Evropský parlament
2019-2024

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

2024/0801(NLE)

31.1.2024

NÁVRH ZPRÁVY

o návrhu, aby byl Carlo Alberto Manfredi Selvaggi jmenován členem Účetního dvora
(C9-0008/2024 – 2024/0801(NLE))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Matteo Adinolfi

OBSAH

Strana

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

PŘÍLOHA 1: ŽIVOTOPIS CARLA ALBERTA MANFREDIHO SELVAGGIHO 4

PŘÍLOHA 2: ODPOVĚDI CARLA ALBERTA MANFREDIHO SELVAGGIHO NA DOTAZNÍK 9

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu, aby byl Carlo Alberto Manfredi Selvaggi jmenován členem Účetního dvora (C9-0008/2024 – 2024/0801(NLE))

(Konzultace)

Evropský parlament,

– s ohledem na čl. 286 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie, podle kterého Rada konzultovala návrh s Parlamentem (C9-0008/2024),

– s ohledem na článek 129 jednacího řádu,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

A. vzhledem k tomu, že dopisem ze dne 17. ledna 2024 Rada konzultovala s Evropským parlamentem návrh, aby byl Carlo Alberto Manfredi Selvaggi jmenován členem Účetního dvora;

B. vzhledem k tomu, že Výbor pro rozpočtovou kontrolu zhodnotil kvalifikaci Carla Alberta Manfrediho Selvaggiho, zejména s ohledem na podmínky uvedené v čl. 286 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie; vzhledem k tomu, že v rámci tohoto hodnocení Carlo Alberto Manfredi Selvaggi postoupil svůj životopis i odpovědi na písemný dotazník, který mu byl zaslán;

C. vzhledem k tomu, že výbor dne 22. února 2024 uspořádal slyšení, během kterého Carlo Alberto Manfredi Selvaggi učinil předběžné prohlášení a poté odpověděl na otázky členů výboru;

1. vydává kladné/záporné stanovisko k návrhu Rady, aby byl Carlo Alberto Manfredi Selvaggi jmenován členem Účetního dvora;

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí Radě a pro informaci Účetnímu dvoru, jakož i ostatním orgánům a institucím Evropské unie a kontrolním institucím členských států.

PŘÍLOHA 1: ŽIVOTOPIS CARLA ALBERTA MANFREDIHO SELVAGGIHO

ODBORNÉ ZKUŠENOSTI

- Od roku 1997 úředník se soudní pravomocí u italského Účetního dvora přijatý na základě výběrového řízení, do roku 2005 pomocný nejvyšší státní zástupce a od roku 2005 do roku 2021 náměstek nejvyššího státního zástupce. Od roku 2021 předseda jednoho ze senátů Účetního dvora.
- Od roku 2013 do roku 2023 regionální státní zástupce u Účetního dvora: do roku 2016 regionální státní zástupce pro region Molise, od roku 2016 do roku 2021 regionální státní zástupce pro region Emilia-Romagna a od roku 2021 do roku 2023 regionální státní zástupce pro region Apulie (a dočasný regionální státní zástupce pro region Molise od února 2023). V této funkci kontaktní osoba pro Úřad evropského veřejného žalobce (EPPO) v oblasti boje proti podvodům poškozujícím zájmy Evropské unie, a to po předchozí zkušenosti z pozice člena výboru pro boj proti podvodům vůči Evropské unii, italského kontaktního místa pro Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF).
- Působil v sekci Účetního dvora pro kontrolu veřejných subjektů (od května 2011 do července 2013 v rámci hlavního úkolu a poté v rámci dodatečného úkolu do prosince 2021), kde vykonával rovněž funkci koordinátora skupiny výrobců a regulátorů hospodářských služeb (včetně společností ENI S.p.A a ENEL S.p.A).
- Od ledna 2021 do května 2023 vedl na základě pověření Účetního dvora kontrolu ve společnosti Cassa Depositi e Prestiti S.p.A, přičemž tento subjekt je klasifikován jako „velmi složitý“.
- Od ledna 2017 do prosince 2020 vedl na základě pověření Účetního dvora kontrolu ve společnosti ENEL S.p.A, přičemž tento subjekt je klasifikován jako „velmi složitý“.
- Od května 2023 působí jako koordinátor struktury misí národního plánu pro oživení a odolnost při předsednictví Rady ministrů. V této funkci odpovídá za udržování vztahů s Evropskou komisí, a zejména s pracovní skupinou pro Nástroj pro oživení a odolnost, za provádění opatření stanovených v národním plánu pro oživení a odolnost a za podávání zpráv o těchto opatřeních.
- Od února 2023 předseda kontrolního výboru Úřadu pro regulaci dopravy.
- Od března 2023 člen technické komise pro rozpočtové limity na Ministerstvu hospodářství a financí.
- V roce 2023 právní poradce ministra pro evropské záležitosti, jižní Itálii, politiku soudržnosti a národní plán pro oživení a odolnost.
- Od prosince 2012 soudce se specializací na daně a od září 2017 předseda senátu působící u regionálního daňového soudu (nyní daňový soud druhého stupně) pro region Molise.
- Od července 2021 zástupce federálního prokurátora u Italské fotbalové federace (FIGC), poté co byl od roku 2007 do června 2021 soudcem nejprve u Federálního soudu a poté u Federálního odvolacího soudu.
- V roce 2022 člen pracovní skupiny pro studium a analýzu otázek souvisejících s místními veřejnými službami ve spojitosti s cíli stanovenými v národním plánu pro oživení a odolnost, která byla zřízena při generálním sekretariátu předsednictví Rady ministrů.

– V roce 2022 člen technické operační skupiny zřízené při Ministerstvu spravedlnosti a Ministerstvu hospodářství a financí, jejímž úkolem bylo připravit regulační rámec pro reformu daňového soudnictví.
– Od září 2021 předseda technického poradního výboru odpovědného za řešení sporů v souvislosti se smlouvou týkající se rozšíření nemocničního komplexu v Sassari.
– Od září 2021 předseda dozorčího výboru pro mimořádné správní řízení probíhající v souvislosti se společností Conbipel S.p.A.
– Od ledna 2018 do října 2020 úředník se soudní pravomocí přidělený k předsedovi Účetního dvora.
– Od října 2016 do listopadu 2020 člen kontrolního výboru Rady pro správní soudnictví na základě jmenování předsedou Účetního dvora.
– Od července 2014 do října 2020 člen kontrolního výboru Rady pro fiskální spravedlnost na základě jmenování předsedou Účetního dvora.
– Od ledna 2013 do září 2018 člen rady předsednictva Účetního dvora.
– Od ledna 2004 do května 2009 předseda Národní asociace úředníků se soudní pravomocí při Účetním dvoře; od června 2001 do května 2004 místopředseda.
– Od června 2013 do března 2018 člen výboru pro legislativu v regionu Lazio.
– Od března 2013 do prosince 2016 vedl na základě pověření Účetního dvora kontrolu ve společnosti Società Italiana per le Imprese all'Estero S.p.A, přičemž tento subjekt je klasifikován jako „významný".
– Od května 2011 do března 2013 vedl na základě pověření Účetního dvora kontrolu ve společnosti Ente Nazionale Assistenza Volo S.p.A, přičemž tento subjekt je klasifikován jako „velmi složitý". Od roku 2006 do roku 2008 vykonával funkci zástupce kontrolora na základě pověření Účetního dvora, kontrola se týkala společnosti Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato S.p.A. Předtím pět let (2001–2006) pracoval na podobné pozici v Italském národním úřadu pro cestovní ruch.
– Od října 2013 do ledna 2015 předseda kontrolního výboru Univerzity v Salentu.
– Od června 2012 do září 2013 předseda kontrolního výboru Univerzity v Molise.
– Od února do srpna 2013 člen výboru pro hodnocení investic a podporu plánování a řízení zásahů do životního prostředí při Ministerstvu životního prostředí a ochrany přírodních zdrojů a moře. Od prosince 2013 do května 2014 člen technického a vědeckého výboru zřízeného při italské Agentuře pro zemědělské platby (AGEA), který opakovaně řeší záležitosti a projekty spojené s evropským financováním.
– Od prosince 2011 do dubna 2013 vedoucí legislativní kanceláře ministra pro regionální záležitosti, cestovní ruch a sport.
– Od května 2008 do prosince 2011 vedoucí oddělení pro regionální záležitosti předsednictví Rady ministrů.
– Vedoucí italské delegace při švédském předsednictví Evropské unie na zasedání na vysoké úrovni o správě věcí veřejných a EU, které se konalo v říjnu 2009 v Solně (Stockholm, Švédsko), a vedoucí italské delegace při Radě Evropy na 16. konferenci evropských ministrů v listopadu 2009 v Utrechtu (Nizozemsko). Vedoucí italské delegace při španělském předsednictví Evropské unie na konferenci ministrů pro regionální záležitosti, která se konala v březnu 2010 v Malaze (Španělsko).
– V letech 2009 až 2011 výkonný člen Nejvyšší rady pro veřejné zakázky.

– Od března 2009 do března 2012 člen paritní komise pro prováděcí pravidla ke statutu regionu Furlansko-Julské Benátsko.
– Od roku 2009 do roku 2010 předseda kontrolního výboru italského úřadu pro horské oblasti.
– Od února 2007 do května 2008 zástupce vedoucího kabinetu ministra pro kulturní dědictví a kulturní aktivity. Od listopadu 2006 do května 2008 poskytoval právní poradenství ministrovi pro mezinárodní obchod v záležitostech týkajících se finančního sektoru a vztahů s Evropskou unií.
– Od července 2001 do února 2007 právní poradce při legislativním úřadu Ministerstva hospodářství a financí, mimo jiné v záležitostech EU a při účasti na přípravných jednáních předsednictví Rady ministrů, na nichž ministerstvo zastupoval.
– Od dubna 2002 do dubna 2006 právní poradce předsednictví Rady ministrů, národní oddělení pro koordinaci protidrogových politik. V posledně jmenované funkci se od 11. do 23. listopadu 2003 na pozvání vlády USA zúčastnil programu pro mezinárodní návštěvy organizovaného Ministerstvem zahraničních věcí USA.

VYZNAMENÁNÍ

– Velkodůstojník Řádu zásluh o Italskou republiku.

VZDĚLÁNÍ A ODBORNÁ PŘÍPRAVA

– Magisterský titul v oboru právo na univerzitě La Sapienza v Římě, prospěl s vyznamenáním.
– Magisterský titul v oboru správní věda na Univerzitě v Molise, prospěl s vyznamenáním.
– Tříletý obor správní právo a správní věda na Neapolské univerzitě Fridricha II., prospěl s vyznamenáním.
– Oprávnění k výkonu právnické praxe.
– Kvalifikace pro výuku právních a ekonomických oborů na státních středních školách.
– Zápis do registru novinářů a seznamu publicistů.

VÝUKA

– Od roku 2023 člen vědecké rady a přednášející na druhém stupni magisterského studia v oboru „Legislativa a soudní spory v oblasti veřejných zakázek“ na univerzitě e-Campus.
– V letech 2011, 2014, 2019 a 2022 přednášející na kurzu Účetního dvora určeném pro nově jmenované úředníky se soudní pravomocí.
– Od roku 2005 přednášející na kurzech zaměřených na správní právo a finanční správu státu, veřejné orgány a podniky na Specializované škole pro právnické profese při Právnické fakultě Univerzity v Molise.
– Jako zpravodaj se také zúčastnil konference pořádané radou předsednictva ve dnech 2. a 3. července 2014 na téma: „*Protikorupční politiky: úloha Účetního dvora mezi prevencí a represí*“.
– Zpravodaj na mnoha seminářích a studijních setkáních pořádaných Akademií Účetního dvora.

– V roce 2013 přednášející v monografickém kurzu „*Transformace a racionalizace veřejné správy v nedávných finančních manévrech. Od revize výdajů k právním předpisům pro růst a stabilitu země*“, který pořádala Specializovaná škola pro studium veřejné správy (SP.I.S.A.) na Boloňské univerzitě

– V roce 2013 přednášející v kurzu „*Manažer odpovědný za postup zadávání veřejných zakázek*“ na Univerzitě v Molise.

– V roce 2013, stejně jako v letech 2002 až 2007, přednášející v kurzu veřejného účetnictví na Regionálním institutu právních studií „Arturo Carlo Jemolo“ v Laziu.

– Od roku 2010 do listopadu 2011 stálý přednášející na Škole veřejné správy.

– V letech 2009 až 2011 přednášející v kurzu „*Místní samospráva a Evropská unie*“ na katedře veřejných institucí, ekonomie a společnosti římské univerzity Roma Tre.

– V roce 2010 přednášející na semináři o ekonomickém manévrování na univerzitě La Sapienza v Římě, který pořádalo Meziuniverzitní konsorcium pro vzdělávání.

– V letech 2005 až 2008 přednášející na Škole ekonomické a finanční a na Škole veřejné správy v rámci kurzů odborné přípravy a opakovacích školení pro úředníky veřejné správy. Dále přednášející v magisterských programech a na seminářích na Škole veřejné správy a samosprávy.

– Zpravodaj na různých konferencích o správním právu, právu územních samosprávných celků, finančním a daňovém právu, účetnictví státu a veřejných orgánů a o reformě soudnictví. Zejména pak: zpravodaj v rámci „*2. revize veřejného práva v oblasti hospodářství*“ (Varese, 24.–26. května 2018), zpráva „*Účetní dvůr, záruky samosprávy v unitárních státech*“ (Trento, 26. července 2019, na konferenci „Republika samospráv: odpovědnost, záruky, kontroly a příslušnost“ k 20. výročí vydání prováděcích pravidel ke statutu Účetního dvora), zpráva „*Inovace v oblasti partnerství veřejného a soukromého sektoru a spolupráce mezi orgány veřejné správy*“ (konference „Etika a veřejné finance: provádění národního plánu pro oživení a odolnost a dobré životní podmínky občanů“ pořádaná Účetním dvorem a Boloňskou univerzitou (Alma Mater Studiorum) ve dnech 19.–20. listopadu 2021) a zpráva „*Státní zástupci státního zastupitelství při Účetním dvoře k určení správní odpovědnosti v národním plánu pro oživení a odolnost*“ (9. listopadu 2022, v souvislosti se studijním setkáním na téma „Odpovědnost za finanční škody mezi ochranou veřejného majetku a urychlením investic“ pořádaným předsednictvem Účetního dvora).

– V letech 2004 a 2005 zpravodaj při studijních setkáních pořádaných Nejvyšší soudní radou, dále školení soudců odvolacího soudu v Campobassu.

PUBLIKACE

– Autor několika publikací. Spolupráce s různými právními časopisy, včetně „Revue Účetního dvora“ a dále: „Il Foro Amministrativo“, „Nuova Rassegna“, „Guida agli Enti Locali – Il Sole 24 Ore“, „Nuove Autonomie“, „Rivista Trimestrale della Scuola di Perfezionamento per le Forze di Polizia“, „Giust.it“, „Newsletter UPI“ a „Controllo e Giurisdizione“.

– V posledních letech byly publikovány zejména následující články:

— „*Vyšetřovací činnosti státního zastupitelství v rámci kodexu finančního soudnictví a jeho korektivu*“, Trienální revue Školy pro výcvik policejních sil, č. 1 z roku 2020, s. 7–20;

— „*Inovace v partnerství veřejného a soukromého sektoru a spolupráce mezi orgány veřejné správy*“, Revue Účetního dvora, č. 3 z roku 2021, s. 39–41;
— „*Pověřování veřejné správy externími úkoly ve světle nejnovější ústavní judikatury*“, Revue Účetního dvora, č. 2 z roku 2022, s. 37–52.
— „*Výdaje na regionální zaměstnance v pracovním poměru na dobu určitou a náklady na zaměstnance regionálních zastupitelstev: dvojí omezení, které stanovil Ústavní soud*“, Revue Účetního dvora, č. 3 z roku 2022, s. 12–18;
— „*(Ne)přezkoumatelnost rozhodnutí regionálních rad ve světle nejnovější ústavní judikatury*“, Revue Účetního dvora, č. 4 z roku 2022, s. 28–36.
— „*Neplatnost důchodů regionálních radních: překročení tabu*“, Revue Účetního dvora, č. 5 z roku 2022, s. 55–76;
— „*Krystalizace příslušenství pohledávky v průběhu konkurzního řízení územních samosprávných celků ve světle nejnovější ústavní judikatury*“, Revue Účetního dvora, č. 6 z roku 2022, s. 1–14.
— „*Úloha třetí strany v řízení o správní odpovědnosti: otázka, kterou Ústavní soud znovu otvírá?*“, Revue Účetního dvora, č. 1 z roku 2023, s. 44–60;
— „*Nejistá finanční situace provincií a neuspořádanost příslušných právních předpisů ve světle nejnovější ústavní judikatury*“, Revue Účetního dvora, č. 3 z roku 2023, s. 1–24.

– V červenci 1995 vydal publikaci s názvem „*Loajalita a kázeň ve státní správě*“ (156 stran). V květnu 2009 koordinoval vydání publikace s názvem „*Ústavní judikatura ve vztazích mezi státem a regiony v návaznosti na odvolání státu*“ (429 stran).

DALŠÍ INFORMACE

– V roce 1997 se na základě písemných a ústních zkoušek umístil na druhé příčce ve veřejném výběrovém řízení na 28 míst poradců předsednictva Rady ministrů.

– Před zahájením soudní praxe u Účetního dvora byl v letech 1990–1997 příslušníkem státní policie a zastával různé řídící funkce v rámci odboru veřejné bezpečnosti Ministerstva vnitra, včetně funkcí vedoucího oddělení, vedoucího mobilní jednotky a vedoucího kabinetu kvestora na regionálním ředitelství.

PŘÍLOHA 2: ODPOVĚDI CARLA ALBERTA MANFREDIHO SELVAGGIHO NA DOTAZNÍK

Profesní zkušenosti

1. **Podejte prosím výčet svých profesních zkušeností ve sféře veřejných financí, ať jde o rozpočtové plánování, plnění rozpočtu, rozpočtové řízení, rozpočtovou kontrolu či audit.**

Odpověď:

Moje profesní zkušenosti zahrnují všechny uvedené oblasti. Podrobnější informace:

Mám **27 let zkušeností s kontrolou rozpočtu a auditem**:

Od roku 1997 jsem úředníkem se soudní pravomocí u italského Účetního dvora, byl jsem vybrán v celostátním výběrovém řízení na základě velmi přísných kritérií a se zohledněním zásluh.

