Parlamentul European
2024-2029

Comisia pentru control bugetar

2023/2131(DEC)

24.7.2024

PROIECT PENTRU AL DOILEA RAPORT

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea II – Consiliul European și Consiliul
(2023/2131(DEC))

Comisia pentru control bugetar

Raportor: Jonas Sjöstedt

CUPRINS

Pagina

1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN 3

2. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....5

ANEXĂ: ENTITĂȚILE SAU PERSOANELE DE LA CARE RAPORTORUL A PRIMIT CONTRIBUȚII 9

1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea II – Consiliul European și Consiliul (2023/2131(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere bugetul general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022[1],

– având în vedere conturile anuale consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2022 (COM(2023)0391 – C9-0250/2023)[2],

– având în vedere Raportul anual al Consiliului către autoritatea care acordă descărcarea de gestiune privind auditurile interne desfășurate în 2022,

– având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi referitor la execuția bugetului privind exercițiul financiar 2022, însoțit de răspunsurile instituțiilor[3],

– având în vedere declarația de asigurare[4] privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul 2022 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Decizia sa din 23 aprilie 2024[5] de amânare a deciziei de descărcare de gestiune pentru exercițiul financiar 2023, precum și rezoluția care o însoțește,

– având în vedere articolul 314 alineatul (10) și articolele 317, 318 și 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012[6], în special articolele 59, 118, 260, 261 și 262,

– având în vedere articolul 102 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

– având în vedere Al doilea raport al Comisiei pentru control bugetar (A10-0000/2024),

1. acordă/refuză să acorde Secretarului General al Consiliului descărcarea de gestiune

[1] JO L 45, 24.2.2022.
[2] JO C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] JO C, C/2023/103, 4.10.2023.
[4] JO C, C/2023/112, 12.10.2023.
[5] Text adoptat, P9_TA(2024)0288.
[6] JO L 193, 30.7.2018, p. 1.

pentru execuția bugetului Consiliului European și al Consiliului aferent exercițiului financiar 2022;

2. își prezintă observațiile în cadrul rezoluției de mai jos;

3. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie împreună cu rezoluția Parlamentului, ca parte integrantă a acesteia, Consiliului European, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

2. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea II - Consiliul European și Consiliul
(2023/2131(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere Decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea II - Consiliul European și Consiliul,

– având în vedere articolul 102 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

– având în vedere Al doilea raport al Comisiei pentru control bugetar (A10-0000/2024),

A. întrucât, în contextul procedurii de descărcare de gestiune, autoritatea care acordă descărcarea de gestiune dorește să accentueze că este deosebit de important să se întărească și mai mult legitimitatea democratică a instituțiilor Uniunii prin creșterea transparenței și a responsabilității și prin aplicarea principiului întocmirii bugetului în funcție de performanțe și al bunei gestiuni a resurselor umane;

B. întrucât, conform articolului 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Parlamentului îi revine responsabilitatea exclusivă de a acorda descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii și întrucât bugetul Consiliului European și al Consiliului este o secțiune a bugetului Uniunii;

C. întrucât, în conformitate cu articolul 15 alineatul (1) din Tratatul privind Uniunea Europeană, Consiliul European nu exercită funcții legislative;

D. întrucât, conform articolului 317 din TFUE, Comisia execută bugetul pe propria răspundere, ținând cont de principiile unei bune gestiuni financiare, și întrucât, potrivit cadrului în vigoare, Comisia conferă celorlalte instituții ale Uniunii competențele necesare execuției secțiunii din buget care le este destinată;

E. întrucât, conform articolului 235 alineatul (4) și articolului 240 alineatul (2) din TFUE, Consiliul European și Consiliul („Consiliul”) sunt asistate de Secretariatul General al Consiliului, și întrucât Secretara Generală a Consiliului este exclusiv responsabilă pentru buna gestiune a creditelor introduse în secțiunea II din bugetul Uniunii;

