

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS 3

LIITE 1: TONY MURPHYN ANSIOLUETTELO 4

LIITE 2: TONY MURPHYN VASTAUKSET KYSYMYSLOMAKKEESEEN 5

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

ehdotuksesta nimittää Tony Murphy tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi
(C9-0334/2023 – 2023/0808(NLE))

(Kuuleminen)

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 286 artiklan 2 kohdan, jonka mukaisesti neuvosto on kuullut parlamenttia (C9-0334/2023),

– ottaa huomioon työjärjestyksen 129 artiklan,

– ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0000/2023),

A. huomioon, että neuvosto kuuli 8. syyskuuta 2023 päivätyllä kirjeellä Euroopan parlamenttia Tony Murphyn nimittämisestä tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi;

B. ottaa huomioon, että talousarvion valvontavaliokunta arvioi Tony Murphyn pätevyyttä ja etenkin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 286 artiklan 1 kohdassa vahvistettujen edellytysten täyttymistä; ottaa huomioon, että arviointia varten valiokunta sai Tony Murphylta ansioluettelon sekä vastaukset hänelle toimitettuun kysymyslomakkeeseen;

C. ottaa huomioon, että tämän jälkeen valiokunta järjesti 12. lokakuuta 2023 kuulemisen, jossa Tony Murphy piti aloituspuheenvuoron ja vastasi sitten valiokunnan jäsenten esittämiin kysymyksiin;

1. antaa myönteisen/kielteisen lausunnon neuvoston ehdotuksesta nimittää Tony Murphy tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi;

2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen neuvostolle ja tiedoksi tilintarkastustuomioistuimelle sekä muille Euroopan unionin toimielimille ja jäsenvaltioiden tilintarkastuselimille.

LIITE 1: TONY MURPHYN ANSIOLUETTELO

Ammattipätevyys

1997–2006	Sisäisten tarkastajien järjestön IIA:n (Institute of Internal Auditors) jäsen ja virallinen sisäinen tarkastaja marraskuussa 2005 järjestetyn koetilaisuuden jälkeen
1989	Auktorisoitujen tilintarkastajien kansainvälisen yhdistyksen jäsen (Fellow of the Association of Chartered Certified Accountants) 1979–1984 Auktorisoitujen tilintarkastajien kansainvälisen yhdistyksen liitännäisjäsen (Associate of the Association of Chartered Certified Accountants)

Työkokemus

2022 –	Euroopan tilintarkastustuomioistuimen nykyinen presidentti, Luxemburg
2018–2022	Euroopan tilintarkastustuomioistuimen irlantilainen jäsen, Luxemburg
2017–2018	Euroopan tilintarkastustuomioistuimen IV jaoston (markkinoiden sääntely ja kilpailutalous) puheenjohtaja, Luxemburg
2013–2017	Euroopan tilintarkastustuomioistuimen jäsenen kabinettipäällikkö, Luxemburg
2007–2012	Euroopan komission talouden ja rahoituksen pääosaston sisäisen tarkastuksen yksikön päällikkö – sisäisen tarkastuksen yksikkö, Luxemburg
2003–2007	Euroopan komission tilintarkastaja, talouden ja rahoituksen pääosasto, sisäisen tarkastuksen yksikkö, Luxemburg
1999–2003	Kansallinen asiantuntija Euroopan komissiossa, talouden ja rahoituksen pääosasto, sisäisen tarkastuksen yksikkö, Luxemburg
1994–1999	Johtava tarkastaja, Irlannin ylin tarkastuselin (Office of the Comptroller and Auditor General), Dublin, Irlanti, 1979–1994 Tarkastaja, Irlannin ylin tarkastuselin (Office of the Comptroller and Auditor General), Dublin, Irlanti

Kansainvälinen kokemus

2008	Euroopan investointirahaston (EIR) tilintarkastuslautakunnan puheenjohtaja, Luxemburg
2007	Euroopan investointirahaston (EIR) tilintarkastuslautakunnan jäsen, Luxemburg
1998–1999	Euroopan neuvoston tilintarkastuslautakunnan puheenjohtaja, Strasbourg, Ranska
1997	Euroopan neuvoston tilintarkastuslautakunnan jäsen, Strasbourg, Ranska

LIITE 2: TONY MURPHYN VASTAUKSET KYSYMYSLOMAKKEESEEN

Tehtävien suorittaminen: tähänastiset kokemukset ja tulevat sitoumukset

1. Mitkä ovat tärkeimmät saavutuksenne tilintarkastustuomioistuimen jäsenenä? Mitkä ovat olleet suurimmat vastoinkäymiset?

Minulla on ollut tilintarkastustuomioistuimen jäsenenä viimeisten kuuden vuoden aikana erilaisia tehtäviä, joista tuon esiin seuraavaa:

Olin vastuussa koheesiomenoja koskevan tarkastuslausuman tarkastamisesta yhtäjaksoisesti kolmen vuoden ajan vuosina 2018–2020. Tarkastamisen tuloksena syntyi tilintarkastuskertomuksen luku, joka koskee monivuotisen rahoituskehyksen otsaketta koheesiosta. Tässä luvussa esitetään tilintarkastustuomioistuimen havainnot ja esitetään kattava katsaus tämän toimintalohkon perustoimintoihin ja -menoihin. Se on yksi EU:n talousarvion suurimmista menoaloista. Tilintarkastustuomioistuimen havainnot ja suositukset auttoivat parantamaan valvontakehystä seuraavina vuosina.

Vuonna 2018 valvoin myös sitä, että ”varmentava tarkastustapa” otettiin käyttöön tilintarkastustuomioistuimen tätä toimintalohkoa koskevassa tarkastuslausumassa. Tilintarkastustuomioistuin kokeili muutettua tarkastustapaa, johon sisältyivät kontrollien testaaminen ja toisten tarkastamien tapahtumien aineistotarkastus. Tämän tarkastustavan ansiosta saimme paremman käsityksen siitä, ovatko hallinto- ja valvontajärjestelmät tehokkaita jäsenvaltioiden tasolla.

Vuonna 2020 minut valittiin V jaoston puheenjohtajaksi, joka vastaa unionin rahoituksesta ja hallinnosta, ja vuosikertomuksesta, joka on tilintarkastustuomioistuimen ensisijainen tuotos, vastaavaksi jäseneksi. Tässä tehtävässä valvoin kolmen vuosikertomuksen laatimista.

Vuosikertomukset toimitettiin onnistuneesti covid-19-pandemian haastavissa olosuhteissa, ja ne julkaistiin myös lainsäädännön määräaikoja noudattaen. Vaikka tämä saavutus oli tulosta tilintarkastustuomioistuimen sisäisistä yhteistyöpyrkimyksistä, tehtäväni jäsenenä oli osallistua horisontaaliseen koordinointiin ja yhteydenpitoon koko toimielimen eri yksiköiden kanssa, jotta voitiin varmistaa asianmukaisen, yhdenmukaisen ja johdonmukaisen tuotteen oikea-aikainen luominen.

Vuonna 2022 osallistuin vuosikertomuksen laatimiseen. Vastasin elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan luvun esittelystä ja kehittämisestä. Koska elpymis- ja palautumistukivälineen menot ovat luonteeltaan ainutlaatuisia verrattuna tavanomaiseen monivuotiseen rahoituskehykseen, tämä oli ensimmäinen esimerkki erillisestä lausunnosta tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksessa. Minulla oli keskeinen rooli yleisen metodologiamme ja -lähestymistapamme muovaamisessa uuden täytäntöönpanomallin asettamissa rajoissa.

Lisäksi vastasin kuuden viime vuoden ajan lukuisista tilintarkastustuomioistuimen julkaisuista, muun muassa katsauksesta, lausunnosta ja useista sääntöjenmukaisuuden ja tuloksellisuuden tarkastuksista (erityiskertomukset). Erityiskertomuksiin sisältyivät seuraavat:

- *Erityiskertomus 20/2020: Lasten köyhyyden torjunta: komission tuen kohdentamista parannettava*

- *Erityiskertomus 26/2021: Menojen sääntöjenmukaisuus EU:n koheesiopolitiikassa: komissio ilmoittaa vuosittain arvioidun vähimmäisvirhetason, joka ei ole lopullinen*
- *Erityiskertomus 07/2023: Komission valvonnan rakenne elpymis- ja palautumistukivälineessä: Vaikka suunniteltu työ on laaja-alaista, uuden täytäntöönpanomallin varmuus ja tilivelvollisuus ovat EU-tasolla edelleen puutteellisia*

Lopuksi pidän merkittävänä saavutuksena sitä, että arvostamani kollegat valitsivat minut tilintarkastustuomioistuimen presidentiksi. Otin tämän tehtävän vastaan lokakuussa 2022. Sen yleisenä tavoitteena oli vahvistaa toimielimen keskeisiä arvoja, kuten riippumattomuutta, lahjomattomuutta, objektiivisuutta, avoimuutta ja ammattimaisuutta. Lisäksi pyrin edistämään osallistavampaa ja palkitsevampaa työympäristöä henkilöstöllemme. Uskon, että olen jo saavuttanut useita näistä tavoitteista vuosien 2021–2025 strategian mukaisesti.

Vastoinkäymiset:

Vastoinkäymisistä on sanottava, että lähes kuuden viime vuoden aikana tilintarkastustuomioistuimen jäsenenä niiden määrä on paljon pienempi kuin onnistumisten määrä. Olisi kuitenkin tekopyhää sanoa, että olen täysin tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen kaikkeen työhön.

Valitettavasti tietoisuus työmme merkityksestä ei ole niin laajalle levinnyttä kuin se mielestäni tulisi olla. Lisäksi tilintarkastustuomioistuimen suosituksia, jotka koskevat EU:n talousarvion hallinnoinnin parantamista ja kansalaisten taloudellisten etujen suojaamista, ei aina noudateta kaikilta osin. Olen päättänyt jatkaa tilanteen parantamista.

Tilintarkastustuomioistuin on edistynyt tarkastustyönsä digitalisoinnissa, mutta tarkastuskohteiden digitalisaatioaste rajoittaa tilintarkastustuomioistuinta. Tarkastuskohteiden toimittamien tietojen laatu ja täydellisyys eivät usein ole vaaditussa muodossa, mikä helpottaisi tilintarkastustuomioistuimen työn digitalisointia. Digitalisaation lisääminen on yksi osa vuosia 2021–2025 koskevaa strategiaamme, jonka tavoitteena on tehostaa työtämme.

2. Mitkä ovat merkittävimmät kokemukset pätevyysalaltanne / tehtävienne hoidossa ja tarkastustehtävissä saamanne tulokset?

Minulla on ollut tilaisuus hankkia arvokasta kokemusta ja saavuttaa useita merkittäviä tuloksia kuluneiden lähes kuuden vuoden aikana.

Tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksesta vastaavana jäsenenä toimiessani totesin, että tilintarkastustiimien, toimielinten ja sidosryhmien välinen tehokas yhteistyö oli ensiarvoisen tärkeää tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen toimittamisessa pandemian aiheuttamissa ennennäkemättömissä olosuhteissa.

Olen jaoston puheenjohtajana ja nyt presidenttinä tietoinen siitä, että on tärkeää tarjota foorumi, jossa kaikki voivat ilmaista ajatuksiaan ja huolenaiheitaan, sillä siten helpotetaan järjestelmällistä ja tasapainoista keskustelua. Tämä edistää ilmapiiriä, jossa yksimielisyys voi muodostua luonnollisesti, mikä johtaa tietoon perustuvampiin ja laajemmin hyväksyttyihin päätöksiin.

Mitä tulee erityiskertomuksiin ja muihin tilintarkastustuomioistuimen tuotteisiin, joista olen ollut vastuussa, pidän erityisen tärkeinä niitä, joissa on vaikuttavia suosituksia ja jotka johtavat konkreettisiin parannuksiin EU:n ohjelmissa ja politiikoissa. Tarkastustehtävissäni olen aina pyrkinyt laatimaan selkeitä, täsmällisiä ja toteuttamiskelpoisia suosituksia, jotka liittyvät tilintarkastustuomioistuimen havaintoihin. Tätä edistän kaikissa toimissani tilintarkastustuomioistuimen presidenttinä.

Olen valvonut kolmen tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen laatimista ja julkaisemista. Näissä kertomuksissa esitetyt havainnot ja suositukset ovat osaltaan parantaneet EU:n varainhoitoa ja edistäneet vastuuvelvollisuutta ja avoimuutta. Lisäksi vastasin elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan luvun sisällyttämisestä ja kehittämisestä. Elpymis- ja palautumistukiväline on ainutlaatuinen ja innovatiivinen EU:n varainkäyttömalli. Luotettavan menetelmän ja tarkastustavan kehittäminen oli ratkaisevan tärkeää, jotta tämän toimintalohkon myöhempiä tarkastuksia voitaisiin hyödyntää. Lisäksi tilintarkastustuomioistuimen tätä alaa koskevat havainnot tarjoavat korvaamatonta ohjausta EU:n poliittisille päättäjille ja lainsäätäjille.

3. Mitä lisäarvoa voitte tuoda tilintarkastustuomioistuimelle toisella kaudellanne ja/tai erityisesti vastuualallenne? Haluaisitteko vaihtaa vastuualaanne? Mikä motivoi teitä?

Tilintarkastustuomioistuimen presidenttinä pidän rooliani moniulotteisena siinä mielessä, että minulla on merkittäviä sisäisiä velvoitteita parantaa tilintarkastustuomioistuimen toimintaa ja sen tuotteita. Toisaalta olen myös sitoutunut edustamaan ja edistämään toimielimen tunnettuutta ulkomaailmassa.

Sisäisestä näkökulmasta haluan jatkaa jo aloittamiani tehtäviä. Monet näistä tehtävistä liittyvät vuosien 2021–2025 strategiaan, jossa on useita täytäntöönpanotoimenpiteitä, jotka liittyvät strategian eri päämääriin ja tavoitteisiin. Näihin toimenpiteisiin sisältyy aloitteita, joilla pyritään parantamaan tehokkuutta, tehostamaan sisäistä ja ulkoista viestintää ja osallistumaan vertaisarviointiin. Olen sitoutunut hyödyntämään tilintarkastustuomioistuimen tähänastista edistymistä ja tutkimaan tulevaa suuntaamme.

Pyrin aina vahvistamaan siteitämme ja parantamaan suhteitamme ulkoisiin sidosryhmiin, olipa kyse sitten Euroopan parlamentista, muista toimielimistä, jäsenvaltioiden viranomaisista tai niidenkansalaisista. Teen tämän pyrkimällä jatkuvasti olemaan yhteydessä kaikkiin toimijoihin ja viestimään niiden kanssa. Presidentillä on tässä keskeinen rooli.

Olen vakuuttunut sen roolin merkityksestä, joka tilintarkastustuomioistuimella olisi oltava EU:n riippumattomana ulkoisena tarkastajana. Tältä osin olen erittäin motivoitunut edistämään tilintarkastustuomioistuimen laadukkaita tuotoksia, jotta ne voidaan tunnustaa laajemmin.

4. Miten varmistatte, että pystytte saavuttamaan tarkastustehtävälle asetetut tarkastustavoitteet? Onko teille joskus käynyt niin, ettette ole pystynyt suorittamaan tarkastustehtävää? Jos, niin mistä syystä? Miten toimitte tällaisessa kiistanalaisessa tilanteessa?

Jäsenen ja tarkastusryhmän jatkuva säännöllinen yhteistyö, jolla varmistetaan, että tarkastusprosessista saadaan jatkuva yleiskuva, on olennaisen tärkeää tarkastustehtävän

onnistumisen kannalta. Asetan aina etusijalle avoimuuden ja viestinnän, ja olen saanut laajaa kokemusta tarkastusten hallinnoinnista. Käytän yleensä jäsenneltyä lähestymistapaa, johon sisältyy huolellinen suunnittelu ja jatkuva seuranta. Tässä prosessissa onnistuin välttämään tällaisia kiistanalaisia tilanteita, joissa vakava väärinymmärrys jäsenen ja ryhmän välillä tai tarkastuskohteeseen nähden olisi vaarantanut tarkastuksen tuloksen.

Tilanteita voi kuitenkin syntyä vaikeiden olosuhteiden tai tilintarkastustehtävien viivästymisen vuoksi. Avoimen viestintälinjan ja ongelmanratkaisuajattelun ylläpitäminen on keskeistä, jotta näihin haasteisiin voidaan vastata tehokkaasti, ja samalla tilintarkastustuomioistuimen tarkastustyössä noudatetaan aina lahjomattomuuden ja vastuuvelvollisuuden periaatteita.

5. Jos saatte vahvistuksen toisesta toimikaudesta ja teidät valitaan tilintarkastustuomioistuimen jaoston puheenjohtajaksi, miten johdollanne määritettäisiin jaoston painopisteet? Voisitteko mainita esimerkkinä pari kolme alaa, joihin olisi vastaisuudessa keskityttävä?