Působil jsem ve vedoucích pozicích jako předseda senátu a vedoucí regionální státní zástupce. Vedl jsem regionální státní zastupitelství pro region Molise (od roku 2013 do roku 2016 a v roce 2023), pro region Emilia-Romagna (od roku 2016 do roku 2021) a pro region Apulie (od roku 2021 do roku 2023).

V rámci své ústavně zakotvené role kontrolora rozpočtu veřejného sektoru a zpravodaje, který podává zprávy italskému parlamentu, mi italský Účetní dvůr jako pověřenému kontrolorovi svěřil kontrolu rozpočtu nejsložitějších subjektů. Mimo jiné se jednalo o:

– „Cassa Depositi e Prestiti S.p.A.“, holdingovou společnost v rámci největší italské kapitálové investiční skupiny s konsolidovanou rozvahou ve výši 478 miliard EUR (za kontrolu jsem zodpovídal v letech 2021 až 2023);

– „ENEL S.p.A.“, největší italskou energetickou společnost a globálního hráče na trhu, společnost kótovanou na milánské burze, s více než 32 000 zaměstnanci a konsolidovanou rozvahou ve výši 206 miliard EUR (za kontrolu jsem zodpovídal v letech 2017 až 2020);

– „Società Italiana per le Imprese all'Estero S.p.A. – SIMEST“, státní společnost poskytující služby v oblasti propagace a podpory italských firem se sídlem v zahraničí (za kontrolu jsem zodpovídal v letech 2013 až 2016).

V letech 2011 až 2013 jsem byl koordinátorem Účetního dvora, pokud jde o kontrolní zprávu o rozpočtu pro italský parlament týkající se národní skupiny výrobců a regulátorů hospodářských služeb, jejíž součástí byla „ENI S.p.A.“, největší italská ropná společnost a globální hráč na trhu, kótovaná na milánské burze, s téměř 32 000 zaměstnanci a konsolidovanou rozvahou ve výši 137 miliard EUR.

Funkci předsedy kontrolního výboru jsem zastával v těchto subjektech:

– Úřad pro regulaci dopravy, od roku 2023;

– Univerzita v Salentu, 2013–2015;
– Univerzita v Molise, 2012–2013;
– Národní úřad pro horské obce, 2009–2010.

Funkci člena kontrolního výboru jsem zastával v těchto subjektech:

– Rada pro správní soudnictví, 2016–2020, na základě jmenování předsedou Účetního dvora.

– Rada pro fiskální spravedlnost, 2014–2020, na základě jmenování předsedou Účetního dvora.

Co se týče mých **zkušeností s rozpočtovým plánováním:**

Od roku 2023 působím jako člen technické komise pro rozpočtové limity na Ministerstvu hospodářství a financí, která má na starosti analýzu a hodnocení činností, metodik a procesů souvisejících se stanovením standardních rozpočtových potřeb místních orgánů.

V roce 2013 jsem působil jako člen výboru pro hodnocení investic a podporu plánování a řízení zásahů do životního prostředí na Ministerstvu životního prostředí.

V letech 2009 až 2011 jsem byl členem Nejvyšší rady pro veřejné zakázky, kde jsem měl na starosti rozpočtové plánování v oblasti výstavby velkých státních infrastruktur.

Pokud jde o mé **zkušenosti s plněním nebo řízením rozpočtu:**

Od roku 2021 jsem předsedou dozorčího výboru pro prozatímní včasný zásah a ozdravení řízení společnosti Conbipel S.p.A. Byl jsem pověřen dohledem nad plněním a řízením rozpočtu této výrobní společnosti ve výši 87 milionů EUR, který plní dočasný správce jmenovaný soudem.

V roce 2013 jsem působil jako člen technického a vědeckého výboru národní vládní agentury pro zemědělství AGEA a byl jsem pověřen podporou výkonného vedení agentury při zajišťování řádného a efektivního využívání a přidělování finančních prostředků, včetně prostředků z evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF).

2. Jakých nejvýraznějších úspěchů se vám v profesní kariéře podařilo dosáhnout?

Odpověď:

V roce 1997 jsem se stal nejmladším úředníkem se soudní pravomocí italského Účetního dvora, byl jsem vybrán v celostátním výběrovém řízení na základě velmi přísných kritérií a se zohledněním zásluh.

V roce 2013 jsem byl v přísném výběrovém řízení, které vychází ze zásluh, mezi úředníky se soudní pravomocí Účetního dvora povýšen do vedoucí funkce regionálního státního zástupce a poté v roce 2021 do funkce předsedy senátu (stal jsem se nejmladším předsedou senátu italského Účetního dvora). O těchto povýšeních rozhodovala rada předsednictva Účetního dvora, jeho řídící orgán, kterému byla ze zákona svěřena pravomoc rozhodovat o povyšování a jmenování úředníků se soudní pravomocí, aby bylo zaručeno, že povýšení bude založeno na zásluhách a bude

chráněno před jakýmkoli zásahem vlády.

Od května 2023 jsem koordinátorem struktury misí předsednictví Rady ministrů a mám na starosti koordinaci a dohled nad prováděním italského národního plánu pro oživení a odolnost v hodnotě 194 miliard EUR. V této funkci jsem rovněž odpovědný za vztahy s Evropskou komisí, včetně vztahů s pracovní skupinou na podporu oživení a odolnosti (RECOVER) a Generálním ředitelstvím pro hospodářské a finanční záležitosti (ECFIN), pokud jde o provádění opatření stanovených v národním plánu pro oživení a odolnost, a také za s tím související podávání zpráv Evropské komisi. V tomto ohledu mohu s hrdostí konstatovat, že za mého mandátu Evropská komise dvakrát kladně posoudila a ocenila plnění ambiciózních milníků a cílů stanovených v uvedeném plánu a následně schválila vyplacení souvisejících finančních prostředků EU.

3. Jakou máte profesní zkušenost z působení v mezinárodních multikulturních a vícejazyčných organizacích nebo institucích se sídlem mimo vaši domovskou zemi?

