Europa-Parlamentet
2019-2024

Budgetkontroluddvalget

2024/0801(NLE)

31.1.2024

UDKAST TIL BETÆNKNING

om den foreslåede udnævnelse af Carlo Alberto Manfredi Selvaggi til hvervet som medlem af Revisionsretten
(C9-0008/2024 – 2024/0801(NLE))

Budgetkontroludvalget

Ordfører: Matteo Adinolfi

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE 3

BILAG 1: CURRICULUM VITAE FOR CARLO ALBERTO MANFREDI SELVAGGI 4

BILAG 2: CARLO ALBERTO MANFREDI SELVAGGIS SVAR PÅ SPØRGESKEMAET 9

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om den foreslåede udnævnelse af Carlo Alberto Manfredi Selvaggi til hvervet som medlem af Revisionsretten
(C9-0008/2024 – 2024/0801(NLE))

(Høring)

Europa-Parlamentet,

– der henviser til artikel 286, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, der danner grundlag for Rådets høring af Parlamentet (C9-0008/2024),

– der henviser til forretningsordenens artikel 129,

– der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0000/2024),

A. der henviser til, at Rådet ved skrivelse af 17. januar 2024 hørte Parlamentet om udnævnelsen af Carlo Alberto Manfredi Selvaggi til hvervet som medlem af Revisionsretten;

B. der henviser til, at Parlamentets Budgetkontroludvalg derefter foretog en bedømmelse af den indstillede kandidats papirer, især på baggrund af de krav, der er fastsat i artikel 286, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde; der endvidere henviser til, at udvalget i forbindelse med denne bedømmelse modtog et CV fra kandidaten samt dennes svar på det fremsendte spørgeskema;

C. der henviser til, at udvalget den 22. februar 2024 afholdt en høring med Carlo Alberto Manfredi Selvaggi, som efter en indledende redegørelse besvarede spørgsmål fra udvalgets medlemmer;

1. afgiver positiv/ negativ udtalelse om Rådets forslag om udnævnelse af Carlo Alberto Manfredi Selvaggi til medlem af Revisionsretten;

2. pålægger sin formand at sende denne afgørelse til Rådet og til orientering til Revisionsretten samt til Den Europæiske Unions øvrige institutioner og medlemsstaternes revisionsinstitutioner.

BILAG 1: CURRICULUM VITAE FOR CARLO ALBERTO MANFREDI SELVAGGI

ERHVERVSERFARING

- Fra 1997 dommer ved den italienske revisionsret, rekrutteret via en udvælgelsesprøve, stedfortrædende offentlig anklager indtil 2005 og offentlig viceanklager fra 2005 til 2021. Fra 2021 formand for en afdeling i revisionsretten.
- Fra 2013 til 2023 regional anklager ved revisionsretten: indtil 2016 regional anklager for Molise, fra 2016 til 2021 regional anklager for Emilia-Romagna og fra 2021 til 2023 regional anklager for Puglia (midlertidig regional anklager for Molise fra februar 2023). I denne egenskab kontaktperson for Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) inden for bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Union efter tidligere erfaring som medlem af udvalget for bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Union, det italienske kontaktpunkt for Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF).
- Ansat i revisionsrettens afdeling for kontrol med offentlige enheder (fra maj 2011 til juli 2013 som hovedopgave og indtil december 2021 som en yderligere opgave) og varetog også rollen som koordinator for gruppen af producenter og reguleringsmyndigheder inden for økonomiske tjenesteydelser (herunder ENI S.p.A og ENEL S.p.A).
- Fra januar 2021 til maj 2023 finansinspektør delegeret af revisionsretten til "Cassa Depositi e Prestiti S.p.A", et organ, der er klassificeret som "meget komplekst".
- Fra januar 2017 til december 2020 finansinspektør delegeret af revisionsretten til "ENEL' S.p.A", et organ, der er klassificeret som "meget komplekst"".
- Fra maj 2023 koordinator for missionsstrukturen for den nationale genopretnings- og resiliensplans under formandskabet for ministerrådet. I denne egenskab ansvarlig for de løbende forbindelser med Europa-Kommissionen, og navnlig taskforcen for genopretnings- og resiliensfaciliteten, i forbindelse med gennemførelsen og rapporteringen af de foranstaltninger, der er omfattet af den nationale genopretnings- og resiliensplan.
- Fra februar 2023 formand for trafiktilsynsmyndighedens revisorudvalg.
- Fra marts 2023 medlem af det tekniske udvalg for budgettærskler i økonomi- og finansministeriet.
- I 2023 juridisk rådgiver for ministeren for europæiske anliggender, syd, samhørighedspolitikken og den nationale genopretnings- og resiliensplan.
- Fra december 2012 dommer i skattesager og fra september 2017 formand for afdelingen, der fungerer som appeldomstol i skatte- og afgiftsretlige sager (i dag retten i anden instans i skatte- og afgiftsretlige sager) i regionen Molise.
- Fra juli 2021 stedfortrædende føderal anklager ved det italienske fodboldforbund (FIGC) efter at have været dommer fra 2007 til juni 2021, først ved forbundsdomstolen og derefter ved den føderale appeldomstol.
- I 2022 medlem af arbejdsgruppen for undersøgelse og analyse af spørgsmål vedrørende lokale offentlige tjenester i tilknytning til de mål, der er fastsat i den nationale genopretnings- og resiliensplan, som generalsekretariatet for formandskabet for ministerrådet har udarbejdet.

