Euroopan parlamentti
2019-2024

Talousarvion valvontavaliokunta

2024/0801(NLE)

31.1.2024

MIETINTÖLUONNOS

ehdotuksesta nimittää Carlo Alberto Manfredi Selvaggi
tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi
(C9-0008/2024 – 2024/0801(NLE))

Talousarvion valvontavaliokunta

Esittelijä: Matteo Adinolfi

SISÄLTÖ

Sivu

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS 3

LIITE 1: CARLO ALBERTO MANFREDI SELVAGGI ANSIOLUETTELO 4

LIITE 2: CARLO ALBERTO MANFREDI SELVAGGI VASTAUKSET KYSYMYSLOMAKKEESEEN 9

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

ehdotuksesta nimittää Carlo Alberto Manfredi Selvaggi tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi
(C9-0008/2024 – 2024/0801(NLE))

(Kuuleminen)

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 286 artiklan 2 kohdan, jonka mukaisesti neuvosto on kuullut parlamenttia (C9-0220/2024),

– ottaa huomioon työjärjestyksen 129 artiklan,

– ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0000/2024),

A. ottaa huomioon, että neuvosto kuuli 17. tammikuuta 2024 päivätyllä kirjeellä Euroopan parlamenttia Carlo Alberto Manfredi Selvaggin nimittämisestä tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi;

B. ottaa huomioon, että talousarvion valvontavaliokunta arvioi Carlo Alberto Manfredi Selvaggin pätevyyttä ja etenkin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 286 artiklan 1 kohdassa vahvistettujen edellytysten täyttymistä; ottaa huomioon, että arviointia varten valiokunta sai Carlo Alberto Manfredi Selvaggilta ansioluettelon sekä vastaukset hänelle toimitettuun kysymyslomakkeeseen;

C. ottaa huomioon, että tämän jälkeen valiokunta järjesti 22. helmikuuta 2024 kuulemisen, jossa Carlo Alberto Manfredi Selvaggi antoi lausuman ja vastasi valiokunnan jäsenten esittämiin kysymyksiin;

1. antaa myönteisen/kielteisen lausunnon neuvoston ehdotuksesta nimittää Carlo Alberto Manfredi Selvaggi tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi;

2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen neuvostolle ja tiedoksi tilintarkastustuomioistuimelle sekä muille Euroopan unionin toimielimille ja jäsenvaltioiden tilintarkastuselimille.

LIITE 1: CARLO ALBERTO MANFREDI SELVAGGI ANSIOLUETTELO

TYÖKOKEMUS

- Italian tilintarkastustuomioistuimen jäsen vuodesta 1997, valittu kilpailumenettelyllä, toiminut apulaissyyttäjänä vuoteen 2005 saakka ja ylimmän syyttäjäviranomaisen sijaisena vuodesta 2005 vuoteen 2021. Vuodesta 2021 alkaen tilintarkastustuomioistuimen presidentti.
- Tilintarkastustuomioistuimen alueellinen syyttäjä vuosina 2013–2023. Vuoteen 2016 asti Molisen alueellinen syyttäjä, vuosina 2016–2021 Emilia-Romagnan alueellinen syyttäjä ja vuosina 2021–2023 Apulian alueellinen syyttäjä (samalla väliaikainen Molisen alueellinen syyttäjä helmikuusta 2023 alkaen). Tässä ominaisuudessa Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) yhteyshenkilö Euroopan unioniin kohdistuvien petosten torjunnan alalla. Tätä edelsi jäsenyys Euroopan unioniin kohdistuvien petosten torjuntakomiteassa, joka on Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) italialainen yhteyspiste.
- Toukokuusta 2011 heinäkuuhun 2013 päätoimeksiannolla ja sen jälkeen lisätoimeksiannolla joulukuuhun 2021 asti tilintarkastustuomioistuimen julkisten yksikköjen valvontajaostossa ja myös koordinaattorina talouspalvelujen tuottajien ja sääntelyviranomaisten ryhmässä (mukaan lukien ENI S.p.A ja ENEL S.p.A).
- Tammikuusta 2021 toukokuuhun 2023 tilintarkastustuomioistuimen valtuuttama valvoja Cassa Depositi e Prestiti S.p.A:lle, joka on luokiteltu ”erittäin monimutkaiseksi” elimeksi.
- Tammikuusta 2017 joulukuuhun 2020 tilintarkastustuomioistuimen valtuuttama valvoja ENEL S.p.A:lle, joka on luokiteltu ”erittäin monimutkaiseksi” elimeksi.
- Toukokuusta 2023 lähtien kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman tehtäväkenteen koordinaattorina ministerineuvoston kansliassa. Vastaa tässä ominaisuudessa jatkuvista suhteista Euroopan komissioon ja erityisesti elpymis- ja palautumistukivälineen työryhmästä, kansallisessa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa säädettyjen toimenpiteiden täytäntöönpanosta ja raportoinnista.
- Helmikuusta 2023 alkaen liikennealan sääntelyviranomaisen tilintarkastuslautakunnan puheenjohtaja.
- Maaliskuusta 2023 lähtien talous- ja valtiovarainministeriön talousarviokynnyksiä käsittelevän teknisen toimikunnan jäsen.
- Vuonna 2023 eteläisestä Italiasta, koheesiopolitiikasta ja elpymis- ja palautumissuunnitelmasta vastaavan eurooppaministerin oikeudellinen neuvonantaja.
- Joulukuusta 2012 lähtien veroasiain tuomari ja syyskuusta 2017 lähtien jaoston puheenjohtaja, toimipaikkana Molisen alueellinen verotuomioistuin (nykyisin toisen asteen verotuomioistuin).
- Heinäkuusta 2021 lähtien Italian jalkapalloliiton (FIGC) apulaissyyttäjä, vuodesta 2007 kesäkuuhun 2021 tuomarina ensin liiton tuomioistuimessa ja sen jälkeen liiton muutoksenhakutuomioistuimessa.
- Vuonna 2022 jäsen paikallisiin julkisiin palveluihin liittyvien kysymysten selvittämistä ja analysointia käsittelevässä työryhmässä, joka liittyy

ministerineuvoston kanslian pääsihteeristössä laaditun kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman tavoitteisiin.

- Vuonna 2022 jäsen oikeusministeriöön ja talous- ja valtiovarainministeriöön perustetussa teknisessä operatiivisessa ryhmässä, jonka tehtävänä on valmistella vero-oikeuden uudistuksen sääntelykehys.
- Syyskuusta 2021 lähtien Sassarin sairaalakompleksin laajentamista koskevaan sopimukseen liittyvien riitojen ratkaisemisesta vastaavan teknisen neuvoa-antavan lautakunnan puheenjohtaja.
- Syyskuusta 2021 lähtien Conbipel S.p.A:n ylimääräisiä hallinnollisia menettelyitä käsittelevän valvontakomitean puheenjohtaja
- Tammikuusta 2018 lokakuuhun 2020 tilintarkastustuomioistuimen presidentin tuomariavustaja.
- Lokakuusta 2016 marraskuuhun 2020 tilintarkastustuomioistuimen presidentin nimittämä hallinto-oikeuden neuvoston tilintarkastuslautakunnan jäsen.
- Heinäkuusta 2014 lokakuuhun 2020 tilintarkastustuomioistuimen presidentin nimittämä finanssipoliittisen oikeuden neuvoston jäsen.
- Lokakuusta 2013 syyskuuhun 2018 tilintarkastustuomioistuimen presidenttineuvoston jäsen.
- Toukokuusta 2004 toukokuuhun 2009 kansallisen tilintarkastustuomioistuimen tuomariliiton puheenjohtaja; Varapuheenjohtaja kesäkuusta 2001 toukokuuhun 2004.
- Kesäkuusta 2013 maaliskuuhun 2018 Lazion alueen lainsäädäntökomitean jäsen.
- Maaliskuusta 2013 joulukuuhun 2016 tilintarkastustuomioistuimen valtuuttama valvoja Società Italiana per le Imprese all'Estero S.p.A.:lle, joka luokiteltu ”huomattavan suureksi”.
- Toukokuusta 2011 maaliskuuhun 2013 tilintarkastustuomioistuimen valtuuttama varavalvoja Ente Nazionale Assistenza Volo S.p.A.:lle, joka on luokiteltu ”erittäin monimutkaiseksi” elimeksi. Vuosina 2006–2008 tilintarkastustuomioistuimen valtuuttama apulaisvalvoja Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato S.p.A.:lle vastaavassa tehtävässä Italian matkailuviranomaisen palveluksessa viisivuotiskaudella 2001–2006 työskentelyn jälkeen.
- Lokakuusta 2013 tammikuuhun 2015 Salenton yliopiston tilintarkastuslautakunnan puheenjohtaja.
- Kesäkuusta 2012 syyskuuhun 2013 Molisen yliopiston tilintarkastuslautakunnan puheenjohtaja.
- Helmi-elokuussa 2013 ympäristö- ja luonnonvarojen sekä merien suojeluministeriön ympäristötoimien tuen suunnittelun ja hallinnoinnin sekä investointien arvioinnin komitean jäsen. Joulukuusta 2013 toukokuuhun 2014 AGEA:an perustetun teknisen ja tieteellisen komitean jäsen. Komiteassa käsiteltiin toistuvasti EU:n rahoitusta koskevia kysymyksiä ja hankkeita.
- Joulukuusta 2011 huhtikuuhun 2013 alue-, matkailu- ja urheiluministerin lainsäädäntötoimiston päällikkö.
- Toukokuusta 2008 joulukuuhun 2011 ministerineuvoston kanslian alueellisten asioiden osaston päällikkö.

– Italian valtuuskunnan päällikkö Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajavaltio Ruotsissa hallintotapaa ja EU:ta käsitelleessä korkean tason kokouksessa, joka pidettiin Solnassa Tukholmassa (Ruotsi) lokakuussa 2009 sekä Italian valtuuskunnan päällikkö Euroopan neuvostossa marraskuussa 2009 Utrechtissa (Alankomaat) pidetyssä eurooppalaisten ministerien 16. konferenssissa. Italian valtuuskunnan päällikkö Euroopan unionin puheenjohtajavaltio Espanjassa Malagassa (Espanja) maaliskuussa 2010 pidetyssä alueministerikonferenssissa.
– Vuosina 2009–2011 ylimmän julkisten töiden neuvoston jäsen.
– Maaliskuusta 2009 maaliskuuhun 2012 Friuli Venezia Giulian perussäännön täytäntöönpanomääräyksistä vastaavan pariteettikomission jäsen.
– Vuosina 2009–2010 Italian vuoristoviranomaisen tilintarkastuslautakunnan puheenjohtaja.
– Helmikuusta 2007 toukokuuhun 2008 kulttuuriperintö- ja toimintaministerin kabinetin apulaispäällikkö. Marraskuusta 2006 toukokuuhun 2008 oikeudellinen neuvonantaja kansainvälisen kaupan ministerille rahoitusalaan ja suhteisiin Euroopan unioniin liittyvissä asioissa.
– Heinäkuusta 2001 helmikuuhun 2007 talous- ja valtiovarainministeriön lainsäädäntötoimiston oikeudellinen neuvonantaja muun muassa EU-asioihin liittyen ja osallistuen ministeriön edustajana ministerineuvoston kanslian valmistelukokouksiin.
– Huhtikuusta 2002 huhtikuuhun 2006 ministerineuvoston puheenjohtajavaltion oikeudellinen neuvonantaja huumausaineiden vastaisen politiikan koordinoinnista vastaavalla kansallisella osastolla. Viimeksi mainitussa roolissa osallistuminen Yhdysvaltojen hallituksen kutsusta Yhdysvaltojen ulkoministeriön järjestämään kansainvälisten vierailijoiden ohjelmaan 11.–23. marraskuuta 2003.

KUNNIANOSOITUKSET

– Italian tasavallan ansioritarikunnan suurupseeri.

KOULUTUS

– Oikeustieteen maisterin tutkinto Rooman yliopistosta (La Sapienza), summa cum laude.
– Hallintotieteen maisterin tutkinto Molisen yliopistosta, summa cum laude.
– Napolin yliopiston (Federico II) kolmivuotinen hallinto-oikeuden ja -tieteen erikoisala, summa cum laude.
– Oikeus toimia asianajajana.
– Kelpoisuus opettaa oikeustieteitä ja taloustieteitä julkisen vallan ylläpitämissä keskiasteen oppilaitoksissa.
– Toimittajarekisteriin merkitseminen, lista tiedottajista.

OPETUSTOIMINTA

– Vuodesta 2023 Università eCampus -korkeakoulun lainsäädännön ja julkisten rakennushankkeiden riita-asioiden maisteriohjelman tiedekomitean jäsen ja luennoitsija.

– Vuosina 2011, 2014, 2019 ja 2022 luennoitsija tilintarkastustuomioistuimen kurssilla vasta nimitetyille tuomareille.
– Vuodesta 2005 Molisen yliopiston oikeustieteellisen tiedekunnan oikeustieteen erikoisalan luennoitsija aihepiireissä hallinto-oikeus ja valtiontalouden kirjanpito, julkisyhteisöt ja yritykset.
– Osallistunut (myös esittelijänä) presidenttineuvoston 2. ja 3. heinäkuuta 2014 järjestämään konferenssiin ”*Korruption vastaiset toimet: tilintarkastustuomioistuimen rooli ehkäisyn ja torjunnan välimaastossa*”.
– Esittelijä lukuisissa tilintarkastustuomioistuimen akatemian järjestämissä seminaareissa ja koulutustilaisuuksissa.
– Vuonna 2013 erikoiskurssin ”*Julkishallinnon viimeaikainen taloudellinen kehittäminen ja tehostaminen. Menokartoituksesta lakeihin, joilla edistetään maan talouden* kasvua *ja vakautta*” luennoitsija Bolognan yliopiston julkishallinnon tutkimuksen erikoistumisopintojen tiedekunnassa (SPISA).
– Vuonna 2013 kurssin *Julkisten hankkeiden hankintamenettelyn projektipäällikkö* luennoitsija Molisen yliopistossa.
– Vuonna 2013 sekä vuosina 2002–2007 Lazion oikeustieteellisen tutkimuslaitoksen Arturo Carlo Jemolon julkisten palveluiden tilinpidon luennoitsija.
– Vuodesta 2010 marraskuuhun 2011 julkishallinnon tiedekunnan yhtäjaksoinen luennoitsija.
– Vuosina 2009–2011 luennoitsija Rooman kolmannen yliopiston julkisten instituutioiden, taloustieteen ja yhteiskunnan laitoksen kurssilla ”*Paikallishallinto ja Euroopan unioni*”.
– Vuonna 2010 luennoitsija yliopistojen välisen koulutuskonsortion järjestämässä talousohjausseminaarissa Rooman Sapienza-yliopistossa.
– Vuosina 2005–2008 luennoitsija talouden ja rahoituksen tiedekunnan sekä julkishallinnon tiedekunnan virkamieskoulutuksessa ja virkamiesten koulutuspäivillä. Myös julkishallinnon ja paikallisviranomaisten tiedekunnan maisteriopintojen ja seminaarien luennoitsija.
– Esittelijä eri konferensseissa, joissa aiheina hallinto-oikeus, paikallishallinto-oikeus, finanssi- ja vero-oikeus, valtion ja julkisten elinten kirjanpito sekä oikeuslaitoksen uudistaminen. Erityisesti: esittelijä konferenssissa ”*Toinen katsaus talouden julkisoikeudelliseen sääntelyyn*” (Varese, 24.–26. toukokuuta 2018), raportti ”*Tilintarkastustuomioistuin, itsehallinnon takeet yhtenäisvaltioissa*” (Trento, 26. heinäkuuta 2019, tilintarkastustuomioistuimen perussäännön soveltamissääntöjen 20-vuotiskonferenssi ”Itsehallintojen tasavalta: vastuu, takeet, sääntely ja toimivalta”), raportti ”*Innovointi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuksissa ja julkishallintojen välinen yhteistyö*” (konferenssi ”Etiikka ja julkistalous: kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpano ja kansalaisten hyvinvointi”, jonka järjestivät tilintarkastustuomioistuin ja ”Alma Mater Studiorum” Bolognan yliopisto 19.–20. marraskuuta 2021, ja raportti ”*Tilintarkastustuomioistuimen syyttäjälaitoksen syyttäjät tarkastelemassa kansalliseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan liittyvää hallinnollista vastuuta*” (9. marraskuuta 2022 koulutustilaisuudessa ”Vastuu taloudellisista vahingoista julkisten varojen suojaamisen ja investointien kiihdyttämisen välimaastossa”, jonka järjesti tilintarkastustuomioistuimen presidenttineuvosto).

– Vuosina 2004 ja 2005 tuomarikunnan korkeimman neuvoston järjestämien koulutustilaisuuksien esittelijä ja myös Campobasson muutoksenhakutuomioistuimen yleisten tuomioistuimien tuomareiden kouluttaja.

JULKAISUT

– Laatinut useita julkaisuja ja tehnyt yhteistyötä eri oikeustieteellisten julkaisujen kanssa, mukaan lukien ”Review of the Court of Auditors” ja seuraavat: ”Il Foro Amministrativo”, ”Nuova Rassegna”, ”Guida agli Enti Locali – Il Sole 24 Ore”, ”Nuove Autonomie”, ”Rivista Trimestrale della Scuola di Perfezionamento per le Forze di Polizia”, ”Giust.it”, ”Newsletter UPI” ja ”Controllo e Giurisdizione”.

– Viime vuosina julkaistut artikkelit:

– ”The investigative activities of the Public Prosecutor’s Office in the Code of Accounting Justice and its Corrective”, Triennial Review of the Training School for Police Forces 1/2020, s. 7–20
– ”Innovation in public-private partnership and collaboration between public administrations”, Review of the Court of Auditors 3/2021, s. 39–41
– ”Entrusting the public administration with external tasks in the light of the most recent constitutional case-law”, Review of the Court of Auditors 2/2022, s. 37–52
– ”Expenditure on regional fixed-term staff and staff costs of Council groups: double constraint laid down by the Constitutional Court”, Review of the Court of Auditors 3/2022, s. 12–18
– ”The (in)reviewability of regional council decisions in the light of the most recent constitutional case-law”, Review of the Court of Auditors 4/2022, s. 28–36
– ”Invalidity of the pensions of regional councilors: passing a taboo”, Review of the Court of Auditors 5/2022, s. 55–76
– ”The crystallization of credit attachments in the course of the bankruptcy proceedings of local authorities in the light of the most recent constitutional case-law”, Review of the Court of Auditors 6/2022, s. 1–14
– ”The role of the third party in administrative liability proceedings: a matter reopened by the Constitutional Court?”, Review of the Court of Auditors 1/2023, s. 44–60
– ”The precarious financial situation of the provinces and the unorderly nature of the relevant legislation in the light of the most recent constitutional case-law”, Review of the Court of Auditors 3/2023, s. 1–24

– Heinäkuussa 1995 julkaissut teoksen *Loyalty and obedience in the civil service* (156 sivua). Toukokuussa 2009 koordinoinut teoksen *Constitutional case-law in State-Region’s relations following State appeals* (429 sivua) julkaisun.

LISÄTIETOJA

– Tuli vuonna 1997 toiseksi kirjallisiin ja suullisiin kokeisiin perustuneessa julkisessa kilpailussa, jossa etsittiin 28:aa neuvonantajaa ministerineuvoston puheenjohtajalle.

– Ennen tilintarkastustuomioistuimen jäsenyyttä ollut vuosina 1990–1997 valtiollisen poliisin jäsen ja toiminut eri johtotehtävissä sisäministeriön yleisen turvallisuuden yksikössä, muun muassa alueellisen päämajan yksikönpäällikön, liikkuvan partioryhmän päällikön ja talousosaston kabinettipäällikön tehtävissä.

LIITE 2: CARLO ALBERTO MANFREDI SELVAGGI VASTAUKSET KYSYMYSLOMAKKEESEEN

Työkokemus

1. **Kertokaa ammattikokemuksestanne julkisen talouden alalta. Kyse voi olla esimerkiksi talousarvion suunnittelusta, talousarvion toteuttamisesta tai varainhoidosta taikka talousarvion valvonnasta tai tilintarkastuksesta.**

Vastaus:

Työkokemukseni kattaa kaikki nämä alueet. Tarkemmin voidaan todeta seuraavaa:

Minulla on **27 vuoden kokemus talousarvioiden valvonnasta ja tilintarkastuksesta**:

Olen toiminut vuodesta 1997 Italian tilintarkastustuomioistuimen tuomarina, jotka valitaan ansioihin perustuvassa, erittäin valikoivassa kansallisessa kilpailussa.

Etenin ylimpään johtoon puheenjohtajaksi ja alueelliseksi pääsyyttäjäksi. Johdin alueellisia syyttäjänvirastoja Molisen alueella (vuosina 2013–2016 ja 2023), Emilia-Romagnan alueella (vuosina 2016–2021) ja Apulian alueella (vuosina 2021–2023).

Perustuslaillisessa tehtävässään julkisen sektorin talousarvioiden valvojana ja parlamentin esittelijänä Italian tilintarkastustuomioistuin antoi minulle valtuutettuna valvojana tehtäväksi mutkikkaimpien elinten ja yhteisöjen talousarvioiden valvonnan. Näitä elimiä ja yhteisöjä olivat muun muassa seuraavat:

– ”Cassa Depositi e Prestiti S.p.A.” (2021–2023) Italian suurimman pääomasijoituskonsernin holdingyhtiö, jonka konsolidoitu tase oli 478 miljardia euroa

– ”ENEL S.p.A.” (2017–2020) Milanon pörssiin listattu Italian suurin energiayhtiö ja maailmanlaajuinen markkinatoimija, jolla oli yli 32 000 työntekijää ja jonka konsolidoitu tase oli 206 miljardia euroa

– ”Società Italiana per le Imprese all’Estero S.p.A. – SIMEST”, vuosina 2013–2016, valtion omistama yritys, joka tarjoaa palveluja ulkomailla sijaitsevien italialaisten yritysten mainostamiseksi ja tukemiseksi.

Toimin vuosina 2011–2013 tilintarkastustuomioistuimen parlamentille laaditun talousarvion valvontakertomuksen koordinaattorina. Kertomus koski kansallista talouspalvelujen tuottajien ja sääntelyviranomaisten ryhmää, johon kuului myös ”ENI S.p.A”, joka on suurin italialainen öljy-yhtiö ja maailmanlaajuinen markkinatoimija, joka on listautunut Milanon pörssiin ja jolla on lähes 32 000 työntekijää ja 137 miljardin euron konsolidoitu tase.

Toimin tilintarkastuslautakunnan puheenjohtajana seuraavissa:

– liikenteen sääntelyviranomainen vuodesta 2023 alkaen;
– Salenton yliopisto 2013–2015;
– Molisen yliopisto, 2012–2013;
– vuoristokuntien kansallinen viranomainen 2009–2010.

Toimin tilintarkastuslautakunnan jäsenenä seuraavissa:

– tilintarkastustuomioistuimen presidentin nimittämä hallinto-oikeuden neuvosto, 2016–2020;

– tilintarkastustuomioistuimen presidentin nimittämä finanssipoliittisen oikeuden neuvosto, 2014–2020.

Kokemukseni **talousarvion suunnittelusta**:

Olen toiminut vuodesta 2023 lähtien talous- ja valtiovarainministeriön talousarviokynnyksistä vastaavan teknisen toimikunnan jäsenenä. Toimikunta vastaa paikallisviranomaisten tavanomaisten talousarviotarpeiden määrittämiseen liittyvien toimien, menetelmien ja prosessien analysoinnista ja arvioinnista.

Toimin vuonna 2013 ympäristöministeriön ympäristötoimien investointien arviointi- ja suunnittelutoimikunnan jäsenenä.

Vuosina 2009–2011 kuuluin ylimpään julkisten töiden neuvostoon, joka vastasi merkittävien kansallisten infrastruktuurien rakentamista koskevasta talousarviosuunnittelusta.

Kokemukseni **talousarvion toteuttamisesta ja taloushallinnosta**:

Olen vuodesta 2021 asti toiminut puheenjohtajana valvontakomiteassa, joka käsittelee Conbipel S.p.A:ta koskevaa väliaikaista varhaisessa vaiheessa toteutettavia toimia ja johdon perintämenettelyä. Valvontakomitea vastaa valvonnasta, joka koskee kyseisen valmistusyhtiön 87 miljoonan euron talousarvion toteuttamista ja hallinnointia, jonka suorittaa tuomioistuin nimitetty väliaikainen hallinnoija.

Työskentelin vuonna 2013 kansallisen maatalousviraston ”AGEA” teknisen ja tieteellisen komitean jäsenenä. Komitean tehtävänä oli tukea viraston johtokuntaa sen varmistamisessa, että varoja, myös Euroopan rakenne- ja investointirahastoja, käytetään ja kohdennetaan säännöllisesti ja tehokkaasti.

2. Mitkä ovat olleet tärkeimmät saavutuksenne työuranne aikana?

Vastaus:

Vuonna 1997 minut valittiin nuorimpana Italian tilintarkastustuomioistuimen tuomariksi ansioihin perustuvan, erittäin valikoivan kansallisen kilpailun perusteella.

Vuonna 2013 minut ylennettiin tuomioistuimen tuomareiden tiukan ansioihin perustuvan kilpailun perusteella alueellisen yleisen syyttäjän ylimmälle johtotasolle ja sen jälkeen vuonna 2021 jaoston presidentiksi. Näin minusta tuli Italian tilintarkastustuomioistuimen historian nuorin presidentti. Näistä ylennyksistä päätti tilintarkastustuomioistuimen puheenjohtajaneuvosto eli tilintarkastustuomioistuimen

hallintoelin, jolle on lailla annettu toimivalta päättää tuomareiden ylennyksistä ja toimeksiannoista, jotta varmistetaan, että ne perustuvat ansioihin ja että ne on suojattu hallituksen sekaantumiselta.

Olen toukokuusta 2023 lähtien toiminut ministerineuvoston puheenjohtajavaltion hankerakenteen koordinaattorina ja vastannut Italian 194 miljardin euron kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanon koordinoinnista ja valvonnasta. Tässä ominaisuudessa olen vastuussa myös suhteista Euroopan komissioon, myös RECOVER-työryhmään ja ECFIN-pääosastoon, asioissa, jotka koskevat kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman mukaisten toimenpiteiden täytäntöönpanoa, sekä siihen sisältyvästä raportoinnista EU:n komissiolle. Tältä osin olen ylpeä voidessani todeta, että toimikaudellani suunnitelmassa asetettujen kunnianhimoisten välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttaminen arvioitiin myönteisesti, ja Euroopan komissio tunnusti sen kahdesti, ja myöhemmin tavoitteiden toteuttamiseen liittyvien EU:n varojen maksaminen hyväksyttiin.

3. **Minkälaista ammattikokemusta Teillä on kansainvälisistä monikulttuurisista ja monikielisistä organisaatioista tai laitoksista, joiden päätoimipaikka on oman maanne ulkopuolella?**

Vastaus:

Urani aikana Italian tilintarkastustuomioistuimessa olen aina osallistunut työmme kansainväliseen ja monikulttuuriseen ulottuvuuteen ja edustanut toimielintä kansainvälisesti. Olen tehnyt tiivistä yhteistyötä eurooppalaisten ja kansainvälisten kumppaniemme kanssa, kuten toiminut Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) yhteyshenkilönä sekä Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) kansallisena yhteyspisteenä toimivan komitean jäsenenä. Osallistuin vuosina 2020 ja 2021 OLAFin perustamaan C.A.T.O.N.E. (Cooperation Agreements and Training on Objectives and New Experiences) -hankkeeseen, jonka tarkoituksena oli vaihtaa tietoja kansallisten petostentorjunnan koordinointitoimistojen ja Italian, Portugalin, Espanjan, Ranskan ja Kreikan tilintarkastustuomioistuimen tuomareiden välillä.

Olen vuodesta 2023 lähtien tehnyt tiivistä yhteistyötä Euroopan komission, erityisesti RECOVER-työryhmän ja talouden ja rahoituksen pääosaston, kanssa Italian kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanossa sen täytäntöönpanoa valvovan hallituksen toimiston koordinaattorina.

Vuosina 2017–2020 ENELin valtuutettuna rekisterinpitäjänä minulla oli suhde ja määräysvalta sen ulkomaisiin tytäryhtiöihin, kuten Enel Americaan tai Endesaan Espanjassa.

Toimin vuosina 2013 ja 2014 ympäristöministeriön investointien arviointi- ja suunnittelutukikomitean jäsenenä ja kansallisen maatalousviraston teknisen ja tieteellisen komitean jäsenenä, jossa käsittelin EU:n rahoittamia ympäristönsuojeluhankkeita koskevia asioita.

Vuonna 2009 toimin Italian valtuuskunnan päällikkönä Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajavaltio Ruotsissa hallintotapaa ja EU:ta käsitelleessä korkean tason kokouksessa, joka pidettiin Solnassa Tukholmassa (Ruotsi), sekä Italian valtuuskunnan päällikkönä Euroopan neuvostossa Utrechtissa (Alankomaat) pidetyssä eurooppalaisten

ministerien 16. konferenssissa. Tätä seuraavana vuonna toimin Italian valtuuskunnan päällikkönä Espanjan EU:n puheenjohtajakaudella Malagassa Espanjassa pidetyssä alueministerikonferenssissa.

4. Onko Teille myönnetty vastuuvapaus aiemmissa johtotehtävissänne, mikäli vastuuvapausmenettelyä on sovellettu?

Vastaus:

Tällaista vastuuvapausmenettelyä ei ole koskaan sovellettu mihinkään virkamiehenä hoitamaani johtotehtävään, eikä kukaan ole koskaan vastustanut tai valittanut suoriutumisestani.

5. Mihin aiemmista työtehtävistänne Teidät on nimitetty poliittisin perustein?

Vastaus:

Ei mihinkään. Akateemisten opintojeni jälkeen siirryin julkishallinnon alalle vuonna 1990, jolloin aloitin työskentelyn valtiollisen poliisin palveluksessa. Voitettuani kansallisen, ansioihin perustuvan ja hyvin valikoivan kilpailun siirryin vuonna 1997 Italian tilintarkastustuomioistuimen tuomarin tehtävään. Siitä lähtien olen työskennellyt virkamiehenä kyseisessä tuomioistuimessa ja edennyt ylimpään johtoon jaoston puheenjohtajaksi ja alueelliseksi pääsyyttäjäksi yksinomaan ansioihin perustuvien ylennysten myötä. Tilintarkastustuomioistuimen tuomarina ja siten oikeuslaitoksen osapuolena riippumatomuuteni hallintovallasta on taattu Italian tasavallan perustuslain mukaisesti.

Olen toiminut 27 vuoden ajan Italian tilintarkastustuomioistuimen palveluksessa tilintarkastustuomioistuimen korkea-arvoisena tuomarina ja luennoitsijana sekä laatinut useita EU:n ja kansalliseen lainsäädäntöön perustuvia, talousarvioiden valvontaa ja julkista tilinpitoa sekä hallintoa käsitteleviä tieteellisiä julkaisuja, kuten yksityiskohtaisesta ansioluettelostani ilmenee, ja tänä aikana hallitukset ja ministeriöt ovat pyytäneet minua eri yhteyksissä tarjoamaan asiantuntemukseeni ja kokemukseeni perustuvia tilapäisiä palveluita. Päätöksen näistä tilapäisistä toimeksiannoista on tehnyt Italian tilintarkastustuomioistuimen johto, ja toisinaan toimeksiannot ovat edellyttäneet siirtoa, jonka aikana olen kuitenkin säilyttänyt tehtäväni kyseisen tuomioistuimen tuomarina.

Tällainen tilapäinen toimeksianto on esimerkiksi toukokuussa 2023 alkanut koordinaattorin tehtävä Italian kansallisista elpymis- ja palautumissuunnitelmista vastaavan viraston palveluksessa osallistuttuani sitä ennen vuonna 2022 kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman julkisen hallinnon vaikutusten arviointityöryhmään yhteistyössä edellisen hallituksen pääsihteeristön kanssa.

6. Mitkä ovat kolme tärkeintä päätöstä, joita olette ollut tekemässä uranne aikana?

Vastaus:

Haluaisin mainita seuraavat kolme haastavaa ja tärkeää päätöstä, jotka olen kohdannut ja joihin olen osallistunut työurani aikana:

ensinnäkin toimiessani tilintarkastustuomioistuimen puheenjohtajaneuvoston jäsenenä jouduin tekemään kivuliaan ja vaikean päätöksen korruptioon syyllistyneen tuomarin erottamisesta.

Toisen yhtä vaikean ja luonteeltaan monimutkaisen päätöksen tein toimiessani tilintarkastustuomioistuimen alueellisena pääsyyttäjänä, jolloin päätin yhteensä yli 15 miljoonan euron arvoisen yksityisen omaisuuden takavarikointitoimista Italian suurimpiin kuuluvalta, globaaleilla markkinoilla toimivalta ruoka-alan yritykseltä Parmacotto S.p.A.:lta ja sen johdolta, joita pidettiin vastuullisina petoksista.

Sekä lopuksi olen osallistunut Italian perustuslakituomioistuimen uraauurtavaan päätöksentekoon. Toimiessani tilintarkastustuomioistuimen alueellisena pääsyyttäjänä Emilia-Romagnan alueen poliittisesti vaikutusvaltaisia henkilöitä syytettiin verovahingoista, ja he vetosivat perustuslakiin pohjautuvaan koskemattomuuteen välttyäkseen syytteiltä. Perustuslakituomioistuin päätti päätöksellään N:o 43 vuonna 2019 edukseni syyttäjänä, että tilintarkastustuomioistuimen tuomarilla (eli tässä tapauksessa minulla) on oikeus osallistua perustuslakituomioistuimen istuntoon ja tehdä väliintulo istunnossa esittääkseen asiansa ja nostaakseen syytteen.

Riippumattomuus

7. **Perussopimuksen mukaan tilintarkastustuomioistuimen jäsenet hoitavat tehtäväänsä ”täysin riippumattomina”. Miten noudattaisitte tätä vaatimusta tulevien tehtävienne hoidossa?**

Vastaus:

Täysi riippumattomuus on paitsi perussopimukseen perustuva, tilintarkastustuomioistuimen jäseniä koskeva periaate myös tilintarkastajia koskeva yleinen ammatillinen standardi. Kuten eräässä ammatillisessa standardissa (PCAOB AS 1005) todetaan: ”Ollakseen riippumaton tilintarkastajan on oltava älyllisesti rehellinen ja tullakseen tunnustetuksi riippumattomaksi hänen on oltava vapaa kaikista velvoitteista tai eturistiriidoista asiakasta tai sen johtoa tai omistajia kohtaan.” Haluan korostaa riippumattomana ”olemisen” ja riippumattomaksi ”tunnustamisen” välistä eroa.

Suuren yleisön, mukaan lukien sidosryhmien, kuten tämän komitean jäsenten, kannalta on ratkaisevan tärkeää säilyttää luottamus täydelliseen riippumattomuuteen. Kansalaisten luottamusta voivat heikentää tosialliset todisteet riippumattomuuden puuttumisesta, mutta luottamus voi olla jo heikentynyt sellaisten seikkojen vuoksi, joiden ihmiset voivat uskoa vaikuttavan riippumattomuuteen.

Täysi riippumattomuus työtehtävieni hoitamisessa on ollut ammatillinen perusarvoni koko työurani ajan. Olen toiminut Italian ylimmän tarkastuselimen tilintarkastajana yli neljännesvuosisadan ajan. Tilintarkastustuomioistuimen tuomarina minua sitoo Italian tasavallan perustuslain 108 artiklan mukainen riippumattomuus ja olen aina toiminut tämän perustuslaillisen velvollisuuden mukaisesti. En ole missään urani vaiheessa antanut minkään olosuhteen antaa aihetta vähäisimmällekään epäilykselle ammatillisesta luotettavuudestani ja riippumattomuudestani. Pidän mitä tiukimmin kiinni riippumattomuudestani ja varmistan, että riippumattomuuteeni tilintarkastajana

eivät vaikuta mitkään ulkoiset tekijät eivätkä olosuhteet, jotka voitaisiin katsoa vaikuttamiseksi.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen jäsenenä noudattaisin luonnollisesti samoja korkeita ammattietiikan ja ammatillisen rehellisyyden standardeja, joita olen noudattanut tilintarkastajan urallanikin. Tämä sitoutuminen ammatilliseen rehellisyyteen ja riippumattomuuteen perustuu 27 vuoden asiaankuuluvaan työkokemukseen perustuslain takaaman riippumattomuuden mukaisesti ja kaikilta osin yhdenmukaisesti EU:n perussopimuksessa määritetyn riippumattomuusvelvoitteen kanssa.

8. Onko Teillä tai lähiomaisillanne (vanhemmillanne, sisaruksillanne, puolisollanne tai lapsillanne) yritys- tai rahoitusosakkuuksia tai muita sitoumuksia, jotka saattaisivat olla ristiriidassa tulevien työtehtävienne kanssa?

Vastaus:

Ei. Minulla tai lähiomaisillani ei ole mitään yritys- tai rahoitusosakkuuksia tai mitään muita sitoumuksia, jotka saattaisivat olla ristiriidassa kaavailtujen työtehtävieni kanssa.

9. Oletteko valmis ilmoittamaan kaikista taloudellisista sidonnaisuuksistanne ja muista sitoumuksistanne tilintarkastustuomioistuimen presidentille ja julkistamaan ne?

Vastaus:

Kyllä. Olen valmis ilmoittamaan kaikista tähän liittyvistä, asiaankuuluvista tiedoista ja toimittamaan julkistettavan ilmoituksen sidonnaisuuksista tilintarkastustuomioistuimen jäsenten toimintasääntöjen ja eettisten ohjeiden mukaisesti.

10. Oletteko osallisena jossakin vireillä olevassa oikeuskäsittelyssä? Jos olette, kertokaa siitä tarkemmin.

Vastaus:

En. En ole enkä ole koskaan ollut osallisena missään oikeuskäsittelyssä.

11. Oletteko aktiivisesti mukana tai vastuullisissa tehtävissä politiikassa? Jos olette, millä tasolla? Oletteko ollut poliittisessa tehtävässä 18 viime kuukauden aikana? Jos olette, kertokaa siitä tarkemmin.

Vastaus:

En. Olen koko urani ajan pidättäytynyt osallistumasta mihinkään poliittiseen toimintaan. En ole minkään poliittisen puolueen jäsen enkä aio osallistua tällaiseen toimintaan myöskään tulevaisuudessa.

Kaikki urani aikana suorittamani yleishyödylliset palvelut ovat perustuneet yksinomaan asiantuntemukseeni Italian tilintarkastustuomioistuimen korkea-arvoisena ja kokeneena tuomarina.

12. Eroatteko kaikista tehtävistä, joihin Teidät on valittu vaaleilla, ja luovutteko kaikista poliittisen puolueen vastuutehtävistä, jos Teidät nimitetään tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi?

Vastaus:

Minulla ei ole koskaan ollut eikä ole tälläkään hetkellä vaaleilla valittua virkaa tai puoluepoliittista asemaa. Työtehtävieni edellyttämän täyden riippumattomuuden mukaisesti pidättäydyn jatkossakin kaikenlaisesta poliittisesta toiminnasta.

13. Miten selvittäisitte huomattavat väärinkäytökset tai jopa petokset ja/tai lahjontatapaukset, joissa on osallisena henkilöitä kotijäsenvaltiostanne?

Vastaus:

Haluan aloittaa vastaukseni toteamalla, että ansioluetteloni mukaisesti olen toiminut viime vuodet Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) yhteyshenkilönä Euroopan unioniin kohdistuvan petostentorjunnan alalla ja sitä ennen Euroopan unionin petostentorjuntakomitean jäsenenä sekä Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) yhteyshenkilönä. Kokemukseni perusteella minulle on kehittynyt laaja-alainen asiantuntemus kyseessä olevista asioista.

Mikäli kohtaan tulevia tehtäviä hoitaessani tilanteen, johon liittyy vakava syytös, kuten huomattava väärinkäytös, petos tai lahjonta, käsittelen sen samalla tavalla kuin olen käsitellyt vastaavat tilanteet toimiessani 27 vuoden ajan Italian tilintarkastustuomioistuimen tuomarina: tinkimättömällä ammattitaidolla, noudattamalla kaikilta osin kaikkia voimassa olevia sääntöjä ja lakeja ja täysin riippumatta asiaan liittyvän henkilön (liittyvien henkilöiden) alkuperästä tai taustasta.

Tehtävien suorittaminen

14. Mitä olisi pidettävä moitteettoman varainhoidon kulttuurin tärkeimpinä ominaisuuksina kaikessa julkishallinnossa? Miten Euroopan tilintarkastustuomioistuin voisi auttaa tällaisen kulttuurin luomisessa?

Vastaus:

On ensiarvoisen tärkeää ymmärtää, mitä voimme määrittää moitteettomaan varainhoitoon kuuluviksi asioiksi. Haluan vastauksessani viitata EU:n varainhoitoasetuksen 33 artiklaan: Tuloksellisuus sekä taloudellisuuden, tehokkuuden ja vaikuttavuuden periaatteet. Näiden varainhoidon kolmen pääperiaatteen on ohjattava kaikkia julkisten palvelujen toimia ja kaikkea kansalaisten rahojen käyttöä. Kaikkien julkisen talouden menojen ja kaikkien rahoitustoimien on kestettävä näihin kolmeen yleiseen periaatteeseen kohdistuvat tarkastukset. Vahvassa moitteettoman varainhoidon kulttuurissa talousarvioon liittyvien toimien yhteydessä on kysyttävä jatkuvasti, tehdäänkö oikeita asioita (vaikuttavuus) ja tehdäänkö asiat oikein (tehokkuus ja taloudellisuus).

Tilintarkastustuomioistuin ja sitä vastaavat ylinten tilintarkastuselinten kansalliset viranomaiset edistävät näiden kolmen pääperiaatteen kulttuuria laatimalla näihin periaatteisiin perustuvia tarkastuskysymyksiä. Tuloksellisuuden tarkastuksia voidaan

pitää kokonaisvaltaisimpina tarkastuksina kaikkien kolmen periaatteen osalta, kun taas tilintarkastus ja säännönmukaisuuden tarkastus kattavat yksityiskohtaisempia moitteettoman varainhoidon osa-alueita, kuten lainmukaisuuden ja säännönmukaisuuden.

Tilintarkastustuomioistuin soveltaa ja vahvistaa ja sen on jatkossakin sovellettava ja vahvistettava moitteettoman varainhoidon kulttuuria EU:n toimielimissä ja yleisemmin myös aina EU:n varoja käytettäessä. Se voi toteuttaa tämän vain kysymällä jatkuvasti kolmeen perusperiaatteeseen perustuvia, tiukkoja tarkastuskysymyksiä muistuttaakseen kaikkia julkiseen talousarvioon ja julkisiin menoihin liittyviä tasoja niiden velvollisuudesta noudattaa näitä periaatteita.

Tuloksellisuuden tarkastuksen ja moitteettoman varainhoidon merkittävän edistämisen kannalta on olennaista, että Euroopan tilintarkastustuomioistuin muuntaa nämä tiukat tarkastuskysymykset toteuttamiskelpoisiksi suosituksiksi keräämällä merkityksellistä ja luotettavaa tarkastusaineistoa. Jotta nämä suositukset tuottaisivat todellista lisäarvoa, niiden on kohdistuttava aidosti merkityksellisiin asioihin ja oltava toteuttamiskelpoisia kustannus-hyötysuhteen osalta.

15. Perussopimuksen mukaan tilintarkastustuomioistuimen tehtävänä on avustaa parlamenttia sille kuuluvassa talousarvion toteutumisen valvontaa koskevassa tehtävässä. Miten parantaisitte entisestään tilintarkastustuomioistuimen ja Euroopan parlamentin (erityisesti sen talousarvion valvontavaliokunnan) välistä yhteistyötä, jotta se edistäisi yleisen varainkäytön julkista valvontaa ja rahalle saataisiin paras mahdollinen vastine?

Vastaus:

Minulla ei ole tällä hetkellä riittävästi tietoa siitä, miten talousarvion valvontavaliokunnan ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimen välinen yhteistyö toimii, ja siksi parannusten ehdottaminen siihen ei olisi minusta soveliasta. Koska olen kuitenkin kokenut tuomari, etsin vastauksia lainsäädännöstä ja perustan ne siihen. Siksi haluankin tässä yhteydessä palauttaa mieliin SEUT-sopimuksen 287 artiklan, tuomioistuimen oikeusperustan ja toimeksiannon.

Talousarvion valvontavaliokunnan jykevin ase on vuotuinen vastuuvapausmenettely, ja se liittyy tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomukseen ja sen velvollisuuteen antaa parlamentille tarkastuslausuma. Yleisen varainkäytön julkinen valvonta liittyykin mielestäni selkeästi tilintarkastustuomioistuimen varsinaiseen ydintehtävään EU:n talousarvion tarkastajana eli siihen, että sen sidosryhmille ja yleisölle annetaan varmuus tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta. Näiden tietojen perusteella talousarvion valvontavaliokunta pystyy suorittamaan vastuuvapausmenettelynsä ja laatimaan kantansa. Siksi tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen on oltava laadultaan moitteeton, ja parlamentin ja erityisesti talousarvion valvontavaliokunnan on saatava siitä tiedot, joita ne tarvitsevat voidakseen käyttää toimivaltaansa. Näin tapahtuu, kun käytettävissä on asianmukainen eli merkityksellinen ja luotettava tarkastusevidenssi sekä riippumattomat, tosiasioihin perustuvat tarkastuspäätelmät.

Rahalle saatavaa vastinetta koskevan näkökohdan valvonta liittyy mielestäni erityiskertomuksiin, jotka perustuvat tuloksellisuuden tarkastukseen ja joita

tilintarkastustuomioistuin voi lisäksi antaa. Tässä yhteydessä tilintarkastustuomioistuimen on tärkeää tehostaa ja helpottaa viestintää ja tiedonvaihtoa talousarvion valvontavaliokunnan kanssa. Tilintarkastustuomioistuimen olisi tarkastussuunnittelussaan pyrittävä vaihtamaan säännöllisesti tietoja parlamentin kanssa, jotta voidaan esimerkiksi sopia työohjelmasta ja yleisistä objektiivisista kohdeaiheista sekä saada aikaan jatkuva tiedonkulku niin, että valiokunta voi seurata jatkuvasti EU:n talousarvion avulla syntyvää vaikutusta ja arvoa sekä vaatia tarvittaessa korjaavia toimia.

EU:n talousarvion toteutumista koskevan tehokkaan parlamentaarisen valvonnan on perustuttava siihen, että tilintarkastustuomioistuin tekee parlamentin puolesta mahdollisimman hyvän tarkastustyön. Jos minut nimitetään tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi, sitoudun täysin tukemaan, helpottamaan ja tarvittaessa parantamaan tilintarkastustuomioistuimen ja talousarvion valvontavaliokunnan välistä yhteistyötä. Käyttäisin mielelläni tilaisuuden olla tarvittaessa yhteydessä CONT-valiokunnan jäseniin, kuunnella heitä ja oppia heiltä. Näin voidaan parantaa tilintarkastustuomioistuimen ja Euroopan parlamentin välistä yhteistyötä ja siten tehostaa EU:n varainkäytön valvontaa sekä saada rahoille EU:n kansalaisten kannalta paras mahdollinen vastine.

16. Mitä lisäarvoa tuloksellisuuden tarkastukset mielestänne tuovat ja miten niiden tulokset olisi otettava huomioon hallintomenettelyissä?

Vastaus:

Minulla oli työurallani tilaisuus tutustua tuloksellisuuden tarkastusten tuloksena saatuihin Euroopan tilintarkastustuomioistuimen lopullisiin kertomuksiin. Olen vakuuttunut siitä, että tuloksellisuuden tarkastusten tehokkuuden kannalta eniten konkreettista lisäarvoa saadaan tilintarkastustuomioistuimen laatimista tarkastussuosituksista.

Tilintarkastustuomioistuimella on vahvaa osaamista suositusten laatimisessa asiaankuuluvan ja luotettavan tarkastusevidenssin perusteella, kuten olen itsekin monesti kokenut. Kun tämä tarkastusevidenssi muunnetaan päätelmiksi ja toteuttamiskelpoisiksi suosituksiksi, niillä voidaan merkittävästi parantaa EU:n moitteetonta varainhoitoa.

Lisäarvon saaminen edellyttää kuitenkin, että tarkastajien suositukset ovat vaikuttavia, jotta tarkastuksen kohde sisällyttää ne hallintomenettelyihin ja ne voidaan panna täytäntöön. Kansallisen ja eurooppalaisen kokemukseni perusteella meidän on tarkastajina aina pyrittävä antamaan todella merkityksellisiä ja käytännönläheisiä suosituksia, jotka tarkastuksen kohteet ymmärtävät ja joihin he voivat yhtyä. Suositukset olisi osoitettava oikealle hallinnon tasolle, jolla on toimivalta panna ne täytäntöön, ja niiden olisi oltava toteuttamiskelpoisia ajan, kustannusten ja resurssien kannalta. Haluaisin tässä viitata vastaukseeni kysymykseen 14 ja palauttaa mieliin varainhoitoasetuksen 33 artiklan moitteettomasta varainhoidosta. Sen 33 artiklan 3 kohdassa edellytetään, että tavoitteet ovat ”täsmälliset mitattavissa ja toteutettavissa olevat, asiaan kuuluvat ja ajallisesti määrätyt”. Saman pitäisi päteä suosituksiin, joita tarkastajina annamme hallinnolle saavutettavina tavoitteina.

Jos tuloksellisuuden tarkastus ymmärretään prosessina, jossa tunnistetaan mahdollisia puutteita ja laaditaan hyödyllisiä ja toteuttamiskelpoisia suosituksia asiaankuuluvalle hallinnon tasolle, tilintarkastustuomioistuin voi auttaa varmistamaan, että meno-ohjelmilla luodaan lisäarvoa EU:lle ja sen kansalaisille.

17. Miten voitaisiin parantaa tilintarkastustuomioistuimen, kansallisten tilintarkastuselinten ja Euroopan parlamentin (talousarvion valvontavaliokunta) välistä yhteistyötä Euroopan unionin talousarvion tarkastamisessa?

Vastaus:

Työurallani Italian tilintarkastustuomioistuimessa minulla oli useaan otteeseen ilo olla yhteydessä Euroopan tilintarkastustuomioistuimen jäseniin INTOSAIn (ylimpien tarkastuselinten kansainvälinen järjestö) ja EUROSAIn (Euroopan ylimpien tarkastuselinten järjestö) organisaatiokehyksessä.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen rooli näillä foorumeilla on erittäin arvokas kansallisten ylimpien tarkastuselinten työn kannalta. Mielestäni tilintarkastustuomioistuin onkin ratkaiseva tekijä EU:n talousarvion tarkastusta koskevien parhaiden käytäntöjen vaihdossa. Säännöllinen tiedonvaihto, työryhmien perustaminen ja tietämyksen jakaminen sekä julkaisut ja yhteenvedot parantavat merkittävästi päivittäisen työmme laatua. Näin edistetään myös tietämyksen ja käytäntöjen yhdenmukaistamista, kun kyse on ylimmän tarkastuselimen roolista EU:n taloudellisten etujen turvaamisessa ja EU:n talousarvion suojaamisessa.

Tästä tilintarkastustuomioistuin keskeisestä roolista EU:n tilintarkastuselinten välissä on mielestäni hyötyä myös Euroopan parlamentille ja talousarvion valvontavaliokunnalle. Parlamentin tärkeimmän sidosryhmän kanssa käytävän vuoropuhelun tehostaminen parantaisi entisestään työmme laatua. Parlamentti voisi osallistua kertomalla näkemyksensä ja esimerkiksi ilmaisemalla, mitkä erityisen kiinnostavat tulevat tarkastusalat olisivat sen mielestä etusijalla. Tarkastuselimet puolestaan voisivat jakaa näkemyksiään ja kokemuksiaan sidosryhmiä koskevan ymmärryksen parantamiseksi. Kun sidosryhmien odotuksia ymmärretään paremmin ja ne ovat yhdenmukaisia tarkastajien toiminnan ja menetelmien kanssa, saadaan lisäarvoa resurssitehokkaaseen ja tuloksellisuuteen suuntautuneeseen julkisen vastuuvelvollisuuden järjestelmään ja valvontaan EU:ssa.

18. Miten kehittäisitte Euroopan tilintarkastustuomioistuimen raportointia edelleen niin, että Euroopan parlamentti saa kaikki tarvittavat tiedot jäsenvaltioiden Euroopan komissiolle toimittamien tietojen paikkansapitävyydestä?

Vastaus:

Tämä kysymys on erittäin tärkeä, ja sen merkitys on kasvanut huomattavasti Next Generation EU -välineen käyttöönoton jälkeen. Tietojen laatu ja saatavuus ovat olennaisen tärkeitä tarkastajien tehtävien suorittamisessa, samoin kuin vastuuvapauden myöntävän viranomaisen tekemässä talousarvion valvonnassa.

Tietojen saatavuus ja laatu ovat nähdäkseni tyydyttävällä tasolla, koska Euroopan tilintarkastustuomioistuin, Euroopan komissio ja jäsenvaltiot tekevät tilintarkastuksessa ja sääntöjenmukaisuuden tarkastuksessa erinomaista ja

vakiintunutta yhteistyötä. Viestintä ja tiedonkulku tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausumatyön aikana vaikuttavat riittäviltä, ja talousarvion eri toteutusmenetelmien (suora, välillinen, yhteistyöhön perustuva) raportointiprosessit on nähtävästi yhdenmukaistettu. Paikkansapitävyyttä on valvottava ja ylläpidettävä jatkuvasti. Tilintarkastustuomioistuin voisi esimerkiksi esittää vuosikertomuksessa toistuvan arvioinnin otantamenetelmiin perustuvien tietojen paikkansapitävyydestä ja tehdä Eurostatin kanssa yhteistyötä tietojen laadussa ja analysoinnissa tai jopa perustaa sitä varten yhteisen tietosolun.

Työskennellessäni suoritusperusteisten välineiden, kuten elpymis- ja palautumistukivälineen, uuden talousarviota koskevan lähestymistavan valvonnan parissa olen kuitenkin kokenut, että jäsenvaltioiden, komission ja parlamentin välillä on puutteita tietojen paikkansapitävyydessä tai ainakin eriäviä näkemyksiä tietojen tulkinnasta. Minulla on ensi käden kokemusta siitä, miten haastavaa Euroopan komission ja jäsenvaltioiden välinen keskustelu käytettävissä olevien tietojen toimittamisesta ja tulkinnasta voi olla erityisesti silloin, kun on kyse tuloksellisuuden, tavoitteiden ja välitavoitteiden tyydyttävän saavuttamisen arvioinnista. Valiokunnalle voi siis olla vieläkin haastavampaa valvoa mahdollisesti kiistanalaista tietojen tulkintaa.

Näiden kokemusten perusteella ja suoritusperusteisen talousarvion tulevaisuutta silmällä pitäen on ratkaisevan tärkeää saada aikaan edistystä ja ottaa jäsenvaltioiden, Euroopan komission, tilintarkastustuomioistuimen ja Euroopan parlamentin välisessä tiedonkulussa ja -vaihdossa käyttöön parhaita käytäntöjä, jotta varmistetaan, että tietojen tulkinta on avointa. Juuri sitä asianmukaiselta julkiselta vastuuvelvollisuudelta odotetaan ja vaaditaan. Jos minut nimitetään tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi, aionkin kokemukseni avulla edistää raportointirakenteiden ja -kanavien jatkuvaa parantamista ja yhdenmukaistamista, luoda lisäarvoa EU:n veronmaksajille ja varmistaa tilivelvollisuuden.

Muita kysymyksiä

19. Vetäydyttekö ehdokkuudesta, mikäli Euroopan parlamentin kanta nimittämiseenne tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi on kielteinen?

Vastaus:

Euroopan parlamentin ja tämän valiokunnan jäsenten luottamus on ratkaisevan tärkeä kulmakivi Euroopan tilintarkastustuomioistuimen työssä. Nyt tehtävänäni on saavuttaa tämä myönteisenä kantana ilmaistava luottamus, ja olen vahvasti sitä mieltä, että luottamus on ammatillisen vuorovaikutuksen arvokkain valuutta.

Jos en pysty saamaan Euroopan parlamentin luottamusta, kunnioitan täysin sen mielipidettä nimittämisestäni tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi ja peruutan ehdokkuuteni, jos parlamentin kanta on kielteinen.