Odpověď:

Během své kariéry u italského Účetního dvora jsem se vždy zabýval mezinárodním a multikulturním rozměrem naší práce a zastupoval jsem instituci na mezinárodní úrovni. Úzce jsem spolupracoval s našimi evropskými a mezinárodními partnery, například jsem působil jako kontaktní osoba pro Úřad evropského veřejného žalobce (EPPO) a také jako člen výboru, který slouží jako národní kontaktní místo pro Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF). V letech 2020 a 2021 jsem se podílel na projektu C.A.T.O.N.E. (Dohody o spolupráci a školení o cílech a nových zkušenostech), který vytvořil OLAF a jehož cílem je výměna informací mezi vnitrostátními koordinačními úřady pro boj proti podvodům a soudci účetních dvorů Itálie, Portugalska, Španělska, Francie a Řecka.

Nejnověji (od roku 2023) úzce spolupracuji s Evropskou komisí, zejména s pracovní skupinou RECOVER a GŘ ECFIN, na provádění italského národního plánu pro oživení a odolnost a zastávám roli koordinátora pro vládní úřad dohlížející na jeho realizaci.

V letech 2017 až 2020 jsem jako pověřený kontrolor v případě společnosti ENEL udržoval vztahy se zahraničními dceřinými společnostmi, jako je Enel America nebo Endesa ve Španělsku, a kontroloval je na místě.

V letech 2013 a 2014 jsem působil jako člen výboru pro hodnocení investic a podporu plánování v rámci Ministerstva životního prostředí a člen technického a vědeckého výboru národní vládní agentury pro zemědělství, kde jsem se zabýval otázkami projektů financovaných EU a zaměřených na ochranu životního prostředí.

V roce 2009 jsem zastával pozici vedoucího italské delegace při švédském předsednictví Rady Evropské unie na zasedání na vysoké úrovni o správě věcí veřejných a EU, které se konalo v Solně (Stockholm, Švédsko, a dále pozici vedoucího italské delegace při Radě Evropy na 16. konferenci evropských ministrů v Utrechtu (Nizozemsko). V následujícím roce jsem působil jako vedoucí italské delegace při španělském předsednictví EU na konferenci ministrů pro regionální záležitosti, která se

konala v Malaze (Španělsko).

4. Bylo vám uděleno absolutorium za výkon řídících povinností, které jste plnil v minulosti, pokud takovýto postup existuje?

Odpověď:

Takový postup udělení absolutoria se nikdy nevztahoval na řídící povinnosti, které jsem jako státní zaměstnanec vykonával, a nikdy jsem neobdržel žádnou námitku nebo stížnost týkající se výkonu mého povolání.

5. Které ze svých dřívějších pracovních pozic jste vykonával na základě politické nominace?

Odpověď:

Žádné. Po vysokoškolských studiích jsem v roce 1990 nastoupil do státní služby u státní policie. Poté, co jsem úspěšně absolvoval náročné celostátní výběrové řízení založené na zásluhách, jsem v roce 1997 začal pracovat u italského Účetního dvora jako úředník se soudní pravomocí. Od té doby jsem úředníkem této instituce a výhradně díky povýšení na základě zásluh jsem dosáhl vedoucí pozice předsedy senátu a vedoucího regionálního státního zástupce. Vzhledem k tomu, že zastávám funkci úředníka se soudní pravomocí u Účetního dvora, a jsem tedy součástí soudní moci, moje nezávislost na výkonné moci je zaručena Ústavou Italské republiky.

Během mojí sedmadvacetileté praxe u italského Účetního dvora mě jakožto vysoce postaveného úředníka se soudní pravomocí, přednášejícího a autora několika vědeckých publikací v oblasti unijního a vnitrostátního práva na téma rozpočtové kontroly a veřejného účetnictví a správy, jak je podrobně uvedeno v mém životopise, vlády a ministerstva při různých příležitostech požádaly, abych jim v určitých otázkách poskytl své odborné znalosti a zkušenosti. O těchto dočasných pracovních úkolech rozhodovalo předsednictvo italského Účetního dvora a někdy se jednalo o pracovní vyslání při zachování mé funkce úředníka v této instituci.

Mezi tyto dočasné úkoly např. patří od roku 2023 role koordinátora pro vládní úřad pověřený dohledem nad italským národním plánem pro oživení a odolnost, a to poté, co jsem byl v roce 2022 členem pracovní skupiny pro posouzení dopadů uvedeného plánu na veřejnou správu při generálním sekretariátu předchozí vlády.

6. Na jakých třech nejdůležitějších rozhodnutích jste se ve svém profesním životě podílel?

Odpověď:

Rád bych zmínil následující tři náročná a důležitá rozhodnutí, s nimiž jsem se ve svém profesním životě setkal a na nichž jsem se podílel:

Za prvé, v době, kdy jsem byl členem rady předsednictva Účetního dvora, nanejvýš bolestným a obtížným rozhodnutím bylo odvolat úředníka se soudní pravomocí, který se dopustil korupce.

Za druhé, v době, kdy jsem působil jako vedoucí regionální státní zástupce u Účetního dvora, pro mě bylo neméně náročné a složité rozhodnout o zabavení soukromého majetku v celkové hodnotě přesahující 15 milionů EUR v případě společnosti „Parmacotto S.p.A.“– jednoho z největších italských dodavatelů potravin působících na světovém trhu – a jejích ředitelů, neboť byli shledáni vinnými z podvodu.

A konečně jsem se podílel na průlomovém rozhodnutí italského Ústavního soudu. V době, kdy jsem byl vedoucím regionálním státním zástupcem u Účetního dvora, byly politicky exponované zájmové osoby v regionu Emilia-Romagna obviněny z poškození státních financí a odvolávaly se na ústavní imunitu, aby se vyhnuly trestnímu stíhání. Ústavní soud ve svém rozhodnutí č. 43 z roku 2019 rozhodl v můj prospěch jakožto státního zástupce a úředník se soudní pravomocí Účetního dvora (v tomto případě já) získal historicky poprvé právo účastnit se jednání Ústavního soudu a zasáhnout do jeho jednání, aby přednesl svůj případ a obžalobu.

Nezávislost

7. **Smlouva stanoví, že členové Účetního dvora musí svou funkci vykonávat „zcela nezávisle“. Jak byste tuto povinnost uplatňoval při výkonu svých budoucích povinností?**

Odpověď:

Naprostá nezávislost je zásada, kterou členům Účetního dvora stanoví nejen Smlouva, ale také je univerzálním profesním standardem auditora. Jak uvádí např. jeden z profesních standardů (PCAOB AS 1005): „Aby byl auditor nezávislý, musí být intelektuálně čestný; aby mohl být považován za nezávislého, musí být prostý jakýchkoli závazků či zájmů vůči klientovi, jeho vedení nebo vlastníkům.“

Je zásadní, aby veřejnost a také zainteresované strany, např. členové tohoto výboru, měly důvěru v tuto naprostou nezávislost. Důvěra veřejnosti může být narušena nejen skutečnými důkazy o tom, že nezávislost nebyla úplná, ale může být narušena již existencí okolností, o nichž se lidé mohou domnívat, že mají na tuto nezávislost vliv.

Naprostá nezávislost při výkonu mých povinností je po celý můj profesní život mojí základní profesní hodnotou. Již více než čtvrt století pracuji jako auditor u italské nejvyšší kontrolní instituce. Jako úředník se soudní pravomocí u Účetního dvora jsem podle článku 108 Ústavy Italské republiky vázán nezávislostí a vždy jsem jednal v souladu s touto ústavní povinností. Za celou dobu mé kariéry jsem nedopustil, aby jakákoli okolnost vyvolala byť jen minimální pochybnost ohledně mojí profesní integrity a nezávislosti. Co nejdůsledněji dbám na to, aby moje nezávislost v pozici auditora byla nejen prostá jakýchkoli vlivů, ale i jakýchkoli okolností, které by mohly být jako vliv vnímány.

Jako člen Evropského účetního dvora bych samozřejmě i nadále dodržoval stejné nejvyšší standardy profesní etiky a integrity, jaké jsem dodržoval během své auditorské kariéry. Tato oddanost profesní integritě a nezávislosti je založena na 27 letech relevantních profesních zkušeností vykonávaných v rámci ústavně zaručené nezávislosti a v plném souladu s povinností nezávislosti stanovenou ve Smlouvě o EU.

8. **Máte vy nebo vaši blízcí příbuzní (rodiče, sourozenci, partner(ka) a děti) nějaké**

obchodní nebo finanční podíly nebo jiné závazky, které by mohly být v konfliktu s vašimi budoucími povinnostmi?

Odpověď:

Ne. Ani já, ani moji blízcí příbuzní nemáme žádné obchodní nebo finanční podíly či jiné závazky, které by mohly být v konfliktu s mými předpokládanými povinnostmi.

9. Jste připraven informovat o veškerých svých finančních zájmech a jiných závazcích předsedu Účetního dvora a zveřejnit je?

Odpověď:

Ano. Jsem připraven sdělit veškeré příslušné informace a předložit ke zveřejnění prohlášení o zájmech, a to v plném souladu s kodexem chování členů Evropského účetního dvora (EÚD) a jeho etickými standardy.

10. Jste v současné době účastníkem nějakého soudního řízení? Pokud ano, uveďte podrobné informace.

Odpověď:

Ne, nejsem a nikdy jsem nebyl účastníkem žádného soudního řízení.

11. Působíte aktivně v politice nebo vykonáváte nějakou politickou funkci? Pokud ano, na jaké úrovni? Zastával jste v posledních 18 měsících nějakou politickou pozici? Pokud ano, uveďte podrobné informace.

Odpověď:

Ne. Ve svém profesním životě jsem nikdy nevykonával politickou činnost. Nejsem členem žádné politické strany a ani se nechystám zapojit do takové činnosti v budoucnu.

Veškerá veřejná služba, kterou jsem během své profesní kariéry vykonával, byla založena výhradně na mých odborných znalostech, které jsou výsledkem mé pozice vysoce postaveného a zkušeného úředníka se soudní pravomocí u italského Účetního dvora.

12. Jste připraven po jmenování členem Účetního dvora odstoupit z jakékoli volené funkce nebo se vzdát jakékoli aktivní funkce a s ní spojených odpovědností v politické straně?

Odpověď:

Nikdy jsem nezastával a ani v současnosti nezastávám volenou funkci nebo stranicko-politickou funkci. V duchu naprosté nezávislosti při plnění svých povinností se hodlám i nadále zdržet jakékoliv politické činnosti.

13. Jak byste postupoval v případě závažné nesrovnalosti, nebo dokonce podvodu či korupce, do kterého by byly zapleteny osoby v členském státě, z něhož pocházíte?

Odpověď:

Nejprve bych chtěl připomenout, že jak je uvedeno v mém životopisu, v posledních letech jsem byl kontaktní osobou pro Úřad evropského veřejného žalobce (EPPO) v oblasti boje proti podvodům poškozujícím zájmy Evropské unie, a to po předchozí zkušenosti z pozice člena výboru pro boj proti podvodům vůči Evropské unii, italským kontaktním místem pro Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF). Na základě těchto zkušeností jsem získal cit pro otázky, o něž se zde jedná.

Pokud bych se při výkonu své budoucí funkce setkal se situací závažného obvinění, jako je závažná nesrovnalost, podvod či korupce, budu ji řešit stejným způsobem, jakým jsem takové situace řešil po 27 let ve funkci úředníka se soudní pravomocí u italského Účetního dvora: s naprostou profesionalitou, v plném souladu se všemi platnými pravidly a právními předpisy a zcela bez ohledu na původ nebo postavení zúčastněných osob.

Plnění povinností

14. Jaké by měly být hlavní rysy řádného finančního řízení při jakémkoli výkonu veřejné služby? Jak by mohl Evropský účetní dvůr pomoci je prosazovat?

Odpověď:

Především je důležité pochopit, jak můžeme definovat řádné finanční řízení. Pro účely své odpovědi bych zde rád připomněl článek 33 finančního nařízení EU: „Výkonnost a zásady hospodárnosti, efektivnosti a účinnosti“. Těmito třemi hlavními zásadami, obecně označovanými jako 3E finančního řízení, se musí řídit veřejná služba ve všech svých činnostech a při veškerém vynakládání peněz občanů. Každý vládní výdaj, každá finanční akce musí projít zatěžkávací zkouškou těchto tří zastřešujících zásad. V silné kultuře řádného finančního řízení musí rozpočtová opatření stále doprovázet tyto otázky: Děláme správné věci (účinnost)? Dále pak: Děláme věci správně (efektivnost a hospodárnost)?