- I 2022 medlem af den tekniske operationelle gruppe nedsat under justitsministeriet og økonomi- og finansministeriet med henblik på at etablere en lovgivningsmæssig ramme for reformen vedrørende fair beskatning.
- Fra september 2021 formand for det rådgivende tekniske udvalg, der har til opgave at løse tvister i forbindelse med kontrakten om udvidelse af hospitalskomplekset i Sassari.
- Fra september 2021 formand for overvågningsudvalget for den særlige administrationsprocedure vedrørende "Conbipel S.p.A".
- Fra januar 2018 til oktober 2020 dommer, attaché til revisionsrettens formand.
- Fra oktober 2016 til november 2020 medlem af revisorudvalget i det forvaltningsretlige råd, udnævnt af revisionsrettens formand.
- Fra juli 2014 til oktober 2020, medlem af revisorudvalget i det finansretlige råd, udnævnt af revisionsrettens formand.
- Fra oktober 2013 til september 2018, medlem af revisionsrettens formandskabsråd.
- Fra maj 2004 til maj 2009, formand for den nationale dommersammenslutning ved revisionsretten, næstformand fra juni 2001 til maj 2004.
- Fra juni 2013 til marts 2018 medlem af lovgivningsudvalget i regionen Lazio.
- Fra marts 2013 til december 2016 finansinspektør delegeret af revisionsretten til "Società Italiana per le Imprese all'Estero S.p.A.", et organ, der er klassificeret som "komplekst".
- Fra maj 2011 til marts 2013 vicefinansinspektør delegeret af revisionsretten til "Ente Nazionale Assistenza Volo S.p.A.", et organ, der er klassificeret som "meget komplekst". Fra 2006 til 2008 vicefinansinspektør delegeret af revisionsretten til "Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato S.p.A." efter at have arbejdet i en lignende rolle i den femårige periode fra 2001 til 2006 ved den italienske turistmyndighed.
- Fra oktober 2013 til januar 2015, formand for revisorrådet ved universitetet i Salento.
- Fra juni 2012 til september 2013, formand for revisorudvalget ved universitetet i Molise.
- Fra februar til august 2013 medlem af udvalget for evaluering af investeringer og støtte til planlægning og forvaltning af miljøinterventioner i ministeriet for miljø og beskyttelse af naturressourcer og havet. Fra december 2013 til maj 2014 medlem af det tekniske og videnskabelige udvalg, der er nedsat i det nationale statslige landbrugsagentur (AGEA), og som regelmæssigt beskæftiger sig med spørgsmål og projekter vedrørende EU-finansiering.
- Fra december 2011 til april 2013 leder af lovkontoret under ministeren for regionale anliggender, turisme og sport.
- Fra maj 2008 til december 2011 leder af afdelingen for regionale anliggender under formandskabet for ministerrådet.
- Leder af den italienske delegation til mødet på højt plan om styreformer og EU i Solna, Stockholm (Sverige) i oktober 2009 under det svenske formandskab for Rådet for Den Europæiske Union og leder af den italienske delegation til Europarådet med henblik på den 16. europæiske ministerkonference i Utrecht (Holland) i november 2009. Leder af den italienske delegation til ministerkonferencen for

regionale anliggender i Malaga (Spanien) i marts 2010 under det spanske EU-formandskab.

- Fra 2009 til 2011 effektivt medlem af det øverste råd for offentlige arbejder.
- Fra marts 2009 til marts 2012 medlem af den paritetiske kommission for gennemførelsesbestemmelser for statutten for Friuli-Venezia Giulia.
- Fra 2009 til 2010 formand for revisorudvalget i den italienske bjergmyndighed.
- Fra februar 2007 til maj 2008, vicekabinetschef for ministeren for kulturarv og kulturelle aktiviteter. Fra november 2006 til maj 2008 juridisk rådgivning til ministeren for international handel i spørgsmål vedrørende finanssektoren og forbindelser med Den Europæiske Union.
- Fra juli 2001 til februar 2007 juridisk rådgiver til økonomi- og finansministeriets lovkontor, bl.a. inden for EU-anliggender, og deltagelse som repræsentant for ministeriet i forberedende møder i formandskabet for Ministerrådet.
- Fra april 2002 til april 2006 juridisk rådgiver til formandskabet for ministerrådet, den nationale afdeling for koordinering af politikker vedrørende bekæmpelse af narkotikamisbrug. I sidstnævnte egenskab deltagelse fra den 11. til 23. november 2003 - efter indbydelse fra den amerikanske regering - i det amerikanske udenrigsministeriums internationale besøgsprogram.

ORDNER

- Storofficer af Order of Merit of the Italian Republic

UDDANNELSE OG ERHVERVSUDDANNELSE

- Juridisk kandidateksamen med førstekarakter fra universitetet La Sapienza i Rom.
- Kandidateksamen i forvaltningsvidenskab med førstekarakter fra universitetet i Molise.
- Treårig specialisering i forvaltningsret og forvaltningsvidenskab med førstekarakter fra universitetet Federico II i Napoli.
- Ret til at udøve advokatvirksomhed.
- Kvalifikation til at undervise i juridiske og økonomiske discipliner i statslige skoler på sekundærtrinnet.
- Optagelse i registret over journalister, liste over publicister.

PÆDAGOGISK VIRKSOMHED

- Fra 2023 medlem af det videnskabelige udvalg og lektor på andet trin af kandidatgraden i lovgivning og retstvister inden for offentlige arbejder ved universitet e-Campus.
- I 2011, 2014, 2019 og 2022 underviser i revisionsrettens kursus for nyudnævnte dommere.
- Siden 2005 lektor i forvaltningsret og statsregnskaber, offentlige organer og virksomheder ved skolen for specialisering for juridiske erhverv på det juridiske fakultet ved universitetet i Molise.

- Deltagelse, også som ordfører, i en konference, der blev afholdt af formandskabsrådet den 2. og 3. juli 2014 om: "Politikker til bekæmpelse af korruption: Revisionsrettens rolle mellem forebyggelse og bekæmpelse".
- Ordfører på talrige seminarer og studiemøder arrangeret af revisionsrettens akademi.
- I 2013 underviser i det monografiske kursus "Ændring og rationalisering af den offentlige forvaltning i de seneste finansielle manøvrer. Fra udgiftsanalyse til love for vækst og stabilitet i landet" ved skolen for specialisering i studier om offentlig forvaltning – SP.I.S.A. ved universitetet i Bologna.
- I 2013 lektor i kurset "Enkeltansvarlig for udbudsprocedurer vedrørende offentlige bygge- og anlægskontrakter" ved universitetet i Molise.
- I 2013 og fra 2002 til 2007 underviser i offentlige regnskaber ved Lazios regionale institut for juridiske studier "Arturo Carlo Jemolo".
- Fra 2010 til november 2011 underviser ved skolen for offentlig forvaltning.
- Fra 2009 til 2011 lektor i kurset "Lokale myndigheder og Den Europæiske Union" ved universitetet i Rom 3, afdelingen for offentlige institutioner, økonomi og samfund.
- I 2010 forelæser i seminar om økonomiske manøvrer ved universitetet La Sapienza i Rom, som blev holdt af konsortiet for uddannelse mellem universiteter.
- Fra 2005 til 2008 underviser ved skolen for økonomi og finans og ved skolen for offentlig forvaltning i uddannelses- og genopfriskningskurser for offentligt ansatte. Endvidere underviser i masterprogrammet og seminarer ved skolen for offentlig forvaltning og lokale myndigheder.
- Ordfører på forskellige konferencer om forvaltningsret, lovgivning om lokale myndigheder, finans- og skatteret, regnskabsføring for staten og offentlige organer og om reform af retsvæsenet. Navnlig: ordfører i forbindelse med den 2. revision af den offentlige ret vedrørende økonomien (Varese, den 24. til den 26. maj 2018), rapporten "Revisionsretten, garantier for selvstyre i enhedsstaterne" (Trento, den 26. juli 2019, på konferencen "En republik med selvstyrende enheder: ansvar, garantier, kontrol og jurisdiktion " i anledning af 20-året for gennemførelsesbestemmelserne til statutten for revisionsretten), rapporten" Innovation i offentlig-private partnerskaber og samarbejde mellem offentlige forvaltninger" (konference om etik og offentlige finanser: gennemførelse af den nationale genopretnings- og resiliensplan og borgernes trivsel" arrangeret af revisionsretten og "Alma Mater Studiorum" - universitet i Bologna den 19.-20. november 2021) og rapporten" Anklagere ved anklagemyndigheden i revisionsretten med henblik på at identificere det administrative ansvar i den nationale genopretnings- og resiliensplan"(9. november 2022 under studiemødet om "Ansvar for økonomisk skade mellem beskyttelsen af offentlige aktiver og øgede investeringer", som blev holdt af revisionsrettens formandskab).
- I 2004 og 2005 ordfører på de studiemøder, der blev holdt af det øverste domstolsråd, herunder uddannelse af almindelige dommere ved appelretten i Campobasso.

PUBLIKATIONER

- Er forfatter til flere publikationer og har samarbejdet med forskellige juridiske tidsskrifter, herunder "Review of the Court of Auditors" samt: "Il Foro Amministrativo", "Nuova Rassegna", "Guida agli Enti Locali – Il Sole 24 Ore", "Nuove Autonomie", "Rivista Trimestrale della Scuola di Perfezionamento per le Forze di Polizia", "Giust.it", "Newsletter UPI" og "Controllo e Giurisdizione".

- Navnlig i de seneste år er følgende artikler blevet offentliggjort:

  – *"The investigative activities of the Public Prosecutor's Office in the Code of Accounting Justice and its Corrective"* i Triennial Review of the Training School for Police Forces, nr. 1 fra 2020, s. 7-20
  – *"Innovation in public-private partnership and collaboration between public administrations"* i Review of the Court of Auditors, nr. 3 fra 2021, s. 39-41
  – *"Entrusting the public administration with external tasks in the light of the most recent constitutional case-law"*, i Review of the Court of Auditors, nr. 2 fra 2022, s. 37-52
  – *"Expenditure on regional fixed-term staff and staff costs of Council groups: double constraint laid down by the Constitutional Court"* i Review of the Court of Auditors, nr. 3 fra 2022, s. 12-18
  – *"The (in)reviewability of regional council decisions in the light of the most recent constitutional case-law"* i Review of the Court of Auditors, nr. 4 fra 2022, s. 28-36
  – *'Invalidity of the pensions of regional councilors: passing a taboo"* i Review of the Court of Auditors, nr. 5 fra 2022, s 55-76
  – *"The crystallization of credit attachments in the course of the bankruptcy proceedings of local authorities in the light of the most recent constitutional case-law"* i Review of the Court of Auditors, nr. 6 fra 2022, s. 1-14;
  – *"The role of the third party in administrative liability proceedings: a matter reopened by the Constitutional Court?"* i Review of the Court of Auditors, nr. 1 fra 2023, s. 44-60
  – *"The precarious financial situation of the provinces and the unorderly nature of the relevant legislation in the light of the most recent constitutional case-law"* i Review of the Court of Auditors, nr. 3 af 2023, s. 1-24.

- I juli 1995 offentliggjorde jeg et værk med titlen "Loyalty and obedience in the public service" (156 sider). I maj 2009 koordinerede jeg offentliggørelsen af et værk med titlen "Constitutional case-law in State-Region's relations following State appeals" (429 sider).

YDERLIGERE OPLYSNINGER

- I 1997 fik jeg en placering som nr. 2. i en offentlig udvælgelsesprøve, baseret på skriftlige og mundtlige eksamener, vedrørende besættelse af 28 stillinger som rådgivere for formandskabet for ministerrådet.

- Før jeg blev dommer i revisionsretten, var jeg fra 1990 til 1997 medlem af det statslige politi og varetog forskellige ledende stillinger i indenrigsministeriets afdeling for offentlig sikkerhed, bl.a. kontorchef, chef for den mobile enhed og chef for kvæstorens kabinet i det regionale hovedkvarter.

BILAG 2: CARLO ALBERTO MANFREDI SELVAGGIS SVAR PÅ SPØRGESKEMAET

Erhvervserfaring

1. **Angiv venligst Deres erhvervserfaring inden for offentlige finanser, enten i forbindelse med budgetplanlægning, gennemførelse/forvaltning af budgettet eller budgetkontrol/-revision.**

Svar:

Min erhvervserfaring dækker alle sådanne områder. Nærmere bestemt:

Jeg har **27 års erfaring med budgetkontrol og revision:**

Siden 1997 har jeg været dommer ved den italienske revisionsret, og jeg blev valgt via en national meritbaseret og meget selektiv udvælgelsesprøve.

Jeg har nået det øverste ledelsesniveau som afdelingsformand og leder af den regionale anklagemyndighed. Jeg ledte den regionale anklagemyndighed for regionen Molise (fra 2013 til 2016 og i 2023), for regionen Emilia-Romagna (fra 2016 til 2021) og for regionen Puglia (fra 2021 til 2023).