Osana tilintarkastustuomioistuimen ohjelmakautta lopulliset päätökset työohjelman tuloksista tekee kokonaisuudessaan kollegio tilintarkastustuomioistuimen strategiassa asetettuihin painopisteisiin ja käytettävissä oleviin resursseihin perustuen. Ennen tätä jäsenet osallistuvat yhdessä tähän työhömme liittyvään päätöksentekoprosessiin tietoon perustuvien keskustelujen avulla jaostotasolla, jossa on kyseessä olevilta politiikanaloilta asiantuntemusta omaavaa henkilöstöä. Näiden keskustelujen johtaminen oli minun vastuullani useiden ohjelmakausien ajan, kun olin V jaoston puheenjohtaja. Presidenttinä toimiessani toimin koordinoijana lopullisen työohjelman määrittämisprosessissa yhdessä yksikköjeni kanssa.

Tulevaisuudessa merkittävimpiä kysymyksiä, jotka voivat olla tärkeä osa tilintarkastustuomioistuimen työtä, ovat tarkastukset, jotka koskevat Ukrainaan suunnattavia varoja, puolustus- ja turvallisuusmenoja sekä muuttoliikkeeseen, ilmastonmuutokseen ja strategiseen riippumattomuuteen liittyviä kysymyksiä. Elpymis- ja palautumistukiväline edellyttää myös edelleen merkittävää valvontaa tilintarkastustuomioistuimelta.

6. Jos tehtäväksenne annettaisiin valita tarkastustehtävät tilintarkastustuomioistuimen vuotuisen työohjelman valmistelua silmällä pitäen, millä perusteella valitsisitte painopisteet parlamentilta ja/tai talousarvion valvontavaliokunnalta saadusta painopisteluettelosta?
Mitä tekisitte, jos poliittinen painopiste ei vastaisi unionin toimintaa koskevaa tilintarkastustuomioistuimen riskiarviointia?

Ulkoisena tarkastajana laadimme tarkastustyöohjelman itsenäisesti mutta ei muusta erillään. Uusien tarkastusaiheiden valintaprosessi ja niiden sisällyttäminen työohjelmaan perustuu tarkastusalojen perusteelliseen tutkimukseen ja riskien arviointiin, jota täydennetään analysoimalla sidosryhmien tekemiä ehdotuksia. Merkittävimpien tarkastusaiheiden huomioon ottamiseksi otamme vuosittain yhteyttä institutionaalisiin sidosryhmiin, kuten Euroopan parlamenttiin, neuvostoon ja jäsenvaltioiden parlamentteihin. Itse asiassa Euroopan parlamentin valiokunnat toimittivat valiokuntien puheenjohtajakokouksen kautta 131 tarkastusehdotusta vuoden 2023 ja sitä seuraavien vuosien työohjelmaa varten. Lähes kaksi kolmasosaa näistä ehdotuksista on otettu kokonaan tai osittain huomioon meneillään olevassa tai tulevassa työssä tai niitä on käsitelty tilintarkastustuomioistuimen uusimmissa kertomuksissa.

Koska tarkastusresurssit ovat rajalliset, ohjelmasuunnittelujärjestelmä on suunniteltu siten, että tilintarkastustuomioistuin kiinnittää huomionsa tärkeimpiin kysymyksiin pyrkien tuottamaan korkealaatuisia ja vaikuttavia kertomuksia. Erittäin tärkeät aiheet asetetaan etusijalle käytettävissä olevien resurssien perusteella.

Kun otetaan huomioon tämä kokonaisvaltainen lähestymistapa työohjelman laatimisessa, on erittäin todennäköistä, että poliittiset painopisteet, jotka kuuluvat tilintarkastustuomioistuimen tarkastusvaltuuksiin, otetaan huomioon vuotuisen työohjelman laatimisprosessissa.

Vastuualueen hallinnointi, työmenetelmät ja tuotokset

7. Tärkeintä on tuottaa laadukkaita, perusteellisia ja oikea-aikaisia kertomuksia:

– **Miten varmistaisitte, että tarkastuksen perustana olevat tiedot ovat luotettavia ja että havainnot eivät ole vanhentuneita?**

Tilintarkastustuomioistuimen tavoitteena on standardien mukaisesti varmistaa tarkastusevidenssin laatu, mukaan lukien perustana olevat tiedot. Jotta tarkastusevidenssi olisi asianmukainen, sen on oltava sekä relevanttia että luotettavaa, jotta se voi muodostaa perustan johtopäätöksille, jotka johtavat tarkastuslausuntoon ja suosituksiin.

Tilintarkastustuomioistuimella on laadunhallintajärjestelmä, joka antaa kohtuullisen varmuuden siitä, että tilintarkastustuomioistuin tekee työtään ammatillisten ja kansainvälisten standardien ja sovellettavien vaatimusten mukaisesti ja että kertomukset ovat korkealaatuisia.

Tämä järjestelmä sisältää laadunhallintajärjestelyt ennen tehtävän loppuun saattamista valvonnan, tarkastuksen ja riippumattoman laaduntarkastuksen sekä tehtävän suorittamisen jälkeen tehtävien laadunvarmistustarkastusten avulla. Tämä tarkoittaa, että kaikkiin tilintarkastustuomioistuimen kertomuksiin sovelletaan perinpohjaista laadunhallintaprosessia, johon kuuluu tietojen luotettavuuden tarkastaminen. Jos tiedoissa on ongelmia, tuomme nämä huolenaiheet esiin havainnoissamme ja annamme suosituksia tilanteen parantamiseksi tulevaisuudessa.