Účetní dvůr i jeho vnitrostátní protějšky v rámci nejvyšších kontrolních institucí přispívají k této kultuře zásad 3E tím, že formulují auditní otázky, které jsou na těchto zásadách založeny. Zatímco audit výkonnosti lze považovat za nejucelenější, protože se zabývá všemi třemi zásadami, finanční audit a audit souladu s předpisy se týká spíše jednotlivých aspektů řádného finančního řízení, jako je zákonnost a správnost.

Účetní dvůr prosazuje a upevňuje řádné finanční řízení v orgánech EU a obecněji všude tam, kde se vynakládají finanční prostředky EU, což by měl činit i nadále. Toho může dosáhnout tím, že bude neustále klást důležité auditní otázky založené na zásadách 3E, aby připomínal všem úrovním veřejných rozpočtů a výdajů jejich povinnost tyto zásady dodržovat.

S ohledem na audit výkonnosti a s cílem úspěšně podporovat řádné finanční řízení, je zásadní, aby EÚD promítl tyto silné auditní otázky prostřednictvím shromažďování relevantních a spolehlivých důkazních informací do realizovatelných doporučení. Aby byla tato doporučení opravdu přínosná, musí se zabývat skutečně relevantními otázkami a musí být proveditelná z hlediska poměru nákladů a přínosů.

15. Účetní dvůr má podle Smlouvy pomáhat Evropskému parlamentu při výkonu jeho pravomocí při kontrole plnění rozpočtu. Jak byste ještě více zlepšil spolupráci

mezi Účetním dvorem a Evropským parlamentem (zejména jeho Výborem pro rozpočtovou kontrolu) ve snaze zvýšit jak veřejný dohled nad výdaji jako celkem, tak jejich účelné vynakládání?

Odpověď:

V současné době nemám dostatečný přehled o spolupráci mezi tímto výborem a Evropským účetním dvorem, a proto se domnívám, že by bylo troufalé navrhovat její zlepšení. Jelikož jsem ovšem zkušený úředník se soudní pravomocí, hledám odpovědi v právu, a proto bych zde rád připomněl článek 287 SFEU, právní základ a mandát EÚD.

Nejdůležitějším nástrojem Výboru pro rozpočtovou kontrolu je každoroční postup udělování absolutoria, který je spojen s výroční zprávou a povinností EÚD předložit Parlamentu prohlášení o věrohodnosti. Pokud tedy uvažujeme o „veřejném dohledu nad výdaji jako celkem“, podle mého názoru je tento úkol jednoznačně spojen se základní povinností EÚD jakožto auditora rozpočtu EU, tj. předkládat zúčastněným stranám a veřejnosti ujištění o věrohodnosti účtů a zákonnosti a správnosti uskutečněných operací. Na základě takových informací bude tento výbor schopen formulovat svůj postup a stanovisko k udělení absolutoria, proto musí být kvalita výroční zprávy EÚD bezchybná a musí Parlamentu, a zejména tomuto výboru, poskytovat informace, které potřebuje k tomu, aby mohl při výkonu své pravomoci stavět na vhodných, tj. relevantních a spolehlivých, důkazních informacích a na nezávislých, věcných závěrech auditu.

Kontrola „účelného vynakládání výdajů“ je podle mého názoru spojena se zvláštními zprávami založenými na auditu výkonnosti, které může EÚD předkládat dodatečně. V této oblasti bude pro EÚD zásadní, aby posílil a usnadnil komunikaci a výměnu informací s tímto výborem. Při plánování auditu by měl EÚD pravidelně usilovat o výměnu informací s Parlamentem, aby bylo možné dohodnout se např. na pracovním programu, určit zastřešující věcná témata, jimiž se bude zabývat, a zajistit nepřetržitý tok informací, který výboru umožní průběžně sledovat dopad a hodnotu, jež jsou vytvářeny prostřednictvím rozpočtu EU, a v případě potřeby vyzvat k nápravným opatřením.

Účinný parlamentní dohled nad plněním rozpočtu EU musí být založen na tom, že EÚD provede co nejkvalitnější audit a své výstupy předloží Parlamentu, a pokud budu jmenován členem EÚD, budu se plně angažovat v podpoře, usnadňování a případném zlepšování spolupráce mezi EÚD a Výborem pro rozpočtovou kontrolu. Případně bych uvítal příležitost spolupracovat s členy výboru CONT, naslouchat jim a učit se od nich, abychom zlepšili spolupráci mezi EÚD a EP s cílem posílit dohled nad výdaji EU a zajistit pro občany EU, aby výdaje byly vynakládány co nejúčelněji.

16. Jaký je podle vašeho mínění přínos auditu výkonnosti a jak by měly být jeho výsledky využity při řídících postupech?

Odpověď:

Během své profesní kariéry jsem měl možnost nahlédnout do závěrečných zpráv Evropského účetního dvora, které jsou výsledkem auditů výkonnosti, a jsem přesvědčen, že auditní doporučení, která EÚD vydává, jsou největší hmatatelnou

přidanou hodnotou přístupu založeného na vypracovávání auditu výkonnosti.

EÚD je velmi kompetentní při sestavování doporučení založených na relevantních a spolehlivých důkazních informacích, jak jsem se sám mnohokrát přesvědčil. Pokud se tyto důkazní informace promítnou do závěrů a realizovatelných doporučení, mohou významně přispět ke zlepšení řádného finančního řízení EU.

Aby je však auditovaný subjekt začlenil do svých řídicích postupů a aby bylo možné doporučení auditorů provádět, musí mít značný dopad, a přinášet tedy přidanou hodnotu. Z mých zkušeností získaných na vnitrostátní i evropské úrovni vyplývá, že jako auditoři se musíme vždy snažit předkládat skutečně relevantní a praktická doporučení, kterým auditovaný subjekt rozumí a ztotožňuje se s nimi. Doporučení by měla být určena správné úrovni řízení, která je kompetentní k jejich provádění, a měla by být realizovatelná z hlediska času, nákladů a zdrojů. Zde bych rád odkázal na svou odpověď na otázku č. 14 a připomněl článek 33 finančního nařízení o řádném finančním řízení. V čl. 33 odst. 3 je stanoveno, že cíle mají být „konkrétní, měřitelné, dosažitelné, relevantní a časově vymezené“. Totéž by mělo platit pro doporučení, která jako auditoři poskytujeme vedení určitého subjektu a která představují cíle, jichž má dosáhnout.