I sin forfatningsmæssigt forankrede rolle som budgetansvarlig for den offentlige sektor og ordfører for parlamentet betroede den italienske revisionsret mig i egenskab af delegeret finansinspektør opgaven med at føre kontrol med budgettet for de mest komplekse organer og enheder, herunder:

- "Cassa Depositi e Prestiti S.p.A." fra 2021 til 2023, et holdingselskab i Italiens største aktieinvesteringskoncern med en konsolideret balance på 478 mia. EUR

- "ENEL S.p.A.", fra 2017 til 2020, det største italienske energiselskab og en global markedsaktør, der er noteret på børsen i Milano, med mere end 32 000 ansatte og en konsolideret balance på 206 mia. EUR

- "Società Italiana per le Imprese all'Estero S.p.A. - SIMEST" fra 2013 til 2016, en statsejet virksomhed, der leverer tjenester til fremme af og støtte til italienske virksomheder, der er baseret i udlandet.

Fra 2011 til 2013 var jeg revisionsrettens koordinator for en budgetkontrolrapport til parlamentet vedrørende den nationale gruppe af producenter og reguleringsmyndigheder inden for økonomiske tjenesteydelser, som omfattede "ENI S.p.A.", det største italienske olieselskab og en global markedsaktør, der er noteret på børsen i Milano, med knap 32 000 ansatte og en konsolideret balance på 137 mia. EUR.

Jeg var formand for revisorudvalget i forbindelse med:

- Tilsynsmyndigheden for Transport, fra 2023
- Universitetet i Salento, 2013-2015
- Universitetet i Molise, 2012-2013

- Den nationale myndighed for kommuner i bjergområder, 2009-2010

Jeg var medlem af revisorudvalget i forbindelse med:

- Det forvaltningsretlige råd, 2016-2020, udnævnt af revisionsrettens formand

- Det finansretlige råd, 2014-2020, udnævnt af formanden for revisionsretten.

Med hensyn til min **erfaring inden for budgetplanlægning:**

Siden 2023 har jeg været medlem af det tekniske udvalg for budgettærskler i økonomi- og finansministeriet med ansvar for at analysere og evaluere aktiviteter, metoder og processer i forbindelse med fastlæggelsen af de lokale myndigheders almindelige budgetbehov.

I 2013 var jeg medlem af udvalget for investeringsevaluering og planlægning og forvaltning af miljøinterventioner i miljøministeriet.

Mellem 2009-2011 var jeg medlem af det øverste råd for offentlige arbejder med ansvar for budgetplanlægningen vedrørende opførelse af større nationale infrastrukturer.

Med hensyn til min **erfaring inden for budgetgennemførelse eller -forvaltning:**

Siden 2021 har jeg været formand for overvågningsudvalget for den midlertidige inddrivelsesprocedure vedrørende tidlig indgriben og forvaltning i forbindelse med "Conbipel S.p.A." med ansvaret for at føre tilsyn med forarbejdningsvirksomhedens budgetgennemførelse og -forvaltning på 87 mio. EUR, der gennemføres af en midlertidig administrator udpeget af domstolen.

I 2013 var jeg medlem af det tekniske og videnskabelige udvalg under det nationale statslige landbrugsagentur "AGEA" med ansvar for at støtte agenturets ledelse med at sikre regelmæssighed og effektivitet i anvendelsen og tildelingen af midler, herunder de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESI-fondene).

2. Hvad er de vigtigste resultater, De har opnået i Deres arbejdsliv?

Svar:

I 1997 blev jeg den yngste dommer ved den italienske revisionsret, og jeg blev valgt via en national meritbaseret og meget selektiv udvælgelsesprøve.

I 2013 blev jeg via en udførlig og meritbaseret udvælgelsesprøve blandt revisionsrettens dommere forfremmet til det øverste ledelsesniveau som regional chefanklager og derefter i 2021 til afdelingsformand (og blev den yngste formand for en afdeling i den italienske revisionsret). Sådanne forfremmelser besluttes af revisionsrettens formandskabsråd, dets ledelsesorgan, som ved lov har beføjelse til at træffe afgørelse om forfremmelser og udnævnelser af dommere for at sikre, at disse er meritbaserede og beskyttet mod enhver form for statslig indblanding.

Siden maj 2023 har jeg været koordinator for missionsstrukturen ved formandskabet for ministerrådet med ansvar for at koordinere og føre tilsyn med gennemførelsen af

Italiens nationale genopretnings- og resiliensplan på 194 mia. EUR. I denne egenskab er jeg også ansvarlig for forbindelserne med Kommissionen, herunder med taskforcen R og GD ECFIN, i forbindelse med gennemførelsen af de foranstaltninger, der er fastsat i den nationale genopretnings- og resiliensplan, og den tilhørende rapportering til Kommissionen. I den forbindelse er jeg stolt over at kunne sige, at opnåelsen af de ambitiøse milepæle og mål, der er fastsat i planen, under mit mandat blev vurderet positivt og anerkendt to gange af Europa-Kommissionen, og at udbetalingen af de tilhørende EU-midler efterfølgende blev godkendt.

3. Hvilke erhvervserfaringer har De inden for internationale multikulturelle og flersprogede organisationer eller institutioner beliggende uden for Deres hjemland?

Svar:

I løbet af min karriere ved den italienske revisionsret har jeg altid beskæftiget mig med den internationale og multikulturelle dimension af vores arbejde og repræsenteret institutionen internationalt. Jeg har arbejdet tæt sammen med vores europæiske og internationale partnere, f.eks. som kontaktperson til Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) og medlem af udvalget, der fungerer som nationalt kontaktpunkt for Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF). I 2020 og 2021 deltog jeg i projektet C.A.T.O.N.E. (samarbejdsaftaler og uddannelse i mål og nye erfaringer), der blev oprettet af OLAF og havde til formål at udveksle oplysninger mellem de nationale koordineringskontorer for bekæmpelse af svig og dommerne ved revisionsretten i Italien, Portugal, Spanien, Frankrig og Grækenland.