Yleisesti ottaen oikea-aikaisista tarkastuskertomuksista totean, että tilintarkastustuomioistuin tutkii jatkuvasti tapoja, joilla voidaan tuottaa lyhyempiä tarkastuskertomuksia tai tarkastuksia, joiden soveltamisala on kohdennetumpi. Tällaiset kertomukset ovat luonteeltaan nopeampia, ja niiden avulla voidaan vastata sidosryhmien tarpeisiin oikea-aikaisesti ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

– **Miten parantaisitte suositusten laatua ja tarkoituksenmukaisuutta?**

Tilintarkastustuomioistuimen kertomuksissa pyritään aina antamaan merkityksellisiä, käytännöllisiä ja kustannustehokkaita suosituksia, joiden avulla tarkastuskohteet voivat korjata havaitsemamme puutteet. On myös tärkeää, että suosituksiin liittyy toteuttamiskelpoisia korjaavia toimenpiteitä, jotka kohdistuvat tahoihin, joilla on vastuu ja toimivalta toimia niiden mukaisesti oikea-aikaisesti. Näiden periaatteiden noudattamista käsitellään laadunhallintamenettelyissämme.

Kuten edellä mainittiin, katson saatujen kokemusten osalta, että vaikuttavat suositukset johtavat konkreettisiin parannuksiin EU:n ohjelmissa ja politiikoissa. Tarkastustehtävissäni olen aina pyrkinyt tekemään merkityksellisiä suosituksia, jotka liittyvät tilintarkastustuomioistuimen havaintoihin. Tätä edistän myös kaikissa toimissani tilintarkastustuomioistuimen presidenttinä.

8. Tilintarkastustuomioistuimen tarkoituksena on luoda vahvempi tilivelvollisuussuhde tarkastustiimin ja esittelevän jäsenen välille:

– **Oletteko kokemuksenne perusteella sitä mieltä, että esittelevän jäsenen olisi osallistuttava enemmän tarkastustyöhön?**

Esittelevä jäsen ottaa vastuun ja on viime kädessä vastuussa tarkastustyön laadusta ja oikea-aikaisuudesta. Vuonna 2016 toteutetun uudistuksen jälkeen tehtävien päälliköt ovat suoraan vastuussa esittelevälle jäsenelle siitä, että he toimittavat tarkastukset ajoissa ja standardien mukaisesti. Esittelevän jäsenen tehtävänä on kuitenkin valvoa tosiseikkojen tarkistamista ja kuulemismenettelyä. Tämä rakenne antaa jäsenille merkittävän roolin ja varmistaa heidän suoran osallistumisensa tarkastustyöhön. Se auttaa myös ymmärtämään paremmin tarkastuksen tuloksia jäsenten keskuudessa. Näin he voivat paremmin tiedottaa työn tuloksista ulkoisille sidosryhmille. Presidenttinä kehotan jatkuvasti jäseniä osallistumaan tarkastustehtäviinsä liittyvään työhön kaikilla tasoilla.

– **Muuttaisitteko tapaa, jolla työskentelette tarkastustiimin kanssa? Jos kyllä, miten?**

Kuten vastauksessani tarkastustehtävän tavoitteiden saavuttamiseen liittyvään kysymykseen totesin, katson, että jäsenen ja tarkastustiimin välinen jatkuva ja säännöllinen yhteydenpito, jotta voidaan varmistaa, että tarkastusprosessista saadaan jatkuva yleiskuva, on olennaisen tärkeää, kun tehdään yhteistyötä.

Selkeä viestintä ja ongelmanratkaisuajattelu ovat myös avainasemassa, jotta näihin haasteisiin voidaan vastata tehokkaasti tiimin sisällä. Tämä on menestyksekäs lähestymistapa, jota sovellan työskentelyyn tarkastustiimien kanssa. Sen avulla tilintarkastustuomioistuin voi säilyttää tarkastustyössään lahjomattomuuden ja tilivelvollisuuden periaatteet.

9. Miten parantaisitte ja uudenaikaistaisitte tilintarkastustuomioistuimen toimintaa, työn suunnittelua ja työtä (tarkastussykli)? Voisitteko mainita näin ensimmäisen toimikautenne jälkeen yhden myönteisen ja yhden kielteisen näkökohdan tilintarkastustuomioistuimen työstä?

Tilintarkastustuomioistuin on mukautunut muuttuviin työoloihin ja edistänyt tarkastusten digitalisaatiota sekä teknologian ja käytäntöjen päivittämistä koko organisaatiossa, jotta se EU:n riippumattomana ulkoisena tarkastajana voi edelleen tarjota vaikuttavaa palvelua. Näen kuitenkin lisää mahdollisuuksia datan ja tietoteknisten välineiden ja tekniikoiden käytön lisääntyessä tilintarkastustuomioistuimen toiminnan parantamiseen tähtäävän työmme eri vaiheissa.

Edistyminen edellyttää, että jatkamme henkilöstön taitojen ja tietojen kehittämistä, jotta työkulttuuriamme ja ajattelutapaamme voidaan muuttaa. Se edellyttää kuitenkin myös, että tarkastuskohteet asettavat saatavilla olevat tiedot käytettäväksi vaaditussa muodossa. Se, missä määrin näitä parannettuja välineitä voidaan käyttää, riippuu suurelta osin tarkastuskohteiden järjestelmien kypsyydestä. Valitettavasti tämä ei kuulu tilintarkastustuomioistuimen toimivaltaan, mutta pyrimme kuitenkin saamaan sidosryhmiemme sitoutumaan siihen, että tehokkuutta voidaan lisätä parhaalla mahdollisella tavalla.

Pyrimme jatkuvasti parantamaan tilintarkastustuomioistuimen työn ohjelmasuunnitteluprosessia. Päivityksiä ja parannuksia tehdään säännöllisesti, ja viimeisin niistä tehtiin vuonna 2022, jotta tehtävien valinta olisi strategisempaa. Tilintarkastustuomioistuin otti käyttöön monivuotisen konseptin, jossa tarkastustehtävät suunnitellaan 24 kuukauden aikajänteellä. Lisäksi päivitetty ohjelmasuunnitteluprosessi edellyttää suurempaa joustavuutta työohjelman täytäntöönpanon aikana, jotta voimme reagoida uusiin ongelmiin, kuten kriiseihin ja muihin äkillisiin ympäristömuutoksiin.

Tilintarkastustuomioistuimen työskentelyn myönteisistä näkökohdista voin todeta, että toimielimen sopeutumiskyky, joustavuus ja sitoutuminen covid-19-pandemian aikana ovat seikkoja, joista tunnen ylpeyttä. Onnistuimme erinomaisesti sopeutumaan työolojen ja -menetelmien äkilliseen ja vakavaan muutokseen ja silti samalla toimittamaan vaadittavan tilintarkastusevidenssin, jotta saisimme työmme päätökseen.

Koska tilintarkastustuomioistuin on osaamiseen perustuva organisaatio, se on riippuvainen henkilöstönsä kyvyistä, ammattitaidosta ja kokemuksesta. Siksi osaavan ja ammattitaitoisen henkilöstön palkkaaminen on olennaisen tärkeää. Kielteisenä näkökohtana on tärkeää mainita, että tilintarkastustuomioistuimella on vaikeuksia houkutella ihmisiä töihin (ja asumaan) Luxemburgiin muun muassa korkeiden elinkustannusten vuoksi. Osallistumme edelleen aktiivisesti Luxemburgin houkuttelevuutta käsittelevään toimielinten väliseen työryhmään. Verkosto, jonka puheenjohtajana toimi tilintarkastustuomioistuin, järjesti vuonna 2023 koulutustapahtuman, johon osallistui Luxemburgissa toimivia EU:n henkilöstölähettiläitä. Kaiken kaikkiaan katson, että tämä nykytilanne koskee ja tukee kaikkia aloitteita, jotka voisivat auttaa tilanteen lievittämisessä.

10. Tilintarkastustuomioistuimen on perussopimuksen mukaisesti avustettava parlamenttia sen harjoittaessa talousarvion toteuttamisen valvontaa yleisen varainkäytön julkisen valvonnan tehostamiseksi ja rahalle saatavan vastineen parantamiseksi:

– **Miten ensimmäiseltä toimikaudelta saamanne kokemuksen perusteella tilintarkastustuomioistuimen ja Euroopan parlamentin (talousarvion valvontavaliokunta) yhteistyötä voitaisiin parantaa EU:n talousarvion tarkastamisen osalta?**

Jatkuva vuorovaikutus ja viestintä tilintarkastustuomioistuimen jäsenten ja talousarvion valvontavaliokunnan (CONT) välillä on olennaisen tärkeää, sillä tämä valiokunta on mielestäni tilintarkastustuomioistuimen keskeinen sidosryhmä. Ensimmäisen toimikauteni aikana tilintarkastustuomioistuimen ja CONT-valiokunnan välinen yhteistyö on parantunut. Olen henkilökohtaisesti ollut valiokunnan edessä useita kertoja joko esittämässä erityiskertomusta,

osallistumassa keskusteluun tai vastuuvapauden myöntämistä koskevan kuulemisen yhteydessä. Olen myös osallistunut CONT-valiokunnan tiedonhankintamatkaan. Kannatan myös talousarvion valvontavaliokunnan ja tilintarkastustuomioistuimen vuosikokousta. Myös muut kokoukset, joissa käsitellään erityisaiheita, voisivat olla hyödyksi.

Tämän virallisen vuorovaikutuksen lisäksi olen myös säännöllisesti ottanut ennakoivasti yhteyttä parlamentin jäseniin eri ryhmissä edistääkseni työtämme ja vaihtaakseni näkemyksiä niistä.

Nykyisen vaalikauden päättyminen tarjoaa tilintarkastustuomioistuimelle tilaisuuden analysoida nykyisestä vuorovaikutuksesta CONT-valiokunnan kanssa saatuja kokemuksia. Tämän arvioinnin tuloksia voidaan hyödyntää parannettaessa yhteistyötä uuden parlamentin kanssa ensi vuonna pidettävien Euroopan parlamentin vaalien jälkeen.

– **Miten vastaavasti lähentäisitte tilintarkastustuomioistuimen ja kansallisten tarkastuselinten välisiä suhteita?**

Tilintarkastustuomioistuin on ylimpien tarkastuselinten kansainvälisen järjestön (INTOSAI) aktiivinen jäsen ja yksi INTOSAIn eurooppalaisen aluejärjestön, Euroopan ylimpien tarkastuselinten järjestön (EUROSAI) 30 perustajajäsenestä; Tilintarkastustuomioistuin toimii tällä hetkellä INTOSAIn ammatillisten standardien komitean puheenjohtajana. Näin voimme jakaa kokemuksia ja hyviä käytäntöjä EU:n ulkopuolisten ylimpien tarkastuselinten kanssa. Tässä ominaisuudessa tilintarkastustuomioistuin on nyt myös INTOSAIn hallintoneuvoston jäsen.

Tilintarkastustuomioistuin tekee myös yhteistyötä muiden ylimpien tarkastuselinten ja kansainvälisten tarkastusorganisaatioiden kanssa sekä kahdenvälisesti että monenvälisesti EU:n ylimpien tarkastuselinten yhteyskomiteassa, jossa tilintarkastustuomioistuin toimii sihteeristönä. Yhteyskomiteassa tilintarkastustuomioistuimella on merkittävä koordinointirooli, ja se on edistänyt työryhmien/ydinryhmien perustamista käsittelemään keskeisiä aiheita, kuten covid-19-pandemiaa, elpymis- ja palautumistukivälinettä ja energiaa. Lisäksi tilintarkastustuomioistuin tukee EU:n ehdokasmaiden ja mahdollisten ehdokasmaiden ylimpiä tarkastuselimiä. Esimerkkinä mainittakoon, että viime vuonna tilintarkastustuomioistuin tuki yhdessä OECD:n kanssa hallinnon ja johtamisen parantamista käsittelevää kokousta.

Lisäksi tilintarkastustuomioistuin tukee Ukrainan ylimmän tarkastuselimen valmiuksien kehittämistä tietämyksen vaihdon ja ukrainalaisten kansallisten asiantuntijoiden kautta.

Toinen yhteistyön taso on osallistuminen vertaisarviointeihin. Ne tarjoavat lisävarmuutta tarkastuselinten toiminnasta. Tilintarkastustuomioistuin viimeistelee parhaillaan tulevan vertaisarvioinnin soveltamisalaa ja asiayhteyttä.

Olen presidenttivuoteni aikana toiminut henkilökohtaisesti yhteistyössä useiden ylimpien tarkastuselinten kanssa virallisten vierailujen yhteydessä jäsenvaltioihin.

Olen myös edustanut tilintarkastustuomioistuinta INTOSAIn kongressissa, EUROSAIssa ja yhteyskomitean kokouksissa.

Kuten tämäntyyppisistä toimista käy ilmi, tilintarkastustuomioistuin on sitoutunut jatkuvasti vahvistamaan suhteita kansallisiin tarkastuselimiin.

11. Miten aiotte tukea parlamenttia vastuuvapausmenettelyn lyhentämisessä? Mihin toimiin voitte omalta osaltanne ryhtyä?

Tilintarkastustuomioistuin on sitoutunut noudattamaan lainsäätäjän asettamia vastuuvapauden määräaikoja. Pyrimme esittelemään vuosikertomuksemme mahdollisuuksien mukaan jo aikaisemmin vaarantamatta kuitenkaan tarkastustyön laatua. Prosessin nopeus riippuu myös tarkastuskohteesta ja siitä, saammeko ajoissa tarkastuksessa tarvittavat tiedot, esimerkiksi tilinpäätöksen. Erityisesti vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksen ajankohta on meille hyvin haastava. Ymmärrämme, että komissio itse on riippuvainen jäsenvaltioiden toimittamista tiedoista.

Viime vuosina ja ollessani vuosikertomuksesta vastaavana jäsenenä komissio ja tilintarkastustuomioistuin ovat sopineet EU:n lopullisen konsolidoidun tilinpäätöksen aikaisemmasta hyväksymisestä, jotta vuosikertomus voitaisiin julkaista aikaisemmin. Tilintarkastustuomioistuin sopi vuosikertomusprosessin eri vaiheiden määräajoista, joiden ansiosta tilintarkastustuomioistuin voi julkaista vuosikertomuksen ennen lakisääteistä määräaikaa eli 15. marraskuuta. Tilintarkastustuomioistuin julkaisi sen vuoden 2021 osalta 13. lokakuuta 2022, kun taas vuoden 2022 vuosikertomus julkaistaan 5. lokakuuta 2023. Tilintarkastustuomioistuin jatkaa tätä työtä tulevina vuosina ja pyrkii etsimään keinoja vastuuvapausmenettelyn lyhentämiseksi.

Riippumattomuus ja lahjomattomuus

12. Mitä takeita riippumattomuudestanne voitte antaa Euroopan parlamentille ja miten varmistatte, ettei mikään aiempi, nykyinen tai tuleva toimintanne aseta kyseenalaiseksi tehtävienne hoitoa tilintarkastustuomioistuimessa?

Tilintarkastustuomioistuimen nykyisten ja entisten jäsenten toimintasäännöissä esitetään nimenomaisesti velvoitteet, joita jäsenten on noudatettava hoitaessaan tehtäviään. Noudatan tunnollisesti toimintasääntöjä, joissa edellytetään myös vuosittaisen sidonnaisuuksia koskevan ilmoituksen tekemistä. Minulla ei ole poliittisia kytköksiä, eikä minulla ole ollut mitään vaaleilla valittua tehtävää tai poliittista roolia. Sen varmistamiseksi, että tehtävieni hoitamisesta ei ole epäilystä, pidättäydyn lisäksi kaikesta ulkopuolisesta toiminnasta.

Haluan korostaa, että riippumattomuuden ja objektiivisuuden ylläpitäminen on ollut johdonmukainen vaatimus koko työurani ajan eri rooleissani. Nämä periaatteet perustuvat eettisiin velvollisuuksiin, jotka liittyvät ammattimaisten kirjanpito- ja tilintarkastuselinten jäsenyyteen.

Jos syntyy todellinen tai oletettu eturistiriita, kuulen välittömästi tilintarkastustuomioistuimen eettistä komiteaa.

13. Miten selvittäisitte huomattavat unionin varoihin liittyvät epäkohdat tai jopa petokset ja/tai lahjontatapaukset, joissa on osallisena henkilöitä

kotijäsenvaltiostanne? Oletteko ollut nykyisellä toimikaudellanne tällaisessa tilanteessa?

Tilintarkastustuomioistuimen toimintapolitiikka ja lähestymistapa sääntöjenvastaisuuksiin, petoksiin, korruptioon ja muuhun laittomaan toimintaan perustuu EU:n lainsäädäntökehykseen (SEUT:n 287 artiklan 2 kohta ja 325 artikla), ylimpien tarkastuselinten kansainvälisiin standardeihin ja kansainvälisiin tilintarkastusstandardeihin.

Tilintarkastustuomioistuin on sopinut yhteistyöjärjestelyistä OLAFin ja EPPOn kanssa. Tilintarkastustuomioistuimella ei ole valtuuksia tutkia EU:n taloudellisiin etuihin kohdistuvia petosepäilyjä, mutta jos se havaitsee petosepäilyjä, se raportoi niistä tarvittaessa samanaikaisesti OLAFille ja EPPOlle. Jos tietooni tulee petostapaus, noudattaisin täysimääräisesti tilintarkastustuomioistuimen määrättyjä menettelyjä.

Vaikka tällaista tilannetta ei ole ilmennyt ensimmäisellä toimikaudellani, en pidä petosta hyväksyttävänä enkä suvaitse sitä. Mielestäni kaikkia sääntöjenvastaisuus- ja petostapauksia olisi kohdeltava yhdenvertaisesti jäsenvaltiosta riippumatta.

14. Eturistiriita voi vaarantaa tilintarkastustuomioistuimen maineen. Miten toimisitte eturistiriitatilanteessa?

Tilintarkastustuomioistuimen jäsenten menettelysääntöjen ja jäseniä koskevien eettisten puitteiden mukaisesti kuulisin välittömästi tilintarkastustuomioistuimen eettistä komiteaa, jos syntyy todellinen tai oletettu eturistiriita. Ilmoittaisin kaikista (mahdollisista) eturistiriidoista, ja velvollisuuteni mukaisesti jättäisin osallistumatta kaikkiin tapausta koskeviin keskusteluihin ja päätöksiin.

15. Oletteko osallisena vireillä olevassa oikeuskäsittelyssä? Jos, niin minkälaisessa?

En ole.

16. Millä tavoin olette valmis sitoutumaan avoimuuden lisäämiseen, yhteistyön tehostamiseen ja tehokkaisiin jatkotoimiin parlamentin kantojen ja tarkastuspyyntöjen perusteella?

Vuosikertomuksesta vastaavana jäsenenä olin vastuussa tilintarkastustuomioistuimen sisäisestä tehtävästä, jossa tilintarkastustuomioistuin arvioi, miten vuosikertomus etenee. Lyhyesti sanottuna tilintarkastustuomioistuin tarkasti vuosikertomuksen ja tarkastuslausuman tarkastuksen. Tämän prosessin yhteydessä olin henkilökohtaisesti yhteydessä CONT-valiokunnan jäseniin, joiden kanssa keskustelin suoraan esimerkiksi vuosikertomuksen rakenteesta, virhetasosta, erityisarviosta ja sääntöjen noudattamisesta. Olin suoraan yhteydessä yli 13:een CONT-valiokunnan jäsenen kanssa joko sähköpostitse tai henkilökohtaisesti vastauksena kyselyymme.

Olen aina pyrkinyt tekemään yhteistyötä ja toimimaan avoimesti CONT-valiokunnan kanssa tilintarkastustuomioistuimen jäsenenä, ja aion pitää kiinni tästä sitoumuksesta. Olemme viime vuosina olleet vuorovaikutuksessa useissa asioissa, minkä uskon ja toivon hyödyttäneen molempia osapuolia.

Tarkastuspyyntöjen osalta voin vain toistaa, että parlamentin valiokunnat osallistuvat työohjelmaan valiokuntien puheenjohtajakokouksen ehdottamilla ehdotuksilla. Lähes kaksi kolmasosaa näistä ehdotuksista on otettu kokonaan tai osittain huomioon meneillään olevassa tai tulevassa työssä tai niitä on käsitelty tilintarkastustuomioistuimen uusimmissa kertomuksissa.

Muita kysymyksiä

17. Aiotteko peruuttaa toimikauden uusimista koskevan hakemuksenne, jos parlamentti ei kannata nimittämistänne tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi?

On vaikea ajatella, että olisin tilintarkastustuomioistuimen jäsen ja presidentti ilman Euroopan parlamentin tukea. Jos lausunto on kielteinen, olen näin ollen valmis peruuttamaan ehdokkuuteni.

18. Tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi nimittäminen vaatii täyden panoksenne ja vahvaa sitoutumista itse toimielimeen sekä siihen, että taataan kansalaisten luottamus unioniin:

– **Mikä on mielestänne paras tapa hoitaa näitä tehtäviä?**

Olen omistautunut täysin tehtäviini tilintarkastustuomioistuimessa, ja kuten edellä mainittiin, en osallistu mihinkään ulkoiseen toimintaan. Työurani on 17-vuotiaasta lähtien aina koskenut julkisen sektorin tarkastuksia.

Korostan merkittävästi tietämyksen edistämistä, tiimien yhtenäisyyden vaalimista ja yhteistyöhengen edistämistä muiden jäsenten kesken ja koko tilintarkastustuomioistuimen henkilöstön keskuudessa.

Toimiessani tilintarkastustuomioistuimen jäsenenä/presidenttinä kannatan johdonmukaisesti tilintarkastustuomioistuimen työtä erilaisin keinoin ja erilaisilla foorumeilla. Jatkan aktiivista läsnäoloa sosiaalisessa mediassa ja olen asettanut jäseneni ensisijaiseksi tavoitteeksi vierailla yliopistoissa ja kouluissa ja olla yhteydessä kansalaisiin ja nuoriin ammattilaisiin. Tämä tavoittaminen ulottuu paitsi Euroopan tilintarkastustuomioistuimen myös koko Eurooppa-hankkeen edistämiseen.

– **Kuinka monta päivää olette nykyisin läsnä Luxemburgissa? Aiotteko muuttaa näitä järjestelyjä?**

Asun pysyvästi Luxemburgissa. Olen asunut siellä perheeni kanssa useita vuosia, enkä aio muuttaa näitä järjestelyjä.