F. întrucât pe parcursul a aproape douăzeci de ani, Parlamentul a aplicat practica respectată și consacrată de a acorda descărcarea de gestiune pentru toate instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și întrucât Comisia sprijină continuarea practicii de a acorda descărcarea de gestiune fiecărei instituții, organ, oficiu și agenții a Uniunii pentru cheltuielile administrative efectuate;

G. întrucât, potrivit articolului 59 alineatul (1) din Regulamentul financiar, Comisia conferă celorlalte instituții ale Uniunii competențele necesare executării secțiunii din buget care le este destinată;

H. întrucât, din 2009, lipsa de cooperare din partea Consiliului în cadrul procedurii de descărcare de gestiune a obligat Parlamentul să refuze să acorde Secretarului General al Consiliului descărcarea de gestiune;

I. întrucât Consiliul European și Consiliul, în calitate de instituții ale Uniunii și de beneficiari ai bugetului general al Uniunii, ar trebui să fie transparente și să poată fi trase la răspundere democratic de cetățenii Uniunii, fiind totodată supuse controlului democratic al modalității de cheltuire a fondurilor publice;

J. întrucât recomandarea Ombudsmanului European (în continuare „Ombudsmanul”) în ancheta strategică OI/2/2017/TE privind transparența procesului legislativ al Consiliului a indicat că practica Consiliului în legătură cu transparența procesului legislativ constituie un caz de administrare defectuoasă, care ar trebui abordat pentru a le permite cetățenilor să urmărească procesul legislativ al Uniunii;

K. întrucât jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene confirmă dreptul contribuabililor și al publicului de a fi informați despre utilizarea veniturilor publice și că, în hotărârea sa din 25 ianuarie 2023 în cauza T-163/21[1], De Capitani/Consiliul, Tribunalul a afirmat, cu privire la transparența în procesul legislativ al Uniunii, că documentele elaborate de Consiliu în cadrul grupurilor sale de lucru nu sunt de natură tehnică, ci legislativă și, prin urmare, fac obiectul cererilor de acces la documente,

1. regretă profund că, începând din 2009 și din nou pentru exercițiul financiar 2022, Consiliul refuză în continuare să coopereze cu Parlamentul în cadrul procedurii de descărcare de gestiune, împiedicând Parlamentul să ia o decizie în cunoștință de cauză, bazată pe un control serios și amănunțit al execuției bugetului Consiliului, și obligând astfel Parlamentul să refuze Consiliului descărcarea de gestiune;

2. observă că, la 28 septembrie 2023, serviciile competente ale Parlamentului au transmis Secretariatului Consiliului un chestionar conținând 74 de întrebări importante pentru Parlament, în numele raportorului pentru procedura de descărcare de gestiune, pentru a permite un control amănunțit al execuției bugetului Consiliului și al administrării acestei instituții; constată și că s-au trimis chestionare similare tuturor celorlalte instituții, care au oferit Parlamentului răspunsuri detaliate la toate întrebările;

3. regretă că, la 12 octombrie 2023, Secretariatul General al Consiliului a informat din nou Parlamentul că nu va răspunde la chestionarul acestuia și că nu va participa la audierea care a fost programată pentru 25 octombrie 2023 ca parte a procesului de descărcare de gestiune, la care au participat toate celelalte instituții invitate;

4. reliefează prerogativa Parlamentului de a acorda descărcarea de gestiune în temeiul articolului 319 din TFUE, precum și în temeiul dispozițiilor aplicabile din Regulamentul financiar și Regulamentul de procedură al Parlamentului European, în conformitate cu interpretarea și practica actuală, și anume competența de a acorda descărcarea de gestiune cu scopul de a menține transparența și de a garanta răspunderea democratică față de contribuabilii Uniunii;

5. subliniază că articolul 59 alineatul (1) din Regulamentul financiar prevede că Comisia conferă celorlalte instituții ale Uniunii competențele necesare pentru execuția secțiunilor

[1] Hotărârea Tribunalului din 25 ianuarie 2023, cauza De Capitani/Consiliul, T-163/21, CLI:EU:T:2023:15.

din buget care le privesc și, prin urmare, i se pare de neînțeles faptul că Consiliul consideră că este oportun să se acorde Comisiei descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Consiliului;

6. evidențiază practica respectată și consacrată aplicată de Parlament pe parcursul a aproape douăzeci de ani în care s-a acordat descărcarea de gestiune pentru toate instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii; reamintește că Comisia și-a declarat incapacitatea de a supraveghea execuția bugetelor celorlalte instituții ale Uniunii; reliefează opinia reiterată a Comisiei că practica de a acorda descărcarea de gestiune fiecărei instituții a Uniunii pentru propriile cheltuieli administrative ar trebui aplicată și pe viitor de Parlament;

7. accentuează că în situația actuală Parlamentul poate să verifice numai rapoartele Curții și ale Ombudsmanului, precum și informațiile publice de pe site-ul Consiliului, deoarece Consiliul își continuă reaua practică de a nu coopera cu Parlamentul, ceea ce face ca Parlamentului să îi fie imposibil să își îndeplinească corect atribuțiile și să ia o decizie în cunoștință de cauză cu privire la acordarea descărcării de gestiune;

8. regretă că, timp de peste un deceniu, Consiliul a arătat că nu are niciun fel de voință politică de a colabora cu Parlamentul în contextul procedurii anuale de descărcare de gestiune; subliniază că această atitudine a avut un efect negativ de durată asupra ambelor instituții, a discreditat gestiunea și controlul democratic al bugetului Uniunii și a afectat încrederea cetățenilor în Uniune ca entitate transparentă;

9. reamintește că jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene sprijină dreptul contribuabililor și al publicului de a fi informați cu privire la utilizarea veniturilor publice; cere, prin urmare, să se respecte pe deplin prerogativa și rolul Parlamentului ca garant al principiului răspunderii democratice; invită Consiliul să respecte așa cum se cuvine recomandările adoptate de Parlament în contextul procedurii de descărcare de gestiune;

10. evidențiază că revizuirea tratatelor ar putea face procedura de descărcare de gestiune mai clară și mai transparentă, atribuind Parlamentului competența explicită de a acorda descărcarea de gestiune tuturor instituțiilor, organelor, oficiilor și agențiilor Uniunii în mod individual; subliniază însă că, în așteptarea unei astfel de revizuiri, situația actuală trebuie îmbunătățită printr-o mai bună cooperare interinstituțională în cadrul actual al tratatelor și îndeamnă Consiliul să colaboreze activ cu Parlamentul pentru abordarea situației actuale;

11. invită Consiliul să reia cât mai curând posibil negocierile cu Parlamentul la cel mai înalt nivel, la care să participe secretarii generali și președinții ambelor instituții, pentru a depăși impasul și a găsi o soluție, respectând în același timp rolul Parlamentului și al Consiliului în procedura de descărcare de gestiune, garantând transparența și asigurând controlul democratic corect al execuției bugetare;

12. subliniază că observațiile Parlamentului privind prioritățile politice, gestiunea bugetară și financiară, gestiunea internă, performanța și controlul intern, resursele umane, egalitatea și starea de bine, cadrul etic și transparența, digitalizarea, securitatea cibernetică și protecția datelor, clădirile, mediul și sustenabilitatea, cooperarea interinstituțională și comunicarea din rezoluția sa de descărcare de gestiune din 23 aprilie 2024 sunt încă valabile.

ANEXĂ: ENTITĂȚILE SAU PERSOANELE DE LA CARE RAPORTORUL A PRIMIT CONTRIBUȚII

Raportorul declară sub responsabilitatea sa exclusivă că nu a primit nicio contribuție de la nicio entitate sau persoană care trebuie menționată în prezenta anexă în conformitate cu articolul 8 din anexa I la Regulamentul de procedură.