Senest har jeg siden 2023 arbejdet tæt sammen med Europa-Kommissionen, navnlig taskforcen Recover og GD ECFIN, om gennemførelsen af Italiens nationale genopretnings- og resiliensplan i min rolle som koordinator for det regeringskontor, der fører tilsyn med planens gennemførelse.

Fra 2017 til 2020 havde jeg som delegeret finansinspektør for ENEL forbindelser med og kontrollerede på stedet dets udenlandske datterselskaber såsom Enel America eller Endesa i Spanien.

I 2013 og 2014 var jeg medlem af udvalget for evaluering af investeringer og støtte til planlægning under miljøministeriet og medlem af det tekniske og videnskabelige udvalg i det nationale statslige landbrugsagentur, hvor jeg behandlede spørgsmål vedrørende EU-finansierede projekter for miljøbeskyttelse.

I 2009 var jeg leder af den italienske delegation til mødet på højt plan om styreformer og EU i Solna, Stockholm (Sverige) under det svenske formandskab for Rådet for Den Europæiske Union og leder af den italienske delegation til Europarådet med henblik på den 16. europæiske ministerkonference i Utrecht (Nederlandene). Det følgende år var jeg under det spanske EU-formandskab leder af den italienske delegation til ministerkonferencen for regionale anliggender i Malaga (Spanien).

4. Er der blevet meddelt decharge for de forvaltningsopgaver, De tidligere har varetaget, hvis disse var omfattet af en sådan procedure?

Svar:

De forvaltningsopgaver, jeg har udført som tjenestemand, har ikke være omfattet af nogen dechargeprocedure, og jeg har aldrig modtaget nogen indsigelser eller klager i forbindelse med mit arbejde.

5. Hvilke af Deres tidligere stillinger skyldes politiske udnævnelser?

Svar:

Ingen. Efter mine akademiske studier blev jeg ansat i den offentlig tjeneste i 1990 og arbejdede for det statslige politi. Efter at have bestået en national, meritbaseret og meget selektiv udvælgelsesprøve blev jeg i 1997 ansat som dommer ved den italienske revisionsret. Jeg har været tjenestemand i denne institution lige siden, og jeg har nået det øverste ledelsesniveau som afdelingsformand og regional chefanklager, udelukkende gennem meritbaserede forfremmelser. Som dommer ved revisionsretten og dermed som en del af den dømmende magt er min uafhængighed af den udøvende magt sikret ved Den Italienske Republiks forfatning.

I løbet af mine 27 års tjeneste ved den italienske revisionsret som højtstående dommer ved revisionsretten, lektor og forfatter til en række videnskabelige publikationer i EU-ret og national ret vedrørende budgetkontrol, offentlige regnskaber og forvaltning, jf. mit CV, er jeg ved flere lejligheder blevet anmodet af regeringer og ministerier om midlertidigt at stille min ekspertise og erfaring til rådighed. Disse midlertidige opgaver blev besluttet af formandskabet for den italienske revisionsret og omfattede ofte en udstationering, samtidig med at jeg varetog min rolle som dommer i institutionen.

Sådanne midlertidige opgaver omfatter f.eks. siden maj 2023 rollen som koordinator for det regeringskontor, der har ansvaret for at føre tilsyn med Italiens nationale genopretnings- og resiliensplan, som følge af min deltagelse i arbejdsgruppen om konsekvensanalysen af den offentlige forvaltning af den nationale genopretnings- og resiliensplan i 2022 sammen med den foregående regerings generalsekretariat.

6. Hvad er de tre vigtigste beslutninger, som De har været med til at træffe i Deres karriere?

Svar:

Jeg vil gerne minde om og give følgende tre tilfælde af anfægtelige og vigtige beslutninger, som jeg har stået over for og har måttet tage i mit arbejdsliv:

For det første stod jeg som medlem af formandskabsrådet i revisionsretten over for den yderst smertefulde og vanskelige beslutning om at afskedige en dommer, der var skyldig i korruption.

I en anden lige så vanskelig og kompleks sag, da jeg var regional chefanklager ved revisionsretten, afgørelsen om at beslaglægge private aktiver på over 15 mio. EUR mod virksomheden "Parmacotto S.p.A.", en af de største italienske fødevareleverandører på det globale marked, og dens direktører, da de blev kendt ansvarlige for svig.

Endelig har jeg bidraget til en banebrydende afgørelse fra den italienske forfatningsdomstol: Da jeg var regional chefanklager ved revisionsretten blev politisk

eksponerede personer af interesse i regionen Emilia-Romagna anklaget for at have tilføjet statskassen skade og påberåbte sig forfatningsmæssig immunitet for at unddrage sig retsforfølgning. I sin afgørelse nr. 43 fra 2019 traf forfatningsdomstolen afgørelse til min fordel som anklager, da den for første gang gav en dommer ved revisionsretten (i dette tilfælde mig selv) ret til at deltage i og intervenere i en høring i forfatningsdomstolen for at fremlægge sin sag og understøtte anklagen.

Uafhængighed

7. **I henhold til traktaten skal Revisionsrettens medlemmer udføre deres hverv i "fuldkommen uafhængighed". Hvordan vil De opfylde dette krav i forbindelse med udførelsen af Deres kommende hverv?**

Svar:

Fuldstændig uafhængighed er ikke kun et princip, der er nedfældet i traktaten, og som gælder for Revisionsrettens medlemmer, men en universel faglig standard, der gælder for revisoren. Som det f.eks. fremgår af en faglig standard (PCAOB AS 1005): For at være uafhængig skal revisoren være intellektuelt ærlig, for at blive anerkendt som uafhængig skal revisoren være fri for enhver forpligtelse over for eller interesse i kunden, dennes ledelse eller ejere. Jeg vil gerne understrege betydningen af sondringen mellem "at være" og "anerkendes" som uafhængig.

Det er afgørende for offentligheden, bl.a. interessenter, som f.eks. medlemmerne af dette udvalg, at bevare tilliden til denne fuldstændige uafhængighed. Offentlighedens tillid kan ikke blot svækkes af konkrete beviser for manglende uafhængighed, men kan allerede være påvirket af, at der foreligger omstændigheder, som folk kan anse for at påvirke denne uafhængighed.

At være fuldstændig uafhængig i udførelsen af mine opgaver har været min kerneværdi gennem hele min professionelle karriere. Jeg har været revisor ved Italiens overordnede revisionsorgan i over et kvart århundrede. Som dommer ved revisionsretten er jeg bundet af artikel 108 i Den Italienske Republiks forfatning, og jeg har altid handlet i overensstemmelse med denne forfatningsmæssig forpligtelse. På intet tidspunkt i min karriere har jeg nogensinde ladet nogen omstændighed rejse den mindste tvivl om min faglige integritet og uafhængighed. Jeg værner strengt om min uafhængighed og sikrer, at min uafhængighed som revisor ikke blot er fri for indflydelse, men også fri for enhver omstændighed, der kan opfattes som en indflydelse.

Som medlem af Den Europæiske Revisionsret vil jeg naturligvis fortsat opretholde de samme højeste standarder for faglig etik og integritet, som jeg har gjort i løbet af min karriere som revisor. Dette engagement i faglig integritet og uafhængighed er baseret på 27 års relevant erhvervserfaring udført i henhold til en forfatningsmæssigt garanteret uafhængighed og i fuld overensstemmelse med den forpligtelse til uafhængighed, der er fastsat i EU-traktaten.

8. **Har De eller Deres nærmeste (forældre, søskende, registreret partner/ægtefælle, børn) forretningsmæssige eller økonomiske interesser eller andre forpligtelser, som kunne være uforenelige med Deres fremtidige hverv?**

Svar:

Nej. Hverken jeg eller mine nærmeste har forretningsmæssige eller økonomiske interesser eller forpligtelser, som kunne være uforenelige med mit fremtidige hverv.

9. Vil De fremlægge alle Deres finansielle og øvrige interesser for Revisionsrettens formand og offentliggøre dem?

Svar:

Ja. Jeg er villig til at offentliggøre alle relevante oplysninger i denne forbindelse og afgive en interesseerklæring, der skal offentliggøres i fuld overensstemmelse med Revisionsrettens adfærdskodeks for dens medlemmer og dens etiske retningslinjer.

10. Er De involveret i nogen verserende retssager? I bekræftende fald bedes De redegøre nærmere herfor.

Svar:

Nej. Jeg er ikke og har aldrig været involveret i nogen retssager.

11. Har De et politisk hverv eller et politisk mandat? Hvis ja, på hvilket niveau? Har De varetaget et politisk hverv inden for de seneste 18 måneder? I bekræftende fald bedes De redegøre nærmere herfor.

Svar:

Nej. I løbet af mit arbejdsliv har jeg afholdt mig fra at deltage i nogen form for politisk aktivitet. Jeg er ikke medlem af et politisk parti. Jeg agter heller ikke at udøve en sådan virksomhed i fremtiden.

Al offentlig tjeneste, som jeg har udført i løbet af min karriere, har udelukkende været baseret på min ekspertise som højtstående og erfaren dommer ved den italienske revisionsret.

12. Er De indstillet på at træde tilbage fra en post, De er valgt til, eller at opgive et hverv, som indebærer forpligtelser i et politisk parti, hvis De udnævnes til medlem af Revisionsretten?

Svar:

Jeg har aldrig udøvet eller udøver på nuværende tidspunkt et valgt hverv eller et partipolitisk hverv. I en ånd af fuldstændig uafhængighed i mit hverv vil jeg fortsætte med at afholde mig fra enhver politisk aktivitet.

13. Hvordan vil De behandle tilfælde af alvorlige uregelmæssigheder eller endog svig og/eller korruptionssager, der involverer personer fra Deres hjemland?

Svar:

Jeg vil gerne indlede dette svar med at minde om, at jeg - som det også fremgår af mit CV - i de seneste år har været kontaktperson for Den Europæiske Anklagemyndighed

(EPPO) inden for bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Union på baggrund af tidligere erfaring som medlem af udvalget for bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Union, det italienske kontaktpunkt for Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF). I kraft af denne erfaring har jeg opnået en stærk fornemmelse for de spørgsmål, der er tale om her.

Hvis jeg i forbindelse med mine fremtidige opgaver skulle støde på en situation med alvorlige beskyldninger, som f.eks. alvorlige uregelmæssigheder, svig eller korruption, vil jeg reagere på samme måde, som jeg har gjort det i løbet af 27 år, jeg har været dommer ved den italienske revisionsret: Med ubestridelig professionalisme i fuld overensstemmelse med alle gældende regler og lovgivning og absolut uafhængigt den eller de involverede personers oprindelse eller baggrund.

Varetagelse af hvervet

14. Hvad er efter Deres opfattelse de vigtigste kendetegn ved en forsvarlig økonomisk forvaltningskultur i en offentlig tjeneste? Hvordan kan Revisionsretten være med til at styrke den?

Svar:

Det er først og fremmest vigtigt at forstå, hvad vi kan definere som forsvarlig økonomisk forvaltning. Til underbygning af mit svar her vil jeg gerne minde om artikel 33 i EU's finansforordning: "Præstation og principperne om sparsommelighed, produktivitet og effektivitet" (economy, efficiency and effectiveness). Disse tre vejledende principper, der generelt omtales som de 3 E'er for økonomisk forvaltning, skal være retningsgivende for offentlig tjeneste inden for alle aktiviteter og al anvendelse af borgernes penge. Alle offentlige udgifter, alle finansielle foranstaltninger skal kunne klare lakmusprøven i forhold til disse tre overordnede principper. I en stærk kultur med forsvarlig økonomisk forvaltning skal der i forbindelse med budgetmæssige foranstaltninger konstant stilles følgende spørgsmål: Gør vi de rigtige ting (effektivitet)? Og: Gør vi tingene rigtigt (produktivitet og sparsommelighed)?

Revisionsretten og de nationale modparter i de overordnede revisionsorganer bidrager til denne 3E-kultur ved at formulere revisionsspørgsmål, der er baseret på disse principper. Selv om forvaltningsrevisionen kan betragtes som den mest holistiske tilgang, da den omfatter alle tre principper, omfatter finansielle revisioner og juridisk-kritiske revisioner mere individuelle aspekter af forsvarlig økonomisk forvaltning, f.eks. lovlighed og formel rigtighed.

Revisionsretten håndhæver og bør fortsætte med at håndhæve og styrke en forsvarlig økonomisk forvaltning i EU-institutionerne og mere generelt dér, hvor EU-midlerne anvendes. Dette kan den opnå ved løbende at stille solide revisionsspørgsmål baseret på de 3 E'er for at minde alle niveauer af det offentlige budget og offentlige udgifter om deres forpligtelse til at overholde disse principper.

Med henblik på forvaltningsrevision og for at være virkningsfuld med hensyn til at fremme en forsvarlig økonomisk forvaltning er det afgørende, at Revisionsretten omsætter disse solide revisionsspørgsmål til handlingsrettede anbefalinger gennem indsamling af et relevant og pålideligt revisionsbevis. For at tilføre reel værdi skal

disse anbefalinger omhandle reelt relevante spørgsmål og være bæredygtige med hensyn til cost-benefit-forholdet.

15. I henhold til traktaten skal Revisionsretten bistå Parlamentet ved udøvelsen af dets kontrolbeføjelser i forbindelse med gennemførelsen af budgettet. Hvordan vil De forbedre samarbejdet mellem Revisionsretten og Europa-Parlamentet yderligere (navnlig dets Budgetkontroludvalg) med henblik på både at styrke det offentlige tilsyn med de generelle udgifter og sikre mest valuta for pengene?

Svar:

På nuværende tidspunkt har jeg ikke tilstrækkelig operationel indsigt i samarbejdet mellem dette udvalg og Den Europæiske Revisionsret, og jeg mener derfor, at det ville være prætentiøst af mig at foreslå forbedringer heraf. Som den erfarne dommer, jeg imidlertid er, søger jeg og finder svar i loven og vil derfor gerne her minde om artikel 287 i TEUF, Revisionsrettens retsgrundlag og mandat.

Budgetkontroludvalgets vigtigste instrument er den årlige dechargeprocedure, og den er knyttet til årsberetningen og Revisionsrettens forpligtelse til at afgive en revisionserklæring til Parlamentet. Når man tænker på "offentligt tilsyn med de generelle udgifter", er det derfor efter min opfattelse klart forbundet med Revisionsrettens kerneopgave som revisor for EU-budgettet, dvs. at give sine interessenter og offentligheden sikkerhed for regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed. På grundlag af sådanne oplysninger vil dette udvalg kunne udforme sin dechargeprocedure og afgive udtalelse, og derfor skal kvaliteten af Revisionsrettens årsberetning være upåklagelig og give Parlamentet og navnlig udvalget de oplysninger, der er nødvendige for, at det kan udøve sine beføjelser, ved at basere sig på passende, dvs. relevante og pålidelige, revisionsbeviser og uafhængige, faktuelle revisionskonklusioner.

Efter min opfattelse er kontrol af aspektet "valuta for pengene" knyttet til særberetninger, der er baseret på forvaltningsrevisioner, som Revisionsretten endvidere kan fremlægge. Her vil det være afgørende for Revisionsretten at styrke og lette kommunikationen og udvekslingen med dette udvalg. Revisionsretten bør i sin revisionsplanlægning regelmæssigt efterstræbe at udveksle synspunkter med Parlamentet for f.eks. at fastlægge et godkendt arbejdsprogram, overordnede objektive temaer af interesse og en løbende informationsstrøm, der gør det muligt for udvalget løbende at overvåge den virkning og værdi, der opnås gennem EU-budgettet, og opfordre til korrigerende foranstaltninger, hvor det er nødvendigt.

En stærk parlamentarisk kontrol med gennemførelsen af EU-budgettet skal være baseret på, at Revisionsretten sikrer Parlamentet det bedst mulige revisionsarbejde, og hvis jeg udnævnes til hvervet som medlem af Revisionsretten, vil jeg forpligte mig fuldt ud til at støtte, lette og om nødvendigt forbedre samarbejdet mellem Revisionsretten og Budgetkontroludvalget. Hvor det er relevant, vil jeg glæde mig over muligheden for at samarbejde med, lytte til og lære af medlemmerne af CONT-udvalget for at forbedre samarbejdet mellem Revisionsretten og Europa-Parlamentet for at styrke tilsynet med EU's udgifter og give EU-borgerne mest mulig valuta for pengene.

16. Hvilken merværdi mener De, at forvaltningsrevisioner tilfører, og hvordan bør resultaterne heraf indarbejdes i forvaltningsprocedurerne?

Svar:

I løbet af min karriere har jeg haft mulighed for at konsultere Den Europæiske Revisionsrets endelige beretninger, der er resultatet af forvaltningsrevisioner, og jeg er overbevist om, at Revisionsrettens anbefalinger giver den største, håndgribelige merværdi af tilgangen med forvaltningsrevision.

Revisionsretten har stærke kompetencer inden for udarbejdelse af anbefalinger baseret på relevant og pålideligt revisionsbevis, hvilket jeg selv har oplevet mange gange. Når dette revisionsbevis omsættes til konklusioner og handlingsrettede anbefalinger, kan disse bidrage væsentligt til at forbedre den forsvarlige økonomiske forvaltning i EU.

Men hvis den reviderede enhed skal indarbejde dem i forvaltningsprocedurerne og gennemføre revisorernes anbefalinger, skal de være virkningsfulde for at tilføre merværdi. Ud fra min nationale og europæiske erfaring skal vi som revisorer altid efterstræbe at fremsætte anbefalinger, der reelt er relevante og praktiske, og som forstås og deles af den reviderede enhed. Anbefalingerne bør rettes til det rette ledelsesniveau med kompetence til at gennemføre dem og bør være bæredygtige med hensyn til tid, omkostninger og ressourcer. Her vil jeg gerne henvise til mit svar på spørgsmål 14 og minde om finansforordningens artikel 33 om forsvarlig økonomisk forvaltning. I henhold til artikel 33, stk. 3, skal målene være "specifikke, målelige, realiserbare, relevante og tidsbestemte". Det samme bør gælde for de anbefalinger, vi som revisorer fremsætter til ledelsen som mål, der skal nås.

Hvis vi forstår forvaltningsrevision som en proces til at identificere potentielle mangler og fremsætte værdifulde og bæredygtige anbefalinger til det relevante forvaltningsniveau, kan Revisionsretten bidrage til at sikre, at udgiftsprogrammer skaber og tilføjer merværdi til EU og dets borgere.

17. Hvordan kan samarbejdet mellem Revisionsretten, de nationale revisionsorganer og Europa-Parlamentet (Budgetkontroludvalget) om revisionen af EU's budget forbedres?

Svar:

I løbet af min karriere ved den italienske revisionsret har jeg ved flere lejligheder haft fornøjelsen af at samarbejde med medlemmer af Den Europæiske Revisionsret inden for den organisatoriske ramme for INTOSAI (Den Internationale Organisation af Øverste Revisionsmyndigheder) og EUROSAI (Den Europæiske Organisation af Øverste Revisionsmyndigheder).

Revisionsrettens rolle i disse fora er af største værdi for de nationale overordnede revisionsorganers arbejde, og jeg mener, at Revisionsretten fungerer som et afgørende led i udvekslingen af bedste praksis vedrørende revisionen af EU-budgettet. Regelmæssig udveksling af oplysninger, nedsættelsen af arbejdsgrupper og udveksling af viden og deraf følgende publikationer og kompendier forbedrer i høj grad kvaliteten af vores daglige arbejde. Den bidrager også til harmonisering af viden og praksis, når det gælder OR's rolle med hensyn til at beskytte EU's finansielle interesser og beskytte

EU-budgettet.

Jeg kan se, hvordan Revisionsretten i rollen som bindeled mellem de europæiske revisionsinstitutioner også vil være til gavn for Europa-Parlamentet og dette udvalg. En styrkelse af dialogen med de vigtigste interessenter i Parlamentet vil øge kvaliteten af vores arbejde yderligere. Parlamentet kunne bidrage ved at give udtryk for sin holdning og f.eks. angive præferencer i forbindelse med fremtidige revisionsområder af særlig interesse, mens revisionsorganerne kunne dele deres synspunkter og erfaringer for at skabe en bedre forståelse for interessenterne. En sådan bedre forståelse af interessenternes forventninger i forhold til revisorernes resultater og metoder vil tilføre merværdi til et ressourceeffektivt, resultatorienteret system for offentlig ansvarlighed og tilsyn i EU.

18. Hvordan vil De forbedre Revisionsrettens rapportering yderligere med henblik på at give Europa-Parlamentet alle nødvendige oplysninger om nøjagtigheden af de data, som medlemsstaterne fremsender til Kommissionen?

Svar:

Dette spørgsmål er af allerstørste betydning, og dets relevans er steget betydeligt siden lanceringen af "NextGenerationEU". Datakvalitet og -tilgængelighed er afgørende for, at revisoren kan udføre sine arbejde, ligesom det også er for, at dechargemyndigheden kan udføre sin budgetkontrol.

Det er min opfattelse, at takket være det fremragende og veletablerede samarbejde mellem Den Europæiske Revisionsret, Europa-Kommissionen og medlemsstaterne inden for finansielle og juridisk-kritiske revisioner, burde tilgængeligheden og kvaliteten af data være af tilfredsstillende kvalitet. Under arbejdet med revisionserklæringen synes kommunikationen og informationsstrømmen at være tilstrækkelig, og de forskellige metoder til budgetgennemførelse (direkte, indirekte, delt) synes at være omfattet af harmoniserede rapporteringsprocesser. Nøjagtigheden skal konstant kontrolleres og opretholdes, f.eks. kunne Revisionsretten i sin årsberetning give en tilbagevendende vurdering af nøjagtigheden af data på grundlag af stikprøvemetoder og indgå i et samarbejde eller endda oprette et fælles videncenter med Eurostat om datakvalitet og -analyse.

Det, jeg har erfaret undervejs i mit arbejde med tilsynet med den nye budgettilgang til resultatbaserede instrumenter, f.eks. genopretnings- og resiliensfaciliteten, er, at der synes at være mangler i nøjagtigheden af dataene mellem medlemsstaterne, Kommissionen og Parlamentet eller i det mindste divergerende synspunkter med hensyn til, hvordan dataene skal fortolkes. Jeg har selv på tæt hold oplevet, hvor udfordrende drøftelserne mellem Europa-Kommissionen og medlemsstaterne kan være med hensyn til levering og fortolkning af tilgængelige data, navnlig når det drejer sig om at vurdere tilfredsstillende opnåelse af resultater, mål og milepæle. Det kan derfor være endnu vanskeligere for udvalget at udøve sin tilsynsfunktion, når der foreligger en potentielt omstridt datafortolkning.

Ved at lære af disse erfaringer og med henblik på fremtiden for et performancebaseret budget er det afgørende, at der gøres fremskridt, og at der etableres bedste praksis vedrørende strømmen og udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstaterne, Europa-Kommissionen, Revisionsretten og Europa-Parlamentet for at sikre, at

fortolkningen af dataene sker på en gennemsigtig måde. Behørig offentlig ansvarlighed forudsætter og kræver intet mindre end det, og hvis jeg bliver udnævnt til medlem af Revisionsretten, vil jeg bidrage med min erfaring til løbende forbedring og harmonisering af rapporteringsstrukturer og -kanaler for at skabe værdi for EU's skatteydere og sikre ansvarlighed.

Øvrige spørgsmål

19. Vil De trække Deres kandidatur tilbage, hvis Parlamentet afgiver en negativ udtalelse om Deres udnævnelse til medlem af Revisionsretten?

Svar:

Europa-Parlamentets og udvalgets medlemmers tillid er en afgørende hjørnesten i Den Europæiske Revisionsrets arbejde. Jeg indleder her en mission for at opnå denne tillid, som kommer til udtryk gennem en positiv udtalelse, i den stærke overbevisning om, at tillid er den mest værdifulde valuta for professionel interaktion.

Hvis jeg ikke opnår Europa-Parlamentets tillid, vil jeg fuldt ud respektere dets udtalelse om min udnævnelse til hvervet som medlem af Revisionsretten og trække mit kandidatur tilbage i tilfælde af en negativ udtalelse fra Parlamentet.