Evropský parlament
2024-2029

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

2023/2131(DEC)

24.7.2024

NÁVRH DRUHÉ ZPRÁVY

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl II – Evropská rada a Rada
(2023/2131(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Jonas Sjöstedt

OBSAH

Strana

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

2. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY, OD NICHŽ ZPRAVODAJ OBDRŽEL PODNĚTY 8

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl II – Evropská rada a Rada
(2023/2131(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2022[1],

– s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0250/2023)[2],

– s ohledem na výroční zprávu Rady orgánu příslušnému pro udělení absolutoria o provedených interních auditech v roce 2022,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi orgánů[3],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[4] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na své rozhodnutí ze dne 23. dubna 2024[5] o odložení rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2023, jakož i na usnesení obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí tohoto rozhodnutí,

– s ohledem na čl. 314 odst. 10 a články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[6], a zejména na články 59, 118, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 102 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na druhou zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2024),

1. uděluje / odmítá udělit absolutorium generální tajemnici Rady za plnění rozpočtu

[1] Úř. věst. L 45, 24.2.2022.
[2] Úř. věst. C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. C, C/2023/103, 4.10.2023.
[4] Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[5] Přijaté texty, P9_TA(2024)0288.
[6] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1

Evropské rady a Rady na rozpočtový rok 2022;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Evropské radě, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

2. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl II – Evropská rada a Rada
(2023/2131(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl II – Evropská rada a Rada,

– s ohledem na článek 102 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na druhou zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2024),

A. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria hodlá orgán příslušný k udělení absolutoria klást zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimity orgánů a institucí Unie zvyšováním transparentnosti a zodpovědnosti, uplatňováním konceptu sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádným řízením lidských zdrojů;

B. vzhledem k tomu, že Parlament má v souladu s článkem 319 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) výhradní odpovědnost za udělování absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Unie, a vzhledem k tomu, že rozpočet Evropské rady a Rady je jedním z oddílů rozpočtu Unie;

C. vzhledem k tomu, že podle čl. 15 odst. 1 Smlouvy o Evropské unii nevykonává Evropská rada legislativní funkci;

D. vzhledem k tomu, že podle článku 317 Smlouvy o fungování EU plní Komise rozpočet Unie na vlastní odpovědnost a v souladu se zásadami řádného finančního řízení, a vzhledem k tomu, že v souladu s platným rámcem Komise přiznává ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci pro plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají;

E. vzhledem k tomu, že podle čl. 235 odst. 4 a čl. 240 odst. 2 Smlouvy o fungování EU je Evropské radě a Radě nápomocen generální sekretariát Rady, a vzhledem k tomu, že generální tajemník Rady plně odpovídá za řádné řízení prostředků zapsaných v oddílu II rozpočtu Unie;

F. vzhledem k tomu, že posledních téměř dvacet let Parlament uplatňuje zavedený a respektovaný způsob udělování absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie, a vzhledem k tomu, že Komise je pro to, aby se tento postup udělování absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie v souvislosti s jejich správními výdaji uplatňoval i v budoucnu;

G. vzhledem k tomu, že podle čl. 59 odst. 1 finančního nařízení dává Komise ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci pro plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají;

H. vzhledem k tomu, že v důsledku nedostatečné spolupráce Rady při postupu udělování absolutoria nemá Parlament již od roku 2009 jinou možnost než odmítat udělit

generálním tajemníkům Rady absolutorium;

I. vzhledem k tomu, že Evropská rada a Rada jakožto unijní orgány a příjemci souhrnného rozpočtu Unie by měly být transparentní a demokraticky odpovědné občanům Unie a podléhat demokratické kontrole výdajů z veřejných prostředků;

J. vzhledem k tomu, že v doporučení evropské veřejné ochránkyně práv, které vydala v rámci strategického šetření OI/2/2017/TE týkajícího se transparentnosti legislativního procesu Rady, se uvádí, že postupy Rady, pokud jde o transparentnost legislativního procesu, představují nesprávný úřední postup a je třeba je řešit, aby občané mohli legislativní proces Unie sledovat;

K. vzhledem k tomu, že judikatura Soudního dvora Evropské unie potvrzuje právo daňových poplatníků a veřejnosti na informace o využívání veřejných prostředků a že Tribunál v rozsudku ze dne 25. ledna 2023 ve věci T-163/21[1], *De Capitani v. Rada*, uvedl k transparentnosti legislativního procesu Unie, že dokumenty vypracované Radou v jejích pracovních skupinách nemají technickou, nýbrž legislativní povahu, a mohou tudíž být předmětem žádosti o přístup k dokumentům;

1. vyjadřuje hluboké politování nad tím, že od roku 2009 a opětovně i pro rozpočtový rok 2022 Rada odmítá s Parlamentem na postupu udělování absolutoria spolupracovat, čímž mu brání přijmout informované rozhodnutí založené na seriózní a důkladné kontrole plnění rozpočtu Rady, a nutí tak Parlament udělení absolutoria odmítnout;