Chápeme-li audit výkonnosti jako proces, jehož cílem je identifikovat potenciální nedostatky a formulovat hodnotná a realizovatelná doporučení pro příslušnou úroveň vedení, EÚD může pomoci zajistit výdajové programy, které jsou pro EU a její občany přínosné.

17. Jak by bylo možné zlepšit spolupráci mezi Účetním dvorem, vnitrostátními kontrolními institucemi a Evropským parlamentem (Výborem pro rozpočtovou kontrolu), pokud jde o audit rozpočtu EU?

Odpověď:

V průběhu své profesní kariéry u italského Účetního dvora jsem měl při různých příležitostech to potěšení spolupracovat s členy Evropského účetního dvora v organizačním rámci INTOSAI (Mezinárodní organizace nejvyšších kontrolních institucí) a EUROSAI (Evropská organizace nejvyšších kontrolních institucí).

Úloha EÚD v těchto fórech je pro práci vnitrostátních nejvyšších kontrolních institucí velmi cenná a jsem přesvědčen, že pokud jde o audit rozpočtu EU, EÚD slouží jako zásadní opěrný bod při výměně osvědčených postupů. Pravidelná výměna informací, zřizování pracovních skupin a sdílení znalostí a z toho plynoucí publikace a kompendia významně zvyšují kvalitu naší každodenní práce. Přispívají také k harmonizaci znalostí a postupů, pokud jde o úlohu nejvyšších kontrolních institucí při ochraně finančních zájmů EU a ochraně rozpočtu EU.

Domnívám se, že EÚD bude jakožto opěrný bod evropských kontrolních institucí přínosem i pro Evropský parlament a tento výbor. Posílení dialogu s hlavním partnerem v rámci Parlamentu by dále zvýšilo kvalitu naší práce. Parlament by mohl přispět tím, že by vyjádřil svůj názor a např. uvedl preference ohledně budoucích oblastí auditu, které považuje za významné, zatímco kontrolní instituce by se mohly podělit o své názory a zkušenosti s cílem dosáhnout u zúčastněných stran lepšího porozumění. Pokud se podaří spárovat takové lepší porozumění očekáváním

zúčastněných stran s činností a metodikou auditorů, bude to přínosné pro systém veřejné odpovědnosti a dohledu v EU, který má účinně využívat zdroje a má být orientovaný na výkonnost.

18. Jak byste dále rozvíjel vypracovávání zpráv Účetního dvora, aby Evropský parlament dostal veškeré potřebné informace o správnosti údajů, které členské státy poskytly Evropské komisi?

Odpověď:

Tato otázka je nanejvýše důležitá a její význam výrazně vzrostl od doby, kdy bylo zahájeno provádění nástroje Next Generation EU. Pro auditora je kvalita a dostupnost údajů zásadní, aby mohl vykonávat své povinnosti. Stejně tak je zásadní pro orgán udělující absolutorium, aby mohl provádět rozpočtový dohled.

Domnívám se, že díky vynikající a dobře zavedené spolupráci mezi Evropským účetním dvorem, Evropskou komisí a členskými státy v oblasti finančního auditu a auditu souladu s předpisy by dostupnost a kvalita údajů měly dosahovat uspokojivé kvality. Komunikace a tok informací během práce EÚD na prohlášení o věrohodnosti jsou podle všeho adekvátní a procesy podávání zpráv k jednotlivým metodám plnění rozpočtu (přímé, nepřímé, sdílené) se zdají být harmonizované. Přesnost je třeba neustále kontrolovat a prosazovat; EÚD by např. mohl ve výroční zprávě opakovaně hodnotit přesnost údajů na základě metod výběru vzorků a mohl by spolupracovat nebo dokonce vytvořit společný znalostní uzel s úřadem EUROSTAT v oblasti kvality a analýzy údajů.

Když jsem pracoval na dohledu nad novým rozpočtovým přístupem k nástrojům založeným na výkonnosti, jako je Nástroj pro oživení a odolnost, nabyl jsem ovšem dojmu, že mezi členskými státy, Komisí a Parlamentem existují nedostatky v přesnosti údajů nebo přinejmenším rozdílné názory na jejich výklad. Osobně jsem zažil, jak náročná může být diskuse mezi Evropskou komisí a členskými státy týkající se poskytování a interpretace dostupných údajů, zejména pokud jde o hodnocení uspokojivé míry dosažené výkonnosti, cílů a milníků. V důsledku toho může být pro výbor ještě náročnější vykonávat dohled nad potenciálně spornou interpretací údajů.

Na základě těchto zkušeností a s ohledem na budoucnost rozpočtu založeného na výkonnosti je nezbytné dosáhnout pokroku a zavést osvědčené postupy v oblasti toku a výměny informací mezi členskými státy, Evropskou komisí, EÚD a Evropským parlamentem, aby bylo zajištěno, že interpretace údajů bude probíhat transparentně. Přesně to řádná veřejná odpovědnost předpokládá a vyžaduje, a pokud budu jmenován členem EÚD, přispěji svými zkušenostmi k neustálému zlepšování a harmonizaci struktur a kanálů pro podávání zpráv, abychom vytvořili hodnotu pro daňové poplatníky EU a zajistili odpovědnost.

Další otázky

19. Stáhnete svou kandidaturu v případě, že bude stanovisko Parlamentu k vašemu jmenování členem Účetního dvora záporné?

Odpověď:

Důvěra Evropského parlamentu a členů tohoto výboru má pro práci Evropského účetního dvora stěžejní význam. Usiluji o to, abych tuto důvěru vyjádřenou kladným stanoviskem získal, neboť jsem pevně přesvědčen, že důvěra je nejcennější měnou profesní interakce.

Pokud se mi důvěru Evropského parlamentu nepodaří získat, budu plně respektovat jeho stanovisko k mému jmenování členem Účetního dvora a v případě záporného stanoviska svou kandidaturu stáhnu.