2. konstatuje, že příslušné útvary Parlamentu předaly dne 28. září 2023 jménem zpravodaje pro postup udělování absolutoria sekretariátu Rady dotazník obsahující 74 důležitých otázek položených Parlamentem, aby mohl důkladně přezkoumat plnění rozpočtu Rady a její řízení; dále konstatuje, že podobné dotazníky byly zaslány všem ostatním orgánům a ty Parlamentu poskytly vyčerpávající odpovědi na všechny otázky;

3. lituje, že generální sekretariát Rady dne 12. října 2023 znovu informoval Parlament, že na jeho dotazník odpovídat nebude a že se Rada nezúčastní slyšení, které bylo v rámci procesu udělování absolutoria uspořádáno dne 25. října 2023 a kterého se všechny ostatní pozvané orgány zúčastnily;

4. zdůrazňuje výsadu Parlamentu udělovat absolutorium podle článku 319 Smlouvy o fungování EU a podle příslušných ustanovení finančního nařízení a jednacího řádu Parlamentu v souladu se současným výkladem a praxí, konkrétně pravomoc udělovat absolutorium za účelem zachování transparentnosti a zajištění demokratické odpovědnosti vůči daňovým poplatníkům v Unii;

5. zdůrazňuje, že čl. 59 odst. 1 finančního nařízení stanoví, že Komise přiznává ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci pro plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají, a proto považuje za nepochopitelné, že Rada pokládá za vhodné, aby bylo absolutorium za plnění rozpočtu Rady udělováno Komisi;

6. vyzdvihuje zavedený a respektovaný postup udělování absolutoria všem orgánům, institucím, úřadům a agenturám Unie, který již Parlament uplatňuje téměř dvacet let; připomíná, že Komise prohlásila, že není schopna dohlížet na plnění rozpočtu ostatních

[1] Rozsudek Tribunálu ze dne 25. ledna 2023, *De Capitani v. Rada*, T-163/21, CLI:EU:T:2023:15.

orgánů Unie; zdůrazňuje, že Komise opakovaně vyjádřila názor, že Parlament by měl postup udělování absolutoria všem orgánům Unie v souvislosti s jejich správními výdaji vykonávat i v budoucnu;

7. zdůrazňuje, že současná situace umožňuje Parlamentu zkoumat pouze zprávy Účetního dvora a veřejného ochránce práv a veřejně dostupné informace na internetových stránkách Rady, neboť Rada nepřestává postupovat nesprávně a s Parlamentem nespolupracuje, což mu znemožňuje plnit řádně své povinnosti a informovaně rozhodnout o udělení absolutoria;

8. vyjadřuje politování nad tím, že Rada už více než deset let prokazuje, že nemá žádnou politickou vůli s Parlamentem na každoročním postupu udělování absolutoria spolupracovat; zdůrazňuje, že tento přístup má dlouhodobý negativní dopad na oba orgány a znevěrohodňuje správu a demokratickou kontrolu rozpočtu Unie, přičemž narušuje důvěru občanů v Unii jako transparentní subjekt;

9. připomíná judikaturu Soudního dvora Evropské unie týkající se práva daňových poplatníků a veřejnosti na aktuální informace o využívání veřejných prostředků; požaduje tedy, aby byla řádně respektována výsada Parlamentu a jeho úloha jakožto garanta zásady demokratické odpovědnosti; vyzývá Radu, aby se doporučeními přijatými Parlamentem v souvislosti s postupem udělování absolutoria náležitě řídila;

10. zdůrazňuje, že postup udělování absolutoria by mohla vyjasnit a zprůhlednit revize Smluv, jež by Parlamentu výslovně udělila pravomoc udělovat absolutorium jednotlivě všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie; zdůrazňuje však, že dokud tato revize neproběhne, je třeba zlepšit současnou situaci prostřednictvím lepší interinstitucionální spolupráce ve stávajícím rámci Smluv, a naléhavě vyzývá Radu, aby s Parlamentem na řešení současné situace aktivně spolupracovala;

11. vyzývá Radu, aby co nejdříve obnovila jednání s Parlamentem na nejvyšší úrovni, tj. za účasti generálních tajemníků a předsedů obou orgánů, s cílem překonat patovou situaci a nalézt řešení, které by respektovalo příslušné role Parlamentu a Rady v rámci postupu udělování absolutoria a zajistilo transparentnost a řádnou demokratickou kontrolu plnění rozpočtu;

12. zdůrazňuje, že připomínky, které Parlament předložil ve svém usnesení o udělení absolutoria ze dne 23. dubna 2024 týkající se politických priorit, rozpočtového a finančního řízení, interního řízení, výkonnosti a interní kontroly, lidských zdrojů, rovnosti a dobrých pracovních podmínek, etického rámce a transparentnosti, digitalizace, kybernetické bezpečnosti a ochrany údajů, budov, životního prostředí a udržitelnosti, interinstitucionální spolupráce a komunikace, zůstávají v platnosti.

PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY, OD NICHŽ ZPRAVODAJ OBDRŽEL PODNĚTY

Zpravodaj prohlašuje na svou výhradní odpovědnost, že neobdržel žádný podnět od subjektu nebo osoby, které musí být uvedeny v této příloze v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu.